

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Деятельность Комитета по региональной политике
и проблемам Севера и Дальнего Востока
в Государственной Думе седьмого созыва



Издание Государственной Думы
2021

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Деятельность Комитета по региональной политике
и проблемам Севера и Дальнего Востока
в Государственной Думе седьмого созыва

Издание Государственной Думы
Москва • 2021

УДК 323.174(470-17+571.6):342.53
ББК 66.3(2Рос)+67.400.62
Д39

Под общей редакцией
председателя Комитета Государственной Думы
по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока
Н. М. Харитонова

Составители:

Жукевич Г. В., руководитель аппарата Комитета Государственной Думы
по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока;
Нисанова О. В., заместитель руководителя аппарата комитета;
Салихов Ш. М., заместитель руководителя аппарата комитета;
Пенчук А. В., советник аппарата комитета;
Величко Т. В., ведущий консультант аппарата комитета;
Николаева Е. М., ведущий консультант аппарата комитета;
Штогрин Е. Е., консультант аппарата комитета

Д39 **Деятельность Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в Государственной Думе седьмого созыва.** – М.: Издание Государственной Думы, 2021. – 320 с.

В настоящем издании представлены основные результаты работы Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в Государственной Думе седьмого созыва.

УДК 323.174(470-17+571.6):342.53
ББК 66.3(2Рос)+67.400.62

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Общие сведения	7
Законодательная деятельность	11
Экспертно-консультативный совет, рабочие группы Комитета	49
Парламентские слушания, «круглые столы» и другие мероприятия	70
Парламентские слушания, «круглые столы» по вопросам ведения Комитета	101
Работа с обращениями организаций и граждан, письмами и жалобами избирателей	309
Выпуск печатных и электронных изданий Государственной Думы (по инициативе Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока)	318

ВВЕДЕНИЕ



Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в рамках вопросов ведения, отнесённых к его компетенции, на протяжении всего седьмого созыва занимался приоритетными направлениями. Это, в первую очередь, формирование новых концептуальных подходов к совершенствованию региональной политики, межбюджетных отношений, вопросы развития Арктики и Дальнего Востока, Северного морского пути.

Особый акцент в работе Комитета был сделан на необходимости законодательного регулирования формирования модернизированной структуры экономики макрорегионов страны с высоким потенциалом развития. К основным направлениям Комитета относятся и вопросы межрегиональных отношений, основ регионального развития, приграничного сотрудничества, реализации государственных программ, «северного» трудового и пенсионного права, жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, наименования географических объектов и другие.

Комитет неоднократно поднимал вопрос **о проведении в Государственной Думе расширенного обсуждения проблемы межбюджетных отношений с самым широким кругом участников**. Предлагалось обсудить это не только с представителями федеральных и региональных органов власти, но и пригласить к обсуждению депутатов муниципали-

тетов вплоть до сельских поселений. Это позволило бы выработать конкретные предложения. Но слушания были перенесены, а затем в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 и в связи с принятыми ограничениями невозможно было провести обсуждение в задуманном формате. Необходимо отметить, что, анализируя подходы Правительства Российской Федерации к **формированию межбюджетной системы**, Комитет неоднократно отмечал, что на федеральном уровне так и не разработаны **механизмы, стимулирующие регионы к росту собственных доходов и снижению финансовой зависимости от федерального центра**. В федеральном бюджете предусмотрены три дотации, **143 вида целевых субвенций и субсидий**, 28 трансфертов, а также субсидии на реализацию мероприятий государственных, целевых федеральных и ведомственных программ. Таким образом, почти у всех регионов, а тем более у муниципалитетов нет собственных доходов. Все, кроме «доноров», зависят от федерального центра. И в следующем, восьмом созыве, по мнению Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, необходимо **пересмотреть существующую систему межбюджетных отношений**, при этом не только отношения «**федеральный центр – регионы**», но и «**регионы – муниципалитеты**».

В течение седьмого созыва работа Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока по совершенствованию законодательного обеспечения государственного регулирования регионального развития и социально-экономической проблематики северных и дальневосточных территорий осуществлялась в соответствии с утверждённым планом и программой законопроектной работы Комитета.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поддержал инициативу северных субъектов по формированию и утверждению целевой программы «**Дети Арктики**» и предложил именно эту программу сделать одним из основных приоритетных направлений развития Арктики, чтобы каждый ребёнок мог получить достойное образование, качественное медицинское обслуживание, доступный интернет в условиях цифровизации, вместе с родителями отдохнуть и продлить короткое северное лето. И тогда каждому жителю Арктики будет понятно, что все государственные и частные инвестиции, развитие Северного морского пути, внушительные льготы для бизнеса – всё это для того, чтобы Арктика стала привлекательным регионом и для работы, и для жизни.

При этом **Комитет считает, что сегодня необходимо конкретизировать социальную направленность всех программ и мероприятий по развитию не только арктических и дальневосточных регионов, но и всех территорий страны.**

В заключение необходимо отметить, что предметом отдельного и особого внимания Комитета является **законодательное регулирование**

развития северных территорий, отдалённых арктических районов, где живут и работают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока. Наша общая задача при промышленном освоении Арктики – сохранить необходимый баланс и хрупкое равновесие между развитием производства и экологией региона.

Подводя итоги работы Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока за седьмой созыв, депутаты ещё раз обратили внимание на значимость и перспективность арктических, северных и дальневосточных территорий для Российской Федерации. Не только **внимание к данным регионам и их проблемам, но и меры государственной поддержки должны быть адекватны впечатляющим показателям их отдачи, потенциала и масштаба.**

*С уважением,
председатель Комитета
Н. М. Харитонов*

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Состав Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока

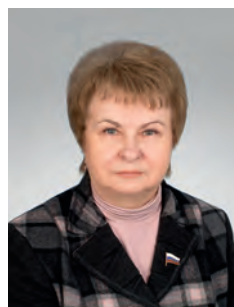
**председатель Комитета
Харитонов Николай Михайлович,**
фракция Политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



**первый заместитель председателя Комитета
Каргинов Сергей Генрихович,**
фракция Политической партии ЛДПР –
Либерально-демократической партии России



**первый заместитель председателя Комитета
Пивненко Валентина Николаевна,**
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



**первый заместитель председателя Комитета
Абрамов Иван Николаевич,**
фракция Политической партии ЛДПР –
Либерально-демократической партии России,
*исполнение полномочий депутата
Государственной Думы до 13.06.2018 г.*





**заместитель председателя Комитета
Бондарь Оксана Андреевна,**
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



**заместитель председателя Комитета
Пушкарев Владимир Александрович,**
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Члены Комитета



Гоголева Татьяна Степановна,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Игошин Игорь Николаевич,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Корниенко Алексей Викторович,
фракция Политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



Коткин Сергей Николаевич,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Кузьмин Андрей Альбертович,
фракция Политической партии ЛДПР –
Либерально-демократической партии России



Новиков Владимир Михайлович,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Рудченко Валентина Васильевна,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»





Тихомиров Анатолий Федорович,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Фирюлин Иван Иванович,
фракция Всероссийской политической
партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



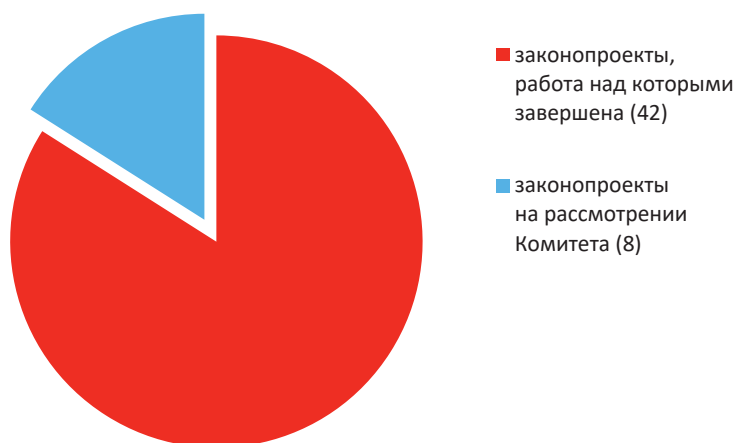
Решульский Сергей Николаевич,
фракция Политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
*исполнение полномочий депутата
Государственной Думы до 23.06.2017 г.*

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В седьмом созыве Государственной Думы Комитетом по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока (далее – Комитет) проведено 135 заседаний Комитета, рассмотрено более 500 вопросов.

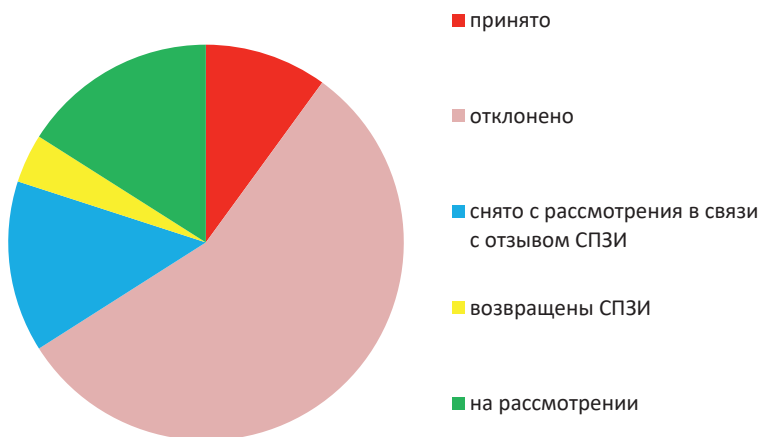
В течение седьмого созыва работа Комитета по совершенствованию законодательного обеспечения государственного регулирования регионального развития и социально-экономической проблематики северных и дальневосточных территорий осуществлялась в соответствии с утверждёнными планом и программой законопроектной работы Комитета.

Созывы Государственной Думы	I	II	III	IV	V	VI	VII	Всего
Законопроекты на начало созыва	0	0	1	5	3	13		22
Внесено в текущем созыве							24	24
Передано на рассмотрение из других комитетов						4		4
Законопроекты, работа по которым завершена			1	5	3	17	16	42
в том числе								
приняты, подписаны Президентом России						1	4	5
отклонены			1	5	3	14	5	28
сняты с рассмотрения						2	7	9
Законопроекты по состоянию на 19 июля 2021 года	0	0	0	0	0	0	8	8



Всего в отчётный период Комитет работал над 50 законопроектами в качестве **ответственного комитета**, над 129 законопроектами в качестве комитета-соисполнителя. По состоянию на 19 июля 2021 года, без учёта опубликованных, отозванных, возвращённых, снятых с рассмотрения и отклонённых законопроектов, на рассмотрении в Комитете остаётся восемь законопроектов, по которым Комитет является ответственным.

За время работы седьмого созыва Комитетом рассмотрено двадцать шесть законопроектов, внесённых в третьем – шестом созывах Государственной Думы. При этом двадцать три законопроекта отклонены при рассмотрении в первом чтении, два – отозваны субъектами законодательной инициативы.



1. Работа над проектами федеральных законов, по которым Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока является ответственным

1.2. Законопроекты и законы, работа над которыми завершена

Законы принятые, подписанные Президентом Российской Федерации, опубликованные:

– **Федеральный закон от 29 декабря 2020 года № 469-ФЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»** (проект № 840879-7).

С 1 января 2021 года законом закрепляется право пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях, на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации к месту отдыха и обратно один раз в два года независимо от территориальной расположенности избранного пенсионером места отдыха.

До принятия закона предусматривалась компенсация расходов на оплату проезда к месту отдыха только на территории России. Решение вопроса о расширении географии для отдыха пенсионерам-северянам растянулось на десять лет. За этот период по данному вопросу в Комитет поступило большое количество обращений из северных субъектов Российской Федерации, от пенсионеров-северян, от общественных организаций. Комитет провёл несколько расширенных заседаний и заседаний «круглых столов», на которых рассматривался вопрос компенсации расходов на проезд пенсионеров-северян к месту отдыха за границу. Большинству пенсионеров, выезжавших к месту отдыха за пределы Российской Федерации, приходилось реализовывать своё право на получение компенсации в судебном порядке. Практически 100 % судебных решений выносились в пользу пенсионеров – а это ежегодно около 10,5 тысяч исков. Пенсионный фонд вынужден был выплачивать установленную компенсацию, но при этом затрачивались дополнительные средства и время на ведение судебных процессов.

Например, в 2018 году нахождение места отдыха за пределами территории Российской Федерации являлось основанием для отказа в предоставлении компенсации в 13 514 случаях, что составило около 43 % от общего количества отказов. В суды с исковыми заявлениями обратились 7678 пенсионеров (57 %), положительные решения приняты в 7637 случаях (99,4 %) на сумму 97670,8 тысячи рублей. В Республике Карелии рассмотрен 651 иск, удовлетворено – 650 исков (99,8 %) на сумму 5 348,4 тысячи рублей. В Амурской области положительные решения приняты по всем поданным искам (36) на сумму 985,5 тысячи рублей.

Принятый закон также устраняет дискриминацию между неработающими пенсионерами-северянами и работающими на северных территориях гражданами, которые получили право выбора места отдыха ещё в 2014 году.

– Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 300-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (проект № 849806-7).

Внесены изменения в Федеральный закон от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Федеральным законом устанавливается единая правоприменительная практика в смежных сферах правового регулирования отношений. Уточ-

няется порядок предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Изменяются условия уменьшения жилищной субсидии. Так, размер субсидии уменьшается, если после принятия решения о закрытии населённого пункта гражданин или члены его семьи произвели отчуждение принадлежащих им на праве собственности жилых помещений или перевод жилого помещения в нежилое в течение 5 лет, предшествующих дате выдачи государственного жилищного сертификата.

– **Федеральный закон от 16 октября 2017 года № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 35 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»** (проект № 179665-7).

Законопроект был разработан с целью устранения противоречия в Законе Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», которое связано с изменениями в законодательстве Российской Федерации о пенсионном обеспечении. После вступления в силу (1 января 2015 года) Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» основополагающим стало понятие «страховая пенсия», заменив понятие «трудовой пенсии». Произшедшие изменения вызвали необходимость заменить термин «трудовая пенсия» на термин «страховая пенсия» в соответствующих законодательных актах Российской Федерации.

Принятые изменения носят технический характер.

– **Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»** (проект № 632642-7).

Законопроект был разработан с целью уточнения условий предоставления жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера. Целью законопроекта является повышение эффективности использования средств федерального бюджета, предусматриваемых на предоставление жилищных субсидий указанной категории граждан. Принятый Закон позволяет обеспечить баланс интересов между соответствующими категориями граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и ожидающих получение социальных выплат, а также сократит сроки ожидания получения жилищного сертификата.

– **Федеральный закон от 7 июня 2017 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам,**

выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (проект № 906916-6).

Законопроект был внесён Правительством Российской Федерации в 2015 году. Принятый закон направлен на урегулирование отдельных вопросов, связанных с предоставлением жилищных субсидий северянам, на повышение социальной защищённости граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также повышение эффективности использования средств федерального бюджета.

Законом уточняется порядок предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Устанавливается, что при повторном возникновении права гражданина на переход в другую категорию очередности, в которой он уже состоял ранее, постановка на учёт будет осуществляться исходя из первоначальной очередности в данной категории.

Законопроекты, отклонённые Государственной Думой:

– **№ 633584-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О почётном звании Российской Федерации «Город воинской славы»** (об установлении почётного звания «Перевал воинской славы»), внесён Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики;

– **№ 481642-7 «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, проживающих на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»**, внесён депутатом Государственной Думы Ф. С. Тумусовым;

– **№ 414966-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Земельный кодекс Российской Федерации»** (в части предоставления земельных участков гражданам, проработавшим не менее 20 лет в районах Крайнего Севера), внесён депутатами Государственной Думы В. В. Сысоевым, И. Н. Абрамовым, Б. Р. Пайкиным, О. Л. Лавровым, С. В. Натаровым;

– **№ 349978-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»** (в части уточнения условий предоставления жилищных субсидий гражданам Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Ха-

ритоновым, А. В. Корниенко, И. Н. Абрамовым, И. И. Фирюлиным, членом Совета Федерации А. Д. Даллакяном;

– № 321446-7 «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрываемых населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части предоставления субъектам Российской Федерации права не включать в региональную программу капитального ремонта многоквартирные дома, расположенные в закрытых административно-территориальных образованиях, подлежащих упразднению, либо расположенные в населённых пунктах, которые признаны закрываемыми и подлежащих расселению), внесён депутатом Государственной Думы И. Н. Абрамовым;

– № 895409-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (о предоставлении права субъектам Российской Федерации распределять недоиспользованные денежные средства, выделенные на предоставление жилищных субсидий в соответствии с установленной очередностью), внесён членами Совета Федерации О. А. Казаковцевым, А. И. Широковым, депутатами Государственной Думы В. С. Тимченко, Н. А. Шайденко, Н. В. Герасимовой, О. Г. Борзовой;

– № 759069-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в части установления очередности предоставления жилищных субсидий), внесён Магаданской областной Думой;

– № 562430-6 «О почётном звании Российской Федерации «Политический, административный и хозяйственный центр СССР в годы Великой Отечественной войны», внесён депутатами Государственной Думы А. Е. Хинштейном, Е. И. Кузьмичевой, М. Н. Гасановым;

– № 502288-6 «О почётном звании Российской Федерации «Город трудовой славы», внесён депутатами Государственной Думы В. Ф. Шрейдером, Б. Д. Зубицким, С. Г. Каргиновым, В. С. Тимченко, С. А. Поддубным, членом Совета Федерации В. Н. Шнякиным;

– № 105147-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения положения о праве

получателей социальных пенсий по инвалидности), внесён Собранием депутатов Ненецкого автономного округа;

– № 100503-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» (в части предоставления возможности привлечения к деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления на правах ассоциированных членов), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, А. Н. Диденко, Р. Э. Гольдштейном, Б. Б. Хамчиевым, А. Н. Абалаковым, И. Н. Абрамовым, В. И. Гончаровым, В. Н. Иконниковым, С. П. Мамаевым, М. Е. Николаевым, Д. О. Хоролей, С. Г. Каргиновым, А. А. Ищенко;

– № 616373-5 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (об установлении условий и порядка выплаты неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, компенсации расходов на проезд к месту назначения на территории Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы В. А. Пехтиным, А. Н. Чилингаровым, В. И. Усольцевым, Р. Э. Гольдштейном, П. В. Романовым, И. К. Чернышенко, Э. Я. Янаковым, Ю. А. Песковской, В. А. Язёвым, Е. А. Самойловым, членом Совета Федерации Ю. С. Бирюковым, А. Б. Пантелеевым;

– № 55511-5 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (о выплате пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, компенсации расходов на проезд к месту отдыха в пределах территории Российской Федерации), внесён Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

– № 36592-5 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (о выплате пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности,

компенсации расходов на проезд к месту отдыха в пределах территории Российской Федерации любым видом транспорта (кроме такси), а также на оплату стоимости провоза багажа), внесён Мурманской областной Думой;

– № 471661-4 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (о выплате пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, компенсации расходов на проезд к месту отдыха и обратно в пределах территории Российской Федерации независимо от места отдыха), внесён Государственным Советом Республики Коми;

– № 389149-4 «О внесении изменения в статью 5 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (об исчислении размеров установленных законом выплат с учётом районного коэффициента), внесён Сахалинской областной Думой;

– № 386802-4 «О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (об исчислении размеров выплат с учётом районного коэффициента), внесён Сахалинской областной Думой;

– № 386814-4 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (об исчислении размеров выплат с учётом районного коэффициента), внесён Сахалинской областной Думой;

– № 386808-4 «О внесении изменения в статью 28¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части исчисления ежемесячных денежных выплат для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учётом установленных районных коэффициентов), внесён Сахалинской областной Думой;

– № 18259-3 «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации» (новая редакция), внесён депутатами Государственной Думы Л. А. Иванченко, Ю. М. Коневым, В. И. Бородаем, В. И. Гришиным, М. Е. Бугерой;

– № 1112495-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесён депутатом Государственной Думы В. В. Сыроевым;

– № 1073972-6 «О переименовании города Тутаев Тутаевского района Ярославской области в город Романов-Борисоглебск», внесён Ярославской областной Думой;

– № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни» (в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой образ жизни), внесён депутатами Государственной Думы Д. О. Хоролей, П. В. Романовым, С. П. Мамаевым, В. И. Гончаровым, В. Н. Иконниковым, членом Совета Федерации А. И. Отке;

– № 1020640-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О почётном звании Российской Федерации «Город воинской славы» (о присвоении почётного звания Российской Федерации «Город воинской славы» городам Российской Федерации, участвовавшим в принятии и обработке грузов по программе ленд-лиза в период Великой Отечественной войны), внесён депутатом Государственной Думы Я. Е. Ниловым;

– № 1006213-6 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» (в части уточнения порядка выявления мнения населения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов), внесён депутатами Государственной Думы П. В. Романовым, В. И. Гончаровым, В. Н. Иконниковым, С. П. Мамаевым;

– № 996502-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части расширения категории лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно), внесён Сахалинской областной Думой;

– № 992068-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для

лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения категории лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно), внесён Законодательным Собранием Республики Карелия;

– № 990004-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О почётном звании Российской Федерации «Город воинской славы» (об установлении почётного звания Российской Федерации «Город трудовой славы»), внесён депутатами Государственной Думы О. Н. Смолиным, О. А. Куликовым, А. А. Андреевым.

Одной из самых спорных и непростых инициатив в текущем созыве стал проект федерального закона № 1073972-6 «О переименовании города Тутаев Тутаевского района Ярославской области в город Романов-Борисоглебск», внесённый Ярославской областной Думой.

Он дважды вносился в Государственную Думу. С момента поступления инициативы в Комитет стали поступать многочисленные обращения граждан – жителей города Тутаева, адресованные Президенту Российской Федерации В. В. Путину, Председателю Государственной Думы В. В. Володину, депутатам Государственной Думы и в Комитет, в которых граждане просили учесть их мнение в вопросе переименования города.

Дело в том, что в соответствии с Федеральным законом «О наименованиях географических объектов» по предлагаемым наименованиям необходимо выявлять мнение населения. А законом Ярославской области установлен единственный способ выявления мнения населения – посредством решения представительного органа муниципального образования, на котором расположен географический объект. Представительный орган Тутаева поддержал переименование.

Анализ материалов, представленных Ярославской областной Думой, автором законопроекта, а также экспертное заключение Росреестра подтверждали соблюдение всех необходимых процедур, и формальных оснований для отклонения данной законодательной инициативы у нас не было. Комитет большинством голосов депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» поддержал переименование, и Государственная Дума приняла законопроект в первом чтении.

Вместе с тем одна из главных задач для Комитета состояла в том, чтобы запрос на переименование данного города соответствовал запросу проживающего в нем населения. И основания для сомнений у нас объективно имелись.

Количество обратившихся к нам граждан стало исчисляться тысячами. Комитет принял решение (и Совет Государственной Думы его поддержал) о необходимости дополнительной проработки данного вопроса.

О ходе проводимой работы Комитет неоднократно докладывал не-

посредственно Председателю Государственной Думы В. В. Володину.

10 сентября 2017 года в целях дополнительного выявления мнения населения о переименовании города Тутаева в город Романов-Борисоглебск был проведён опрос граждан Российской Федерации, проживающих на территории городского поселения Тутаев и обладающих активным избирательным правом.

Согласно представленному в Государственную Думу протоколу Организующей комиссии по проведению опроса, 63 % граждан высказались против переименования города Тутаева. Всего участие приняло более 12 тысяч избирателей Тутаева при общем их количестве 34 тысячи.

В итоге мы в Комитете пришли к выводу, что однозначного запроса на переименование города Тутаева со стороны населения нет. Мы также приняли во внимание позицию Управления внутренней политики и Государственно-правового управления Администрации Президента Российской Федерации, которые указали на необоснованность принятия решения о переименовании города с учётом сложившихся обстоятельств.

С учётом состоявшегося обсуждения Комитет принял взвешенное и единогласное решение о нецелесообразности принятия законопроекта, а Государственная Дума данное предложение поддержала и отклонила законопроект во втором чтении, таким образом сохранив прежнее наименование города – Тутаев.

Законопроекты, отозванные субъектом права законодательной инициативы:

– № 843100-7 **«О внесении изменения в статью 33 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»** (в части уточнения категории лиц, имеющих право на компенсацию расходов на проезд и провоз багажа к месту использования отпуска и обратно), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, А. В. Корниенко, В. Г. Поздняковым, В. Н. Пивненко, С. Г. Каргиновым, О. А. Бондарь, В. А. Пушкаревым, Т. С. Гоголевой, И. Н. Игошиным, С. Н. Коткиным, А. А. Кузьминым, В. М. Новиковым, В. В. Рудченко, А. Ф. Тихомировым, И. И. Фирюлиным, М. В. Щаповым;

– № 793022-7 **«О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»** (в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на проезд к месту отдыха и обратно), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, В. Г. Поздняковым, М. В. Щаповым, А. В. Корниенко;

– № 724173-7 «О почётном звании Российской Федерации «Город военно-трудовой славы», внесён Законодательным Собранием Нижегородской области;

– № 669548-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на проезд пенсионеров к месту отдыха и обратно), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, В. Г. Поздняковым, М. В. Щаповым, А. В. Корниенко;

– № 710424-7 «О почётном звании Российской Федерации «Город трудовой воинской славы», внесён Государственным Советом Удмуртской Республики;

– № 1184180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации;

– № 1153841-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения положения о праве компенсации расходов на проезд пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно), внесён Законодательной Думой Томской области.

Законопроекты, возвращённые субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы:

– № 963891-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесён депутатами Государственной Думы С. М. Мироновым, О. Н. Елифановой, М. В. Емельяновым, О. А. Ниловым, Ф. С. Тумусовым, О. В. Шейным;

– № 513990-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации

расходов на проезд пенсионеров к месту отдыха и обратно), внесён депутатом Государственной Думы В. Г. Поздняковым.

**2. Работа над проектами федеральных законов, по которым
Комитет Государственной Думы по региональной политике
и проблемам Севера и Дальнего Востока является соисполнителем**

– № 1118735-6 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части запрета захоронения отходов в Арктической зоне Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы В. В. Сыроевым, К. И. Черкасовым. Комитет отметил необходимость системного урегулирования вопросов, связанных с обращением с отходами производства и потребления в Арктической зоне, и рекомендовал авторам доработать указанный законопроект с учётом высказанных замечаний и предложений. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 21 марта 2018 года;

– № 59961-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» (в части предоставления коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинам земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства), внесён депутатами Государственной Думы В. В. Сыроевым, И. Н. Абрамовым, Д. Е. Шилковым. Комитет рекомендовал авторам доработать указанный законопроект с учётом высказанных замечаний и предложений. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 26 мая 2017 года;

– № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 299-ФЗ от 30 октября 2017 года);

– № 84427-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части ограничений, запретов и обязанностей, налагаемых на временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)), внесён Президентом Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять

законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 98-ФЗ от 1 мая 2017 года);

– № 1006477-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части организации оказания медицинской помощи в районах Крайнего Севера), внесён депутатами Государственной Думы Ф. С. Тумусовым, а также О. Л. Михеевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы. Комитет отметил необходимость системного урегулирования вопроса повышения эффективности оказания медицинской помощи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и рекомендовал авторам доработать указанный законопроект с учётом высказанных замечаний и предложений. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 5 июня 2018 года;

– № 1007493-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части дифференциации нормативов объёмов предоставления медицинской помощи), внесён депутатами Государственной Думы Ф. С. Тумусовым, а также О. Л. Михеевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы. Комитет отметил необходимость системного урегулирования вопроса повышения эффективности финансирования медицинской помощи на малонаселённых территориях и рекомендовал авторам доработать указанный законопроект с учётом высказанных замечаний и предложений. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 5 июня 2018 года;

– № 76755-7 «О внесении изменений в Федеральный закон № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (в части уточнения отдельных положений, регулирующих создание и функционирование ТОР), внесён депутатами Государственной Думы Н. В. Арефьевым и А. В. Корниенко. Комитет рекомендовал авторам доработать указанный законопроект ко второму чтению с учётом высказанных замечаний и предложений. Законопроект **не рассмотрен** Государственной Думой;

– № 984418-6 «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О страховых пенсиях», внесён депутатами Государственной Думы Н. Р. Петуховой, О. Г. Дмитриевой, И. Д. Грачевым, А. Д. Крутовым. Комитет поддержал концепцию законопроекта. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 26 мая 2017 года;

– № 185935-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (об уточнении параметров федерального бюджета

на 2017 год), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 157-ФЗ от 1 июля 2017 года);

– № 143896-7 «О внесении изменений в статьи 41⁴ и 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и статьи 25 и 35 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» (в части предоставления дополнительных социальных гарантий и компенсаций, связанных с оплатой проезда), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 246-ФЗ от 30 июля 2019 года);

– № 188813-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», внесён Правительством Российской Федерации». Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 247-ФЗ от 29.07.2017);

– № 214526-7 «О внесении изменений в статьи 11 и 65 Водного кодекса Российской Федерации» (в части разрешения движения и стоянки техники повышенной проходимости (снегоходов, снегоболотоходов) в водоохраных зонах районов), внесён Собранием депутатов Ненецкого автономного округа. Комитет рекомендовал автору доработать указанный законопроект с учётом высказанных замечаний и предложений. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 7 февраля 2019 года;

– № 1102943-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Комитет считает возможным поддержать представленный проект федерального закона. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы **снят с рассмотрения** Государственной Думой 20 марта 2018 года;

– № 218935-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другие законодательные акты в части предоставления гражданам земельных участков на всей территории Российской Федерации», внесён депутатом Государственной Думы О. А. Ниловым. Комитет полагает, что в предложенной редакции законопроект не может быть поддержан. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 27 июля 2018 года;

– № 16272-7 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части установления возможности дополнительного предоставления земельных участков), внесён Магаданской областной Думой. Комитет поддержал концепцию законопроекта. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 07 ноября 2017 года;

– № 275182-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы И. И. Гильмутдиновым, Г. П. Ледковым, Т. С. Гоголевой, Е. А. Ямпольской, В. Ф. Рашкиным, Р. И. Бальбеком, Н. И. Борцовым, А. Ш. Догаевым, А. А. Кравец, З. Я. Рахматуллиной, Д. В. Ламейкиным, А. Е. Загребиним, С. Н. Коткиным, М. А. Ивановым, О. А. Бондарь, О. А. Колесниковым. Комитет поддержал представленный проект федерального закона. Закон **принят** (Федеральный закон № 164-ФЗ от 27 июня 2018 года);

– № 332762-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал представленный проект федерального закона. Закон **принят** (Федеральный закон № 234-ФЗ от 26 июля 2019 года);

– № 5985-7 «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков,

находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка и условий предоставления земельных участков), внесён членом Совета Федерации А. И. Широковым. Комитет не поддержал концепцию законопроекта. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 15 ноября 2017 года;

– № 192084-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части регулирования права законодательной инициативы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), внесён Парламентом Республики Северная Осетия – Алания. Комитет не поддержал концепцию законопроекта. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 18 октября 2017 года;

– № 190528-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка применения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающих перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации), внесён Тюменской областной Думой. Комитет не поддержал концепцию законопроекта. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 26 октября 2017 года;

– № 287873-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учёта и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал концепцию, но особо отметил, что необходимо обеспечить безопасность персональных данных. Закон **принят** (Федеральный закон № 56-ФЗ от 7 марта 2018 года);

– № 235846-7 «Об исполнении федерального бюджета за 2016 год», внесён Правительством Российской Федерации. Закон **принят** (Федеральный закон № 287-ФЗ от 17 октября 2017 года);

– № 278888-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018

и 2019 годов», внесён Правительством Российской Федерации. Закон принят (Федеральный закон № 326-ФЗ от 15 ноября 2017 года);

– № 274618-7 «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесён Правительством Российской Федерации. Закон принят (Федеральный закон № 362-ФЗ от 6 декабря 2017 года);

– № 449091-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект.

Закон принят (Федеральный закон № 503-ФЗ от 27 декабря 2018 года);

– № 431165-7 «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» (в части разрешения разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых в водоохраных зонах водных объектов, расположенных на территории Арктической зоны Российской Федерации), внесён Думой Чукотского автономного округа. Комитет считает возможным поддержать представленный законопроект только при условии его доработки к первому чтению с учётом представленных замечаний. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект снят с рассмотрения Государственной Думы 1 апреля 2019 года;

– № 441060-7 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» (в целях совершенствования порядка предоставления прав пользования участками недр континентального шельфа), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект. Закон принят (Федеральный закон № 443-ФЗ от 28 ноября 2018 года);

– № 343194-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (об установлении дня воинской славы России «2 сентября – День Победы во Второй мировой войне (1945 год)»), внесён Сахалинской областной Думой. Комитет не поддержал принятие рассматриваемого законопроекта в предложенной редакции. Законопроект отклонён Государственной Думой 24 мая 2018 года;

– № 177173-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о реализации инвестиционных проектов природоохранного назначения на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы Р. В. Кармазиной, В. Н. Пивненко, Р. К. Хуснулиным и другими. Комитет поддержал представленный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 16 марта 2021 года;

– № 332355-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию гидротехнических сооружений», внесён Магаданской областной Думой. Комитет рекомендовал автору доработать законопроект с учётом высказанных замечаний и предложений. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 14 мая 2018 года;

– № 291466-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесён депутатами Государственной Думы Я. Е. Ниловым, И. В. Лебедевым, Н. В. Коломейцевым и другими. Комитет предложил авторам доработать законопроект с учётом высказанных замечаний и предложений. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 4 декабря 2019 года;

– № 352780-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования целевого обучения», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 337-ФЗ от 4 августа 2018 года);

– № 476242-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (об уточнении параметров федерального бюджета на 2018 год), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении с учётом замечаний. Закон **принят** (Федеральный закон № 193-ФЗ от 3 июля 2018 года);

– № 460730-7 «О внесении изменения в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (пред-

ставительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности). Комитет поддержал концепцию законопроекта. Закон **принят** (Федеральный закон № 36-ФЗ от 18 марта 2019 года);

– **№ 324355-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»** (об уточнении положений о документах стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы И. А. Яровой, Ю. В. Кобзевым, Р. В. Кармазиной и другими. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 183-ФЗ от 18 июля 2019 года);

– **№ 540656-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**, внесён депутатом Государственной Думы Е. Г. Драпеко, а также З. М. Степановой, Г. П. Ивлиевым, В. М. Кущевым в период выполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, Парламентом Республики Северная Осетия – Алания. Комитет рекомендовал отклонить законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 21 февраля 2018 года;

– **№ 431216-7 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** (по вопросу правомочности заседания представительного органа муниципального образования), внесён Думой Чукотского автономного округа. Комитет рекомендовал отклонить законопроект. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 24 июля 2018 года;

– **№ 495660-7 «О внесении изменения в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации»** (об установлении ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 процентов в отношении операций по реализации услуг по отдельным внутренним воздушным перевозкам), внесён Правительством Российской Федерации. Комитетом рекомендован к принятию в первом чтении. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 29 мая 2019 года;

– № 409638-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О свободном порте Владивосток» и главу 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитетом рекомендован к принятию в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 1831-ФЗ от 7 июля 2018 года);

– № 405568-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 427 Налогового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании порядка исчисления и уплаты страховых взносов резидентами ТОСЭР и свободно-го порта Владивосток), внесён Правительством Российской Федерации. Комитетом рекомендован к принятию в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 300-ФЗ от 3 августа 2018 года);

– № 286401-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён депутатами Государственной Думы В. В. Сысоевым, А. В. Андрейченко, И. Н. Абрамовым и Д. И. Савельевым. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 11 марта 2020 года;

– № 433488-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления мерами по защите прав коренных малочисленных народов), внесён членом Совета Федерации А. И. Отке. Закон **принят** (Федеральный закон № 3-ФЗ от 6 февраля 2019 года);

– № 438863-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части изучения родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков республик, находящихся в составе Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы А. И. Аршиновой, О. А. Николаевым, О. Н. Смолиным, Е. В. Строковой, Б. А. Чернышовым, Н. В. Говориным, Н. Д. Боевой, А. П. Петровым и другими. Закон **принят** (Федеральный закон № 317-ФЗ от 3 августа 2018 года);

– № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты

ты пенсий» (в части повышения нормативного пенсионного возраста), внесён Правительством Российской Федерации. Закон **принят** (Федеральный закон от № 350-ФЗ 3 октября 2018 года);

– № 296348-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части невозможности наложения административного наказания на депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации без согласия прокурора субъекта Российской Федерации), внесён депутатом Государственной Думы Е. Е. Марченко. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 15 апреля 2019 года;

– № 519340-7 «О внесении изменений в статью 26³⁻³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части исключения необходимости проведения оценки регулирующего воздействия отдельных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы Б. М. Гладких, Ю. Н. Березуцким, Е. В. Паниной, И. В. Медведевым, А. Ю. Брыксыным, А. Г. Кобилевым, В. В. Ивановым. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении с учётом замечаний. Закон **принят** (Федеральный закон № 94-ФЗ от 1 мая 2019 года);

– № 464015-7 «О внесении изменений в статью 82¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части включения отдельных видов лекарственных препаратов в перечень товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с ограниченными сроками завоза грузов), внесён Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Комитет рекомендовал принять законопроект в первом чтении. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 5 декабря 2018 года;

– № 557735-7 «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Рос-

сийской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о возможности строительства в районах Крайнего Севера платных автомобильных дорог без обеспечения альтернативного бесплатного проезда), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект. Закон **принят** (Федеральный закон № 289-ФЗ от 2 августа 2019 года);

– **№ 512514-7 «О внесении изменения в статью 23¹ Федерального закона «Об электроэнергетике»** (в части продления срока действия механизма выравнивания тарифов на электрическую энергию на территории Дальневосточного федерального округа), внесён депутатами Государственной Думы Ф. С. Тумусовым, В. М. Новиковым, А. Ф. Тихомировым. Комитет поддержал законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 9 декабря 2020 года;

– **№ 576637-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**, внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении с учётом замечаний. Закон **принят** (Федеральный закон № 458-ФЗ от 29 ноября 2018 года);

– **№ 514334-7 «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год»**, внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении с учётом замечаний. Закон **принят** (Федеральный закон № 354-ФЗ от 11 октября 2018 года);

– **№ 573711-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации** (в части предоставления субъектам Российской Федерации права не включать в региональную программу капитального ремонта многоквартирные дома, расположенные в населённых пунктах, признанных закрывающимися), внесённый депутатами Государственной Думы О. А. Бондарь, А. Н. Ищенко, А. А. Кувычко и А. А. Гетта. Закон **принят** (Федеральный закон № 13-ФЗ от 6 февраля 2020 года);

– **№ 544565-7 «О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** (в части сохранения федеральных льгот по имущественным налогам для физических лиц, соответствующих условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года), внесённый Президентом Российской Федерации. Закон **принят** (Федеральный закон № 378-ФЗ от 31 октября 2018 года);

– **№ 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Федерации. Комитетом рекомендован к принятию в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 459-ФЗ от 29 ноября 2018 года);

– № 764215-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (об установлении дня воинской славы России «2 сентября – День Победы во Второй мировой войне (1945 год)»), внесён Сахалинской областной Думой. Комитет рекомендовал авторам законодательной инициативы изменить текст законопроекта. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 1 апреля 2020 года;

– № 792367-7 «О внесении изменений в статью 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (об установлении памятной даты России «28 мая – День памяти и скорби – день Цусимского сражения, решающего морского сражения Русско-японской войны (1905 г.)»), внесён депутатом Государственной Думы А. Н. Шеринным. Комитет не поддерживает принятие законопроекта. Законопроект **находится на рассмотрении**;

– № 742299-7 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)), внесён Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Комитет поддержал концепцию законопроекта. Законопроект **находится на рассмотрении**;

– № 819987-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал с учётом замечаний. Закон **принят** (Федеральный закон № 459-ФЗ от 29 ноября 2018 года);

– № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал с учётом замечаний. Закон **принят** (Федеральный закон № 380-ФЗ от 02.12.2019);

– № 762700-7 «Об исполнении федерального бюджета за 2018 год», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал с учётом замечаний. Закон **принят** (Федеральный закон № 332-ФЗ от 16.10.2019);

– № 828237-7 «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (об ос-

новах и систематизации инвестиционной деятельности в Российской Федерации), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 69-ФЗ от 01.04.2020);

– № 828243-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (об обеспечении стабильных условий ведения инвестиционной деятельности в Российской Федерации), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 344-ФЗ от 02.07.2021);

– № 815115-7 «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации», внесён депутатами Государственной Думы С. И. Неверовым, В. В. Жириновским, Г. Г. Онищенко, О. В. Тимофеевой и другими. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 468-ФЗ от 27.12.2019);

– № 822704-7 «О внесении изменений в статьи 25 и 25⁶ Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статьи 5 и 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (об упрощении порядка получения и увеличении срока действия многократной визы для иностранных граждан – работников предприятий территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток), внесён Правительством Российской Федерации. Закон **принят** (Федеральный закон № 119-ФЗ от 07.04.2020);

– № 724209-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О внесении изменения в статью 169 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части права женщин и мужчин, проживающих в районах Крайнего Севера и (или) в приравненных к ним местностях, достигших возраста, необходимого для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, на получение алиментов), внесён членами Совета Федерации А. Д. Даллакяном, А. И. Отке, А. И. Широковым, И. К. Чернышенко. Комитет не поддержал представленный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 16 октября 2019 года;

– № 736450-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выход-

ного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал представленный законопроект. Закон **принят** (Федеральный закон № 210-ФЗ от 13.07.2020);

– № 736458-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал представленный законопроект. Закон **принят** (Федеральный закон № 203-ФЗ от 13.07.2020);

– № 761463-7 «О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» (в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц, работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, А. В. Корниенко, А. А. Кузьминым. Комитет не поддержал представленный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 19 марта 2020 года;

– № 785133-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учёта лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», внесён Правительством Российской Федерации. Закон **принят** (Федеральный закон № 11-ФЗ от 06.02.2020);

– № 769183-7 «О внесении изменений в статьи 25 и 25¹⁷ Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статью 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (о распространении упрощённого порядка въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию по электронным визам на автомобильные, речные и смешанные пункты пропуска, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал представленный законопроект. Закон **принят** (Федеральный закон № 30-ФЗ от 01.03.2020);

– № 577555-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободном порте Владивосток», внесён Законодательным Собра-

нием Приморского края. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 22 декабря 2020 года;

– № 609801-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитетом рекомендован к принятию в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 254-ФЗ от 26.07.2019);

– № 634045-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (о сохранении права на обязательную долю в наследстве для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера), внесён членами Совета Федерации А. Д. Даллакяном, А. И. Отке, А. И. Широковым, И. К. Чернышенко, Т. А. Кусайко, Ю. И. Важениным, депутатом Государственной Думы В. В. Рудченко. Комитет поддержал представленный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 7 ноября 2019 года;

– № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа», внесён депутатами Государственной Думы И. А. Яровой, С. В. Чижовым, И. М. Гусевой, М. В. Дегтяревым и другими. Комитет поддержал представленный законопроект. Закон **принят** (Федеральный закон № 45-ФЗ от 09.03.2021);

– № 452432-7 «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (о совершении нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городского округа), внесён депутатами Государственной Думы Р. В. Кармазиной, А. Ю. Брыксиным, А. В. Чернышевым, А. И. Воеводой, А. П. Петровым, А. А. Максимовым, Н. В. Говориным, А. В. Маграмовым, Г. К. Сафаралиевым, В. А. Елькомовым, А. Г. Кобилевым, А. А. Гетта, М. С. Шереметом, А. Н. Красноштановым и другими. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 1 апреля 2019 года;

– № 435978-7 «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав администраций го-

родских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов на территориях с низкой плотностью населения правом совершать нотариальные действия), внесён Думой Чукотского автономного округа. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 20 мая 2019 года;

– № 452442-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершения нотариальных действий органами местного самоуправления городских округов), внесён депутатами Государственной Думы Р. В. Кармазиной, А. Ю. Брыксыным, А. В. Чернышевым, А. И. Воеводой, Н. В. Говориным, А. Г. Кобилевым, А. Л. Петровым, А. А. Максимовым, А. В. Маграмовым, Г. К. Сафаралиевым, В. А. Елыкомовым, А. А. Гетта, А. Н. Красноштановым и другими. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 16 июля 2019 года;

– № 583871-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части изменения срока наступления обязанности по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей), внесён Законодательным Собранием Красноярского края. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 28 мая 2019 года;

– № 595399-7 «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» (о применении районных коэффициентов при определении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проживающим в районах Дальнего Востока), внесён депутатом Государственной Думы А. В. Андрейченко. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 10 сентября 2019 года;

– № 634954-7 «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о наделении полномочиями по совершению отдельных нотариальных действий должностных лиц местной администрации городского округа), внесён Правительством Российской Федерации. Закон **принят** (Федеральный закон № 226-ФЗ от 26.07.2019);

– № 689129-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа», внесён Правительством Российской Федерации. Закон **принят** (Федеральный закон № 194-ФЗ от 18.07.2019);

– № 552243-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» (в части установления упрощённого порядка предоставления права пользования участками недр местного значения в районах Крайнего Севера), внесён Законодательным Собранием Камчатского края. Комитет концептуально поддержал законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 25 июня 2019 года;

– № 720845-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет просил учесть замечания при дальнейшем рассмотрении законопроекта. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 175-ФЗ от 18.07.2019).

– № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект с учётом замечаний. Закон **принят** (Федеральный закон № 385-ФЗ от 08.12.2020);

– № 1020025-7 «Об исполнении федерального бюджета за 2019 год», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект. Закон **принят** (Федеральный закон № 314-ФЗ от 15.10.2020);

– № 950592-7 «О внесении изменения в статью 26¹³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части установления возможности проводить общественные обсуждения по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчёту о его исполнении), внесён Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан. Комитет не поддержал представленный законопроект. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думой;

– № 909679-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях урегу-

лирования земельных отношений на территории населённых пунктов в составе особо охраняемых природных территорий», внесён депутатами Государственной Думы Н. П. Николаевым, С. И. Крючком. Комитет концептуально поддержал представленный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 13 октября 2020 года;

– **№ 410586-7 «О внесении изменений в статьи 61 и 65 Водного кодекса Российской Федерации»** (в части исключения запрета разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых в водоохраных зонах морей для Сахалинской области), внесён Сахалинской областной Думой. Комитет поддержал законопроект при условии его доработки к первому чтению с учётом представленных замечаний. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 16 марта 2021 года;

– **№ 834162-7 «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации»** (в части определения порядка утверждения алфавитов и правил орфографии и пунктуации языков коренных малочисленных народов Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы И. И. Гильмутдиновым, В. Ф. Рашкиным, А. В. Терентьевым, Ш. Ю. Саралиевым, Р. И. Бальбеком, Г. П. Ледковым, А. А. Кравец, Е. В. Бондаренко, А. Ш. Догаевым, В. В. Зобневым, Н. И. Борцовым, А. Е. Карповым, З. Я. Рахматуллиной, А. А. Харсиевым, А. Б. Таймазовым, М. Г. Кудрявцевым, Б. Х. Сайтиевым, А. А. Гетта, А. В. Маграмовым, Г. К. Сафаралиевым, В. В. Субботом, М. Т. Гаджиевым, В. П. Водолацким, М. М. Бариевым, С. В. Чижовым. Комитет рекомендовал принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 182-ФЗ от 11.06.2021);

– **№ 970002-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** в части установления возможности предоставления земельного участка гражданину в собственность досрочно в случае заключения кредитного договора для строительства на земельном участке объекта индивидуального жилищного строительства», внесён Правительством Российской Федерации, Комитет поддержал законопроект. Закон **принят** (Федеральный закон № 413-ФЗ от 08.12.2020);

– **№ 899519-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской**

Федерации» (в части возможности регистрации граждан, ведущих кочевой (или) полукочевой образ жизни в муниципальных образованиях), внесён депутатами Государственной Думы И. И. Гильмутдиновым, А. В. Терентьевым, Ш. Ю. Саралиевым, Р. И. Бальбеком, Г. П. Ледковым, А. А. Кравцом, Е. В. Бондаренко, А. Ш. Догаевым, В. В. Зобневым, Н. И. Борцовым, А. Е. Карповым, З. Я. Рахматуллиным, А. А. Харсиевым. Комитет рекомендовал принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 243-ФЗ от 01.07.2021);

– **№ 928822-7 «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с изменением порядка предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, резидентам свободного порта Владивосток»**, внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал принять законопроект. Закон **принят** (Федеральный закон № 318-ФЗ от 15.10.2020);

– **№ 973252-7 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений»**, внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал представленный законопроект. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 362-ФЗ от 09.11.2020);

– **№ 963014-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О страховых пенсиях»** (о предоставлении гражданам, работавшим в организациях Дальневосточного федерального округа, права на страховую пенсию по старости на пять лет ранее общеустановленного пенсионного возраста), внесён депутатом Государственной Думы А. В. Андрейченко. Комитет не поддержал представленный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 8 июня 2021 года;

– **№ 1039629-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе»**, внесён депутатами Государственной Думы Д. Б. Кравченко, В. А. Пушкаревым, Д. В. Юрковым, Е. А. Вторыгиной и сенатором Российской Федерации К. К. Долговым. Комитет поддержал представленный законопроект. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы 2 февраля 2021 года.

– **№ 908218-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исчисления размеров ежемесячных денежных выплат с учётом районного коэффициента»**, внесён депутатами Государственной Думы И. В. Лебедевым, Я. Е. Ниловым, А. Н. Диденко, А. А. Кузьминым, Д. А. Свищевым. Комитет не поддержал

представленный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 2 июня 2021 года;

– № 895550-7 «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 193-ФЗ от 13.07.2020);

– № 895557-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 194-ФЗ от 13.07.2020);

– № 895545-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 195-ФЗ от 13.07.2020);

– № 895543-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части стимулирования поиска и оценки месторождений углеводородного сырья, разведки и добычи углеводородного сырья на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал представленную концепцию законопроекта. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 65-ФЗ от 18.03.2020);

– № 861560-7 «О почётном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести», внесён Президентом Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 41-ФЗ от 01.03.2020);

– № 904447-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 52-ФЗ от 18.03.2020);

– № 876266-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О свободном порте Владивосток» (в части расширения территории свободного порта Владивосток), внесён членом Совета Феде-

рации И. Н. Абрамовым. Комитет рекомендовал принять законопроект в первом чтении. Законопроект **не рассмотрен** Государственной Думой;

– № 883497-7 «О внесении изменения в статью 284 Гражданского кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал отклонить законопроект в первом чтении. Законопроект **не рассмотрен** Государственной Думой;

– № 899519-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (в части возможности регистрации граждан, ведущих кочевой (или) полукочевой образ жизни в муниципальных образованиях), внесён депутатами Государственной Думы И. И. Гильмутдиновым, А. В. Терентьевым, Ш. Ю. Саралиевым, Р. И. Бальбеком, Г. П. Ледковым, А. А. Кравцом, Е. В. Бондаренко, А. Ш. Догаевым, В. В. Зобневым, Н. И. Борцовым, А. Е. Карповым, З. Я. Рахматуллиным, А. А. Харсиевым. Комитет рекомендовал принять законопроект в первом чтении. Закон **принят** (Федеральный закон № 243-ФЗ от 01.07.2021);

– № 974393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части определения правового режима земельных участков в границах населённых пунктов в национальных парках), внесён членами Совета Федерации Ю. Л. Воробьевым, А. А. Турчаком, А. П. Майоровым, Е. Г. Зленко, В. В. Наговицыным, депутатами Государственной Думы С. И. Неверовым, В. В. Бурматовым. Комитет поддержал законопроект. Закон **принят** (Федеральный закон № 505-ФЗ от 30.12.2020);

– № 972107-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации», внесён депутатом Государственной Думы К. М. Бахаревым. Комитет поддержал концепцию законопроекта. Законопроект **принят в первом чтении**;

– № 945923-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся оформления единой электронной визы и въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан на основании единой электронной визы, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал представленный законопроект. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 305-ФЗ от 31.07.2020);

– № 1097360-7 «О внесении изменений в статьи 10 и 13 Федерального закона «О страховых пенсиях» и в статью 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», внесён депутатом Государственной Думы А. В. Андрейченко. Комитет не поддержал предложенную редакцию законопроекта. В связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект **снят с рассмотрения** Государственной Думы;

– № 1101626-7 «О мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа», внесён депутатами Государственной Думы Ф. С. Тумусовым, Ю. Г. Волковым. Комитет не поддержал принятие законопроекта в предложенной редакции. Законопроект находится на рассмотрении;

– № 1153564-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён депутатами Государственной Думы О. А. Бондарь, В. В. Рудченко, Н. М. Харитоновым и другими. Комитет поддержал концепцию законопроекта. Законопроект находится на рассмотрении;

– № 1153926-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал концепцию законопроекта. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 350-ФЗ от 02.07.2021);

– № 1153945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал концепцию законопроекта. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 226-ФЗ от 28.06.2021);

– № 1135408-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободном пор-

те Владивосток» (в части совершенствования правового регулирования вопросов создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект. Законопроект принят в первом чтении 26.05.2021 года;

– **№ 1088595-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации** (в части уточнения ряда полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации), внесён Правительством Российской Федерации. Комитет поддержал законопроект с учётом замечаний. Законопроект принят в первом чтении 23.03.2021 года;

– **№ 1121284-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части упразднения запретов деятельности в границах рыбоохранных зон), внесён Правительством Российской Федерации. Законопроект принят в первом чтении 20.04.2021 года.

3. Работа над проектами федеральных законов, по которым Комитет давал свои заключения

– **№ 333958-7 «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»**, внесён Президентом Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 418-ФЗ от 28.12.2017);

– **№ 333971-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**, внесён Президентом Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 432-ФЗ от 28.12.2017);

– **№ 331463-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён Правительством Российской Федерации. Комитет рекомендовал Государственной Думе принять законопроект в первом чтении. Законопроект **принят** (Федеральный закон № 434-ФЗ от 28.12.2017).

Пенсионная реформа

Одним из самых резонансных законов, принятых в седьмом созыве, был законопроект **о повышении пенсионного возраста (№ 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»**, Федеральный закон от № 350-ФЗ от 3 октября 2018 года).

Депутаты-члены комитета **вне зависимости от фракционной принадлежности** при рассмотрении законопроекта в первом чтении пришли к выводу, что предлагаемая Правительством Российской Федерации реформа должна детально прорабатываться **с учётом региональной специфики**. И речь шла не только о ситуации с продолжительностью жизни, которая действительно в региональном разрезе существенно различается, но и о ситуации на рынке труда. Так, если в Москве и Ингушетии продолжительность жизни составляет 77 лет, то в Твери – 69, а в Тыве и на Чукотке – 64 года. Представитель Правительства Российской Федерации не смог ответить на вопрос «Сколько людей после повышения пенсионного возраста доживёт до пенсии и сколько лет сможет её получать?»

При рассмотрении законопроекта Комитет отметил, что повышение пенсионного возраста не будет стимулировать приток населения для развития наших приоритетных территорий. Это Север, Арктика, Дальний Восток. Так, отток населения с Дальнего Востока не прекращается и сегодня. Если за весь 2017 год из дальневосточных регионов выехало чуть более 17 тысяч, то в январе – ноябре 2020 года отток населения составил 16,4 тысяч человек.

Комитет предлагал при принятии законопроекта снизить предлагаемый пенсионный возраст для **всех российских женщин (кроме проживающих на Севере) до 60 лет, вместо 63**.

Также Комитет отметил, что предложения Правительства Российской Федерации по увеличению возраста назначения социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера нуждаются в дополнительном обсуждении. Обоснование было простым: социальную пенсию получает чуть более **пяти тысяч человек, средний размер пенсии – 7 тысяч рублей**. В год требуется **460 млн рублей**. Комитет предложил **не повышать возраст коренным малочисленным народам Севера для получения социальной пенсии**.

Также Комитет предлагал **снизить льготный выход на пенсию:**

- для женщин, проживающих на Севере, **до 55 лет и для мужчин – до 60 лет;**
- для **женщин и мужчин, проживающих на Дальнем Востоке, на два года** по сравнению с общеустановленными нормами;
- для **многодетных родителей, имеющих трёх и более детей, проживающих в дальневосточных регионах**, не относящихся к северным территориям.

Учтены были только два предложения Комитета: в части назначения социальных пенсий лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также по установлению возраста выхода на пенсию для женщин 60 лет.

Комитет запросил необходимую информацию в Минтруде России и Пенсионном фонде Российской Федерации, депутатами – членами Комитета подготовлен проект федерального закона о снижении пенсионного возраста для северян. В настоящее время он находится на заключении в Правительстве Российской Федерации.

В законопроекте предлагается установить пенсионный возраст для лиц, отработавших необходимый северный стаж, для женщин – 50 лет, для мужчин – 55 лет.

При этом цель реформы – «повышение пенсий» никто не оспаривает, но проведение любой реформы предполагает несколько направлений для достижения цели. **Правительство нам предлагает только один путь – повысить пенсионный возраст.** Если одной из задач пенсионной реформы является увеличение работающих граждан, то где рабочие места с достойной оплатой и условия для работы людей предпенсионного возраста?

Комитет в своём заключении на законопроект отметил, что **до повышения пенсионного возраста** надо было заняться **вопросами повышения уровня и качества жизни, заработной платы и прожиточного минимума населения.** Только при достойном уровне заработной платы, высококачественном и доступном медицинском обслуживании возможно поэтапное повышение пенсионного возраста.

Многие граждане работают после назначения пенсии. Но это мера вынужденная. Пенсия – это дополнительный доход при низкой заработной плате. На Севере и Дальнем Востоке доля населения с доходами ниже прожиточного минимума достаточно высока. Уровень реальной заработной платы северян и дальневосточников ниже среднероссийского. При этом прожиточный минимум пенсионеров, проживающих на Севере, Дальнем Востоке и в Арктике, выше среднероссийского уровня, а покупательная способность значительно ниже: на Чукотке и Камчатке – на 20 процентов, в Якутии – на 17 процентов. Продолжительность жизни северян и дальневосточников также ниже, чем в среднем по России. Зато показатели смертности значительно превышают среднероссийские. **Смертность населения в трудоспособном возрасте** во многих северных и во всех дальневосточных регионах выше. На Сахалине, Чукотке и в Еврейской автономной области больше чем в полтора раза среднероссийских показателей.

Мы до сих пор не можем остановить отток населения с этих территорий, а при этом планируем привлекать молодёжь для работы в Арктике и на Дальнем Востоке. При этом 65–70 процентов уезжающих – лица трудоспособного возраста и моложе. Думаю, что повышение пенсионного возраста в арктических и дальневосточных регионах не поможет решить задачу закрепления и привлечения населения.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **большинством голосов депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» поддержал концепцию законопроекта. «За» – восемь, «против» – три (депутаты от КПРФ и ЛДПР).** Но отметил, что **в предложенной редакции** законопроект может быть поддержан **только с учётом его доработки ко второму чтению. Поправки** к законопроекту депутатами – членами Комитета **были направлены в установленном порядке.**

Это снижение пенсионного возраста:

- **многодетным родителям**, проживающим на Дальнем Востоке, имеющим трёх и более детей;
- **северянам и дальневосточникам**, имеющим необходимый стаж;
- **коренным малочисленным народам Севера** при назначении социальной пенсии.

Комитет также **предлагал повысить фиксированную часть пенсии всем дальневосточникам.** Необходимо сохранить и возраст граждан для получения льгот и гарантий, дополнительно к общероссийским, **на покупку субсидируемых авиабилетов, на получение жилищных субсидий для переезда северян.**

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ, РАБОЧИЕ ГРУППЫ КОМИТЕТА

В целях экспертного и информационно-консультативного обеспечения законотворческой деятельности Комитета создан **Экспертно-консультативный совет**, в который входят представители субъектов Российской Федерации, ведущих вузов страны, Российской академии наук, общественных организаций.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 111 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период седьмого созыва созданы рабочие группы Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, в их числе:

1. Рабочие группы по совершенствованию федерального законодательства, а именно:

- по совершенствованию законодательства о государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктической зоне и на Дальнем Востоке;
- по совершенствованию законодательства в области наименований географических объектов;
- по законодательному обеспечению развития Арктической зоны Российской Федерации;
- по совершенствованию законодательства о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- по совершенствованию законодательства в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- по совершенствованию правового регулирования в сфере ликвидации накопленного экологического вреда на территории Арктической зоны Российской Федерации.

2. Рабочие группы по доработке следующих проектов федеральных законов:

- № 1006213-6 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» (в части уточнения порядка выявления мнения населения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, И. Н. Абрамовым, а также П. В. Романовым, В. И. Гончаровым, В. Н. Иконниковым, С. П. Мамаевым;

– № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни», внесён депутатами Государственной Думы Д. О. Хороля, П. В. Романовым, С. П. Мамаевым, В. И. Гончаровым, В. Н. Иконниковым, членом Совета Федерации А. И. Отке;

– № 721945-7 «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесён Законодательным Собранием Камчатского края;

– № 713149-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, В. Г. Поздняковым, А. В. Корниенко, М. В. Щаповым;

– № 1102507-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, В. Г. Поздняковым, А. В. Корниенко, А. Ф. Тихомировым, О. А. Бондарь, С. Г. Каргиновым, И. И. Фирюлиным, А. А. Кузьминым, Е. В. Марковым.

**Законопроекты, по которым созданы
рабочие группы Комитета (перешли на рассмотрение
Государственной Думы восьмого созыва)**

– № 713149-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, В. Г. Поздняковым, А. В. Корниенко, М. В. Щаповым. Создана рабочая группа по доработке законопроекта, рассмотрение Государственной Думой в первом чтении запланировано на период осенней сессии 2021 года.

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность получения компенсации расходов на проезд пенсионерам-северянам к месту отдыха и обратно личным транспортом.

Комитет считает, что предоставление пенсионерам-северянам возможности компенсации расходов на проезд к месту отдыха и обратно личным автомобильным транспортом позволит им не только по своему усмотрению планировать отдых, вне зависимости от расписания движения различных видов транспорта, но комфортно и безопасно чувствовать себя в пути и непосредственно на отдыхе, особенно учитывая сложившуюся ситуацию по распространению коронавирусной инфекции COVID-19.

– **№ 1102507-7** «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на проезд к месту отдыха и обратно), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, В. Г. Поздняковым, А. В. Корниенко, А. Ф. Тихомировым, О. А. Бондарь, С. Г. Каргиновым, И. И. Фирюлиным, А. А. Кузьминым, Е. В. Марковым. Создана рабочая группа по доработке законопроекта, рассмотрение Государственной Думой в первом чтении запланировано на период осенней сессии 2021 года.

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность получения компенсации расходов на проезд к месту отдыха и обратно не только для выделенной категории пенсионеров, но и для их несовершеннолетних детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. При этом не имеет значения, родные это дети, то есть находятся на иждивении пенсионеров, или приёмные, то есть находятся на попечении пенсионеров.

По мнению Комитета, поддержка неработающих пенсионеров-северян с несовершеннолетними детьми и детьми-сиротами требует особого внимания со стороны государства. По итогам мартовского заседания 2021 года Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей Президент Российской Федерации подписал поручения по расширению форм государственной поддержки семей с детьми, особенно тех, кто оказался в трудной жизненной ситуации. В своём апрельском Послании Федеральному Собранию Президент России также поставил задачу свести к минимуму угрозу бедности для таких семей. Предлагаемая законопроектом мера поддержки детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, будет способствовать повышению уровня жизни семей с родителями и опекунами пенсионного возраста.

– **№ 721945-7** «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для

лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесён Законодательным Собранием Камчатского края. Создана рабочая группа Комитета по доработке проекта федерального закона № 721945-7. Принято решение рекомендовать авторам законодательной инициативы в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы изменить текст законопроекта до его рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность получения компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно пенсионерами-северянами, являющимися получателями страховой пенсии по случаю потери кормильца, которые перешли на указанную пенсию со страховой пенсии по старости.

Комитет отмечает, что рассматриваемым законопроектом предлагается восстановить утраченные права по случаю потери кормильца только тех пенсионеров, которые ранее за многолетнюю трудовую деятельность в условиях Крайнего Севера уже имели право на получение компенсации расходов в соответствии со статьёй 34 Закона № 4520-1. По статистической информации Пенсионного фонда Российской Федерации, по состоянию на 1 марта 2021 года общая численность данной категории пенсионеров составляет 9961 человек.

Представленные законодательные инициативы согласуются с тезисами Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (апрель 2021 года), в котором даны поручения по борьбе с бедностью и повышению доходов граждан.

– **№ 1006213-6** «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» (в части уточнения порядка выявления мнения населения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, И. Н. Абрамовым, а также П. В. Романовым, В. И. Гончаровым, В. Н. Иконниковым, С. П. Мамаевым.

В законе регламентирован порядок установления наименований географических объектов, в соответствии с которым допускается переименование таких объектов в целях возвращения им наименований, **широко известных в прошлом и настоящем**. Вместе с тем, действующий закон не предусматривает такую возможность **присвоения наименований для вновь создаваемых географических объектов**.

Например, в Новгородскую областную Думу внесена инициатива о восстановлении в Пестовском районе Новгородской области деревни Клешнево. Деревня Клешнево официально существовала в Пестовском районе до 1987 года. Затем в ней не осталось жителей, и деревню исключили из списка населённых пунктов. Присвоить ей прежнее название по закону нет возможности.

Сейчас распоряжения о присвоении наименований географическим объектам в отсутствие предлагаемой законопроектом нормы основываются на характерном признаке местности, что не имеет прямого отношения к поступающим инициативам, направленным в первую очередь на возвращение вновь образованным населённым пунктам наименований, широко известных в прошлом и настоящем. При этом стоит отметить, что наименования географических объектов, широко известные в прошлом и настоящем, могут не всегда соответствовать признакам, характеризующим местность.

Сведения о ранее существовавших наименованиях географических объектов подтверждаются различными источниками. Это Государственный каталог географических названий, исторические карты, учётные данные и справочники административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, а также другие источники.

Для жителей нашей страны данная инициатива особенно значима. За последние 25 лет сельское население в России уменьшилось примерно на 2,5 миллиона человек. По данным последней переписи населения, из 153 тысяч сельских населённых пунктов постоянных жителей нет почти в 20 тысячах. Исключение – когда жизнь возвращается в такие места. Оказалось, что даже вернуть собственные названия возрождаемым сёлам и деревням непросто.

Мероприятия Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, посвящённые рассмотрению вопросов по транспортной доступности

Главным и принципиальным моментом в развитии Дальнего Востока, российского Севера и Арктики является системность подходов. Транспорт играет важнейшую роль во всех сферах социальной и экономической деятельности в дальневосточных и арктических регионах и является одной из наиболее стратегически важных отраслей экономики.

Комитет в течение всего созыва рассматривал вопросы снижения стоимости авиабилетов для дальневосточников и северян, региональных воздушных перевозок пассажиров и формирования региональной маршрутной сети на Дальнем Востоке, в районах Крайнего Севера, обеспечения безопасности авиapolетов, развития северных аэродро-



мов с грунтовым покрытием, реконструкции и строительства аэропортов, замены «ветерана» малой авиации – самолёта Ан-2, разработки и строительства самолётов малой авиации.

Но вопрос о доступности авиаперевозок для наших граждан, проживающих на Дальнем Востоке и в Арктике, один из первоочередных в повестке заседаний Комитета.



Благодаря совместной работе законодательной и исполнительной власти государство разработало несколько форм поддержки доступности воздушных перевозок на дальневосточных маршрутах.

Для обеспечения дальневосточников более дешёвыми авиабилетами была снижена ставка налога на добавленную стоимость (НДС) на пассажирские авиаперевозки.

Депутаты неоднократно поднимали вопрос «плоских тарифов». «Плоский тариф» – это когда «Аэрофлот» берет на себя определённую цену билета, её выдерживает и соответственно оказывает эту услугу. Но, к сожалению, не везде в России есть территории, где летает «Аэрофлот». Поэтому существуют несколько механизмов: льготные магистральные и региональные авиаперевозки, местные авиаперевозки и плоские тарифы.

Например, по региональным перевозкам субсидируется не категория граждан, а именно сам перелёт. Для сравнения: по региональным маршрутам в 2017 году было перевезено 145 тысяч пассажиров, а в 2019 – 240 тысяч пассажиров.



За последнее время значительно увеличены субсидии из федерального бюджета на авиабилеты для дальневосточников. При этом до 2025 года количество пассажиров, перевозимых внутри ДФО по программам субсидирования, будет увеличено в два раза. И в этом поможет создание единой дальневосточной авиакомпании. К 2025 году будут осуществляться перевозки по 535 социально-значимым маршрутам (по 66 межрегиональным и 469 местным), перечень которых определён субъектами ДФО.



Комитету удалось добиться включения многодетных родителей в категорию льготников, увеличить количество маршрутов со 126 до 146. А также мы смогли убедить коллег, что льготные авиаперевозки должны быть круглогодичными!

Только по состоянию на 1 февраля 2020 года, по информации от авиаперевозчиков, по маршрутам в/из Дальневосточного федерального округа продано 27 417 билетов на сумму 2,3 млрд рублей.

В то же время и в 2020 году, и в 2021 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступали многочисленные обращения от жителей Дальнего Востока по вопросу отсутствия в продаже авиабилетов по субсидированным тарифам в связи с полным использованием бюджетных средств.

Учитывая, что субсидированными тарифами могут воспользоваться только наиболее социально незащищённые слои населения, данная ситуация была взята на особый контроль в Комитете.





В результате с подачи Комитета Правительством Российской Федерации решены вопросы о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительных ассигнований на субсидирование пассажирских перевозок на территорию Дальнего Востока и в 2020 и в 2021 годах.

Благодаря этому, в 2021 году свыше 1 млн человек смогут воспользоваться субсидированными авиаперелетами на дальневосточных направлениях.

Это большое достижение, что за седьмой созыв Государственной Думы

удалось добиться повышения объёмов субсидирования воздушных перевозок с Дальнего Востока и обратно, и внутри территории в пять раз.

По поручению Президента Российской Федерации Владимира Путина создана Единая Дальневосточная авиакомпания, которая уже выполнила первые рейсы в регионе. Авиапредприятие работает под брендом авиакомпании «Аврора», базирующейся в Южно-Сахалинске, Хабаровске и Владивостоке.

Полёты по новым маршрутам субсидируются из федерального бюджета. 26 июля 2021 года «Аврора» начала выполнять регулярные полёты по маршруту Хабаровск (Хабаровский край) – Шахтерск (Сахалинская область) и Южно-Сахалинск (Сахалинская область) – Петропавловск-Камчатский (Камчатский край). Рейсы будут выполняться на самолётах канадского производства ДНС-8 Q400 дважды в неделю.

Стоимость авиабилета Хабаровск – Шахтерск составляет 4635 рублей в одну сторону, Южно-Сахалинск – Петропавловск-Камчатский – 5640 рублей в одну сторону. Также уже выполняются регулярные полёты по маршруту Хабаровск – Ноглики (Сахалинская область). Рейсы

будут выполняться на воздушном судне ДНС-8 Q400 два раза в неделю. Стоимость авиабилета Хабаровск – Ноглики составляет 4,5 тысячи рублей в одну сторону.

Открытие новых социально значимых рейсов из Хабаровска в Шахтерск, Ноглики и из Южно-Сахалинска в Петропавловск-Камчатский – это старт Дальневосточной авиакомпании, созданной с целью повысить транспортную доступность всех субъектов Дальнего Востока и обеспечить авиасообщением сотни населённых пунктов.



Как заявляют в авиакомпании «Аврора», чтобы построить в ДФО региональную сеть воздушных перевозок, объединённая авиакомпания в течение пяти лет пополнит свой парк 45 самолётами отечественного производства. На авиасалоне МАКС-2021 «Аврора» подписала с корпорацией «Иркут» соглашение о намерениях на поставку 8 самолётов SSJ 100 («Суперджет 100») до 2024 года. Поставки будут идти через Государственную транспортную лизинговую компанию (ГТЛК). Первый «Суперджет» должен поступить уже в этом году. Также на авиасалоне «Аврора» подписала соглашение с ПАО «Ил» (входит в ОАК госкорпорации «Ростех») о намерениях на поставку перевозчику 19 пассажирских региональных самолётов Ил-114-300.

Поставки новых самолётов планируются, начиная с 2023 года. Ранее было подписано соглашение о поставке 8 лёгких воздушных судов L-410 для местных линий. В капитал Дальневосточной авиакомпании вошли Сахалинская область (50% минус 1 акция), а также ещё 10 регионов Дальнего Востока в равных долях (по 5%) и Российской Федерации («золотая акция»). Для этого ряд регионов уже передал 25% плюс 1 акцию в принадлежащих им авиакомпаниях в собственность или управление «Авроре», на базе которой сформирован единый перевозчик.

Ожидается, что объединённая авиакомпания будет перевозить порядка 2 млн человек в год, из которых на местных маршрутах – не менее 283 тысяч человек, на региональных и межрегиональных – не менее 1,7 млн человек. Маршрутная сеть перевозчика включает 535 направлений, в том числе 100 межрегиональных и 435 местных маршрутов.

Это очень верное решение, потому что в ДФО, в отличие от других федеральных округов, авиасообщение между населёнными пунктами зачастую является безальтернативным. Комитет уверен, что создание межрегиональной авиакомпании позволит выйти на качественно новый уровень развития авиации на Дальнем Востоке.

Важнейшим вопросом в работе авиации на Дальнем Востоке и на Крайнем Севере является обеспечение безопасности полётов. Это комплексная задача. Нужны новые самолёты и вертолёты, посадочные





площадки, аэропортовские комплексы, аэродромная техника и оборудование, подготовка пилотов, а также актуальные финансовые механизмы для решения этих задач.

На местных авиалиниях Дальнего Востока эксплуатируются порядка 100 самолётов, большинство из которых имеет низкий остаточный эксплуатационный ресурс и к 2025 году подлежат выводу из эксплуатации. Доля устаревшего парка со сроком эксплуатации свыше 30 лет оценивается на уровне 80%. Потребность авиакомпаний в воздушных судах до 2025 года оценивается в 122 единицы, на сумму порядка 30 млрд рублей. Важнейшей задачей является замена самолёта Ан-24/26, составляющего основу флота для местных пассажирских перевозок. Этот вопрос сопряжён с низким уровнем развития северных аэродромов, где грунтовые покрытия не отвечают требованиям современных самолётов – аналогов типа Ан-24. Актуален и вопрос замены ветерана малой авиации самолёта Ан-2.

Сами аэропорты также получают федеральные деньги на реконструкцию и модернизацию. Разработан комплексный план магистральной инфраструктуры, куда вошли 40 мероприятий по реконструкции аэропортов ДФО на сумму 92,21 млрд рублей. Реализация этого плана до 2024 года признана ключевой правительственной задачей.

В советское время происходило целенаправленное развитие воздушного транспорта, в том числе авиация в Арктике развивалась очень быстрыми темпами. Однако кризис, начавшийся после распада Советского Союза, фактически привёл к разрушению всей системы воздушного транспорта: снизилась интенсивность полётов малой авиации, уменьшился парк воздушных судов, значительно сократились объёмы авиационных работ в арктических районах, а главное – практически прекратилась подготовка кадров для выполнения полётов в Арктику.

При этом в связи с высокой стоимостью строительства и эксплуатации традиционного наземного транспорта воздушный транспорт является практически единственным средством для пассажирских перевозок, а главное – для оказания экстренной медицинской помощи и борьбы с чрезвычайными ситуациями.

Ни для кого не секрет, что для большинства жителей Крайнего Севера и Арктики, учитывая отсутствие дорог и большие расстояния между населёнными пунктами, авиация является единственной возможностью не только побывать на «большой земле», но и добраться до районного центра или ближайшего города. Но стоимость авиабилетов для многих семей неподъёмна. Для большинства сельских жителей северных и арктических регионов проблемой является добраться до больницы, Пенсионного фонда и других социальных организаций и учреждений. Из-за отсутствия дорог, мостов и переправ многие услуги для северян доступны только зимой во время действия «зимников» и ледовых переправ. Более 9 месяцев в году граждане Российской Федерации, в том числе ветераны и участники Великой Отечественной войны, инвалиды, Ветераны труда не могут воспользоваться своими конституционными правами на получение государственных и муниципальных услуг.

И если мы, в Москве или в центральных регионах России, многие услуги можем получить через специальные сайты в интернете, то жители многих дальневосточных и арктических регионов такой возможности не имеют.

В декабре 2020 года на Арктическом форуме (проводился по ВКС) две сестры с Таймыра спросили: «Когда у нас будет интернет, чтобы учиться, заниматься творчеством и участвовать в конкурсах?» Ограничения, связанные с коронавирусной инфекцией, выявили ещё больше проблем. Как





детям учиться в дистанционном режиме?

Мы в XXI веке не можем обеспечить отдалённые посёлки устойчивым интернетом! Вот и получается, оставляем людей и без современных видов связи, и без транспорта. А именно транспортная доступность арктических регионов имеет приоритетное значение и является одним из основных факторов для привлечения населения на Дальний Восток и в Арктику. В целях социального развития указанных регионов необходимо обеспечить круглогодичные магистральные, межрегиональные и местные авиаперевозки

по доступным ценам для жителей региона.

Но решить проблемы воздушного сообщения в Арктике можно только при помощи государства. **Самостоятельно регионам справиться с этой задачей сложно, практически невозможно.** Необходимо отметить, что без государственной поддержки, без субсидирования система как арктических авиаперевозок, так и дальневосточных не сможет эффективно работать. А услуги воздушного транспорта из-за высоких тарифов так и останутся недоступными для значительной части населения, проживающего в Арктике.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока считает, что необходимо разработать специальные инструменты государственной поддержки и распространить механизм федеральных субсидий на внутрирегиональную сеть маршрутов не только в Арктике, но и на всей территории Крайнего Севера.



Комитет неоднократно рассматривал правила и проблемы финансирования авиаперевозок для Дальнего Востока, которые касаются и Арктической зоны. По дальневосточным авиаперевозкам результат уже есть, как говорилось выше, и такую работу нам надо совместно провести и по субсидированию внутрирегиональных арктических авиаперевозок. Вода камень точит.

В заключение необходимо отметить, что, решая вопросы повышения транспортной доступности Арктики, мы сможем снизить транспортные издержки доставки товаров и грузов и в определённой мере решим проблему «северного завоза».



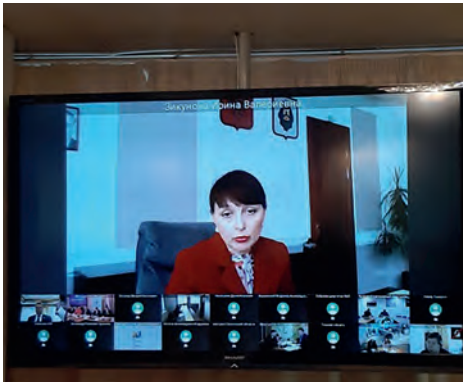














ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ, «КРУГЛЫЕ СТОЛЫ» И ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1. Парламентские слушания, «круглые столы» и другие мероприятия, организованные и проведённые по решениям Комитета:

– «круглый стол» на тему **«О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»**, 2017;

– «круглый стол» на тему **«О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации»**, 2017;

– «круглый стол» на тему **«О проблемах и перспективах традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»**, г. Южно-Сахалинск, 2017;

– «круглый стол» на тему **«Совершенствование законодательства в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Арктики и Дальнего Востока Российской Федерации»**, 2017;

– парламентские слушания на тему **«О совершенствовании мер государственной поддержки социально-экономического развития российского Севера, Арктики и Дальнего Востока»**, 2018;

– «круглый стол» на тему **«Реализация государственных программ по опережающему развитию Дальнего Востока»**, г. Биробиджан Еврейской автономной области, 2018;

– «круглый стол» на тему **«Законодательные основы формирования механизмов привлечения молодых специалистов в Арктику и на Дальний Восток»** с презентацией всероссийского профориентационного урока «Начни трудовую биографию с Арктики и Дальнего Востока», 2018;

– парламентские слушания на тему **«О законодательном обеспечении опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики»**, 2019;

– «круглый стол» на тему **«Совершенствование законодательства в сфере защиты исконной среды обитания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»**, 2019;

– «круглый стол» на тему **«Нормативное и правовое регулирование цифровизации в российских регионах»** в режиме видеоконференции, 2019;

– «круглый стол» на тему **«Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке»**, г. Магадан, 2019;

- «круглый стол» на тему «**Совершенствование правового регулирования государственной молодёжной политики: региональный аспект**» в режиме видеоконференции, 2020;
- выставка «Покорение русской Арктики: время и технологии», посвящённая Дню работника нефтяной и газовой промышленности, 2018;
- выставка «Земля Южного Креста», посвящённая 200-летию открытия Антарктиды, 2020.

2. Представители Комитета принимали также участие в других мероприятиях по вопросам ведения Комитета, в их числе:

- заседания Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (в течение созыва);
- заседание Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, 2017;
- заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока (в течение созыва);
- заседания Государственной комиссии по вопросам развития Арктики (в течение созыва);
- заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации о рассмотрении проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», 2016;
- совещания у Председателя Правительства Российской Федерации с членами Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока (в течение созыва);
- заседания рабочих групп Государственного совета Российской Федерации по вопросам развития Дальнего Востока Российской Федерации (в течение созыва);
- заседания Президиума Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации (в течение созыва);
- заседания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (в течение созыва);
- заседания трёхсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений (в течение созыва);
- Восточный экономический форум, г. Владивосток (в течение созыва);
- Международный форум «Арктика: настоящее и будущее», г. Санкт-Петербург (в течение созыва);
- Международный арктический форум «Арктика – территория диалога», г. Архангельск, г. Санкт-Петербург (в течение созыва);
- Петербургский международный экономический форум (в течение созыва);
- Четвёртый форум регионов России и Беларуси, 2017;
- VI Международный арктический правовой форум «Сохранение и устойчивое развитие Арктики: правовые аспекты», г. Санкт-Петербург, 2018;

- общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России», г. Санкт-Петербург (в течение созыва);
- XIII Генеральная ассамблея Северного форума, Совет губернаторов, Сибирский федеральный университет (СФУ), г. Красноярск, 2018;
- Красноярский экономический форум, пленарное заседание «Сибирь 2018-2024: реализуя потенциал», г. Красноярск (в течение созыва);
- форум «Дни Арктики в Москве», 2018;
- Дальневосточный форум коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, г. Петропавловск-Камчатский, 2018;
- международный форум «Развитие парламентаризма» (в течение созыва);
- международный форум предприятий и организаций потребительской кооперации «Хлеб, ты – мир», Калужская область, 2019;
- Международный агропромышленный форум, г. Москва, 2019;
- Всероссийский экологический форум «Чистая страна», г. Челябинск, 2019;
- Орловский международный экономический форум, г. Орёл (в течение созыва);
- форум коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, посвящённый празднованию 30-летия со дня образования Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», 2020;
- XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов, 2017;
- фестиваль «Дни Дальнего Востока», сессия «Работа на Дальнем Востоке для соотечественников: возможности и перспективы» (в течение созыва);
- выставка «Дни Дальнего Востока в Москве», участие в рабочих сессиях «Новый подход к комплексному развитию территорий на Дальнем Востоке: как это будет работать?» и «Как добиться социального развития Дальнего Востока выше среднероссийского уровня?» в рамках Дней Дальнего Востока, 2017;
- Всероссийская конференция «Развитие городских агломераций России», г. Новосибирск (в течение созыва);
- Всероссийская конференция «Демографическое развитие Дальнего Востока» (в течение созыва);
- конференции парламентариев Баренцева региона, г. Нарьян-Мар, г. Москва (в течение созыва);
- межрегиональная конференция «Молодёжь и общество: время перемен», г. Нарьян-Мар, 2017;
- Парламентская конференция Балтийского моря (в течение созыва);
- итоговые заседания коллегии Минвостокразвития России об итогах деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики за очередной год и задачах на будущий год (в течение созыва);

- рабочая встреча с китайской делегацией в Государственной Думе, в рамках которой были обсуждены практические аспекты реализации соглашения, подписанного в рамках III Восточного экономического форума, 2017;
- рабочая встреча депутатов – членов Комитета с участниками Всероссийского молодёжного форума, 2017;
- встреча депутатов Комитета с послом по особым поручениям Европейского союза по Арктике г-жой Мари-Энн Конинскс, 2018;
- заседание депутатской группы по связям с парламентом Японии, 2021;
- парламентские слушания на тему «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики: выбор приоритетов», 2016;
- парламентские слушания на тему «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», 2018;
- парламентские слушания, посвящённые 30-летию вывода ограниченного контингента советских войск из Афганистана, Комитет Государственной Думы по обороне, 2018;
- парламентские слушания на тему «Вопросы обеспечения поставок продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов», Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, 2018;
- парламентские слушания на тему «Новые механизмы переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда: вопросы законодательного регулирования», Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, 2018;
- парламентские слушания на тему «Языковое многообразие Российской Федерации: состояние и перспективы», Комитет Государственной Думы по делам национальностей, 2018;
- парламентские слушания на тему «Вопросы развития цифровой экономики», 2019;
- парламентские слушания на тему «Об основных направлениях развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019-2021 годов», 2019;
- парламентские слушания на тему «Снижение процентных ставок как фактор повышения доступности кредитования. Правовой и финансовый аспекты», 2019;
- парламентские слушания по вопросу о защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации, д. Аносина, Московская область, 2019;
- парламентские слушания на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», 2020;

- парламентские слушания на тему «Совершенствование правового механизма государственного ценообразования на продовольственные товары первой необходимости», 2021;
- парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение эффективного развития АПК и производства улучшенной и органической сельскохозяйственной продукции», 2021;
- «круглый стол» на тему «О проекте концепции повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», 2016;
- «круглый стол» на тему «Законодательное обеспечение реализации поручений Президента Российской Федерации, направленных на развитие туризма», 2017;
- «круглый стол» на тему «О практике и проблемах при применении нового таможенного законодательства Евразийского экономического союза и Российской Федерации в сфере таможенного администрирования в целом по стране, а также в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, районах Дальнего Востока, а также на территориях, входящих в Арктическую зону Российской Федерации», 2018;
- «круглый стол» на тему «Вопросы совершенствования законодательства о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям», Комитет Совета Федерации по социальной политике, 2018;
- «круглый стол» на тему «Актуальные вопросы применения электронных виз для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию, и совершенствования законодательства Российской Федерации в этой сфере», Комитет Совета Федерации по международным делам, 2018;
- «круглый стол» на тему «Состояние и пути повышения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, 2018;
- «круглый стол» на тему «О возможности строительства в районах Крайнего Севера платных автомобильных дорог без обеспечения альтернативного бесплатного проезда», п. Уренгой, Пуровский район, Ямало-Ненецкий автономный округ, 2019;
- «круглый стол» на тему «Проблемы и перспективы развития лесопромышленного комплекса Дальнего Востока: правовые аспекты», 2019;
- «круглый стол» с представителями регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера ЯНАО «Ямал – потомкам!», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 2019;
- «круглый стол» на тему «Заповедная система – гордость России», Общественная палата Российской Федерации, 2021;
- «круглый стол» на тему «Законодательное обеспечение формирования бюджета развития Российской Федерации на 2022–2025 годы», 2021;
- общественные слушания на тему «Развитие инвестиционного климата и экологическая безопасность в регионах Арктической зоны. Баланс интересов», Общественная палата Российской Федерации, 2016;

- Первый саммит коренных народов Баренцева региона: путь к устойчивому сотрудничеству, 2017;
- заседание рабочей группы по вопросам приоритизации государственных программ Российской Федерации при Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона (в течение созыва);
- ежегодная Всероссийская выставка «Золотая осень» (в течение созыва);
- Дни Чукотского автономного округа в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2017;
- открытие выставки, посвящённой 70-летию со дня рождения Г. Н. Селезнёва, 2017;
- официальные мероприятия по случаю празднования Дня полярника (в течение созыва);
- Международная выставка продуктов питания, напитков и сырья для их производства – «Продэкспо-2020» (в течение созыва);
- заседания Экспертного совета по вопросам законодательного обеспечения развития районов Крайнего Севера (в течение созыва);
- заседания Правления Российского союза строителей (в течение созыва);
- заседания Совета Общероссийского межотраслевого объединения работодателей «Российский Союз строителей», посвящённое итогам развития строительного комплекса России (в течение созыва);
- семинар-совещание на тему «Представительство коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в структурах федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», 2017;
- Межпарламентская ассамблея: «Развитие национального законодательства: правотворчество в интересах суверенных народов, обмен лучшими практиками и международная гармонизация», 2018;
- заседание рабочей группы по подготовке заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации «О мерах по реализации стратегических задач, определённых указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, в целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока», 2018;
- заседание рабочей группы по подготовке заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О национальной программе развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года», 2019;
- заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по обсуждению проекта федерального закона № 690682-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» (в части уточнения оснований установления наименований географических объектов), 2019;

– заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по обсуждению проекта федерального закона № 713149-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом), внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, В. Г. Поздняковым, А. В. Корниенко, М. В. Шаповым, 2019;

– заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по обсуждению проекта федерального закона № 710424-7 «О почётном звании Российской Федерации «Город трудовой воинской славы», внесён Государственным Советом Удмуртской Республики, 2019;

– деловой завтрак «Развитие сельских территорий», д. Аносино, Московская область, 2019;

– расширенное совместное заседание Совета по Арктике и Антарктиде при Совете Федерации и Экспертного совета по вопросам законодательного обеспечения развития районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей, районов Дальнего Востока, а также территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, при заместителе Председателя Государственной Думы О. Н. Епифановой, 2020;

– заседание межведомственной рабочей группы по вопросам координации мер поддержки образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, 2020;

– семинар с экспертами ПАО Сбербанк на тему цифровой трансформации и перспектив регулирования цифровой экономики, 2021.

Рабочие встречи Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с министрами Российской Федерации

Встреча с кандидатом на должность министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексеем Олеговичем Чекуновым

9 ноября 2020 года в Государственной Думе состоялась встреча депутатов – членов Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с кандидатом на должность министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики **А. О. Чекуновым**.

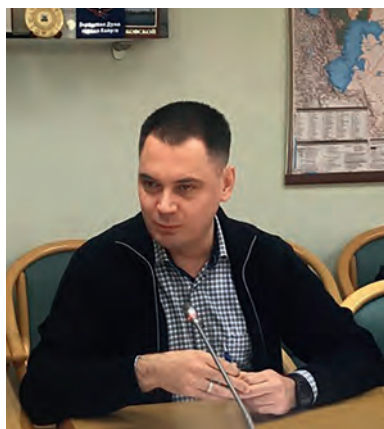
Выступая перед депутатами Комитета, Алексей Чекунов отметил, что, находясь более шести лет в качестве руководителя Фонда по развитию Дальнего Востока и члена правительственной комиссии по развитию Дальнего Востока, а также члена госкомиссии по развитию Арктики, он несёт ответственность за результат, который достигнут к сегодняшнему дню, и за решение тех задач, которого ещё только предстоит достигнуть.

«Главный приоритет – это быть сфокусированными. Нет ничего хуже, чем на политическом уровне, на уровне исполнительной власти дать обещание и не выполнить. Тогда мы подрываем основу социального контракта людей и государства, тех специалистов, которые представляют этих людей во власти», – подчеркнул Алексей Чекунов.



Сергей Каргинов отметил, что «без увеличения численности населения экономику Дальнего Востока мы не поднимем». В ответ Алексей Чекунков сообщил, что следующим шагом министерства будет работа по повышению социальной привлекательности Дальнего Востока. Кроме этого, одной из главных задач является строительство жилья. Алексей Чекунков подчеркнул: «Как бы ни было сложно в нынешних условиях, но мы ставим себе задачу достигнуть реализации целей государственной программы по развитию Дальневосточного федерального округа».

Алексей Корниенко поднял вопрос о снижении финансирования Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы», обратив внимание на необходимость серьёзной проработки этого вопроса с Минфином России по увеличению финансирования данной программы.



Владимир Новиков задал вопрос: «Как министерство планирует работать с депутатами Государственной Думы от территорий?» При этом депутат попросил по возможности решать вопросы по телефону.

Татьяна Гоголева, представляя коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока, обратила внимание кандидата на то, чтобы профильное министерство выступило инициатором законопроекта об этнологической экспертизе (который готовит Комитет) и отстаивало его в Правительстве Российской Федерации. «Если мы действительно хотим гармоничного развития указанных территорий и хотим сохранить экологию этого края, значит, надо поддержать данный законопроект, иначе поставленных государственных задач просто не выполнить», – сказала депутат.



