

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период осенней сессии 2020 года

Издание Государственной Думы
2021

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период осенней сессии 2020 года

Информационно-аналитические материалы

Издание Государственной Думы
Москва • 2021

УДК 328.126
ББК 67.400
З 19

Составитель:

С. В. Березин, главный референт аппарата фракции
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе

- 319 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2020 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2021. – 48 с.

УДК 328.126
ББК 67.400

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

22 октября принят Федеральный закон от 09.11.2020 г. № 367-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»** (в части приведения некоторых положений законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации), внесён Президентом России.

Законом:

– закрепляется, что Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность Президентом России после консультаций с Советом Федерации и освобождается от должности Президентом России, а также определяется процедура проведения указанных консультаций;

– устанавливается, что заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность Президентом России после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом России, а также определяется процедура проведения указанных консультаций;

– закрепляется, что прокуроры субъектов Федерации, приравненные к ним прокуроры назначаются на должность Президентом России по представлению Генерального прокурора Российской Федерации и после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом России, а также определяется процедура проведения указанных консультаций.

27 октября приняты:

– Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ **«О Правительстве Российской Федерации»**, внесён Президентом России.

Федеральным конституционным законом предусматривается следующее:

1. Общие положения:

– исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и иные феде-

ральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВы) в соответствии со структурой ФОИВов под общим руководством Президента России, а также органы исполнительной власти субъектов Федерации;

– Президент России: в соответствии с Конституцией Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства Российской Федерации и иных органов, входящих в единую систему публичной власти, а также имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации и его Президиума; утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру ФОИВов и вносит в неё изменения; определяет в структуре ФОИВов органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации;

2. Состав Правительства Российской Федерации:

– Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации: Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей и федеральных министров;

– членом Правительства Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

3. Назначение на должность Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров:

– Председатель Правительства Российской Федерации назначается на должность Президентом России после утверждения его кандидатуры Государственной Думой;

– заместители Председателя Правительства Российской Федерации назначаются на должность Президентом России после утверждения их кандидатур Государственной Думой, при этом Президент России не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой;

– Президент России назначает на должность: федеральных министров – руководителей ФОИВов, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности (далее – министры силового блока), после консультаций с Советом Федерации; иных федеральных министров – после утверждения их кандидатур Государственной Думой, при этом Президент России не вправе отказать в назначении на должность федерального министра, кандидатура которого утверждена Государственной Думой;

4. Освобождение от должности членов Правительства Российской Федерации: Президент России вправе освободить от должности члена Правительства Российской Федерации; член Правительства Российской Федерации вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом России;

5. Полномочия Правительства Российской Федерации:

– Президент России осуществляет руководство федеральными министерствами силового блока и иными ФОИВами силового блока, а Правительство Российской Федерации – иными федеральными министерствами и ФОИВами;

– Правительство Российской Федерации по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституциональным законам и федеральным законам;

– Правительство Российской Федерации осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов Федерации на основании соответствующих соглашений;

– Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе ежегодные отчёты о результатах своей деятельности, в т. ч. по вопросам, поставленным Государственной Думой;

– Правительство Российской Федерации направляет в палаты Федерального Собрания информацию о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами;

– предусматриваются перечни полномочий Правительства Российской Федерации в следующих областях: социальное

обеспечение; защита семьи и детства; здравоохранение; трудовые отношения; экономика; бюджетная, финансовая и денежно-кредитная политика; взаимодействие с институтами гражданского общества; наука, образование и культура; охрана окружающей среды и природопользование; обеспечение законности, прав и свобод человека и гражданина, борьба с преступностью; обеспечение обороны страны и безопасности государства; внешняя политика и международные отношения; законодательная деятельность;

– для решения оперативных вопросов Правительство Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации может образовать Президиум Правительства Российской Федерации, решения которого не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства Российской Федерации;

6. Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации:

– Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом России;

– Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом России;

– Президент России вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации, в т. ч. в предусмотренном Конституцией Российской Федерации случае выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации либо отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации.

– Федеральный конституционный закон от 09.11.2020 г. № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в части приведения в соответствие с положениями Конституции Российской Федерации), внесён Президентом России.

Федеральным конституционным законом предусматривается, в частности, следующее:

– закрепляются новые полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, которыми он был наделён Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ:

– по запросам Президента России, Правительства Российской Федерации или Верховного суда Российской Федерации разрешать вопрос о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного права порядка Российской Федерации;

– по запросу Президента России проверять конституционность: проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации; проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов; федерального закона, на который Президентом России было наложено вето, впоследствии преодоленное палатами Федерального Собрания, – до его подписания Президентом России; федерального конституционного закона, принятого Федеральным Собранием, – до его подписания Президентом России; законов субъектов Федерации до их обнародования;

– количество судей Конституционного Суда Российской Федерации сокращается с 19 до 11 судей;

– количество заместителей Председателя Конституционного Суда Российской Федерации сокращается с двух до одного;

– исключается положение о том, что Председатель Конституционного Суда Российской Федерации и его заместитель (*назначаемые Советом Федерации по представлению Президента России сроком на 6 лет*) должны назначаться из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации;

– исключаются положения об опубликовании особого мнения судьи Конституционного Суда Российской Федерации, а также предусматривается, что судьи Конституционного Суда Российской Федерации не вправе обнародовать особое мнение в какой-либо форме или публично на него ссылаться.

18 ноября приняты:

– Федеральный конституционный закон от 08.12.2020 г. № 7-ФКЗ **«О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы»** (*в части приведения некоторых положений законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации*), внесён Президентом России.

Федеральным конституционным законом предусматриваются следующие изменения:

– закрепляется, что полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного суда Российской Федерации и судей Верховного суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, военного кассационного суда, военного апелляционного суда, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам могут быть прекращены Советом Федерации по представлению Президента России в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьёй своих полномочий;

– из состава судебной системы Российской Федерации исключаются конституционные (уставные) суды субъектов Федерации – указанные суды упраздняются до 1 января 2023 года. При этом субъектам Федерации предоставляется право принимать решение о создании конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Федерации.

– федеральные законы:

от 08.12.2020 г. № 427-ФЗ **«О внесении изменения в статью 7 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»** (о приоритете Конституции Российской Федерации);

от 08.12.2020 г. № 428-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части недопущения применения правил международных договоров Российской Федерации в истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации»** (о приоритете Конституции Российской Федерации);

от 08.12.2020 г. № 429-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о приоритете Конституции Российской Федерации);

от 08.12.2020 г. № 419-ФЗ **«О внесении изменения в статью 1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Феде-**

рации» (о приоритете Конституции Российской Федерации), внесены Президентом России.

Законами Гражданский кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и ещё 115 законодательных актов Российской Федерации дополняются положением о том, что не допускается применение правил международных договоров в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации.

– Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 404-ФЗ **«О внесении изменений в статью 70 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» и статью 16 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (о продлении «дачной амнистии»), внесён сенаторами Российской Федерации А. А. Турчаком, О. В. Мельниченко, А. А. Шевченко, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым.

