

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2019 года

Издание Государственной Думы
2019

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2019 года

Информационно-аналитические материалы

Издание Государственной Думы
Москва • 2019

УДК 328.126
ББК 67.400
З 19

Составитель:

С. В. Березин, главный референт аппарата фракции
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе

З 19 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2019 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2019. – 80 с.

УДК 328.126
ББК 67.400

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

12 февраля принят Федеральный закон от 21.02.2019 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» *(в целях исключения возможности обращения взыскания на денежные выплаты социального характера)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. И. Неверовым, А. К. Исаевым; В. А. Васильевым (в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы).

Законом:

– на банки или иные кредитные организации, осуществляющие обслуживание счетов должника, возлагается обязанность при исполнении содержащихся в исполнительном документе или постановлении судебного пристава-исполнителя требований о взыскании денежных средств или наложении на них ареста учитывать требования норм, устанавливающих перечень доходов, на которые не может быть обращено взыскание. Такая же обязанность возлагается на судебного пристава-исполнителя при обращении им взыскания на наличные денежные средства должника, при этом должник обязан представить документы, подтверждающие наличие у него наличных денежных средств, на которые не может быть обращено взыскание;

– в перечень доходов, на которые не может быть обращено взыскание, включаются денежные средства, выделенные гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, в качестве единовременной материальной помощи и (или) финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости и (или) в качестве единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, и гражданам, здоровью которых в результате чрезвычайной ситуации причинён вред различной степени тяжести;

– судебный пристав-исполнитель в целях установления имущественного положения должника наделяется правом запрашивать у налоговых органов любые сведения, необходимые для своевременного и полного исполнения требований исполнительного документа;

– на лиц, выплачивающих должнику заработную плату и (или) иные доходы путём их перечисления на счёт должника в банке или иной кредитной организации, налагается обязанность указывать в расчётном документе сумму, взысканную по исполнительному документу;

Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2020 года.

19 февраля принят Федеральный закон от 06.03.2019 г. № 24-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части совершенствования процедуры взыскания исполнительского сбора), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, С. И. Неверовым, В. Б. Кидяевым, А. Н. Изотовым, А. К. Исаевым, депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым.

Законом:

– расширяется перечень оснований для прекращения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства за счёт включения в него нового основания – прекращения обязательства заёмщика – физического лица перед кредитором-залогодержателем в случаях, когда вырученных от реализации предмета ипотеки денежных средств либо стоимости оставленного залогодержателем за собой предмета ипотеки оказалось недостаточно для удовлетворения всех денежных требований кредитора-залогодержателя, и этот кредитор получил страховую выплату по договору страхования ответственности заёмщика и (или) по договору страхования финансового риска кредитора. В этом случае судебный пристав-исполнитель не вправе возбуждать исполнительное производство по взысканию с должника расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора;

– устанавливается общая сумма исполнительского сбора со всех солидарных должников в размере 7 % от суммы, подлежащей взысканию по исполнительному документу (ранее действовало – в размере 7 % с каждого из должников);

– перечень случаев, при которых исполнительский сбор не взыскивается, дополняется новым случаем – когда исполнительное производство возбуждено в отношении должника-гражданина, проходящего реструктуризацию ипотечного жилищного кредита (займа) в соответствии с программами помощи отдельным категориям заёмщиков, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, в рамках исполнительных производств о взыскании реструктурируемого ипотечного жилищного кредита (займа).

12 марта принят Федеральный закон от 18.03.2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (о цифровых правах), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, П. В. Крашенинниковым, А. Г. Аксаковым, А. И. Воеводой, П. О. Толстым, Д. В. Сазоновым, Р. В. Кармазиной, И. С. Минкиным, Р. Ш. Хайровым, А. П. Петровым, Р. Б. Букачаковым, С. В. Бессараб, депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым, членом Совета Федерации О. М. Бурико.

Законом предусматривается:

– введение понятия «цифровые права» – названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и усло-

вия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам; осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничения распоряжения им возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу;

– что письменная форма сделки считается соблюденной также в случае совершения сделки с помощью электронных либо иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сделки, при этом требование о наличии подписи считается выполненным, если использован любой способ, позволяющий достоверно определить лицо, выразившее волю (эти правила не распространяются на составление завещаний);

– что на собраниях, на которых решение принимается посредством заочного голосования, такое голосование может осуществляться с помощью электронных или иных аналогичных технических средств;

– возможность заключения договора номинального счёта и договора страхования путём составления сторонами единого электронного документа или путём обмена электронными документами.

14 марта принят Федеральный закон от 18.03.2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности», внесён Президентом Российской Федерации.

Законом:

– уточняются отдельные положения части 1 ст. 210 УК РФ «Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нём (ней)» – уголовную ответственность повлечёт совершение следующих действий: создание преступного сообщества (преступной организации) в целях совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений либо руководство преступным сообществом (преступной организацией) или входящими в него (неё) структурными подразделениями, а равно координация действий организованных групп, создание устойчивых связей между ними, разработка планов и создание условий для совершения преступлений организованными группами, раздел сфер преступного влияния и (или) преступных доходов между такими группами;

– из части 1 ст. 210 УК РФ в самостоятельную часть ¹ выделяется норма, касающаяся участия в собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей преступных сообществ (преступных организаций) и (или) организованных групп в целях координации действий организованных групп, создания устойчивых

связей между ними, разработки планов и создания условий для совершения преступлений, раздела сфер преступного влияния и преступных доходов между преступными сообществами (преступными организациями) и их участниками (*размеры назначаемого наказания остаются прежними*);

– усиливается уголовная ответственность за участие в преступном сообществе (преступной организации) – за совершение указанного деяния предусматриваются следующие наказания: лишение свободы на срок от семи до десяти лет (*ранее было – от пяти до десяти лет*) со штрафом в размере до трёх млн руб. (*ранее было – до 500 тыс. руб.*) или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до пяти лет (*ранее было – за период до трёх лет*) либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет (*ранее было – на срок до одного года*);

– устанавливается уголовная ответственность за занятие высшего положения в преступной иерархии – в виде: лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до 5 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет (*предварительное следствие по данным преступлениям будет производиться следователями органов внутренних дел либо органа, выявившего эти преступления*);

– предусматривается, что при совершении таких преступлений, как занятие высшего положения в преступной иерархии, создание занимающим такое положение лицом преступного сообщества либо руководство им, участие такого лица в собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей преступных сообществ (преступных организаций) и (или) организованных групп, виновному лицу не может быть:

- назначено наказание ниже низшего предела;
- назначен более мягкий вид наказания, чем предусмотренный соответствующей статьёй УК РФ;
- не применён дополнительный вид наказания, предусмотренный в качестве обязательного;
- назначено условное осуждение.

4 апреля принят Федеральный закон от 15.04.2019 г. № 59-ФЗ «**О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации**» (*в части запрета использования жилых помещений в качестве гостиницы, иного средства временного размещения, а также предоставления в них гостиничных услуг*), внесён депутатами Государственной Думы Г. П. Хованской, С. М. Катасоновым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. Р. Качкаевым, Р. В. Кармазиной, В. Е. Булавиновым, З. А. Аскендеровым, М. С. Гаджиевым, В. В. Ивановым, И. В. Белых, Н. С. Максимовой и др.

Законом вводится запрет на размещение в жилых помещениях гостиниц, а также на использование жилых помещений в многоквартирных домах для предоставления гостиничных услуг.

Федеральный закон вступает в силу с 1 октября 2019 года.

14 мая принят Федеральный закон от 29.05.2019 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О Счётной палате Российской Федерации» (в части дополнения объектов контроля юридическими лицами с участием государственных корпораций), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, А. Д. Жуковым, А. А. Гетта.

Законом расширяются полномочия Счётной палаты Российской Федерации, а именно:

– дополняется перечень объектов внешнего государственного аудита (контроля) хозяйственными товариществами и обществами с участием государственных корпораций, государственных компаний и публично-правовых компаний в их уставных (складочных) капиталах;

– предусматривается возможность осуществлять внешний государственный аудит (контроль) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг в части использования ими средств, источником которых являются субсидии из федерального бюджета.

21 мая принят Федеральный закон от 29.05.2019 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения условий и порядка перевода жилого помещения в нежилое помещение в многоквартирном доме), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

1. Дополнение перечня документов, необходимых для перевода жилого помещения в нежилое, за счёт включения в этот перечень следующих документов:

– протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащий решение об их согласии на перевод жилого помещения в нежилое;

– согласие каждого собственника всех помещений, примыкающих к переводимому помещению, на перевод жилого помещения в нежилое.

2. Введение требований о кворуме общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, проводимого по вопросу принятия решения о согласии на перевод жилого помещения в нежилое:

– при наличии в многоквартирном доме более одного подъезда в случае, если в общем собрании собственников помещений приняли участие собственники, обладающие более чем 50 % голосов от общего

числа голосов, в т. ч. собственники, в подъезде которых расположено переводимое помещение, обладающие более чем 2/3 голосов от общего числа голосов таких собственников;

– при наличии в многоквартирном доме одного подъезда в случае, если в общем собрании собственников помещений приняли участие собственники, обладающие более чем 2/3 голосов от общего числа голосов собственников помещений в данном многоквартирном доме.

3. Закрепление порядка принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о согласии на перевод жилого помещения в нежилое:

– при наличии в многоквартирном доме более одного подъезда – большинством голосов от общего числа голосов, принимающих участие в этом собрании собственников помещений, при условии голосования за принятие такого решения собственниками, в подъезде которых расположено переводимое помещение, обладающими большинством голосов от общего числа голосов таких собственников, принимающих участие в этом собрании;

– при наличии в многоквартирном доме одного подъезда – большинством голосов от общего числа голосов, принимающих участие в этом собрании собственников помещений.

4. Исключение возможности доступа в помещение после его перевода из жилого в нежилое с использованием помещений, обеспечивающих доступ к жилым помещениям (*т. е. обязательность наличия отдельного доступа в помещение после его перевода из жилого в нежилое*).

30 мая принят Федеральный закон от 17.06.2019 г. № 146-ФЗ «**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации**» (*об усилении уголовной ответственности за преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. К. Исаевым, В. И. Пискаревым, О. В. Окуновой, Ш. Ю. Саралиевым, Н. В. Говориным, З. З. Байгускаровым, И. М. Гусевой и др., депутатами Государственной Думы В. Е. Деньгиным, Н. И. Рыжаком, Ю. П. Синельниковым, членом Совета Федерации С. П. Арениным.

Законом предусматривается:

1. Ведение уголовной ответственности за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации воздушного, морского и внутреннего водного транспорта лицом, управляющим лёгким (сверхлёгким) воздушным судном или маломерным судном, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, – в виде штрафа в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 1 года до 2 лет, либо ограничения

свободы на срок до 4 лет, либо принудительных работ на срок до 2 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо ареста на срок до 6 месяцев, либо лишения свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

2. Повышенная уголовная ответственность за указанное выше деяние, а также за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена лицом, в силу выполняемой работы или занимаемой должности обязанным соблюдать эти правила:

– совершённые лицом, находящимся в состоянии опьянения, повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека – в виде принудительных работ на срок до 5 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет либо лишения свободы на срок от 3 до 7 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет;

– повлекшие по неосторожности смерть человека – в виде принудительных работ на срок до 5 лет либо лишения свободы на тот же срок (*в настоящее время предусмотрено для лиц, в силу выполняемой работы или занимаемой должности обязанных соблюдать указанные правила*);

– совершённые лицом, находящимся в состоянии опьянения, повлекшие по неосторожности смерть человека, – в виде лишения свободы на срок от 5 до 12 лет;

– повлекшие по неосторожности смерть 2-х и более лиц – в виде принудительных работ на срок до 5 лет либо лишения свободы на срок до 7 лет (*в настоящее время предусмотрено для лиц, в силу выполняемой работы или занимаемой должности обязанных соблюдать указанные правила*);

– совершённые лицом, находящимся в состоянии опьянения, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, – в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет.

3. Ужесточение наказания за нарушение ПДД, совершённое водителем, находящимся в состоянии опьянения, если это повлекло по неосторожности:

– причинение тяжкого вреда здоровью человека, – такое деяние будет наказываться принудительными работами на срок до 5 лет (*в настоящее время – до 3 лет*) с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет либо лишением свободы на срок от 3 до 7 лет (*в настоящее время – до 4 лет*) с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет;

– смерть человека – такое деяние будет наказываться лишением свободы на срок от 5 до 12 лет (*в настоящее время – от 2 до 7 лет*) с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет;

– смерть двух и более лиц – такое деяние будет наказываться лишением свободы на срок от 8 до 15 лет (*в настоящее время – от 4 до 9 лет*) с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет.

19 июня принят Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в статьи 39 и 40 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (*в части конкретизации положений, касающихся права на бесплатный проезд в поездах и автобусах междугородных сообщений помощников членов Совета Федерации и помощников депутатов Государственной Думы*), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Д. Жуковым, депутатами Государственной Думы В. В. Жириновским, Г. А. Зюгановым, С. М. Мироновым, а также В. А. Васильевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

Законом:

– с 1 сентября 2019 года общий месячный фонд оплаты труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы устанавливается в размере 300 тыс. руб. (*ранее – 231 084 руб.*);

– предусматривается, что право помощников члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы на бесплатный проезд в поездах и автобусах междугородных сообщений в пределах территории соответствующего региона не распространяется на помощников, работающих на общественных началах, а предоставляется только помощникам, работающим по срочному служебному контракту или срочному трудовому договору.