Оксана Бондарь выделила два аспекта: снятие ограничения по индексу бюджетных расходов для здравоохранения для Магаданской области и социальную привлекательность, в частности льготную ипотеку. Депутат поблагодарила министерство за возможность оформления льготной ипотеки (2 процента годовых) на вторичное жильё в тех субъектах Федерации, где нет первичного рынка жилья (Чукотка и Магадан), кроме того, она предложила увеличить возраст (с 35 до 40 лет) для получения льготной ипотеки в тех регионах, где отсутствует рынок первичного жилья.



Андрей Кузьмин обратил внимание на то, что использование газа и электричества на Дальнем Востоке должны заменить другие источники энергии, такие как жидкое и твёрдое топливо. «Это будет более правильно. Кроме того, такое топливо должно быть для дальневосточников более доступным», – уточнил депутат.

Валентина Рудченко задала вопросы по выравниванию тарифов на электроэнергию до среднероссийского уровня, а также обратила внимание на крайне низкое выделение средств федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Владимир Пушкарев отметил недостаточное финансирование реализации проекта «Северный широтный ход» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, подчеркнув, что по данному проекту необходимо положительное решение.

Валентина Пивненко попросила обратить внимание Алексея Чекункова на крайне важный документ – Стратегию развития Арктики. Также депутат отметила, что необходимы преференции для развития предпринимательства на дальневосточных и северных территориях, «иначе мы будем терять молодых специалистов, которые настроены жить и работать в тяжёлых природно-климатических условиях».

По итогам обсуждения депутаты Комитета большинством голосов рекомендовали Государственной Думе утвердить кандидатуру Чекункова Алексея Олеговича на должность министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, внесённую Председателем Правительства Российской Федерации.

Выступая на пленарном заседании Государственной Думы, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов отметил, что «Комитет большинством голосов рекомендовал утвердить кандидатуру Чекункова Алексея Олеговича на должность Министра Российской

Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики». «Сегодня значение развития Дальнего Востока и Арктики является острым и актуальным. За последние годы много сделано для развития Дальнего Востока и Арктики, но проблем остаётся достаточно. Одна из главных причин на сегодняшний день – это не прекращающийся отток населения с территорий Дальнего Востока. Причина тоже ясна – низкий уровень качества жизни в северных и дальневосточных регионах», – сообщил председатель Комитета.

Николай Харитонов подчеркнул: «главная задача – это сегодня-завтра активно приниматься за решение непростых вопросов» – и пожелал кандидату «не потерять силы, когда придётся крепко работать».

Алексей Чекунков, находясь на трибуне Государственной Думы, отметил: «На заседании Комитета я открыл для себя, что важны не только технологии и цифровизация, а живой разговор с депутатами, каждый из которых концентрированно передал голос сотен тысяч своих избирателей, настолько резко ставил проблемы дальневосточников и северян, необходимых для решения поставленных задач». «Убеждён, что регулярная, системная работа с Государственной Думой и с профильным Комитетом позволит нам слушать, слышать дальневосточников и жителей Арктической зоны гораздо лучше, чем цифровые технологии, хотя технологии мы будем задействовать активнейшим образом», – сообщил кандидат.

«Комитет всегда готов помочь министерству в реализации всех поставленных задач по улучшению условий жизни и работы каждого жителя нашей страны, в том числе дальневосточников и северян. Просим поддержать решение Комитета и утвердить Чекункова Алексея Олеговича на должность министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики», – подвёл итог председатель Комитета Николай Харитонов.

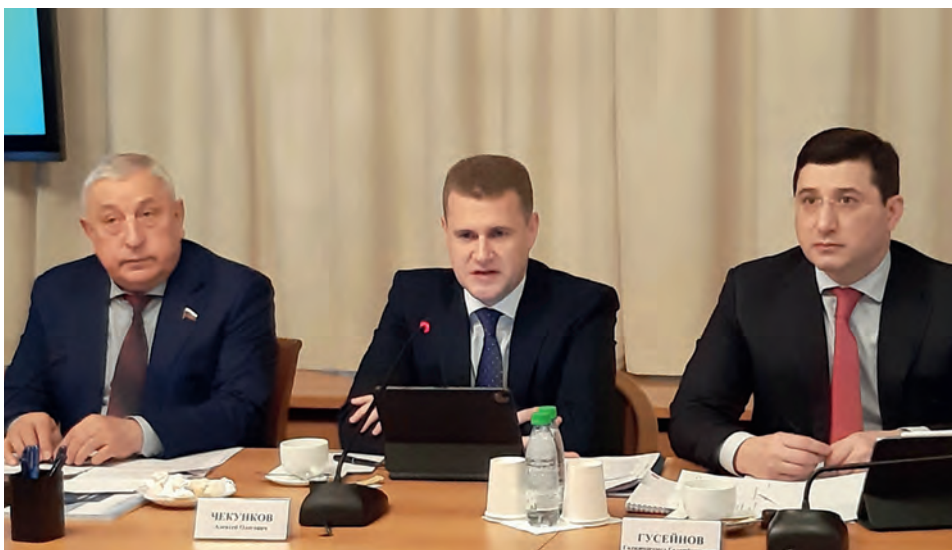
10 ноября 2021 года большинством голосов депутатов Государственной Думы Алексей Чекунков утверждён в должности министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Встреча с министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексеем Олеговичем Чекунковым и руководством министерства

17 марта 2021 года состоялась рабочая встреча Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с руководством Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в рамках подготовки к отчёту Правительства Российской Федерации.

Открывая встречу, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Ни-





колай Харитонов обратил внимание на то, что «главная задача по развитию дальневосточных регионов далека от решения». «Мы за почти 9 лет не смогли остановить отток населения с Дальнего Востока и Арктики, нам не удалось добиться опережающего социального развития Дальнего Востока и его опережающего финансирования, десять из одиннадцати дальневосточных регионов имеют уровень бюджетной обеспеченности ниже среднероссийской даже с учётом всех дотаций», – подчеркнул Николай Харитонов.

Алексей Чекунов ознакомил депутатов – членов Комитета с задачами, стоящими перед Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, а также обозначил ряд ключевых проблем, которые необходимо решить для дальнейшего развития Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации.



В ходе дискуссии министр и его команда ответили на многочисленные вопросы депутатов – членов Комитета и приглашённых депутатов Государственной Думы от северных регионов.

В заключении Николай Харитонов отметил: «Совместными усилиями нам предстоит решить задачи по развитию дальневосточных и арктических регионов, вернуть людям «комсомольский задор» и не только остановить отток населения, но и привлечь трудоспособных граждан России на Дальний Восток и в Арктику!».

Встреча с министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александром Александровичем Козловым



26 июля 2018 года в Государственной Думе состоялась встреча депутатов – членов Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. А. Козловым и руководством министерства.

Открывая встречу, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов поздравил Александра Козлова с назначением и подчеркнул важность обсуждения вопросов социально-экономического развития Дальнего Востока с депутатским корпусом.

Александр Козлов ознакомил депутатов – членов Комитета с мерами по реализации стратегических задач, определённых указом Президента





Российской Федерации от 7 мая 2018 года, в целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, а также обозначил ряд ключевых проблем и необходимых решений по «дальневосточным» разделам в государственных программах Российской Федерации. Кроме этого, министр ответил на многочисленные «острые» вопросы депутатов – членов Комитета.

После оживлённой дискуссии участники выразили уверенность, что состоявшаяся встреча позволит скоординировать совместные усилия по подготовке различных нормативных правовых актов, направленных на социально-экономическое развитие Дальнего Востока, а также отметили необходимость более частых встреч, в том числе на площадке дальневосточных регионов.

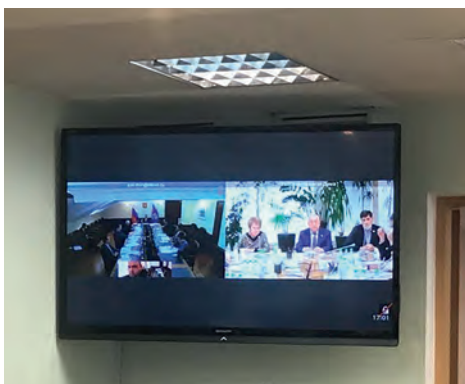
**Встреча с министром Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока и Арктики
Александром Александровичем Козловым
(в режиме видеоконференции)**

16 июля 2020 года состоялась встреча депутатов – членов Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А. А. Козловым и руководством министерства.

Депутаты – члены Комитета акцентировали внимание на том, что все усилия государства по поддержке бизнеса на Дальнем Востоке, принятые за последние несколько лет, направлены на одну цель: людям на востоке страны должно стать легче жить, и они должны перестать

оттуда уезжать. При этом Николай Харитонов обратил внимание на следующее: «Несмотря на то, что к 2020 году было запланировано стабилизировать численность населения на Дальнем Востоке, отток населения продолжается».

Государство вкладывает значительные средства через механизмы создания новых рабочих мест, стимулируя бизнес строить производства. В настоящее время





заработали режимы территорий опережающего развития (ТОР) и свободного порта Владивосток (СПВ). Кроме того, с 2017 года на Дальнем Востоке в «точках роста» началось ускоренное строительство объектов социальной инфраструктуры: школ, больниц, спортивных комплексов, домов культуры. Глава государства поставил задачу: к 2024 году все основные показатели жизни людей на Дальнем Востоке должны превышать среднероссийские. Отрицательную демографическую тенденцию на Дальнем Востоке можно переломить только при создании высокотехнологичных, хорошо оплачиваемых рабочих мест, а также развитии социальной сферы.

Председатель Комитета Николай Харитонов задал вопрос прямо: «Что необходимо изменить в подходах к развитию Дальневосточного федерального округа, его социальной и демографической политике, чтобы люди перестали уезжать?».

Валентину Пивненко интересовал вопрос: «Когда будет представлен проект программы развития Арктики?». Депутат отметила, что для развития Арктики очень важен недавно принятый закон о поддержке предпринимательства в Арктической зоне. «При этом наши избиратели задают нам вопросы: когда будет представлен комплексный закон об Арктической зоне, который бы включал в себя все аспекты и направления, в которых нуждаются наши регионы по поддержке?», – продолжила депутат.

Владимир Новиков отметил: «Министерство занимается всеми вопросами развития Дальнего Востока, от организации авиакомпаний до электричества», – а также поблагодарил за действенную помощь в подключении к электроснабжению горнолыжной базы «Синяя сопка».

Валентина Рудченко и Оксана Бондарь задали вопрос о льготном ипотечном кредитовании на приобретение или строительство жилого помещения на территории Дальневосточного федерального округа. Министр подробно ответил на вопрос по льготной ипотеке: «На Дальнем Востоке действуют следующие льготные ипотечные продукты: для семей Дальневосточного федерального округа, имеющих двух и более детей, предусмотрена семейная ипотека под 5 процентов; дальневосточная

ипотека для молодой семьи под 2 процента годовых; дальневосточная ипотека на гектаре, не ограничивающая возраст, под 2 процента. Кроме этого, на Дальнем Востоке действуют льготные программы, как и во всех регионах страны, а именно: социальная ипотека под 6,5 процентов для всех категорий граждан Российской Федерации, взявших ипотеку до 1 января 2020 года; ипотека для всех категорий граждан Российской Федерации на покупку жилого помещения в сельской местности со ставкой от 0,1 до 3 процентов», – доложил Александр Козлов.

Валентина Рудченко попросила помощи министерства в решении важного вопроса для Чукотского автономного округа, касающегося субсидированных авиабилетов с Дальнего Востока: «У нас на Чукотку нет плоского тарифа. Единственная надежда на субсидированные авиабилеты. К сожалению, этот вопрос на сегодняшний день не решён», – отметила депутат. Также Валентина Рудченко подчеркнула, что неоднократно совместно с Оксаной Бондарь обращалась в Минфин России и другие министерства по вопросу распространения льготной ипотеки (под 2 процента годовых) не только на сельскую местность, но и на города в тех регионах, где нет первичного рынка жилья.

Владимир Пушкарев поинтересовался продвижением идеи бесплатного арктического гектара. При этом депутат уточнил, что в условиях Арктики невозможно предоставление земли без развития инфраструктуры. «Если там не будет дорог, если не будет газа, электричества, то эти места просто нереально освоить», – считает депутат, в этом его поддержали и члены Комитета. Владимир Пушкарев также обратил внимание, что при выделении арктического гектара необходимо сразу предусмотреть и сопутствующие программы поддержки: льготную ипотеку, государственную поддержку на развитие транспортной и социальной инфраструктуры, газификацию и др.

Андрей Кузьмин задал вопрос о включении территории муниципального образования город Благовещенск в реестр федерального закона о Свободном порте Владивосток. Министр ответил, что в настоящее

время министерство вышло с предложением о том, чтобы площадь СПВ распространить на весь Дальний Восток.

Алексей Корниенко задал вопрос, касающийся трагического события в посёлке городского типа Нефтегорске Охинского района Сахалинской области: «25 лет назад в результате землетрясения был разрушен один из самых благоустроенных посёлков Сахалина, погибло более 2 тысяч человек. В 1996 году опубликовано постановление Правительства Российской Федерации, в котором были представлены



все дома, пострадавшие от землетрясения. К сожалению, до настоящего времени люди так и не получили положенного жилья», – отметил депутат. Президент России дал поручение изучить эту проблему и выделить региону положенные средства. Вместе с тем во время встреч люди задают вопрос: «Когда мы получим дома, обещанные ещё 24 года назад?». Также Алексей Корниенко предложил «выделять единую субсидию регионам Дальнего Востока не на один год, а на три года, чтобы регионы могли располагать возможностями и временем, более эффективно осваивать миллиардные средства, выделяемые из федерального бюджета».

Оксана Бондарь озвучила вопросы, подготовленные магаданцами. В частности, избиратели предлагают вернуться к прежнему пенсионному возрасту, который был на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Кроме этого, предлагается тем северянам, которые добросовестно трудились на указанных территориях и имеют трудовой стаж (женщины – 30, мужчины – 35 лет), дать возможность получить звание «Ветеран труда» без министерских грамот.

Татьяна Гоголева поинтересовалась: «На какой стадии находится разработка программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных народов и стандарта социальной ответственности бизнеса? Кто занимается их разработкой?» Депутат отметила, что Россия готовится к председательству в Арктическом совете. «Главное поле деятельности этой организации – экологическая безопасность Арктики и социальное самочувствие коренных малочисленных народов», – продолжила Татьяна Гоголева. «В связи с высокой значимостью федерального закона о государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне необходимо осуществлять постоянный мониторинг реализации положений данного закона», – подвела итог депутат.

Встреча с министром труда и социальной защиты Российской Федерации Максимом Анатольевичем Топилиным

10 апреля 2017 года в Государственной Думе состоялась встреча депутатов – членов Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с министром труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Топилиным.

На рабочей встрече обсуждались вопросы социального и пенсионного обеспечения, северные гарантии и компенсация работающим гражданам и пенсионерам. Депутатов интересовали вопросы: каким образом будет организован детский летний отдых в 2017 году, предусмотрены ли средства федерального бюджета на эти цели, будет ли при распределении средств федерального бюджета учитываться специфика Дальнего Востока?



Во время рабочей встречи Максим Топилин отметил, что министерство плотно занимается проблемами, связанными с регулированием всего, что связано с региональными различиями, с северными территориями. В частности, министр отметил: «Самая важная тема, судя по обращениям Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, а также депутатов Государственной Думы, связана с регулированием прежде всего заработных плат – всё, что связано с минимальным размером оплаты труда, с районными коэффициентами и северными надбавками». При этом министр отметил: «В Трудовом кодексе остались нормы, которые базируются на советском законодательстве. При этом в 2002 году, когда Трудовой кодекс готовился и принимался, принято решение, что тему районного регулирования, районных коэффициентов и северных надбавок надо оставить в том виде, в котором они существуют», – сообщил Максим Топилин.

Депутаты также поинтересовались, что ожидает граждан, работающих на северных территориях и в других регионах, где законодательством предусмотрены районные коэффициенты к заработной плате с учётом приближения минимального размера оплаты труда к прожиточному минимуму. Председатель Комитета Николай Харитонов обратил внимание: «Прожиточный минимум в каждом регионе «вроде как отражает» всю палитру цен, различных наборов корзин, но методику расчёта прожиточного минимума надо менять». Особенно это актуально стало в связи с установлением региональной социальной доплаты к пенсии. Установленная федеральным законодательством правовая норма определяет, что минимальный размер пенсий не должен быть ниже прожиточного минимума региона, при этом регионы не совсем корректно устанавливают размер прожиточного минимума в субъекте. Депутаты

поддержали председателя Комитета и попросили министра дать пояснения, какие пробелы в федеральном законодательстве позволяют так вольно трактовать действующее законодательство. Министр пояснил, что действительно, «где-то прожиточный минимум устанавливался меньше, чем объективно необходимо, где-то больше. И как раз меньше его устанавливали в тех регионах, где высокий прожиточный минимум, это северные регионы, это те регионы, которые мы субсидируем для этих целей», – сказал Максим Топилин. При этом министр обратил внимание, что в настоящее время идёт подготовка поправок в законодательство, которые «не позволят регионам произвольно относиться к прожиточному минимуму», и попросил депутатов поддержать законопроект при его внесении в Государственную Думу.

Также депутаты обсудили вопросы стимулирования развития Дальнего Востока.

Владимир Новиков задал вопрос: «Что конкретно предлагается министерством для привлечения населения на Дальний Восток?».

Алексей Корниенко обратил внимание участников, что в заключении Комитета на соответствующий законопроект было отмечено о недостаточности выделяемых средств (225 тысяч на одного человека) для повышения мобильности населения, прежде всего для желающих работать на Дальнем Востоке. Комитет предложил увеличить средства «на подъёмные» для желающих переехать жить и работать на Дальний Восток до 1 млн рублей.

Оксана Бондарь попросила уточнить: «Какая позиция у Минтруда России по повышению уровня доходов социально незащищённых представителей Дальнего Востока, а именно пенсионеров?».

Владимир Пушкарёв поинтересовался, почему министерство не поддерживает инициативу депутатов Государственной Думы, многих северных регионов об оплате проезда к месту отдыха и обратно пенсионерам, выезжающим отдыхать на личных автомобилях. «При том, что работающие граждане такое право имеют», – уточнил депутат с Ямала.

Валентина Рудченко отметила: «Что касается оплаты проезда в отпуск разным категориям северян, здесь всегда больше вопросов, чем от-





ветов». «Эта тема, вероятно, требует более серьёзного обсуждения, но непонятно, почему министерство не поддерживает инициативу депутатов об оплате проезда на отдых несовершеннолетним детям неработающих пенсионеров», – сказала депутат.

«Как будет организовано финансирование летнего детского оздоровительного отдыха в этом году?» – продолжил вопросы о детском отдыхе Анатолий Тихомиров и попросил уточнить, «когда в федеральном законодательстве вознаграждение опекунам будет считаться не оплатой труда, а, например, компенсацией?» Опекуны платят подоходный налог с выплат, а опекуны-пенсионеры не имеют права на индексацию пенсии. «Может быть, есть необходимость уйти от понимания вознаграждения? Может быть, это должны быть какие-то компенсационные выплаты людям за то, что они берут детей из детских домов или под опеку?» – внёс предложение Анатолий Тихомиров.

Валентина Пивненко обратила внимание: «Очень много запросов поступает от регионов по минимальной заработной плате. Необходимо принимать решение и узаконить величину минимальной заработной платы на величину районного коэффициента в тех районах страны, где они установлены».

Также на рабочей встрече с министром были обсуждены законодательные решения вопросов об оплате проезда к месту отдыха и обратно пенсионерам-северянам независимо от того, где они отдыхают. Депутаты предложили совместно с представителями министерства рассмотреть предложения по оплате проезда к месту отдыха и обратно следующим категориям северян: пенсионерам, получающим пенсии по потере кормильца; несовершеннолетним детям неработающих пенсионеров.

Закончилась рабочая встреча обсуждением вопроса пенсионного обеспечения граждан. Николай Харитонов поинтересовался: «Что будет дальше с пенсионным обеспечением населения, особенно в сельской местности, не только на Севере и Дальнем Востоке, а в целом по стране, и что нужно сделать, чтобы пенсионные возможности возросли? Что надо сделать нам всем вместе?». Отвечая на вопросы председателя, ми-



нистр сказал о необходимости легализации экономики и ухода из «серых систем» оплаты труда во всех сферах экономики.

Депутаты и представители министерства договорились о более тесном взаимодействии и сотрудничестве по вопросам повышения уровня жизни, социального обеспечения граждан России, в том числе северян и дальневосточников.

Встреча с министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александром Сергеевичем Галушкой

8 декабря 2016 года в Государственной Думе состоялась встреча депутатов – членов Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушкой.

Открывая встречу, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов отметил позитивные сдвиги в предпринимаемых профильным министерством усилиях по развитию Дальнего Востока как «национального приоритета на весь XXI век» и подчеркнул беспрецедентность масштаба стоящих перед ним задач. Председатель высоко оценил значе-





ние организованного по инициативе министерства ежегодного Восточно-го экономического форума и необходимость безусловного выполнения принятых решений.

Александр Галушка озвучил первоочередные задачи, стоящие перед министерством. Особое внимание было уделено принятому решению о приоритетном финансировании задач социально-экономического развития Дальнего Востока в государственных программах Российской Федерации путём выделения подпрограмм (разделов) по опережающему развитию Дальнего Востока. Правительством Российской Федерации определён перечень из 27 приоритетных государственных программ Российской Федерации, в которые будут включены отдельные разделы (подпрограммы) или специальные мероприятия по развитию Дальнего Востока.

**Встреча с министром Российской Федерации по развитию
Дальнего Востока Александром Сергеевичем Галушкой
и аудитором Счётной палаты Российской Федерации
Юрием Витальевичем Росляком в рамках подготовки
«правительственного часа» в Государственной Думе**

10 января 2017 года на первом в 2017 году заседании Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока состоялась встреча депутатов – членов Комитета с министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушкой и аудитором Счётной палаты Российской Федерации Ю. В. Росляком.

Открывая встречу, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов отметил позитивные результаты в работе министерства и подчеркнул важность обсуждения вопросов Минвостокразвития России на пленарном заседании Государственной Думы в рамках «правительственного часа».





Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александр Галушка ознакомил депутатов – членов Комитета с работой министерства и обозначил ряд стоящих перед ним приоритетных задач.

Аудитор Счётной палаты Российской Федерации Юрий Росляк отметил многообразие применяемых министерством инструментов и подходов к развитию Дальнего Востока и необходимость их учёта при актуализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

**Комитет принимал участие в заседаниях
коллегий Министерства по развитию Дальнего Востока
и Арктики Российской Федерации**

2017 год

18 мая 2017 года в здании ФГУП МИА «Россия сегодня» состоялось заседание коллегии Минвостокразвития России по вопросу «Об итогах деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в 2016 году и задачах на 2017 год».



От Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в данном мероприятии приняли участие председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Николай Харитонов**, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Оксана Бондарь** и член Комитета **Владимир Новиков**.

Выступая от имени Комитета, **Николай Харитонов** отметил большую ответственность министерства в соответствии с масштабами стоящих перед ним задач, а также подтвердил необходимость применения для их решения неординарных подходов.

К настоящему времени законодательство Российской Федерации в части развития Дальнего Востока существенно обогатилось. Парламентарий также отметил, что именно Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока было предоставлено право впервые реализовать подход, когда по результатам «правительственного часа» в Государственной Думе принимается постановление с оценкой деятельности министерства и обозначением конкретных задач, требующих консолидированного решения.

«Многоаспектность решаемых министерством задач позволили задать высокий стандарт подготовки Государственной Думой такого рода документов», – заявил **Николай Харитонов**.



2018 год

6 марта 2018 года в городе Владивостоке состоялось заседание коллегии Минвостокразвития России по вопросу «**Об итогах деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в 2017 году и задачах на 2018 год**».

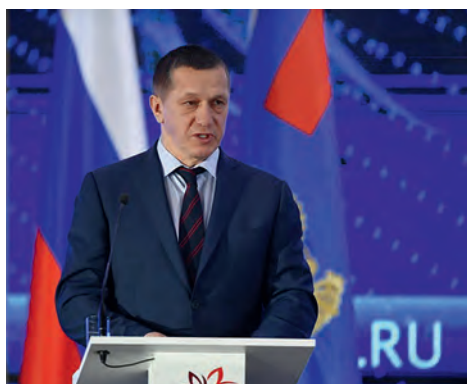
От Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в заседании приняли участие



председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Николай Харитонов**, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Иван Абрамов** и член Комитета **Владимир Новиков**.

Выступая от имени Комитета, **Николай Харитонов** отметил, что благодаря новаторским идеям Минвостокразвития России и первым позитивным результатам уже сегодня необходимо говорить о развитии не только Дальнего Востока, но и всех приоритетных территорий.

В настоящем времени в законодательном обеспечении макрорегиона задан новый, более серьёзный тренд. Сейчас на подходе в Государственную Думу ещё три законодательные инициативы, закрепляющие распространение режима свободного порта Владивосток на территорию Советской Гавани в Хабаровском крае, упрощение порядка въезда иностранных граждан по электронным визам в аэропортах Дальнего Востока и расширение льгот в части страховых взносов в ТОРах и на территориях свободного порта Владивосток. Парламентарий также отметил, что именно Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока впервые было предоставлено право реализовать подход, в соответствии с которым по результатам «правительственного



часа» в Государственной Думе принимается постановление с оценкой деятельности министерства и обозначением конкретных задач, требующих консолидированного решения. По результатам контроля за реализацией постановления по Дальнему Востоку **из 15 рассмотренных пунктов Комитет посчитал 7 пунктов выполненными, а 8 – оставил на контроле.**

«В своём решении мы обратились к Минвостокразвития России с просьбой обеспечить участие наших депутатов в подготовке заключений в части дальневосточных разделов госпрограмм. Наш Комитет, являясь главным союзником Минвостокразвития России, со своей стороны готов оказать в этом деле обширную поддержку, в том числе и экспертную», – заявил **Николай Харитонов.**

2019 год

3 июля в городе Москве состоялось итоговое заседание коллегии Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Итоговая коллегия – ежегодное мероприятие, на котором представляются итоги деятельности министерства за прошедший год и обсуждаются задачи на следующий период.

В мероприятии принял участие член Коллегии министерства, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов. Председатель Комитета поблагодарил коллег за совместную конструктивную и результативную работу и отметил высокую степень взаимодействия министерства с Государственной Думой.





Парламентарий обратил внимание на присущие Минвостокразвития России инициативность в работе и оптимальное сочетание молодости и опыта. Это, по мнению Николая Харитонов, позволяет надеяться, что все масштабные задачи будут решены и найдутся новые мотивирующие факторы для привлечения населения на Дальний Восток и в Арктику. В числе возможных мотивирующих факторов председатель Комитета обозначил озвученное им в рамках встречи Совета законодателей Российской Федерации с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 24 апреля 2019 года предложение пересмотреть пенсионную реформу для жителей Дальнего Востока.

В своём выступлении Николай Харитонов обратил также внимание на необходимость решения задачи опережающего развития и формирования соответствующих разделов в национальных проектах. Работа в данном направлении, по мнению парламентария, должна быть продолжена.

2021 год

28 мая 2021 года в городе Москве состоялось итоговое заседание коллегии Минвостокразвития России «**Об итогах деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в 2020 году и задачах на 2021 год**».

От Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в заседании приняли участие председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Николай Харитонов** и заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Оксана Бондарь**.



Выступая от имени Комитета, **Николай Харитонов** поблагодарил коллег за совместную конструктивную и продуктивную работу. Принятые поправки в Конституцию Российской Федерации в части новых процедур формирования федерального правительства подчеркнули общую ответственность профильного комитета Государственной Думы и профильного министерства за реализуемую государственную политику на Дальнем Востоке. В соответствии с указанными процедурами Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в 2020 году была рассмотрена и поддержана кандидатура **Алексея Чекунова** на должность министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Председатель Комитета отметил эффективность новых экономических механизмов на Дальнем Востоке, необходимость последовательного распространения накопленного опыта на Арктическую зону Российской Федерации и масштабную работу по законодательному обеспечению социально-экономического развития макрорегиона.

«Всего за 9 лет в интересах развития Дальнего Востока и Арктики принято 57 федеральных законов, 284 нормативных акта Правительства Российской Федерации, которые направлены на поддержку отраслей, инвестиций, социального развития дальневосточных и арктических регионов», – сообщил **Николай Харитонов**.

Важным событием в 2020 году стала недельная поездка Правительства Российской Федерации во главе с Михаилом Мишустиным на Дальний Восток, а также состоявшееся по её итогам совещание с членами правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока в г. Благовещенске. Поддерживая принятые решения, **Николай Харитонов** предложил





расширить меры поддержки сельскохозяйственной отрасли в макрорегионе и уделить внимание развитию молочного и мясного скотоводства.

Председатель Комитета также затронул такие темы, как реализация программы «дальневосточный гектар», газификация дальневосточных регионов, а также доступность авиаперелетов в дальневосточном направлении.

«Если в 2017 году для авиаперевозок пассажиров льготных категорий из дальневосточных и северных регионов в европейскую часть страны было предусмотрено чуть менее 3 млрд рублей, то в текущем году – 11 млрд рублей, причём для всех без исключения дальневосточников. И уже в текущем году по льготным авиабилетам в южные и центральные регионы России смогут полететь на отдых почти миллион дальневосточников. Это конкретный результат нашей совместной работы по улучшению жизни жителей Дальнего Востока.

Планы, намеченные министерством, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока полностью поддерживает. Совместными усилиями мы можем добиться их реализации», – отметил **Николай Харитонов**.

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ, «КРУГЛЫЕ СТОЛЫ» ПО ВОПРОСАМ ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА

2017 год

«Круглый стол» на тему «Совершенствование законодательства в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока провёл совместно с Комитетом Государственной Думы по делам национальностей, с участием депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также научных и общественных организаций заседание «круглого стола» по публичному обсуждению проблем совершенствования правового регулирования в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренных малочисленных народов Севера). Участники «круглого стола» констатировали следующее.

Глава третья Конституции Российской Федерации содержит положения о том, что Российская Федерация гарантирует права коренных ма-





лочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (статья 69).

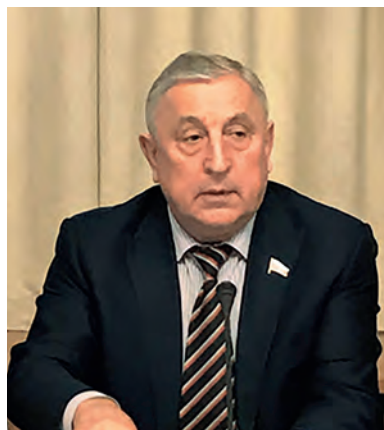
Нормативное закрепление специального правового статуса коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации осуществляется федеральными законами от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации и другими законодательными актами.

Федеральным законом от 5 апреля 2009 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» расширены полномочия Правительства Российской Федерации, что позволило утвердить распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и Перечень



видов их традиционной хозяйственной деятельности.

В рамках реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р, предусмотрен комплекс мер, направленных на сохранение исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, их образа жизни, модернизацию хозяйственной деятельности и всей социальной сферы в местах их традиционного проживания.



Тем не менее, с развитием промышленного производства в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока произошло отторжение значительных земельных участков под промышленные объекты, нарушение растительного покрова, создание техногенных барьеров на путях сезонных миграций животных, нарушение естественных водотоков, разрушение мест нереста и нагула рыбы и т. д. В результате промышленного освоения нарушился экологический баланс районов проживания коренных малочисленных народов Севера. В большинстве районов стала убыточной одна из наиболее доходных отраслей традиционного хозяйства – северное оленеводство. Практически утрачено племенное оленеводство, также в кризисной ситуации находится морской зверобойный промысел. Снижается промысел полевой пушнины в связи с низкой материальной заинтересованностью охотников и других факторов.

Развитие традиционных отраслей хозяйствования и промыслов тесно связано с выделением земель традиционного природопользования для коренных малочисленных народов Севера.

Положения об использовании земель сельскохозяйственного назначения для ведения общинами коренных малочисленных народов Севера





их традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов закреплено в положениях Земельного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем условия предоставления земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными пастбищами и находящимися в государственной или муниципальной собственности, в совокупности с другими положениями законодательства предусматривают только возможность их аренды, при этом выкуп

предоставленных в аренду таких земельных участков запрещается. Таким образом, происходящий в настоящее время процесс разрушения традиционных отраслей хозяйствования (оленоводство, охотоводство, морской зверобойный промысел, рыболовство, сбор и заготовка дикоросов и других) в свою очередь может в конечном итоге сделать излишней саму систему выделения указанных земель.

Помимо этого зачастую меры по сохранению самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, предпринимаемые органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления, являются явно недостаточными.

Обостряющиеся проблемы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера показывают, что назрела необходимость реформирования и адаптации механизмов государственной поддержки к изменяющимся экономическим условиям, определения новых подходов и приоритетов в решении указанных задач.



Тем не менее, рассматривая современную правовую базу, сложившуюся в названной сфере, следует отметить, что мониторинг правоприменительной практики в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера выявил необходимость дополнительного законодательного регулирования.

Необходимость дополнительного законодательного регулирования требуется в отношении вопросов, связанных с осуществлением коренными малочисленными народами Севера такого вида деятельности, как рыболовство.

Для коренных малочисленных народов Севера рыболовство прежде всего является основой существования и одним из основных традиционных и возможных видов получения доходов.

Одним из принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, установленных статьёй 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», является приоритет интересов коренных малочисленных народов Севера в части доступа к водным биоресурсам в целях обеспечения жизнедеятельности и ведения традиционного образа жизни. Между тем действующее законодательство допускает распространение прав коренных малочисленных народов Севера на лиц, постоянно проживающих в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, только в случае, если эти лица ведут такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни и для которых традиционные виды деятельности являются основой существования. Число общин коренных малочисленных народов Севера, учредителями и (или) членами которых могут выступать граждане, принадлежащие не только к числу малочисленных народов, в силу действующих норм также не ограничивается.

Именно действие указанных норм приводит к возможности двойного и более использования средств государственной поддержки и льгот, предоставляемых представителям коренных малочисленных народов Севера и их общинам.

Такая ситуация сложилась, в частности, в области предоставления квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Проектом федерального закона № 1184180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), внесённым в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, предложен ряд изменений и до-





полнений в законодательство, направленных на ликвидацию названного пробела.

Предполагается, что принятие законопроекта создаст основу для упорядочения процесса создания и функционирования общин малочисленных народов и бесконфликтной реализации прав коренных малочисленных народов Севера на традиционное природопользование, а также более чёткое и полное регулирование законодательства, направленного на реализацию гарантий прав коренных малочисленных народов Севера.

На законопроект поступило 26 отзывов от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и 42 отзыва от высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, однако большинство из них носит отрицательный характер.

По мнению Правительства Республики Коми, администрации Ненецкого автономного округа, губернатора и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа и других, законопроект не может быть поддержан в связи с тем, что положения законопроекта не отвечают конституционным гарантиям равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности, положения, места жительства, принадлежности к общественным объединениям. Тем не менее, данный проект федерального закона представляется актуальным, поскольку напрямую затрагивает вопросы упорядочения процесса создания и функционирования общин коренных малочисленных народов Севера, чьё существование и доходы основаны на традиционной системе жизнеобеспечения, и требует дополнительного всестороннего обсуждения и теоретического обоснования.

Изучив и обсудив проблемы совершенствования правового регулирования традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, участники «круглого стола» рекомендовали следующее.

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Разработать и принять нормативные правовые акты:

– о порядке отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– о предоставлении дополнительных преференций организациям семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, отвечающих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях создания условий для саморазвития и самообеспечения этих народов в местах компактного проживания.

1.2. Рассмотреть возможность внесения изменений в части предоставления в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинам, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок **до сорока девяти лет**.

1.3. Привести в соответствие Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, в части упорядочения наименований населённых пунктов в соответствии с их правовым статусом. При этом принять во внимание необходимость приведения в соответствие название пос. Тимкапауль городского поселения Таёжный Советского муниципального района с действующим наименованием «городское поселение Таёжный».

1.4. Внести изменение в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 года № 631-р, с учётом критериев отнесения территорий муниципальных образований к территориям традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. При этом принять во внимание предложение о включении в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации городов Магадан Магаданской области и Ханты-Мансийск Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

1.5. Провести анализ наличия в субъектах Российской Федерации фактов злоупотребления коренными малочисленными народами Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации правами, направленного на получение государственной поддержки, в том числе в части получения квот на вылов водных биологических ресурсов, с целью принятия решения относительно выработки эффективных мер правового регулирования адресного предоставления государственной поддержки коренным



малочисленным народам Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Федеральному Собранию Российской Федерации:

2.1. Профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации организовать обсуждение законодательных мер, направленных на усовершенствование законодательного регулирования при реализации приоритетного права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на пользование водными биологическими ресурсами.

2.2. При рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 1184180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», внесённого Правительством Российской Федерации, учесть мнение законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.3. Ускорить принятие проекта федерального закона № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни» (в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой образ жизни).

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления (на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации):

3.1. Провести детальный анализ реализации коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинами прав, гарантированных законодательством Российской Федерации, а также проблем, возникающих у органов власти субъектов Российской Федерации при предоставлении коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации соответствующих льгот и иных мер экономической поддержки традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3.2. При предоставлении государственной поддержки коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации принимать во внимание факт постоянного проживания представителей таких народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведения ими традиционного образа жизни, осуществление традиционного хозяйствования и промыслов.

**«Круглый стол» на тему
«О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях
гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей»**

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока провёл с участием депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также научных и общественных организаций публичное обсуждение проблем обеспечения жильём граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище». Участники «круглого стола» отметили следующее.

Глава вторая Конституции Российской Федерации содержит положения о том, что каждый имеет право на жилище, и никто не может быть произвольно лишён жилища (часть 1 статьи 40).

Данная конституционная норма относит право граждан на жилище к группе важнейших социально-экономических прав. При этом её содержание означает, что государство принимает на себя обязанность содействовать тому, чтобы каждый гражданин был обеспечен жильём и имел возможность улучшить свои жилищные условия. Однако для большинства северных регионов России вопрос переселения граждан из населённых пунктов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, является актуальным.

Жилищное законодательство, регулирующее предоставление социальной поддержки граждан, выезжающих (выехавших) из районов Край-





него Севера и приравненных к ним местностей, имеет ряд особенностей в отличие от реализации прав на жильё другими категориями граждан. Нередко при их реализации возникает ряд вопросов правового характера, требующих дополнительных мер по совершенствованию правового регулирования в целях защиты отдельных категорий граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильём в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обеспечение жильём граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильём в соответствии с законодательством Российской Федерации, остаётся острой социальной проблемой.

Предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон о субсидиях), Федеральным законом от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», а также рядом других нормативных документов.



В соответствии с Законом о субсидиях средства федерального бюджета для предоставления социальных выплат предусматриваются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Распределение средств федерального бюджета по субъектам Российской Федерации осуществляется в соответствии с Методикой распре-



деления по субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета на осуществление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 433, пропорционально количеству семей граждан, состоящих на учёте в субъекте Российской Федерации, с учётом очередности предоставления социальных выплат.

Вместе с тем на практике принятые нормативные акты не всегда являются эффективными. В основном это связано с дефицитом бюджета, а также ограниченностью государственного и муниципального жилищного фонда. Поэтому предоставление на территории Российской Федерации жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, является проблемой особой государственной важности.

Начиная с 2005 года предоставление жилищных субсидий за счёт средств федерального бюджета на приобретение жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществляется путём выдачи сертификатов – одним из наиболее эффективных способов жилищного обеспечения указанных категорий граждан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 утверждена Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы (далее – программа «Жилище»), в рамках которой в 2011–2014 годах гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, предоставлялись сертификаты на приобретение ими жилья.

В настоящее время предоставление сертификатов указанной категории также осуществляется в порядке реализации подпрограммы «Вы-



полнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством», подпадающей под действие федеральной целевой программы «Жилище», продлённой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 889 до 2020 года.

Вместе с тем анализ выполнения мероприятий по реализации Закона о субсидиях, в соответствии с которым реализуется механизм предоставления жилищных субсидий гражданам, вы-

езжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, свидетельствует об их низкой эффективности, связанной с несовершенством его норм и правоприменительной практикой. Низкая степень эффективности реализации государственной программы в том числе обусловлена недостаточными объёмами финансирования и значительным удорожанием стоимости жилья. Именно эти факторы являются основной причиной длительного (более 20 лет) ожидания получения жилищных сертификатов северянами.

Реализация мероприятия по обеспечению жильём граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. Вместе с тем на реализацию Федерального закона от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» бюджетные средства не предусмотрены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 466 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2015–2020 годы» утверждены объёмы бюджетного финансирования подпрограммы на период 2015–2020 годов.

В частности, для предоставления жилищных субсидий категории граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на весь период её реализации было запланировано выделить 52 739,78 млн рублей, что позволило бы обеспечить жильём только около 11 % граждан указанной категории.

Среди проблем, которые препятствуют эффективной реализации долгосрочной государственной программы «Жилище», следует отметить снижение объёмов её финансирования на реализацию отдельных мероприятий.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году предусмотрено финансирование мероприятия по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в объёме 3,9 млрд рублей.

Сокращение объёма финансирования мероприятия в 2017 году до 3,9 млрд рублей будет компенсировано дальнейшим увеличением его финансирования до 5,6 млрд рублей в 2018 году и 5,3 млрд рублей в 2019 году. За счёт указанных бюджетных ассигнований планируется обеспечить жильём около 7,1 тысячи человек.

В то же время по состоянию на 1 января 2017 года в Российской Федерации в очереди на обеспечение жильём состоят более 198 тысяч человек, при этом 19,4 тысячи человек – инвалиды I и II групп, инвалиды с детства, на обеспечение жильём которых необходимы средства в объёме около 350 млрд рублей. Самую многочисленную категорию не обеспеченных жильём граждан составляют неработающие пенсионеры.

В связи с этим Комитет неоднократно обращал внимание на необходимость внесения изменений в программу «Жилище» в части увеличения средств федерального бюджета на приобретение жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и увеличении бюджетных ассигнований на жилищные сертификаты северянам в объёме 10 млрд рублей ежегодно, поскольку выделение дополнительных бюджетных средств позволит снизить социальную напряжённость иных категорий переселенцев из Крайнего Севера, в первую очередь в субъектах Российской Федерации, в которых имеется наибольшее количество очередников.

Сложной является и ситуация, складывающаяся с предоставлением компенсаций в случае гибели работника организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), занятого на работах с опасными и (или) вредными условиями труда, и переселением бывших работников ликвидируемых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях организаций угольной промышленности, уволенных до 2005 года при их ликвидации и имеющих стаж работы не менее 10 лет в угольной промышленности, а также их семей, как категории социально незащищённых граждан, потерявших основного кормильца и понёсших тяжёлые моральные потрясения.

С 1993 года переселение шахтёрских семей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей осуществлялось за счёт средств федерального бюджета, направляемых на реструктуризации угольной





промышленности в рамках реализации программ местного развития. При этом до 30 процентов средств, выделяемых на финансирование расходов по переселению шахтёрских семей, направлялось на предоставление жилищных субсидий социально незащищённым категориям граждан из числа бывших работников угольной промышленности: инвалидам, пенсионерам и семьям погибших работников ликвидированных организаций угольной промышленности и подразделений военизированных аварийно-спасательных частей. Списки по переселению определялись в соответствии с проектом ликвидации предприятия для каждой шахты отдельно.

В связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования» был отменён порядок предоставления жилья работникам предприятий угольной промышленности, находящихся в стадии ликвидации, что резко обострило социальную обстановку в северных регионах Российской Федерации, в том числе в городах Воркуте и Инте, в которых в стадии закрытия находится более половины шахт.

С 1 января 2005 года предоставление жилищных субсидий инвалидам, пенсионерам и семьям погибших работников ликвидированных организаций угольной промышленности и подразделений военизированных аварийно-спасательных частей, соответственно, и выделение средств федерального бюджета на эти цели было прекращено. Граждане, утратившие право получения жилищной субсидии в соответствии с реструктуризацией угольной промышленности, сохранили право на субсидии лишь на основании Закона о субсидиях при соблюдении условий, определённых данным законом.

Таким образом, восстановление прав на льготный порядок переселения из районов Крайнего Севера для семей погибших шахтёров, семей шахтёров, погибших в результате несчастных случаев на производстве в шахтёрском городе Воркута и других городах, не имеющих возможности



решить проблему переезда самостоятельно, по-прежнему требует поиска новых механизмов решения, в том числе при помощи и с участием органов государственной власти и местного самоуправления.

В качестве примера отдельного внимания заслуживает опыт реализации мероприятий на территории Красноярского края по переселению граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также компании ПАО «ГМК «Норильский никель».

Необходимо отметить, что в рамках указанного опыта за период с 2011 по 2015 годы за счёт средств федерального бюджета, бюджетов Красноярского края и муниципальных образований городов Норильск и Дудинка, а также ПАО «ГМК «Норильский никель» в рамках программы «Жилище» было переселено 5,3 тысячи семей граждан, проживавших в этих городах. Высвобождаемое жильё частично было использовано для обеспечения жильём действующего кадрового состава работников ПАО «ГМК «Норильский никель», а также иных организаций, работающих в указанных городах.

Вместе с тем в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050» объём финансирования программы в период с 2016 по 2020 годы за счёт средств федерального бюджета не предусмотрен.

Учитывая, что общая потребность в средствах федерального бюджета на реализацию мероприятия по обеспечению жильём указанной категории граждан составляет около 350 млрд рублей, что многократно превосходит возможности федерального бюджета, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) прорабатывается вопрос софинансирования переселения указанных граждан за счёт крупнейших предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере добычи полезных ископаемых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по аналогии с успешным опытом привлечения средств ГМК «Норильский никель» для переселения граждан.



По оценкам Министра России, к софинансированию мероприятий могут быть привлечены более 20 крупнейших предприятий, обладающих высокими показателями прибыли и финансовой устойчивости, в 11 субъектах Российской Федерации, на которые приходится около 70 % граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера.

