



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ**

*Материалы мероприятий, проведённых
Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
в период весенней сессии 2022 года*



**Издание Государственной Думы
2022**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Правовое регулирование развития
Дальнего Востока и Арктики

*Материалы мероприятий, проведённых
Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
в период весенней сессии 2022 года*

Издание Государственной Думы
Москва • 2022

УДК 332.1
ББК 65.04
П 68

Под общей редакцией

председателя Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики,
канд. экон. наук **Н. М. Харитонов**

Составители:

Комлева В. В., член экспертно-консультативного совета
Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики,
д-р соц. наук, профессор, главный редактор журнала
«Россия: общество, политика, история», заместитель директора по научной
работе Национального исследовательского института развития коммуникаций
(руководитель группы по подготовке издания);

Салихов Ш. М., руководитель аппарата Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики, канд. экон. наук;

Грызлов Д. В., заместитель руководителя аппарата Комитета
Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики;

Нисанова О. В., заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики;

Николаева Е. М., ведущий консультант аппарата Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики;

Звонова М. Е., аналитик Института региональных и международных исследований

П68 **Правовое регулирование развития Дальнего Востока и Арктики.**
Материалы мероприятий, проведенных Комитетом Государственной
Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики в период ве-
сенней сессии 2022 года. – М.: Издание Государственной Думы,
2022. – 256 с.

В настоящем издании представлены материалы мероприятий Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, в ходе которых рассматривались актуальные проблемы развития территорий Дальнего Востока и Арктики. В сборник включены стенограммы парламентских слушаний, предложения заинтересованных сторон, материалы «круглых столов», фотоархивы заседаний, проведенных в период с апреля по август 2022 года, а также разработанные рекомендации и предложения по совершенствованию законодательного обеспечения государственной политики развития регионов Арктики и Дальнего Востока.

УДК 332.1
ББК 65.04

© Аппарат Государственной Думы, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонов	4
Парламентские слушания, проведенные Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, на тему «Совершенствование правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»	
Стенограмма парламентских слушаний	8
Рекомендации парламентских слушаний	43
Парламентские слушания, проведенные Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, на тему «О ходе выполнения Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»	
Стенограмма парламентских слушаний	63
Рекомендации парламентских слушаний	99
Выездной «круглый стол», проведенный Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, на тему «Совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики»	
Стенограмма выездного «круглого стола»	119
Рекомендации «круглого стола»	164
Предложения федеральных и региональных исполнительных органов власти	174

ПРЕДИСЛОВИЕ
председателя Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
Н. М. Харитонов



Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики сформирован в восьмом созыве Государственной Думы в целях решения важнейших государственных задач по обеспечению опережающего развития приоритетных территорий.

Так, Президент Российской Федерации В. В. Путин в 2013 году в своём Послании Федеральному Собранию Российской Федерации обозначил подъём Российского Дальнего Востока как национальный при-

оритет на весь XXI век.

Важнейшую долгосрочную стратегическую задачу глава государства обозначил также и в отношении Арктики: «Арктикой и северными территориями должна прирастать Россия в ближайшие десятилетия».

Всё это и послужило веским основанием усиления координации системы управления развитием этих территорий в новом созыве. В такую систему входят профильный федеральный орган исполнительной власти – Минвостокразвития России и профильный комитет Государственной Думы.

Мы исходим из того, что профильные комитеты Государственной Думы в тесной координации взаимодействия с министерствами разделяют ответственность за проводимую политику, в том числе в рамках законотворчества.

Дальний Восток и Арктика – это больше половины территории России, при этом более 70 % страны находится в северных широтах.

В целях опережающего развития Дальнего Востока и Арктики на сегодняшний день принято 70 федеральных законов, 356 нормативных правовых актов. Из них специально для Арктической зоны Российской Федерации принято 8 федеральных законов, более 40 нормативных актов.

Это позволило обеспечить создание и функционирование таких ключевых механизмов, как территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, льготный режим Арктической зоны Российской Федерации, «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике». Одновременно

продолжается работа по проектам федеральных законов в части государственного регулирования социально-экономического развития северных регионов, в том числе по совершенствованию законодательства о госгарантиях и компенсациях для северян.

В результате нашему Комитету в восьмом созыве Государственной Думы удалось сформировать весомый законотворческий «портфель».

Только в период весенней сессии 2022 года Государственная Дума приняла 7 федеральных законов. В их числе федеральный закон о преференциальном режиме для организаций, зарегистрированных на территории Курильских островов, вводящий беспрецедентный пакет льгот и преференций для компаний, а также Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», запускающий программу «Дальневосточный квартал» и направленный на стимулирование строительства жилья на Дальнем Востоке.

Люди живут и работают на Дальнем Востоке и в Арктике в экстремальных условиях, вопросы, наиболее чувствительные для людей, должны всегда находиться в зоне нашего внимания, поэтому нам так важна обратная связь от населения, проживающего на этих территориях.