27 июня принят Федеральный закон от 18.07.2019 г. № 193-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (*в части совершенствования порядка реализации и возврата билетов на театрально-зрелищные, культурно-просветительские и зрелищно-развлекательные мероприятия*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– предусматривается, что организации культуры и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие создание, исполнение, показ (за исключением ки-

нопоказа) и интерпретацию произведений литературы и искусства (далее – организации исполнительских искусств), и музеи размещают на своих официальных сайтах в сети «Интернет», а по просьбе посетителей обязаны предоставлять им при посещении таких организаций и музеев следующую информацию:

- о ценах на билеты, абонементы и экскурсионные путёвки на зрелищные мероприятия (реализация по цене, превышающей цену, указанную в билете, абонементе или экскурсионной путёвке, не допускается);
 - о лицах, уполномоченных на реализацию билетов, абонементов и экскурсионных путёвок на зрелищные мероприятия, о других лицах, которым уполномоченными лицами переданы права и обязанности по реализации билетов, абонементов и экскурсионных путёвок на зрелищные мероприятия;
 - о формах, реквизитах и элементах оформления билетов, абонементов и экскурсионных путёвок на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия;
 - о лицах, на которые возложена обязанность по возмещению посетителю полной стоимости билета и по возврату посетителю стоимости билета, абонемента или экскурсионной путёвки;
 - о зрелищных мероприятиях, посещение которых осуществляется при предъявлении документов, удостоверяющих личность посетителя, с указанием сведений о посетителе (фамилии, имени и отчества) в билете, абонементе и экскурсионной путёвке (далее – именной билет, абонемент или экскурсионная путёвка), в случае реализации организациями исполнительских искусств и музеями именных билетов, абонементов или экскурсионных путёвок;
 - о предусматривающих особые условия приобретения билетов, абонементов, экскурсионных путёвок (в т. ч. льготы, скидки) на зрелищные мероприятия, специальных программах и акциях, включая информацию о праве организаций исполнительских искусств и музеев не принимать к возврату приобретённые в рамках данных специальных программ и акций билеты, абонементы и экскурсионные путёвки;
 - о порядке возврата билетов, абонементов и экскурсионных путёвок, в т. ч. именных, на проводимые зрелищные мероприятия;
- Минкультуры России наделяется полномочием по утверждению в установленном порядке формы билета, абонемента и экскурсионной путёвки на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия. При этом организациям исполнительских искусств предоставляется право самостоятельно

устанавливать элементы оформления билетов, абонементов и экскурсионных путёвок на проводимые ими зрелищные мероприятия;

– предусматривается, что наряду с организациями исполнительских искусств и музеями осуществлять реализацию билетов, абонементов и экскурсионных путёвок на проводимые ими зрелищные мероприятия могут только уполномоченные ими индивидуальные предприниматели, юридические лица и граждане на основании договоров, заключённых с такими организациями и музеями (далее – уполномоченные лица). Организации исполнительских искусств и музеи вправе разрешить уполномоченным лицам передавать по договору другим лицам права и обязанности по реализации билетов, абонементов и экскурсионных путёвок на проводимые зрелищные мероприятия. При этом ответственным за действия другого лица перед такими организациями и музеями остаются уполномоченные лица;

– для граждан закрепляется возможность однократной перепродажи приобретённых ими для использования в личных целях билета, абонемента или экскурсионной путёвки по цене, не превышающей цены, указанной в них;

– уполномоченным лицам, а также лицам, которым они передали права и обязанности по реализации билетов, абонементов и экскурсионных путёвок, предоставляется право взимать плату за оказание покупателю сопутствующих услуг, если иное не предусмотрено договором, заключённым организацией исполнительских искусств или музеем с уполномоченным лицом. Факт оказания сопутствующих услуг должен быть оформлен в соответствии с законодательством Российской Федерации с обязательной выдачей покупателю документа, подтверждающего оплату сопутствующих услуг, и общая стоимость таких услуг должна составлять менее 10 % цены, указанной в приобретённом билете, абонемента или экскурсионной путёвке;

– предусматривается, что в случае отмены, замены либо переноса зрелищного мероприятия посетителю по его инициативе возмещается (в установленном организацией исполнительских искусств или музеем порядке) полная стоимость билета организацией исполнительских искусств или музеем либо уполномоченным лицом, у которого был приобретён билет, если это предусмотрено договором уполномоченного лица с такой организацией или музеем;

– Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению правил и условий, в соответствии с которыми посетителем осуществляется возврат билета в случае его отказа от посещения зрелищного мероприятия в связи с документально подтверждёнными обстоятельствами, связанными с болезнью посетителя либо смертью лица, являвшегося членом его семьи или его близким родственником. В случае отказа от посещения по причинам, не предусмотренным выше, посетитель имеет право при возврате: не позднее чем за 10 дней до дня проведения зрелищного мероприятия получить

обратно 100 % цены билета, абонеента или экскурсионной путёвки; менее чем за 10 дней, но не позднее чем за 5 дней – не менее 50 %; менее чем за 5 дней, но не позднее чем за 3 дня – не менее 30 %. В случае отказа менее чем за 3 дня – организация исполнительских искусств или музеев вправе не возвращать посетителю стоимость билета, абонеента или экскурсионной путёвки. Билеты, абонеенты и экскурсионные путёвки (за исключением именных), реализованные в рамках специальных программ и акций, предусматривающих особые условия их приобретения (в т. ч. льготы, скидки), по решению реализовавших их организаций исполнительских искусств и музеев могут не приниматься к возврату.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2019 года.

10 июля принят Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части установления мер ответственности для депутатов представительных органов муниципальных образований, назначаемых за коррупционные правонарушения), внесён членами Совета Федерации А. А. Турчаком, В. В. Рязанским, О. В. Мельниченко, А. А. Шевченко, В. С. Тимченко, А. А. Клишасом, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Р. В. Кармазиной, В. Б. Кидяевым, О. Ю. Баталиной, В. В. Бахметьевым, Н. Г. Брыкиным, И. В. Осиповым, Е. В. Ревенко, Р. Ю. Романенко, Б. Х. Сайтеевым и др., депутатом Государственной Думы М. В. Емельяновым.

Законом предусматривается, что в случае предоставления депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, к нему могут быть применены следующие меры ответственности:

- предупреждение;
- освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;
- освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

- запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;
- запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления указанных мер ответственности, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Федерации.

16 июля приняты:

– Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 214-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»** (в части запрета на уступку права требования по взысканию просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Н. В. Панковым, С. А. Пахомовым, А. А. Максимовым, А. А. Харсиевым, А. В. Жарковым, И. М. Гусевой, Л. Н. Туовой, Д. В. Ламейкиным, Ю. В. Кобзевым, С. В. Чижовым, Т. В. Касаевой и др., депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым.

Законом предусматривается:

– запрет на уступку права (требования) по возврату просроченной задолженности граждан по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, за исключением случаев уступки права (требования) вновь выбранной, отобранной или определённой управляющей организацией, созданным ТСЖ либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, иной ресурсоснабжающей организации, отобранному региональному оператору по обращению с твёрдыми коммунальными отходами. Указанные лица в течение десяти рабочих дней со дня заключения договора об уступке права (требования) обязаны уведомить в письменной форме собственника, нанимателя жилого помещения в МКД об уступке права (требования). Собственник, наниматель жилого помещения в МКД вправе не исполнять обязательство по погашению просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги указанным лицам до предоставления им уведомления об уступке права (требования) по возврату такой задолженности;

– каждый собственник помещения в многоквартирном доме самостоятельно исполняет обязанности по договору управления многоквартирным домом, в том числе обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги и не отвечает по обязательствам других собственников помещений в данном доме.

– Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 206-ФЗ «**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников**», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Д. А. Морозовым, Ю. В. Кобзевым, А. С. Грибовым, В. Б. Кидяевым, А. В. Чернышевым, Р. В. Кармазиной, А. Л. Красовым, О. В. Окуневой и др.

Закон направлен на обеспечение гарантий своевременного оказания медицинской помощи и защиты жизни и здоровья медицинских работников и предусматривает следующее:

– повышенную уголовную ответственность за совершение следующих преступлений в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга:

- умышленное причинение лёгкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности;
 - угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы;
- уголовную ответственность за воспрепятствование в какой бы то ни было форме законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью пациента (*вплоть до двух лет лишения свободы*) или его смерть (*вплоть до четырёх лет лишения свободы*).

17 июля приняты:

– Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 225-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»** (в части совершенствования правового регулирования обращения с отходами I–II классов опасности), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1. В части обращения с отходами I и II классов опасности:

Предусматривается создание единой государственной системы обращения с отходами I и II классов опасности, во главе которой будет федеральный оператор по обращению с отходами I и II клас-

сов опасности (*юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации, (далее – федеральный оператор)*). Федеральный оператор будет определяться Правительством Российской Федерации по предложению Госкорпорации «Росатом», согласованному с уполномоченным Правительством Российской Федерации ФОИВом. В целях организации деятельности по обращению с указанными отходами Правительством Российской Федерации будет утверждена федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности (далее – федеральная схема), которая разрабатывается и корректируется с учётом сведений и информации, содержащихся в территориальных схемах обращения с отходами, государственной информационной системе учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.

В этой связи Российская Федерация наделяется полномочиями: по утверждению основ ценообразования, правил регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности; по установлению порядка разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы, требований к её составу; по утверждению положения о государственной информационной системе учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности и т. д.

Госкорпорация «Росатом» наделяется следующими полномочиями и функциями: разрабатывает и направляет в уполномоченный Правительством Российской Федерации ФОИВ предложения по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения с отходами I и II классов опасности; осуществляет подготовку предложения по определению федерального оператора, его согласование с уполномоченным Правительством Российской Федерации ФОИВом и направление в Правительство Российской Федерации; создаёт государственную информационную систему учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.

На федерального оператора возлагается осуществление следующих функций: осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности (*индивидуальные предприниматели, юридические лица, обладающие правом осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности, полученными от иных ИП, юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и имеющие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности в отношении*

соответствующих видов работ с отходами I и II классов опасности) на основании договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности и в соответствии с федеральной схемой; являться оператором государственной информационной системы учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности и т. д. **Федеральный оператор будет осуществлять приём отходов I и II классов опасности, входящих в состав твёрдых коммунальных отходов, от регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на основании договора оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, заключение которого для федерального оператора будет являться обязательным.**

Предусматривается, что индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, будут осуществлять обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности *(в этом случае указанные лица освобождаются от обязанности заключения с федеральным оператором договора оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности)*. В иных случаях они обязаны передавать такие отходы федеральному оператору.

2. В части обращения с твёрдыми коммунальными отходами (далее – ТКО):

Предусматривается создание российского экологического оператора *(публично-правовая компания, создаваемая в соответствии с указом Президента России в целях формирования комплексной системы обращения с ТКО, обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и (или) получения энергии, а также в целях ресурсосбережения)*.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по установлению единых требований к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО, в т. ч. в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений.

Предусматривается создание федеральной схемы обращения с ТКО, которая будет включать в себя информацию, содержащуюся в территориальных схемах обращения с отходами и относящуюся к обращению с твёрдыми коммунальными отходами, и иную информацию, определённую Правительством Российской Федерации *(в настоящее время предусмотрено, что территориальные схемы обращения с отходами, утверждаемые уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Федерации, распространяются и на ТКО)*. Федеральная

схема разрабатывается российским экологическим оператором и утверждается Правительством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проект территориальной схемы обращения с отходами направляется на рассмотрение в ФОИВы, российскому экологическому оператору и на общественное обсуждение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Российский экологический оператор проводит экспертизу проекта территориальной схемы обращения с отходами, в т. ч. с учётом позиции федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности в отношении обращения с отходами I и II классов опасности, и при необходимости представляет рекомендации по корректировке проекта территориальной схемы. Рассмотрение разногласий, возникающих при разработке и корректировке территориальных схем, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При разработке и корректировке федеральной схемы обращения с ТКО российский экологический оператор вправе представить субъекту Федерации рекомендации по корректировке территориальной схемы обращения с отходами.

Предусматривается создание (в порядке, установленном Правительством Российской Федерации) государственной информационной системы учёта ТКО (далее – ГИС ТКО), оператором которой будет являться Минприроды России. ГИС ТКО будет содержать: сведения об источниках образования ТКО и о местах их накопления; сведения об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО; сведения о договорах, заключённых в сфере обращения с ТКО; сведения о тарифах в сфере обращения с ТКО и т. д.

Производитель товаров, импортёр товаров имеют право на основании договора поручить обеспечивать выполнение нормативов утилизации российскому экологическому оператору.

– **Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается проведение эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух (далее – выбросы) на основе сводных расчётов загрязнения атмосферного воздуха (далее – сводные расчёты).

Территорию эксперимента составляют территории двенадцати городских округов: Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита.

Срок проведения эксперимента: с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года.

Предусматривается создание межведомственного совета по проведению эксперимента при Минприроды России.

Предусматривается, что сводные расчёты суммируют выбросы всех предприятий и автотранспорта населённого пункта и позволяют рассчитать уровень загрязнения атмосферного воздуха по заданным загрязняющим веществам в определённых точках города.

При проведении сводных расчётов территория города «покрывается» расчётной сеткой, в «узлах» которой осуществляется расчёт концентрации загрязняющего вещества с использованием методов расчётов рассеивания выбросов на основании данных о выбросах всех предприятий и автотранспорта города.

Для проведения эксперимента по квотированию выбросов предусмотрена следующая последовательность действий:

1. Росприроднадзор организует проведение сводных расчётов на территории эксперимента и запрашивает необходимые сведения по выбросам у субъектов хозяйственной деятельности. По итогам сводных расчётов Росприроднадзор утверждает заключение о проведении сводных расчётов, которое содержит, в т. ч., перечень загрязняющих веществ, по которым выявлено превышение нормативов и перечень источников выбросов, влияющих на превышение нормативов качества атмосферного воздуха.

2. На основании сводных расчётов:

– Роспотребнадзор осуществляет расчёт и оценку риска для здоровья человека, по результатам которых определяется перечень приоритетных загрязняющих веществ, подлежащих квотированию;

– Росприроднадзор с учётом предложений Роспотребнадзора и органа власти субъекта Федерации утверждает перечень квотируемых объектов (промышленные предприятия, объекты коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры).

3. Росприроднадзор с учётом предложений органа власти субъекта Федерации определяет для квотируемых объектов допустимые вклады концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (далее – допустимый вклад концентрации).

4. Природопользователи представляют в Росприроднадзор предложения по квотам выбросов (ограничение на выбросы для каждого источника выбросов природопользователя) на основании указанных допустимых вкладов.

5. Росприроднадзор на основе предложений природопользователей и органа власти субъекта Федерации устанавливает квоты на выбросы с соответствующим уведомлением природопользователей. При установлении квот выбросов учитываются показатели снижения выбросов до 2024 года, установленные Указом Президента России от 07.05.18 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах

развития Российской Федерации на период до 2024 года» (снижение не менее чем на 20 % совокупного объёма выбросов загрязняющих веществ в наиболее загрязнённых городах).

6. Предприятия разрабатывают планы мероприятий по достижению квот выбросов (в течение трёх месяцев с момента получения уведомления) и согласовывают их с межведомственным советом по проведению эксперимента при Минприроды России, создание которого предусмотрено законопроектом.

7. Уполномоченный орган субъекта Федерации в срок, не превышающий трёх месяцев с момента установления квот выбросов, в целях их достижения разрабатывает предложения по актуализации мероприятий по снижению выбросов от объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры, включённых в комплексные планы, разработанные во исполнение указа № 204.

Для информационного обеспечения мероприятий по снижению загрязнения атмосферного воздуха планируется создание федеральной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха в указанных городах.

Федеральный закон вступает в силу с 1 ноября 2019 года за исключением отдельных положений.

23 июля принят Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в статьи 108 и 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части уточнения сроков содержания под стражей и порядка их продления), внесён Верховным Судом Российской Федерации (проект № 280281-7).