В большинстве регионов предоставление государственных жилищных сертификатов, осуществляемое в пределах выделяемых на эти цели средств из федерального бюджета, позволяет предоставлять государственный жилищный сертификат только одной семье.

В целях более эффективного освоения уже выделяемых средств федерального бюджета в 2015 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесён проект федерального закона № 906916-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», который направлен на повышение социальной защищённости граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также повышение эффективности использования средств федерального бюджета.

Участники «круглого стола» признают необходимость совершенствования эффективности механизмов обеспечения граждан Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также повышения уровня адресности, качества и эффективности предоставляемой этим гражданам социальной поддержки, на основе правового механизма, не допускающего существенного снижения гарантий их социальной защищённости.

Изучив и обсудив проблемы совершенствования правового регулирования обеспечения жильём граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, участники «круглого стола» рекомендовали:

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Предусмотреть при разработке проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

– увеличение бюджетных ассигнований на мероприятия по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на выделение жилищных сертификатов в объёме 10 млрд рублей ежегодно в целях повышения эффективности реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы;

– средства на реализацию Федерального закона от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закры-

вающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

1.2. Внести изменения в Методику распределения средств федерального бюджета на осуществление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утверждённую постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 433:

– предусмотрев дополнительные инструменты и механизмы распределения по субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в целях увеличения числа выдаваемых жилищных сертификатов;

– в части возможности применения повышающего коэффициента при распределении средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, подлежащим переселению из закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), а также из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, избравшим местом жительства Дальний Восток Российской Федерации;

1.3. Ускорить разработку дополнительных мер и механизмов по предоставлению гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в целях снижения срока ожидания получения жилищных сертификатов (не более 5 лет);

1.4. Проработать совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в которых осуществляется реализация мероприятий по предоставлению жилищных субсидий, и заинтересованными компаниями правила и условия реализации мероприятий по обеспечению жильём граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, с учётом положительного опыта ПАО «ГМК «Норильский никель».

2. Федеральному Собранию Российской Федерации:

2.1. Ускорить принятие проекта федерального закона № 906916-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в части урегулирования отдельных вопросов, связанных с предоставлением жилищных субсидий), учесть мнение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**«Круглый стол» на тему
«О законодательном обеспечении государственной
региональной политики в Российской Федерации»**

Участники «круглого стола» обсудили состояние, основные проблемы и перспективные направления совершенствования законодательного обеспечения государственной региональной политики.

К настоящему времени в Российской Федерации в основном создана нормативно-правовая база для осуществления региональной политики. В целом разграничены полномочия между различными уровнями власти, упорядочено бюджетное устройство и сформированы принципы межбюджетных отношений, закреплены правовые основы осуществления стратегического планирования, сформированы инструменты «селективной» поддержки регионов, определены организационно-правовые и финансово-экономические условия для развития местного самоуправления, внедрены механизмы стимулирования эффективной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Вышеперечисленные меры реализованы комплексом нормативных и правовых актов, включающим в себя основополагающие акты федерального законодательства в области региональной политики, «отраслевые документы» (в том числе кодексы Российской Федерации), а также акты федерального законодательства в отношении отдельных территорий Российской Федерации.

Вместе с тем участники «круглого стола» отмечают, что процесс формирования правовой основы для проведения единой и в то же время дифференцированной с учётом реальных территориальных различий





государственной региональной политики в Российской Федерации к настоящему времени не завершён.

Предмет региональной политики как таковой сегодня «размыт» в многочисленных нормативных правовых актах федерального уровня.

В этой связи отдельного осмысления требует **вопрос разработки и принятия базового федерального закона** в области региональной политики.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится внесённый 23 октября 2000 года проект федерального закона № 18259-3 «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации». Вместе с тем за период, истекший со времени принятия законопроекта во втором чтении, значительно изменились нормы законодательства, регламентирующие соответствующие правоотношения. Предлагаемое указанным законопроектом правовое регулирование в области государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации в настоящее время не согласуется с положениями действующего законодательства. В этой связи в предложенной редакции данный законопроект не может быть поддержан.

Тем не менее вопрос установления в федеральном законодательстве единых правовых основ государственной региональной политики, по мнению участников «круглого стола», не утратил своей актуальности.

Принципиальным в данном федеральном законе должно стать содержательное смещение акцентов в понимании региональной политики от узкоотраслевого подхода (социально-экономического) к комплексному подходу.

Сохранение существенных дисбалансов в территориальном социально-экономическом развитии и в уровне бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также рост долговой нагрузки регионов



подтверждают необходимость проведения системной работы в данном направлении.

Анализ представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации материалов подтверждает необходимость продолжения работы по инвентаризации и финансовой оценке расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Результатом данной работы должны стать конкретные предложения по совершенствованию сложившейся системы межбюджетных отношений, а также внесению изменений в действующее законодательство в части уточнения перечня полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (как осуществляемых ими самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и переданных им на исполнение на основании федеральных законов и соглашений).

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно ставилась задача по изменению сложившейся пропорции распределения доходов между бюджетами разных уровней, в результате реализации которых должна повыситься роль регионов и муниципалитетов в решении ключевых социально-экономических задач. Достижение соответствия расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по решению собственных государственных полномочий и вопросов местного значения объёмам доходных поступлений в соответствующие бюджеты в настоящее время по-прежнему является одной из ключевых задач.

Необходимо также провести дополнительную работу в части исключения дублирования функций и полномочий между публично-правовыми образованиями, устранить случаи конкуренции норм федерального законодательства, а также закрепления полномочий, не соответствующих принципам разграничения полномочий.

Особое внимание необходимо также обратить на возможность расширения применения и совершенствования инструментов стимулиро-

вания регионального развития на основе анализа правоприменительной практики.

Перспективным направлением развития законодательства является принятие федеральных законов и иных правовых актов в части обеспечения условий для развития отдельных территорий Российской Федерации (Арктическая зона Российской Федерации, Дальний Восток, приграничные территории и другие). Участники «круглого стола» рекомендовали следующее.

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Завершить работу по проекту федерального закона № 18259-3 «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации» с учётом существенного изменения затрагиваемых законопроектом норм действующего законодательства.

2. При осуществлении парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений на основании статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» исходить из необходимости:

– согласования формируемых и реализуемых соответствующими документами мероприятий с целями и приоритетными задачами государственной политики регионального развития, сформулированными в Указе Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

– соответствия формируемых в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 года № 1137 в составе государственных программ и федеральных целевых программ разделов, содержащих информацию о мероприятиях, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, требованиям опережающего развития Дальнего Востока;





– соответствия формируемых программных документов и мероприятий задачам и целям Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

3. Ускорить рассмотрение и принятие Государственной Думой:

– проекта федерального закона № 351626-5 «Об основах приграничного сотрудничества»;

– проекта федерального закона № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования);

– проекта федерального закона № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования механизма функционирования и управления особыми экономическими зонами).

4. Совместно с Правительством Российской Федерации провести анализ правоприменительной практики Федерального закона от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанный федеральный закон с целью повышения эффективности механизмов государственной поддержки депрессивных территорий.

5. В целях обеспечения условий для устойчивого социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и Дальнего Востока рассмотреть вопрос создания постоянно действующего Совета под председательством заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Совместно с Правительством Российской Федерации и заинтересованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать предложения по совершенствованию законодательства

о государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктической зоне и на Дальнем Востоке.

7. Обеспечить контроль за исполнением Постановления Государственной Думы от 25 января 2017 года № 832-7 ГД «Об информации министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушки».

8. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предусматривающих возможность принятия отдельного решения об опережающей разработке и утверждении новой редакции Стратегии социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа, а также формирование в отраслевых документах стратегического планирования разделов, предусматривающих мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока.

Правительству Российской Федерации:

В части систематизации законодательного обеспечения государственной региональной политики:

9. Рассмотреть вопрос разработки проекта федерального закона, определяющего основные понятия, цели, принципы, механизмы и инструменты региональной политики, полномочия и процедуры согласования интересов государства, регионов и местных сообществ и взаимодействия на этой основе органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по разработке и реализации конкретных мер государственной политики регионального развития.

10. По результатам инвентаризации доходных источников и финансовой оценки расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления разработать предложения по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (пред-





ставительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другие федеральные законы в целях обеспечения сбалансированного разграничения полномочий и регионального развития.

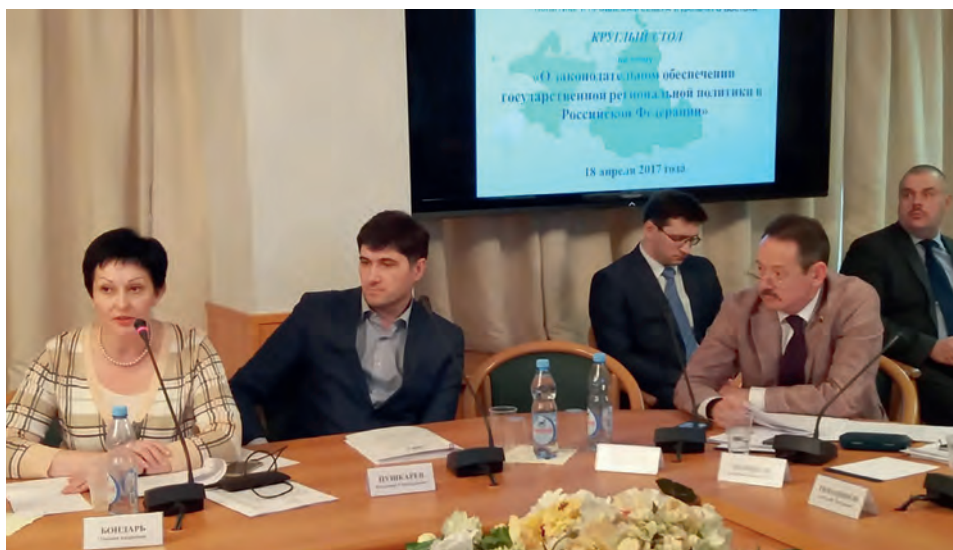
11. Разработать план реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, включающий в себя в том числе комплекс мер организационного и правового регулирования, направленных на повышение бюджетной обеспеченности регионов и сбалансированности региональных бюджетов.

12. Ежегодно, начиная с 2017 года, представлять доклад о результатах реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года в палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

13. При разработке Стратегии пространственного развития Российской Федерации определить механизмы взаимной увязки отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, схем территориального планирования, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и инвестиционных программ субъектов естественных монополий с точки зрения синхронизации пространства и времени размещения соответствующей инфраструктуры.

14. Активизировать работу по совершенствованию законодательного обеспечения экономического взаимодействия в части межрегиональной кооперации, закрепления отношений субъектов Федерации, объединяющих усилия для эффективной реализации стратегических социально-экономических задач.

15. При проведении федеральными органами исполнительной власти единой политики в отдельных отраслях посредством утверждения нормативов и стандартов предоставления услуг населению учитывать возможности бюджетов субъектов Российской Федерации по их финансовому обеспечению и необходимость оказания дополнительной финан-



совой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации на соответствующие цели.

16. Провести анализ перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации до вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и рассмотреть вопрос о необходимости дополнительного законодательного урегулирования указанных правоотношений отдельным федеральным законом.

17. Сформировать единый реестр полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в виде постоянно обновляемого интернет-портала.

18. Разработать единые критерии оценки эффективности реализации полномочий на всех уровнях публичной власти.

В части законодательного обеспечения развития отдельных территорий:

19. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

20. Рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона об ускоренном социально-экономическом развитии Дальнего Востока, предусматривающего создание системы управления опережающим развитием Дальнего Востока, систематизацию действующих правовых особенностей государственного регулирования, мер государственной поддержки опережающего развития Дальнего Востока, а также определяющего меры бюджетной, инвестиционной и налоговой политики в целях достижения лучших условий



для ведения предпринимательской деятельности и осуществления инвестиций.

21. Рассмотреть вопрос внесения изменений в действующее законодательство в целях обеспечения эффективного и сбалансированного развития городских, сельских и промышленных агломераций в Российской Федерации.

22. Продолжить работу по совершенствованию нормативного и правового обеспечения развития приграничных территорий Российской Федерации и приграничного сотрудничества.

23. Рассмотреть вопрос формирования территориальных разделов в составе государственных программ и федеральных целевых программ, а также приоритетных программ и проектов в отношении всех макрорегионов Российской Федерации с учётом необходимости решения сформулированных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» целей и задач региональной политики.

24. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» в части отнесения территорий городского округа Хабаровск и Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, Углегорского муниципального района Сахалинской области, Елизовского муниципального района Камчатского края к свободному порту Владивосток.

25. Учитывать необходимость последовательного применения особого подхода к решению вопросов реализации законодательства Российской Федерации на территориях с экстремальными природно-климатическими условиями, в отдалённых и труднодоступных территориях Российской Федерации, а также на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

26. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих возможность заключения

долгосрочных соглашений о предоставлении субсидий на реализацию инвестиционных проектов на отдельных территориях по решениям Правительства Российской Федерации в пределах средств, предусмотренных государственной программой Российской Федерации (на срок, превышающий срок действия утверждённых лимитов бюджетных обязательств).



27. Рассмотреть вопрос разработки и внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих по решению субъектов Российской Федерации предоставление налоговых льгот инвесторам инвестиционных проектов, реализуемых на Дальнем Востоке, в объёме осуществляемых ими инвестиций в объекты инфраструктуры.

28. В целях поддержки реализации инвестиционных проектов в российских регионах рассмотреть вопрос внесения изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, позволяющих учесть льготы по налогу на прибыль, установленные региональным законодательством на отдельных территориях Российской Федерации.

В части совершенствования институтов и инструментов регионального развития:

29. Продолжить работу по совершенствованию системы финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и полномочий органов местного самоуправления, предусматривая:

– обеспечение реализации установленного федеральным законодательством требования, в соответствии с которым наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления расходными полномочиями допускается исключительно с одновременной передачей им необходимых материальных и финансовых ресурсов, а также совершенствование правовых механизмов, обеспечивающих предотвращение надления органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями без достаточного для их исполнения финансового обеспечения;

– постепенную отмену установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам, федеральным налогам, доля которых зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты, а также отмену положений федеральных законов, устанавли-

вающих изъятия из состава объектов налогообложения по таким налогам, за исключением преференций, которые имеют приоритетное значение для развития Российской Федерации;

- определение дополнительных источников пополнения бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований за счёт налоговых и неналоговых поступлений;

- обеспечение компенсации выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в связи с созданием и функционированием института консолидированной группы налогоплательщиков с учётом задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

- необходимость определения источников и (или) порядка компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в случае принятия закона либо другого нормативного правового акта, предусматривающего такие последствия.

30. В целях обеспечения предсказуемости, прозрачности и своевременности предоставления субсидий рассмотреть вопрос внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих необходимость распределения указанных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации в полном объёме законом о федеральном бюджете.

31. Рассмотреть вопрос образования специального фонда поддержки межрегиональных инвестиционных проектов.

32. Рассмотреть вопрос законодательного урегулирования методического обеспечения стратегического планирования на муниципальном уровне.

33. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части совершенствования механизма реализации программ повышения мобильности трудовых ресурсов».

34. Провести инвентаризацию применяемых на федеральном уровне институтов и инструментов регионального развития и выработать критерии оценки их эффективности.

35. Провести анализ правоприменительной практики Федерального закона от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанный федеральный закон с целью повышения эффективности реализации его норм.

36. Обеспечить методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

37. Рассмотреть вопрос увеличения финансирования подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной

программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» с целью расширения перечня направлений государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации и в монопрофильных муниципальных образованиях.

38. Разработать меры нормативного и правового регулирования, направленные на снижение процентных ставок по кредитам, предоставляемым бюджетам субъектов Российской Федерации кредитными организациями.

39. Применять дифференцированный подход при заключении соглашений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации на предоставление бюджетных кредитов, учитывая сложившуюся ситуацию с долговой нагрузкой и исходя из уровня бюджетной обеспеченности.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления:

40. В целях обеспечения сбалансированности региональных бюджетов принять меры по повышению качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, и бюджетного планирования.

41. Предпринимать меры по увеличению собственной доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации.

42. Принять меры по повышению доходной базы местных бюджетов путём отмены неэффективных льгот и изъятий из объекта налогообложения земельного налога, предоставляемых юридическим лицам. Принять меры по обеспечению эффективного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при администрировании налогов и других платежей.

43. Рассмотреть возможность введения механизма стимулирования органов местного самоуправления к повышению собираемости местных налогов.

44. В рамках решения задач по обеспечению сбалансированности региональных и местных бюджетов предпринимать необходимые меры для роста региональных экономик, укрепления их налогового потенциала, увеличения собственных доходов бюджетов, а также использования имеющихся внутренних резервов, оптимизации бюджетных расходов.

45. Активизировать работу по повышению эффективности межрегионального взаимодействия в целях сокращения диспропорций в уровне социально-экономического развития территорий.

**«Круглый стол» на тему
«О проблемах и перспективах традиционного природопользования
коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
(г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область)**

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока провёл совместно с Сахалинской областной Думой и правительством Сахалинской области, представителями федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций публичное обсуждение проблем и перспектив развития традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренных малочисленных народов Севера). Участники «круглого стола» констатировали следующее.

В России 45 этносов, имеющих численность менее 50 тысяч человек, признаны коренными малочисленными народами Севера, в том числе 40 народов являются коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока. Коренные малочисленные народы Севера компактно проживают более чем в 34 субъектах Российской Федерации. На Дальнем Востоке проживают представители практически всех коренных малочисленных народов Севера.

Традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока урегулировано отдельным Федеральным законом от 07.05.2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов





Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также положениями отраслевого законодательства (Земельным, Лесным и Водным кодексами Российской Федерации, федеральными законами «О животном мире», «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» и «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»).

В рамках Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р (далее – Концепция), осуществляется реализация комплекса первоочередных мер по совершенствованию нормативной правовой базы в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера, включая обеспечение приоритетного доступа к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам, безвозмездное пользование земельными участками. Одной из задач Концепции является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования в целях обеспечения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Особый правовой режим в отношении традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера определяется через доступ к основным природным ресурсам. Для коренных малочисленных народов Севера и их общин на законодательном уровне обеспечен упрощённый доступ к пользованию водными биоресурсами. Основными видами традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера является охота, рыболовство, сбор дикорастущих растений, а также северное оленеводство. В то же время существуют правовые проблемы реализации прав на традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, требующие дополнительного законодательного регулирования.

Традиционные типы природопользования, такие как оленеводство, пушной, рыбный и морской промыслы, продолжают играть важную роль в жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера. Охота и рыболовство являются базовыми отраслями природопользования и основой жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера.



Вместе с тем действие норм Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» допускает двойное и более использование средств государственной поддержки, предоставляемых представителям коренных малочисленных народов Севера и их общинам. В частности, такая ситуация сложилась в области предоставления квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Также требует совершенствования действующая редакция Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В целях обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в статье 54 Водного кодекса Российской Федерации установлен порядок использования водных объектов для традиционного природопользования.

Защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера также обеспечивается и положениями статьи 48 Лесного кодекса Российской Федерации. Однако в большей степени права данных социальных групп связаны именно с земельными участками и преимущественным или исключительным правом на использование биоресурсов.

Поэтому в первоочередном порядке необходимо решать одну из самых важных проблем – определение вида права на земельные участки, относящиеся к территориям традиционного природопользования. Правоприменительная практика реализации земельного права показы-

ваает, что предоставление земельных участков коренным малочисленным народам Севера на праве частной собственности является нецелесообразным в связи с кочевым образом жизни. Наряду с этим представляются нецелесообразными и арендные отношения, так как они требуют чёткой индивидуализации земельного участка как объекта права.

Виды прав на земельные участки на территориях традиционного природопользования определены в Земельном кодексе Российской Федерации и включают право безвозмездного пользования для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов на срок не более десяти лет или использование земельных участков без их предоставления и без установления сервитута на основе специально выдаваемых разрешений. Тем не менее установленный законодательством срок представляется явно недостаточным для поддержания развития традиционных видов деятельности.

Север является крупнейшим регионом России, занимающим около 50 % её территории. Его освоение имеет серьёзное общегосударственное значение. Дальнейшее развитие экономики России во все большей степени будет опираться на использование природных объектов и природных ресурсов арктических и субарктических районов. Предполагается, что в соответствии с долгосрочными правительственными программами будет активно заселяться территория северных и дальневосточных районов Российской Федерации.

В этой связи следует подчеркнуть, что современное природно-ресурсное состояние этих районов показывает необходимость серьёзного учёта земель, пригодных для развития всех отраслей хозяйственной деятельности, в том числе и северного оленеводства, которое является серьёзным продовольственным ресурсом не только для коренных ма-





лочисленных народов Севера, но и для населения, постоянно проживающего и прибывающего в северные и дальневосточные районы для осуществления хозяйственной деятельности. Однако в земельном законодательстве отсутствуют специальные нормы, регулирующие порядок предоставления и использования оленьих пастбищ, закрепляющие приёмы их рационального использования и охраны.

Участники «круглого стола», изучив и обсудив проблемы совершенствования правового регулирования традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, рекомендовали следующее.

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов:

– о порядке отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– о предоставлении дополнительных преференций организациям семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, отвечающих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, в целях создания условий для саморазвития и самообеспечения этих народов в местах компактного проживания;

– о мерах государственной поддержки традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, **в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни;**

– о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности» с целью включения в указанные перечни территорий в границах муниципальных

районов и городских округов, на которых эти народы осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, а также расширения видов традиционной хозяйственной деятельности;

– о закреплении за общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока статуса сельхозтоваропроизводителей в целях развития северного оленеводства, строительства предприятий первичной и глубокой переработки продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

1.2. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

– изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части особенностей недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, предусмотрев введение обязательной оценки воздействия на традиционный образ жизни и современное социально-экономическое положение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (этнологической экспертизы);

– проект федерального закона, устанавливающий особенности предоставления коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа («дальневосточный гектар»);

– проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также иные законодательные акты Российской Федерации»;





Федерации» в части закрепления государственной экологической экспертизы в целях жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их устойчивого развития;

– проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отнесения к кругу лиц, на которых распространяются действие закона, коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также создания механизма определения объёма добычи охотничьих ресурсов для удовлетворения личного потребления, при этом принять во внимание необходимость законодательного закрепления дефиниции «личное потребление»;

– проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», предусматривающего при планировании социально-экономического развития Российской Федерации ориентированность на «этнологическую экспертизу» в целях закрепления гарантий государственной поддержки национально-культурных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.3. Ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов:

– в части создания федерального реестра лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность;

– в части обеспечения экологической безопасности, возмещения ущерба и убытков, наносимых исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– в части совершенствования процесса образования территорий традиционного природопользования федерального уровня, а также в целях выработки механизма управления и контроля их организации и функционирования;

– в части установления возможности регистрации граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой (полукочевой) образ жизни, в администрации соответствующего муниципального образования.

1.4. Рассмотреть возможность разработки Кодекса о коренных малочисленных народах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.5. Рассмотреть возможность внесения изменений в части совершенствования механизма реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности по снятию ограничений доступа и ведения традиционного природопользования на особо охраняемых природных территориях.

1.6. Рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство в части предоставления в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок до сорока девяти лет.

1.7. Рассмотреть вопрос о создании специального федерального органа власти, осуществляющего функции в области социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общин.

1.8. Разработать механизм, предусматривающий предоставление общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации преимущественного права на закрепление рыболовных участков по итогам конкурса.





1.9. Рассмотреть вопрос об отмене заявочного принципа на вылов водных биоресурсов на личное потребление лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также о разделении вида квоты добычи (вылова) тихоокеанских лососей на личное потребление и в целях ведения традиционной хозяйственной деятельности.

1.10. Рассмотреть вопрос о расширении перечня видов традиционной хозяйственной деятельности общин на территориях традиционного природопользования с целью привлечения внимания общественности к культуре и традициям этноса (этнологический туризм).

1.11. Провести мониторинг реализации действующего законодательства о соблюдении прав коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования и продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей отношения по сохранению традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

2. Федеральному Собранию Российской Федерации:

2.1. Ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

– № 1003716-6 «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» во втором чтении с учётом высокой значимости его принятия для развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также дальневосточных территорий;

– № 745638-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений);

– № 1033568-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным





народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами»;

– № 429535-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и другие законодательные акты Российской Федерации» (о добыче россыпного золота индивидуальными предпринимателями).

2.2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в соответствии с Регламентом Государственной Думы подготовить документы для обращения в Совет Государственной Думы о создании «межфракционной рабочей группы» в целях подготовки согласованных предложений по совершенствованию действующего законодательства, а также выработки решений по вопросам развития и государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления (на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации):

Усилить работу по государственно-частному партнёрству с организациями, ведущими свою работу в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, с учётом накопленного опыта по реализации государственно-частного партнёрства органов государственной власти Сахалинской области с промышленными компаниями, осуществляющими добычу углеводородов на шельфе о. Сахалин.

2018 год

Парламентские слушания «О совершенствовании мер государственной поддержки социально-экономического развития российского Севера, Арктики и Дальнего Востока»



На парламентских слушаниях было отмечено, что **численность населения макрорегиона продолжает сокращаться**. На начало 2018 года численность населения на Дальнем Востоке составляла 6165 тыс. человек, в Арктической зоне Российской Федерации – 2371 тыс. человек. При этом на Дальнем Востоке и в Арктической зоне Российской Федерации сохраняется миграционная убыль населения: за 2017 год в ДФО миграционная убыль составила 17,2 тыс. человек (за 2016 год – 14,8 тыс. человек), за этот период на территорию ДФО прибыло 235,3 тыс. человек, а выехало 252,5 тыс. человек. Численность постоянного населения Арктической зоны Российской Федерации с 2014 по 2017 год сократилась с 2400 тыс. до 2371 тыс. человек.

Главными проблемами, сдерживающими развитие макрорегиона, являются **низкий уровень жизни населения, миграционный отток, высокая составляющая транспортных затрат при перевозке грузов и пассажиров в европейскую часть страны и в обратном направлении, высокие тарифы на энергетические ресурсы и цены на нефтепродукты, неразвитость энергетической и транспортной инфраструктуры, недостаток инвестиционных ресурсов**.

Бюджеты субъектов Российской Федерации, входящих в состав макрорегиона, имеют особые, характерные только для них расходные обя-



зательства, связанные с климатическими условиями, транспортной составляющей, особенностями обеспечения продукцией, прежде всего топливно-энергетическими ресурсами и продовольствием, отдалённых районов с ограниченными сроками завоза грузов. Все субъекты макрорегиона несут дополнительную финансовую нагрузку ввиду удорожания, увеличения региональных расходов в бюджетной сфере, а также на реализацию северных гарантий и компенсаций. В связи с этим уровень развития макрорегиона имеет высокую степень зависимости от бюджетной обеспеченности, которая в свою очередь зависит от финансовой помощи из федерального бюджета. **Немаловажными факторами, сдерживающими комплексное развитие макрорегиона, являются ресурсная ограниченность регионов, их дотационность и высокая долговая нагрузка.** Доля дотаций в доходах бюджетов регионов Дальнего Востока составляет 18,9 % при среднероссийском уровне 7,6 %. Уровень долговой нагрузки превышает экономически безопасный уровень в двух регионах – в Еврейской автономной области (100,6 % от уровня налоговых и неналоговых доходов) и в Амурской области (86,8 %).

Особое место в обеспечении транспортной доступности для населения макрорегиона занимают **внутрирегиональные (местные) воздушные перевозки.** При этом ограничивающим фактором развития региональных авиаперевозок является отсутствие серийного отечественного производства самолётов, способных заменить самолёты «Ан-2», «Ан-24». Необходимо принять решение по разработке и производству принципиально новых лёгких многоцелевых самолётов для Арктической зоны со сниженными требованиями к условиям базирования, способных выполнять полёты на грунтовые аэродромы.

К институциональным проблемам макрорегиона необходи-





мо отнести **пробелы в регулировании осуществления северного завоза**, определении порядка взаимодействия задействованных субъектов, механизмов финансирования, прав и обязанностей сторон, распределения обязанностей между федеральным центром, регионами и организациями.

В настоящее время задачи, направленные на развитие Арктической зоны и Дальнего Востока, решаются разрозненно, отсутствует системная координация вопросов развития инфраструктуры, нормотворчества, административного взаимодействия заинтересованных сторон, привлечения инвесторов. В Российской Федерации до сих пор нет базового закона, в котором учитывалась бы специфика Арктической зоны и предусматривались бы механизмы для обеспечения её комплексного развития.

Развитие Северного морского пути осуществляется значительным количеством структур, реализующих дублирующие или нескоординированные функции, отсутствует синхронизация процессов развития Северного морского пути с перспективами развития континентального шельфа и реализации единой программы по модернизации необходимой инфраструктуры.

Вопросы государственной поддержки социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока нуждаются в дальнейшем правовом регулировании. Проживая в экстремальных условиях российской Арктики, коренные малочисленные народы Севера создали специфическую культуру и систему адаптации к этим условиям, однако остаётся нерешённым ряд вопросов, касающихся **государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, в том числе ведущих кочевой образ жизни**. Уровень жизни значительной части коренных малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Безработица в районах Арктической зоны России

в полтора-два раза превышает средние по России показатели. Наблюдается уменьшение количества лиц, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Существующая сеть общеобразовательных учреждений также не обеспечивает потребности коренных народов, особой проблемой является обучение родному языку.

Остаются нерешёнными проблемы с организацией медицинской помощи в макрорегионе. Практика показывает, что назрела острая необходимость поменять систему, которая сейчас создана для оказания первичной медицинской помощи **на территориях с низкой плотностью населения**. Необходимо рассмотреть вопрос о законодательном закреплении возможности реализации регионами права по организации оказания первичной медицинской помощи в стационарных условиях в труднодоступных и отдалённых малонаселённых пунктах. **Для повышения доступности медицинской помощи**, развития телемедицины и осуществления информационного взаимодействия между медицинскими организациями крайне **необходим высокоскоростной Интернет**. Также важной задачей является обеспечение препаратами из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов населения северных районов через аптечные организации. Из-за недостатка оборотных средств такие аптеки испытывают трудности с закупкой лекарственных препаратов в необходимом объёме и ассортименте, предельная розничная надбавка на указанные препараты не покрывает расходов аптечных организаций на их доставку. **Особенно остро стоит вопрос о доставке медикаментов в отдалённые и труднодоступные населённые пункты северных районов в период бездорожья.**

Жилищные субсидии северянам. Согласно представленной Минстроем России информации, по состоянию на 1 января 2018 года в Россий-





ской Федерации в очереди на жилищную субсидию стоят более 198 тысяч семей, при этом в 19,4 тысячи семей есть инвалиды первой и второй групп, инвалиды с детства, на обеспечение жильём которых необходимы средства в объёме около 350 млрд рублей. Самую многочисленную категорию составляют неработающие пенсионеры: в очереди на получение жилищной субсидии стоит 7,7 тысячи одиноко проживающих пенсионеров старше 80 лет. За период реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы на жилищные субсидии северянам запланировано выделить около 36,5 млрд рублей, что позволит обеспечить жильём только 8 % семей, стоящих в очереди. Ожидание жилищных субсидий в среднем составляет 30 лет, а в некоторых регионах – более 80 лет.

Обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении. Потребность в бюджетных средствах, по заявлениям перевозчиков, за последние три года значительно превышает размер бюджетных ассигнований, выделяемых на эти цели. Так, в 2015 году заявления поступили на сумму 4,25 млрд рублей при размере доведённых лимитов 3,37 млрд рублей, в 2016 году заявления были поданы на сумму 4,29 млрд рублей при размере доведённых лимитов 3,25 млрд рублей, в 2017 году заявления были поданы на сумму 4,24 млрд рублей при размере бюджетных ассигнований в размере 2,95 млрд рублей. В результате создаётся дефицит мест по специальным тарифам в пик летних авиаперевозок, что приводит к росту социальной напряжённости на Дальнем Востоке. Так, уже по состоянию на 3 апреля 2018 года на многие авиарейсы с Дальнего Востока в центральные районы страны отсутствовали билеты эконом-класса.

Необходимо:

1. Провести инвентаризацию и оценку стоимости исполнения полномочий, связанных с предоставлением гарантий и компенсаций ли-

цам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. По результатам проведённой инвентаризации проработать вопросы соответствующей компенсации и её источников бюджетам субъектов Российской Федерации, местным бюджетам, а также юридическим лицам, осуществляющим реализацию указанных полномочий.



2. Разработать программу территориального развития ДФО, обеспечивающую взаимосвязь государственных программ Российской Федерации, которые направлены на развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы, по территориальному принципу, определив Минвостокразвития России в качестве администратора указанной программы, обеспечивающего в том числе координацию и контроль деятельности в данной сфере федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и федеральных инфраструктурных компаний.

3. Разработать проекты комплексных федеральных законов, связывающих воедино все аспекты государственной политики по развитию Дальнего Востока, Арктической зоны, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и определяющих единые принципы управления макрорегионом.

4. При определении уровня расчётной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, и инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления учитывать в составе нормативных расходов затраты на реализацию мероприятий, направленных на достижение показателей социально-экономического развития регионов Дальнего Востока, уровень которых должен быть выше средних значений по Российской Федерации, а также мероприятий, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

**«Круглый стол» на тему «Реализация государственных программ по опережающему развитию Дальнего Востока»
(г. Биробиджан, Еврейская автономная область)**

В ходе обсуждения на «круглом столе» было отмечено, что в 17 государственных программах Российской Федерации выделенные дальневосточные разделы не обеспечивают опережающего развития макрорегиона, поскольку:



1) не содержат целей, задач и мероприятий, обеспечивающих достижение показателей развития Дальнего Востока выше среднероссийского уровня, а также применения дифференцированного подхода к реализации мер государственной поддержки регионов с учётом специфики Дальнего Востока;

2) не предусматривают приоритетного финансирования задач опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока;

3) не содержат механизмов приоритетного финансирования Дальнего Востока (данные механизмы частично внедрены только в семи государственных программах).

Несмотря на принятые меры, в настоящее время по ряду ключевых показателей социально-экономического развития регионов Дальнего Востока отмечается существенное отставание от среднероссийского уровня, например:

- продолжительность жизни населения ДФО на 2,6 года меньше среднероссийской (значение за 2017 год по Российской Федерации – 72,7 года, по Дальневосточному федеральному округу – 70,1 года);

- смертность трудоспособного населения во всех регионах Дальнего Востока выше среднероссийской в среднем на 21 % (572,3 случая на 100 тыс. человек при среднероссийском уровне 473,4 случая);

- доля обучающихся во вторую смену в школах на Дальнем Востоке, 14,6 %, превышает среднероссийский показатель, составляющий 12,4 %; наихудшие показатели отмечаются в Амурской области – 21,3 %, Сахалинской области – 19,2 % и Приморском крае – 17,3 %;

- доля аварийного жилищного фонда в 3,3 раза больше, чем в среднем по России (самая большая среди всех федеральных округов): значение за 2016 год по Российской Федерации – 0,6 %, по ДФО – 2 %;

- водоснабжением обеспечено только 62 % жилищного фонда макро-региона (по России – 68 %); наихудшие показатели отмечены в Сахалин-

ской области – 43 %, Республике Саха (Якутия) – 51 %, Еврейской автономной области – 52 %, Приморском крае – 57 %;

– доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в шести регионах Дальнего Востока больше среднероссийского показателя, составляющего 13,2 %; наихудшие показатели отмечаются в Еврейской автономной области – 24,9 %, Республике Саха (Якутия) – 20 % и Камчатском крае – 18,4 %;

– доля зданий учреждений культурно-досугового типа, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в Камчатском крае – 22 %, это в два раза больше среднероссийского показателя, составляющего 43,8 %, в Приморском крае в 1,7 раза больше – 38,1 %, в Чукотском автономном округе в 1,6 раза больше – 35,4 %.

Большинство бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, характеризуется высокой долговой нагрузкой (данные по состоянию на 1 февраля 2018 года): Еврейская автономная область – 97,6 %, Чукотский автономный округ – 91,9 %, Амурская область – 73,7 %, Магаданская область – 68,9 %, Хабаровский край – 67,2 %, Республика Саха (Якутия) – 43,6 %.

Согласно социологическому опросу, проведённому Всероссийским центром изучения общественного мнения на территории Дальнего Востока, население всех девяти субъектов ДФО в качестве основных проблем развития региона отмечает низкое качество дорожного покрытия (не удовлетворено 85 % респондентов), высокую стоимость авиа- (не удовлетворено 83 % респондентов) и железнодорожных (не удовлетворено 70 % респондентов) билетов, низкий уровень авиационной доступности населённых пунктов Дальнего Востока (не удовлетворено 60 % респондентов); качеством обслуживания в медицинских организациях не удовлетворено 65 % опрошенных, доступностью медицинских услуг – 69 %.





На сегодняшний день богатейший природный потенциал Дальнего Востока не работает в достаточной степени на задачу ускорения его экономического развития. Из 2,5 млн тонн рыбной продукции, произведённой на Дальнем Востоке в 2017 году, более 80 % – это продукция с низкой добавленной стоимостью, более 90 % экспорта по-прежнему составляет замороженная рыба.

На фоне экономического роста и увеличения потребности в кадрах для новых предприятий сохраняется демографический отток населения с территории Дальневосточного федерального округа, который в 2017 году составил 15973 человека (наблюдается значительное увеличение указанного показателя по сравнению с аналогичным периодом 2015 года – 7442 человека). Эта проблема требует принятия решительных мер в сфере демографического развития, устранения причин, по которым люди уезжают.

Достижение среднероссийских показателей на Дальнем Востоке невозможно без гарантированного финансирования разделов по опережаю-





цему развитию Дальнего Востока в государственных программах Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

В то же время в расходах инвестиционного характера Дальний Восток имеет незначительную долю в государственных программах развития культуры и туризма (0,5 %), здравоохранения (2,4 %), образования (2,9 %), жилья и ЖКХ (2,9 %), физической культуры и спорта (4,8 %). В результате не обеспечены финансированием даже приоритетные объекты, включённые в дальневосточные разделы.

Необходимо:

1. Рассмотреть вопрос о законодательном закреплении гарантированного финансирования разделов по опережающему развитию Дальнего Востока в рамках государственных программ Российской Федерации на уровне не менее 5,5 % от расходов инвестиционного характера, включая субсидии регионам на соответствующие цели.

2. В первоочередном порядке оказывать поддержку субъектам Российской Федерации, которые имеют отставание по ключевым показате-







лям социально-экономического развития. В частности, установить соответствующий критерий – «степень отставания значений показателей региона от среднероссийского уровня».

3. Предусмотреть в системе оценки эффективности государственных программ Российской Федерации отдельный раздел по оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти на территории Дальнего Востока.

4. В целях стимулирования опережающего развития регионов Дальнего Востока установить уровень софинансирования госпрограмм из федерального бюджета в размере не менее 99 % для регионов Дальнего Востока, имеющих уровень расчётной бюджетной обеспеченности ниже среднероссийского.

5. Предусмотреть цели, задачи и показатели по опережающему развитию Дальнего Востока, определённые поручением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2017 года № ЮТ-П16-3668, во всех государственных программах Российской Федерации, содержащих разделы по опережающему развитию Дальнего Востока.

6. Провести комплексную работу по анализу государственных программ субъектов Российской Федерации, начав с сопоставления показателей (индикаторов) государственных программ субъектов Российской Федерации с показателями государственных программ Российской Федерации.

«Круглый стол» на тему «Законодательные основы формирования механизмов привлечения молодых специалистов в Арктику и на Дальний Восток» с презентацией всероссийского профориентационного урока «Начни трудовую биографию с Арктики и Дальнего Востока»

На «круглом столе» было отмечено, что растущие объёмы производства и масштабные инвестиционные проекты в Арктике и на Дальнем Востоке требуют значительного увеличения трудовых ресурсов, которое



может быть обеспечено как за счёт населения территорий Арктической зоны Российской Федерации и Дальнего Востока, так и за счёт привлечения работников из других регионов России, в том числе молодых специалистов – выпускников вузов и колледжей. При опережающем развитии Дальнего Востока именно кадровый вопрос является одним из главных рисков в отношении реализации того или иного проекта. Для успешного развития арктических и дальневосточных территорий необходимо привлекать квалифицированные кадры, молодых специалистов. При этом важным условием сохранения человеческого капитала остаётся профориентация молодёжи, проживающей в Арктике и на Дальнем Востоке, с целью выбора востребованных профессий, формирования мотивации и установок на профессиональное развитие и благоустройство жизни в родном регионе.

Ещё одна существенная проблема заключается в закреплении кадров. Молодые северяне и дальневосточники, получающие образование в центральных регионах страны, остаются на работе в Центральной России, возвращается только 10 процентов. Согласно социологическим исследованиям молодёжи, проводимым на территории Дальнего Востока, существуют четыре основных проблемных зоны – самореализация молодёжи, трудоустройство, представления о будущем региона и жизни в нем. В связи с этим необходимы меры государственной поддержки по вопросам закреплению, развития и привлечения кадров в Арктику и на Дальний Восток. Следует сформировать систему обеспечения жильём молодых семей и специалистов, принять дополнительные меры поддержки молодёжи, направленные на повышение доступности услуг в сфере занятости, здравоохранения, образования и культуры.

Сфера образования на Дальнем Востоке сталкивается с износом и дефицитом материально-технической базы, низким кадровым обеспечени-

ем учреждений общего, профессионального и высшего образования. Так, на Дальнем Востоке в сфере высшего образования численность профессорско-преподавательского состава с 2014 по 2016 год сократилась на 15,4 %. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, жители Дальнего Востока отмечают низкое качество общего и среднего профессионального образования – не удовлетворено 35 % опрошенных.

Высокие темпы промышленного освоения в арктических и дальневосточных регионах России – территориях исконного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации неизбежно влекут за собой сокращение ресурсной базы традиционных отраслей хозяйства коренных малочисленных народов, в связи с чем также возникает вопрос о перспективах их трудоустройства.

Необходимо:

1. Обеспечить формирование и актуализацию показателей ежегодной дополнительной кадровой потребности экономики субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа с детализацией по видам экономической деятельности, по профессиям, по направлениям подготовки и образовательным специальностям на период с 2019 по 2025 год.

2. Определить источники и объёмы финансирования ежегодной дополнительной кадровой потребности экономики субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа за счёт подготовки кадров с высшим образованием и средним профессиональным образованием в регионах Арктики и Дальнего Востока, за счёт подготовки по квотам целевого приёма в других регионах России, а также за счёт профессиональной переподготовки безработных граждан.

3. Разработать мероприятия по обобщению и распространению опыта лучших практик, способствующих формированию позитивного имиджа Дальнего Востока и Арктики в молодёжной среде путём развития системы профориентации и поддержки молодёжи на рынке труда в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне Российской Федерации.







4. Разработать мероприятия, обеспечив их финансирование, направленные на информирование молодёжи центральных регионов Российской Федерации относительно преимуществ жизни и работы в Арктике и на Дальнем Востоке.

5. Рассмотреть вопрос о дополнении федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» мероприятием «Субсидирование целевой подготовки квалифицированных кадров для ключевых отраслей экономики Арктики и Дальнего Востока посредством внедрения целевого обучения», предполагающим подготовку кадров по востребованным работодателями специальностям и направлениям подготовки на основе договора между учебным заведением, работодателем и обучающимся в образовательной организации с обязательством отработать не менее трёх лет в Арктике или на Дальнем Востоке.

6. Разработать мероприятия по закреплению молодёжи в регионах Арктики и Дальнего Востока из числа представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

7. Предусмотреть в течение 2019–2021 годов в Арктике и на Дальнем Востоке в полном объёме мероприятия (а также их финансирование) по:

- проведению капитального ремонта и реконструкции объектов образования среднего профессионального образования;
- оснащению учреждений среднего профессионального образования в соответствии с требованиями международных стандартов подготовки кадров «Ворлдскиллс».

2019 год

**«Круглый стол» на тему
«Совершенствование законодательства в сфере защиты
исконной среды обитания и традиционной хозяйственной
деятельности коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»**

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока провёл с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также научных и общественных организаций публичное обсуждение проблем правового регулирования и перспективы совершенствования законодательства в сфере защиты исконной среды обитания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренных малочисленных народов Севера).

Участники «круглого стола» отмечают следующее.

Законодательство Российской Федерации в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера можно рассматривать как определённую систему нормативных правовых актов, имеющую признаки институциональной обособленности. При этом данное законодательство носит комплексный характер, что обусловлено многогранностью отношений, складывающихся при регламентации вопросов защиты прав коренных малочисленных народов Севера.



Предметом регулирования данного правового института являются отношения, связанные с обеспечением и защитой прав коренных малочисленных народов Севера в самых различных сферах: политической, экономической, социальной, духовно-культурной. Фактически указанные отношения в настоящее время являются предметом регулирования конституционного, административного, земельного, экологического, финансового, трудового, гражданского, природоресурсного и других отраслей российского права.



Исследование современного состояния и тенденций законодательного обеспечения в области отношений, связанных с обеспечением и защитой прав коренных малочисленных народов Севера, выявило необходимость совершенствования во многом устаревшего, не отвечающего современным потребностям обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера базового законодательства.

Международные акты подтверждают принцип равенства коренных народов с другими народами и одновременно их право отличаться от других народов.

Российская Федерация не является участницей Конвенции МОТ № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» и подписантом Декларации ООН о правах коренных народов. Однако декларируемые в Конвенции МОТ № 169 цели защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей нашли отражение как в Конституции Российской Федерации, так и в российском законодательстве. При этом независимо от включения данной Конвенции в правовую систему Российской Федерации положения данного документа учитываются при разработке и принятии законодательства в сфере традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, а также положениями отраслевого законодательства (Земельным, Лесным и Водным кодексами Российской Федерации, Федеральными законами «О животном мире», «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» и «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»).

В целях формирования единой системы нормативного правового регулирования в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера прежде всего необходимо определить направления развития законодательных актов, действующих в данной сфере, обозначенных в документах стратегического планирования.

Ключевым механизмом обеспечения эффективного социально-экономического развития хозяйствования коренных малочисленных наро-



дов Севера является Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р (далее – Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера).