В связи с этим Комитет регулярно проводит общественные мероприятия с приглашением представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти дальневосточных и арктических субъектов Российской Федерации, общественных и научных организаций, граждан для обсуждения социальных, экономических и инфраструктурных задач на территории Дальнего Востока и Арктики.

Так, в весеннюю сессию 2022 года были проведены парламентские слушания по дальневосточному и арктическому гектару, выполнению единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике, а также состоялся выездной «круглый стол» в г. Якутске по вопросам совершенствования законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики.

Материалы по данным мероприятиям содержатся в настоящем сборнике.

В нынешних условиях проектам, связанным с Дальним Востоком и Арктикой, необходимо уделять особое внимание: не откладывать их, не сдвигать вправо, а напротив, усиливать темп работ по всем намеченным планам. Нам предстоит большая работа, особенно в законодательном обеспечении этих планов.

Рассматривается возможность дальнейшего расширения режима свободного порта Владивосток на территории Дальневосточного федерального округа, что, безусловно, особо необходимо в сегодняшних условиях. Существующая сегодня межведомственная разобщённость и отсутствие в законодательстве чёткого определения понятия «северный завоз» ставят перед нами вопрос о необходимости специального законодательного регулирования поставок продукции в районы Аркти-

ки и Дальнего Востока с ограниченными сроками завоза грузов. Особое внимание в законопроектной работе в ближайший период уделим законодательному регулированию программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике».

Убеждён, что совместными усилиями мы сможем обеспечить благоприятные условия для опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики.

С уважением,
председатель Комитета



Н. М. Харитонов

**ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ,
проведенные Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики,
на тему «Совершенствование правового регулирования
предоставления гражданам земельных участков, находящихся
в государственной или муниципальной собственности
и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации
и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации»**

*Здание Государственной Думы. Зал 830.
20 апреля 2022 года. 10 часов.*



Слева направо: заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики А. А. Басанский, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики В. Н. Пивненко, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики С. Г. Каргинов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики В. Ю. Логинов, заместитель Председателя Государственной Думы И. А. Яровая, председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонов, руководитель фракции Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в Государственной Думе Г. А. Зюганов, министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А. О. Чекунков, статс-секретарь – заместитель министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики П. М. Волков

СТЕНОГРАММА
парламентских слушаний

*Председательствует председатель
Комитета Государственной Думы по развитию
Дальнего Востока и Арктики
Н. М. Харитонов*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, собрались практически все. Давайте будем начинать.

Добрый день, уважаемые коллеги, друзья!

Мы сегодня проводим парламентские слушания на тему «Совершенствование правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». От имени Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики я приветствую всех и благодарю за то, что вы и многие по ВКС на связи приняли приглашение и будете активно участвовать в нашем мероприятии.

В парламентских слушаниях мы обратились ко всем руководителям фракций. Геннадий Андреевич нашёл время, спасибо, Геннадий Андреевич присутствует, от других пока не было подтверждения.

Также в парламентских слушаниях участвует министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексей Олегович Чекунов.

Особые слова приветствия заместителю Председателя Государственной Думы Ирине Анатольевне Яровой, которая в соответствии с распределением обязанностей курирует направление деятельности нашего Комитета.

Также в нашем мероприятии принимают участие депутаты Государственной Думы, сенаторы, представители министерств и ведомств, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Дальнего Востока и Арктики, непосредственно участники программ «дальневосточного гектара», живущие и работающие на своей земле. Мы их услышим, они очень просили дать возможность выступить.

Нам необходимо определиться по регламенту работы. Предлагается определить время для докладов – до 10 минут, на выступления до 5 минут, подведение итогов и ответы на вопросы – 10 минут.

Нет возражений? В двенадцать часов все депутаты, присутствующие здесь, должны быть в зале заседания – у нас заседание начинается, поэтому давайте будем активно работать.

Уважаемые коллеги! На следующей неделе исполнится 6 лет со дня законодательного утверждения механизма бесплатного предоставления земельных участков гражданам Российской Федерации под названием «дальневосточный гектар».

Он прошёл свою апробацию, зарекомендовал себя как достаточно эффективный инструмент и получил распространение на другие территории.

За прошедший период в закон о «дальневосточном гектаре» изменения вносились 10 раз. Речь идёт не столько о точечных правках, сколько о развитии данного механизма. Фактически у нас получилось две программы: «дальневосточный гектар» и «арктический гектар», буквально несколько месяцев назад эта идея стала реализовываться.

Мы изначально рассчитывали, что возможностями для безвозмездного получения земли воспользуются смелые, инициативные люди, намеренные «пустить корни» на Дальнем Востоке и в Арктике, построить дом, реализовать мечту о своём бизнесе. Так и получилось, мы сегодня услышим реальные истории успеха людей, получивших свой гектар и реализовавших свою мечту.