Законом на 5 лет – до 1 марта 2026 года – продлевается срок, в течение которого допускается применение упрощённого порядка оформления гражданами прав на жилые или садовые дома, возведённые на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства.

При этом положения об упрощённом порядке государственной регистрации прав распространяются на владельцев домов, расположенных на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС) или для ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта. А с целью исключения случаев строительства объектов, не соответствующих установленным требованиям, предусматривается, что индивидуальный жилой дом или садовый дом должны соответствовать параметрам объекта ИЖС, определённым Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Также на 5 лет – до 1 марта 2026 года – продлевается срок действия положений о возможности направления уведомлений

о строительстве объектов ИЖС или садового дома, строительство которых начато до 4 августа 2018 года и в отношении которых правообладатели земельных участков не получали разрешение на строительство.

25 ноября принят Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 394-ФЗ «**О Государственном Совете Российской Федерации**», внесён Президентом России.

Законом определяются основы функционирования публичной власти, а также статус, организационно-правовые основы формирования и деятельности Государственного Совета Российской Федерации:

1. Единая система публичной власти – под единой системой публичной власти понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции Российской Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в т. ч. по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства;

2. Государственный Совет Российской Федерации в единой системе публичной власти – Государственный Совет Российской Федерации является конституционным государственным органом, формируемым Президентом России в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики России и приоритетных направлений социально-экономического развития государства;

3. Формирование Государственного Совета Российской Федерации и его структура:

– в состав Государственного Совета Российской Федерации входят Председатель Государственного Совета Российской Феде-

рации и члены Государственного Совета Российской Федерации, которые участвуют в его деятельности на общественных началах;

– Председателем Государственного Совета Российской Федерации является Президент России, членами Государственного Совета Российской Федерации являются по должности Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, Руководитель Администрации Президента России, высшие должностные лица субъектов Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации); по решению Президента России в состав Государственного Совета Российской Федерации могут быть включены представители политических партий, имеющих фракции в Государственной Думе, представители местного самоуправления, а также иные лица;

– для решения текущих вопросов деятельности Государственного Совета Российской Федерации формируется Президиум Государственного Совета Российской Федерации, персональный состав которого определяется Председателем Государственного Совета Российской Федерации.

9 декабря приняты:

– Федеральный закон от 22.12.2020 г. № 439-ФЗ **«О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»**, внесён Президентом России.

Законом предусматривается, что в Совет Федерации входят:

– по два представителя от каждого субъекта Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти – на срок полномочий соответствующего органа. Указанные представители наделяются полномочиями сенатора Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации нового созыва и вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) на срок полномочий указанного органа на основе волеизъявления избирателей данного субъекта Федерации;

– Президент России, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в долж-

ности или досрочно в случае его отставки, – пожизненно. При этом Президент России вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации. Президент России, прекративший исполнение своих полномочий, в т. ч. до дня вступления в силу Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», реализует своё право на осуществление полномочий сенатора Российской Федерации в случае принятия им соответствующего решения;

– не более тридцати представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом России, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно из числа лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности. Сенаторы Российской Федерации – представители Российской Федерации, за исключением представителей Российской Федерации, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, назначаются Президентом России сроком на 6 лет.

Закрепляются требования, предъявляемые к кандидатам в сенаторы Российской Федерации, а также предусматривается перечень оснований, при наличии которых граждан Российской Федерации не может претендовать на осуществление полномочий сенатора Российской Федерации.

Предусматривается порядок наделения полномочиями сенатора Российской Федерации, а также порядок реализации Президентом России, прекратившим исполнение своих полномочий, права на осуществление полномочий сенатора Российской Федерации.

– Федеральный закон от 22.12.2020 г. № 440-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»** (в части приведения некоторых положений законодательства в соответствии с Конституцией Российской Федерации), внесён Президентом России.

Законом понятие «член Совета Федерации» заменяется на понятие «сенатор Российской Федерации» и предусматриваются следующие категории сенаторов Российской Федерации: представители от субъекта Федерации; Президент России, пре-

кративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, если им принято решение об осуществлении полномочий сенатора Российской Федерации; представитель Российской Федерации, назначенный Президентом России. Сроки полномочий вышеуказанных лиц определяются Конституцией Российской Федерации и федеральным законом о порядке формирования Совета Федерации.

Закрепляется особый порядок лишения неприкосновенности сенатора Российской Федерации – Президента России, прекратившего исполнение своих полномочий, который должен осуществляться в порядке, предусмотренном ст. 93 Конституции Российской Федерации, с учётом федерального закона, устанавливающего гарантии Президенту России, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи.

Предусматривается в качестве основания для досрочного прекращения полномочий сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы утрата ими гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства (подданства) иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

– Федеральный закон от 22.12.2020 г. № 462-ФЗ **«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»** (в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации), внесён депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, сенатором Российской Федерации А. А. Клишасом.

Законом предусматривается следующее:

– в положении о невозможности привлечения Президента России, прекратившего исполнение своих полномочий, к уголовной или административной ответственности исключается указание на то, что это касается деяний, совершённых им в период исполнения полномочий Президента России;

– в положении о невозможности задержания, ареста, обыска, допроса либо личного досмотра Президента России, прекра-

тившего исполнение своих полномочий, исключается указание на то, что это распространяется на производство по делам, связанным с исполнением им полномочий Президента России;

– Президент России, прекративший исполнение своих полномочий, может быть лишён неприкосновенности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтверждённого заключением Верховного суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента России, прекратившего исполнение своих полномочий, признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения;

– решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации о лишении неприкосновенности Президента России, прекратившего исполнение своих полномочий, должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа соответственно сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой;

– решение Совета Федерации о лишении неприкосновенности Президента России, прекратившего исполнение своих полномочий, должно быть принято не позднее чем в трёхмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента России, прекратившего исполнение своих полномочий, считается отклонённым.

– Федеральный закон от 22.12.2020 г. № 437-ФЗ «**О федеральной территории «Сириус»**», внесён сенатором Российской Федерации А. А. Клишасом, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым.