Между тем меры государственной поддержки традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, установленные в федеральных и региональных нормативных актах, не могут быть реализованы в полной мере ввиду отсутствия механизмов их реализации (в части территорий традиционного природопользования; подтверждения национальной принадлежности коренных народов; приоритетного и безвозмездного доступа коренных народов к природным ресурсам; упрощения процедуры получения разрешения на промысловую охоту и рыболовство; возмещения компаниями ущерба, причинённого традиционному образу жизни коренных народов и др.).

Традиционные типы природопользования, такие как оленеводство, пушной, рыбный и морской промыслы, продолжают играть важную роль в жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера. Охота и рыболовство являются базовыми отраслями природопользования и основной жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера.

В настоящее время перечень традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, включает 13 позиций. Однако в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности определены только 5 видов деятельности, отнесённой к традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Исходя из этого, представляется необходимым предусмотреть все виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности.

Федеральное законодательство недостаточно гарантирует обеспечение самоуправления и самоорганизации общин малочисленных народов Севера, реализацию права данных народов на предварительное осознанное и информированное согласие; не развиты нормы о правах общин как главных форм самоуправления и самоорганизации. В этой связи представляется необходимым внести дополнения в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» с целью рас-

ширения влияния коренных малочисленных народов Севера на принятие органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, затрагивающих их права и интересы.

В части регулирования статуса общин коренных малочисленных народов Севера следует закрепить за объединениями коренных малочисленных народов Севера право независимо от гражданско-правовой формы, которую они выбрали для своей деятельности, выступать как некоммерческие организации коренных малочисленных народов Севера, которые могут получать дополнительную поддержку со стороны государства и как социально ориентированные организации.

В настоящее время законодательством Российской Федерации не определён порядок установления и согласования лимитов и квот. В этой связи представляется целесообразным внесение изменений в статью 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации в части наделения Правительства Российской Федерации правом установления порядка установления и согласования указанных лимитов. Это позволит создать условия для возможного отказа от установленного в настоящее время заявительного принципа в отношении предоставления водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

Также требуется разработка системы мер по решению проблемы занятости коренных малочисленных народов Севера.

В отношении вопросов привлечения трудовых ресурсов из числа коренных малочисленных народов Севера для хозяйственного освоения Арктической зоны Российской Федерации представляется значимым обеспечение занятости коренных малочисленных народов Севера посредством разработки специальных программ и мероприятий, направленных на увеличение занятости лиц из числа данных народов.

В целях развития институциональной основы обеспечения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера представляется целесообразным введение на федеральном уровне специальной должности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера.

В законодательстве также необходимо предусмотреть правовые механизмы признания объектов культурного наследия – традиционных знаний и традиционных форм культур самовыражения коренных малочисленных народов Севера. Целесообразно закрепить



на федеральном уровне определение понятия «священное место» в целях идентификации и защиты таких мест. При этом необходимо закрепление соответствующих полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам защиты таких объектов.

Основные цели, задачи и приоритетные направления развития коренных малочисленных народов Севера должны найти более широкое отражение в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также в подпрограмме «Коренные малочисленные народы» государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

Кроме того, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой Распоряжением Правительства России от 17 ноября 2008 года № 1662-р, туризм рассматривается как существенная составляющая инновационного развития Российской Федерации в долгосрочной перспективе, экономически выгодная и экологически безопасная отрасль национальной экономики.

Указанный тезис наиболее актуален и применительно к развитию туризма в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Участники «круглого стола», изучив и обсудив проблемы правового регулирования и перспективы совершенствования законодательства в сфере защиты исконной среды обитания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, рекомендовали следующее.

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов:

– о порядке отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе ведущим традиционный образ жизни в местах традиционного проживания, и их учёта;

– о мерах государственной поддержки традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни;

– о закреплении за общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока статуса сельхозтоваропроизводителей в целях развития северного оленеводства, строительства предприятий первичной и глубокой переработки продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– о предоставлении дополнительных преференций организациям семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера,

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, отвечающих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, в целях создания условий для саморазвития и самообеспечения этих народов в местах компактного проживания.

1.2. Рассмотреть возможность включения в пункт 2 плана мероприятий по реализации в 2016–2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2016 года № 1792-р, дополнения:

– «Федеральному органу исполнительной власти, ответственному за реализацию плана, представлять ежегодно, до 20 марта, в Правительство Российской Федерации аналитический доклад о реализации мероприятий по совершенствованию законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и предложений по актуализации мероприятий в указанной сфере на период до 2025 года».

1.3. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

– в части законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на регулирование деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– в части особенностей недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, предусмотрев введение обязательной оценки воздействия на традиционный образ жизни и современное социально-экономическое положение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (этнологической экспертизы);

– в части особенностей предоставления коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа («дальневосточный гектар»);

– в части предоставления в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам лесных участков в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности на срок до сорока девяти лет;

– в части предоставления лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на бесконкурсной и безвозмездной основе участков для осуществления традиционного рыболовства, охоты, ведения лесного хозяйства и лесо-

пользования на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и этнических общностей;

- в части установления приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к водным биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- в части совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

- в части обеспечения приоритетного доступа представителям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к объектам животного мира;

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», предусматривающего при планировании социально-экономического развития Российской Федерации ориентированность на «этнологическую экспертизу» в целях закрепления гарантий государственной поддержки национально-культурных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также иные законодательные акты Российской Федерации» в части закрепления государственной экологической экспертизы в целях жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их устойчивого развития;

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части признания культовых сооружений, мест захоронений предков, имеющих культурную, историческую и религиозную ценность (священные места и ландшафты), объектами культурного наследия.

1.4. Ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов:

- в части обеспечения экологической безопасности, возмещения ущерба и убытков, наносимых исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- в части совершенствования процесса образования территорий традиционного природопользования федерального уровня, а также в целях выработки механизма управления и контроля их организации и функционирования;

- в части установления возможности регистрации граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

Российской Федерации, ведущих кочевой (полукочевой) образ жизни, в администрации соответствующего муниципального образования.

1.5. Рассмотреть возможность внесения изменений:

– в части совершенствования механизма реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности по снятию ограничений доступа и ведения традиционного природопользования на особо охраняемых природных территориях;

– в части стимулирования деятельности по развитию и защите исконной среды обитания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации обеспечить разработку системы оценки экономической рентабельности туристской деятельности по направлению этнографического туризма, учитывая возможность создания и продвижения на рынке новой продукции (техники для проживания в экстремальных условиях, транспортных средств, одежды и т. д.);

– в части разработки мер, направленных на вовлечение общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в туристические программы, а также подготовки форм поддержки данных лиц со стороны субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, с учётом того, что в большинстве случаев в качестве исполнителей конкретных мероприятий по развитию этнографического туризма определяются органы государственной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные им региональные государственные учреждения;

– в статье 105 Земельного кодекса Российской Федерации дополнить перечень объектов, территорий, в связи с размещением которых устанавливаются зоны с особыми условиями использования территорий, предусмотренных в числе прочих видов охранных зон территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.6. Рассмотреть вопрос о создании специального федерального органа власти, осуществляющего функции в области социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общин.

1.7. Рассмотреть вопрос о расширении перечня видов традиционной хозяйственной деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территориях традиционного природопользования с целью привлечения внимания общественности к культуре и традициям этноса (этнологический туризм).

1.8. Рассмотреть вопрос о формировании опорных (кочевых) школ для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в удалённых населённых пунктах и ведущих кочевой образ жизни (оленоводство, охота и рыболовство).

1.9. Провести мониторинг реализации действующего законодательства о соблюдении прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования.

2. Федеральному агентству по делам национальностей:

2.1. Разработать проект федерального закона в части уточнения понятийного аппарата Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части определения понятий «традиционный образ жизни», «личное потребление» и «подсобный вид деятельности».

2.2. Внести изменения в статью 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации в части наделения Правительства Российской Федерации правом об установлении порядка установления и согласования лимитов и квот на добычу (вылов) водных биоресурсов для осуществления традиционного рыболовства и на основании установленного порядка определения годового лимита добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства или определения суточного объёма добычи (вылова) водных биологических ресурсов при осуществлении традиционного рыболовства по каждому виду водных биоресурсов в каждом месте традиционного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральному агентству по рыболовству:

3.1. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в часть 1 статьи 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», изложив её в следующей редакции: «Квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации распределяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

3.2. Провести комплексную работу по исследованию проблемы массового замора рыбы на водоёмах в целях предупреждения заморов и массовых эпизоотий.

4. Федеральному Собранию Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления (на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации):

– принять меры по укреплению института уполномоченного представителя по правам коренных малочисленных народов Севера в субъектах Российской Федерации в целях содействия реализации гарантий государственной защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

– рассмотреть возможность включения в государственные программы субъектов Российской Федерации в качестве самостоятельного направления перечня мероприятий, направленных на осуществление поддержки общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, в целях создания условий для саморазвития и самообеспечения в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

– рассмотреть возможность включения в государственные программы субъектов Российской Федерации в качестве самостоятельного направления перечня мероприятий по развитию этнографического туризма на территориях проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе с участием коренных малочисленных народов, общин коренных малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин коренных малочисленных народов;

– с учётом задач по сохранению территорий и объектов культурного наследия народов России в местах компактного проживания и традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также по возрождению исчезающих форм культуры коренных малочисленных народов рассмотреть возможность повышения интенсивности развития этнографического, экстремального туризма посредством стимулирования создания в субъектах Российской Федерации принципиально новых туристических продуктов, позволяющих осуществить глубокое проникновение в среду (экодеревни и т. д.);

– продолжить работу по созданию благоприятных условий для развития туристской индустрии в местах проживания и традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– усилить работу по государственно-частному партнёрству с организациями, ведущими свою работу в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, с учётом накопленного опыта по реализации государственно-частного партнёрства органов государственной власти.

«Круглый стол» на тему «Нормативное и правовое регулирование цифровизации в российских регионах»

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока провёл «круглый стол» на тему «Нормативное и правовое регулирование цифровизации в российских регионах». В режиме видеоконференции в мероприятии приняли участие законода-



тельные (представительные) и исполнительные органы государственной власти 44 субъектов Российской Федерации.

Открывая мероприятие, председатель Комитета Николай Харитонов обратил внимание на особое значение проводимого мероприятия в свете необходимости реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

Руководитель фракции КПРФ в Государственной Думе Геннадий Зюганов особо подчеркнул, что для того чтобы государство вышло на темпы развития выше мировых, «надо иметь суперсовременные технологии, прекрасные инженерные кадры и великолепных математиков». «Поэтому каждому придётся применительно к своему комитету работать, решать эту задачу, и ваши усилия не пропадут даром», – отметил Геннадий Зюганов.

На заседании «круглого стола» на площадке Государственной Думы также выступили заместитель министра экономического развития Российской Федерации Савва Шипов, председатель Комитета Государственной Думы по финансовому рынку Анатолий Аксаков, вице-президент ПАО «Сбербанк России» Андрей Шаров, первый заместитель председателя Комитета Сергей Каргинов, заместитель председателя Комитета Оксана Бондарь и другие.

В режиме видеоконференции выступили представители восьми субъектов Российской Федерации: Республики Мордовии, Краснодарского края, Ненецкого автономного округа, Рязанской области, Красноярского края, Республики Северная Осетия – Алания, Республики Алтай и Пермского края.

В Послании Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года (далее – Послание) обеспечение опережающего темпа производительности труда на основе новых технологий и цифровизации обозначено в качестве первого приоритета для решения системных проблем в российской экономике.

Участники «круглого стола» отметили, что успешное и последовательное внедрение цифровых технологий в систему государственного управ-

ления и оказания услуг населению во многом будет способствовать решению одной из основных целей государственной политики регионального развития – обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории



страны, повышение качества их жизни, обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов (Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 13).

Проведённый Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока анализ показал, что число нормативных правовых актов, посвящённых цифровизации, существенно увеличилось в 4 квартале 2018 года и 1 квартале 2019 года. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации принимаются концепции цифрового развития на региональном уровне, государственные программы с запланированными финансовыми ресурсами и конкретными технологическими и иными результатами.

При этом предпринимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельные меры нормативного правового регулирования носят опережающий характер. Представляется важным обеспечивать учёт мнений различных экономических агентов, вовлечённых в процесс цифровизации, который может осуществляться через





совместную координацию и создание специальных организаций, осуществляющих разделение функций участников и контроль их исполнения. В значительной части регионов сформирована система управления цифровой экономикой в виде координационных органов (Пермский край, Брянская, Кемеровская, Ростовская области, Красноярский край, Республика Тыва и др.). В настоящее время в «субъектах-лидерах» успешно реализуются масштабные программы по информатизации и цифровизации городов и регионов («Умный город» в городе Москве, «Добродел» в Московской области, информатизация в Республике Татарстан и Томской области и т. д.).

В Послании особо подчёркивается, что «наши проекты развития – не федеральные и тем более не ведомственные. Они именно национальные. Их результаты должны быть видны в каждом субъекте Федерации, в каждом муниципалитете. Здесь, «на земле», реализуется основной массив конкретных задач».

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» будет реализована в том числе в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации. Данное обстоятельство должно быть учтено при актуализации документов стратегического планирования на региональном уровне.

Участники «круглого стола» отметили, что в силу объективных особенностей территориального развития Российской Федерации, сложившегося практического опыта в сфере цифровизации в различных регионах представляется необходимым проведение дифференцированной и взвешенной государственной политики с целью преодоления «цифрового неравенства», инфраструктурных и кадровых ограничений с одной стороны, а с другой стороны – стимулирования развития сложившихся уникальных цифровых, технологических и нормативно-правовых заделов на ме-

стах. При этом указанная государственная политика должна способствовать также решению важнейшей стратегической задачи – опережающего развития приоритетных территорий.

С учётом состоявшегося обсуждения участники «круглого стола» приняли за основу рекомендации парламентских слушаний, которые на основе поступивших предложений были доработаны и утверждены на заседании комитета.

Правительству Российской Федерации:

1. В целях обеспечения развития институциональных основ в области цифровизации принять меры по своевременной разработке и принятию предусмотренных национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации» концепции комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики, плана подготовки нормативных правовых актов, направленных на реализацию указанной концепции, а также проектов необходимых федеральных законов и подзаконных актов.

2. Оказывать методическое содействие цифровому развитию субъектов Российской Федерации с учётом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Предусмотреть в национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» мероприятия по софинансированию региональных проектов (программ) в сфере цифровизации, в том числе в целях организации централизованной закупки отечественных программных продуктов для региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

4. Проработать вопрос о методическом обеспечении документов государственного стратегического планирования в сфере цифровизации, разрабатываемых на региональном и муниципальном уровне, в том числе ускорить принятие доработанных Методических рекомендаций по разработке и утверждению региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов в рамках национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».

Федеральному Собранию Российской Федерации:

5. Совместно с Правительством Российской Федерации подготовить план мероприятий («дорожную карту») по разработке и внесению в Государственную Думу проектов федеральных законов, направленных на реализацию задач национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

**«Круглый стол» на тему
«Законодательное обеспечение территорий опережающего развития
и особых экономических зон на Дальнем Востоке»
(г. Магадан, Магаданская область)**

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, проведя совместно с представителями федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа обсуждение вопросов законодательного обеспечения территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке, отмечает следующее.

Для Дальнего Востока созданы уникальные преференциальные режимы: территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР), свободный порт Владивосток (далее – СПВ).

В целях законодательного обеспечения создания и функционирования ТОР в период с 2015 по 2018 годы принято 63 нормативно-правовых акта. Благодаря созданным преференциальным режимам в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) привлекаются инвестиции, создаются новые рабочие места.

Всего на территории Дальнего Востока создано 19 ТОР.

Согласно информации Минвостокразвития России, на территории ДФО 1671 инвестиционный проект, которым предоставляются меры государственной поддержки. Объём инвестиций по соглашениям составил 3,8 трлн рублей. Рабочих мест по соглашениям – 138,7 тыс. Фактически осуществлено инвестиций – 529,83 млрд рублей. Фактически создано рабочих мест – 36,856 тыс.





Несмотря на успешную в целом реализацию проектов ТОР на Дальнем Востоке, можно отметить следующие основные проблемы:

- отсутствие критериев отбора территорий для создания на них ТОР;
- отсутствие документов, определяющих порядок осуществления контроля за выполнением резидентами ТОР соглашений об осуществлении деятельности;
- отсутствие единой корректной методики оценки эффективности ТОР;
- длительная процедура оформления и передачи земельных участков резидентам ТОР, в том числе перевода из земель лесного фонда в земли иных категорий;
- длительное решение вопросов, связанных с расширением границ ТОР для реализации новых проектов, вызванное необходимостью внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации;
- отсутствие инфраструктуры на свободных площадках ТОР, что сдерживает развитие территорий и привлечение новых резидентов в границах ТОР;





– затруднённый доступ к проектному финансированию, что приводит к затягиванию сроков реализации инвестиционных проектов и переносу начала производственной стадии.

Основным барьером при привлечении заёмного финансирования являются жёсткие условия кредитных организаций, не адаптированные ко вновь создаваемым компаниям без кредитной истории. Так, АО «МСП Банк» для резидентов ТОР разработан специальный кредитный продукт на получение от 3 до 25 млн рублей на срок до 3 лет для пополнения оборотных средств или от 3 до 500 млн рублей на инвестиционные цели сроком до 7 лет. Ставка при кредитовании составляет от 8,9 до 10,6 %.

Данный кредитный продукт не пользуется спросом среди инвесторов из-за высоких требований к резидентам, которым не соответствуют вновь создаваемые компании, и наличия более низких процентных ставок по кредитам в иных коммерческих банках на схожих условиях.

В результате затягивание сроков реализации инвестиционных проектов приводит к неэффективности бюджетных затрат на строительство инфраструктуры, так как снижается налоговая отдача.

В соответствии с целевым назначением земель для проектирования, строительства особой экономической зоны (далее – ОЭЗ) порядок осуществления освоения лесов устанавливается Лесным кодексом Российской Федерации на основании проектов освоения лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий в границах земельного участка. Данный факт не позволяет производить вырубку лесных насаждений без наличия прошедшего соответствующую экспертизу проекта освоения лесов для вырубki лесных насаждений на основании лесной декларации под строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ, в том числе объектов, создаваемых резидентом ОЭЗ.

Таким образом, не представляется возможным выполнить строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов на лесных и нелесных землях, расположенных на территории федеральных особых экономических зон, что допускается в соответствии с целевым назначением земель, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов инфраструктуры, без разработки проекта освоения лесов. В то же время действующее законодательство об ОЭЗ не содержит указаний, каким уполномоченным ведомством (подразделением) производится утверждение государственной экспертизы проектов освоения лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий в границах земельного участка ОЭЗ.



Срок, в течение которого контролирующие органы не имеют права проверять резидента ОЭЗ, 24 месяца. В условиях установленных жёстких временных ограничений в отношении ключевых показателей эффективности функционирования ОЭЗ такой временной лаг способен привести к срыву исполнения показателей по вине недобросовестных резидентов.

Отсутствует регламент предоставления земельных участков для реализации проектов в рамках особого правового режима свободного порта Владивосток.

Заявки на предоставление земельных участков подаются резидентами путём формирования электронной заявки, что не даёт возможности ор-





ганам муниципальной власти участвовать в предварительной проработке вопроса предоставления земельного участка.

В этой связи имеются случаи направления заявок несколькими резидентами на один и тот же земельный участок. По этой же причине распространены отказы резидентам, когда заявленные ими цели использования земельных участков не соответствуют действующим на территориях, включённых в границы свободного порта Владивосток, градостроительным правилам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» определены обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры ТОР. В части разработанных проектов, изготовленных за счёт средств субъектов и муниципальных образований, возникают проблемы по их передаче управляющей компании, ресурсоснабжающим и подрядным организациям, осуществляющим работы по технологическому присоединению объектов, в связи с отсутствием ясности процедуры их передачи.

В соответствии с подпунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» получателем государственной поддержки в виде налоговых льгот могут быть только резиденты, зарегистрированные на территории ТОР. В связи с этим необходимо внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части снятия ограничений для резидентов ТОР по наличию филиалов, обособленных подразделений, рабочих мест за пределами границ ТОР.

Участники «круглого стола», изучив и обсудив вопросы законодательного обеспечения территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке, рекомендовали следующее.

Правительству Российской Федерации:

1. Ускорить рассмотрение и внесение поправок в проект федерального закона № 609801-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации» в части наделения Минвостокразвития России полномочиями по созданию и обеспечению функционирования ТОР в моногородах, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

2. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования таможенной процедуры свободной экономической зоны», предусматривающего снижение требований к созданию и оснащению объектов таможенной инфраструктуры в целях применения таможенной процедуры свободной экономической зоны.

3. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 26 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в части упрощения процедур и сокращения сроков создания объектов инфраструктуры, установления вида разрешённого использования земельных участков вне зависимости от правил землепользования, застройки и принадлежности к той или иной категории земель, сокращения срока государственной экспертизы проектной документации с 45 до 30 дней, наделения Минвостокразвития России правом по утверждению всей документации по планировке территории, приведения в соответствии с Градостроительным кодексом положений закона.

4. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 25 и 25⁶ Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в статьи 5 и 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также «О внесении изменений в статьи 18.9 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части упрощения порядка и увеличения срока, на который выдаются рабочие визы иностранным гражданам и членам их семей по предложению резидентов ТОР и СПВ.

5. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в статью 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в целях распространения упрощённого порядка въезда иностранных граждан по электронным визам через автомобильные, речные и смешанные пункты пропуска на территории ДФО.

6. Ускорить согласование и внесение в установленном порядке в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части сохранения статуса резидента ТОР с предоставлением соответствующих льгот после принятия уполномоченным органом решения об объединении ТОР, созданных на территории одного субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, уточнения порядка предоставления земельных участков, находящихся в федеральной собственности, уточнения процедуры выдачи технических условий на подключение к субъектам инфраструктуры ТОР, наделения управляющей компании полномочиями по мониторингу исполнения условий соглашения о деятельности в ТОР и разработке перспективных планов развития ТОР, уточнения процедуры передачи и изъятия земельных участков.

7. Рассмотреть вопрос о дополнении статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ пунктом, предусматривающим передачу на безвозмездной основе исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и учреждениями проектно-сметной документации, результатов экспертиз, инженерно-геологических, геодезических изысканий и прочих документов, необходимых для создания инфраструктуры в рамках ТОР, исполнителям, осуществляющим работы по технологическому присоединению объектов.

8. Рассмотреть вопрос о закреплении в законодательстве Российской Федерации и нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации:

- установления единой корректной методики проведения оценки эффективности ТОР, в том числе единой системы показателей эффективности ответственных лиц за развитие ТОР в субъекте Российской Федерации;

- упрощённого порядка перевода земельных участков в границах ТОР из одной категории в другую, регламента порядка предоставления земельных участков резидентам СПВ;

- снятия ограничений для резидентов ТОР по наличию филиалов, обособленных подразделений, рабочих мест за пределами границ ТОР в целях получения государственной поддержки в виде налоговых льгот;

- единого чёткого механизма финансирования работ по технологическому присоединению потребителей к объектам инженерной инфраструктуры для существующих ТОР.

9. В целях повышения эффективности бюджетных затрат на создание инфраструктуры и снижения риска затягивания инвестиционных проектов резидентов необходимо:

- законодательно повысить требования к резидентам ТОР, реализация проектов которых предусмотрена на площадках, обеспечиваемых инфраструктурой за счёт бюджетных средств, в том числе в виде повышения минимального объёма капитальных вложений;

– предусмотреть ужесточение мер ответственности, предусмотренных соглашением об осуществлении деятельности на ТОР, за неисполнение условий соглашений для резидентов ТОР, реализующих инвестиционные проекты на площадках, обеспечиваемых инфраструктурой за счёт бюджетных средств;

– ускорить работу по согласованию проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего кредитование резидентов ТОР под 1 % за счёт субсидирования процентной ставки;

– проработать с кредитными организациями создание доступных специализированных кредитных продуктов для резидентов ТОР, в том числе позволяющих принимать в качестве залога имущество, создаваемое в процессе реализации проекта резидента (в сложившейся практике, резидент ТОР – новое юридическое лицо, созданное для реализации нового инвестиционного проекта и зарегистрированное в границах ТОР и не обладающее имуществом комплексом).

10. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральную программу статистических работ в части разработки и включения в неё форм статистической отчётности по резидентам ТОР и СПВ.

11. Установить чёткий порядок определения показателей отчётности резидентов ОЭЗ, в частности:

– по показателю «Количество рабочих мест, созданных на территории ОЭЗ с начала деятельности в качестве резидента и с начала отчётного периода». Необходимо показывать количество рабочих мест, созданных на территории ОЭЗ по состоянию на отчётную дату с начала деятельности в качестве резидента и с начала отчётного периода, соответственно, не имеет смысла показывать рабочие места, которые создавались на территории ОЭЗ ранее и к отчётной дате уже ликвидированы. Кроме того, при указании в отчётности какого-либо количества рабочих мест необходимо их документально подтвердить;

– по показателю «Общий объём осуществлённых инвестиций на территории ОЭЗ, в том числе капитальных вложений с начала деятельности в качестве резидента и с начала отчётного периода». Необходимо чёткое понимание того, какие затраты можно отнести к инвестициям вообще и к капитальным вложениям в частности, например, относить ли к инвестициям расходы на заработную плату управленческому персоналу, на аренду земли, на услуги банка и прочие текущие расходы, относить ли к инвестициям и к капитальным вложениям затраты на приобретение машин, оборудования, инструментов, необходимых для строительства (краны, бетономешалки и т. п.), которые сами по себе не будут задействованы в функционировании ОЭЗ после окончания строительства (например, в туристско-рекреационной ОЭЗ), а, возможно, будут проданы после окончания строительства.

12. Отметить необходимость сохранения субсидирования для бюджетных потребителей и крупной промышленности в ДФО в действующем механизме выравнивания тарифов на электроэнергию на Дальнем Востоке

ке, утвержденном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 года № 2527-р.

Органам исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа:

1. Для эффективного взаимодействия институтов развития Дальнего Востока и региональных органов исполнительной власти установить показатели эффективности ответственных лиц за развитие ТОР в субъекте Российской Федерации.

**Парламентские слушания на тему
«О законодательном обеспечении
опережающего социально-экономического развития
Дальнего Востока и Арктики»**

Высокая актуальность поднимаемой темы и масштаб стоящих перед государством задач определили значительный интерес к мероприятию со стороны федеральных и региональных органов государственной власти, институтов развития, бизнеса, экспертов, средств массовой информации и молодёжи. В парламентских слушаниях приняло участие около 300 человек.

Посланием Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в 2013 году подъём российского Дальнего Востока объявлен национальным приоритетом на весь XXI век.

Практическая реализация поставленной задачи определила необходимость разработки и применения неординарных и беспрецедентных по масштабу и содержанию законодательных и организационных мер.

Открывая мероприятие, председатель Комитета Николай Харитонов отметил, что совместными усилиями Государственной Думы и Правительства Российской Федерации удалось создать внушительную правовую базу развития экономики

Дальнего Востока. Приняты изменения в части государственной поддержки предпринимательства на Дальнем Востоке в налоговой и инвестиционной сферах, предложены новые механизмы и инструменты развития территории, внедрены электронные визы для туристов и многое другое.

Актуальность поставленных задач и нацеленность Госу-





дарственной Думы на конечную результативность принимаемых мер в своём приветствии участникам слушаний подтвердила Заместитель Председателя Государственной Думы Ольга Епифанова.

О результатах реализации государственной политики по ускорению развития Дальнего Востока и Арктики и планируемых мерах в своём докладе подробно изложил министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Александр Козлов. Доклад министра затронул практически весь спектр многоаспектной деятельности Минвостокразвития России. В их числе законопроектная работа и правоприменительная практика в части функционирования новых механизмов развития Дальнего Востока, формирование новой системы стратегического планирования развития Арктической зоны Российской Федерации и многое другое.

Слово было также предоставлено представителям регионов, бизнеса, экспертного сообщества, молодёжи, а также коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

С учётом состоявшегося обсуждения были приняты за основу рекомендации парламентских слушаний, которые на основе поступивших предложений были доработаны и утверждены на заседании Комитета. На дату проведения мероприятия совместными усилиями Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, институтов развития и экспертного сообщества были обеспечены разработка и принятие 45 федеральных законов и 259 актов Правительства Российской Федерации в указанном направлении.

Законодательную базу для формирования предпосылок опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока состави-

ли федеральные законы «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», «О свободном порте Владивосток», о «дальневосточном гектаре», о снижении энерготарифов на Дальнем Востоке, ряд льгот и преференций в бюджетном и налоговом законодательстве и т. д.

По данным Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, в рамках новых механизмов развития на Дальнем Востоке фактически осуществлено частных инвестиций на 694,7 млрд рублей, введено более 240 предприятий, создано 40,5 тысячи рабочих мест.

В 2014–2018 годы на территорию Дальнего Востока поступило 32,2 млрд долларов США прямых иностранных инвестиций, что составляет 32 % от общего объёма прямых иностранных инвестиций, поступивших в экономику Российской Федерации. В 2013 году этот показатель для Дальнего Востока составлял всего 2 %.

За короткий период реализации масштабной программы «Дальневосточный гектар» (с 2016 года по настоящее время) более 73 тысяч граждан получили в безвозмездное пользование земельные участки (общая площадь – более 52 тысяч гектар).

Проведённый Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока совместно с Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России обобщённый анализ, а также опрос резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (далее – ТОР) и территорий с режимом свободного порта Владивосток (далее – СПВ) подтвердил появившиеся признаки эффективности новых механизмов развития на Дальнем Востоке.

Доходы резидентов ТОР с 2016 года по 2018 год выросли с 15,5 млрд рублей до 70 млрд рублей, резидентов СПВ – с 2 млрд рублей до 24,6 млрд рублей.

В большинстве ТОР и свободных портов ожидается увеличение общего объёма налоговых и неналоговых поступлений в бюджет.

Эти данные свидетельствуют о реальной заинтересованности инвесторов в предложенных инструментах и обязывают органы законодательной и исполнительной власти с особым вниманием относиться к правоприменительной практике и чутко реагировать на возникающие запросы, новые вызовы и риски.

Главным вызовом и риском для дальнейшего социально-экономического развития Дальнего Востока, по общему мнению участников парламентских слушаний, является продолжающийся отток населения с Дальнего Востока.

За 27 лет численность населения Дальнего Востока сократилась в 1,3 раза – с 10,5 млн человек в 1991 году до 8,2 млн человек в 2019 году (с учётом населения Республики Бурятия и Забайкальского края в современных границах). В настоящее время в результате миграционного оттока



населения число жителей Дальневосточного федерального округа ежегодно уменьшается на 0,3–0,5 %.

По большинству показателей качества жизни Дальний Восток имеет существенное отставание от среднероссийского уровня.

Важнейшим направлением повышения эффективности государственной политики является обеспечение соответствия целям опережающего развития разделов государственных программ Российской Федерации, формируемых в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 года № 1137 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 года № 2620-р. Постановлением Государственной Думы от 25 января 2017 года № 832-7 Правительству Российской Федерации рекомендовано обратить особое внимание на формирование разделов, предусматривающих мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока, в государственных программах Российской Федерации.

Повышение качества жизни на Дальнем Востоке и достижение каждым субъектом Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, национальных целей и стратегических задач, предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», должны стать, по мнению участников парламентских слушаний, основной целью разрабатываемой Правительством Российской Федерации Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 года. Указанная программа должна дополнить меры, которые уже заложены в реализуемых национальных проектах в части развития Дальнего Востока.

Участники парламентских слушаний убеждены, что обеспечение высокого уровня жизни и рост благосостояния населения должны выступить также в качестве первоочередной задачи при разработке и реализации новых документов стратегического планирования в части развития Арктической зоны Российской Федерации.



Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу определены арктические территории. В состав Арктической зоны Российской Федерации входит территория 4 субъектов Российской Федерации и 27 муниципальных образований с численностью населения 2,5 млн человек.

Арктическая зона вносит существенный вклад в развитие экономики Российской Федерации (11 % ВВП, 20 % объема экспорта, 10 % инвестиций в основной капитал, 10 % российской нефти и 80 % российского газа).

В то же время отставание в показателях качества жизни в Арктической зоне от среднероссийского уровня происходит по большинству территорий. Из 436 показателей, характеризующих качество жизни в 31 территории Арктической зоны, 60 % показателей хуже средних значений по Российской Федерации.

В этой связи участники парламентских слушаний обращают внимание на затянувшуюся работу по комплексному законодательному обеспечению социально-экономического развития Арктической зоны в Российской Федерации и крайне низкий уровень эффективности действующей государственной программы по итогам 2018 года – 9,2 %. При этом в 2019 году бюджетные инвестиции в развитие социальной инфраструктуры Арктической зоны в Российской Федерации составляют 0,68 % от объема социальной части Федеральной адресной инвестиционной программы.

Участники мероприятия отметили, что в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В. В. Путина реализуется подход по разработке новой сбалансированной системы стратегического планирования развития Арктической зоны Российской Федерации. В числе раз-



рабатываемых документов проект Указа Президента Российской Федерации об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, Стратегия развития Арктической зоны России до 2035 года и новая государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны».

В рамках мероприятия был обсуждён подготовленный Минвостокразвития России пакет законопроектов об особом экономическом режиме Арктической зоны Российской Федерации. В их числе: «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей трудовой деятельности лиц, работающих у резидентов Арктической зоны Российской Федерации», «О внесении изменений в статью 5 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (в части стимулирования поисков, оценки, разведки и добычи углеводородного сырья на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации)». Соответствующие инициативы были впоследствии внесены Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу.

Поддерживая вышеперечисленные меры, участники парламентских слушаний считают необходимым дополнительно обсудить вопрос комплексного законодательного обеспечения новой системы стратегических документов развития Арктической зоны Российской Федерации, включая вопросы законодательного регулирования социального развития, экологии, поддержки малого и среднего предпринимательства, транспортной доступности и другие меры на территории Арктики.

При подготовке законодательных предложений по обеспечению опережающего развития Дальнего Востока и Арктики необходимо обратить особое внимание на вопросы в сфере экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, сохранения и защиты исконной среды их обитания, традиционного образа жизни. Представляется важным обеспечить доступность социальных услуг, создать необходимые стимулы для экономической деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также развитие механизма их участия в принятии решений по осуществлению экономической и промышленной деятельности на территории их традиционного проживания, в том числе через правовое оформление института этнологической экспертизы.

С учётом состоявшегося обсуждения были приняты за основу рекомендации парламентских слушаний, которые на основе поступивших предложений были доработаны и утверждены на заседании комитета.

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. При осуществлении парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений на основании статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» исходить из необходимости:

- соответствия формируемых на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 года № 1137 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 года № 2620-р в составе государственных программ Российской Федерации разделов, содержащих информацию о мероприятиях, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, требованиям опережающего развития;

- соответствия формируемых и реализуемых государственными программами мероприятий цели опережающего развития только в случае наличия в них показателей, значения которых выше среднероссийского уровня, а также необходимого финансирования для их достижения;

- согласования формируемых программных документов и мероприятий с задачами и целями новой системы стратегического планирования развития Арктической зоны Российской Федерации.

Правительству Российской Федерации:

1. Ускорить разработку и принятие Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 года в соответствии с потребностями, заявленными регионами Дальнего Востока.

2. Обеспечить взаимоувязку и согласованность по целям, задачам, срокам реализации мероприятий в разрабатываемых проекте Указа Президента России об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, Стратегии развития Арктической зоны России до 2035 года и в новой государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны» в соответствии с требованиями Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в том числе с учётом необходимости финансового обеспечения указанных мероприятий.

3. Ускорить подготовку и внесение в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации обозначенного в рекомендациях парламентских слушаний комплекса мер по совершенствованию федерального законодательства, а также разработку и принятие ряда нормативных и правовых актов Правительства Российской Федерации и отраслевых министерств.

2020 год

**«Круглый стол» на тему
«Совершенствование правового регулирования
государственной молодёжной политики:
региональный аспект»**

Обсудив вопросы, связанные с совершенствованием законодательной и нормативной базы по повышению эффективности государственной молодёжной политики в субъектах Российской Федерации, участники «круглого стола» отметили следующее.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации приняты региональные законы о молодёжной политике. Вместе с тем указанные законы действуют в отсутствие единого системообразующего подхода, что, в свою очередь, создаёт трудности в работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также в деятельности различных молодёжных организаций и объединений на территории Российской Федерации.

11 ноября 2020 года Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона № 993419-7 «О молодёжной политике в Российской Федерации», внесённый депутатами – представителями всех фракций Государственной Думы и сенаторами Российской Федерации (далее – законопроект о молодёжной политике). Законопроект о молодёжной политике формирует единую правовую базу, в нём прописываются субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодёжной политики, цели, принципы, основные направления молодёжной политики. Их реализация будет осуществляться с учётом социальных потребностей





молодёжи, национальных традиций территорий соответствующих регионов, в том числе в рамках государственных программ, федеральных целевых программ, государственных программ субъектов, муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по поддержке молодёжи, молодых семей и молодёжных общественных объединений.

Необходимо отметить, что в настоящее время региональные законы уже приняты в 78 из 85 субъектов Российской Федерации. В этой связи Комитет предлагает регионам провести мониторинг действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в связи с принятием в первом чтении законопроекта о молодёжной политике. Кроме этого, при доработке законопроекта ко второму чтению необходимо также уточнить положения в части разграничения полномочий в сфере молодёжной политики между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, так как предлагаемые законопроектом полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере молодёжной политики не в полной мере корреспондируются с перечнем вопросов регионального и местного значения и могут рассматриваться как новые расходные полномочия.

Комитет обращает внимание, что в законопроекте необходимо закрепить механизмы и инструменты реализации молодёжной политики в части существующих инструментов государственной поддержки, например, для молодой семьи, что позволит придать таким мерам системный характер.

Важно, чтобы принятые меры в части совершенствования законодательства способствовали дальнейшему правовому регулированию государственной молодёжной политики на федеральном, региональном



и муниципальном уровнях власти с активным привлечением молодёжи к решению значимых для неё вопросов и поставленных задач.

Учитывая вышеизложенное, участники «круглого стола» рекомендовали следующее.

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Рассмотреть и подготовить комплекс мер по увеличению финансирования мероприятий

государственных и ведомственных программ по поддержке молодёжи в части:

- содействия занятости молодёжи, в том числе по предоставлению первого рабочего места выпускникам высших и профессиональных учебных заведений;
- обеспечения жильём, земельными участками молодых семей и молодых специалистов, а также повышения доступности услуг в сфере занятости, здравоохранения, образования и культуры;
- обеспечения молодых специалистов достойной заработной платой;
- предоставления льготной процентной ставки по ипотечным кредитам на приобретение жилья, а также предоставления льготного арендного жилья молодым семьям;
- оказания поддержки деятельности молодых предпринимателей.

1.2. Подготовить комплекс мер по стимулированию притока высококвалифицированных специалистов в регионы, в том числе на Дальний





Восток, в Сибирь и Арктическую зону Российской Федерации, а также по подготовке кадров необходимой квалификации, включая представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

1.3. Рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на подпрограмму «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» в части повышения качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части:

- предоставления организациям воздушного транспорта субсидий на обеспечение круглогодичных пассажирских авиаперевозок молодёжи (в возрасте до 35 лет включительно), в том числе Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, в европейскую часть страны и обратно;

- субсидирования из средств федерального бюджета внутрирегиональных авиаперевозок, связывающих региональные и районные центры с поселениями, расположенными в труднодоступных и отдалённых местностях.

1.5. Совместно с представителями бизнес-сообщества подготовить предложения по разработке и реализации программ поддержки молодёжи Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации по обучению в других регионах при условии возвращения и отработки не менее пяти лет в указанных субъектах.

1.6. Рассмотреть возможность снижения стоимости образовательных услуг в связи с переводом учебного процесса в дистанционный формат.

1.7. В целях повышения доступности среднего профессионального и высшего образования предоставить гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации следующие дополнительные гарантии права на образование:

- право на приём на подготовительные отделения образовательных организаций высшего образования за счёт средств федерального бюджета Российской Федерации;



– для студентов и слушателей подготовительных отделений из числа коренных народов, чьи родители признаны малоимущими, – зачисление на полное государственное обеспечение до завершения обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования в области родных языков, самобытной культуры и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, включающее предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, предоставление ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, обеспечение бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учёбы.

1.8. Предусмотреть необходимые средства на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральным законом «О молодёжной политике в Российской Федерации», при формировании федерального бюджета на соответствующий финансовый год.





2. Федеральному Собранию Российской Федерации:

2.1. Принять во втором чтении проект федерального закона № 993419-7 «О молодёжной политике в Российской Федерации».

2.2. Подготовить и внести изменения в федеральное законодательство в связи с принятием в первом чтении проекта федерального закона № 993419-7 «О молодёжной политике в Российской Федерации».

2.3. Подготовить изменения в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», предусмотрев выплату молодёжи процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в полном размере с первого дня работы, при условии их проживания в указанных районах и местностях не менее пяти лет.

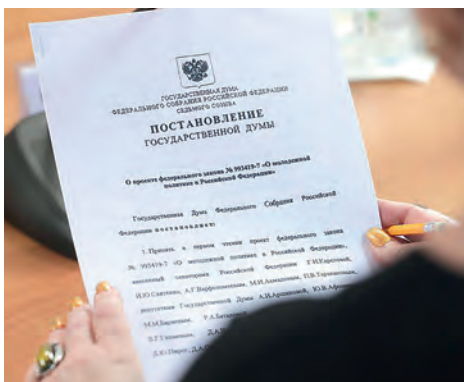
3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Провести анализ эффективности реализации нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам молодёжной политики в регионах с целью решения вопроса о необходимости их совершенствования.

3.2. Разработать региональные и муниципальные программы (подпрограммы, «дорожные карты», планы мероприятий) в сфере молодёжной политики.

3.3. Подготовить внесение изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в связи с принятием в первом чтении законопроекта о молодёжной политике.

3.4. Разработать комплекс мероприятий, направленных на стимулирование предпринимательской активности молодёжи.



3.5. Осуществлять организацию и проведение мероприятий, направленных на укрепление социального, межнационального и межконфессионального согласия в молодёжной среде, формирование российской идентичности в молодёжной среде, единства российской нации.

3.6. Оказывать органам местного самоуправления методическую и организационную помощь в реализации комплекса мер поддержки молодёжи.

3.7. Осуществлять поощрение мероприятий, направленных на формирование системы поддержки молодёжной добровольческой (волонтёрской) деятельности.

3.8. Развивать систему профессиональной ориентации молодёжи, включая ознакомление с перспективами трудоустройства по выбираемой специальности и условиями работы на предприятиях и в организациях, а также проведение информационно-пропагандистских кампаний по повышению престижа рабочих профессий и профессионального мастерства с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий.

3.9. Принять меры по разработке и реализации совместно с инвесторами программ подготовки и повышения квалификации специалистов и рабочих кадров, в том числе программ развития системы профессионального образования, в том числе в Сибири, на Дальнем Востоке и Арктической зоне Российской Федерации.

3.10. Разработать и принять ряд нормативных правовых актов по поддержке талантливой и инициативной молодёжи в регионе в части:

- определения особого статуса работающей молодёжи на территориях Арктической зоны Российской Федерации, Сибири и Дальнего Востока;

- поддержки предприятий, которые обеспечивают работу с молодёжью, в частности обеспечивают профессиональное развитие молодых специалистов, поддерживают учреждения профессионального образования, внедряют программы дополнительного образования, повышение квалификации, оказывают помощь молодым семьям на предприятиях, семьям с детьми, обеспечивают рабочие места и создают условия для работы молодым инвалидам.

3.11. Создать систему квотирования, позволяющую реализовать права молодёжи во всех сферах трудовой деятельности.

4. Органам молодёжного самоуправления, действующим в субъектах Российской Федерации:

4.1. Вести работу с молодёжными общественными объединениями, направленную на закрепление молодёжи в субъектах Российской Федерации, в том числе входящих в Дальневосточный федеральный округ и Арктическую зону Российской Федерации.

4.2. Информировать молодёжь о государственных программах поддержки молодых семей и молодых специалистов.

4.3. Разработать мероприятия по популяризации Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации (как постоянного местожительства) среди молодёжи.

4.4. Рассмотреть возможность создания объектов инфраструктуры в молодёжной политике муниципальных образований, предусмотреть финансирование на осуществление их деятельности, особенно в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, учитывая специфику данных территорий.

4.5. Предусмотреть меры по привлечению специалистов по работе с молодёжью в муниципальных образованиях.

4.6. Оказывать поддержку деятельности молодёжных объединений и организаций по патриотическому воспитанию детей и молодёжи.

Выставка «Покорение русской Арктики: время и технологии» (посвящена Дню работника нефтяной и газовой промышленности)

18 сентября 2018 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялось торжественное открытие выставки «Покорение русской Арктики: время и технологии», посвящённой Дню работника нефтяной и газовой промышленности.

Выставка организована Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока по инициативе ПАО «Газпром нефть».

Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов, открывая выставку, сказал: «Ровно 10 лет назад (18 сен-





тября 2008 года) Президентом Российской Федерации были утверждены «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу». Этот документ не только и не столько конкретизировал понятия «Арктика», «арктическая зона Российской Федерации», сколько объявил национальную политику в этом регионе, явился важным барьером в попытках арктических (и неарктических) государств разрушить сложившуюся многолетнюю систему договорённостей и соглашений по вопросам секторального разграничения Арктики и арктического шельфа.

Представленная экспозиция «Покорение русской Арктики: время и технологии» ярко и убедительно демонстрирует колоссальный вклад России в освоение этого региона», – отметил Николай Харитонов.

Начало представлено на выставке XIX и первыми годами XX века. Именно тогда Арктика была фактически поделена на сектора ответственности между Россией, США, Канадой, Норвегией и Данией. Но стоит отметить, что ещё в 1763 году (когда добраться и увидеть арктические



глубинки не было никакой технической возможности) в своём труде под названием «Краткое описание разных путешествий по северным морям и показание возможного проходу Сибирским океаном в Восточную Индию» великий русский учёный М. В. Ломоносов предсказал и описал российскую Землю Франца – Иосифа (за 109 лет до открытия). «Самая полярная часть света наполнена многими островами и занята архипелагом, за которым лежат полуночные берега Северной Америки», – писал Ломоносов.