За прошедшее время подали заявления по программам дальневосточного и арктического гектара более 200 тысяч человек. Документы розданы, там есть и по Арктике, и по дальневосточному гектару. Достаточно большое количество людей даже по Арктике неожиданно оформили землю в безвозмездное пользование – почти две с половиной тысячи человек.

Люди не только строят индивидуальные дома, мы уже анализировали, но и запускают бизнес-проекты – туристические базы, крестьянско-фермерские хозяйства, семейные сыроварни, выращивают клубнику и так далее.

Тем не менее, мы убеждены, что механизм предоставления земельных участков в соответствии с данными программами необходимо развивать дальше.

Важно также, чтобы инициативы на местном и региональном уровне опирались на дополнительные меры поддержки, подкрепляли федеральную программу.

Это подтверждает и информация, полученная нами от органов власти субъектов Российской Федерации в рамках подготовки парламентских слушаний. Она имеется у вас в раздаточном материале. Можете посмотреть.

Проведённый Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики анализ правоприменительной практики Федерального закона № 119-ФЗ выявил целый перечень вопросов, требующих дополнительного правового и административного регулирования.

Это касается пропуска гражданами срока подачи заявления о предоставлении земельного участка в собственность, невозможности использования выбранных земельных участков для планируемой деятельности, неподписания в установленный срок договоров безвозмездного пользования, некорректной работы федеральной информационной системы «НаДальнийВосток.РФ» и так далее и так далее. Сегодня я думаю, что в нашем разговоре всё это прозвучит.

Многие из этих проблем решаются проектом федерального закона № 509138, внесённым Правительством Российской Федерации, и проектом

федерального закона № 1153564-7, внесённым депутатами Государственной Думы. Как профильный Комитет, считаем необходимым максимально синхронизировать работу над указанными законопроектами.

Мы подготовили проект рекомендаций, которые по результатам наших слушаний подведём и обобщим. Пожалуйста, смело вносите свои предложения, не только сидящие в зале за этим столом, но и находящиеся на расстоянии.

А сейчас слово предоставляется заместителю Председателя Государственной Думы Ирине Анатольевне Яровой.

Яровая И. А. Спасибо большое!

Уважаемый Николай Михайлович, уважаемые коллеги, сегодня действительно очень важное обсуждение, и нужно сказать, что вообще тема особого отношения к Дальнему Востоку и Арктике – это уже долгие годы выбранный правильный приоритет развития. Для меня, как для представителя Дальнего Востока, – я представляю Камчатку и долгие годы живу и работаю на Камчатке, – особенно ясен тот факт, и отчётливо его хотела бы донести до вас, что качество жизни за последние годы на Дальнем Востоке выросло. Это произошло благодаря той стратегии развития, которая была выбрана Президентом России и реализуется сегодня Правительством Российской Федерации и парламентом, были реализованы очень многие проекты, которые казались когда-то вообще неосуществимыми.

Совсем недавно, потому что в историческом измерении десять и пятнадцать лет – это очень маленький срок, не решались элементарные вопросы и жилищного строительства, и создания новой качественной инфраструктуры, и вообще повышения благополучия. Сегодня для Дальнего Востока работает комплексная программа социальной поддержки, экономической поддержки, и тот взгляд на Восток, который был предложен Президентом России как новая стратегия успеха России, сегодня в полной мере подтверждается.

Несомненно, в современных сложных геополитических условиях, когда мы видим, что наши партнёры даже выразили неготовность продолжать диалог и сотрудничество по развитию Арктики, это скорее подтверждение неразумного взгляда в будущее. Россия по-прежнему сохраняет свою позицию, нацеленную на то, чтобы объединять усилия гуманитарно-экономические на общее благо не только Российской Федерации, не только граждан России, а тех регионов, к которым относится Арктика, которые имеют особую ценность и важность в целом для развития человечества в перспективе, поскольку это особые экологически чистые ресурсы.

Но что же предлагаем мы? Проект «дальневосточный гектар» обращён во многом к молодёжи. Мы видим в этой аудитории много молодых ребят. Это для вас «дальневосточный гектар», для смелого взгляда в будущее, потому что это возможность реализовать любую идею, мечту, связанную с тем, чтобы создать своё дело и реализовать своё будущее в семейной жизни в условиях, которые государство готово создавать, как условия наибольшего благоприятствования.

Сегодня благодаря тем решениям, которые приняты на уровне Государственной Думы, обеспечившей законодательное закрепление, те меры поддержки, которые удалось предпринять сегодня для Дальнего Востока, име-

ют долгосрочную перспективу. То есть можно быть абсолютно уверенными в том, что это программа не одного дня. Это программы долгие и гарантированные государством. Вообще качество современной политики России заключается в том, что каждое социальное обязательство подкреплено финансово. Покреплено бюджетом страны. И даже несмотря на все сложности и давление на Россию и санкции, все обязательства выполняются, равно как они выполняются и по Дальнему Востоку.