Законом предусматривается следующее:

– федеральной территорией «Сириус» признаётся имеющее общегосударственное стратегическое значение публично-правовое образование, в котором в целях обеспечения комплексного устойчивого социально-экономического и инновационного развития территории, повышения её инвестиционной привлекательности, необходимости сохранения олимпийского спортивного, культур-

ного и природного наследия, создания благоприятных условий для выявления, самореализации и развития талантов, реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации устанавливаются особенности организации публичной власти и осуществления экономической и иной деятельности;

- в федеральной территории «Сириус» создаётся система органов публичной власти федеральной территории «Сириус», состоящая из Совета федеральной территории «Сириус» (представительный орган) и администрации федеральной территории «Сириус» (исполнительно-распорядительный орган). Также могут создаваться иные органы публичной власти федеральной территории «Сириус», если их образование предусмотрено Уставом федеральной территории «Сириус»;

- нормативным правовым актом, определяющим вопросы организации и функционирования федеральной территории «Сириус», является Устав федеральной территории «Сириус» (далее – Устав), согласованный Правительством Российской Федерации и утверждённый Советом федеральной территории «Сириус»;

- особенности осуществления государственного (за исключением налогового) контроля (надзора), муниципального контроля в федеральной территории «Сириус» могут устанавливаться нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по согласованию с органами, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации. Внешний финансовый контроль и прокурорский надзор осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- перечень подлежащего передаче федеральной территории «Сириус» имущества формируется органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия его собственника, на основе предложений, поступивших от администрации федеральной территории «Сириус»; решение о передаче федеральной территории «Сириус» такого имущества принимается указанными органами государственной власти и местного самоуправления;

- в федеральной территории «Сириус» в соответствии с федеральными законами может устанавливаться специальное регулирование отдельных отношений;

- лица, осуществляющие деятельность в федеральной территории «Сириус», имеют право на субсидирование затрат, свя-

занных с уплатой таможенных пошлин в отношении товаров (за исключением подакцизных товаров), ввозимых для целей их использования при строительстве, оборудовании и техническом оснащении объектов недвижимости на федеральной территории или необходимых для осуществления научно-технологической деятельности в порядке, установленном органами публичной власти федеральной территории «Сириус».

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Со дня вступления федерального закона в силу и до 31 декабря 2025 года действует переходный период, в течение которого решаются вопросы организации функционирования федеральной территории «Сириус».

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

30 сентября принят Федеральный закон от 15.10.2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, в частности, следующее:

– на 2021 год продлевается действующее в 2020 году положение Федерального закона от 12.11.2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ), предусматривающее возможность использования средств Фонда национального благосостояния сверх объёма, предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете, в случае снижения цен на нефть ниже базового уровня. При этом объём использования средств ФНБ на вышеуказанные цели предлагается ограничить 1 процентом валового внутреннего продукта;

– часть НДФЛ, уплачиваемого налогоплательщиками по повышенной ставке в размере 15 % при превышении их доходов порогового значения в 5 млн руб., будет распределяться по следующим нормативам: в федеральный бюджет – 13 %, в региональные и местные бюджеты – 87 % (*указанные дополнительные поступления в федеральный бюджет будут использованы в целях финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за рубежом) детям с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в т. ч. редкими (орфанными) заболеваниями, включая приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов, медицинских изделий, технических средств реабилитации*);

– на постоянной основе увеличивается с 90 до 180 дней срок предоставления кредита на пополнение остатков средств на счёте бюджета субъекта Федерации, местного бюджета.

11 ноября приняты:

– Федеральный закон от 23.11.2020 г. № 372-ФЗ **«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается увеличение налоговой ставки НДФЛ в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 млн руб. в год, такие доходы будут подлежать налогообложению по налоговой ставке в размере 650 тыс. руб. и 15 % от суммы, превышающей 5 млн руб.

При этом для отдельных видов доходов физических лиц сохраняются действующие налоговые ставки. Так, для доходов физических лиц – налоговых резидентов Российской Федерации от продажи имущества (за исключением ценных бумаг) и (или) доли (долей) в нём, по доходам в виде стоимости имущества (за исключением ценных бумаг), полученного в порядке дарения, а также по подлежащим налогообложению доходам, полученным такими физическими лицами в виде страховых выплат по договорам страхования и выплат по пенсионному обеспечению, налоговая ставка предусматривается в размере 13 %.

Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее первого числа очередного налогового периода по НДФЛ и применяется в отношении доходов, полученных начиная с 1 января 2021 года.

24 ноября принят Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 430-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»** *(в части финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими организациями)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом на Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд) возлагаются отдельные полномочия страховщика в части организации оказания и оплаты специализированной, в т. ч. высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам медицинскими организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти (медицинскими организациями, функции

и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти) в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – специализированная, в т. ч. высокотехнологичная, медицинская помощь). Порядок установления тарифов на оплату такой медицинской помощи будет устанавливаться Правительством Российской Федерации в составе базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Предусматривается ведение Федеральным фондом единого реестра медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Медицинская организация, подведомственная ФОИВу, вправе до 1 сентября года, предшествующего году, в котором она намерена осуществлять деятельность в сфере ОМС (для 2021 года – по 25 декабря 2020 года включительно), направить в Федеральный фонд заявку на распределение ей объёмов предоставления специализированной, в т. ч. высокотехнологичной, медицинской помощи, после чего она включается Федеральным фондом в единый реестр медицинских организаций.

Медицинская организация, подведомственная ФОИВу, вправе оказывать первичную медико-санитарную помощь и скорую, в т. ч. скорую специализированную, медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой ОМС, а также она вправе оказывать специализированную, в т. ч. высокотехнологичную, медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой ОМС в случае распределения ей объёмов предоставления медицинской помощи соответствующей комиссией субъекта Федерации по разработке территориальной программы ОМС.

В базовой программе ОМС отдельно устанавливаются нормативы объёмов предоставления медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, подведомственными ФОИВам (специализированной, в т. ч. высокотехнологичной, в стационарных условиях и условиях дневного стационара), в расчёте на одно застрахованное лицо, нормативы финансовых затрат на единицу объёма предоставления указанной медицинской помощи, а также перечень заболеваний, состояний (групп заболеваний, состояний), по которым указанными медицинскими организациями оказывается медицинская помощь.

Объёмы предоставления такой медицинской помощи распределяются и перераспределяются между медицинскими организациями, подведомственными ФОИВам, с учётом мощностей таких организаций и объёмов оказываемой медицинской помощи за счёт иных источников финансирования.

Предусматривается уменьшение нормативного размера средств, предоставляемого территориальным фондом ОМС страховой медицинской организации на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию – не менее 0,8 % и не более 1,1 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (*в настоящее время – от 1 % до 2 %*).

На 2023 год продлевается срок действия положений о софинансировании расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (т. е. ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь), а также об осуществлении денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления в силу.

26 ноября приняты:

– Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ «**О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

Доходы: в 2021 году – 18 765,1 млрд руб. (16,2 % ВВП), в 2022 году – 20 637,5 млрд руб. (16,6 % ВВП) и в 2023 году – 22 262,7 млрд руб. (16,8 % ВВП), в т. ч. прогнозируемый объём нефтегазовых доходов в 2021 году составит 5987,2 млрд руб. (5,2 % ВВП), в 2022 году – 6884,3 млрд руб. (5,5 % ВВП), в 2023 году – 7489,8 млрд руб. (5,6 % ВВП).

Расходы: в 2021 году – 21 520,1 млрд руб. (18,6 % ВВП), в 2022 году – 21 885 млрд руб. (17,6 % ВВП), в 2023 году – 23 671,3 млрд руб. (17,8 % ВВП).

Дефицит федерального бюджета: в 2021 году – 2755,0 млрд руб. (2,4 % ВВП), в 2022 году – 1247,5 млрд руб. (1 % ВВП), в 2023 году – 1408,6 млрд руб. (1,1 % ВВП).