Законом:

– устанавливается, что предусмотренный сейчас запрет на заключение под стражу в отношении подозреваемых или обвиняемых в совершении отдельных видов мошенничества (ч. 1–4 ст. 159, ст. 159¹–159³, 159⁵, 159⁶ УК РФ), а также в совершении присвоения (растраты) (ст. 160 УК РФ), причинения имущественного ущерба путём обмана или злоупотребления доверия (ст. 165 УК РФ), злоупотребления полномочиями (ст. 201 УК РФ) будет распространяться на этих лиц, если указанные преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности (*сейчас предусмотрено, что этот запрет распространяется на лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении указанных преступлений, если они совершены в сфере предпринимательской деятельности*);

– предусматривается, что в постановлении следователя о возбуждении перед судом ходатайства о продлении срока содержания под стражей должны быть изложены сведения о следственных и иных процессуальных действиях, произведённых в период после избрания меры пресечения или последнего продления срока содержания обвиняемого под стражей, а также основания и мотивы дальнейшего продления срока содержания обвиняемого под стражей. Указанный в постановлении о возбуждении ходатайства срок, на который продлевается содержание обвиняемого под стражей, должен определяться исходя из объёма следственных и иных процессуальных действий, приведённых в этом постановлении. Если одним из мотивов продления срока содержания обвиняемого под стражей является необходимость производства следственных и иных процессуальных действий, приведённых в предыдущих ходатайствах, то в постановлении о возбуждении ходатайства указываются причины, по которым они не были произведены в установленные ранее сроки содержания обвиняемого под стражей. К указанному постановлению прилагается копия постановления о продлении по уголовному делу срока предварительного следствия или дознания;

– на судью, рассматривающего ходатайство о продлении срока содержания под стражей, возлагается обязанность выносить решение на основании оценки приведённых в ходатайстве мотивов, а также с учётом «правовой и фактической сложности материалов уголовного дела, общей продолжительности досудебного производства по делу, эффективности действий должностных лиц органов предварительного расследования и своевременности проведения следственных и иных процессуальных действий»;

– суду предоставляется право:

- продлить содержание под стражей на меньший срок, чем указано в постановлении о возбуждении ходатайства, если суд считает его достаточным для выполнения объёма следственных и иных процессуальных действий, приведённых в этом постановлении;
- при отказе в удовлетворении ходатайства о продлении срока содержания под стражей – по собственной инициативе избрать в отношении обвиняемого меру пресечения в виде запрета определённых действий, залога или домашнего ареста.

24 июля приняты:

– Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 286-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости»** (в части отметки о возможности предоставления заявления на государственную регистрацию права, заверенного электронной подписью гражданина), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым,

В. Б. Кидяевым, П. О. Толстым, С. В. Чижовым, А. В. Жарковым, В. И. Синяговским, Р. М. Марданшиным, И. М. Гусевой и др., членом Совета Федерации О. Ф. Ковитиди.

Законом предусматривается, что внесение в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений об отчуждении объекта недвижимости, принадлежащего физическому лицу на праве собственности, путём подачи заявления в электронной форме, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью собственника объекта недвижимости или его представителя, осуществляется только при наличии в ЕГРН специальной отметки о возможности такой формы подачи документов.

Данная отметка может быть проставлена только на основании личного заявления собственника объекта недвижимости (его законного представителя либо представителя, действующего на основании нотариально удостоверенной доверенности) или посредством почтового отправления в соответствии с предусмотренными требованиями Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости». При этом заявление может быть представлено как в отношении одновременно всех объектов недвижимости, право собственности на которые зарегистрировано в ЕГРН за гражданином, так и в отношении любого из них.

При отсутствии такой отметки орган Росреестра возвращает поданное в электронной форме заявление без рассмотрения за исключением случаев, когда такое заявление подано:

- в интересах собственника нотариусом или органами государственной власти (местного самоуправления) в случаях, установленных законом;

- сторонами договора купли-продажи объекта недвижимости с использованием информационных технологий взаимодействия кредитной организации с органом Росреестра в установленном им порядке;

- сторонами договора об отчуждении объекта недвижимости, если соответствующее заявление и прилагаемые к нему документы подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью, квалифицированный сертификат ключа проверки которой выдан Федеральной кадастровой палатой. При этом орган Росреестра обязан уведомить физическое лицо-собственника объекта недвижимости о возврате указанного выше заявления без рассмотрения с указанием причины возврата в течение пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения по почтовому адресу или адресу электронной почты, по которым осуществляется связь с таким физическим лицом.

На орган Росреестра также возлагается обязанность в порядке, установленном Минэкономразвития России, уведомлять физическое лицо-собственника объекта недвижимости о поступлении в электрон-

ной форме заявлений об отчуждении принадлежащего ему объекта недвижимости – в день поступления такого заявления (*положение вступает в силу по истечении 90 дней после дня официального опубликования федерального закона*).

Отметка о возможности подачи документов в электронной форме погашается на основании заявления собственника объекта недвижимости (его законного представителя либо представителя, действующего на основании нотариально удостоверенной доверенности), поданного в том же порядке, что и заявление о проставлении указанной отметки, либо на основании вступившего в законную силу судебного акта.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

25 июля приняты:

– Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 267-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о «дачной амнистии»), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, В. В. Пинским, В. И. Лысаковым, И. В. Белых, Д. В. Бессарабовым, Р. М. Марданшиным, Г. А. Карловым, Н. Г. Брыкиным, О. П. Быковым, Н. В. Панковым, В. М. Кононовым и др.

Законом предусматривается комплексное упрощение порядка оформления гражданами своих прав на жилую недвижимость:

– осуществление до 1 марта 2021 года в упрощённом порядке государственного кадастрового учёта или государственной регистрации прав на жилой или садовый дом, созданный на земельном участке, предназначенном для ведения гражданами садоводства, – на основании только технического плана объекта недвижимости и правоустанавливающего документа на земельный участок, если в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) не зарегистрировано право заявителя на земельный участок, на котором расположен указанный объект недвижимости. В этом случае сведения о соответствующем объекте недвижимости, за исключением сведений о его площади и местоположении на земельном участке, указываются в техническом плане на основании проектной документации (при её наличии) или декларации об объекте недвижимости. При этом наличие уведомления о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС) или садового дома, уведомления об окончании их строительства или реконструкции не требуется;

– в отношении жилых домов, строительство которых на дачных или садовых земельных участках начато до 4 августа 2018 года (*дата вступления в силу федерального закона, который ввёл уве-*

домительный порядок строительства объектов ИЖС: направление застройщиком в соответствующие органы власти уведомления о планируемом строительстве и уведомления об окончании строительства), – возможность направления до 1 марта 2021 года правообладателями указанных земельных участков в органы власти, уполномоченные на выдачу разрешений на строительство, уведомления о планируемом строительстве (т. е. предоставляется возможность воспользоваться не только упрощённым порядком, указанным выше, но и уведомительным порядком);

– обязанность органов МСУ, а также органов государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя информировать заинтересованных лиц в порядке, установленном указанными органами, о порядке строительства объектов капитального строительства на земельных участках, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства;

– продление до 1 марта 2022 года (*действует – до 31 декабря 2020 года*) срока приобретения земельного участка, предназначенного для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, без проведения торгов в собственность бесплатно членами некоммерческих организаций, созданных до 1 января 2019 года для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, и членами садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, созданных путём реорганизации таких некоммерческих организаций;

– закрепление прямой обязанности органов власти по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома (в т. ч. при отсутствии обращения собственников помещений в таких домах), – для этого органы власти должны совершать все необходимые действия, а также должны уведомлять собственников помещений в многоквартирных домах о начале действий по образованию соответствующего земельного участка не позднее чем через пять рабочих дней после принятия решения об этом.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Справочно: действие упрощённого порядка оформления прав на объекты ИЖС («дачная амнистия»), истекшее 1 марта 2018 года, было продлено до 1 марта 2020 года Федеральным законом от 28.02.2018 г. № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Однако положение об упрощённом порядке оформления прав на объекты ИЖС было признано утратившим силу Федеральным законом от 03.08.2018 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

которым был введён уведомительный порядок строительства объектов ИЖС: направление застройщиком в соответствующие органы власти уведомления о планируемом строительстве и уведомления об окончании строительства (указанные уведомления подлежат проверке указанными органами власти на предмет соответствия планируемого строительства действующим нормативным требованиям, а оконченого строительства – тому, что планировалось). При этом для жилых строений и жилых домов, построенных на земельных участках, предоставленных для ведения садоводства или дачного хозяйства, введение уведомительного порядка было отложено до 1 марта 2019 года.

– **Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» (в части совершенствования правил о компенсации за утрату права собственности на жилое помещение)**, внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 13-П и предусматривает корректировку положений Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» о праве собственника или добросовестного приобретателя жилого помещения на компенсацию за счёт казны Российской Федерации за утрату права собственности на жилое помещение по независящим от них причинам (*указанные положения базового федерального закона вступают в силу с 1 января 2020 года, т. е. законопроектом вносятся изменения в ещё не вступившие в силу положения закона*):

– исключаются предусмотренные в настоящее время (*вступающие в силу с 1 января 2020 года*) положения о праве физического лица – собственника единственного пригодного для постоянного проживания жилого помещения, который по не зависящим от него причинам не вправе его истребовать от добросовестного приобретателя, на выплату за счёт казны Российской Федерации однократной компенсации за утрату права собственности на такое жилое помещение;

– предусматривается, что физическое лицо – добросовестный приобретатель, от которого было истребовано жилое помещение, имеет право на выплату однократной единовременной компенсации за счёт казны Российской Федерации после вступления в законную силу судебного акта об истребовании от него соответствующего жилого помещения;

– указанная компенсация выплачивается на основании вступившего в законную силу судебного акта по иску добросовестного приобретателя к Российской Федерации о выплате данной компенсации;

– размер компенсации определяется судом исходя из суммы, составляющей реальный ущерб, либо, если соответствующее требование заявлено добросовестным приобретателем, в размере кадастровой

стоимости жилого помещения (*в настоящее время предусмотрен предельный размер компенсации – не более 1 млн руб.*);

– физическое лицо – добросовестный приобретатель, от которого на основании вступившего в законную силу судебного акта было истребовано жилое помещение в собственность Российской Федерации, субъекта Федерации или муниципального образования до дня вступления в силу законопроекта, вправе в течение трёх лет со дня его вступления в силу обратиться с иском к Российской Федерации, субъекту Федерации или муниципальному образованию о выплате однократной компенсации в указанном выше размере.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

4 апреля принят Федеральный закон от 15.04.2019 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (в части совершенствования администрирования отдельных налогов), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, Г. Я. Хором, Л. Я. Симановским, В. М. Резником, В. В. Бузиловым, Л. И. Ковпаком, В. С. Скругом, И. М. Гусевой и др., депутатами Государственной Думы С. М. Катасоновым, А. А. Ремезковым, В. С. Шурчановым.

Законом, в частности, предусматривается:

1. Освобождение от обложения НДС:

- передачи на безвозмездной основе в казну Российской Федерации объектов недвижимого имущества;
- передачи на безвозмездной основе объектов социально-культурного назначения в казну субъекта Федерации, в муниципальную казну;
- передачи имущества на безвозмездной основе в собственность Российской Федерации для целей организации и (или) проведения научных исследований на территории Антарктики.

2. По налогу на имущество организаций:

- отменена обязанность налогоплательщиков по итогам каждого отчётного периода представлять в налоговые органы расчёты по авансовым платежам;
- кадастровая стоимость объекта недвижимости будет определяться по данным Единого государственного реестра недвижимости – внесённая в ЕГРН и подлежащая применению с 1 января года, в котором осуществлена государственная регистрация перехода права собственности на этот объект, или на дату его постановки на государственный кадастровый учёт. Аналогичное правило вводится для земельного налога и налога на имущество физических лиц.

3. По земельному налогу:

- вводится ограничение на увеличение размера суммы земельного налога, подлежащего уплате в текущем налоговом периоде, – не более 10 % суммы налога, исчисленного за предыдущий налоговый период (кроме земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, для которых установлен особый порядок исчисления

налога) *(норма распространяется на правоотношения, возникшие с налогового периода 2018 года);*

– для физических лиц, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, предусматривается льгота по земельному налогу в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади земельного участка, независимо от представления налогоплательщиком заявления на её предоставление *(норма распространяется на правоотношения, возникшие с налогового периода 2018 года);*

– срок уплаты земельного налога не может быть установлен ранее 1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом;

– исключено требование о представлении налогоплательщиками – организациями декларации по земельному налогу *(на физических лиц такая обязанность не распространялась) (положение вступает в силу с 1 января 2021 года; декларации не представляются за налоговый период 2020 года и последующие налоговые периоды).*

4. По налогу на имущество физических лиц:

– для физических лиц, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, установлен вычет в размере 5 кв. м в отношении квартиры, комнаты и 7 кв. м в отношении жилого дома, части жилого дома в расчёте на каждого несовершеннолетнего ребёнка. Вычет предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида *(норма распространяется на правоотношения, возникшие с налогового периода 2018 года).*

10 апреля приняты:

– Федеральный закон от 01.05.2019 г. № 70-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** *(по вопросу совершенствования отдельных положений в сфере культуры)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Е. А. Ямпольской, А. М. Шолоховым, О. М. Казаковой, О. М. Германовой, Н. Н. Пилюс, С. Б. Савченко, В. Ю. Максимовым, депутатом Государственной Думы Е. Г. Драпекко.

Законом:

– бюджетным учреждениям, ГУПам, МУПам (при условии утверждения их собственниками до начала года соответствующего положения о закупках) предоставляется право осуществлять в соответствующем году закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в т. ч. за счёт средств, полученных в качестве дара, пожертвования, а также по завещанию. При этом для осуществления в 2019 году указанных закупок бюджетные учреждения, ГУПы и МУПы вправе до 1 октября 2019 года изменить и (или) утвердить положение о закупке и план закупки;

– предусматривается, что в контракт может быть включено условие о выполнении подрядчиком работ, об оказании исполнителем услуг самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом при осуществлении закупки:

- путём проведения конкурса с ограниченным участием (в т. ч. в электронной форме) по выполнению работ по сохранению объектов культурного наследия, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включённых в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учётным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда;
- одним из закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – в случаях заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в т. ч. в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств;

– в перечень учреждений культуры, осуществляющих закупки у единственного поставщика, включается дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремёсел, а также увеличивается с 400 тысяч до 600 тысяч руб. сумма, которую сможет единовременно потратить на закупки у единственного поставщика государственное или муниципальное учреждение культуры, образовательная либо научная организация, организация для детей-сирот или физкультурно-спортивная организация;

– устанавливаются максимально допустимые суммы годового объёма закупок для заключения указанными выше организациями контрактов с единым поставщиком в следующих размерах: не более 5 млн рублей или не более 50 % совокупного годового объёма закупок заказчика и не более 30 млн руб.;

- перечень предметов закупки у единственного поставщика дополняется правами на произведения литературы и искусства определённых авторов, правами на исполнение конкретных исполнителей, правами на фонограммы конкретных изготовителей для нужд заказчиков;

- предусматривается возможность заключения с единственным поставщиком контракта на изготовление и поставку декораций для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов, а также концертного реквизита, музыкальных инструментов;

- закрепляется возможность осуществления музеями, архивами, библиотеками закупок услуг страхования, транспортировки, обеспечения безопасности и сохранности, связанных с обеспечением условий публичного показа культурной ценности, в соответствии с требованиями владельца культурной ценности (или его представителя) при проведении временных выставок (экспозиций), если музей, архив, библиотека, осуществляющие закупку указанных услуг, являются для данной культурной ценности принимающей стороной, обеспечивающей её публичный показ.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

17 апреля принят Федеральный закон от 01.05.2019 г. № 88-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

- для владельцев транспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах и въезжающих на территорию Российской Федерации, вводится обязанность иметь договор ОСАГО, заключённый на условиях российского законодательства или в рамках международных систем страхования;

- предусмотрено, что в случае, если ответственными за вред, причинённый жизни или здоровью потерпевшего при наступлении одного и того же страхового случая, признаны несколько участников ДТП, страховщики солидарно осуществляют страховую выплату потерпевшему в части возмещения указанного вреда;