На что хотелось бы обратить внимание? С 1 августа 2021 года реализуется программа «арктический гектар». Она начала действовать на основании того успешного опыта, который был предложен по «дальневосточному гектару». И конечно, цифры очень впечатляют. Допустим, только в моём родном Камчатском крае с 1 октября 2016 года поступило 5274 заявления о предоставлении земельных участков. И мы понимаем, что за каждой заявкой есть реальная жизненная история, есть чья-то судьба, а значит, есть общая перспектива и Камчатки, и Дальнего Востока. Мы поддерживаем предложение министра Алексея Олеговича в части того, чтобы объединять гектары в поселения, что простимулирует строительство жилья. То есть мы сегодня вышли уже на логику того, чтобы не просто давать возможность получения гектара в отдельном варианте, а объединять это в поселенческие формы для того, чтобы уже, объединяя заинтересованность разных людей, создавать общие условия для развития, для реального освоения этих территорий, для возможности строительства жилья и развития своего дела.

Какие проблемы сегодня надлежит решать более эффективно? Это вопросы подведения и создания транспортной инфраструктуры, несомненно, и коммунальной инфраструктуры. И мы знаем, что сегодня у министерства есть такие планы и есть реальное видение, какие новые инструменты можно было бы для этого задействовать.

Что в свою очередь хотелось бы предложить и отразить в нашей резолюции. Есть федеральная информационная система «НаДальнийВосток.РФ», но там совершенно нет интерактивной карты. То есть там есть географическая карта, которая труднопонимаема: а про что этот земельный участок? Даже такие нюансы: участки очень сильно отличаются и по природному ландшафту, и по тем геологическим ресурсам, которые сопутствуют развитию этой территории, а эти факторы существенно влияют на принятие человеком решения. Интерактивная карта – это то, что будет как раз понятно молодым ребятам. Потому что важно сразу увидеть живую картинку, и очень важно понять, про что это. Поэтому мы предлагаем развить эту систему и выйти на качественное изложение информации. Это, кстати говоря, упростит и поиск.

Кроме того, мы предлагаем создать мобильное приложение «Дальневосточный и арктический гектар» для поиска и оформления земельных участков. Мы должны понимать, что это уже привычные, апробированные, удобные формы для работы, и поэтому нужно развивать и такие сервисы предоставления услуг. При этом совершенно очевидно, что необходимо, предлагая участки и территории, оказывать содействие по проекту составления бизнес-планов, реализации конкретных бизнес-идей по отдельным участкам.

Возможно, что даже отдельные бизнес-идеи могли бы озвучиваться самим министерством, так как есть глубокое понимание каждой территории, того, что максимально эффективно можно было бы делать на этой территории. Это могло бы быть подсказкой для наших молодых людей и могло бы их более правильно сориентировать.

Кроме того, мы предлагаем ввести проактивный формат оформления участков в собственность. Что я имею в виду? Вот когда истекает пятилетний срок и если речь идёт о добросовестном пользователе, нужно создать возможность проактивного формата, когда мы сами помогаем данному субъекту производить оформление, это было бы наиболее удобно.

И в заключение хотела бы сказать: поскольку я представляю «ЕДИНУЮ РОССИЮ», то наша программа изначально по Дальнему Востоку всегда была ориентирована на то, чтобы создавать самое важное качество жизни на Дальнем Востоке – это качество жизни людей. Поэтому все проекты, которые мы реализуем, они абсолютно сопряжены с этим.

Хотелось бы отметить, что вот сегодня на площадке Комитета мы представляем разные фракции, но можно с полной уверенностью говорить, что у нас у всех есть одинаковое понимание того, что Дальний Восток – это особый взгляд в будущее, и нужно приложить наши общие особые усилия к тому, чтобы в рамках и законодательной деятельности, и работы с Правительством Российской Федерации реализовать на самом деле очень амбициозные, но очень жизненные планы. И хочу подтвердить, что Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики сегодня – это очень слаженная профессиональная команда, молодая команда. И мне бы очень хотелось, чтобы все участники нашего обсуждения сегодня прониклись этой общей идеей и общей заинтересованностью в том, чтобы Дальний Восток стал как можно ближе для каждого.

Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Анатольевна, всё вовремя, пример.

Чукотка, позволю себе спросить, слышите, видите нас, Чукотка? Они тут буквально в последнюю минуту пытались присоединиться. Ладно, как услышите, появитесь.

Алексей Олегович Чекунков, министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, пожалуйста.