Объём ВВП: в 2021 году – 115 533 млрд руб. (рост на 3,3 %), в 2022 году – 124 223 млрд руб. (рост на 3,4 %), в 2023 году – 132 822 млрд руб. (рост на 3 %).

Верхний предел государственного внутреннего долга: на 1 января 2022 года – 18 315,3 млрд руб.; на 1 января 2023 года – 20 519,2 млрд руб.; на 1 января 2024 года – 22 946,9 млрд руб.

Верхний предел государственного внешнего долга: на 1 января 2022 года – 72 млрд дол. США (61 млрд евро); на 1 января 2023 года – 73,2 млрд дол. США (61 млрд евро); на 1 января 2024 года – 73,6 млрд дол. США (60,9 млрд евро).

Уровень инфляции: в 2021 году – 3,7 %; в 2022 году – 4 %; в 2023 году – 4 %.

Объём Фонда национального благосостояния (прогноз, на начало года): в 2021 году – 12 447,5 млрд руб. (10,8 % ВВП); в 2022 году – 12 487,3 млрд руб. (10,1 % ВВП); в 2023 году – 12 638,2 млрд руб. (9,5 % ВВП).

Функциональная структура расходов (в открытой части) (млрд руб.):

Наименование разделов	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Всего, в том числе:	16 395,8	18 261,7	18 148,5	19 230,1
1. Общегосударственные вопросы	1408,1	1484,6	1379,5	1537,1
2. Национальная оборона	1054,7	1080,8	1107,2	1133,7
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1485,7	1532,4	1579,4	1620,4
4. Национальная экономика	2543,3	3140,4	2885,9	3038,7
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	257,6	322,5	306,7	424,5
6. Охрана окружающей среды	340,3	335,6	358,0	382,7
7. Образование	957,4	1078,6	1042,3	1081,5

Наименование разделов	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
8. Культура, кинематография	144,2	137,6	125,9	122,4
9. Здравоохранение	1046,1	1123,3	1112,8	1081,4
10. Социальная политика	5082,4	5576,4	5742,3	6051,5
11. Физическая культура и спорт	74,5	69,2	64,3	53,9
12. Средства массовой информации	94,3	102,4	101,9	102,3
13. Обслуживание государственного (муниципального) долга	897,0	1203,9	1365,1	1611,0
14. Межбюджетные трансферты	1010,2	1074,2	977,2	989,2

Основными приоритетами расходов федерального бюджета являются:

выполнение социальных обязательств государства:

– ежегодная индексация с 1 февраля публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации, на уровень инфляции предшествующего года: в 2021 году – на 3,8 %, в 2022 году – на 3,7 % и в 2023 году – на 4 %

– ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в 2021 году на 3,7 %, в 2022 году на 4,0 % и в 2023 году на 4 %;

с 1 февраля – пенсий военнослужащим и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению;

с 1 сентября – стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов;

с 1 октября 2022 и 2023 годов – оплаты труда;

с 1 октября 2021–2023 годов – денежного довольствия военнослужащих.

финансовое обеспечение развития пенсионной системы составит: 3048,9 млрд руб. – в 2021 году, 3159,9 млрд руб. – в 2022 году, 3152,2 млрд руб. – в 2023 году.

Размер материнского (семейного) капитала составит:

– в 2021 году – 483 881,83 руб. при условии, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникло до 31 декабря 2019 года включительно, а также в случае рождения (усыновления) первого ребёнка начиная с 1 января 2020 года, в 2022 году – 503 237,10 руб., в 2023 году – 523 366,58 руб.;

– в 2021 году – 639 431,83 рубля в случае рождения (усыновления) второго ребёнка начиная с 1 января 2020 года, а также в случае рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло, в 2022 году – 665 009,10 руб., в 2023 году – 691 609,46 руб.

В 2021 году размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, включённого в реестр участников, – 299 081,2 руб. (+10 671,2 руб.).

Предусматривается выделение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации: в 2021 году – 3053,7 млрд руб., в 2022 году – 2832,9 млрд руб., в 2023 году – 2906,0 млрд руб., в т. ч.:

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: в 2021–2022 годах 718,3 млрд руб. ежегодно, в 2023 году – 731,2 млрд руб.;

– субвенции на развитие лесных отношений, защиты и восстановления лесов: в 2021 году – 33,2 млрд руб., в 2022 году – 32,7 млрд руб., в 2023 году – 32,3 млрд руб.

Предусматривается выделение бюджетных ассигнований:

– на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, – 450,0 млн руб. в 2021–2023 годах;

– на реализацию мероприятий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики (по решениям Правительства Российской Федерации), – 28,0 млрд руб. в 2021 году, 107,7 млрд руб. в 2022 году, 120,8 млрд руб. в 2023 году;

– на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях

(в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации), – 0,54 млрд руб. в 2021 году;

– на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации) – 0,76 млрд руб. в 2021 году;

– на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях в отдельных субъектах Федерации в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации), – 32,8 млрд руб. на 2021 год, 38,0 млрд руб. на 2022 год, 73,8 млрд руб. на 2023 год.

– Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 388-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

Показатели (млрд руб.)	2020 год	2021 год проект	Плановый период	
			2022 год	2023 год
Доходы	8937,3	9101,8	10 015,1	10 565,2
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3217,4	3345	3897,2	4026,9
Расходы	9146,5	9596,7	10 110	10 512,7
Профицит/дефицит (–)	-209,2	-494,8	-94,8	+52,5
<i>Справочно: прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)</i>	<i>9240</i>	<i>10 022</i>	<i>10 115</i>	<i>10 818</i>

При формировании доходной части бюджета Фонда учтено продление «моратория» на 2022 год на направление страховых взносов на финансирование накопительной пенсии.

Предусмотрена индексация: социальных пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению с 1 апреля на 2,6 % (в 2022 году – на 8,5 %, в 2023 году – на 0,9 %); страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней с 1 января на 6,3 % (в 2022 году – на 5,9 %, в 2023 году – на 5,6 %).

Предусматривается ежегодное увеличение размера страховой пенсии по старости неработающим пенсионерам и обеспечение роста пенсии к 2024 году до 20 тыс. руб. Размер данного вида пенсий составит на конец 2021 года 17 406,05 руб. Соотношение среднегодового размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров с ПМП составит: в 2021 году – 174,1 %, в 2022 году – 181,6 %, в 2023 году – 178,4 %.

С 1 января 2021 года стоимость одного пенсионного коэффициента (СПК) для определения размера страховой пенсии составит 98,86 руб. (на 1 января 2020 года – 93 руб.), с 1 января 2022 года – 104,69 руб., с 1 января 2023 года – 110,55 руб.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии с учётом индексации на 6,3 % устанавливается с 1 января 2021 года в сумме 6044 руб. 48 коп.