- уточняется перечень оснований для предъявления страховщиком, выплатившим страховое возмещение, регрессного требования к лицу, ответственному за причинённый вред. При этом не допускается предъявление такого требования к виновному в ДТП пешеходу в случае причинения вреда его здоровью либо к его родственникам и наследникам в случае его смерти в результате ДТП;

- устанавливается равная юридическая сила бумажных и электронных страховых полисов, при этом исключается система двойного

учёта страховых полисов в бумажном и электронном виде в информационной системе и отчётности страховщиков;

– вводится претензионный порядок рассмотрения споров, касающихся осуществления профессиональным объединением страховщиков компенсационных выплат (*которые осуществляются в тех случаях, когда страховое возмещение по ОСАГО не может быть выплачено самим страховщиком*), а также исключается применение к отношениям по осуществлению компенсационных выплат положений Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

18 апреля приняты:

– Федеральный закон от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** (*по вопросу совершенствования отдельных положений о закупках*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– распространение положения, допускающего изменения существенных условий контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, также на контракты по проведению работ по сохранению объектов культурного наследия;

– освобождение субъектов малого бизнеса от внесения обеспечения исполнения государственных и муниципальных контрактов при условии подтверждения ими опыта успешного выполнения государственных и муниципальных контрактов;

– унификация закупочной документации (вместо плана закупок на 3 года и плана-графика на каждый год будет только один план-график на 3 года, формируемый параллельно с составлением и рассмотрением проектов соответствующих бюджетов);

– уточнение оснований и порядка внесения изменений в планы-графики (изменения могут вноситься не позднее чем за 1 день (*ранее действовало – 10 дней*) до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – не позднее чем за 1 день до дня заключения контракта);

– право заказчика устанавливать обязательность предоставления поставщиком гарантийных обязательств: гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или)

объёму предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара;

- сокращение срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе до трёх рабочих дней (*ранее действовало 7 дней*) с даты окончания срока подачи указанных заявок, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает установленного лимита;

- возможность в случае, если не поступило ни одной заявки, провести либо новую закупку, либо заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), согласовав предварительно такой контракт с Федеральной антимонопольной службой;

- упрощение процедуры закупки у единственного поставщика (от заказчика не будет требоваться документально оформленный отчёт о невозможности или нецелесообразности использования иных способов закупок и предоставления расчёта цены контракта. Теперь заказчик будет только определять и обосновывать цену контракта, при этом обоснование цены должно содержаться в самом контракте);

- увеличение предельного значения цены контракта на закупку лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, без проведения конкурентных закупок до 1 млн руб. (*ранее действовало – 200 тыс. руб.*);

- увеличение предельного значения цены контракта, который допускается заключить без проведения конкурентных процедур до 300 тыс. руб. (*ранее действовало – 100 тыс. руб.*);

- сокращение срока обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки с 10 до 5 дней;

- перенесение начала работы Государственной информационной системы «Независимый регистратор», создаваемой в целях мониторинга и фиксации действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе на 1 января 2020 года (*ранее действовало – 1 октября 2019 года*).

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

- **Федеральный закон от 01.05.2019 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с заёмщиком – физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заёмщика по которым обеспечены**

ипотекой, по требованию заёмщика», внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, В. В. Жириновским, И. И. Мельниковым, членами Совета Федерации В. И. Матвиенко, Е. В. Бушминым, С. Н. Рябухиным, Н. А. Журавлевым.

Закон принят во исполнение пункта 5в Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года – о введении т. н. «ипотечных каникул».

Законом предусматривается право заёмщика – физического лица, заключившего в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, кредитный договор (договор займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, обратиться к кредитору с требованием об установлении «льготного периода» сроком до шести месяцев, в рамках которого по выбору заёмщика может быть приостановлено исполнение заёмщиком своих обязательств либо уменьшен размер периодических платежей заёмщика. Если заёмщик в своём требовании не определил длительность льготного периода, то он считается равным шести месяцам, а датой его начала – дата направления требования кредитору.

Данное право может быть реализовано заёмщиком один раз при соблюдении следующих условий:

1. Размер кредита (займа), предоставленного по кредитному договору (договору займа), не превышает максимальный размер, установленный Правительством Российской Федерации для кредитов (займов), по которому заёмщик вправе обратиться с требованием об установлении «льготного периода» (*до установления Правительством Российской Федерации этого размера он считается равным 15 млн руб.*).

2. Предметом ипотеки является жилое помещение, являющееся единственным пригодным для постоянного проживания заёмщика, либо права требования участника долевого строительства в отношении жилого помещения, которое будет являться единственным пригодным для постоянного проживания заёмщика (при этом не учитываются принадлежащие заёмщику доли в праве собственности на иное жилое помещение, если общая площадь такого жилого помещения, соответствующая этой доле, не превышает установленную в данном муниципальном образовании норму предоставления жилого помещения по договору социального найма).

3. Заёмщик на день направления кредитору требования об установлении «льготного периода» находится в трудной жизненной ситуации, под которой понимается одно из следующих обстоятельств:

– регистрация заёмщика в качестве безработного гражданина, который не имеет заработка, в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы;

- признание заёмщика инвалидом и установление ему I или II группы инвалидности;
- временная нетрудоспособность заёмщика сроком более двух месяцев подряд;
- снижение среднемесячного дохода заёмщика (совокупного среднемесячного дохода всех заёмщиков), рассчитанного за два месяца, предшествующих месяцу обращения заёмщика с требованием об установлении «льготного периода», более чем на 30 % по сравнению со среднемесячным доходом заёмщика (совокупного среднемесячного дохода всех заёмщиков), рассчитанным за 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения заёмщика (при этом размер среднемесячных выплат заёмщика за шесть месяцев, следующих за обращением заёмщика, превышает 50 % от его (их) среднемесячного дохода, рассчитанного за два месяца, предшествующих месяцу обращения);
- увеличение количества лиц, находящихся на иждивении у заёмщика по сравнению с количеством лиц, находившихся на его иждивении на день заключения кредитного договора (договора займа) с одновременным снижением среднемесячного дохода заёмщика (совокупного среднемесячного дохода заёмщиков), рассчитанного за два месяца, предшествующие месяцу обращения заёмщика с требованием об установлении «льготного периода», более чем на 20 % по сравнению со среднемесячным доходом заёмщика (совокупным среднемесячным доходом заёмщиков), рассчитанным за 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения заёмщика (при этом размер среднемесячных выплат заёмщика за шесть месяцев, следующих за обращением заёмщика, превышает 40 % от его (их) среднемесячного дохода, рассчитанного за два месяца, предшествующих месяцу обращения).

Кредитор, получивший требование заёмщика об установлении «льготного периода», в срок, не превышающий пяти рабочих дней, обязан рассмотреть его и в случае его соответствия указанным выше требованиям сообщить заёмщику об изменении условий кредитного договора (договора займа) в соответствии с представленным заёмщиком требованием.

По истечении «льготного периода» платежи, предусмотренные кредитным договором (договором займа), продолжают осуществляться заёмщиком в размере и с периодичностью, установленные первоначальными условиями договора. При этом, те платежи, которые должны были быть уплачены заёмщиком согласно первоначальным условиям кредитного договора (договора займа), но не уплаченные им в связи с установлением «льготного периода», уплачиваются заёмщиком на первоначальных условиях в конце срока возврата кредита, который соответственно увеличивается на срок, необходимый для их уплаты.

Также исключается норма, предусматривающая обязательное нотариальное заверение договоров ипотечного кредитования жилья, находящегося в долевой собственности.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования и распространяется на отношения, возникшие из кредитных договоров (договоров займа), заключённых с заёмщиками – физическими лицами, до дня вступления его в силу.

22 мая приняты федеральные законы:

– от 29.05.2019 г. № 110-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении срока «амнистии капитала»)**,

– от 29.05.2019 г. № 111-ФЗ **«О внесении изменений в статью 45 части первой и статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в связи с принятием федерального закона о продлении срока «амнистии капитала»)**,

– от 29.05.2019 г. № 112-ФЗ **«О внесении изменения в статью 76¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» (о продлении срока действия нормы по освобождению от уголовной ответственности по делам о преступлениях экономической направленности)**, внесены Правительством Российской Федерации.

Законами предусматривается:

– проведение с 1 июня 2019 года по 29 февраля 2020 года третьего этапа добровольного декларирования физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках с сохранением всех гарантий, установленных Федеральным законом «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», при условии осуществления указанными лицами репатриации денежных средств, государственной регистрации в порядке редомициляции подконтрольных им иностранных компаний в специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края;

– закрепление перечня: сведений, отражаемых в декларации в ходе третьего этапа декларирования; документов, прилагаемых к декларации, представляемой в ходе третьего этапа декларирования;

– уточнение порядка заполнения формы специальной декларации;

– освобождение от НДФЛ доходов в виде прибыли контролируемой иностранной компании, учитываемых при определении налоговой базы в 2019 году у налогоплательщика, являющегося контролирующим лицом такой контролируемой иностранной компании, при условии, что налогоплательщик не признавался налоговым резидентом Российской Федерации по итогам налогового периода 2018 года;

– представление декларации в ходе третьего этапа декларирования освобождает налогоплательщиков от взыскания налогов, связанных с задекларированным таким образом имуществом или счетами (вкладами) в зарубежных банках, за исключением налогов, подлежащих уплате в отношении прибыли и (или) имущества контролируемых иностранных компаний;

– распространение действия нормы УК РФ, содержащей условия освобождения от уголовной ответственности в рамках «амнистии капиталов», на деяния, совершённые до 1 января 2019 года.

23 мая приняты:

– Федеральный закон от 06.06.2019 г. № 129-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации»** (в части оптимизации порядка применения контрольно-кассовой техники), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. М. Макаровым, З. А. Муцоевым, Г. Я. Хором, Л. Я. Симановским, В. М. Резником, Н. С. Максимовой, А. А. Носовым, Д. В. Юрковым, С. В. Чижовым, А. З. Фарраховым и др., депутатами Государственной Думы С. М. Катасоновым, В. С. Шурчановым, А. А. Ремезковым, Р. Г. Шайхутдиновым, членами Совета Федерации Е. В. Бушминым, М. М. Ульбашевым.

Законом предусматривается:

1. Возможность применения кассового аппарата, работающего удалённо в следующих случаях:

– при осуществлении расчётов (за исключением расчётов в безналичном порядке в сети «Интернет») за реализуемый товар при розничной торговле и при дистанционном способе продажи товаров;

– при осуществлении расчётов по месту выполнения работы или оказания услуг, которые выполняются (оказываются) пользователем вне торгового объекта, торгового места, здания, строения, сооружения и их части, а также земельного участка, используемых пользователем для выполнения работ или оказания услуг;

– в случаях осуществления расчётов за услуги в сфере ЖКХ и в ряде других случаев.

При этом продавец обязан направить покупателю сведения, позволяющие идентифицировать кассовый чек, и информацию об адресе информационного ресурса в сети «Интернет», по которому такой кассовый чек может быть бесплатно получен покупателем, или предоставить покупателю возможность в момент расчёта считать с дисплея мобильного телефона, смартфона или иного компьютерного устройства QR-код (либо, в установленных случаях, распечатать этот код на бланке документа). Покупатель самостоятельно получает чек, путём считывания QR-кода с помощью мобильного приложения ФНС России. Такой чек приравнивается к кассовому чеку (бланку строгой отчётности).

2. При продаже билетов водителем или кондуктором в салоне транспортного средства выдача кассового чека может осуществляться путём предоставления пассажиру билетов на бумажном носителе с указанием сведений, достаточных для идентификации и бесплатного получения пассажиром с использованием сети «Интернет», кассового чека в электронной форме, который должен быть сформирован в день осуществления расчёта.

3. Дополняется перечень случаев, при которых контрольно-кассовая техника (далее – ККТ) может не применяться, включив в него следующие случаи:

– сдача индивидуальными предпринимателями (далее – ИП) в аренду (наём) принадлежащих им на праве собственности жилых помещений совместно с машино-местами, расположенными в многоквартирных домах;

– розничная продажа бахил организациями и ИП;

– осуществление следующих видов расчётов *(при этом положения о неприменении ККТ не распространяются на расчёты наличными деньгами, а также расчёты с предъявлением электронного средства платежа при условии непосредственного взаимодействия покупателя (клиента) с пользователем ККТ)*:

- товариществами собственников недвижимости (ТСЖ, садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами), жилищными, жилищно-строительными и иными специализированными потребительскими кооперативами за оказание услуг своим членам в рамках уставной деятельности указанных товариществ и кооперативов, а также при приёме платы за жилое помещение и коммунальные услуги;
- образовательными организациями при оказании услуг населению в сфере образования;
- физкультурно-спортивными организациями при оказании услуг населению в сфере физической культуры и спорта;
- домами и дворцами культуры, домами народного творчества, клубами, центрами культурного развития, этнокультурными центрами, центрами культуры и досуга, домами фольклора, домами ремёсел, домами досуга, культурно-досуговыми и культурно-спортивными центрами при оказании услуг населению в области культуры;
- реализация индивидуальными предпринимателями входных билетов и абонементов на посещение театров, являющихся государственными и муниципальными учреждениями, осуществляемая с рук или с лотка *(кроме случаев реализации билетов и абонементов с использованием сети «Интернет» и сетей связи)*.

4. Продлевается срок неприменения ККТ до 1 июля 2021 года *(действует – до 1 июля 2019 года)* для не имеющих наёмных работ-

ников индивидуальных предпринимателей, реализующих товары собственного производства, выполняющих работы (оказывающих услуги).

– Федеральный закон от 06.06.2019 г. № 123-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом на бессрочной основе устанавливается «нулевая» ставка НДС в отношении услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления и пункт назначения, а также все промежуточные пункты маршрута перевозки (в случае их наличия) расположены вне территории Москвы или Московской области.

Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по НДС.

***Справочно:** в настоящее время «нулевая» ставка НДС по внутренним пассажирским авиаперевозкам установлена для случаев, когда пункт отправления или пункт назначения расположены:*

– на территории Республики Крым или г. Севастополя (действует до 1 января 2025 года);

– на территории Дальневосточного федерального округа (действует до 1 января 2025 года).

– на территории Калининградской области.

Для остальных случаев внутренних пассажирских авиаперевозок до 1 января 2021 года установлена ставка НДС в размере 10 %, а после этой даты – 20 %.

19 июня приняты:

– Федеральный закон от 27.06.2019 г. № 151-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части решения приоритетных задач в сфере долевого строительства), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. П. Николаевым, М. В. Кузьминым, Н. В. Говориным, П. М. Федяевым, С. В. Чижовым, А. В. Якубовским, А. В. Жарковым, А. В. Маграмовым, Г. К. Сафаралиевым и др., депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым, членом Совета Федерации О. В. Мельниченко.

Законом предусматривается возможность создания субъектом Федерации унитарной некоммерческой организации в форме фонда

(далее – Фонд субъекта РФ), финансирование деятельности которого предполагается осуществлять через публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (далее – Фонд) за счёт средств, предоставленных Российской Федерацией или иным публично-правовым образованием.

Предлагается наделить региональные фонды и некоммерческую организацию Фонда правом привлекать средства граждан и юридических лиц по договорам участия в долевом строительстве при условии размещения таких средств на счетах эскроу в уполномоченном банке в сфере жилищного строительства.