Чекунков А. О. Уважаемый Николай Михайлович, Ирина Анатольевна, Геннадий Андреевич, уважаемые депутаты, сенаторы, коллеги!

В первую очередь хочу поблагодарить вас за интерес к этой важнейшей теме, не побоюсь пафоса, эта тема сакральная, это тема про землю. И я сразу хочу начать с того, что свой гектар – это не подарок, это вызов. Это вызов, который человек бросает самому себе, потому что земля не терпит лени и беспечного, безответственного отношения, когда человек решает что-то сделать на гектаре земли – это немало, а у нас примеры, когда подают коллективные заявки, когда семьи берут несколько гектаров, это, в общем, большая работа, к которой не все современные люди, не все горожане, так сказать, изначально готовы.

Программа живая. И поставьте, пожалуйста, презентацию, первый слайд¹. Я вкратце расскажу, как она живёт, как она развивается. Действительно, не прошло и... Казалось бы, только вчера мы запускали эту программу, а уже в прошлом году отметили пятилетний юбилей, в 2019 году к программе присоединились два крупных субъекта Федерации, это Республика Бурятия и Забайкальский край, а с 2021-го ещё шесть субъектов Арктической зоны Российской Федерации. С 1 февраля 2022 года любой гражданин Российской Федерации может получить гектар не только на Дальнем Востоке, но и в Арктике.

На чём хочу ещё важный акцент сделать. Сегодня реализуется программа по привлечению наших соотечественников в Российскую Федерацию, и Дальний Восток определён как приоритетная зона переселения. Так вот, граждане, которые получили сертификат соотечественника, могут получить гектар опережающим способом, не дожидаясь даже получения гражданства, потом уже оформлять в собственность, как граждане Российской Федерации.

Ресурсный потенциал программы огромен, это 225 миллионов гектаров на Дальнем Востоке, третья часть площади федерального округа, и 1 миллион гектаров в Арктике. 102 тысячи человек заключили 79 тысяч договоров, часть договоров коллективные, взяв в общей сложности 70 тысяч гектаров на Дальнем Востоке. В Арктической зоне уже заключено 2,2 тысячи договоров, но заявок больше, есть лаг временной между заявками и заключением договоров по мере прохождения процедур. Наиболее востребованными видами использования земли являются индивидуальное жилищное строительство – 42 процента граждан, 35 процентов – сельское хозяйство, 10 процентов – предпринимательство и 7 процентов – отдых и рекреация.

Только на жилищное строительство выбрано более 30 тысяч гектар. И уже люди начали пользоваться новой возможностью получения дальневосточной ипотеки под низкий процент, 190 кредитов выдано по ставке 2 процента годовых и меньше.

Для ведения предпринимательской деятельности выбрано 7 тысяч гектар. Для таких участков предусмотрены субсидии, льготные кредиты, гранты.

В 2021 году почти 4 тысячи участников программы воспользовались такими мерами господдержки в объёме почти 2 миллиарда рублей.

Переключите следующий слайд, пожалуйста.

Федеральной информационной системой сформированы 386 агломераций, 12 из них обеспечены инфраструктурой, в том числе за счёт единой субсидии. Это небольшое количество, но здесь важна синхронизация работы региона, самих людей, которые объединяются в эти агломерации, и федерального правительства.

В 2021 году реализовали новые направления, программы совершенствуют.

Первое. Проведена трансформация Федеральной информационной системы. Система теперь работает на отечественном программном обеспечении, внедрены новые функциональные возможности, оформление гектара в Арктике, оформление дополнительного гектара на Дальнем Востоке.

¹ Здесь и далее иллюстративный материал не публикуется.

Мы открыли для участников программы аграрную школу. Я хочу поблагодарить Ирину Анатольевну за очень конкретные предложения, абсолютно верные. И даже когда вы говорите про интерактивную карту, мобильное приложение, это, конечно, звучит гораздо более привычно для уха, чем Федеральная информационная система. Мы, конечно, возьмём в работу, изыщем на это ресурсы и программу сделаем более дружелюбной к пользователям. Но вот в части обучения, подсказок, действительно, есть аграрная школа, которая на базе нашей корпорации «Развитие Дальнего Востока и Арктики» обучает участников программы, делает переподготовку, повышает квалификацию и реализует конкурс для получения грантов «Агро-стартап».

Мы создали банк земельных участков, с помощью которого граждане смогут выбрать и оформить земельные участки, которые вернулись в оборот по причине отказа от земли. Не все люди принимают этот вызов. Как я сказал вначале, некоторые люди, осознав, что это затраты времени, финансов, по разным другим причинам, отказываются от первоначального гектара, эти гектары сейчас возвращаются в оборот, причём в предельно короткий срок – 17 рабочих дней.