Организация выставки – это дань заслуженного уважения всем тем, чей героический и самоотверженный труд лёг в основу исторического покорения и освоения Русской Арктики. Это экспедиции Толля, Седова, Папанина, Шмидта, нашего уважаемого коллеги Артура Николаевича Чилингарова и других, это проектировщики и строители первых отечественных ледоколов «Таймыр» и «Вайгач», первого атомного ледокола «Ленин», это работники науки и реального сектора нашей экономики, в числе которых и сотрудники нефтяной, газовой и топливной промышленности.

Было акцентировано внимание на том, что Россия – это ведущая арктическая держава, которая имеет на это звание историческое право и которая последовательно наращивает своё присутствие в этом регионе. Это наш прямой долг перед предками и потомками.

На открытии выставки слово было предоставлено первому заместителю председателя Комитета Валентине Пивненко. «Экспозиция убедительно показывает, что сделано российским государством, Советским Союзом и Российской Федерацией для освоения арктических просторов. Это был трудный путь с начала прошлого века, нелегко и сейчас, учитывая те природные, климатические условия, которые не каждый человек физически вынесет. И поэтому труд в Арктике – это труд героев. Кто был





на Северном полюсе, а мне посчастливилось бывать там в составе экспедиций, знает, что на Севере работают настоящие сподвижники и патриоты. Здесь на примерах хорошо показано, что русские люди сделали всё для того, чтобы Арктика вносила весомый вклад в казну нашего государства, идеологию, наше будущее», – сказала она.

Валентина Пивненко добавила, что законодательные шаги, направленные на более активное освоение арктических просторов, открытие новых месторождений, привлечение компетентных специалистов также порой давались непросто. «Мне бы хотелось, чтобы эта выставка была постоянно действующей, и не только в стенах Государственной Думы, но и в регионах, и чтобы она помогла привлечь ещё большее внимание и заинтересованность наших людей, нашей молодёжи», – отметила первый заместитель председателя Комитета.

Представители Комитета приняли участие в осмотре выставки, на которой были представлены экспозиции фотографий, баннеров и мультимедийных панелей, демонстрирующих знаковые исторические события освоения Арктики – от героического подвига русских первооткрывателей до современных достижений промышленного освоения арктического региона.

Выставка «Земля Южного Креста» (посвящена 200-летию открытия Антарктиды)

21 января 2020 года **Владимир Пушкарев**, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, открыл выставку «Земля Южного Креста». «Для международного имиджа Российского государства, как страны пер-



вооткрывательницы Антарктиды, важно не только проведение научных исследований, но и демонстрация мировому сообществу своего социокультурного освоения этого континента», – сказал депутат.

Выставка посвящена 200-летию открытия Антарктиды. Во время Первой Русской антарктической экспедиции на шлюпах «Восток» и «Мирный» под командованием капитанов Фаддея Фаддеевича Беллинсгаузена и Михаила Петровича Лазарева 28 января 1820 года был открыт шестой континент планеты Земля – Антарктида. Этим событием геопланетарного масштаба завершилась Эпоха Великих Географических Открытий.

На выставке представлены картины художника Юрия Зарянова, участника четырёх антарктических экспедиций.





На церемонии открытия присутствовали **Ольга Епифанова** – Заместитель Председателя Государственной Думы, **Артур Чилингаров** – специальный представитель Президента Российской Федерации по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктиде, **Николай Коломейцев** – первый заместитель руководителя фракции Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», **Тамара Плетнева** – председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, депутаты Государственной Думы. **Вячеслав Фетисов**, посол доброй воли ООН по Арктике и Антарктике, передал из Антарктиды свои поздравления с юбилеем и открытием выставки.

Все присутствующие пожелали художнику Юрию Зарянову вдохновения и новых творческих достижений.











МЕЖДУНАРОДНЫЙ АРКТИЧЕСКИЙ ФОРУМ «АРКТИКА – ТЕРРИТОРИЯ ДИАЛОГА»

IV Международный арктический форум «Арктика – территория диалога» (г. Архангельск, 2017)

В рамках деловой программы Международного арктического форума было проведено 20 мероприятий, в их числе торжественное открытие **IV Международного арктического форума «Арктика – территория диалога»**, пленарное заседание «**Человек в Арктике**», 13 тематических сессий по четырём ключевым направлениям:

- «Человеческий капитал»;
- «Устойчивое развитие Арктики»;
- «Наука и технологии»;
- «Экономическое развитие».

Николай Харитонов, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, принял участие в дискуссии «Арктика – территория истории, культуры и туризма». Тема и вопросы, рассматриваемые в ходе дискуссии, являются актуальными и значимыми не только для Арктической зоны, но и для России в целом.

Николай Харитонов отметил, что для Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока вопросы развития Арктической зоны России имеют приоритетное значение.

Предметом отдельного и особого внимания Комитета является законодательное регулирование развития отдалённых арктических районов, где живут и работают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока. Николай Харитонов в своём выступлении говорил

о том, что мы должны помнить о главном: наше основное богатство в Арктике – это человек. На территории Арктики постоянно проживают чуть меньше четырёх миллионов человек, в том числе малые коренные народы, ведущие традиционный и кочевой образ жизни.

Депутатами – членами Комитета неоднократно поднимается вопрос о необходимости принятия





закона об арктической зоне. В прошлом году на международном форуме в Санкт-Петербурге говорилось о необходимости разработки и принятия Полярного кодекса, в котором требуется определить механизмы создания опорных зон в Арктике, обеспечить создание условий для освоения арктических ресурсов и совершенствования транспортной системы. При этом, отметил Николай Харитонов, в кодексе мы должны предусмотреть и меры развития социальной инфраструктуры для повышения уровня и качества жизни населения. Особое внимание в законопроекте необходимо уделить сохранению и развитию традиционного образа жизни и традиционных основ хозяйственной жизни коренных малочисленных народов Севера, в том числе ведущих кочевой образ жизни.

Участники дискуссии отметили, что коренные народы и население Русского Севера являются носителями самобытной материальной и духовной культуры, обладающей значительным культурно-туристическим потенциалом. Принимая законы, все должны понимать, что делают это в первую очередь для людей, которые живут и работают в суровых арк-





тических условиях. Наши многие законы приняты в новейшей истории России, то есть мы живём по ним чуть более двадцати лет. А традиции, культура, образ жизни, которые сохранили коренные народы и население Европейского Севера, существуют веками.

Участники дискуссии **«Механизмы социально-экономического развития Арктического макрорегиона»** обсудили вопросы о социально-экономическом развитии Арктической зоны; реализации ключевых инвестиционных проектов и практики их сопровождения; инвестиционной привлекательности регионов Арктической зоны; развитии межрегионального и международного сотрудничества для реализации проектов. Участники дискуссии попытались ответить на вопросы: как обеспечить «тёплые» условия для инвесторов в суровом арктическом климате, каким должен быть институт развития в Арктическом регионе? Для содействия развитию и привлечению инвестиций в субъекты Российской Федерации созданы региональные институты развития: агентства и корпорации развития. Данные организации оказывают содействие региональному





развитию, выполнению стратегии развития региона, формированию инвестиционного привлекательного имиджа территории, а также инициируют и сопровождают инвестиционные проекты. Кроме того, важнейшим вопросом является совместная деятельность региональных властей с агентствами и корпорациями развития. А координация деятельности и согласованное взаимодействие агентств и корпораций развития должно способствовать развитию макрорегиона Арктики.

В своём выступлении Валентина Пивненко, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, отметила, что та стратегия развития Арктики, которая внесена в Правительство России, представляет собой пространные пожелания без необходимой конкретики. Без человека не будет и северных регионов. Все северные регионы в основном дотационные и не привлекательны для молодёжи, особенно в социальной сфере. Более 25 % специалистов уезжает с Севера. Минимальная зарплата в России установлена в размере 7500 рублей для всех регионов, а прожиточный минимум совершенно разный. Нет коэффициентов и северных надбавок. Нужны новые подходы: регионализация. На форуме мы услышали, отметила Валентина Пивненко, что закон об Арктической зоне не нужен. В нем ничего не говорится о людях и их социальном обеспечении. Государственная комиссия по вопросам развития Арктики должна сделать серьёзные выводы и поступить так, как это сделано по Дальнему Востоку. Если не будет управления Арктикой – ничего не будет. В Программе развития Арктики семь направлений деятельности урезаются до трёх. Этот вопрос для России – геополитический, а программа может дать импульс для развития всей страны, отметила в заключение Валентина Пивненко.

Участники дискуссии «**Баренцев/Евроарктический регион. Развитие сотрудничества**» отметили, что на сегодняшний день существенное значение приобретает развитие международного сотрудничества для территории Арктического региона России. Были обсуждены отношения между ЕС и северо-западными областями России, находящимися в макрорегионах «Северного измерения» и СБЕР, с представителями Северной



Европы и России, задействованными в реализации международных программ сотрудничества и широкого круга вопросов по развитию Арктики.

Валентина Пивненко, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, отметила, что самое важное в сотрудничестве – это взаимопонимание и взаимодействие с нашими соседями и партнёрами по Баренцеву/Евроарктическому региону. В области туризма, сказала Валентина Пивненко, «предложено создать международную программу по его развитию. Мы готовы решать любые проблемы в рамках наших приграничных территорий. Только на основе диалога мы можем решить те задачи, которые стоят перед нашими странами».

В дискуссии **«Арктика – интеграция усилий в соответствии со стратегиями развития»** активное участие принял Иван Абрамов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока. Участники дискуссии отмечали, что арктические регионы имеют богатый опыт разработки стратегии социально-экономического развития. Реализация крупных проектов, в том числе с международным участием, требует взаимодействия и кооперации. Формирование и реализация таких проектов должны осуществляться с учётом как региональных стратегий, так и общей стратегии развития Арктики в целом.

Участники дискуссии обменялись накопленным опытом практической реализации стратегий, который приобретает все большее значение при интеграции усилий в целях устойчивого развития. Россия в Арктике формирует свою стратегию социально-экономического развития через механизм «опорных зон». Развитию промышленности также способствует формирование кластеров, которые создаются в Арктике при поддержке государства. Иван Абрамов обратил внимание на необходимость ускорения работы Правительства Российской Федерации по проекту федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации». При этом указанным законом должны быть предусмотрены достаточные средства на строительство объектов социальной инфраструктуры, чтобы предусмотреть их в законе о федеральном бюджете.

Основная ценность – это люди и улучшение качества жизни. Необходимо в конечном итоге уйти от освоения и развития данной территории вахтовым методом, создав условия для коренного населения.

Следует также обеспечить более тесную координацию законодательной и исполнительной власти при планировании развития Арктики.

В дискуссии «Арктика – территория экологии» приняли участие депутаты – члены Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Сергей Коткин и Владимир Пушкарев. Участники дискуссии отметили, что обеспечение экологической безопасности является одним из приоритетов межгосударственного сотрудничества в Арктике. Было отмечено, что в последние годы на территории Арктической зоны Российской Федерации реализуются мероприятия, направленные на ликвидацию последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической и иной деятельности, благодаря чему ликвидировано значительное количество объектов, представлявших реальную угрозу окружающей среде.

V Международный арктический форум «Арктика – территория диалога» (г. Санкт-Петербург, 2019)

В первый день работы V Международного арктического форума «Арктика – территория диалога» депутаты Государственной Думы, члены Комитета приняли участие в осмотре выставки форума. Выставка – это профессиональная площадка для презентации арктических проектов, конструктивного диалога, обмена опытом, поиска решений и консолидации усилий представителей науки, бизнеса и власти, а также обществен-



ных организаций в целях ответственного и бережного освоения и развития Арктики.

Представителям Комитета были продемонстрированы российские достижения в сфере экологии, науки и прорывных технологий, направленные на ответственное освоение Арктики, имеющиеся наработки арктических регионов, в том числе инвестиционные проекты, планируемые к реализации в Арктической зоне Российской Федерации.

Также в начале первого дня работы Международного арктического форума председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов принял участие в экспертной сессии на тему «Северный морской путь – ключ к развитию российской Арктики».

Стоит напомнить, что 1 марта 2018 года, выступая с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации, Президент России Владимир Путин заявил, что Северный морской путь станет «ключом к развитию русской Арктики, регионов Дальнего Востока».



По словам главы государства, перед Россией стоит задача сделать его «по-настоящему глобальной, конкурентной транспортной артерией» и увеличить к 2025 году грузопоток до 80 млн тонн в год.

В экспертной сессии также приняли участие Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Максим Акимов, министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александр Козлов, генеральный директор Государственной корпорации «Росатом» Алексей Лихачев, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Константин Косачев и другие.

По мнению Николая Харитонова, Северный морской путь – это опорный инфраструктурный каркас системного развития Арктики, не только политического и экономического, но и социального. «Предметом нашей особой заботы должны стать муниципалитеты, являющиеся основными пунктами Северного морского пути: Диксон, Дудинка, Певек, Игарка, Тикси, Провидения и другие», – заметил он.

Парламентарий также отметил необходимость ускорения работы по проекту федерального закона «Об Арктической зоне в Российской Федерации», а также разработки комплексного проекта развития Северного морского пути. Николай Харитонов напомнил коллегам, что первая задача исходит из плана законопроектной работы Правительства Российской Федерации в 2013 году, а вторая задача содержалась в перечне поручений Президента России в 2014 году.







«По нашему мнению, утверждённый Правительством Российской Федерации федеральный проект «Северный морской путь» не содержит полного набора мероприятий, обеспечивающих решение поставленной задачи увеличения грузопотока до 80 млн тонн. При этом, по нашему глубокому убеждению, мы должны ориентироваться не только на 2024 год, но и видеть дальние горизонты планирования, как минимум до 2035 года», – заявил Николай Харитонов.

9 апреля 2019 года председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов и первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Валентина Пивненко также приняли участие в сессии «Национальные проекты в Арктической зоне Российской Федерации: механизмы реализации» V Международного арктического форума «Арктика – территория диалога».

В своём выступлении Николай Харитонов отметил, что перед всеми арктическими регионами стоит сложнейшая задача обеспечить опережающий рост экономики и социальной сферы в Арктике, успешно выполнить намеченные 12 национальных проектов.

Остановившись на проблемных вопросах при реализации национальных проектов в Арктике, Николай Харитонов подчеркнул, что для их успешной реализации необходимо выстроить системную правовую базу, которая гарантирует долговременность благоприятных условий инвестирования и ведения бизнеса, закрепить территории приоритетного развития в бюджетном законодательстве. Кроме того, в национальных проектах, реализуемых в арктических регионах, отдельно должны предусматриваться меры по поддержке коренных малочисленных народов Севера, а также меры по закреплению, развитию и привлечению молодёжи для работы в Арктике.

«Мы наработали богатый опыт, но важно не останавливаться на достигнутом, необходимо эффективно использовать потенциал гражданского общества в решении задач по реализации национальных проектов. Я думаю, что мы сможем совместно с федеральными министерствами и регионами принять взвешенные решения для действительно опережающего развития Арктики», – сказал в заключение Николай Харитонов.



Валентина Пивненко, выступая перед участниками сессии, предложила арктическим регионам внести конкретные предложения по изменению Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ с учётом северной специфики территорий.

В тот же день председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов принял участие в заседании Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

В заседании также приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, губернаторы субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону, руководители федеральных органов исполнительной власти. Вёл мероприятие Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Юрий Трутнев.

Участники заседания обсудили вопросы формирования новой системы преференций для новых проектов, реализуемых в Арктической зоне Российской Федерации, механизмы реализации национальных проектов в Арктике, другую арктическую проблематику.

Член Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Валентина Рудченко приняла участие в работе панельной сессии на тему «Цифровизация и связь будущего в арктических условиях» в рамках Международного арктического форума.

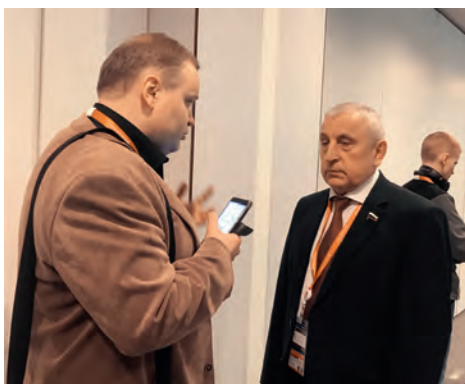
Выступая на сессии, Валентина Рудченко напомнила, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти



субъектов Российской Федерации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» необходимо обеспечить создание системы правового регулирования цифровой экономики. На данный момент у Правительства Российской Федерации в плане принятия порядка 70 федеральных законов, которые находятся в разной стадии разработки.

Особенно важными вопросами для Арктики, по мнению парламентария, являются развитие телемедицины и дистанционного образования, электронного правительства, предоставления всех государственных и муниципальных услуг в электронной форме ввиду расположения населённых пунктов на огромном расстоянии, трудной транспортной доступности, тяжёлых климатических условий. Вместе с тем Валентина Рудченко отметила, что формирование системы правового регулирования цифровой экономики не принесёт должных результатов без решения базового вопроса, а именно – без создания современных высокоскоростных каналов связи с использованием волоконно-оптических линий связи, которых не хватает в регионах, расположенных в Арктике. «Например, Чукотский





автономный округ, который занимает 721,5 тысячи кв. км, полностью расположен в Арктической зоне и характеризуется особой труднодоступностью, высокой дисперсностью расселения, экстремальными и дискомфортными для проживания условиями, в настоящий момент не подключён к сети Интернет посредством волоконно-оптических линий связи. Чукотка на сегодня остаётся единственным в стране субъектом, услуги связи в котором предоставляются только через спутник, а столица региона город Анадырь является крупнейшим городом без оптоволокну в России», – привела пример в своём выступлении Валентина Рудченко.

По словам депутата, реализация данных проектов позволит не только решить важную государственную задачу обеспечения населения современными услугами связи и равного доступа всех граждан к информационному контенту, но и может оказаться экономически привлекательной для инвесторов, так как в случае продления магистральной линии связи до Аляски и стран АТР у операторов связи появится возможность передавать трафик с запада США/Канады или из стран АТР в Европу и в об-





ратном направлении через территорию Российской Федерации, что обеспечит хорошую загрузку волоконно-оптических линий связи и высокую рентабельность проектов по их прокладке в Арктической зоне Российской Федерации.

Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов 10 апреля принял участие во II встрече губернаторов Северного форума на тему «Устойчивое развитие регионов Севера».

Основная повестка мероприятия была посвящена обсуждению развития Арктической зоны и северных территорий в условиях глобальных изменений в Арктике.

Выступая с приветственным словом, Николай Харитонов отметил, что северные и арктические территории России являются предметом особой заботы в проводимой государством региональной политике, эффективное использование потенциала которых может и должно стать основой для стабилизации экономических процессов в стране.

По мнению Николая Харитонova, конструктивное обсуждение проблем и перспектив развития данных территорий Российской Федерации в рамках проводимой встречи будет способствовать поиску новых, перспективных путей достижения целей и задач, поставленных перед участниками Северного форума.

В рамках Международного арктического форума заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Владимир Пушкарев 10 апреля принял участие в работе панельной сессии на тему «Строительство на Севере: долговечность и надёжность».

Выступая на панельной сессии, Владимир Пушкарев подчеркнул особое значение вопросов безопасности и сохранения окружающей среды при строительстве в арктических условиях. По данным учёных, изменения климата в Арктике происходят гораздо быстрее, чем в среднем по планете. Последствия таяния мерзлоты меняют физические свойства грунта и, соответственно, снижают несущую способность строительных объектов.



Арктические регионы – стратегически важные территории для России, и масштабные проекты по модернизации и реконструкции социальной, промышленной, жилищной, транспортной и иной инфраструктуры требуют особого внимания при строительстве с учётом экстремальных условий вечной мерзлоты. По мнению Владимира Пушкарева, в условиях вечной мерзлоты основой устойчивости сооружения на десятилетия вперёд является точный расчёт прочности фундамента. Также в своём выступлении заместитель председателя Комитета отметил важность упреждающего системного автоматического мониторинга температуры грунтов под объектами на протяжении всей жизни сооружения, что, по словам парламентария, соответственно приведёт к снижению вероятности аварий.



«На сегодняшний день при освоении арктических территорий необходим подход к содержанию и обслуживанию объектов с учётом региональных особенностей, а также новых технологических возможностей в геотехническом мониторинге вечной мерзлоты. Предлагаю включить вопросы мониторинга вечной мерзлоты в законопроект «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», где будут отражены порядок наблюдений, механизмы надзора (как государственного, так и общественного), предусмотрены полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти», – резюмировал Владимир Пушкарев.

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Валентина Пивненко приняла участие 10 апреля в работе панельной сессии на тему «Тёплая встреча: возможности великих туристических открытий в Арктике» в рамках V Международного арктического форума.

Основная повестка мероприятия была посвящена оценке реального эффекта от развития туристической индустрии в северных регионах и идеальному образу туристической Арктики в будущем. Участниками была отмечена необходимость применения особого подхода со стороны государства,





бизнеса и туристов к арктическому макрорегиону, включая бережное отношение к природе и сохранение особого статуса местных сообществ на его территории.

Валентина Пивненко в своём выступлении рассказала о законодательном обеспечении туристической деятельности в Арктической зоне. «Мы сегодня не с чистого листа начинаем законодательное регулирование туризма в Арктике. У нас есть Стратегия развития туризма в Российской Федерации, утверждённая Правительством Российской Федерации на период до 2020 года, Концепция развития внутреннего и въездного туризма, которая имеет дорожную карту. Но сегодня те задачи, которые стоят по развитию туризма, требуют ещё большей поддержки со стороны государства», – отметила парламентарий.

По мнению первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, главной проблемой, сдерживающей туристический потенциал арктического макрорегиона, является неразвитая дорожная





и транспортная инфраструктура. «Красот в Арктике у нас очень много, но добраться до этих красот практически невозможно или это очень трудно», – поделилась с участниками сессии Валентина Пивненко.

В заключении парламентарий призвала обратить внимание на внутренний туризм, развитие народных художественных промыслов, а также приграничное сотрудничество с арктическими государствами.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ «АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ»

VII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» (г. Санкт-Петербург, 2017)



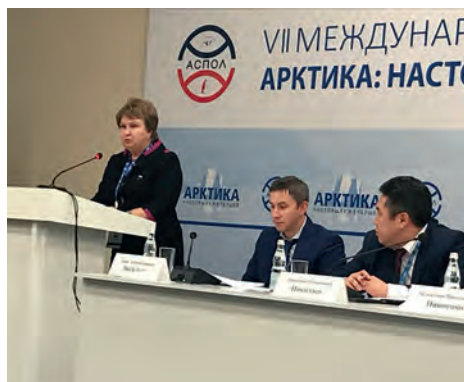
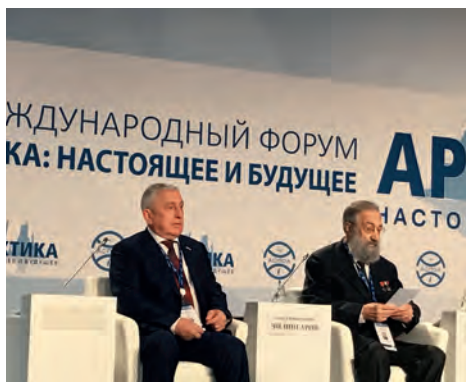
Стратегическое значение Арктической зоны России растёт, и арктическая повестка расширяется. Необходимо совершенствование законодательства и госпрограммы развития Арктики. Данным вопросам был посвящён **VII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее»**.

В рамках форума была проведена выставка, на которой в поддержку деловой программы фору-

ма были представлены инвестиционные проекты развития Арктической зоны Российской Федерации, инновационные арктические технологии компаний и экспонаты самобытной культуры и достижений народов российского Заполярья.

Экспозиция ориентирована на позиционирование макрорегиона как мировой арены взаимодействия и кооперации.

На **пленарном заседании «Опорные зоны: региональные модели и роль государства»** обсуждены готовность арктических регионов к запуску и функционированию опорных зон, а также координация деятельности федеральных и региональных органов власти в этом процессе. Участие в главном арктическом событии года приняли более 1600 делегатов





из 37 регионов России и ряда зарубежных стран – США, Канады, Китая, Дании, Великобритании, Сингапура, Испании и др.

Ключевой темой форума стало развитие полярного региона. 2017 год показал, что в Арктике происходят перемены. Принятие новой Госпрограммы по развитию Арктической зоны, спуск на воду новых ледоколов, запуск первой очереди завода «Ямал СПГ» – все это свидетельствует о качественных изменениях, открывающих долгосрочные перспективы для всех участников деятельности в Арктике.

«Создание благоприятных условий для комфортного проживания человека в Арктике – это наша общая задача: государства, бизнеса и общественных организаций». Под таким лозунгом прошла рабочая сессия «Социальная политика государства и компаний в Арктике», модератором которой выступил Николай Харитонов, председатель Комитета. В работе данной сессии приняли участие В. Н. Пивненко, С. Н. Коткин.

На сессии говорилось о том, что в годы реформ в Арктике произошло сокращение многих градообразующих предприятий. Это привело к безра-





ботице, падению уровня жизни и необходимости закрытия десятков населённых пунктов. При этом население в Арктической зоне за 25 лет сократилось почти в два раза.

В настоящее время арктические регионы отстают по важнейшим показателям уровня и качества жизни от среднероссийского уровня. Следствие этого – постоянный отток населения из районов Крайнего Севера, дефицит квалифицированных кадров.

Задача сохранения и привлечения населения является крайне сложной, особенно когда речь идёт о регионах с неблагоприятными климатическими условиями, неравномерной заселённостью и удалённостью от крупных социально-культурных центров.

Участники сессии акцентировали внимание на том, что в Арктике низкая обеспеченность детскими садами, школами, комфортным жильём, невысокий уровень медицинского обслуживания. Почти 40 процентов жителей Крайнего Севера не удовлетворены транспортной доступностью, в том числе высокой стоимостью билетов.



Создание благоприятных условий для комфортного проживания человека в Арктике, вопросы социальной защиты жителей региона, законодательного обеспечения развития северных регионов являются ведущими в повестке Комитета.

В Комитете создана рабочая группа по совершенствованию законодательства о государственных гарантиях для северян. Предложений поступает много от всех северных регионов. Комитет планировал по всем поставленным вопросам провести парламентские слушания в феврале 2018 года.

Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» ежегодно подводит итоги общественной повестки в сфере практической реализации государственной политики по развитию Арктической зоны Российской Федерации и сопутствующей инфраструктуры. В работе мероприятия примут участие профильные федеральные и региональные органы власти, системообразующие компании, научно-образовательные и общественные организации. Итогом форума стала общественная резолюция, которая составлена из предложений участников мероприятия, направленных на решение практических вопросов и совершенствование государственной политики в макрорегионе.

VIII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» (г. Санкт-Петербург, 2018 год)

5 декабря 2018 года в Санкт-Петербурге начал работу VIII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее». Пленарное заседание форума открыл президент Ассоциации полярников, депутат Государственной Думы Артур Чилингаров.

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Сергей Каргинов поздравил руководство организаторов с открытием форума и передал приветственное слово председа-





теля Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николая Харитонов к участникам и гостям проходящего мероприятия.

На открытии форума выступила первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Валентина Пивненко.

В своём выступлении, отметив особую важность проводимого мероприятия, Валентина Пивненко подчеркнула, что нужна убедительная законодательная база, позволяющая строить будущее этого стратегически важного региона и решать актуальные вопросы развития Арктики.

Тематика дискуссионных направлений форума охватывает все направления и актуальные аспекты развития Российской Арктики.

Члены Комитета приняли активное участие в дискуссиях на площадке форума и выступили на рабочей сессии форума «Туризм как драйвер роста арктических регионов», на которой обсудили актуализацию нормативно-правовой базы для развития туризма в Арктике, и рабочей сессии «Экономические стимулы для развития малого и среднего бизнеса в Арктике», на которой оценили поддержку предпринимательской деятельности, а также налоговые льготы и механизмы стимулирования инвестиционной деятельности в Арктике.

Регионы – ключевые игроки Севера. Каждому есть чем похвастаться. Ямал – один из лидеров по решению экологических проблем, привлечению добровольцев, в том числе иностранных. Именно на региональном уровне во многом осуществляется координация взаимодействия федеральной власти и бизнеса, а цель – одна.

Александр Мажаров, заместитель губернатора ЯНАО, директор департамента международных и внешнеэкономических связей ЯНАО: «Сделать нашу территорию комфортной для проживания, сделать наши леса, нашу тундру комфортной для проживания, животного мира, чтобы тундровый покров у нас не нарушался, – это составная часть работы губернатора и всего правительства».

Экологическому развитию полярных регионов посвятили целое направление на форуме. Напомнили и о приоритетном проекте «Чистая страна», главная цель которого – уменьшить экологический ущерб, связанный с захоронением твёрдых бытовых отходов. Специалисты буквально призывали включиться в неё арктические регионы.

Сергей Фокин, директор Всероссийского научно-исследовательского института охраны окружающей среды ФГБУ «ВНИИ «Экология»: «Это ликвидация накопленного вреда. Есть федеральная информационная си-



стема «Наша природа», которая помогает нам собирать настоящую картину загрязнений территорий нашей страны».

Арктика давно привлекает туристов, но по-прежнему остаётся труднодоступным и дорогим направлением для путешествий. По мнению экспертов, Северный край может стать неким драйвером создания новых рабочих мест и развития бизнеса. Но в фокусе вновь – отсутствие инфраструктуры и транспортной доступности.

Этнографические комплексы Ямала в этом плане востребованы. Но туристам недостаточно событийных выездов на «День оленевода» или на «Встречу лета», им хочется настоящей кочевой жизни.

Одним из основных вопросов форума стала обновлённая редакция законопроекта «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», разработанная Минэкономразвития России. Публичный обмен мнениями по этой теме состоялся практически в каждой из секций. Экологическая безопасность арктических проектов, защита интересов жителей Севера, подготовка кадров, работа с молодёжью – всё напрямую связано с развитием.

Валентина Пивненко отметила: «Одно из предложений в новую программу – не только уделять первостепенное внимание транспортной доступности и транспортной логистике, но и предусмотреть возможности перекрёстного субсидирования или иные способы поддержки».

Двухдневная программа международного форума собрала более двух тысяч делегатов со всей России. География иностранных представительств охватила 24 государства, в том числе все страны Арктического Совета.

Артур Чилингаров от Ассоциации полярников и Григорий Ледков от Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока подписали двухстороннее соглашение, ещё раз подтвердив дружеские, партнёрские отношения.

По окончании форума были подведены ежегодные итоги арктической повестки и выпущена общественная резолюция за 2018 год.

**IX Международный форум
«Арктика: настоящее и будущее»
(г. Санкт-Петербурге, 2019)**

5 декабря 2019 года в Санкт-Петербурге начал работу IX Международный форум «Арктика: настоящее и будущее». На открытии форума выступила первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Валентина Пивненко. В своём выступлении депутат отметила, какое огромное значение для Российской Федерации имеет социально-экономическая, геополитическая и ресурсная зона Арктики, обратив внимание на то, что Арктика даёт 11 процентов ВВП страны, при том что население Арктической зоны составляет всего 1,5 процента от численности населения Российской Федерации.

На конференции «Северный морской путь» Валентина Пивненко отметила, что Северный морской путь должен стать не только главной национальной трассой, но и одним из лидеров мирового судоходства. Но это возможно только при условии выполнения всех мероприятий по развитию маршрута и инфраструктуры, а также реализации мер по охране окружающей среды на всем его маршруте.

«Главной целью является благополучие и качество жизни населения Арктики, так как на сегодняшний день из 436 показателей, характеризующих качество жизни в 31 территории Арктической зоны, 60 % показателей хуже средних значений по Российской Федерации. Это касается и ожи-





даемой продолжительности жизни, и обеспечения доступности медицинской помощи, и качества дошкольного, школьного, профессионального образования, и жилищного обеспечения, и услуг культуры, а также транспортного сообщения. Население Арктики несёт значительно более высокие затраты на поддержание необходимого уровня жизни по сравнению с остальным населением Российской Федерации. Все эти вопросы необходимо решать. Необходимо выработать комплексный подход в обеспечении повышения условий для комфортного проживания в Арктике и привлечения молодёжи в данный макрорегион. Для решения проблемных вопросов региона нам необходима убедительная законодательная база, позволяющая строить будущее этой стратегически важной зоны и решать актуальные вопросы развития Арктики», – отметила Валентина Пивненко.

Участники форума осмотрели выставку IX Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», где были продемонстрированы российские достижения в сфере экологии, науки и техники, направленные на ответственное освоение Арктики, имеющиеся наработки арктических





регионов, планируемые к реализации в Арктической зоне Российской Федерации.

Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» зарекомендовал себя как авторитетная дискуссионная площадка, которая способствует решению актуальных вопросов развития Арктики на разных уровнях через диалог с гражданским обществом. Участие в форуме принимают бо-

лее 2500 делегатов из более чем 40 российских регионов и более 20 зарубежных стран.

На второй день IX Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» в пленарном заседании приняли участие первые заместители председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Валентина Пивненко и Сергей Каргинов, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Владимир Пушкарев, члены Комитета Сергей Коткин, и Татьяна Гоголева. Депутаты Комитета приняли участие в пленарной сессии «На пути к чистой Арктике: ликвидация накопленного экологического ущерба в Арктической зоне Российской Федерации».

Участники дискуссии отметили, что Арктика – одна из самых хрупких экосистем планеты, в силу природно-географических особенностей её экологические проблемы имеют высокую вероятность перерасти из региональных в глобальные, и обсудили вопросы государственной





политики в области ликвидации объектов накопленного экологического ущерба. Ликвидация накопленного экологического ущерба – одна из ключевых задач Стратегии социально-экономического развития Арктической зоны и важнейшее направление национального проекта «Экология». На территории Арктической зоны Российской Федерации выявлено 102 объекта накопленного вреда окружающей среде, которые не только оказывают негативное воздействие на природу, но и мешают жизни населения и освоению Арктики. Выступающие подчеркнули, что решение вопроса накопленного вреда возможно только в условиях сотрудничества государственных корпораций с арктическими регионами и крупными промышленными компаниями, где государство должно играть не только роль источника средств, а в первую очередь создавать условия для участия бизнеса в очистке Арктики.

По итогам работы международного форума «Арктика: настоящее и будущее» были подведены ежегодные итоги арктической повестки и выпущена общественная резолюция за 2019 год.



**Х Международный форум
«Арктика: настоящее и будущее»
(в режиме видео-конференц-связи, 2020 год)**



10–11 декабря 2020 года в Санкт-Петербурге прошёл X Международный форум «Арктика: настоящее и будущее». Депутаты Государственной Думы приняли активное участие.

В режиме видео-конференц-связи на форуме выступил председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Николай Харитонов**.

В своём выступлении **Николай Харитонов** обратил внимание на то, что необходимо конкретизировать социальную направленность всех программ и мероприятий по развитию арктических регионов.

«Комитет поддерживает инициативу северных субъектов о формировании и утверждении целевой программы «Дети Арктики» и предлагает сделать её одним из основных приоритетов направлений развития арктических регионов», – подчеркнул председатель Комитета.

Форум является авторитетной площадкой для обсуждения и принятия решений по актуальным вопросам развития Арктики. На площадках форума идёт открытый диалог государственной власти, бизнеса и общественности.

5 декабря текущего года Президент Российской Федерации Владимир Путин заявил, что Россия в следующие десятилетия будет **«прирастать Арктикой и северными территориями, это совершенно очевидно»**. В связи с этим как никогда актуальной является тема **«Приоритеты государственной политики в Арктической зоне России»**.

На форуме обсуждались вопросы развития Северного морского пути, транспортной доступности арктических регионов, поддержки предпринимательства и инвестиционных проектов в Арктике, ликвидация экологического ущерба и многие другие актуальные и важные задачи.

Но мы должны сами себя спросить: **для чего мы это делаем? А вернее, для кого?** Ответ один: **«самый главный приоритет для России, для Арктики – это человек»**, – отметил **Николай Харитонов**.

На территории Арктики сегодня постоянно проживают чуть **меньше 2,5 миллионов человек**, в том числе коренные народы Севера. Отток населения с арктической территории внушительный – 12 тысяч человек в год. Причины, по которым люди уезжают, общеизвестны. Арктика является

труднодоступным регионом, и жители арктических районов нашей страны сталкиваются с огромным количеством проблем в различных сферах жизни.

Комитет неоднократно отмечал, что **каждый рубль**, который мы вкладываем в развитие экономики и предпринимательства Арктической зоны, **должен приносить определённый значительный эффект**.

При этом это должен чувствовать конкретный **человек**, работающий, воспитывающий детей, живущий в суровых климатических условиях. В настоящее время уже утверждена Стратегия развития Арктики до 2035 года и готовится новая редакция госпрограммы.

Необходимо конкретизировать социальную направленность всех программ и мероприятий по развитию арктических регионов. Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поддерживает инициативу северных субъектов по формированию и утверждению целевой **программы «Дети Арктики»** и **предлагает именно эту программу** сделать одним из **основных приоритетных направлений** развития Арктики, чтобы каждый ребёнок мог получить достойное образование, качественное медицинское обслуживание, доступный интернет в условиях цифровизации, вместе с родителями отдохнуть и продлить короткое северное лето. И тогда каждому жителю Арктики будет понятно, что все государственные и частные инвестиции, развитие Северного морского пути, внушительные льготы для бизнеса –





это для того, чтобы Арктика стала привлекательным регионом и для работы, и для жизни.

В заключение председатель Комитета отметил, что предметом отдельного и особого внимания Комитета является законодательное регулирование **развития отдалённых арктических районов, где живут и работают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока.** Наша общая задача – при промышленном освоении Арктики сохранить необходимый баланс и хрупкое равновесие между развитием производства и экологией региона.

Первый заместитель председателя Комитета **Валентина Пивненко** в своём выступлении отметила, что «мы нацелены на то, чтобы привлекать инвесторов в Арктику, обеспечивать занятость населения. Но судить об успехах пока преждевременно. Помимо резидентов, которые приходят в Арктическую зону, там работает индивидуальный предприниматель, малый и средний бизнес. Их закон о резидентах не касается вообще. Могут сказать, что, к сожалению, не выполняются задачи, поставленные стратегическим документом, который сегодня является направляющим для развития Арктики», – подчеркнула Валентина Пивненко.

Валентина Рудченко в своём выступлении отметила, что поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока требует особого государственного внимания. При этом ни в одной государственной программе не учитывается специфика многих представителей коренных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни. Не предусматриваются особые условия обучения детей из числа коренных малочисленных народов Севера. Много вопросов и по оказанию услуг по здравоохранению. Особое внимание депутат от Чукотки обратила на проблему отсутствия поддержки морского зверобойного промысла на федеральном уровне. При этом именно морской зверобойный промы-

сел является исторически главной сферой приложения труда коренных (береговых) народов Чукотки. Это не только особая форма хозяйствования и уклада жизни, которая является источником ценной пищевой продукции, но и условие существования древних культур эскимосов, береговых чукчей, а также многих других групп населения, традиционно живущих на Чукотке.



Сергей Коткин, выступая на панельной сессии «Транспортная доступность в Арктике: развитие авиации и путей сообщения», сделал акцент на малую авиацию, которая является основным видом пассажирского транспорта в Заполярье. Ей перевозится более 80 % пассажиров в Арктической зоне, и, что немаловажно, это 40 % от всех местных авиаперевозок в стране. Вместе с тем ситуация с авиасообщением в арктических регионах по-прежнему остаётся очень сложной.

X Международный форум охватил все актуальные направления развития российской Арктической зоны.

Главным итогом работы форума является общественная резолюция с предложениями всех участников.

ВОСТОЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ

III Восточный экономический форум (г. Владивосток, 2017)

Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов принял участие в Молодёжном дне ВЭФ. Молодёжный день Восточного экономического форума – 5 сентября – стартовый день ВЭФ.

Молодёжная площадка собрала активистов со всех регионов Дальнего Востока. Более 400 молодых дальневосточников несколько дней обсуждали ключевые проблемы развития региона и искали варианты их решения. Молодёжная площадка ВЭФ впервые организована в рамках Восточного экономического форума – 2017.

Совместно с заместителем Председателя Правительства России, депутатами Государственной Думы, дальневосточными губернаторами молодёжь обсуждала конкретные предложения по ускоренному развитию уникального региона России – Дальнего Востока. Самые активные представители молодого поколения дальневосточников обсуждали ключевые проблемы развития Дальнего Востока и предложения по их решению.

На площадке «Меры по укоренению молодёжи в разрезе регионов Дальнего Востока» председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов обратился с приветственным словом к участникам дискуссии.



Выступая на пленарном заседании, Николай Харитонов подчеркнул, что лучше самой молодёжи никто не знает, что конкретно необходимо в регионе для того, чтобы трудиться с полной отдачей, жить, растить детей. Но, как отметил Николай Харитонов, на дискуссии за «круглым столом» не хватает представителей рабочей молодёжи, стройотрядов...



«Все направления охватить невозможно, но это у вас впереди.

Следует проанализировать разговор и переходить от слов к делу», – пожелал ребятам Николай Харитонов. Ключевой вопрос для развития региона, в том числе демографического, – это работа и жильё. Николай Харитонов особо подчеркнул, что в первую очередь меры должны быть направлены на поддержку молодёжи Дальнего Востока, именно тех, кто уже живёт, учится и работает на Дальнем Востоке. Если те, кто родился на Дальнем Востоке, не будут уезжать, то и привлечь молодёжь из других регионов страны будет проще.

«Но сегодня одного энтузиазма мало, – отметил Николай Харитонов, – ключевая задача – это закрепление молодёжи здесь, на дальневосточной земле. Разработать конкретные и реальные меры для этого мы сможем только вместе». Молодёжная политика Дальнего Востока должна стать не только системной, но и результативной. «Уже в следующем году, – отметил Николай Харитонов, – мы посмотрим друг другу в глаза и поймём, насколько смогли продвинуться в наших планах».

Также председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока предложил создать Координационный центр на базе Дальневосточного федерального университета и тесно работать с органами законодательной и исполнительной власти для разработки реальных предложений по развитию дальневосточных территорий и закреплению молодёжи.

В заключение Николай Харитонов пожелал всем продуктивной работы: «Уверен, что впереди у всех вас хорошие перспективы в жизни и работе. Нам надо вместе сделать все возможное для развития не только Дальнего Востока, но и всей России!»

В рамках третьего Восточного экономического форума открылась выставка «Улица Дальнего Востока». В своих выставочных экспозициях дальневосточные регионы рассказывают о созданных территориях опережающего развития, инвестиционных проектах, туристическом потенциале.

«Выставку о Дальнем Востоке нужно демонстрировать в центре России, в её европейской части, чтобы привлечь оттуда население», – заявил на церемонии открытия глава Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов.



«Откуда мы хотим привлекать население на Дальний Восток, там и нужно рассказывать о регионе, показывать его красоты и уникальность, чтобы люди захотели переехать, жить и работать на новом месте», – уверен депутат. Николай Харитонов также отметил, что создавать условия для переселения граждан должно государство. «Финансово-кредитная политика государства на Дальнем Востоке – вот первый «золотой ключик», который откроет этот регион для всей страны. Самое главное – человек и его потребности, учитывая которые, нужно формировать социальные условия, чтобы люди не только оставались, но и стремились на Дальний Восток», – подчеркнул Николай Харитонов.

6 сентября 2017 года при содействии Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока подписано соглашение в рамках III Восточного экономического форума.

Данное соглашение заключено между ООО «Сибирская компания развития агротехнологий» и ООО «Сибирская компания развития агротехнологий» (город Пекин) и предполагает создание мощного картофельного кластера на территории Российской Федерации с объёмом инвестиций 9 млрд рублей в течение 5 лет. Перспективы формирования картофелеводческого кластера были обсуждены на площадке Комитета с участием китайских инвесторов.

Согласно проекту будут построены три фабрики по производству сухого картофельного порошка и картофельного крахмала: в Еврейской автономной области, Забайкальском крае и в Западной Сибири. Вся продукция законтрактована потребителями из КНР. На Дальнем Востоке за счёт данного проекта будет создано порядка 2 тысяч новых рабочих мест. Уже начиная с 2018 года и в Забайкальском крае, и в Еврейской автономной области начнутся производственные испытания, будут созданы производственные участки с техникой, инфраструктурой (склады, гаражи, хранилища), привлечены местные трудовые и научные кадры.



Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов присутствовал на церемонии подписания соглашения в качестве почётного гостя.

«Сегодня удельный вес производимой на Дальнем Востоке сельскохозяйственной продукции в общем объёме по стране, к сожалению, самый низкий – 3,2 %. Но потенциал макрорегиона на рынке продовольствия АТР и интерес к нему колоссальный», – отметил Николай Харитонов.

6–7 сентября 2017 года председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов продолжил активное участие в мероприятиях III Восточного экономического форума.

6 сентября 2017 года с участием председателя Комитета были обсуждены вопросы демографической политики на Дальнем Востоке в рамках дискуссионной площадки «Дальневосточники: новое качество жизни и новые возможности». В утверждённой Правительством России концепции демографической политики Дальнего Востока поставлена цель





увеличить к 2025 году население макрорегиона до 6,5 миллиона человек, а продолжительность жизни – до 76 лет. Для этого во всех социальных сферах нужно создать новое качество жизни, не только превышающее общероссийский уровень, но и конкурентное с соседними странами.

Николай Харитонов поприветствовал участников дискуссии от имени Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, а также проинформировал собравшихся о проводимой Комитетом системной работе в данном направлении, включающей создание условий для привлечения молодёжи, успешной самореализации граждан, развития качественного и доступного образования и здравоохранения в макрорегионе, поддержку коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

7 сентября 2017 года Николай Харитонов выступил на ключевой сессии «Агроинвестиции. Как накормить АТР?». Парламентарий отметил чрезвычайную важность и актуальность поднимаемой темы, а также колоссальный потенциал Дальнего Востока на продовольственном рынке АТР. Он ознакомил участников сессии с конкретными практическими результатами работы Комитета по привлечению инвестиций в аграрный сектор экономики Дальнего Востока. По итогам работы сессии состоялась встреча Николая Харитонova с министром сельского хозяйства Российской Федерации Александром Ткачёвым.

Напомним, ранее Николай Харитонов выступил на организованной по инициативе Комитета молодёжной сессии в рамках III Восточного экономического форума, а также принял участие в деловой завтрак на тему «Повышение инвестиционной привлекательности регионов Дальнего Востока: диалоги с лидерами территорий» (при поддержке ИТАР ТАСС и Агентства стратегических инициатив) и в церемонии подписания соглашения с китайскими инвесторами в качестве почётного гостя.