Предусматривается, что решение о финансировании завершения строительства проблемных объектов за счёт средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Федерации будет приниматься Фондом только в отношении проектов строительства, осуществление которых было начато до 1 июля 2019 года и в отношении которых застройщиком не использовались счета эскроу для привлечения средств участников долевого строительства.

Уточняются особенности расчётов по счетам эскроу (в т. ч. уполномоченному банку (эскроу-агенту) предоставляется право отказаться от договора счёта эскроу в одностороннем порядке при невнесении денежных средств на счёт эскроу в течение более трёх месяцев со дня заключения такого договора).

Вводится возможность заключения договора участия в долевом строительстве в электронной форме (требования к электронной форме договора, соглашения о внесении изменений в договор, соглашения (договора) об уступке прав требований по договору участия в долевом строительстве, в т. ч. требования к формату и заполнению форм таких документов, устанавливаются Минэкономразвития России.

– **Федеральный закон от 27.06.2019 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части установления единообразного механизма порядка защиты прав граждан участников долевого строительства), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. П. Николаевым, С. А. Вострецовым, А. Г. Аксаковым, С. В. Чижовым, И. В. Сапко, Н. В. Говориным, М. С. Гаджиевым, В. И. Афонским, А. В. Маграмовым и др., депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым, членом Совета Федерации О. В. Мельниченко.

Законом предусматривается:

– изменение способа обеспечения исполнения обязательств застройщика по зарегистрированным договорам участия в долевом

строительстве, в отношении которых застройщиком заключены договоры страхования своей гражданской ответственности либо договоры поручительства банка, а также их досрочное прекращение и установление в качестве способа обеспечения исполнения обязательств застройщика правового режима, действующего в отношении договоров участия в долевом строительстве, по которым застройщиком уплачиваются обязательные отчисления (взносы) в компенсационный фонд;

- обязанность и порядок передачи страховщиком (банком) части полученной страховой премии (платы по договору поручительства) в счёт исполнения обязанности застройщика по уплате взносов в компенсационный фонд, а также ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение такой обязанности;

- процедура реорганизации либо ликвидации общества взаимного страхования гражданской ответственности застройщиков, созданного в силу закона исключительно для осуществления указанного вида страхования;

- основания, при которых в отношении заключённых договоров участия в долевом строительстве сохраняются существующие способы обеспечения исполнения обязательств застройщика в виде договора страхования его гражданской ответственности либо договора поручительства банка. К ним отнесены наступление страхового случая и предъявление требования о выплате страхового возмещения (об исполнении обязательств по договору поручительства) либо вступление в силу решения суда об исполнении обязательств по договору страхования (поручительства).

– **Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния»**, внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, В. В. Жириновским, И. И. Мельниковым, членами Совета Федерации В. И. Матвиенко, Е. В. Бушминым, С. Н. Рябухиным, Н. А. Журавлевым.

Законом устанавливаются основания для реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Право на меры государственной поддержки имеет гражданин Российской Федерации – мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родились третий ребёнок или последующие дети и которые являются заёмщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу). При этом не учитываются дети, не яв-

ляющиеся гражданами Российской Федерации, а также дети, в отношении которых гражданин был лишён родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление.

Меры государственной поддержки реализуются однократно (в отношении только одного ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер государственной поддержки) путём полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) заёмщика в размере его задолженности, но не более 450 тыс. руб. Указанные средства направляются на погашение задолженности по основному долгу, а в случае, если такая задолженность меньше 450 тыс. руб., оставшиеся средства направляются на погашение процентов, начисленных за пользование этим кредитом (займом).

Полное или частичное погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) в соответствии с указанным порядком осуществляется в случае, если заёмщиком до 1 июля 2023 года заключен кредитный договор (договор займа), целью которого является:

– приобретение по договору купли-продажи на территории Российской Федерации у юридического или физического лица жилого помещения, в т. ч. объекта индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС), или земельного участка, предоставленного для ИЖС, либо приобретение жилого помещения по договору участия в долевом строительстве или соглашению (договору) об уступке прав требований по указанному договору в соответствии с положениями Федерального закона от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

– полное погашение ранее выданных ипотечных жилищных кредитов (займов).

Реализация мер государственной поддержки осуществляется единым институтом развития в жилищной сфере (АО «ДОМ.РФ»), являющимся агентом Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Порядок реализации мер государственной поддержки, включающий в себя порядок обращения граждан за их предоставлением, а также перечень документов, необходимых для реализации мер государственной поддержки, определяется Правительством Российской Федерации.

– Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 158-ФЗ «**О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации**» (об освобождении от налогообложения материальной выгоды,

полученной при реализации заёмщиком права на получение «ипотечных каникул»), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, В. В. Жириновским, И. И. Мельниковым, членами Совета Федерации В. И. Матвиенко, Е. В. Бушминым, С. Н. Рябухиным, Н. А. Журавлевым.

Законом предусматривается:

– освобождение с 1 января 2019 года физических лиц, которые воспользовались правом на «ипотечные каникулы», от уплаты НДФЛ при получении ими материальной выгоды в связи с экономией на процентах в течение «ипотечных каникул»;

– освобождение с 1 января 2019 года от обложения НДФЛ доходов физических лиц, полученных ими при реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в соответствии с Федеральным законом «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (*этим законом родителям, у которых родился третий ребёнок или последующие дети, предоставляется государственная поддержка в размере до 450 тыс. руб. на погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам*);

– освобождение с 1 августа 2019 года от уплаты государственной пошлины за внесение изменений в записи Единого государственного реестра недвижимости в связи с соглашением об изменении договора об ипотеке в случае внесения изменений, связанных с реализацией права на «ипотечные каникулы» (*в настоящее время размер указанной государственной пошлины для физических лиц составляет 200 руб.*).

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления в силу.

Справочно: право на «ипотечные каникулы» предусмотрены Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с заёмщиком – физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заёмщика по которым обеспечены ипотекой, по требованию заёмщика», который вступает в силу с 1 августа 2019 года.

27 июня приняты:

– Федеральный закон от 18.07.2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики федерального бюджета, утверждённые на 2019 год:

Доходы: 20 174,9 млрд руб. (18,5 % ВВП) (+205,6 млрд руб. (-0,4 % ВВП); *действует* – 19 969,3 млрд руб. (18,9 % ВВП)), в т. ч. прогнозируемый объём дополнительных нефтегазовых доходов в 2019 году составит 3 177,0 млрд руб. (2,8 % к ВВП) (-192,2 млрд руб. (1,0 % ВВП); *действует* – 3 369,2 млрд руб. (3,2 % ВВП)).

Расходы: 18 293,7 млрд руб. (16,8 % ВВП) (+256,5 млрд руб. (-0,2 % ВВП); *действует* – 18 037,2 млрд руб. (17,0 % ВВП)).

Профицит федерального бюджета: 1 881,2 млрд руб. (1,7 % ВВП) (-50,8 млрд руб. (-0,1 % ВВП); *действует* – 1 932,1 млрд руб. (1,8 % ВВП)).

Объём ВВП: 109 086,0 млрд руб. (+3 266 млрд руб.; *действует* – 105 820,0 млрд руб.).

Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.20: 11 329,5 млрд руб. (-283,3 млрд руб.; *действует* – 11 612,8 млрд руб.).

Верхний предел государственного внешнего долга на 01.01.20: 64,3 млрд долл. США (55,4 млрд евро) (-0,3 млрд долл. США (+0,6 млрд евро); *действует* – 64,6 млрд долл. США (54,8 млрд евро)).

Уровень инфляции: не превышающий 4,3 % (прогноз не изменяется).

Объём Фонда национального благосостояния (прогноз на конец года) в 2019 году – 8 404,6 млрд руб. (8,1 % ВВП) (*действует* – 7 907,5 млрд руб. (7,1 % ВВП)).

Функциональная структура расходов по открытой части (млрд руб.):

Наименование разделов	Утверждено ФЗ	Изменения	Предлагаемый объём
Всего, в том числе:	15025,0	+206,4	15231,4
1. Общегосударственные вопросы	1325,5	+0,9	1326,4
2. Национальная оборона	988,2	-1,0	987,2
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1394,0	+18,2	1412,2
4. Национальная экономика	2525,3	+62,7	2588
5. ЖКХ	214,3	+53,8	268,1
6. Охрана окружающей среды	187,6	+12,3	199,9
7. Образование	819,99	+16,4	836,4
8. Культура, кинематография	127,2	+0,4	127,6
9. Здравоохранение	637,2	+16,0	653,2
10. Социальная политика	4872,8	-20,1	4892,9
11. Физическая культура и спорт	61,1	+3,3	64,4
12. СМИ	75,6	+3,4	79,1
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	852,1	-33,0	819,0
14. Межбюджетные трансферты	944,1	+73,2	1017,3

Предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований, а также направление бюджетных средств на следующие цели:

- на предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ», в целях возмещения недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), по решениям Правительства Российской Федерации – 5 млрд руб.;

- на взнос в уставный капитал АО «ДОМ.РФ», в целях докапитализации АО «Банк ДОМ.РФ» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершённого строительства – многоквартирных домов, – 20 млрд руб.;

- на имущественный взнос Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства», для завершения строительства объектов незавершённого строительства – многоквартирных домов, – 16 млрд руб., а также на предоставления поручительств по кредитным договорам, предусматривающим предоставление целевого кредита на строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости или предоставление кредита в целях рефинансирования (перекредитования) застройщика – 2 млрд руб.;

- на закупку лекарственных препаратов – 5,3 млрд руб.;

- на предоставление субсидий на приобретение медицинского оборудования в федеральные центры высоких медицинских технологий Минздрава России – 2,3 млрд руб.;

- межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 2 млрд руб. (*инсулиновая помпа*);

- на строительство дошкольных учреждений, школ, образовательных комплексов – 2,1 млрд руб.;

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет – 961,5 млн руб.;

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии – 4,3 млрд руб.;

- на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в целях погашения задолженности за прошлые периоды – 710,4 млн руб.;

- на предоставление субвенций бюджетам субъектов Федерации на выполнение обязательств Российской Федерации, связанных с обеспечением жильём ветеранов Великой Отечественной войны, в целях завершения реализации мероприятий по обеспечению жильём указанных лиц в 2019 году – 2,5 млрд руб.;

- на реализацию соглашения по проекту Нового банка развития (НБР) «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» – 2,3 млрд руб.;
- на повышение оплаты труда работникам реагирующих подразделений МЧС России – 4,3 млрд руб.;
- на предоставление дотаций (грантов) бюджетам субъектов Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации – 30 млрд руб.;
- на увеличение фонда оплаты труда помощников депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации – 208,5 млн руб.;
- на предоставление субсидий российским производителям колёсных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колёсным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5, – 12,1 млрд руб.;
- на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники – 3 млрд руб.;
- на предоставление субсидий российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники, – 900,8 млн руб.;
- на реализацию мероприятий федерального проекта «Северный морской путь» – 4 млрд руб.;
- на взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» при условии поступления в доход федерального бюджета субсидии из бюджета г. Москвы в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учётом организации диаметральных маршрутов – 40,3 млрд руб.;
- на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в целях реализации мероприятий в сфере дорожного хозяйства по строительству и реконструкции автомобильных дорог – 34,4 млрд руб.;
- на денежное довольствие военнослужащих, принимающих участие в специальной операции, – 4 млрд руб.;
- на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в сумме 9,9 млрд руб.;
- на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Федерации – 61,2 млрд руб.;
- на завершение работ НИЦ «Курчатовский институт» по модернизации детекторов Большого адронного коллайдера Европейской организации ядерных исследований в соответствии с принятыми международными обязательствами Российской Федерации – 181 млн руб.;

– на предоставление субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на реконструкцию участков автомобильных дорог в целях доведения до технических параметров, обеспечивающих возможность посадки авиасредств соответствующих ведомств для выполнения задач по ликвидации и недопущению наступления чрезвычайных ситуаций, – 1 млрд руб.

Предусматривается увеличение с 19,1 млрд руб. до 27,3 млрд руб. объёма бюджетных ассигнований, зарезервированных на 2019 год на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа.

11 июля принят Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

1. Вводятся понятия «социальное предпринимательство» (*предпринимательская деятельность (за исключением производства или реализации подакцизных товаров, а также добычи или реализации полезных ископаемых, кроме общераспространённых), направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества, и осуществляемая в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством*), а также «социальное предприятие» (*субъект малого или среднего предпринимательства (далее – МСП), осуществляющий деятельность в сфере социального предпринимательства*).

2. Устанавливаются критерии, которым (*хотя бы одному*) должны соответствовать субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства, для получения поддержки со стороны органов государственной власти и местного самоуправления:

– обеспечивают занятость следующих категорий граждан при условии, что по итогам предыдущего календарного года среднесписочная численность лиц, относящихся к любой из таких категорий, среди работников субъекта МСП составляет не менее 50 % (но не менее двух лиц, относящихся к таким категориям), а доля расходов на оплату труда лиц, относящихся к любой из таких категорий, в расходах на оплату труда составляет не менее 25 % процентов:

- инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья;
- одинокие и (или) многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, в т. ч. детей-инвалидов;
- пенсионеры и граждане предпенсионного возраста;
- выпускники детских домов в возрасте до 23-х лет;

- лица, освобождённые из мест лишения свободы и имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- беженцы и вынужденные переселенцы;
- малоимущие граждане;
- лица без определённого места жительства и занятий;
- граждане, не указанные выше, признанные нуждающимися в социальном обслуживании;

– обеспечивают реализацию производимых гражданами из числа указанных категорий, товаров (работ, услуг). При этом доля доходов от осуществления такой деятельности по итогам предыдущего календарного года должна составлять не менее 50 % процентов в общем объёме доходов субъекта МСП, а доля полученной субъектом МСП чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности в текущем календарном году, должна составлять не менее 50 % от размера указанной прибыли;

– осуществляют *(по установленным направлениям)* деятельность по производству товаров (работ, услуг), предназначенных для граждан из числа указанных категорий, в целях создания для них условий, позволяющих преодолеть или компенсировать ограничения их жизнедеятельности, а также возможностей участвовать наравне с другими гражданами в жизни общества при условии, что доля доходов от осуществления такой деятельности по итогам предыдущего календарного года составляет не менее 50 % в общем объёме доходов субъекта МСП, а доля полученной субъектом МСП чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности в текущем календарном году, составляет не менее 50 % от размера указанной прибыли;

– осуществляют *(по установленным направлениям)* деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем общества, при условии, что доля доходов от осуществления такой деятельности по итогам предыдущего календарного года составляет не менее 50 % в общем объёме доходов МСП, а доля полученной субъектом МСП чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности в текущем календарном году, составляет не менее 50 % от размера указанной прибыли.

Субъекты Федерации наделяются правом устанавливать категории граждан дополнительно к указанным категориям и виды деятельности дополнительно к указанным видам деятельности.

3. Предусматриваются виды поддержки, которая может быть оказана социальным предприятиям:

- обеспечение наличия инфраструктуры поддержки социальных предприятий;
- оказание финансовой поддержки;

- оказание имущественной поддержки (в т. ч. путём предоставления во владение или пользование государственного и муниципального имущества на льготных условиях);
- оказание информационной поддержки;
- оказания консультационной и методической поддержки (в т. ч. по вопросам привлечения финансирования и участия в закупках товаров, работ, услуг);
- содействие в развитии межрегионального сотрудничества, поиске деловых партнёров, в т. ч. путём проведения ярмарок, деловых конгрессов, выставок, а также обеспечения участия социальных предприятий в указанных мероприятиях;
- организация профессионального обучения, профессионального образования, дополнительного профессионального образования и содействия в прохождении независимой оценки квалификации работников социальных предприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- реализация иных мер по поддержке социальных предприятий, которые предусмотрены федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Федерации, муниципальными правовыми актами.