В планах на 2022 год – открытие буферных зон. Я считаю, это одно из важнейших направлений развития для проекта «Дом на гектаре». У нас сегодня буферные зоны 20 километров вокруг населённых пунктов. Честно вам признаюсь, для Дальнего Востока это немного, там и 100 километров достаточно легко махнуть, но всё-таки для удобства жителей, для того чтобы люди могли брать землю в самых востребованных и комфортных местах, территория 20 километров вокруг городов является наиболее привлекательной.

Чтобы открыть такие наиболее привлекательные территории и не допустить хаотичной застройки пригородных территорий, мы предлагаем разрешить уполномоченным органам формировать и предоставлять земельные участки площадью не более 25 соток для компактной коттеджной застройки, обеспеченной инфраструктурой, то есть будем стимулировать создание дачных посёлков.

Открытие школы муниципалитетов. Это системное обучение уполномоченных органов, не менее тысячи сотрудников в год, по вопросам реализации Федерального закона № 119-ФЗ, по работе Федеральной информационной системы, по управлению территориальным развитием, включая реализацию проектов комплексной застройки.

Действительно, закон, он тоже живой, и задумывался, и обсуждался умными деятельными людьми. Очень важно, чтобы все руководители на местах, все чиновники муниципальных органов давали людям максимально дружелюбный, удобный и понятный сервис.

Обеспечение инфраструктурной агломерации. Здесь два основных направления: через присоединение к действующим мерам, их настройка под условия программы «Дальневосточный и арктический гектар», у нас по линии Минстроя, Минтранса, Минсельхоза России есть целый набор мер. А также предоставление единой субсидии Минвостокразвития России.

На очереди заявки регионов на обеспечение инфраструктуры 28 агломераций. Потребность финансирования – 10 миллиардов рублей.

И что очень важно, гектарная амнистия. Это как раз к тезису Ирины Анатольевны о проактивном оформлении земли. Не все люди успели подать в срок заявление на оформление участка в собственность. Мы предлагаем не наказывать таких людей, а продлить срок на оформление участка в собственность до 1 марта 2023 года.

Следующий слайд, пожалуйста. (*Демонстрируется слайд.*) Самое, конечно, приятное, самое главное, что радует в программе «Дальневосточный гектар», это истории конкретных людей, мы сегодня их услышим, которые смогли реализовать свою мечту, нашли новый смысл, реализовали новый проект, сделали бизнес, сделали свою жизнь лучше. Несколько примеров упомяну, здесь их сотни, тысячи.

На Чукотке, неподалёку от города Певек, появилась новая птицефабрика, которая стала, по словам фермера Алексея Кореповодного, самой северной в России, это 69-я широта. И продукция птицефабрики в два раза дешевле привозной, не говоря уже об экологичности.

На Камчатке в селе Николаевке Елизовского района на «дальневосточном гектаре» ежегодно проводится калмыцкий национальный спортивный праздник Джангариада. В планах председателя Калмыцкого землячества Надежды Тихоновой – строительство на этой земле этнокультурного комплекса: 15 жилищ разных национальностей, музей, мастер-классы по стрельбе из лука и игры в калмыцкие национальные игры. Камчатка у нас уже жемчужина туризма, я считаю, такие проекты делают уже прекрасную территорию ещё более невероятной.

Якутия. В селе Майя Мегино-Кангаласского района Республики Саха (Якутия) работает нетипичное для сельской местности производство – собственный цех по очистке и разливу питьевой воды. Завод «Майя Аква», хоть и сельский, оборудован с соблюдением всех технологических правил и норм: вода поступает в цех напрямую из скважины, проходит несколько ступеней очистки и разливается в бутылки. Бутилированной питьевой водой небольшой цех обеспечивает всю Майю. С недавних пор «Майя Аква» стала доставлять свою продукцию по всему Мегино-Кангаласскому району и дальше, в Нижний Бестях.

В Хабаровском крае предприниматель Олег Семенюк открыл два придорожных автоцентра с сервисом, автомойкой и торговым комплексом. Земельные участки находятся у трассы Ванино – Советская Гавань. В планах масштабировать проект, построить в автоцентрах газовые заправки. При возведении проекта использованы экологичные технологии, обеспечено безотказное производство.

На Сахалин Андрей Лукин с семьёй приехал в 2015 году из Мурманской области. Взяли с семьёй 3,5 гектара в районе села Успенского Сахалинской области. Развивают питомник ездовых собак и туристический проект. Предприниматели разработали несколько туристических маршрутов, устраивают зимой катания на собачьих упряжках, а летом догтрекинг.

Программа «Дальневосточный гектар» привлекла наших соотечественников очень издалека, даже из Латинской Америки. Вы знаете, что староверские общины, представители староверов приехали на Дальний Восток, реализуют сельскохозяйственные проекты, сыроварни, спортивные базы и так далее.