Размер материнского (семейного) капитала (исходя из индекса роста потребительских цен в 2021 году 3,7 %, в 2022–2023 годах – 4 %) составит:

– в 2021 году – 483 881,83 руб. при условии, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникло до 31 декабря 2019 года включительно, а также в случае рождения (усыновления) первого ребёнка начиная с 1 января 2020 года, в 2022 году – 503 237,1 руб., в 2023 году – 523 366,58 руб.;

– в 2021 году – 639 431,83 рубля в случае рождения (усыновления) второго ребёнка начиная с 1 января 2020 года, а также в случае рождения (усыновления) третьего ребёнка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло, в 2022 году – 665 009,1 руб., в 2023 году – 691 609,46 руб.

Расходы на единовременную выплату в размере 5 тыс. руб. запланированы в 2021 году в сумме 580 тыс. руб.

– Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

Показатели (млрд руб.)	2020 год	2021 год	Плановый период	
			2022 год	2023 год
Доходы – всего, в том числе:	2367,2	2533,8	2656,6	2798,8
– страховые взносы на ОМС	2119,9	2237	2359,1	2499,2
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета*	246,7	293,1	293,5	295,5
Расходы – всего, в том числе:	2368,6	2545,4	2658	2798,8
– трансферты, представляемые Фонду социального страхования	16,7	13,3	12,9	12,2
– субвенции, представляемые территориальным фондам ОМС	2225,4	2276,8	2384,4	2519
Профицит/дефицит (–)	-1,4	-11,6	-1,5	-0,0005

* в расчёте объёма субвенций учтено:

– сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента России от 07.05.2012 г. № 597;

– увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 и 2023 годов, прочие расходы (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2021 году – на 3,7 %, в 2022 и 2023 годах – на 4 % ежегодно.

На оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу ОМС, планируется направить в 2021 году – 109,7 млрд руб., в 2022 и 2023 годах – 108,2 млрд руб. ежегодно.

Предлагается зарезервировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса 2021 года в сумме 143,3 млрд руб., на 2022 год – 150,2 млрд руб., на 2023 год – 157,1 млрд руб. На обеспечение целевых мероприятий Фонда, включая его содер-

жание, предусматриваются бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 0,9 млрд руб., на 2022–2023 годы в сумме 1 млрд руб. Расходы на указанные цели в 2021–2023 годах составят 0,03 % от общих расходов бюджета Фонда.

В 2021 году бюджету Фонда без внесения изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию решений Президента России и (или) Правительства Российской Федерации по финансовому обеспечению мероприятий по модернизации государственной информационной системы обязательного медицинского страхования и организацию её информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ) в размере 1,8 млрд руб. Остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение указанных мероприятий, не использованные по состоянию на 1 января 2021 года, направляются Фондом в 2021 году на те же цели, с внесением соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда.

– Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 390-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

Показатели (млрд руб.)	2020 год	2021 год	Плановый период	
			2022 год	2023 год
Доходы, в т. ч.:	811,6	815,7	922,5	984,3
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета	48,3	141,4	148,4	156,1

Показатели (млрд руб.)	2020 год	2021 год	Плановый период	
			2022 год	2023 год
– межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС	16,7	13,3	12,9	12,2
Расходы, в т. ч.:	788,1	833,3	863,1	893,2
– на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	618,7	663,2	688,4	713,9
– на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и проф. заболеваний	108,7	111,3	115,9	120,8
Профицит/дефицит (–)	23,5	-17,6	59,4	91,1

На оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребёнка в течение первого года жизни («родового сертификата») предусмотрено: в 2021 году – 13,3 млрд руб.; в 2022 году – 12,9 млрд руб.; в 2023 году – 12,2 млрд руб. Стоимость «родового сертификата» составит 12 тыс. руб. (на уровне 2020 года).

Размеры пособий:

– **единовременное при рождении ребёнка:** с 1 января/февраля 2021 года – 18 004,12/18 688,28 руб.; с 1 января/февраля 2022 года – 18 688,28/19 379,75 руб.; с 1 января/февраля 2023 года – 19 379,75/20 154,94 руб.;

– **ежемесячное по уходу за ребёнком** до достижения им возраста 1,5 лет работающим гражданам (*минимальные размеры*): с 1 января/февраля 2021 года – 6752,00/7 008,58 руб.; с 1 января/февраля 2022 года – 7008,58/7 267,90 руб.; с 1 января/февраля 2023 года – 7267,90/7 558,62 руб.;

– **ежемесячного пособия по беременности и родам** (*предельный размер*): в 2020 году – 74 001,10 руб.; в 2022 году – 78 207,12 руб.; в 2023 году – 82 954,52 руб.

Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от не-

счастливых случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотрена с учётом её ежегодной индексации с 1 февраля на индекс потребительских цен предыдущего года (*коэффициенты индексации с 1 февраля в 2021–2023 годах составят: в 2021 году – 1,038; в 2022 году – 1,037; в 2023 году – 1,040*) и учтена в размере:

- 103 527,66 руб. с 1 января 2021 года,
- 107 461,71 руб. с 1 февраля 2021 года;
- 107 461,71 руб. с 1 января 2022 года,
- 111 437,79 руб. с 1 февраля 2022 года;
- 111 437,79 руб. с 1 января 2023 года,
- 115 895,30 руб. с 1 февраля 2023 года.

Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты учтён в размере:

- 79 602,38 руб. с 1 января 2021 года,
- 82 627,27 руб. с 1 февраля 2021 года;
- 82 627,27 руб. с 1 января 2022 года,
- 85 684,48 руб. с 1 февраля 2022 года;
- 85 684,48 руб. с 1 января 2023 года,
- 89 111,86 руб. с 1 февраля 2023 года.

23 декабря приняты:

– федеральный закон **«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий»** (*о совершенствовании института комплексного развития территорий и механизмов расселения аварийного и ветхого жилья*), внесён сенаторами Российской Федерации Н. А. Журавлёвым, О. В. Мельниченко, А. А. Шевченко, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Е. С. Москвичёвым (проект № 1023225-7).

Законом предусматривается:

1. Признание утратившей силу главу 5¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации «Виды деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории и порядок их осуществления», а также дополнение указанного кодекса главой 10 «Комплексное развитие территории», предусматривающей следующее:

1.1. Видами комплексного развития являются:

– комплексное развитие территории жилой застройки – осуществляется в отношении застроенной территории поселения, городского округа;

- комплексное развитие территории нежилой застройки;
- комплексное развитие территории по инициативе правообладателей – осуществляется одним правообладателем или несколькими правообладателями земельных участков и (или) объектов недвижимого имущества, расположенных в границах комплексного развития территории.

1.2. Порядок принятия и реализации решения о комплексном развитии территории:

1.2.1. Решение о комплексном развитии территории принимается:

- Правительством Российской Федерации в установленном им порядке в одном из следующих случаев:

- в границах территории, подлежащей комплексному развитию, расположены исключительно земельные участки и (или) иные объекты недвижимости, находящиеся в федеральной собственности;

- реализация решения о комплексном развитии территории осуществляется в рамках приоритетного инвестиционного проекта субъекта Федерации с привлечением средств федерального бюджета, за исключением средств, предназначенных для предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

- реализация решения о комплексном развитии территории будет осуществляться юр. лицами, определёнными Российской Федерацией;

- высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Федерации в одном из следующих случаев:

- реализация решения о комплексном развитии территории будет осуществляться с привлечением средств бюджета такого субъекта Федерации;
- реализация решения о комплексном развитии территории будет осуществляться юр. лицом, определённым субъектом Федерации;
- территория, подлежащая комплексному развитию, расположена в границах двух и более муниципальных образований;

- во всех остальных случаях – главой местной администрации.