16 июля приняты:

– Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 237-ФЗ **«О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. Б. Кидяевым, А. К. Исаевым, В. М. Шишкочедовым, В. А. Казаковым, Г. А. Карловым, Н. С. Максимовой, А. А. Поляковым, Н. В. Маловым, С. В. Петровым, Н. П. Николаевым, О. В. Савастьяновой, И. М. Гусевой.

Законом предусматривается, что в случае нарушения бюджетным учреждением – должником сроков исполнения решения налогового органа или исполнительных документов орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов такого учреждения, приостанавливая осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах должника, не вправе будет делать это в отношении операций по расходованию средств в связи с выплатой стипендий, материальной помощи и других денежных выплат, предусмотренных законодательством об образовании, обучающимся по очной форме обучения за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

– Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

1. По НДС – предусматривается, что документами, подтверждающими право на освобождение от обложения НДС при безвозмездной передаче товаров (выполнении работ, оказании услуг) в рамках благотворительной деятельности в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», являются договор или контракт о безвозмездной передаче налогоплательщиком товаров (работ, услуг), а также акт приема-передачи товаров (работ, услуг) или иной документ, подтверждающий их передачу налогоплательщиком.

2. По НДСФЛ:

– в перечень доходов, не облагаемых НДСФЛ, включаются доходы в виде суммы задолженности перед кредиторами, от исполнения требований по уплате которой гражданин полностью или частично освобождается в связи с прекращением соответствующего обязательства при списании в установленном порядке безнадежного долга с баланса организации, при одновременном соблюдении следующих условий: налогоплательщик не является взаимозависимым лицом с кредитором и (или) не состоит с ним в трудовых отношениях в течение всего периода наличия обязательства; такие доходы фактически не являются материальной помощью либо формой встречного исполнения организацией обязательства перед гражданином, в т. ч. оплатой (вознаграждением) за поставленные гражданином товары (выполненные работы, оказанные услуги);

– в перечень случаев, при которых освобождение гражданина от уплаты НДСФЛ при продаже им принадлежащего ему недвижимого имущества осуществляется с применением сокращённого минимального срока владения гражданином объектом недвижимости (*3 года, а не 5 лет*), включается новый случай – когда в собственности у гражданина, кроме продаваемого им жилья, не находится никакого жилого помещения (доли в праве собственности на жилое помещение). Для целей применения указанного сокращённого срока не учитывается жилое помещение (доля в праве собственности на жилое помещение), приобретённое в собственность налогоплательщика и (или) его супруга (супруги) в течение 90 календарных дней до даты государственной регистрации перехода права собственности на проданное жильё от налогоплательщика к покупателю. При соблюдении указанных выше условий в отношении жилого помещения или доли в праве собственности на него правила о применении сокращённого минимального срока владения объектом недвижимости для освобождения от уплаты НДСФЛ распространяются на земельный участок, на кото-

ром расположено такое жилое помещение, и расположенные на указанном земельном участке хозяйственные строения или сооружения.

3. По налогу на прибыль организаций:

– в состав внереализационных расходов включаются расходы на создание объектов социальной инфраструктуры, безвозмездно передаваемых в государственную или муниципальную собственность;

– музеи, театры, библиотеки, учредителями которых являются субъекты Федерации или муниципальные образования, наделяются правом применять «нулевую» ставку налога на прибыль организаций при соблюдении следующих условий:

- осуществляемая ими деятельность должна соответствовать Перечню видов культурной деятельности, установленному Правительством Российской Федерации;
- доходы от деятельности таких музеев, театров, библиотек, соответствующей указанному выше Перечню, составляют не менее 90 % всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, и сведения об указанной доле доходов поданы в налоговый орган в сроки, установленные для представления налоговой декларации по данному налогу;

– положения НК РФ о «нулевой» ставке по налогу на прибыль организаций для организаций, осуществляющих образовательную, медицинскую деятельность или социальное обслуживание граждан, будут носить бессрочный характер (*ранее было предусмотрено, что эти положения применяются до 1 января 2020 года*).

24 июля приняты:

– Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 271-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (*в части предотвращения неправомερных действий при осуществлении микрофинансовой деятельности*), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, В. В. Жириновским, И. И. Мельниковым, членами Совета Федерации В. И. Матвиенко, Е. В. Бушминым, С. Н. Рябухиным, Н. А. Журавлевым.

Законом предусматривается:

– наделение Совета директоров Банка России полномочиями по определению максимального размера процентной ставки по займам, предоставляемым кредитными потребительскими кооперативами, сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами физическим лицам в целях, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, и обязательства заёмщиков по которым обеспечены ипотекой;

– расширение регулятивных функций Банка России в отношении микрофинансовых организаций;

– ужесточение требований к микрокредитным компаниям, в т. ч. в отношении органов управления, их учредителей (участников), раскрытия информации (*по аналогии с требованиями в отношении микрофинансовых компаний*);

– минимальный размер собственных средств (капитала) микрокредитной компании (1 млн руб. с 01.07.2020 г.; с ежегодным увеличением до 5 млн руб. на 01.07.2024 г. (*по 1 млн руб. в год*));

– запрет для микрофинансовых организаций (за исключением случаев, когда учредителем (акционером, участником) такой организации является государство или муниципалитет) выдавать займы физическим лицам в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, под залог жилого помещения, принадлежащего заёмщику или иному физическому лицу, под залог доли в праве на общее имущество участника общей долевой собственности жилого помещения заёмщика или иного физического лица, а также под залог права требования участника долевого строительства в отношении жилого помещения заёмщика и (или) иного физического лица – залогодателя, вытекающего из договора участия в долевом строительстве.

Федеральный закон вступает в силу с 1 октября 2019 года за исключением отдельных положений.

– Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 268-ФЗ **«О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** (*об установлении пониженной ставки налога на добавленную стоимость в отношении отдельных видов плодово-ягодной продукции*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, С. И. Неверовым, депутатами Государственной Думы Г. А. Зюгановым, В. В. Жириновским, С. М. Мироновым, В. И. Кашиным.

Законом предусматривается:

– снижение с 20 % до 10 % ставки НДС в отношении операций по реализации фруктов и ягод (включая виноград);

– отмена льготной ставки НДС в размере 10 % в отношении операций по реализации пальмового масла (*будет применяться стандартная ставка 20 %*).

Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по НДС.

– Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 259-ФЗ **«О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, А. А. Гетта,

М. Л. Шакумом, К. Г. Слыщенко, В. И. Афонским, Е. Б. Шулеповым, С. В. Железняком и др., депутатами Государственной Думы А. Г. Аксаковым, О. А. Николаевым, Д. Е. Шилковым, членами Совета Федерации Н. А. Журавлевым, В. В. Полетаевым.

Закон направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с инвестированием и привлечением инвестиций с использованием инвестиционных платформ, определение правовых основ деятельности операторов инвестиционных платформ, регулирование возникновения и обращения утилитарных цифровых прав, а также выдачи и обращения ценных бумаг, удостоверяющих утилитарные цифровые права.

Операторами инвестиционной платформы (т. е. лицами, осуществляющими деятельность по организации привлечения инвестиций) могут быть только хозяйственные общества, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации и включённые Банком России в реестр операторов инвестиционных платформ. Деятельность по организации привлечения инвестиций осуществляется на основании договоров об оказании услуг по привлечению инвестиций и договоров об оказании услуг по содействию в инвестировании. Услуги по привлечению инвестиций могут быть оказаны только лицам, соответствующим установленным требованиям.

Лицом, привлекающим инвестиции, может быть юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации, или индивидуальный предприниматель.

Инвестором может быть физическое лицо (гражданин) или юридическое лицо.

Инвестирование с использованием инвестиционной платформы может осуществляться следующими способами:

- путём предоставления займов;
- путём приобретения эмиссионных ценных бумаг (далее – ценные бумаги), размещаемых с использованием инвестиционной платформы, за исключением ценных бумаг кредитных организаций, некредитных финансовых организаций, а также структурных облигаций и предназначенных для квалифицированных инвесторов ценных бумаг;
- путём приобретения утилитарных цифровых прав (изначально возникшие в качестве цифрового права на основании договора о приобретении утилитарного цифрового права, заключённого с использованием инвестиционной платформы, в соответствии требованиями федерального закона: право требовать передачи вещи (вещей); право требовать передачи исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и (или) прав использования результатов интеллектуальной деятельности; право требовать выполнения работ и (или) оказания услуг).

Устанавливаются особенности инвестирования физическими лицами. Оператор инвестиционной платформы может предоста-

вить возможность физическому лицу инвестировать в течение одного календарного года денежные средства с использованием этой инвестиционной платформы с учётом инвестирования такого физического лица в тот же период с использованием иных инвестиционных платформ, в сумме не более 600 тыс. руб., если иное ограничение не предусмотрено федеральными законами (указанное ограничение, не распространяется: в отношении граждан, которые являются индивидуальными предпринимателями, и (или) физических лиц, признанных оператором инвестиционной платформы квалифицированными инвесторами; в отношении физических лиц при приобретении ими утилитарных цифровых прав по договорам инвестирования, заключённым с публичным акционерным обществом).

Предусматривается такая разновидность ценных бумаг как цифровое свидетельство.

Банк России наделяется полномочиями по контролю за соблюдением операторами инвестиционных платформ требований законодательства и проведению проверок деятельности операторов.

Предусматриваются требования, предъявляемые к рекламе услуг по организации привлечения инвестиций, а также особенности размещения эмиссионных ценных бумаг с использованием инвестиционной платформы.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

21 февраля принят Федеральный закон от 06.03.2019 г. № 18-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– определение понятия «паллиативная медицинская помощь» как комплекса мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжёлых проявлений заболевания;

– медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя при оказании паллиативной медицинской помощи, если состояние гражданина не позволяет выразить ему свою волю и отсутствует законный представитель. Решение о таком вмешательстве будет приниматься врачебной комиссией либо если собрать врачебную комиссию невозможно, – консилиумом врачей или непосредственно лечащим (дежурным) врачом с внесением такого решения в медицинскую документацию пациента и последующим уведомлением должностных лиц медицинской организации, гражданина, в отношении которого проведено медицинское вмешательство, либо одного из родителей или иного законного представителя такого гражданина (для недееспособных и лиц, не достигших возраста дачи добровольного информированного согласия);

– подразделение паллиативной медицинской помощи на паллиативную первичную медицинскую помощь, в т. ч. доврачебную и врачебную, и паллиативную специализированную медицинскую помощь;

– оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в т. ч. на дому, в стационарных условиях и в условиях дневного стационара медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи. При этом медицинские организации, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, будут осуществлять взаимодействие с родственниками и иными членами семьи пациента или законным представителем пациента, лицами, осуществляющими уход за пациентом, добровольцами (волонтерами), а также организациями социального обслуживания, религиозными организациями,

общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере охраны здоровья, в том числе в целях предоставления такому пациенту социальных услуг, мер социальной защиты (поддержки) в соответствии с законодательством Российской Федерации, мер психологической поддержки и духовной помощи;

– при оказании паллиативной медицинской помощи – предоставление пациенту для использования на дому медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека. Перечень таких изделий будет утверждаться Минздравом России;

– утверждение Минздравом России совместно с Минтрудом России положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья;

– обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения при оказании паллиативной медицинской помощи в условиях дневного стационара и при посещениях на дому в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

12 марта принят Федеральный закон от 18.03.2019 г. № 35-ФЗ **«О внесении изменения в статью 169 Семейного кодекса Российской Федерации»** (в части права женщин, достигших пятидесяти пяти лет, и мужчин, достигших шестидесяти лет, на получение алиментов), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, Р. А. Баталовой, А. В. Жарковым, З. Я. Рахматуллиной, Н. А. Черняевой, Н. В. Говориным, Е. А. Митиной, Т. В. Касаевой и др.

Законом предусматривается сохранение права на получение алиментов для нуждающихся в помощи лиц, достигших возраста 55 лет (для женщин), 60 лет (для мужчин).

21 марта принят Федеральный закон от 01.04.2019 г. № 49-ФЗ **«О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»** (в части определения размера социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

1. Исключение из подсчёта общей суммы материального обеспечения пенсионера в целях осуществления социальной доплаты к пенсии сумм текущей индексации пенсии и ежемесячной денежной

выплаты, и выплата их сверх величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Федерации. Суммы указанной индексации будут учитываться при пересмотре размера социальной доплаты к пенсии в связи с изменением прожиточного минимума пенсионера в следующем году. При этом в следующем году суммы текущих индексаций также будут выплачиваться сверх прожиточного минимума пенсионера *(таким образом, получателям социальной доплаты к пенсии всегда будет обеспечиваться выплата сумм индексаций сверх установленного в субъекте Федерации прожиточного минимума пенсионера. При этом сверх прожиточного минимума пенсионера будут выплачиваться суммы индексаций только текущего года)*.

Действие указанных положений распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года. Причитающиеся пенсионерам с 1 января 2019 года суммы денежной выплаты, которая должна быть рассчитана в соответствии с новыми правилами, должны быть выплачены не позднее 1 июля 2019 года.

2. Изменение порядка определения величины прожиточного минимума пенсионера:

– величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии, устанавливаемая ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, будет определяться на основании потребительской корзины пенсионера и индекса потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации *(в настоящее время – на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания)*;

– величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, устанавливаемая ежегодно законом субъекта Федерации, будет определяться в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации *(в настоящее время – на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания)*, и будет доводиться до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября *(в настоящее время – не позднее 1 ноября)* года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Действие указанных положений применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Справочно: ранее было предусмотрено, что общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Федерации. Если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера не достигает установленной величины прожиточного минимума, то ему осуществляется социальная доплата к пенсии в таком размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения пенсионера с учётом данной доплаты достигла прожиточного минимума, установленного в субъекте Федерации.

11 апреля принят Федеральный закон от 01.05.2019 г. № 92-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»** (об уточнении порядка подачи заявления о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, что заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка может быть подано гражданином не только по месту его жительства, но и по месту пребывания или фактического проживания на территории Российской Федерации, а также что граждане, получающие указанные выплаты, обязаны извещать об изменении места пребывания, фактического проживания органы исполнительной власти субъекта Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения (при получении выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка), или территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации (при получении выплат в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка).