Этот список можно продолжать до бесконечности, он действительно радует сердце, но наша задача – продолжать движение, постоянно улучшать. Прошу следующий слайд включить. *(Демонстрируется слайд.)* С этим связаны те поправки, которые Правительство Российской Федерации сейчас рассматривает для внесения в закон, улучшения механизма программы «Дальневосточный гектар». Увеличивается количество участников, появляются новые возможности освоения земли. Как я уже сказал, это индивидуальное жилищное строительство по «Дальневосточной ипотеке», развитие личных подсобных хозяйств, в том числе как антикризисная мера, для повышения доходности семьи.

И много обращений связано с наступлением второго этапа программы, оформления земли в собственность.

Для снятия излишних ограничений и решения проблем, возникающих у участников программы, предлагаем к рассмотрению пять новых законодательных инициатив.

Первая, как я сказал, гектарная амнистия. Проблема – пропуск гражданами срока подачи заявления о предоставлении земельного участка в собственность или долгосрочную аренду. По состоянию на 12 апреля 2022 года уже истекли сроки по 4 700 договоров безвозмездного пользования, по которым, согласно действующему закону, граждане уже не могут оформить земельные участки в собственность даже с учётом их освоения. Предлагаем предусмотреть сохранение до 1 марта права подачи заявления на получение в собственность или аренду земельного участка гражданами, пропустившими установленный срок.

Вторая инициатива, продолжая проблематику пропущенных сроков, устанавливает обязанность уполномоченных органов уведомлять участников программы о наступлении сроков оформления в собственность и возможность такого оформления. Не скрою, у нас были искажения, так сказать, и на местах некоторые чиновники муниципалитетов, ну, как минимум недобросовестно, неэффективно работали с людьми. Выделение привлекательных участков, находящихся в курортных местах, где-то затягивали даже, заволынивали. Мы работали конкретно с прокуратурой по этим вопросам, с заместителем генерального прокурора, осуществляли выезды, рассматривали на совете у полпреда, докладываем ежемесячно Юрию Петровичу Трутневу, делимся информацией с прокуратурой, чтобы все руководители на местах знали, что любое нарушение прав граждан на оформление их участков в собственность будет пресекаться самым жёстким образом. Но хотим закрепить эту норму законодательно, чтобы муниципальные служащие понимали, что они работают в рамках федерального закона.

Также предлагается норма о действии договора безвозмездного пользования до оформления права собственности, или аренда.

Далее две важные инициативы, которые пока не включены в поправки, предлагаются для обсуждения.

Первая. Мы слышим это от губернаторов, регионы тоже дают много вводных, это связано с земельными участками лесного фонда, предоставленными участникам программы. Предлагается разрешить участнику программы при освоении земельного участка, предоставленного из категории

земель лесного фонда для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства и переведённого в земли населённых пунктов, осуществлять его расчистку от лесных насаждений. Мы знаем, что у нас достаточно жёсткое законодательство, связанное с лесом, жёстко работают соответствующие правоохранительные органы, и есть случаи, когда граждане берут привлекательные участки, не могут там ничего сделать, так сказать, приходится только в палатке жить, не имеют возможности освоить свой участок. Это упущение нужно исправить.

Вторая инициатива связана с вопросами комплексного территориального развития населённых пунктов и пригородных зон, так называемых буферных, в радиусе 20 километров от их границ, которые на сегодняшний день закрыты от предоставления по программе «Дальневосточный гектар». Чтобы открыть такие наиболее привлекательные территории и не допустить хаотичной застройки, разрешить уполномоченным органам в рамках программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар Арктики» самостоятельно формировать и предоставлять гражданам не более 0,25 гектар, 25 соток для комплексной застройки, обеспеченной инфраструктурой.

Также сейчас на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект, внесённый группой депутатов, в котором предложены очень важные инициативы для совершенствования механизма реализации программы. Поддерживаем инициативу предоставить участникам программы право на однократную замену земельного участка в случае невозможности использовать в соответствии с выбранным видом разрешённого использования участок, полученный в первый раз. В таком случае ошибки должны быть исправлены, если гражданин имеет намерения, добрую волю заниматься землёй, но по тем или иным причинам первый участок ему не подошёл, мы считаем, что однократно выдать новый гектар – это разумно.

И согласно действующему регулированию у получившего участок нет возможности отказаться или поменять предоставленный ему земельный участок.

Уважаемые коллеги, у вас, уверен, ещё много будет предложений, и мы здесь для того, чтобы все их выслушать, зафиксировать и приложить максимальные усилия в рамках работы в Правительстве Российской Федерации, с Государственной Думой, с Советом Федерации для того, чтобы этот закон служил на благо граждан, а земля Дальнего Востока и Арктики служила повышению благополучия россиян. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Олегович.