IV Восточный экономический форум (г. Владивосток, 2018)

В рамках Восточного экономического форума состоялось торжественное открытие выставки под названием «Улица Дальнего Востока». Николай Харитонов принял участие в осмотре выставки.

Павильоны девяти дальневосточных субъектов Федерации заняли более километра на набережной Аякс острова Русский. Инсталляции, интерактивные батискафы, макеты и карты, проекционные залы, тематические флешмобы, стилизованные смотровые площадки призваны показать посетителям изюминку каждого региона.

Здесь можно, взяв напрокат коньки, погонять шайбу, окунуться в термальный источник, воспользоваться услугами работа-бармена и даже «доехать на поезде» от Сахалина до Москвы.

В дни форума выставка доступна участникам и гостям ВЭФ.

Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов принял участие в работе панельной сессии на тему «Агрологистика Дальнего Востока: фактор роста АПК».

Выступая на панельной сессии, Николай Харитонов отметил, что главным инвестором на таких стратегических территориях, как Север, Арктика и Дальний Восток, должно быть государство. Николай Харитонов обратил внимание на большой запрос со стороны продовольственного рынка АТР к экологически чистой продукции, которую можно производить в России в больших объёмах. Вместе с тем сегодня, к сожалению, пока российский Дальний Восток не может прокормить сам себя. В этой связи при подготовке материалов к заседанию Президиума Госсовета





Российской Федерации по предложению Комитета перечень итоговых поручений содержит пункт об активизации работы в агропромышленном секторе на Дальнем Востоке, отметил парламентарий.

По мнению председателя Комитета, государство должно заботиться об опорном каркасе инфраструктуры, который применительно к Дальнему Востоку имеет общегосударственное значение, особенно если речь идёт об удалённых территориях.

«Не случайно мы в постановлении Правительства предусмотрели возможность софинансирования инвестпроектов на Дальнем Востоке из федерального бюджета в размере 99 % для проектов, имеющих общегосударственное значение», – заметил по итогам мероприятия парламентарий.

Самый главный принцип в вопросе развития инфраструктуры, по мнению председателя Комитета, заключается в том, что инфраструктура окупается не за счёт тарифов, провозной платы, а за счёт результатов экономического роста, за счёт бюджетных эффектов от экономического роста.

«Заниматься инфраструктурой – это основная ответственность государства, потому что неизбежно за инфраструктурой придут люди, придут производства, придут инвестиции, в том числе иностранные», – подчеркнул Николай Харитонов.

В рамках Восточного экономического форума председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов принял участие в деловом завтраке на тему «Инвестиционный прорыв регионов ДФО в национальном рейтинге – что дальше?».

В мероприятии также приняли участие помощник Президента Российской Федерации Андрей Белоусов, губернаторы Дальневосточного федерального округа, представители бизнеса, средств массовой информации, эксперты Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, Агентства развития профессиональных сообществ и рабочих кадров и др.

На деловом завтраке губернаторы дальневосточных регионов поделились с участниками своими успехами по созданию благоприятного

инвестиционного климата на своих территориях, а также обозначили негативные изменения, которые произошли за год в регионах Дальнего Востока. На мероприятии также обсудили, как построить взаимодействие региональных правительств, территориальных органов исполнительной власти и бизнес-сообщества для дальнейшего улучшения инвестиционного климата на Даль-



нем Востоке, что необходимо поменять в политике руководителей дальневосточных территорий для улучшения инвестиционного климата.

Согласно данным национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2018 года дальневосточные регионы показали впечатляющие результаты: прирост интегрального индекса рейтинга в 1,5 раза лучше, чем в среднем по стране, в топ-20 регионов впервые вошёл Хабаровский край, а Сахалинская область – в тройку лидеров роста с наилучшей динамикой среди регионов округа.

Также Николай Харитонов принял участие в работе панельной сессии на тему «Национальные проекты: что будет сделано на Дальнем Востоке? Демография».

Выступая на панельной сессии, Николай Харитонов отметил, что главная инвестиция на Дальнем Востоке – это люди. При этом председатель Комитета констатировал, что за прошлый год численность постоянного населения Дальнего Востока сократилась на 17,3 тысячи человек. «Только за пять месяцев текущего года этот показатель сократился ещё на 4 тысячи. Для сравнения, за этот же период в прошлом году естественная убыль была в два раза ниже», – заметил парламентарий.

На сессии Николай Харитонов озвучил ряд предложений, которые будут способствовать решению демографических проблем на Дальнем Востоке. Так, по мнению председателя, необходимо расширить участие регионов Дальнего Востока в мероприятиях национальных проектов социальной направленности. В этой связи председатель Комитета предложил установить соответствующий уровень софинансирования из федерального бюджета – не ниже 95 %, а также использовать механизмы приоритетного финансирования.

Николай Харитонов также поддержал расширение практики строительства социальной инфраструктуры на территориях со специальным правовым режимом – ТОРах и в свободных портах, а также предложения Минвостокразвития России в части единовременной выплаты при рождении первого ребёнка в размере 150 тысяч рублей, доплаты к материнскому капиталу в размере 30 процентов, пониженной ставки ипотеч-

ного кредита при рождении ребёнка (2 процента), выплаты на третьего ребёнка или последующих детей.

Отдельно в своём выступлении председатель Комитета остановился на пенсионной реформе. «В условиях оттока населения общие механизмы по увеличению пенсионного возраста для дальневосточников не подходят. Пенсионный возраст на Дальнем Востоке, по нашему мнению, как минимум не должен повышаться. Наряду с этой мерой наш Комитет вышел с предложениями в части корректировки предлагаемой реформы. Мы надеемся, что эти предложения будут поддержаны, так же как и наше предложение сохранить прежним пенсионный возраст для коренных малочисленных народов Севера», – подчеркнул парламентарий.

В заключение Николай Харитонов отметил, что данная площадка является ключевой на проводимом форуме, а выработанные здесь рекомендации будут являться руководством к действию.

Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов принял участие в работе панельной сессии на тему «Территории опережающего социально-экономического развития и свободный порт Владивосток: настоящее и будущее» в рамках Восточного экономического форума.

Начиная своё выступление, Николай Харитонов проинформировал участников сессии об обсуждении поднимаемого вопроса с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным в рамках состоявшегося заседания Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге. Он также напомнил коллегам, что за прошедший период принято 30 федеральных законов и 150 подзаконных актов.



Комментируя итоги мероприятия, председатель Комитета напомнил, что прошло уже более 3 лет с тех пор, как по поручению Президента Российской Федерации Владимира Путина в федеральное законодательство были введены новые инструменты экономической политики на Дальнем Востоке – ТОРы и свободные порты. «В общей сложности в этих режимах сейчас реализуется более 1 тысячи проектов с объёмом инвестиций около 3 трлн рублей. Планируется создать более 100 тысяч новых рабочих мест. Фактически. Вместе с тем, из заявленных инвестиций фактически вложено 105 млрд рублей и создано 11,2 тысячи рабочих мест. Эту динамику необходимо наращивать. Реальная заинтересованность инвесторов к предложенным инструментам обязывают нас, законодателей, с особым вниманием относиться к правоприменительной практике и чутко реагировать на возникающие запросы, новые вызовы и риски. Государственная Дума готова к активным действиям», – отметил парламентарий.

Николай Харитонов проинформировал участников сессии о согласованном с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока плане законопроектной работы на 2018 год. Среди предлагаемых решений законодательные инициативы, направленные на упрощение порядка перевода земельных участков в границах ТОР и свободных портов, установление особенностей резервирования и изъятия земельных участков для строительства инфраструктуры ТОР и свободных портов, включая сокращение сроков изъятия, предоставление земельных участков на территории свободного порта Владивосток резидентам по аналогии с порядком, действующим в ТОР, сокращение числа внеплановых проверок резидентов ТОР и т. д.

Николай Харитонов высказал ТАСС в кулуарах Восточного экономического форума мнение: «Создание Восточной фондовой биржи для аграриев из России и КНР позволит ускорить интеграцию сельского хозяйства Дальнего Востока в продовольственную систему Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР)».

«Накануне ВЭФ на площадке нашего Комитета состоялась встреча российских сельхозпроизводителей, а также владельцев одной из российских бирж и крупных китайских инвесторов. Стороны сошлись во мнении о целесообразности и чрезвычайной выгоде открытия для дальневосточных производителей специализированной Восточной фондовой биржи. В первую очередь речь шла о производителях сельхозпродукции», – сказал он.

Харитонов подчеркнул, что российские и китайские предприниматели рассматривают возможность «развития фондового рынка рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий на Дальнем Востоке». По мнению Харитонова, полученные инвестиции позволят модернизировать отечественные производства. «Будут строиться новые траулеры, корабли. Полагаю, эти намерения заслуживают поддержки», – подытожил парламентарий.

V Восточный экономический форум (г. Владивосток, 2019)



Открытие выставки «Улица Дальнего Востока». Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов, Заместитель председателя Комитета Оксана Бондарь и член Комитета Владимир Новиков приняли участие в торжественной церемонии открытия выставки «Улица Дальнего Востока» в рамках V Восточного экономического форума.



С торжественной речью перед собравшимися выступил заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Юрий Трутнев. В мероприятии также приняли участие министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

и Арктики Александр Козлов, губернаторы субъектов ДФО.

Представители Комитета осмотрели павильоны регионов Дальнего Востока, ознакомились с уникальной культурой и традициями народов, населяющих макрорегион. Также вниманию парламентариев были представлены крупнейшие экономические, инфраструктурные, туристиче-





ские и культурные проекты субъектов Дальневосточного федерального округа. Впервые в этом году в мероприятии приняли участие Республика Бурятия и Забайкальский край, которые в 2018 году были включены в состав ДФО в соответствии с указом Президента Российской Федерации.



Встреча Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с молодёжью в рамках молодёжной площадки ВЭФ. Одним из ключевых событий стартового дня Восточного экономического форума – 2019 стала встреча Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с молодёжью

в рамках молодёжной площадки. Данная площадка организована по инициативе Комитета и включена в программу форума в третий раз.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока отмечает важную роль молодёжи в решении общенациональной задачи развития Дальнего Востока.

В 2017 году в рамках III Восточного экономического форума была реализована инициатива Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока о проведении молодёжной площадки в рамках форума.

За прошедший период с учётом высокой значимости вопроса формирования необходимых условий для конструктивной коммуникации, гармоничного развития, эффективной социализации и успешной самореализации молодёжи Дальнего Востока, а также формирования их общероссийской гражданской идентичности данная площадка зарекомендовала себя как полезное и востребованное мероприятие.





Комитет имеет значительный опыт эффективного взаимодействия с Молодёжным парламентом при Государственной Думе по вопросам выработки законодательных и иных предложений, направленных на привлечение молодёжи на Дальний Восток. Благодаря совместным усилиям нашли отражение ряд принципиальных положений по указанному вопросу в утверждённой Концепции демографической политики на Дальнем Востоке.

В мероприятии приняли участие председатель Комитета Николай Харитонов, заместитель председателя Комитета Оксана Бондарь и член Комитета, депутат Государственной Думы от Приморского края Владимир Новиков.

Открывая мероприятие, Николай Харитонов подчеркнул особую роль молодёжи в решении масштабных государственных задач на Дальнем Востоке. «По состоянию на 1 января 2019 года численность населения в возрасте до 35 лет на Дальнем Востоке составила 3,8 млн человек. Необходимо создавать условия не только для того, чтобы молодёжь не уезжала, но и для её привлечения из других регионов», – отметил парламентарий. Николай Харитонов также сообщил о проводимой Комитетом активной работе с молодёжью Дальнего Востока.

Оксана Бондарь проинформировала участников встречи о проводимой работе по законодательному обеспечению развития Дальнего Востока. В своём выступлении она отметила не только системные законодательные решения, но и остановилась на конкретных решениях, имеющих отраслевую направленность. В их числе поддержка семей, бизнес, сфера медицины, образования, доступность авиаперевозок и т. д.

Владимир Новиков проводит активную работу с молодёжью в Приморском крае, потому со многими из присутствующих он знаком лично. Депутат сообщил о готовности Комитета поддержать конструктивные инициативы молодёжи, направленные на развитие Дальнего Востока.



Далее собравшимся были представлены проекты, подготовленные молодёжью. Состоялась дискуссия и намечены конкретные шаги для дальнейшей их реализации.

Участники мероприятия сошлись во мнении об эффективности формата состоявшейся встречи и договорились о её проведении в рамках Восточного экономического форума на регулярной основе.



Николай Харитонов выступил в рамках двух ключевых сессий первого дня форума ВЭФ-2019. 4 сентября 2019 года в г. Владивостоке в ходе работы первого дня Восточного экономического форума председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов принял участие в двух ключевых сессиях: «ЖКХ и городская среда. Эффективные инвестиции» и «Территории опережающего развития и свободный порт Владивосток: настройка предпочтений». Выбор этих площадок обусловлен высокой актуальностью поднимаемых тем и необходимостью обсуждения практических наработок Комитета в указанных сферах.

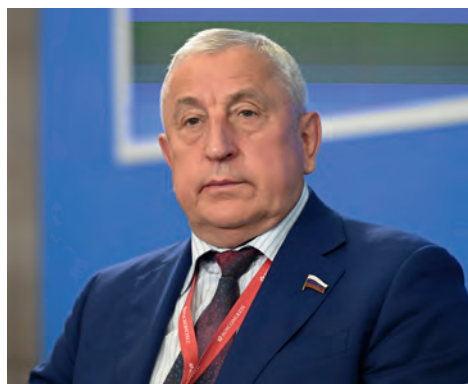
В своём выступлении на сессии «ЖКХ и городская среда. Эффективные инвестиции» Николай Харитонов подчеркнул чувствительность данной темы для Дальнего Востока. «Здесь особенно остро стоит вопрос аварийного и ветхого жилья. Его доля в 2,5–3 раза превышает средний показатель по России. Водоснабжением обеспечено только 70 % жилищного





фонда, канализацией – 68 %, отоплением – 74 %», – отметил председатель Комитета. «И в рамках новой национальной программы по Дальнему Востоку мы будем ставить и решать амбициозные задачи», – сообщил он. Парламентарий особое внимание уделил вопросам повышения эффективности механизма концессий, комплексного развития территорий и практике инициативного бюджетирования в регионах Дальнего Востока.

В рамках сессии «Территории опережающего развития и свободный порт Владивосток: настройка предпочтений» Николай Харитонов поделился результатами проведённого совместно с Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России исследования и опроса резидентов ТОР и свободных портов. Парламентарий отметил рост доходов резидентов ТОР и свободных портов, увеличение общего объёма налоговых и неналоговых поступлений в бюджет и производительности труда. «Наш анализ показал, что государство выполняет все взятые на себя обязательства перед резидентами, а последние – далеко не всегда. В большинстве проектов увеличивается потребность в финансировании по сравнению с ранее запланированными данными, в том числе из федерального бюджета. ТОРы и свободные порты должны стать не только и не столько способом получения льгот и иных преимуществ, сколько реальным стимулом для инвестирования или промышленного производства», – отметил Николай Харитонов. В этой связи председатель Комитета озвучил целый ряд законодательных решений, в том числе в области преодоления административных барьеров, а также новые преференции для резидентов ТОР и свободных портов.



Николай Харитонов: «Сессии, посвящённые развитию агропромышленного сектора на Дальнем Востоке, – ключевые». 5 сентября 2019 года в г. Владивостоке в рамках работы второго дня Восточно-



го экономического форума председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов принял участие в сессии на тему «Житница АТР: как экспортировать больше продовольствия с Дальнего Востока».

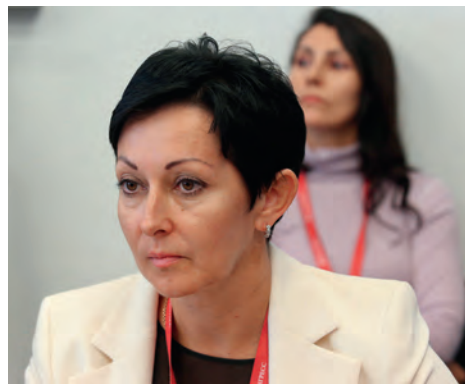
«На Дальний Восток приходится более 8 млн гектар земель сельскохозяйственного назначения, функционируют территории опережающего развития, имеющие сельскохозяйственную специализацию, строятся крупные свинокомплексы, молочные фермы, теплицы. Ряд таких объектов наш Комитет сам посещал в рамках своих выездных мероприятий и воочию убедился в серьёзном подходе к делу. Потому считаю, что сессии, посвящённые развитию агропромышленного сектора на Дальнем Востоке, традиционно являются ключевыми в рамках Восточного экономического форума», – отметил Николай Харитонов.

В своём выступлении председатель Комитета остановился на вопросах рационального и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, экспорте продукции с учётом требования регионализации, развитии мясного и молочного скотоводства на Дальнем Востоке.

Кроме того, по мнению Николая Харитонova, необходимо продолжить работу по приоритизации Дальнего Востока в отраслевых документах. «Нужно ещё раз посмотреть 549-й приказ Минсельхоза России по возмещению затрат. Так, например, требование по наличию 400 и более голов коров при создании молочных ферм на Дальнем Востоке может просто оказаться неподъёмным для нового бизнеса», – заявил председатель Комитета.

В начале второго дня работы Восточного экономического форума Николай Харитонов принял участие в деловой завтрак на тему «Повышение инвестиционной привлекательности регионов Дальнего Востока». В мероприятии также приняли участие помощник Президента Российской Федерации Андрей Белоусов, губернаторы Дальневосточного федерального округа, представители бизнеса, средств массовой информации, эксперты Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, Агентства развития профессиональных сообществ и рабочих кадров и др.





Оксана Бондарь приняла участие в ключевой сессии «Законодательное обеспечение развития Арктики» в рамках Восточного экономического форума. 5 сентября 2019 года в рамках Восточного экономического форума заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Оксана Бондарь приняла участие в ключевой сессии «Законодательное обеспечение развития Арктики».

Своё выступление парламентарий начала с обсуждения проблем реализации действующих законов и других нормативных правовых актов, которые затрагивают интересы жителей арктических регионов. «Во-первых, я хотела бы обратить внимание на федеральный закон о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Для ускорения переселения северян необходимо менять подходы действующего механизма предоставления жилищных субсидий. В частности, предлагаю предоставлять жилищные субсидии одиноко проживающим 80-летним пенсионерам в рамках отдельного ме-





роприятия. Кроме того, совместно с Минстроем России мы прорабатываем инициативу о передаче полномочий по предоставлению жилищных сертификатов северянам от ФКУ «Объединённая дирекция» Минстроя России к Фонду ЖКХ. Таким образом, в Фонде ЖКХ объединятся мероприятия по предоставлению жилищных субсидий северянам и мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья, что будет способствовать ускорению переселения в центральные районы страны тех северян, которые в настоящее время проживают в аварийном жильё и стоят в очереди на выезд в центральные районы страны», – отметила заместитель председателя Комитета.

Оксана Бондарь также напомнила о необходимости ускорить принятие законопроекта о северном завозе. В завершение депутат подчеркнула важность совместной работы всех ведомств по дальнейшему совершенствованию арктического законодательства.

VI Восточный экономический форум (г. Владивосток, 2021)



Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, ежегодный участник Восточного экономического форума, делегировал для участия в мероприятиях форума трёх представителей: председателя Комитета Николая Харитонов, депутата Государственной Думы от Амурской области Андрея Кузьмина и депутата Государственной Думы от Приморского края Владимира Новикова.

Одним из ключевых мероприятий, открывающих обширную деловую программу форума 2 сентября 2021 года, стала сессия «Агрокомплекс Дальнего Востока: двигатель роста или упущенная возможность?».

Агропромышленный комплекс – это жизнеобразующая отрасль. В этой связи, придавая особую значимость данному мероприятию, в состоявшейся в рамках сессии дискуссии выступил председатель комитета Николай Харитонов.

Николай Харитонов призвал учесть в развитии агрокомплекса Дальнего Востока каждую территорию и основываться на стратегическом планировании. Он затронул проблемы в отрасли соеводства в регионе, а также вопросы развития финансово-кредитных механизмов развития села.





Во многом набор мер обусловлен наличием финансовых ресурсов. «Сегодня доля Дальнего Востока в общем объёме финансирования государственной программы по развитию сельского хозяйства составляет всего 1 процент. Если говорить в целом об агропромышленном комплексе Дальнего Востока, то по сравнению с 1990 годом падение 50 процентов», – сообщил парламентарий.

Одной из ведущих сельскохозяйственных культур на Дальнем Востоке является соя. Дальний Восток – лидер по её экспорту. Вместе с тем, по информации председателя комитета, регион уже уступил лидерство среди округов по производству сои, имея наибольшие посевные площади для этой культуры. Отставание от Центрального федерального округа составляет 1 млн тонн. «Если выращивать сою, то и переработку нужно организовать на Дальнем Востоке. При хорошей государственной поддержке Амурская область может стать дальневосточной Кубанью», – отметил Николай Харитонов. Аргументируя этот посыл, он обратил внимание собравшихся, что перерабатывающие мощности сои сосредоточены в дру-



гих регионах. Сегодня 55 % таких мощностей находятся в Северо-Западном федеральном округе, 21 % – в Центральном федеральном округе и только 13 % – в Дальневосточном.

Принявший участие в данной сессии Андрей Кузьмин обратил внимание, что Дальний Восток – это территория огромных возможностей, но одновременно и повышенного риска, который складывается из логистических, инфраструктурных и иных ограничений.

При обсуждении дальневосточной национальной программы в рамках соответствующей сессии Владимир Новиков выразил надежду, что с помощью Восточного экономического форума найдутся такие решения, чтобы молодёжь закреплялась в родном регионе и никуда не уезжала.

В первый день форума Николай Харитонов выступил также в рамках бизнес-диалога с одним из ключевых инвесторов Дальнего Востока – Китайской Народной Республикой.

В данном мероприятии также принял участие министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексей Чекунков.

Николай Харитонов отметил, что особое внимание в своей работе комитет уделяет развитию наших геостратегических территорий. «И мы по своему опыту можем сказать, что здесь китайские инвесторы зарекомендовали себя как надёжные и конструктивные стратегические партнёры», – отметил парламентарий.



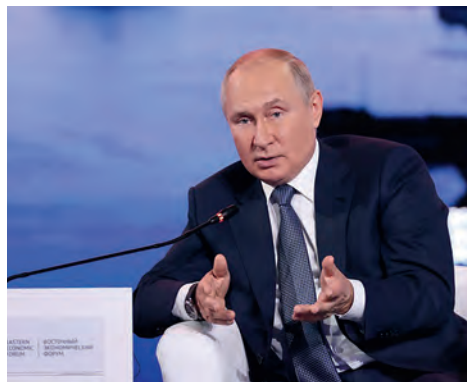


При поддержке комитета уже четвёртый раз в программу Восточного экономического форума включена молодёжная площадка, которая к настоящему времени уже зарекомендовала себя как востребованное и эффективное мероприятие.

В этом году в рамках форума на молодёжной площадке проводились мероприятия, посвящённые окончанию Второй мировой войны «Дальневосточная Победа – Победа во всем мире». Делегация комитета приняла участие в торжественной части акции «Дальневосточная Победа», которая с 2015 года реализуется в Хабаровском крае.

Главной целью акции является формирование гражданско-патриотического сознания граждан, развитие интереса к истории Отечества, увековечивание памяти тех, кто пал в боях за свободу и независимость Родины. С каждым годом география акции расширяется, неизменной остаётся суть: ежегодно волонтеры раздают более 90 000 муаровых лент на улицах городов как символ памяти о подвиге наших предков. В этой связи, с учётом высокой значимости, данная акция была включена





в программу молодёжной площадки VI Восточного экономического форума.

С приветственным словом ко всем участникам акции «Дальневосточная Победа» обратился председатель комитета Николай Харитонов.

3 сентября Россия и весь мир отмечает 76 лет со дня окончания Второй мировой войны. Для СССР она закончилась на Дальнем Востоке – в регионе мира, где уже после капитуляции фашистов в Германии и Италии войну продолжала милитаристская Япония.

В своём выступлении Николай Харитонов высоко оценил инициативу молодёжи Хабаровского края и отметил важность сохранения исторической памяти. «В этой войне погибло более 12 тысяч наших соотечественников, более 100 человек стали героями Советского Союза, более миллиона награждены медалью «За Победу над Японией», сделанной по образцу медали «За Победу над Германией». На оборотной стороне медали «За Победу над Японией» имеется надпись «3 сентября 1945», – отметил парламентарий. Николай Харитонов рассказал молодёжи об истории





закрепления в законодательстве этого важнейшего военно-исторического события. При этом он отметил, что именно победы советского оружия на фронтах борьбы с гитлеровской Германией, её европейскими и азиатским (милитаристская Япония) союзниками сыграли решающую роль в истории не только России, но и всего человечества.

Значение этого события особо подчеркнул член комитета Владимир Новиков. «Мы все отмечаем День Победы 9 мая, день разгрома фашистской Германии, но Вторая мировая война и враг были окончательно остановлены здесь, на Дальнем Востоке, в сентябре 1945 года», – напомнил парламентарий.

«3 сентября 1945 года было объявлено об окончании Второй мировой войны, этот день ознаменовал первый день мира. И нам важно сейчас донести историю о подвиге нашего народа, передать память о нём следующим поколениям. Напомнить, что война была не где-то там, а здесь, на наших дальневосточных рубежах. Что это наши приморские ребята отправлялись бить квантунскую армию в Корею и Китае, выгоняли её





с Курил, чтобы наша жизнь была свободной. Их подвиг будет жить вечно!» – заявил Владимир Новиков.

Важность проводимого на молодёжной площадке мероприятия отметил также член Комитета Андрей Кузьмин. Дед-фронтовик депутата в 1937 году с семьёй был отправлен на Дальний Восток в город Бикин Хабаровского края, практически с первого дня был на войне и погиб в апреле 1944 года, за год до окончания Второй мировой войны.

«В этот день вся Россия вспоминает подвиги советских солдат и офицеров, которые принесли миру Великую Победу, и благодарит людей, перед которыми каждый из нас в неоплатном долгу», – отметил Андрей Кузьмин.

3 сентября проходило пленарное заседание форума в смешанном формате (очно и онлайн). В пленарном заседании приняли участие Президент Российской Федерации Владимир Путин (очно), Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев (онлайн) и Президент Монголии Ухнагийн Хурэлсух (онлайн). Кроме того, Председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин, премьер-министр Республики Индия Нарендра Моди и премьер-министр Королевства Таиланд Прают Чан-Оча выступили с видеобращениями.

Участники пленарного заседания обсудили вопросы социально-экономического развития Дальнего Востока России и расширения международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В своём выступлении Владимир Путин сообщил о масштабных планах по развитию Дальнего Востока. «Действующие здесь параметры налоговой нагрузки, стоимости заёмного капитала, скорости и качества государственных услуг для бизнеса должны быть глобально конкурентоспособными. Лучшими, не лучше, а лучшими во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе», – указал президент.



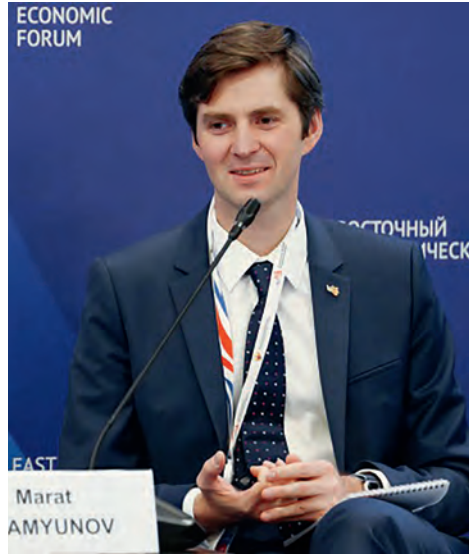
Одной из важнейших площадок второго дня ВЭФ-2021 стала сессия «Полет нормальный: новая авиадоступность Дальнего Востока». Транспортная доступность формирует качество жизни на Дальнем Востоке и миграционные настроения людей. В своём выступлении Николай Харитонов отметил, что поднимаемый в рамках сессии вопрос находится на особом контроле в Комитете. В части перспективных направлений совершенствования работы председатель Комитета поднял вопросы достаточного финансирования, качественного планирования потребности в финансовых ресурсах и кадровой работы. Высказанные предложения развили в рамках сессии Владимир Новиков и Андрей Кузьмин. Депутаты заострили внимание на необходимости увеличения количества субсидируемых рейсов и озвучили предложения, которые могут сказаться на конечной стоимости билетов. В их числе снижение нагрузки на авиационные сборы и регулирование цен на авиационное топливо.

«Мы получаем обратную связь и от региональных властей Дальнего Востока, и от рядовых жителей. По общему мнению, ситуация в данной сфере существенно улучшилась», – отметил Николай Харитонов.



В части перспективных направлений совершенствования работы по повышению авиадоступности председатель Комитета поднял вопросы достаточного финансирования, качественного планирования потребности в финансовых ресурсах и кадровой работы.







«Из года в год при обсуждении проекта бюджета мы говорим о недостаточности заложенных средств. А затем при внесении изменений в бюджет выделяем дополнительные ресурсы, в том числе по поручению Президента России (как это было в текущем году). По нашим оценкам, ежегодно на эти цели необходимо закладывать не менее 20 млрд рублей», – заявил председатель Комитета.

Владимир Новиков, в частности, заострил внимание на количестве выполняемых рейсов. «Что нам мешает увеличить частоту рейсов, если они на сегодня полностью загружены?» – спросил депутат. В результате участники сессии разделили позицию Комитета о необходимости увеличения финансирования субсидируемых авиаперелетов в дальневосточном направлении.

Необходимость увеличения рейсов подтвердил также член Комитета Андрей Кузьмин. «Мы бы улучшили транспортную доступность дальневосточных регионов, а население, малый и средний бизнес проявляли бы большую экономическую активность. Это было бы на пользу развитию страны», – отметил депутат.

4 сентября, в заключительный день работы форума, одним из ключевых мероприятий стала сессия «Дальневосточный гектар: от чистого поля к пространству экономической свободы». Председатель Комитета Николай Харитонов в своём выступлении раскрыл основные законодательные аспекты реализации программы «Дальневосточный гектар».

«В этом году исполнилось 5 лет со дня законодательного утверждения достаточно смелой и в своём роде уникальной социальной инициативы под названием «Дальневосточный гектар». За прошедший период в закон о «дальневосточном гектаре» изменения вносились 10 раз. Здесь речь идёт не столько о точечных правках, сколько о развитии данного механизма».

Николай Харитонов обратил внимание на то, что изменилось и название закона. «Теперь речь идёт о земельных участках, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Это значит, что ресурсы дальнейшего распространения механизма «дальневосточный гектар» не исчерпаны. Север, Сибирь и Дальний Восток – это 2/3 территории нашей страны. Мы будем, как и прежде, внимательно следить за правоприменительной практикой», – заявил председатель Комитета.

В качестве примера такой работы парламентарий привёл внесённый депутатами – членами Комитета на рассмотрение Государственной Думы законопроект в части совершенствования действующих механизмов программы «Дальневосточный гектар». Данный законопроект нашёл поддержку в Правительстве Российской Федерации. Николай Харитонов раскрыл основные положения предлагаемых изменений.

В ходе выступления была также затронута тема влияния программы «Дальневосточный гектар» на расселение населения. «Со всей территории России в Краснодарский край ежегодно приезжает порядка 65 тысяч наших граждан. Нужно сделать так, чтобы «дальневосточный гектар» во всей России стал реальной возможностью закрепиться на земле и не уезжать», – заявил Николай Харитонов.

ДНИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА В МОСКВЕ

2017 год

Депутаты – члены Комитета приняли участие в выставке «Дни Дальнего Востока в Москве», на которой были представлены инвестиционные проекты развития Дальнего Востока Российской Федерации, инновационные технологии компаний и экспонаты самобытной культуры и достижений народов макрорегиона.

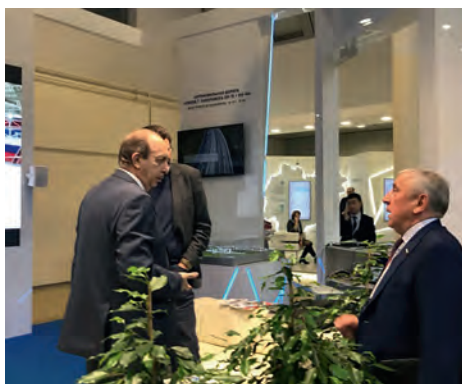
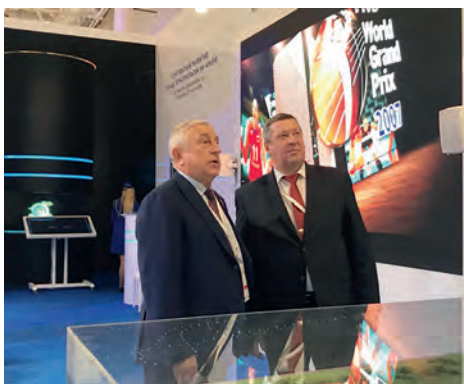
Дни Дальнего Востока прошли в Москве при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, организаторами выступили Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока совместно с правительством Москвы при участии Минприроды России, Фонда развития Дальнего Востока, Агентства по привлечению инвестиций и поддержке экспорта, Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке, Корпорации развития Дальнего Востока, правительств и администраций девяти субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.

В рамках выставки депутаты участвовали в панельных сессиях.

15 декабря в сессии **«Новый подход к комплексному развитию территорий на Дальнем Востоке: как это будет работать?»** приняли также участие депутаты Государственной Думы, представители федеральных и региональных органов власти, СМИ и эксперты.

Участники сессии отметили, что важной государственной задачей является внедрение новых подходов к комплексному развитию терри-





торий на Дальнем Востоке. Решение данной задачи предполагает развитие центров экономического роста макрорегиона, в которых реализуются новые инвестиционные проекты и для которых необходимо создание обеспечивающей инфраструктуры, в том числе социальной, а также достижение показателей социально-экономического развития регионов Дальнего Востока выше среднероссийских значений.

Николай Харитонов в своём выступлении подчеркнул, что за последние годы при поддержке Комитета были приняты необходимые федеральные законы для развития дальневосточных регионов, привлечения инвестиций, образовано 18 территорий опережающего развития, созданы уникальные возможности для участников программы «Дальневосточный гектар» открыть своё дело.

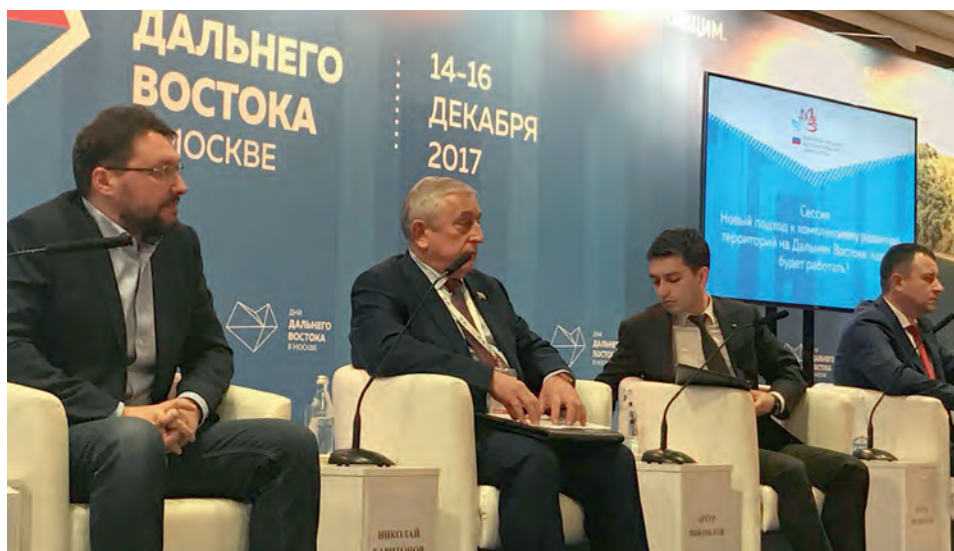
По мнению **председателя Комитета**, сделано немало, однако на повестке дня остаётся ещё много нерешённых задач. «Сегодня мы говорим о новых подходах, но подходы для привлечения населения давно известны. Это работа с достойной зарплатой, жильё и необходимая социальная сфера. Только общими усилиями мы сможем реализовать те планы по опережающему развитию Дальнего Востока, которые намечены», – завершил своё выступление Николай Харитонов.

В дискуссии «Новый подход к комплексному развитию территорий на Дальнем Востоке» Владимир Новиков отметил, что данная сессия – это продолжение пути, который начался с законов об ускоренном развитии Дальнего Востока. Это и Свободный порт Владивосток, и ТОРы, которые на сегодняшний день успешно развиваются и в Приморье, и в других регионах. По его словам, на сессии был затронут важнейший аспект – возможность подключения крупнейших российских компаний, таких как Газпром, «Сибур Холдинг» и других, к ускоренному развитию Дальнего Востока. «Было заявлено о крупных проектах в городах Свободный и Комсомольск-на-Амуре. Речь идёт о заводах, благодаря которым в этих городах появятся дополнительные рабочие места и откроются новые финансовые возможности», – считает народный избранник.

Один из самых важных моментов в этом направлении, по мнению Владимира Новикова, это прозрачные схемы строительства и налого-







обложения. «Важно понять, как будет формироваться налоговая база территорий в процессе самого строительства. Генподрядчик и субподрядные организации должны платить все налоги на местах, а местные власти не должны разыскивать их офисы по всей территории России и даже за границей. Тогда в бюджете будет достаточно средств для того, чтобы на уровне муниципалитета создать условия для развития малого и среднего бизнеса. Это, конечно, касается и проектов на территории Приморского края», – заключил депутат Государственной Думы.

Оксана Бондарь приняла участие в сессии с участием представителей федеральных министерств социального блока на тему «Как добиться социального развития Дальнего Востока выше среднероссийского уровня?». Новые точки экономического роста Дальнего Востока не дадут ожидаемого эффекта, если в их окружении одновременно не будет обеспечиваться социальное развитие – строительство инфраструктуры, жилья, детских садов, школ, медицинских учреждений, культурных центров и т. п. Однако накопленное отставание в социальной сфере в связи с недофинансированием в течение последних десятилетий отражается на уровне и качестве жизни населения в регионах Дальнего Востока.

Анатолий Тихомиров задал вопросы по бюджетной обеспеченности дальневосточных регионов, каким образом федеральное правительство будет помогать регионам финансировать увеличение минимального размера оплаты труда с учётом районных коэффициентов и процентных надбавок. Депутат акцентировал внимание на безусловном исполнении решения Конституционного суда Российской Федерации, но при этом указал на то, что большинство дальневосточных регионов имеют высокую долговую нагрузку. Также Анатолий Тихомиров высказал мнение Комитета о необходимости скорейшего решения доступности авиаперевозок с Дальнего Востока: «Нельзя допустить повторения ситуации



2017 года, когда субсидированные билеты для дальневосточников уже в июне месяце».

Иван Фирюлин поинтересовался у представителей федеральных министерств, что предпринимается по снижению долговой нагрузки регионов, в том числе дальневосточных. Также депутат попросил уточнить, какие конкретные новые механизмы и инструменты будут

реализованы для повышения привлекательности дальневосточных районов страны. Иван Фирюлин подчеркнул, что развитие Дальнего Востока невозможно без поддержки других регионов: и Сибири, и Севера, и центральных регионов страны.

2018 год



9 декабря 2018 года председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Михайлович Харитонов и член Комитета Андрей Альбертович Кузьмин приняли участие в фестивале «Дни Дальнего Востока в Москве – 2018».

В рамках фестиваля представители Комитета посетили Дальневосточную ярмарку, на которой

были представлены 11 регионов Дальневосточного федерального округа со своей традиционной сувенирной и продовольственной продукцией, а также приняли участие в презентации сборника рассказов, посвящённого Дальнему Востоку, который составлен из произведений молодых писателей, занимающихся на Высших литературных курсах Литературного института имени А. М. Горького в мастерской знаменитого писателя, лауреата литературных премий, заслуженного работника культуры Российской Федерации Евгения Анатольевича Попова.

За активную гражданскую позицию, высокий профессиональный уровень и достижения в области литературы, подготовку сборника рассказов «Поезд идёт на Восток» и значительный личный вклад в патриотическое воспитание молодёжи Евгений Анатольевич Попов был награждён Почётной грамотой Комитета.



14 декабря 2018 года в КВЦ «Экспоцентр» на сессии «Работа на Дальнем Востоке для соотечественников» фестиваля «Дни Дальнего Востока в Москве» выступил заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Владимир Пушкарев.

В своём выступлении Владимир Пушкарев отметил, что программа «Дальневосточный гектар» является одним из катализаторов развития Дальнего Востока, и подчеркнул необходимость дальнейшего развития этой программы и привлечения новых участников.

Остановившись на принятом Государственной Думой 13 декабря 2018 года во втором чтении законопроекте, предусматривающем воз-







возможность предоставления «дальневосточных гектаров» в безвозмездное пользование иностранным гражданам и лицам без гражданства, являющимся участниками Государственной программы добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, и направленном на стимулирование процесса добровольного переселения соотечественников на постоянное место жительства в регионы Дальнего Востока, Владимир Пушкарев заметил, что «по нашим оценкам, реализация данного законопроекта позволит ежегодно дополнительно привлекать на территорию Дальнего Востока несколько тысяч человек».

В заключение Владимир Пушкарев предложил молодым слушателям воспользоваться правом получения «дальневосточного гектара» и закрепиться на постоянное место жительства на Дальнем Востоке.

Также Владимир Пушкарев пригласил участников фестиваля принять участие 17 декабря 2018 года в Государственной Думе в заседании «круглого стола» на тему «Законодательные основы формирования механизмов привлечения молодых специалистов в Арктику и на Дальний Восток» с презентацией Всероссийского профориентационного урока «Начни трудовую биографию с Арктики и Дальнего Востока».

ВСТРЕЧА С УЧАСТНИКАМИ ВСЕРОССИЙСКОГО МОЛОДЁЖНОГО ФОРУМА

2017 год



20 ноября 2017 года под руководством первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Ивана Абрамова** состоялась рабочая встреча депутатов – членов Комитета с участниками команды XIV Всероссийского молодёжного форума.

Во встрече также приняли участие председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей **Ильдар Гильмутдинов** и заместитель генерального директора Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке **Денис Кузин**.



Депутаты – члены Комитета рассказали об основных направлениях работы Комитета, о законопроектной деятельности, отметили проблемы северных и дальневосточных регионов, в том числе нехватку молодых и квалифицированных специалистов, и предложили участникам встречи высказать свои предло-

жения по острым вопросам социально-экономического развития регионов.

В своих выступлениях участники Всероссийского молодёжного форума, представляющие северные и дальневосточные регионы Российской Федерации, отметили необходимость корректировки информационного освещения проводимой программы «Дальневосточный гектар» с целью её наполнения идеологическим содержанием, вопросы развития туристической отрасли, создание благоприятных условий проживания в северных и дальневосточных регионах, а также обеспечение транспортной доступности отдалённых районов на Крайнем Севере и Дальнем Востоке.

Отдельно молодые представители регионов обратили внимание депутатов на высокие расходы населения при проживании в регионах Крайнего Севера и Дальнего Востока. Так, проживание в центральных районах Российской Федерации сейчас обходится гораздо дешевле, чем в северных и дальневосточных регионах, что в итоге затрудняет привлечение людей в эти регионы.

Участники встречи отметили необходимость дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы в сфере социально-экономического развития северных и дальневосточных регионов

По итогам встречи договорились о подготовке командой XIV Всероссийского молодёжного форума проекта законодательной инициати-





вы, затрагивающей вопросы молодёжи, проживающей в том числе в северных и дальневосточных регионах.

Команда подготовила инициативу об инвестиционном дальневосточном гектаре. Девиз, предложенный участниками: «Дальний Восток – совсем не дальний». По мнению молодёжной команды, внедрение механизма «инвестиционного дальневосточного гектара» позволит каждому гражданину Российской Федерации осваивать участок и получать минимальный доход без выезда на Дальний Восток, создавать новые поселения, развивать новые виды экономической деятельности, а также средний и малый бизнес.

«ПРОДЭКСПО» и «ЗОЛОТАЯ ОСЕНЬ»

Предметом особой заботы Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока являются вопросы развития сельскохозяйственного производства в российских регионах и межрегиональных связей. Делегация Комитета традиционно является участником ежегодно проводимых крупнейших мероприятий по данной тематике. В их числе международная выставка продуктов питания, напитков и сырья для их производства «ПРОДЭКСПО» и Российская агропромышленная выставка «Золотая осень».

«ПРОДЭКСПО» – крупнейшая и авторитетная выставка мирового масштаба. Для Комитета особенно важно, что участие в данном мероприятии стало доброй традицией и важнейшей имиджевой составляющей не только для крупнейших российских и зарубежных компаний, но и для российских регионов. Являясь почётными гостями «ПРОДЭКСПО», депутаты – члены Комитета ежегодно выступали с поддержкой региональных экспозиций в рамках данного мероприятия. За несколько лет представительство регионов на выставке возросло более чем в 2 раза. Присутствие региональных органов власти в рамках экспозиций служит в том числе дополнительным гарантом стабильности отношений.

На площадке «ПРОДЭКСПО» можно убедиться в богатом потенциале нашей территории, увидеть уникальную, аутентичную, характерную для отдельно взятого региона продукцию. Астраханские арбузы, тульские пряники, вологодское масло, осетинские пироги, сибирский мёд, адыгейский и костромской сыры и многие другие региональные продукты стали узнаваемыми и востребованными далеко за пределами России.





26 июля 2019 года подписан Федеральный закон (№ 230-ФЗ) о региональных брендах. В законодательство введён новый объект интеллектуальных прав – «географическое указание». В Европейском союзе охраняется более 3000 географических указаний и наименований мест происхождения товаров. Зачастую именно место происхождения товара во многом определяет его особое качество, репутацию и другие характеристики. Благодаря принятому решению в России появляются десятки новых региональных брендов.

Эта тема традиционно выступает одной из ключевых в рамках крупнейшего мероприятия, проводимого при поддержке Минсельхоза России, – Российской агропромышленной выставки «Золотая осень».