1.2.3. Определяются этапы процедуры принятия и реализации решения о комплексном развитии территории. В частности,

в отношении комплексного развития территории жилой застройки предусматриваются следующие этапы:

- подготовка проекта решения о комплексном развитии территории жилой застройки и его последующее опубликование;
- проведение общих собраний собственников МКД, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и включённых в проект решения о комплексном развитии территории по вопросу включения МКД в такое решение;
- принятие решения о комплексном развитии территории жилой застройки и его опубликование;
- проведение торгов в целях заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки (за исключением случаев самостоятельной реализации Российской Федерацией, субъектом Федерации или муниципальным образованием решения о комплексном развитии территории жилой застройки или реализации такого решения юридическими лицами, определёнными Российской Федерацией или субъектом Федерации) и последующее заключение такого договора;
- подготовка и утверждение документации по планировке территории, а также при необходимости внесение изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа, правила землепользования и застройки;
- определение этапов реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки с указанием очередности сноса или реконструкции МКД, включённых в это решение;
- выполнение мероприятий, связанных с архитектурно-строительным проектированием, со строительством, сносом объектов капитального строительства, в целях реализации утверждённой документации по планировке территории, а также иных необходимых мероприятий.

2. Дополнить Жилищный кодекс Российской Федерации статьёй 32¹ «Обеспечение жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки», предусматривающей следующее:

2.1. Положения ст. 32¹ ЖК РФ применяются к правоотношениям по обеспечению жилищных и иных имущественных прав собственников помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования (далее – наниматели жилых помещений) в МКД, не признанных аварий-

ными и подлежащими сносу или реконструкции и отвечающих критериям, установленным субъектом Федерации, и включённых в границы подлежащей комплексному развитию территории жилой застройки.

2.2. В случае принятия решения о комплексном развитии территории жилой застройки помещения в МКД, включённых в границы такой территории, подлежат передаче в государственную или муниципальную собственность, либо, если это предусмотрено договором о комплексном развитии территории жилой застройки, в собственность лица, с которым заключён такой договор.

2.3. Собственникам жилых помещений в МКД, включённых в границы подлежащей комплексному развитию территории жилой застройки, взамен освобождаемых ими жилых помещений предоставляется возмещение, включающее в себя рыночную стоимость жилого помещения, общего имущества в МКД, в т. ч. земельного участка, на котором он расположен, с учётом доли собственника в праве общей собственности на такое имущество, а также все убытки, причинённые собственнику его изъятием, в т. ч. упущенную выгоду (далее – равноценное возмещение). По заявлению собственника ему предоставляется взамен освобождаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачётом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение.

2.4. Нанимателю жилого помещения взамен освобождаемого им жилого помещения предоставляется другое жилое помещение по договору социального найма, общая площадь, жилая площадь и количество комнат в котором не меньше таковых в освобождаемом жилом помещении, а при наличии его письменного заявления такое жилое помещение может быть предоставлено ему на праве собственности на основании договора передачи жилого помещения в собственность.

2.5. Нормативным правовым актом субъекта Федерации может быть предусмотрено право собственников и нанимателей жилых помещений на получение равнозначного жилого помещения, под которым понимается жилое помещение, одновременно соответствующее следующим требованиям:

– жилая площадь такого помещения и количество комнат в таком жилом помещении не меньше таковых в освобождаемом жилом помещении, а общая площадь такого жилого помещения превышает общую площадь освобождаемого жилого помещения;

- такое жилое помещение соответствует стандартам, установленным нормативным правовым актом субъекта Федерации;
- такое жилое помещение находится в МКД, который расположен в том же поселении, городском округе, в котором расположен МКД, включённый в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию.

2.6. Принятие решения о включении МКД в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию в соответствии с проектом решения о комплексном развитии такой территории, а также принятие решения об исключении МКД из границ такой территории, из проекта решения о комплексном развитии территории жилой застройки или из решения о комплексном развитии территории жилой застройки относится к компетенции общего собрания собственников помещений в МКД. Такое общее собрание правомочно, если в нём приняли участие собственники жилых помещений либо их представители, обладающие более чем 50 % голосов от общего числа голосов собственников таких жилых помещений в МКД. При этом при рассмотрении данного вопроса в отношении жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма или по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, представителями собственников признаются наниматели таких жилых помещений.

2.7. Решение указанного выше общего собрания принимается:

- по вопросу о включении МКД в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию, не менее чем $2/3$ голосов собственников жилых помещений либо их представителей от общего числа голосов собственников таких жилых помещений в МКД;
- по вопросу об исключении МКД из границ территории, подлежащей комплексному развитию, и из проекта решения о комплексном развитии территории жилой застройки не менее чем $1/3$ голосов собственников жилых помещений либо их представителей от общего числа голосов собственников таких жилых помещений в МКД.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

21 октября принят Федеральный закон от 27.10.2020 г. № 345-ФЗ «**О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка»** *(в части продления периода назначения на новый срок отдельных социальных выплат без подачи гражданами заявлений)*, внесён сенатором Российской Федерации А. А. Турчаком, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. И. Неверовым, А. К. Исаевым.

Законом по 1 марта 2021 года включительно продлевается приостановление действия положения, предусматривающего обязанность получателей ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка подавать заявление о назначении указанных выплат на новый срок, а также извещать органы исполнительной власти субъектов Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения, и территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации о смене места жительства (пребывания), фактического проживания, а также обстоятельствах, влекущих прекращение осуществления указанной выплаты *(действие этого положения было приостановлено с 1 апреля по 1 октября 2020 года)*.

26 ноября принят Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 407-ФЗ «**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удалённой) работы и временного перевода работника на дистанционную (удалённую) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях**», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Володиным, С. И. Неверовым, А. К. Исаевым, М. В. Тарасенко, сенаторами Российской Федерации В. И. Матвиенко, А. А. Турчаком, А. А. Клишасом, И. Ю. Святенко.