17 апреля принят Федеральный закон от 01.05.2019 г. № 93-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части распространения информационной продукции, запрещённой для детей), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

- предусматривается, что к информации, запрещённой для распространения среди детей, относится также информация, содержащая изображение или описание сексуального насилия;
- для организаторов зрелищных мероприятий, посредством которых демонстрируется информационная продукция, содержащая информацию, запрещённую для распространения среди детей, устанавливается обязанность не допускать на такое мероприятие лиц, не достигших 18 лет. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего реализацию входных билетов, приглашений

и иных документов, предоставляющих право посещения зрелищного мероприятия или лица, контролирующего проход на такое зрелищное мероприятие, сомнения в достижении лицом совершеннолетия, он вправе потребовать у посетителя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст посетителя;

– вводится запрет на продажу, прокат, аренду, а также выдачу из фондов общедоступных библиотек информационной продукции, содержащую информацию, запрещённую для распространения среди детей, лицам, не достигшим 18 лет; в случае возникновения у продавца или арендодателя, сомнения в достижении совершеннолетия лицом, желающим получить указанную продукцию, они вправе будут потребовать у такого лица документ, удостоверяющий личность;

– уточняется, что информационная продукция, содержащая информацию, запрещённую для распространения среди детей, не допускается к распространению на расстоянии менее чем 100 метров по прямой линии без учёта искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией предназначенных для детей образовательных организаций, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций отдыха и оздоровления детей, если нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации не установлено, что эта информационная продукция допускается к распространению на территориях конкретных населённых пунктов субъекта Федерации на расстоянии менее указанного, но не менее чем 50 метров от границ территорий этих организаций;

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после его официального опубликования за исключением отдельных положений.

21 мая принят Федеральный закон от 29.05.2019 г. № 119-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 14 и 79 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части посещения пациентов в отделении медицинской организации, оказывающем реанимационные мероприятия)**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. Ф. Герасименко, А. И. Петровым, А. В. Маграмовым, Е. А. Митиной, Т. В. Сапрыкиной, Р. В. Кармазиной, Н. П. Саниной и др., депутатом Государственной Думы А. А. Журавлевым, членом Совета Федерации Е. Ф. Лаховой.

Законом предусмотрена обязанность медицинской организации предоставлять возможность родственникам и иным членам семьи или законным представителям пациента посещать его в медицинской организации, в т. ч. в её структурном подразделении, предназначенном для проведения интенсивной терапии и реанимационных мероприя-

тий, в соответствии с утверждёнными Минздравом России общими требованиями к организации посещения пациента такими лицами в указанной медицинской организации.

23 мая приняты:

– Федеральный закон от 06.06.2019 г. № 134-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включённые в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, в частности:

– возможность перерегистрации зарегистрированной предельной отпускной цены производителя на лекарственный препарат, включённый в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), в сторону увеличения (один раз в календарном году) или в сторону снижения на основании заявления, поданного в Минздрав России держателем или владельцем регистрационного удостоверения лекарственного препарата или уполномоченного лица;

– закрепление случаев, при которых держатель или владелец регистрационного удостоверения лекарственного препарата (уполномоченное им лицо) обязан представить в Минздрав России, заявление о перерегистрации зарегистрированной предельной отпускной цены производителя на лекарственный препарат, включённый в перечень ЖНВЛП, в сторону снижения (например, снижения цен в иностранной валюте на лекарственный препарат в стране производителя или снижения цен на референтные лекарственные препараты (для соответствующих воспроизведённых, биоаналоговых (биоподобных) лекарственных препаратов));

– наделение ФАС России полномочиями по осуществлению экономического анализа предельной отпускной цены производителя на лекарственный препарат, включённый в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, при её государственной регистрации или перерегистрации.

Вводятся переходные положения, предусматривающие, в частности, что зарегистрированные до дня вступления в силу федерального закона предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, включённые в перечень ЖНВЛП, подлежат обязательной перерегистрации в 2019–2020 годах в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

– Федеральный закон от 06.06.2019 г. № 131-ФЗ «**О внесении изменений в статью 32¹ Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статьи 19¹ и 46 Федерального закона «О связи»**

(в части уточнения перечня обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Е. В. Ревенко, С. М. Боярским, С. В. Бессараб, П. О. Толстым, О. В. Тимофеевой, Н. В. Костенко, В. В. Бурматовым и др., депутатами Государственной Думы Л. Л. Левиным, В. Е. Денгиным, А. А. Ющенко, членами Совета Федерации Д. Ф. Мезенцевым, О. В. Мельниченко, Л. Н. Боковой, А. К. Пушковым и др.

Законом предусматривается:

– расширение перечня обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов за счёт включения в него муниципальных обязательных общедоступных телеканалов (далее – МООТк);

– МООТк выбирается из числа телеканалов, продукция которых содержит не менее 75 % национальной продукции СМИ и не менее 20 % от общего времени вещания которых составляют программы, освещающие вопросы местного значения, и трансляция которых осуществляется на территории соответствующего муниципального образования;

– в каждом муниципальном образовании Российской Федерации может быть выбран один МООТк, правила выбора устанавливаются Правительством Российской Федерации;

– МООТк должен транслироваться оператором обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов (за исключением спутникового телерадиовещания) в эксплуатируемых им сетях связи на территории соответствующего муниципального образования на 22 позиции («22-я кнопка»), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

19 июня принят Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» в части совершенствования порядка культивирования наркосодержащих растений», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– возможность культивирования наркосодержащих растений для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ;

– указанное культивирование, а также подлежащее государственному контролю в соответствии с международными договорами культивирование опийного мака в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ, осуществляется государственными унитарными предприятиями, имущество которых находится в федеральной собственности, производящими и перерабатывающими наркотические средства и психотропные вещества в соответствии с законом, при наличии у них соответствующей лицензии;

– для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым законом предоставлено право культивировать наркосодержащие растения, предусматриваются следующие обязанности:

- принимать меры по уничтожению остатков посевов наркосодержащих растений, остатков наркотических средств и психотропных веществ, образующихся в процессе производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, а также в процессе производства иной продукции из наркосодержащих растений;
- ежегодно представлять отчёты о местоположении и площади земельных участков, использованных для культивирования наркосодержащих растений.

9 июля принят Федеральный закон от 18.07.2019 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» *(в части представления в электронном виде сведений из федерального реестра инвалидов, необходимых для предоставления инвалидам мер социальной поддержки, оказания им государственных или муниципальных услуг, реализации иных прав инвалидов)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом:

– устанавливается, что принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, предоставляющими государственные или муниципальные услуги, решений о предоставлении инвалидам мер социальной поддержки, об оказании им государственных или муниципальных услуг, о реализации иных прав инвалидов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов на основании представленных заявителем документов;

– исключается норма Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривающая обязанность инвалида предоставить в соответствующие органы публичной власти документы об инвалидности, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы;

– устанавливается, что требование о выделении не менее 10 % мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, будет распро-

страняться в отношении всех парковок общего пользования (*в действующей редакции – в отношении каждой стоянки (остановки) автотранспортных средств*). В отношении граждан из числа инвалидов III группы указанная норма будет распространяться в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид» и информация об этих транспортных средствах должна быть внесена в федеральный реестр инвалидов. Рассматриваемые места для парковки не должны занимать иные транспортные средства, за исключением случаев, предусмотренных правилами дорожного движения;

– предусматривается, что в целях реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств сведения о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида или ребенка-инвалида, будут размещаться в федеральном реестре инвалидов на основании заявления инвалида (его законного или уполномоченного представителя), поданного в установленном порядке в Пенсионный фонд Российской Федерации, в т. ч. с использованием портала «Госуслуги» или через МФЦ. При этом в федеральном реестре инвалидов размещаются сведения в отношении одного транспортного средства, управляемого инвалидом, или одного транспортного средства, перевозящего инвалида или ребенка-инвалида, а оператор обеспечивает возможность их изменения.

Со дня вступления в силу федерального закона устанавливается переходный период сроком на шесть месяцев, в течение которого инвалиду предоставляется возможность подачи заявления для размещения сведений о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида или ребенка-инвалида, в федеральном реестре инвалидов, а также допускается применение опознавательного знака «Инвалид» для индивидуального использования, который выдаётся в целях реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств в порядке, установленном до дня вступления в силу федерального закона.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

23 июля приняты:

– Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 320-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»** (*в части отнесения к ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий лиц, принимавших в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан*)»

в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористических операций на территории Республики Дагестан), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» У. М. Умахановым.

Законом:

– в перечень лиц, наделённых статусом ветеранов боевых действий, включаются лица, принимавшие в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористических операций на территории Республики Дагестан (*указанным лицам будут предоставляться такие же меры социальной поддержки, как и военнослужащим, принимавшим участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации*). Выдача указанным лицам удостоверения ветерана боевых действий единого образца, установленного Правительством Российской Федерации, осуществляется на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан;

– в перечень лиц, наделённых статусом инвалидов боевых действий, включаются лица, принимавшие в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористических операций на территории Республики Дагестан, получивших в этой связи в установленном законодательством Российской Федерации порядке удостоверение ветерана боевых действий, являющиеся инвалидами и подтвердившие в установленном законодательством Российской Федерации порядке, что инвалидность возникла вследствие ранения, контузии или увечья, полученных ими в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в указанный период;

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

– **Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 319-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», внесён Правительством Российской Федерации.**

Законом предусматривается:

– создание реестра лиц, лишённых родительских прав или отстранённых от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей или в отношении которых отменено усыновление по вине усыновителя, и включение данного реестра в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – банк данных);

– возложение на суд обязанности по направлению выписки из решения суда о лишении (ограничении), восстановлении (отмене ограничения) в родительских правах, отмене усыновления также в орган опеки и попечительства *(что позволит этим органам вести учёт таких лиц посредством внесения указанной информации в банк данных)*.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

24 июля принят Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 305-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»** *(в части изменения критерия нуждаемости при установлении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребёнка)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– изменение критерия нуждаемости семей (величины среднедушевого дохода) при установлении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребёнка с 1,5-кратной на 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в соответствующем субъекте Федерации;

– увеличение срока, на который назначается ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка: сначала она назначается до достижения ребёнком возраста одного года, а по истечении этого срока, при условии подачи гражданином нового заявления, она назначается на срок до достижения ребёнком возраста двух лет, а затем на срок до достижения им возраста трёх лет *(в настоящее время данная выплата назначается сроком на один год, а по истечении этого срока, при условии подачи гражданином нового заявления, она назначается на срок до достижения ребёнком возраста полутора лет)*;

– увеличение срока, в течение которого гражданин имеет право подать заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка, – в течение трёх лет со дня рождения ребёнка *(действует – в течение полутора лет)*.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

24 января принят Федеральный закон от 06.02.2019 г. № 5-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции» (в части возложения на Генеральную прокуратуру Российской Федерации функции уполномоченного органа по взаимодействию с компетентными органами иностранных государств при проведении проверок соблюдения норм законодательства о противодействии коррупции), внесён Президентом России.

Законом:

– на Генеральную прокуратуру Российской Федерации возлагаются функции уполномоченного органа по взаимодействию с компетентными органами иностранных государств при проведении уполномоченными должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления и организаций проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространяются такие ограничения, запреты и требования;

– предусматривается, что в случае невозможности получения информации органами прокуратуры, Генеральная прокуратура Российской Федерации направляет запрос в Банк России, который обращается в центральный банк или иной орган надзора иностранного государства, в функции которого входит банковский надзор, или к иностранному регулятору финансового рынка с запросом о предоставлении имеющейся у них информации о наличии у лиц, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, таких счетов (вкладов), наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментов;

– предусматривается, что порядок и условия взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Банка России определяются их соглашением.

19 февраля принят Федеральный закон от 06.03.2019 г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона «О статусе военнослужащих» (по вопросу ограничения прав военнослужащих на распространение информации), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом для военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, вводится запрет:

– предоставлять средствам массовой информации либо распространять с использованием сети «Интернет» информацию:

- позволяющую определить их принадлежность к Вооружённым Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам или их предназначение;
 - о других военнослужащих и гражданах, призванных на военные сборы, гражданах, уволенных с военной службы, членах их семей или их родителях, в т. ч. информацию, позволяющую определить место нахождения указанных лиц в определённый период другим лицам;
 - о своей деятельности или деятельности других военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и граждан, уволенных с военной службы, связанной с исполнением обязанностей военной службы;
 - о деятельности органов военного управления или органов управления другими войсками, воинскими формированиями и органами, о деятельности объединений, соединений, воинских частей и иных организаций, входящих в состав Вооружённых Сил Российской Федерации или других войск, воинских формирований и органов, о деятельности подразделений указанных органов военного управления или органов управления, воинских частей и организаций, в т. ч. информацию о дислокации или передислокации органов военного управления или органов управления, объединений, соединений, воинских частей, организаций и подразделений, не отнесённую к перечню сведений, составляющих государственную тайну;
- при исполнении определённых законопроектом обязанностей военной службы – иметь при себе электронные изделия (приборы, технические средства) бытового назначения, в которых могут храниться или которые позволяют с использованием сети «Интернет» распространять или предоставлять аудио-, фото-, видеоматериалы и данные геолокации.

Устанавливаются случаи, когда положения о запрете не распространяются на военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (если распространение или предоставление информации осуществляется в соответствии с другими федеральными законами, в информационных системах персональных данных, если это входит

в обязанности военнослужащих и осуществляется в установленном порядке).

7 марта приняты:

– федеральные законы:

от 18.03.2019 г. № 31-ФЗ «**О внесении изменений в статью 15-3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**» (в части уточнения информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено),

от 18.03.2019 г. № 27-ФЗ «**О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** (в части установления административной ответственности за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации), внесены депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. Ф. Вяткиным, П. О. Толстым, Г. А. Карловым, И. М. Гусевой, М. С. Селимхановым, А. Г. Кобилевым, В. В. Ивановым, С. В. Чижовым, А. А. Кавиновым, А. А. Гетга, членами Совета Федерации А. А. Клишасом, Л. Н. Бокоевой, И. В. Рукавишниковой.

Законами предусматривается:

1. Запрет на распространение в информационно-телекоммуникационных сетях недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создаёт угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

2. Порядок блокировки информационных ресурсов, размещающих в сети «Интернет» такую информацию:

– в случае обнаружения в сети «Интернет» указанной информации, размещённой на информационном ресурсе, зарегистрированном в соответствии с Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации» в качестве сетевого издания, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители обращаются в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию;

– на основании такого обращения Роскомнадзор незамедлительно уведомляет редакцию сетевого издания о необходимости удаления указанной информации и фиксирует дату и время направления

такого уведомления редакции сетевого издания в соответствующей информационной системе;

– редакция сетевого издания обязана незамедлительно с момента получения уведомления удалить указанную информацию, а если она этого не сделала, Роскомнадзор направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к сетевому изданию;

– оператор связи, получивший требование Роскомнадзора, обязан незамедлительно ограничить доступ к соответствующему сетевому изданию;

– в случае, если владелец информационного ресурса удалил распространяемую с нарушением закона информацию, он направляет уведомление об этом в Роскомнадзор, который после проведения проверки достоверности этого уведомления незамедлительно уведомляет оператора связи о возобновлении доступа к информационному ресурсу.