Здесь Комитет традиционно поднимал вопросы развития и поддержки региональных брендов, их идентификации с территориями. По мнению Комитета, культурные, природные, экономические и другие особенности регионов могут стать их конкурентными преимуществами, источниками пополнения бюджетов и повышения инвестиционной





привлекательности. Товары с указанием места их происхождения имеют высокую степень доверия, которое определяется репутацией страны-производителя. Их легче дифференцировать среди массы аналогов на мировом рынке, и стоят они зачастую дороже. Подобные бренды стимулируют объёмы продаж и приносят сельхозпроизводителям дополнительную доходность.

В рамках Российской агропромышленной выставки «Золотая осень» Комитет заострял внимание на необходимости грамотного формирования механизмов государственно-частного партнёрства в области продвижения региональных брендов, обеспечивающих координацию работы государственных и муниципальных органов власти с деятельностью бизнеса.

Работа Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19

С 2020 года изменилась жизнь всех стран. В настоящее время весь мир охвачен пандемией коронавируса COVID-19. Это время стало сложным и для всей нашей страны. Пандемия вмешалась в жизнь всех граждан, заставила поменять планы, перестроить режимы и графики работы. Из-за введения значительных ограничений Комитет, как и все остальные, столкнулся с решением многих новых задач в условиях пандемии коронавируса.

Депутаты – члены Комитета единогласно поддержали все меры, внесённые Правительством России, по увеличению финансовой помощи регионам на борьбу с пандемией, а самое главное, на поддержку населения.

Также Комитету удалось оперативно **помочь нашим согражданам, оказавшимся за границей во время карантина из-за коронавирусной инфекции.**

В апреле 2020 года в Комитет обратилась Лариса Владимировна Ольховик от лица 171 гражданина Российской Федерации, находившихся



ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕЛЕГРАММА

		ПЛАТА			ПЕРЕДАЧА
Слов	Руб.	Коп.	ТЕЛЕГРАММА		___го ___ч. ___м.
					№ связи _____
Итого					Передал _____
Принят			из МОСКВЫ № _____	Служ. отметка _____	
			___сл. ___го ___ч. ___м.		

П РА В И Т Е Л ь С Т В Е Н Н А Я

К У Д А:

Подробн. адрес

103274 Москва Краснопресненская набережная 2

К О М У:

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Председателю оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации

Голиковой Татьяне Алексеевне

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока обратились граждане России находящиеся уже в течение восьми суток в транзитной зоне аэропорта Инчхон (Сеул Южная Корея) без предметов первой необходимости и условий соблюдения карантина. Всего 171 человек, среди них есть дети, беременные женщины и пожилые люди.

Прошу Вас оперативно принять необходимые меры для организации скорейшего вывоза указанных граждан на территорию Российской Федерации. Контакт в Сеуле Ольховик Лариса Владимировна 89147406396

С уважением, Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока

Н.М. Харитонов

8 *сентябрь* 2020 г. Иск. № *3-19-18/202*


Наименование и адрес отправителя

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

в течение восьми суток в транзитной зоне аэропорта Инчхон (Сеул, Южная Корея) без предметов первой необходимости, в отсутствие условий соблюдения карантина. Среди них были дети, беременные женщины и пожилые люди.

Комитету удалось достаточно быстро связаться с Оперативным штабом по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, с его председателем **Татьяной Алексеевной Голиковой**. В течение восьми дней удалось выделить необходимые самолёты, и людей вывезли в Россию.

**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ
ТЕЛЕГРАММА**

	ПЛАТА		ПЕРЕДАЧА
Срок	Руб. Мин.	ТЕЛЕГРАММА	№ _____
Итого		ИПСОСЛЫ № _____	№ глав _____
Привет		_____ г. _____ ч. _____ м.	Презид. _____
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ			
К У Д А: 10374 Москва Краснопресненская набережная 2 КО М У: Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Председателю оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации Голыковой Татьяне Алексеевне Уважаемая Татьяна Алексеевна! От имени Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока и граждан России, находившихся несколько суток в аэропорту Инчхон (Сеул Южная Корея) благодарим Вас за оперативное и эффективное решение проблемы в пользу более 200 наших соотечественников в Российскую Федерацию авиакомпанией Аэрофлот. По информации Ольховых Ларисы Владимировны все граждане размещены во Владивостоке и Хабаровске в удовлетворительных условиях. С уважением, Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока <div style="text-align: right;"> И.М.Хартонова</div>			
10 апреля 2020 г. Иск. № 3-19-18/20			
Назначение и адрес отправителя Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации			

Председателю Государственной Думы РФ
Владимиру В.В.

Благодарственное письмо


Настоящим письмом выражаем свою искреннюю благодарность комитету ГД по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в лице депутатов Харитонову И.М., Никольцеву В.М. и Николаевой В.В. за неравнодушное отношение, поддержку и действенную помощь, оказанную при организации возвращения нас домой в условиях закрытых границ и пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, застрявших в аэропорту Сеула, Республика Корея во Владивостоке и Хабаровске с 12 апреля 2020 г.

Оказав такую помощь, Вы не просто подарили нам и нашим детям возможность, наконец, оказаться дома, Вы подарили надежду и веру в будущее!

Желаем Вам успехов во всех начинаниях, процветания, здоровья и благополучия!

С благодарностью,

Науменко В.Н., Науменко Х.А., Науменко Т.В., Науменко Л.В., Черныбай Д.В., Черныбай Д.В., Черныбай Р.Д., Черныбай Д.Д., Бобич М., Сырова Г.



При этом члены Комитета все эти дни были на связи с координатором группы и, как могли, морально их поддерживали. Удалось добиться, чтобы в транзитную зону аэропорта допустили сотрудников консульства России, и людям были доставлены вода, продукты, лекарства и товары первой необходимости.

Депутаты – члены Комитета в своих и не только своих избирательных округах и в условиях карантина помогали людям. Помощь была разная: подарены бесконтактные термометры Амурскому казачьему колледжу, более 50 тонн продуктов первой необходимости доставлено в три района Владимирской области, житель Ямала с ограниченными возможностями получил спецоборудование, переданы защитные маски пожилым жителям Приморского края, Еврейской автономной области, организована работа по доставке масок, защитных перчаток, антисептиков волонтерам и медикам и многое другое. Депутатами оказана необходимая помощь по просьбам избирателей на Чукотке, Сахалине, в Красноярском крае, Магаданской и Пензенской областях, Ханты-Мансийском и Ненецком автономных округах.

Оксана Бондарь

Цены на медицинские маски в Магаданской области, по данным региональной ФАС, остались без изменений.

На первом заседании с членами нового Правительства Владимир Путин отметил, что нужно отбирать лицензии у тех аптек, которые взвинчивают цены на медицинские маски в условиях угрозы коронавируса.

Председателем Государственной Думы Вячеславом Володиным дано поручение Комитету Государственной Думы по охране здоровья проанализировать информацию о фактах завышения аптечными организациями цен на средства индивидуальной защиты в субъектах страны.

Оксана Бондарь подготовила и направила депутатский запрос в адрес управления Федеральной антимонопольной службы (ФАС) по Магаданской области для получения информации о фактах завышения цен в регионе с указанием наименования организаций, аптечных сетей, иных учреждений, стоимости средств индивидуальной защиты (масок).

Судя по ответу руководителя региональной ФАС Марины Романенко, на Колыме с 27 января по настоящее время оптовые и розничные цены на маски остались без изменений.



Владимир Пушкарев

Владимир Пушкарев посетил Ноябрьскую городскую больницу и проверил готовность к пандемии коронавируса. Встретился с врачами, обсудили меры профилактики коронавируса.

У каждого вернувшегося из-за границы обязательно берётся анализ на коронавирус, а человек отправляется на двухнедельный карантин. Терапевты держат связь по телефону, интересуются самочувствием пациентов.

В рамках рабочей поездки в г. Ноябрьске встретился с главой города Алексеем Романовым, который сообщил о карантинных мерах по недопущению распространения инфекции коронавируса. Ноябрьск – это южный плацдарм Ямало-Ненецкого округа, и здесь были созданы условия для





того, чтобы иметь все возможности для оперативного решения сложных проблем. Многие учреждения города были переведены в режим удалённой работы. Школьники после каникул перешли на дистанционное обучение. На предприятиях города был введён масочный режим, сотрудники ежедневно измеряют температуру тела. Говорили и о наличии продовольствия, товаров первой необходимости в магазинах города. Проблем с поставками в Ноябрьске не было.

В. А. Пушкарев поддержал и включился в Региональную социальную акцию «Северяне против коронавируса». В такое непростое время важно оказать поддержку каждому. Не все могут сходить за продуктами, некоторым строго нельзя выходить из дома, кто-то оказался в сложных материальных условиях. Задача северян – помочь нуждающимся в данной ситуации.

В Ноябрьском колледже смогут увеличить масштабы пошива много-разовых масок. В. А. Пушкарев привёз и передал мастерам колледжа партию необходимых материалов – это ткань, ножницы, иголки. В Ноябрьском колледже работают не покладая рук ещё с марта 2020 года. В первую



очередь масками были обеспечены студенты-медики, которые проходят практику в больницах, педагоги. Защитные маски, изготовленные в колледже, направлены водителям общественного транспорта, в управление Роспотребнадзора и сотрудникам предприятий, которые обеспечивают жизнедеятельность города.

Ямальские волонтеры проекта «Будущее Арктики», куратором

которого является В. А. Пушкарев, шьют маски для нуждающихся жителей округа. Заявки на маски можно оставить на портале акции «Северяне против коронавируса».

Период традиционных уборок несанкционированных свалок для волонтеров проекта ещё не настал, на Ямале лежит снег. Но в условиях распространения коронавируса ребята не могли остаться в стороне.



Объединив усилия с региональным отделением «ЕДИНОЙ РОССИИ», запустили благотворительный пошив и раздачу многоцветных масок малообеспеченным семьям с детьми, пожилым и маломобильным людям, а также медикам.

После закупки пяти километров шляпной резинки, 150 больших бобин ниток приступили к пошиву масок с соблюдением всех мер. Силами волонтеров проекта планируется изготовить и бесплатно передать нуждающимся около 15 тысяч многоцветных масок. К пошиву масок одновременно приступили в Салехарде, Лабытнанги, Ноябрьске, Муравленко и Тарко-Сале. В Новом Уренгое, Надыме и Губкинском к работе приступят после доставки необходимых материалов для пошива.

В. А. Пушкарев вместе с волонтерами из проекта «Будущее Арктики» передал 200 многоцветных масок в «СОГАЗ-Мёд». Эти маски бесплатно раздадут посетителям учреждения уязвимых категорий, тем, кто не может приобрести маски самостоятельно – многодетным семьям, пожилым людям. Сегодня очень важно соблюдать меры профилактики. Ведь самый страшный враг – невидимый. Никогда не знаешь, где именно человека поджидает опасность.

Во время работы в регионе В. А. Пушкарев принял участие в награждении волонтеров проекта «Северяне против коронавируса». В свободное от работы время добровольцы развозили продукты, подключали к интернету, шили и раздавали защитные маски. За время проекта волонтерами «ЕДИНОЙ РОССИИ» было доставлено более 1000 продуктовых наборов.

Татьяна Гоголева

В условиях пандемии коронавирусной инфекции Татьяна Гоголева регулярно проводила онлайн-приёмы граждан.

Жители округа обращались к депутату с просьбами о помощи в организации лечения, а также по вопросам отсутствия в аптеках лекарств, необходимых при лечении коронавируса, и завышенных цен на данные препараты. Депутат взяла на личный контроль решение всех этих вопросов.



В ноябре 2020 года родственники мансийского охотника Игоря Михайловича Албина обратились за помощью к депутату Госдумы Татьяне Гоголевой, которой удалось ему помочь.

Во время проверки капканов на охотника вышел медведь-шатун. Орудия самообороны – только нож и собака. В результате схватки Игорь Михайлович получил тяжелейшие травмы.

Над спасением его жизни трудилась целая команда медиков.

Также для лечения потребовались дорогостоящие лекарства, которые сложно было найти в продаже в связи с пандемией коронавируса. При помощи Татьяны Степановны все необходимые препараты были приобретены в течение суток и уже на следующий день доставлены к пациенту.

Вскоре Игорь Албин был выписан из больницы. Врачи сохранили ему зрение и речь. Татьяна Гоголева ходатайствовала перед министром здравоохранения России Михаилом Мурашко о представлении сотрудников Няганской окружной больницы к наградам. Эта инициатива была поддержана Минздравом России. В начале 2021 года получили заслуженные награды челюстно-лицевой хирург Анастасия Горбунова, травматолог Нурмет Тимерханов, офтальмолог Сергей Обиход и анестезиолог Вячеслав Душкин.

Татьяна Гоголева пожертвовала свою месячную зарплату в качестве благотворительного взноса на борьбу с пандемией коронавирусной инфекции. Собранные средства были направлены партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на приобретение средств индивидуальной защиты для врачей и другую помощь медицинским учреждениям.

Также Татьяна Гоголева отметила благодарственным письмом депутата Государственной Думы волонтеров, которые в это непростое время оказывали людям искреннюю и бескорыстную помощь:

- директора Молодёжного центра г. Ханты-Мансийска Людмилу Юрьевну Кочупалову и специалиста центра Валерия Муравёва;
- помощника исполнительного секретаря местного отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Ольгу Кораблеву;
- руководителей АНО «Центр социальных услуг и социальной адаптации инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья «Свободное движение» – Галию Халиловну Сумановскую и Геннадия Владимировича Сумановского.

Игорь Игошин

Депутат помог ковровским добровольцам.



Волонтеры помогли в организации мероприятия, которое состоялось в библиотеке. Волонтеры помогли в организации мероприятия, которое состоялось в библиотеке.

Волонтеры помогли в организации мероприятия, которое состоялось в библиотеке. Волонтеры помогли в организации мероприятия, которое состоялось в библиотеке.

Волонтеры помогли в организации мероприятия, которое состоялось в библиотеке. Волонтеры помогли в организации мероприятия, которое состоялось в библиотеке.



Алексей Корниенко



Депутатами А. В. Корниенко и В. А. Ганзя были направлены запросы Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации о бесплатном обеспечении населения медицинскими масками и перчатками в период пандемии новой коронавирусной инфекции. Эта мера, принимаемая во многих странах мира, значительно облегчила бы материальную нагрузку на рос-

сийские семьи, поскольку расходы на средства индивидуальной защиты от коронавируса с учётом частоты их смены зачастую оказываются непосильными. Ответ на запрос был подготовлен Роспотребнадзором, поддержавшим данную меру и указавшим на необходимость решения вопроса на уровне субъектов Российской Федерации.

В связи с обращениями граждан Российской Федерации по вопросам невозможности выезда с территории Королевства Таиланд и Королевства Камбоджа по причине распространения новой коронавирусной инфекции А. В. Корниенко было направлено обращение в Правительство Российской Федерации об оказании содействия, в результате чего заявители были внесены в списки на планируемые вывозные рейсы.

Андрей Кузьмин

Андрей Кузьмин оплатил и передал одноразовые маски в количестве 400 штук Дому инвалидов г. Благовещенска.

Вместе с координаторами местных отделений ЛДПР закупили две тысячи масок, бесплатно раздали жителям, находящимся в зоне риска





и тем, кто не может приобрести маски самостоятельно. Для соблюдения мер профилактики были приобретены бесконтактные термометры в количестве 15 шт. (г. Благовещенск, депо г. Белогорск, посёлки Зея, Константиновка, Прогресс, Новобурейский).

Анатолий Тихомиров

5 мая 2020 года депутат Государственной Думы от Еврейской автономной области Анатолий Тихомиров, как волонтер проекта «ЕАО – территория действий», принял участие в раздаче продуктовых наборов жителям домов по ул. Советской г. Биробиджана.

В рамках благотворительного проекта, направленного на поддержку граждан в период пандемии **COVID-19**, бесплатные продуктовые наборы получили более 53 тысяч жителей автономии.



Работа Комитета в пандемию изменилась

Жизнь не стоит на месте...

Из-за пандемии пришлось изменить план и формы работы Комитета. Комитет не смог провести выездные заседания по актуальным вопросам развития Севера, Арктики и Дальнего Востока. Почти все запланированные заседания Комитета, рабочие совещания, «круглые столы» были проведены в онлайн-режиме, по системе видеоконференций. **Но работа с регионами в режиме видео-конференц-связи для Комитета уже привычное дело.** Комитет ещё в 2015 году совместно с Молодёжным парламентом при Государственной Думе провёл «круглый стол» на тему **«О мерах государственной поддержки молодёжи на Дальнем Востоке»** в режиме видеоконференции с органами государственной власти дальневосточных регионов. В 2016 году мы проводили «круглый стол» на тему **«О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»** также в режиме ВКС.

Но живое общение с людьми ничто не заменит. Комитет в рамках выездных мероприятий всегда встречается с трудовыми коллективами предприятий, посещает школы, детские дома, спортивные комплексы.

Один из последних примеров. По многочисленным обращениям граждан в сентябре 2018 года члены Комитета в рамках проведения в г. Биробиджане Еврейской автономной области «круглого стола» на тему «Реализация государственных программ по опережающему развитию Дальнего Востока» посетили объект культурного наследия федерального значения **«Памятник и братская могила погибших при штурме Волочаевских укреплений во время борьбы с японскими интервентами в 1922 году»**, который находился в ненадлежащем состоянии. Комитет



обращался дважды в Министерство культуры Российской Федерации, акцентировав внимание на том, что внешний вид памятника не способствует повышению патриотического воспитания молодёжи и оскорбляет память погибших.

Комитет также отметил, что в 2022 году исполняется 100 лет Волочаевской битвы – одного из ключевых событий Гражданской войны на Дальнем Востоке. Именно здесь решался исторический вопрос: быть или не быть российскому Дальнему Востоку в составе России. При этом ежегодно в феврале памятник и братскую могилу посещают сотни жителей Еврейской автономной области, Хабаровского края и Амурской области, чтобы отдать дань памяти всем погибшим.

Повторное обращение Комитета в адрес нового министра культуры Ольги Борисовны Любимовой было рассмотрено положительно, и на реставрацию памятника-музея, сооружённого в память о погибших в Волочаевском бою 1922 года, **из федерального бюджета выделено 26 млн рублей.**

В год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, в условиях коронавируса, не остались без внимания участники и ветераны войны.

75 лет Победы в Великой Отечественной войне

2020 год в России – Год памяти и славы в честь 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Соответствующий указ подписан Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным.

«В целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов постанов-



9 МАЯ
С ДНЕМ ПОБЕДЫ!
1941-1945



*Уважаемые коллеги!
Дорогие товарищи!*

Горячо и сердечно поздравляю Вас с Праздником Весны и Труда и Днем Победы Красной армии, советского народа над фашистской Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов! Майские праздники несут с собой весеннее настроение, являются символом силы и единства народа в созидательном труде на благо Родины! Мы всегда будем чтить подвиг тех, кто героически сражался на фронтах Великой Отечественной Войны, трудился в тылу, восстанавливал страну в послевоенные годы.

Желаю Вам крепкого здоровья, счастья, душевного спокойствия, мирного неба над головой!

С уважением,
Председатель Комитета ГД
по региональной политике
и проблемам Севера и Дальнего Востока

Н.М. Харитонов

ляю провести в 2020 году в Российской Федерации Год памяти и славы», – говорится в документе.

Великая Отечественная война закончилась 75 лет назад. Эта война изменила ход мировой истории, судьбы людей и карту мира. Наш народ противостоял мощному натиску высокоорганизованного и хорошо вооружённого противника – нацистской Германии и её союзников. Мы выстояли и победили.

За Победу была заплачена самая высокая цена – цена жизни. В судьбе каждой семьи война оставила свой след. Деды и прадеды, бабушки и прабабушки каждый день совершали свой подвиг. Они шли на смерть в наступательных операциях, рыли окопы и организовывали полевые госпитали, уходили в леса, для того чтобы стать партизанами, работали в тылу. Для каждого было своё дело. И оно приближало последний день войны.

День Победы – это праздник, объединяющий поколения.

Наша задача – сохранить память о подвиге народа, который своим единством и сплочённостью, трудолюбием и самоотверженностью, невероятной любовью к Родине обеспечил нам мир, свободу и независимость. День Победы – это праздник, объединяющий поколения.

Мы помним свою историю и гордимся ею!

Николай Харитонов: помним, любим, чтим...

Председатель Комитета Николай Харитонов о своём отце гвардии младшем сержанте Михаиле Ефимовиче Харитонове:

«В 17 лет он добровольно ушёл на фронт из села Резино Усть-Таркского района Новосибирской области.

Михаил Ефимович, сражаясь на передовой, трижды был ранен. Воевал на Втором Белорусском фронте, у Рокоссовского. Он был командиром отделения автоматчиков. Среди множества высоких наград особенно дорожил одной – лично от товарища Сталина. Я горжусь своим отцом!»



Николай Харитонов: мы – народ-победитель!

«В канун майских праздников, как бы трудно ни было в сложившейся ситуации, надо помнить, что в каждом из нас живёт дух Победителя, унаследованный от наших дедов и отцов, и мы непременно не просто

выстоим, но и обязательно победим, не посрамим памяти наших героических предков», – так считает депутат Государственной Думы семи созывов, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Михайлович Харитонов.

Оксана Бондарь

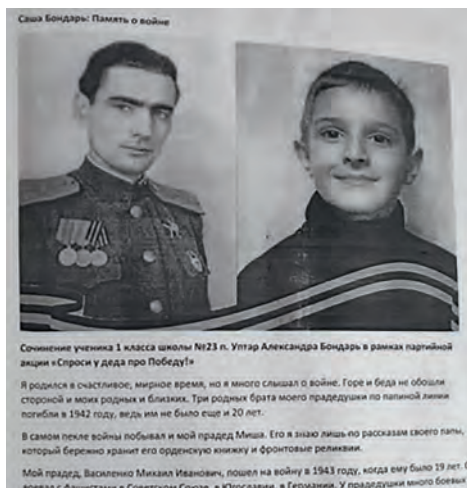


Парад Победы – это память о подвигах великого народа. На одной из встреч я общалась с фронтовичкой Александрой Сафроновой, она высказала опасение о том, что с уходом из жизни участников и очевидцев тех страшных событий не станет и памяти о Великой Победе.

Но это не так! Мы никогда не забудем о тех героических поступках, которые совершили наши предки во имя свободы, чести и благополучной жизни.

Считаю важным сохранить память предков и историческую правду, закрепить эти ценности в главном законе страны – Конституции Российской Федерации.

Пусть сегодня и всегда дух Победы воодушевляет наши сердца и ведёт вперёд – к новым подвигам, успехам и достижениям!



Владимир Пушкарев

В преддверии праздника В. А. Пушкарев присоединился к патриотической акции «Звонок ветерану» партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Позвонил и поздравил с юбилеем Победы Дудченко Александру Степановну, проживающую в г. Ноябрьске. Когда началась война, Александре Степановне было чуть больше 4 лет. В декабре 1943 года она была насильно угнана в плен в Литву, где работала на фабрике разнорабочей, на хуторе в литовской семье. Освобождена была в декабре 1944-го.



В этом году мы не можем поздравить уважаемых ветеранов лично, но можем позвонить и от всей души пожелать им крепкого здоровья, благополучия и душевного тепла! В такое непростое время обязательно нужно найти возможность донести до каждого ветерана, инвалида и участника Великой Отечественной войны слова благодарности и поздравления с праздником.

Участвуя в подобных акциях и мероприятиях, мы отдаём дань уважения и благодарности участникам Великой Отечественной войны и труженикам тыла, сохраняем и передаём память поколений о великой цене, которую заплатил наш народ за мирную жизнь.

Перед праздником юбилея Победы в Великой Отечественной войны В. А. Пушкарев поделился воспоминаниями о своём деде.



«День Победы – праздник не 8 или 9 мая, а память о тех далёких событиях, проходящая красной нитью через всю нашу жизнь. Эта война и эта победа коснулась каждой семьи. И у каждого есть своя военная летопись, свои фотографии, письма, медали. История моего деда Николая Кузьмича Семенца была удивительной. 26 августа 1943 года части дивизии были полностью готовы к переходу в атаку. И после артподготовки, при поддержке танков, наши войска начали продвигаться вперёд, встречая упорное сопротивление противника. Завязавшийся бой с утра шёл до самого вечера. Мы выгрызали у немцев метр за метром, ведя бои за Прилепы, Лобки и Хохловку. Только в 12 ночи в бою произошёл перелом, и наши части дивизии, прорвав передний край обороны противника, уничтожая его живую силу и технику, откинули немецкие части.

В этом бою наши части потеряли 840 человек, немецкие – больше тысячи. Ещё двое суток шли бои за освобождение нашей земли. И лишь 29 августа противник был отеснен на 19 км на запад. В этих боях было освобождено 12 населённых пунктов. Не знаю, как встречали победителей, но среди них не было моего деда. Не пришёл он домой. Остался на поле боя. Вскоре пришла похоронка, что сержант, командир отделения 1089 стрелкового полка убит 28 августа 1943 года.

На поле боя – обгоревшие орудия и искорёженная земля, перемешанная с кровью и телами солдат. И вдруг возле одного из орудий раздался крик медсёстры: «Здесь живой!»... Он был ранен в висок и долго лежал в госпитале. Пришлось расстаться с глазом. Но не пришлось моему деду расстаться с жизнью. Позже домой пришла другая весточка – радостная: ЖИВ! Ну а потом старший сержант Николай Кузьмич Семенец был назначен командиром 3-го отделения 196-й полевой авторемонтной базы, ремонтировал электрооборудование автомашин. Было отремонтировано более 210 комплектов, и дедом лично – 55 комплектов электрооборудования автомашин. Был награждён медалью «За отвагу».

Татьяна Гоголева



Татьяна Гоголева: «В 2020 году живём под Знаменем Победы. Отдаём дань памяти ветеранам. Все меньше их остаётся с нами».

Татьяна Гоголева вместе с губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Натальей Владимировной Комаровой 1 февраля навестили тружениц тыла, жительниц Ханты-Мансийска Евдокию Семёновну Караванову, Клавдию Ивановну Никорову.



**В гостях у тружениц тыла, жительниц Ханты-Мансийска
Евдокии Семёновны Каравановой и Клавдии Ивановны Никоровой**

Наталья Владимировна по поручению Президента России вручила ветеранам юбилейные медали «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов».

Татьяна Гоголева поздравила земляков с Днём Победы: «Дорогие друзья! От всей души поздравляю с 75-й годовщиной Великой Победы!

Пусть память о погибших и благодарность им будет передаваться из поколения в поколение, а наша жизнь будет мирной и счастливой!

Низкий поклон старшему поколению, выстрадавшему и принёсшему Победу!!! И всем нам новых побед на укрепление родного Отечества, достойной жизни в нём! С праздником!»

Алексей Корниенко

После военного парада в ознаменование 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, 25 июня 2020 года депутатами Государственной Думы от фракции КПРФ А. В. Корниенко, В. А. Ганзя, П. С. Дорохиным, Н. В. Коломейцевым, Д. Г. Новиковым, В. Г. Поздняковым и Н. М. Харитоновым внесён законопроект «О внесении изменения в ста-



тью 1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России», которым предлагается включить в наименование дня воинской славы России «3 сентября – окончание Второй мировой войны (1945 год)» дополнение «День Победы над милитаристской Японией». Внесение законопроекта обусловлено обращениями граждан, поступившими в адрес А. В. Корниенко, о необходимости сохранить эту знаменательную дату в календарях, дабы отдать дань уважения ветеранам.

Принятие данного законопроекта необходимо как для восстановления исторической справедливости и обеспечения должного уважения к подвигу ветеранов Советско-японской войны и всех тех, кто отдал свои жизни в борьбе против фашизма и милитаризма, так и для поддержания суверенитета и территориальной целостности России на Дальнем Востоке, воспитания подрастающего поколения в духе любви к Родине.

Игорь Игошин





Встреча с ветеранами

Анатолий Тихомиров

8 мая 2020 года депутат Государственной Думы от ЕАО Анатолий Тихомиров и врио губернатора Ростислав Гольдштейн лично поздравили живущего в г. Биробиджане ветерана Великой Отечественной войны Семёна Юдовича Баселина с 75-летием Победы, а также посадили куст сирени под окнами его дома.





С Днем Победы!

Поклонимся великим тем годам,
Тем славным командирам и бойцам,
И Маршалам страны, и рядовым.
Поклонимся и мертвым, и живым.
Всем тем, которых забывать нельзя,
Поклонимся, поклонимся друзья.



РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН, ПИСЬМАМИ И ЖАЛОБАМИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Основные темы обращений:

- социальные льготы и гарантии жителям районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- расчёт и выплата минимального размера оплаты труда с учётом районных коэффициентов и процентных надбавок в районах, где предусмотрены указанные выплаты;
- компенсация затрат на дорогу к месту отдыха из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- содействие в получении медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения;
- нарушения в сфере пенсионного обеспечения;
- внесение изменений в пенсионное законодательство в части уменьшения возраста выхода на пенсию жителям дальневосточных и северных регионов, коренным малочисленным народам Севера и Дальнего Востока;
- предоставление жилищных субсидий выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- государственная поддержка работников, работающих вахтовым методом;
- содействие в развитии сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств;
- строительство и ремонт промышленных и социальных объектов, жилого фонда;
- борьба с коррупцией;
- льготы и расчёт пенсионного стажа пенсионерам Министерства обороны Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- законодательные аспекты по вопросам ведения Комитета;
- государственная поддержка отечественных производителей;
- бюджетное финансирование учебных заведений;
- регулирование рынка алкогольной продукции в Российской Федерации;
- охрана окружающей среды и водных объектов на Дальнем Востоке;
- экологическая ситуация в Арктической зоне Российской Федерации;
- нарушение строительных норм и правил проектирования жилых кварталов и социальных объектов в них;
- организация детского летнего отдыха;

- нарушения при прокладке и обслуживании автомобильных городских дорог;
- размещение некорректной информации в сети Интернет;
- нарушение авторских прав;
- права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в том числе право на изучение родных языков;
- деятельность предприятий на территориях опережающего развития;
- сохранение биоресурсов и использование соответствующих орудий лова, в том числе коренными малочисленными народами;
- финансирование северных гарантий и компенсаций работникам внебюджетной сферы и индивидуальным предпринимателям;
- государственная поддержка семей с детьми и семей с детьми-инвалидами;
- рассматриваемые законопроекты;
- получение звания «Ветеран труда»;
- восстановление памятников воинам-героям Великой Отечественной войны;
- поддержка детских домов-интернатов;
- расширение Перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций;
- новые условия и проблемы ведения бизнеса для малых и средних предприятий в санаторно-курортной сфере, связанные с пандемией коронавирусной инфекции;
- вакцинация и ограничения, связанные с коронавирусной инфекцией COVID-19.

Всего за седьмой созыв в адрес Комитета поступило более **5 000** документов и обращений, в т. ч. обращений от граждан почти **1 500**. На обращения граждан и организаций даны ответы, направлены более **3 000** запросов в соответствующие федеральные министерства и ведомства, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

Многие вопросы удалось решить, в их числе:

– **обращение семьи, проживающей в г. Белокурихе Алтайского края, по вопросу оказания содействия в проведении медицинского обследования ребёнка и направления его на курс восстановительного лечения и адаптации.**

В 2017 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение родителей ребенка-инвалида по вопросу обследования их сына и предоставления возможности реабилитации и социальной адаптации. На протяжении нескольких лет мальчик проходил различные проверки, но окончательный диагноз не был поставлен, что не давало возможности получать

поддержку в специализированных службах, фондах и программах коррекционного образования. Кроме того, в регионе проживания семьи возможности по постановке такого сложного диагноза были ограничены.

Комитет направил соответствующие запросы Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в Министерство здравоохранения Российской Федерации, в Министерство образования и науки Российской Федерации.

В результате удалось добиться, чтобы ребёнок прошёл обследования, был поставлен диагноз. Мальчик получает регулярные консультации и лечение, проходит реабилитацию в центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, участвует в адаптированной образовательной программе. Решены вопросы о дальнейшем лечении ребёнка за счёт бюджетных средств и о направлении его при необходимости в профильные федеральные учреждения здравоохранения.

Оказание медицинской помощи ребёнку остаётся на контроле министерства здравоохранения Алтайского края и Министерства здравоохранения Российской Федерации;

– **обращение пенсионера-инвалида, проживающего в селе Кушаги Усть-Таркского района Новосибирской области, по вопросу выделения ему кресла-коляски.**

В 2018 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение пенсионера-инвалида с просьбой ускорить получение необходимого технического средства реабилитации, а именно – прогулочного кресла-коляски с рычажным приводом. По состоянию здоровья пенсионер не мог пользоваться выделенным ему креслом-коляской с ручным управлением.

Комитет направил соответствующие запросы в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и губернатору Новосибирской области.

В результате удалось добиться обеспечения пенсионера современным техническим средством реабилитации, которое было доставлено ему домой в течение месяца;

– **обращение пенсионера-инвалида, жителя посёлка Мирный Родинского района Алтайского края, по вопросу обеспечения теплоснабжения его дома.**

В 2018 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение пенсионера с просьбой решить вопрос с теплоснабжением его дома в посёлке Мирный и по возможности провести централизованное отопление во все дома посёлка.

Комитет направил соответствующий запрос в правительство Алтайского края.

В результате удалось добиться установления в течение месяца в доме пенсионера администрацией Родинского района электродота ЛВМП-6

на 50 ГЦ, а также заявителю предложен вариант переселения в многоквартирный дом с центральным отоплением;

– **обращение пенсионера, переехавшего в поселение Роговское города Москвы из районов Крайнего Севера, по вопросу компенсации расходов по переезду.**

В 2019 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение пенсионера, переехавшего из города Охи Сахалинской области, относящегося к районам Крайнего Севера, в поселение Роговское города Москвы, с просьбой разъяснить вопрос о процедуре получения компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Комитет направил соответствующие запросы в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации. Кроме того, Комитет организовал освещение вопроса по данному обращению на парламентском часе, где на примере заявителя были даны объяснения, кто имеет право на получение компенсации расходов по переезду из районов Крайнего Севера и как её получить.

В результате удалось добиться получения пенсионером компенсации расходов на проезд из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей к новому месту жительства и стоимости провоза багажа;

– **обращение инвалида, проживающего в городе Зеленограде, по вопросу обеспечения его медицинским обслуживанием и последующим санаторно-курортным лечением.**

В 2020 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение инвалида с просьбой оказать содействие в получении медицинской помощи и медицинской реабилитации в санаторно-курортном учреждении.

Комитет направил запрос в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

В результате удалось добиться того, чтобы было выписано и доставлено на дом направление на консультативный осмотр врача-специалиста в ГБУЗ «Московский клинический научно-практический центр имени А. С. Логинова Департамента здравоохранения города Москвы», проведены соответствующие обследования и консультации, выдана справка для получения путёвки на санаторно-курортное лечение. Вопрос оказания медицинской помощи и реабилитации заявителю находится на контроле Министерства здравоохранения Российской Федерации и Департамента здравоохранения города Москвы;

– **обращение пенсионера, проживающего в городе Мончегорске Мурманской области, по вопросу компенсации расходов пенсионерам-северянам на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно.**

В 2020 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение пенсионера, проживающего в районе Крайнего Севера, по вопросу ком-

пенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года пенсионерам-северянам в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Комитет направил предложение в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации по выработке механизма использования права на вышеуказанную компенсацию, если жители северных территорий не смогут реализовать своё право по объективным причинам, связанным с ограничениями, введёнными в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19. Комитет отметил, что в сложившейся ситуации необходим особый подход при использовании права на компенсацию проезда к месту отдыха.

В результате удалось добиться следующего: с целью решения сложившейся ситуации принято постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 года № 1611 «Об особенностях правового регулирования реализации неработающими пенсионерами, проживающими в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в 2020 году права на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно». В соответствии с данным постановлением нереализованное в 2020 году право на компенсацию проезда может быть реализовано в 2021 году. Кроме того, двухгодичный период для осуществления такой компенсации переноситься по срокам не будет;

– **обращение инвалида, жителя города Краснодара, по вопросу задержки компенсационных выплат за самостоятельно приобретённые технические средства реабилитации.**

В 2021 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение инвалида с просьбой оказать содействие в выделении дополнительных бюджетных средств на погашение задолженности перед инвалидами Краснодарского края по компенсационным выплатам за самостоятельно приобретённые технические средства реабилитации, а также в обеспечении своевременности данных платежей в текущем году. Тысячи инвалидов не получили положенные им выплаты.

Комитет направил запрос в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В результате удалось добиться следующего: бюджетной комиссией Правительства Российской Федерации было принято решение о выделении в процессе исполнения бюджета 2021 года бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации дополнительных средств на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации за счёт средств федерального бюджета, что позволит закрыть переходящую задолженность, образовавшуюся в связи с недофинансированием в 2020 году, в том числе и по выплатам компенсации при самостоятельном приобретении технических средств реабилитации. Инвалиды, недополучившие технические средства реабилитации в 2020 году, будут обеспечены ими в 2021 году за счёт лимитов, доведённых в региональные отделения

Фонда социального страхования Российской Федерации на указанные цели;

– **обращение жителя Московской области по вопросу нарушения трудового законодательства.**

В 2021 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение жителя Московской области по вопросу невыполнения работодателем предписанных законодательством правил по факту произошедшего с заявителем несчастного случая во время выполнения им своих трудовых обязанностей. Человек получил производственную травму, но ни работодатель, ни соответствующие органы и организации не выполнили предписанные в таких случаях действия.

Комитет направил соответствующие запросы в Главное управления МВД России по Московской области, прокуратуру Московской области, Государственную инспекцию труда в Московской области и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В результате удалось добиться следующего: Наро-Фоминской городской прокуратурой была организована проверка по изложенным в обращении фактам, возбуждены дела об административной ответственности в отношении работодателя, а также уголовное дело в связи с нарушением требований охраны труда. По факту недоведения информации о несчастном случае на производстве до правоохранительных органов было внесено представление главному врачу медицинского учреждения, где оказывали первую медицинскую помощь пострадавшему. К дисциплинарной ответственности привлечён заведующий приёмным покоем. Кроме того, медицинским учреждением приняты меры по недопущению подобной ситуации в будущем.

В мае 2021 года работодатель за выявленные нарушения привлечён к административной ответственности, выдано предписание об устранении нарушений;

– **обращение жительницы города Самары по вопросу отсутствия поступления алиментных платежей.**

В 2021 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение жительницы города Самары по вопросу неуплаты алиментов её сыну. Заявительница не получала алиментные платежи по неуважительным причинам с мая 2020 года.

Комитет направил запрос директору Федеральной службы судебных приставов – главному судебному приставу Российской Федерации Д. В. Аристову.

В результате удалось добиться следующего: отделением судебных приставов Кировского района г. Самары проведены проверки имущественного положения должника, вынесены постановления о взыскании денежных средств на счетах, а также обращено взыскание на заработную плату должника. В апреле 2021 года по истечении недели после обраще-

ния Комитета денежные средства в счёт оплаты алиментов были получены заявителем в полном объёме;

– обращение жителя города Подольска Московской области по вопросу установки дорожных знаков в соответствии с Правилами дорожного движения Российской Федерации.

В 2021 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение жителя города Подольска Московской области по вопросу установки дорожных знаков в соответствии с Правилами дорожного движения Российской Федерации по улице Гражданской, д. 49.

Комитет направил запрос в правительство Московской области.

В результате удалось добиться выполнения работы по установке (восстановлению) дорожных знаков 5.20 «Искусственная неровность» по улице Гражданской, в том числе у дома 49, города Подольска Московской области;

– обращение жителя села Бабанинка Белгородской области по вопросу капитального ремонта автомобильных дорог Белгородской области.

В 2021 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение жителя села Бабанинка Белгородской области по вопросу капитального ремонта автомобильной дороги на улице Центральной и в переулке Сосновый бор Старооскольского городского округа Белгородской области.

Комитет направил соответствующий запрос в Министерство транспорта Российской Федерации.

В результате удалось добиться следующего: правительством Белгородской области запланировано включение в перечень расходов на капитальные вложения и проведение капитальных ремонтов по объектам жизнеобеспечения и социально-культурного назначения Старооскольского городского округа затрат на ремонт автомобильной дороги по переулку Сосновый бор в 2021 году.

Автомобильная дорога по улице Центральной в селе Бабанинка включена в проект перечня автомобильных дорог, подлежащих ремонту в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на территории Белгородской области в 2023 году. Кроме того, работы по ямочному ремонту вышеуказанной автомобильной дороги запланированы для включения в график ямочного ремонта в летний период 2021 года;

– **обращение жительницы города Подольска Московской области о нарушении законодательства об исполнительном производстве.**

В 2021 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение жительницы города Подольска Московской области о нарушении законодательства об исполнительном производстве.

В январе 2021 года на автомобиль, принадлежащий заявителю на основании договора купли-продажи от 6 декабря 2017 года, наложен арест

судебными приставами по Ивановской области. Арест наложен на одного из прежних владельцев автомобиля. Заявитель считает действия судебных приставов незаконными и просит разобраться в сложившейся ситуации.

Комитет направил соответствующие запросы в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и директору Федеральной службы судебных приставов – главному судебному приставу Российской Федерации Д. В. Аристову.

В результате удалось добиться следующего: прокуратурой Ивановской области была организована проверка по изложенным в обращении фактам. В ходе проверки выяснилось, что в нарушение Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебный пристав – исполнитель Октябрьского РОСП города Иванова, не затребовав информацию из ГИБДД России, необоснованно вынес постановление о запрете на регистрационные действия ранее принадлежащего должнику автомобиля. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой Ивановской области в адрес руководителя УФССП России по Ивановской области внесено представление.

Исчерпывающие меры реагирования по просьбе заявителя выполнены;

– **обращение жителя города Самары по вопросу неудовлетворительного состояния автомобильных дорог в городе.**

В 2021 году в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поступило обращение жителя города Самары по вопросу неудовлетворительного состояния автомобильных дорог в городе. Заявитель указывал на территории улично-дорожной сети и участки дорог в городе Самаре, которые находятся в аварийном состоянии, что влияет на уровень безопасности дорожного движения.

Комитет направил соответствующие запросы в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Самаре, прокуратуру города Самары и главе городского округа Самара.

В результате удалось добиться выполнения городскими дорожными службами работ по отсыпке дороги внутриквартального проезда, указанного в обращении, асфальтобетонным гранулятом. Сотрудниками департамента городского хозяйства и экологии администрации городского округа Самара совместно с представителями подрядных организаций проведены осмотры улично-дорожной сети. По результатам осмотра выполнены работы по необходимому ремонту дорог города Самары.

Средства массовой информации

В отчётный период в целях информирования избирателей, обеспечения широкого доступа федеральных органов власти, субъектов Российской Федерации, граждан России и зарубежных стран к информации

о деятельности Комитета, развития общественных связей активно использовались возможности различных средств массовых коммуникаций.

Информация о работе Комитета, планах и отчётах, рассмотренных вопросах и принятых решениях, встречах с избирателями, выступления по различным вопросам в средствах массовой информации регулярно отражаются **на сайте Комитета** в сетях Интернет и Интранет.

В средствах массовой информации опубликованы материалы о законодательной деятельности Комитета, **статьи и выступления** членов Комитета. Всего за этот период подготовлено и распространено более **400 анонсов, пресс-релизов, новостных и информационных материалов, в том числе видеоматериалов.**

В центральных и региональных средствах массовой информации опубликованы мнения и выступления депутатов – членов Комитета по значимым политическим и социальным событиям, разъяснялась точка зрения Комитета. Основная масса публикаций размещена на сайте Комитета в сетях Интернет и Интранет.

ВЫПУСК ПЕЧАТНЫХ И ЭЛЕКТРОННЫХ ИЗДАНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**(по инициативе Комитета Государственной Думы
по региональной политике и проблемам Севера
и Дальнего Востока)**

В соответствии с Планом выпуска печатных и электронных изданий в Государственной Думе Комитетом подготовлены и опубликованы следующие издания:

1. Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Арктики как приоритет государственной политики Российской Федерации. – М.: Издание Государственной Думы, 2021. – 320 с.

2. Законодательные основы формирования механизмов привлечения молодых специалистов в Арктику и на Дальний Восток. Материалы «круглого стола». – М.: Издание Государственной Думы, 2019. – 128 с.

3. Законодательное обеспечение территорий опережающего развития и особых экономических зон на Дальнем Востоке. – М.: Издание Государственной Думы, 2019. – 96 с.

4. Анализ российской и зарубежной правовой базы, международно-правовых актов, а также правоприменительной практики в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. – М.: Издание Государственной Думы, 2019. – 272 с.

5. Отчёт о работе Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока. 5 октября 2016 года – 31 декабря 2017 года. – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 112 с.

6. Совершенствование законодательства по государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Материалы «круглых столов». – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 96 с.

7. О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации. – М.: Издание Государственной Думы, 2017. – 80 с.

8. Деятельность Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в Государственной Думе седьмого созыва (2021 год, рукопись подготовлена к изданию).

9. Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий: региональный аспект (2021 год, рукопись подготовлена к изданию).

Также Комитетом подготовлены и опубликованы на сайте Государственной Думы электронные издания:

1. Информационный бюллетень о деятельности Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока [Электронный ресурс]: **(по состоянию на 31 декабря 2018 года)** / Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, 2019 Режим доступа: <http://feir.duma.gov.ru/documents/document/251490/>

2. Информационный бюллетень о деятельности Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока [Электронный ресурс]: **(по состоянию на 31 декабря 2019 года)** / Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, 2020 Режим доступа: <http://feir.duma.gov.ru/documents/document/311659/>

3. Информационный бюллетень о деятельности Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока [Электронный ресурс]: **(по состоянию на 31 декабря 2020 года)** / Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, 2021 Режим доступа: <http://komitet2-1.km.duma.gov.ru/Otchety-o-rabote-Komiteta/item/26534139/>

Деятельность Комитета по региональной политике
и проблемам Севера и Дальнего Востока
в Государственной Думе седьмого созыва

Редактор В. В. Нарбут
Корректоры Т. Д. Романосова, А. В. Чусовлянова
Технический редактор Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 27.10.2021
Формат 70x100/16. Печ. л. 20,0. Печать офсетная. Тираж 300 экз. Заказ № 1762

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Агентство МИГ Диджитал»
140005, Московская область, г. Люберцы, ул. Кирова, 63