Законом предусматривается следующее:

– трудовым договором или дополнительным соглашением к нему может предусматриваться выполнение работником трудовой функции дистанционно на постоянной основе (в течение срока действия трудового договора) либо временно (непрерывно в течение определённого срока, не превышающего 6 месяцев, либо периодически при условии чередования периодов выполнения работником трудовой функции дистанционно и на стационарном рабочем месте);

– выполнение работником трудовой функции дистанционно не может являться основанием для снижения ему заработной платы;

– предусматривается необходимость использования усиленной квалифицированной электронной подписи работодателя и усиленной квалифицированной либо усиленной неквалифицированной электронной подписи работника при заключении в электронном виде трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним, договоров о материальной ответственности, ученических договоров на получение образования без отрыва или с отрывом от работы, а также при внесении в них изменений и при их расторжении путём обмена электронными документами;

– помимо иных оснований, предусмотренных ТК РФ, трудовой договор с дистанционным работником может быть расторгнут по инициативе работодателя в случае, если в период выполнения трудовой функции дистанционно работник без уважительной причины не взаимодействует с работодателем по вопросам, связанным с выполнением трудовой функции, более двух рабочих дней подряд со дня поступления соответствующего запроса работодателя (если более длительный срок не установлен порядком взаимодействия работодателя и работника);

– взаимодействие дистанционного работника и работодателя может осуществляться путём обмена электронными документами с использованием электронной подписи любого вида или в иной форме, предусмотренной коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором, дополнительным соглашением к нему и позволяющей обеспечить фиксацию факта получения работником и (или) работодателем документов в электронном виде. Порядок взаимодействия работодателя и работника устанавливается кол-

лективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором или дополнительным соглашением к нему;

– коллективным договором, локальным нормативным актом, принятым с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором или дополнительным соглашением к нему может определяться режим рабочего времени дистанционного работника, а если он ими не предусмотрен, то режим рабочего времени устанавливается дистанционным работником по своему усмотрению;

– указанными документами могут быть также определены условия и порядок вызова работодателем дистанционного работника, выполняющего дистанционную работу временно, для выполнения им трудовой функции на стационарном рабочем месте или выхода на работу такого работника по своей инициативе для выполнения им трудовой функции на стационарном рабочем месте;

– время взаимодействия дистанционного работника с работодателем включается в рабочее время;

– в случае катастрофы природного или техногенного характера, производственной аварии, несчастного случая на производстве, пожара, наводнения, землетрясения, эпидемии или эпизоотии и в любых исключительных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части, работник может быть временно переведён по инициативе работодателя на дистанционную работу на период наличия указанных обстоятельств (случаев). Согласие работника на такой перевод не требуется. Временный перевод работника на дистанционную работу по инициативе работодателя также может быть осуществлён в случае принятия соответствующего решения органом государственной власти и (или) органом местного самоуправления.

16 декабря принят Федеральный закон от 29.12.2020 г. № 473-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (об изменении методологии расчёта величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

- исключение понятия «потребительская корзина» и признание утратившим силу положения о порядке её установления;
- уточнение понятия «прожиточный минимум» – минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина (*ранее было предусмотрено – стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы*);
- введение понятия «медианный среднедушевой доход» – величина денежного дохода, относительно которой половина населения в целом по Российской Федерации имеет значение среднедушевого дохода ниже данной величины, другая половина – выше данной величины и которая ежегодно исчисляется Росстатом;
- изменение методологии расчёта величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации на очередной год – эта величина устанавливается до 1 июля текущего года Правительством Российской Федерации с учётом мнения Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и исчисляется исходя из величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год;
- соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по России и величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год с 2021 года устанавливается в размере 44,2 % и пересматривается не реже одного раза в 5 лет исходя из условий социально-экономического развития Российской Федерации. В течение срока действия установленного соотношения величина прожиточного минимума на душу населения в целом по России на очередной год не может быть установлена ниже величины прожиточного минимума на душу населения в целом по России, установленной на текущий год;
- величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в целом по России на очередной год, в т. ч. для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливается Правительством Российской Федерации с учётом мнения Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, исходя из величины прожиточного минимума на душу населения в целом по России на тот же год,

одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в целом по России. Соотношение величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России и величины прожиточного минимума на душу населения в целом по России устанавливается в размере 109 %, величины прожиточного минимума пенсионера в целом по России и величины прожиточного минимума на душу населения в целом по России – в размере 86 %, величины прожиточного минимума для детей в целом по России и величины прожиточного минимума на душу населения в целом по России – в размере 97 %;

– величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Федерации на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года субъектом Федерации с учётом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по России и величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. На 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Федерации устанавливается субъектом Федерации в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Федерации за второй квартал 2020 года;

– на 2021–2025 годы устанавливается переходный период поэтапного доведения величин прожиточного минимума на душу населения в субъектах Федерации, установленных на 2021 год, до величин прожиточного минимума на душу населения в субъектах Федерации, рассчитанных с учётом коэффициентов региональной дифференциации;

– на 2022 год и последующие годы величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Федерации устанавливается субъектом Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Федерации. Величина прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемая в субъекте Федерации, используется в том числе в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»;

– изменение механизма расчёта минимального размера оплаты труда – МРОТ на очередной год устанавливается федеральным законом в текущем году, исчисляется исходя из величины медианной заработной платы, рассчитанной Росстатом за предыдущий год, и устанавливается в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России на очередной год и не ниже МРОТ, установленного на текущий год;

– соотношение МРОТ и медианной заработной платы пересматривается не реже 1 раза в 5 лет исходя из условий социально-экономического развития Российской Федерации;

– с 2021 года соотношение МРОТ и медианной заработной платы устанавливается в размере 42 %;

– с 1 января 2021 года МРОТ в размере 12 792 руб. в месяц *(по сравнению с МРОТ на 2020 год (12 130 руб.) рост составит 5,5 %)*.

23 декабря приняты:

– Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «**О молодёжной политике в Российской Федерации**», внесён сенаторами Российской Федерации Г. Н. Кареловой, И. Ю. Святенко, А. Г. Варфоломеевым, М. И. Ахмадовым, П. В. Таракановым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. И. Аршиновой, М. М. Бариевым, Р. А. Баталовой, Д. Ф. Вяткиным, Н. С. Кувшиновой, Д. Ю. Пирог, В. А. Фетисовым, А. В. Шипулиным, депутатами Государственной Думы Ю. В. Афониным, С. А. Гавриловым, В. Г. Газзаевым, Д. А. Ионичным, Д. А. Свищевым, Б. Р. Пайкиным.

Законом предусматривается следующее:

– под молодёжной политикой понимается комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юр. лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан России, в т. ч. индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание

условий для развития молодёжи, её самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации;

– определяются понятия «молодёжь, молодые граждане» (*социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство Российской Федерации*), «молодая семья» (*лица, состоящие в заключённом в установленном законодательством Российской Федерации порядке браке, в т. ч. воспитывающие ребёнка (детей), либо лицо, являющееся единственным родителем (усыновителем) ребёнка (детей), в возрасте до 35 лет включительно*), «молодёжное общественное объединение» (*созданное в установленном законом порядке международное, общероссийское, межрегиональное, региональное, местное добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, сформированное молодыми гражданами, объединившимися на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения*), «молодой специалист» (*гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, завершивший обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, впервые устраивающийся на работу в соответствии с полученной квалификацией*) и др. При этом федеральными законами, указами Президента России, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Федерации, актами высших должностных лиц субъектов Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации), актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации при реализации молодёжной политики, в т. ч. при установлении мер поддержки отдельным категориям молодых граждан, молодых семей, молодых специалистов может устанавливаться иной максимальный возраст, но не менее 35 лет включительно;

– определяются основные направления реализации молодёжной политики (*воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям наро-*

дов Российской Федерации; обеспечение межнационального (меж-этнического) и межконфессионального согласия в молодёжной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодёжных объединений; поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; поддержка инициатив молодёжи и др.);

– реализация основных направлений молодёжной политики осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Федерации и муниципальными правовыми актами с учётом социальных потребностей молодёжи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей субъектов Федерации, в т. ч. в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных программ субъектов Федерации, муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по поддержке молодёжи, молодых семей и молодёжных общественных объединений, с использованием инфраструктуры молодёжной политики;

– молодой семье меры государственной поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации, оказываются вне зависимости от оказания мер государственной поддержки молодым гражданам – членам указанной молодой семьи.