3. Административную ответственность за:

– распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях (далее – ИТС) заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, создавшее угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, кредитных организаций, объектов энергетики или промышленности, если эти действия лица, распространяющего информацию, не содержат уголовно наказуемого деяния, – в виде штрафа: для граждан в размере от 30 тыс. до 100 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой; для должностных лиц – от 60 тыс. до 200 тыс. руб.; для юридических лиц – от 200 тыс. до 500 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой;

– повторное совершение указанного выше административного правонарушения либо распространение в СМИ, а также в ИТС заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, повлекшее создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, кредитных организаций, объектов энергетики или промышленности, если эти действия лица, распространяющего информацию, не содержат уголовно наказуемого деяния, – в виде штрафа: для граждан в размере от 100 тыс. до 300 руб. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой; для должностных лиц – от 300 тыс. до 600 тыс. руб.; для юридических лиц – от 500 тыс. до 1 млн руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой;

– повторное совершение указанного выше административного правонарушения либо распространение в СМИ, а также в ИТС заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, повлекшее смерть человека, причинение вреда здоровью человека или имуществу, массовое нарушение общественного порядка и (или) общественной безопасности, прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, кредитных организаций, объектов энергетики или промышленности, если эти действия лица, распространяющего информацию, не содержат уголовно наказуемого деяния, – в виде штрафа: для граждан в размере от 300 тыс. до 400 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой; для должностных лиц – от 600 тыс. до 900 руб. руб.; для юридических лиц – от 1 млн до 1,5 млн руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой.

Обо всех случаях возбуждения дел об указанных административных правонарушениях в течение 24 часов уведомляются органы прокуратуры Российской Федерации.

– федеральные законы:

от 18.03.2019 г. № 30-ФЗ **«О внесении изменения в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** (в части уточнения перечня информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено),

от 18.03.2019 г. № 28-ФЗ **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** (об установлении административной ответственности за распространение в информационных сетях информации, выражающей в неприличной форме явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации и органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации), внесенные депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. Ф. Вяткиным, П. О. Толстым, Г. А. Карловым, И. М. Гусевой, М. С. Селимхановым, А. Г. Кобилевым, В. В. Ивановым, С. В. Чижовым, А. А. Кавиновым, А. А. Гетта, членами Совета Федерации А. А. Клишасом, Л. Н. Боковой, И. В. Рукавишниковой.

Законами предусматривается:

1. Порядок ограничения доступа к информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации:

– в случае обнаружения в сети «Интернет», такого рода информации, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители обращаются в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по удалению указанной информации и по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае её неудаления;

– на основании такого обращения Роскомнадзор незамедлительно:

- определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в сети «Интернет», указанного информационного ресурса (далее – лицо, обеспечивающее размещение информационного ресурса), обслуживающего владельца сайта в сети «Интернет», на котором размещена указанная информация;
- направляет лицу, обеспечивающему размещение информационного ресурса, уведомление о нарушении порядка распространения информации с требованием принять меры по удалению такой информации;

– лицо, обеспечивающее размещение информационного ресурса, незамедлительно с момента получения уведомления обязано проинформировать об этом обслуживаемого владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить указанную информацию;

– в течение суток с момента получения от лица, обеспечивающего размещение информационного ресурса, уведомления, владелец информационного ресурса обязан удалить такую информацию, а в случае его отказа или бездействия лицо, обеспечивающее размещение информационного ресурса, обязано ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу незамедлительно по истечении суток с момента получения уведомления;

– в случае непринятия лицом, обеспечивающим размещение информационного ресурса, и (или) владельцем информационного ресурса указанных мер, доменное имя сайта в сети «Интернет», его сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети «Интернет», позволяющие идентифицировать указанную информацию, направляются операторам связи для принятия мер по ограничению доступа к данному информационному ресурсу, в т. ч. к сайту в сети «Интернет»;

– после получения таких сведений, оператор связи обязан незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу, в т. ч. к сайту в сети «Интернет», на котором размещена указанная информация;

– в случае, если владелец информационного ресурса удалил указанную информацию, он направляет уведомление об этом в Роскомнадзор, который после проведения проверки достоверности этого уведомления незамедлительно уведомляет оператора связи о возобновлении доступа к информационному ресурсу.

2. Административная ответственность за распространение в сети «Интернет» информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – в виде штрафа в размере от 30 тыс. до 100 тыс. руб., а за повторное совершение указанного административного правонарушения – штраф в размере от 100 тыс. до 200 тыс. руб. или административный арест на срок до 15 суток, а если эти действия были совершены лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более двух раз, – штраф в размере от 200 тыс. до 300 тыс. руб. или административный арест на срок до 15 суток.

Обо всех случаях возбуждения дел об указанных административных правонарушениях в течение двадцати четырёх часов уведомляются органы прокуратуры Российской Федерации.

16 апреля принят Федеральный закон от 01.05.2019 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети «Интернет» на территории Российской Федерации), внесён членами Совета Федерации А. А. Клишасом, Л. Н. Боковой, депутатом Государственной Думы А. К. Луговым.

Законом:

– вводятся новые понятия: «точка обмена трафиком», «номер автономной системы»;

– на государственные органы, органы местного самоуправления, ГУПы и МУПы, государственные и муниципальные учреждения при осуществлении взаимодействия в электронной форме, в т. ч. с гражданами и организациями, возлагается обязанность обеспечивать возможность осуществления такого взаимодействия в соответствии с правилами и принципами, установленными национальными стандартами Российской Федерации в области криптографической защиты информации, утверждёнными в соответствии с Федеральным законом «О стандартизации в Российской Федерации» (положение вступает в силу с 1 января 2021 года);

– на Роскомнадзор возлагаются функции по координации обеспечения устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации сети «Интернет»;

– предусматривается создание национальной системы доменных имён – совокупность взаимосвязанных программных и технических средств, предназначенных для хранения и получения информации

о сетевых адресах и доменных именах (*положения об указанной системе, требования к ней, порядок её создания и правила её использования определяет Роскомнадзор, который также определяет перечень групп доменных имён, составляющих российскую национальную доменную зону*). Координацию деятельности по формированию доменных имён, входящих в группы доменных имён, составляющих российскую национальную доменную зону, осуществляет НКО, одним из учредителей которой является Российская Федерация и которая является зарегистрированным владельцем баз данных этой зоны в международных организациях распределения сетевых адресов и доменных имён;

– вводятся правила маршрутизации трафика, в соответствии с которыми весь обмен трафиком должен будет осуществляться через определённые точки обмена трафиком, включённые в специальный реестр, порядок ведения которого Роскомнадзором утверждается Правительством Российской Федерации. Требования к обеспечению функционирования точек обмена трафиком утверждаются Минкомсвязи России по согласованию с ФСБ России;

– устанавливается процедура обеспечения операторов связи техническими средствами противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации сети «Интернет» и сети связи общего пользования: указанные технические средства операторам связи безвозмездно предоставляет Роскомнадзор, который также устанавливает технические условия установки технических средств, а также требования к сетям связи при их использовании. Операторы связи, установившие указанные технические средства, освобождаются от обязанности ограничивать доступ к распространяемой через сеть «Интернет» запрещённой информации, если доступ к такой информации в сети связи этого оператора ограничивается с помощью указанных технических средств в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования (*поскольку ограничение доступа будет осуществлять Роскомнадзор*);

– предусматривается, что в случаях возникновения угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации сети «Интернет» и сети связи общего пользования Роскомнадзором может осуществляться централизованное управление сетью связи общего пользования в утверждённом Правительством Российской Федерации порядке, включающем в себя: виды угроз; регламент определения угроз и меры по их устранению, в т. ч. случаи управления техническими средствами противодействия угрозам и передачи обязательных к выполнению указаний; требования к организационно-техническому взаимодействию в рамках централизованного управления сетью связи общего пользования; способы определения Роскомнадзором технической возможности исполнения указаний, передаваемых в рамках централизованного

управления сетью связи общего пользования; условия и случаи, при которых оператор связи имеет право не направлять трафик через технические средства противодействия угрозам;

– с целью приобретения практических навыков по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации сети «Интернет» и сети связи общего пользования вводится возможность проведения учений, положение о проведении которых, в т. ч. цели и задачи их проведения, а также перечень участников, устанавливает Правительство Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 ноября 2019 года за исключением отдельных положений.

18 апреля принят Федеральный закон от 30.04.2019 г. № 66-ФЗ «О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» *(об исчислении пенсии участникам Великой Отечественной войны)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом для военных пенсионеров – участников Великой Отечественной войны (за исключением лиц, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев) предусматривается назначение пенсий исходя из 100 % денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий.

Федеральный закон вступает в силу с 1 мая 2019 года.

23 мая принят Федеральный закон от 06.06.2019 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» *(в части совершенствования правового регулирования отдельных вопросов прохождения военной службы (службы) в войсках национальной гвардии Российской Федерации)*, внесён Президентом Российской Федерации.

Законом, в частности, предусматривается, что:

– лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии и имеющие специальные звания полиции, принимаются с их согласия на военную службу по контракту в войска национальной гвардии

в упрощённом порядке, без прохождения испытания, проведения аттестации, мероприятий по медицинскому освидетельствованию, мероприятий по профессиональному психологическому отбору, а также без проверки соответствия установленным требованиям по уровню их образования, квалификации и физической подготовки;

– с лицами, имеющими специальные звания, переведёнными в войска национальной гвардии Российской Федерации из органов внутренних дел, лицами, проходящими службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющими специальные звания полиции, которые подлежат переводу на военную службу в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с решением Президента России, заключается первый контракт о прохождении военной службы. При этом присвоенные указанной категории лиц воинские звания считаются первыми воинскими званиями.

18 июня принят Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 156-ФЗ «**О приостановлении Российской Федерацией действия Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединёнными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности**», внесён Президентом России.

Законом приостанавливается действие Договора между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности, подписанного в г. Вашингтоне 8 декабря 1987 года.

Решение о возобновлении Российской Федерацией действия Договора принимается Президентом России.

16 июля приняты:

– Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 224-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации»** *(в части совершенствования правового регулирования организации и производства судебной экспертизы Следственным комитетом Российской Федерации)*, внесён Президентом России.

Закон направлен на совершенствование правового регулирования организации и производства судебной экспертизы Следственным комитетом Российской Федерации (далее – СКР) и предусматривает следующее:

– вводится новое понятие «уполномоченные федеральные государственные органы» (СКР будет относиться к указанным органам, в которых могут создаваться государственные судебно-экспертные учреждения и экспертные подразделения в целях организации и производства судебной экспертизы, назначенной в соответствии с законодательством Российской Федерации);

– на СКР возлагаются полномочия по организации и производству судебных экспертиз (молекулярно-генетической, компьютерно-технической, видеотехнической, информационно-аналитической, строительно-технической, фоноскопической, лингвистической, финансово-аналитической, психофизиологической (с использованием полиграфа), почерковедческой, дактилоскопической, баллистической, портретной, трасологической, физико-химической, пожарно-технической, экологической, медико-криминалистической, экспертизы холодного оружия и технико-криминалистической экспертизы документов), назначенных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, а также полномочия по обеспечению законности при осуществлении данного процессуального действия;

– судебно-экспертное учреждение СКР действует независимо от следственных органов СКР.

– Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 251-ФЗ **«О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции»** (в части упрощения порядка декларирования доходов депутатов сельских поселений, осуществляющих полномочия на непостоянной основе), внесён членами Совета Федерации А. А. Турчаком, О. В. Мельниченко, А. А. Шевченко, В. С. Тимченко, А. А. Клишасом, В. В. Рязанским, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Р. В. Кармазиной, В. Б. Кидяевым, О. Ю. Баталиной, В. В. Бахметьев, Н. Г. Брыкиным, И. В. Осиповым, Е. В. Ревенко, Р. Ю. Романенко и др., депутатом Государственной Думы М. В. Емельяновым.

Законом предусматривается, что лицо, замещающее должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, предоставляет сведения о своих (своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей) доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырёх месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчётный период), в случае совершения в течение отчётного периода сделок, предусмотренных Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (т. е. сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчётному периоду).

В случае, если в течение отчётного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом высшему должностному

лицу субъекта Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Федерации.

24 июля принят Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» *(в части осуществления розыска без вести пропавших детей)*, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, И. К. Родниковой, П. И. Пимашковым, Д. В. Саблиным, Л. Н. Антоновой, Д. И. Савельевым, А. А. Харсиевым, В. Н. Плотниковым, А. И. Петровым, Т. И. Фроловой и др.

Законом предусматривается, что в случае получения сообщения о без вести пропавшем несовершеннолетнем и при наличии письменного согласия одного из родителей несовершеннолетнего или лиц, их заменяющих, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, вынесенного в течение 24-х часов с момента поступления сообщения о без вести пропавшем несовершеннолетнем, допускается получение информации о соединениях абонентского устройства, находящегося у несовершеннолетнего, с иными абонентами и (или) их абонентскими устройствами, иным оборудованием, а также о местоположении данного абонентского устройства путём снятия информации с технических каналов связи с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24-х часов.

В течение 48-ми часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого оперативно-розыскного мероприятия либо прекратить его проведение.

ЗАЯВЛЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 января по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 5618-7 ГД «**О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О ситуации вокруг российского участия в Парламентской ассамблее Совета Европы»**» (проект № 627134-7).

Депутаты Государственной Думы заявляют о том, что Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) грубо нарушила права Российской Федерации как члена Совета Европы (СЕ), лишив её парламентскую делегацию возможности голосовать на заседаниях и участвовать в работе руководящих органов Ассамблеи, быть докладчиками, принимать участие в делегациях ПАСЕ по наблюдению за выборами, представлять Ассамблею как в органах СЕ, так и вне Организации.

В результате затяжной антироссийской кампании деятельность России в Совете Европы по парламентской линии была фактически приостановлена, а сама Парламентская ассамблея Совета Европы, нарушая основы парламентаризма, оказалась в условиях глубокого системного кризиса.

Ввиду сложившейся ситуации, когда, в частности, более половины состава судей Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) были избраны ПАСЕ без участия российских представителей, это ставит под вопрос легитимность решений ЕСПЧ в отношении России. Аналогичная ситуация имеет место и в отношении института Верховного Комиссара СЕ по правам человека, в выборах которого российская делегация в Ассамблее также не участвовала.

Лишение голоса российской делегации, которая состоит из всенародно избранных представителей, является ограничением прав граждан нашей страны, гарантированных Уставом Совета Европы.

Депутаты Государственной Думы считают необходимым приведение Регламента ПАСЕ в соответствие с Уставом Совета Европы, в котором гарантированы равные права всех сорока семи стран – участниц Организации.

В сложившейся ситуации Государственная Дума не видит оснований для возвращения российской делегации в ПАСЕ и возобновления уплаты Российской Федерацией взносов в бюджет Совета Европы. В связи с этим депутаты Государственной Думы заявляют о нецелесообразности направления заявки на подтверждение полномочий членов российской делегации в ПАСЕ в 2019 году.

9 июля по инициативе Комитета по делам СНГ евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № 6392-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О возможных дополнительных экономических мерах в связи с антироссийскими провокациями в Грузии»** (проект № 748983-7).

В заявлении отмечается, что депутаты Государственной Думы категорически осуждают непрекращающиеся антироссийские провокации в Грузии и отмечают, что открытые выпады радикальных сил этой страны ведут к дальнейшей деградации российско-грузинских отношений.

В связи с продолжением недружественных действий Государственная Дума рекомендует Правительству Российской Федерации рассмотреть целесообразность применения в отношении Грузии специальных экономических мер, предусмотренных Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах», и внести соответствующие предложения Президенту Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство	27
Социальная политика	54
Оборона, безопасность и противодействие коррупции	65
Заявления и обращения Государственной Думы	77

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период весенней сессии 2019 года

Информационно-аналитические материалы

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Редактор В. В. Нарбут
Корректор Т. Д. Романосова
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

Подписано к выпуску 02.10.2019
Формат 60x90/16. Печ. л. 5,0.