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

9 декабря принят Федеральный закон от 22.12.2020 г. № 450-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции»** (в части продления действия отдельных положений Федерального закона № 215-ФЗ), внесён сенатором Российской Федерации А. А. Турчаком, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. И. Неверовым, А. Е. Хинштейном.

Законом предусматривается следующее:

– действие Федерального закона от 20.07.2020 г. № 215-ФЗ «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции» распространено на исполнительные документы, предъявленные к принудительному исполнению с 1 октября 2020 года до 1 мая 2021 года *(ранее было предусмотрено, что федеральный закон применяется к исполнительным документам, предъявленным к принудительному исполнению до 1 октября 2020 года)*;

– до 1 июля 2021 года продлевается период, в который судебным приставом-исполнителем в отношении должников-граждан не применяются меры принудительного исполнения, связанные с осмотром движимого имущества должника, находящегося по месту его жительства (пребывания), наложением на указанное имущество ареста, а также с изъятием и передачей указанного имущества, за исключением принадлежащих должнику-гражданину транспортных средств *(ранее было предусмотрено, что эти меры не применяются по 31 декабря 2020 года включительно)*.

23 декабря принят Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 481-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законода-**

тельные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Пискаревым, А. Г. Альшевских, А. К. Исаевым, И. В. Белых, Н. В. Поклонской, А. Л. Шхагошевым, депутатами Государственной Думы Н. И. Рыжаком, А. В. Чепой, Ю. П. Синельниковым, Р. Д. Курбановым, Д. И. Савельевым, сенаторами Российской Федерации А. А. Климовым, Е. В. Афанасьевой, А. В. Вайнберг, О. В. Мельниченко, Л. Н. Глебовой.

Законом предусматривается следующее:

– для общественных объединений, которые функционируют без приобретения прав юр. лица, получают денежные средства и (или) иное имущество от иностранных источников и участвуют в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, либо намереваются получать денежные средства и (или) иное имущество от данных источников и участвовать в политической деятельности, устанавливается обязанность уведомлять об этом Минюст России или его территориальный орган;

– сведения, содержащиеся в указанных выше уведомлениях, составляют реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента (далее также – Реестр), ведение которого осуществляется Минюстом России в установленном им порядке;

– в случае выявления общественного объединения, которое функционирует без приобретения прав юр. лица, получает денежные средства и (или) иное имущество от иностранных источников и участвует в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, и не подало указанного выше уведомления, Минюст России включает данное общественное объединение в указанный Реестр;

– для общественных объединений, включённых в Реестр, устанавливается обязанность ежеквартально информировать Минюст России или его территориальный орган об объёме денежных средств и (или) иного имущества, полученных от иностранных источников в отчётный период, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества, об их фактическом расходовании и использовании, а также об изменениях сведений, указанных в поданных ими ранее уведомлениях;

– материалы, производимые и (или) распространяемые общественным объединением, включённым в Реестр, материалы, направляемые таким общественным объединением в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации, информация, касающаяся деятельности такого общественного объединения, распространяемая через СМИ, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены незарегистрированным общественным объединением, выполняющим функции иностранного агента, либо касаются его деятельности;

– вводится понятие посредника при получении денежных средств и (или) иного имущества от иностранного источника;

– физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового может быть признано физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, в случае, если оно осуществляет на территории Российской Федерации в интересах иностранного государства, его государственных органов, международной или иностранной организации, иностранных граждан или лиц без гражданства (далее – иностранный источник) политическую деятельность и (или) целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным источником могут быть использованы против безопасности России (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 275 и 276 Уголовного кодекса Российской Федерации), в связи с оказанным на него иностранным источником либо действующими в интересах иностранного источника гражданами Российской Федерации, российскими организациями воздействием, выражающимся в поддержке указанных видов деятельности (включая предоставление денежных средств, иной имущественной или организационно-методической помощи);

– для лиц, деятельность которых подпадает под указанные выше признаки, вводится обязанность в порядке, установленном Минюстом России, подать заявление о включении в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента. Физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации, постоянно проживающее за пределами территории Российской Федерации, намеревающееся после прибытия

в Россию осуществлять деятельность, связанную с выполнением функций иностранного агента, обязано до момента въезда в Российскую Федерацию уведомить об этом Минюст России в установленном им порядке;

– на основании информации, предоставляемой указанными выше физическими лицами, Минюст России ведёт список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, который размещается в открытом доступе в сети «Интернет»;

– от обязанности подавать заявление о включении в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, освобождаются:

- сотрудники дипломатических представительств, работники консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также представителей иностранных государственных органов и международных организаций, находящихся на территории Российской Федерации по официальному приглашению;
- иностранные журналисты, аккредитованные в Российской Федерации, в т. ч. признанных иностранными СМИ, выполняющими функции иностранного агента, в соответствии с законодательством о средствах массовой информации;
- иные лица по решению Минюста России, принятому в установленном им порядке по согласованию с ФСБ России, ФСО России, СФР России, Минобороны России;

– для физических лиц, включённых в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, вводится обязанность не реже одного раза в 6 месяцев представлять в Минюст России либо в его территориальный орган отчёт о своей деятельности, связанной с выполнением функций иностранного агента, включая сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании;

– для физических лиц, включённых в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, вводится обязанность указывать о наличии этого статуса при осуществлении деятельности, связанной с выполнением функций иностранного агента, в т. ч. при обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, образовательные организации;

– материалы, издаваемые и (или) распространяемые физическим лицом, включённым в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, информация, касающаяся деятельности данного физического лица в связи с выполнением им функций иностранного агента, распространяемая через СМИ, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) изданы и (или) распространены физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо касаются его деятельности;

– для лиц, включённых в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, вводится запрет на назначение их на должности в государственных органах и органах местного самоуправления;

– перечень оснований для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне дополняется новым основанием – включением его в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство	17
Социальная политика	34
Оборона, безопасность и противодействие коррупции	42

Законопроектная работа
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации
в период осенней сессии 2020 года

Информационно-аналитические материалы

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Редактор В. В. Нарбут
Корректоры Т. Д. Романосова, А. В. Чусовлянова
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

Подписано к выпуску 11.06.2021
Формат 60x90/16. Печ. л. 3,0.