Я вот слушаю вас внимательно и невольно вспоминаю, что в середине апреля был день рождения Столыпина. Разное к нему отношение в обществе, но в начале XIX века в России сумели организовать государственную поддержку так, что за Урал переехало более трёх миллионов человек. Не уехали оттуда, а переехали. На Дальний Восток, в Восточную, Западную Сибирь. Всем тем, кто пересекал Урал, государственный приказчик выдавал золотом пять рублей на обустройство, помещение, закупку скота и так далее. Вот нам бы так сделать, чтобы люди в драку лезли за возможность переехать за Урал.

Уважаемые коллеги-выступающие, записалось много, с некоторыми субъектами связь не очень хорошая. Чукотка, слышим и видим. Понимаем, как далеко. Дадим слово обязательно.

Слово предоставляется Ролику Александру Ивановичу, председателю Законодательного Собрания Приморского края, выступать он будет по ВКС. Пожалуйста.

Ролик А. И. Уважаемый Николай Михайлович, Ирина Анатольевна, Алексей Олегович! Уважаемые коллеги!

С начала действия Федерального закона № 119-ФЗ, закона о дальневосточном гектаре, и до настоящего времени Приморский край является наиболее востребованным регионом для жителей Российской Федерации и по-прежнему лидирует по количеству поступивших заявлений о предоставлении земельных участков в соответствии с данным законом. На сегодняшний день к нам поступило 70 160 заявлений, по результатам рассмотрения которых в крае предоставлено уже 21 448 земельных участков, что составляет 31 процент.

Правоприменение показывает, что существенной проблемой является нарушение гражданами установленного законом 30-дневного срока подписания проекта договора о безвозмездном пользовании земельными участками.

В то же время законом не определены последствия несоблюдения гражданами указанного срока, судьба земельных участков, в отношении которых предполагалось заключение соответствующих договоров, а также не прописан алгоритм действий уполномоченных органов в таких случаях. Получается, что гражданами договоры не подписываются, земельные участки не осваиваются, а уполномоченные органы ничего сделать не могут, в том числе предоставить для использования другим лицам.

Для решения данной проблемы предлагаем законодательно установить, что в случае если в 30-дневный срок от гражданина не поступил подписанный проект договора безвозмездного пользования земельным участком, то договор считается незаключённым, а освободившийся таким образом земельный участок может быть в дальнейшем предоставлен другим заявителям.

С этим предложением мы дважды обращались в Государственную Думу: в 2019 году от Законодательного Собрания Приморского края и в 2021 году уже от Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье».

Статистический анализ подтверждает актуальность обозначенного нами вопроса и в настоящее время. Например, у нас в крае из 2400 направленных гражданам для подписания проектов договоров безвозмездного пользования земельными участками не подписано и находится на руках заявителя с нарушением срока 2140, то есть 88 процентов. Такая тенденция сохраняется и в других субъектах Дальневосточного федерального округа.

Ещё одной проблемой является несоблюдение гражданами сроков подачи заявления о предоставлении земельных участков в собственность или аренду до окончания пятилетнего срока безвозмездного ими пользования. По действующему законодательству гражданин при этом утрачивает право пользования гектаром. Поэтому мы поддерживаем предложение, продлить в законе право граждан, пропустивших срок подачи заявлений на получение

ние в собственность или аренду земельных участков, до 1 марта 2023 года. Об этом как раз и говорил Алексей Олегович.

Уважаемый Николай Михайлович, хочу поблагодарить вас, что наши предложения отражены в проекте рекомендаций парламентских слушаний. Надеемся, что они будут реализованы, в том числе и в случае принятия проекта федерального закона, внесённого в прошлом году группой депутатов Государственной Думы, в том числе и вами, Николай Михайлович, который вносит изменения и дополнения в рассматриваемый нами сегодня Федеральный закон № 119-ФЗ.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Александр Иванович. Образец для выступления. Конкретно, коротко, ясно и предложения.

Слово Бугаец Наталье Александровне, участнику проекта «Дальневосточный гектар». Пожалуйста.

Бугаец Н. А. День добрый. Бугаец Наталья Александровна, Приморский край.

Пять лет назад вместе с друзьями мы взяли первый коллективный участок, 9 гектаров. В последующем количество заявок у нас было уже до 20 гектаров. Брали мы целенаправленно под проект «Лесная школа «Вероника». Это проект экологический, образовательный, просветительский, для того чтобы знакомить людей с миром природы. Не по книжкам, а как бы в натуре. Люди городские, они зачастую немного опасаются леса, потому что не знают, как себя вести. И чтобы вот устранить этот барьер, мы и задумали такую лесную школу.

На сегодняшний день мы оформили первый участок в собственность. На этих гектарах у нас построено большое здание, большой гостевой дом – 600 квадратов. И мы уже принимаем первых посетителей.

Оформили грант «Агро стартап» по пчеловодству, и уже этой весной буквально через две недели начнёт работать экскурсионная пасека. Есть отдельно стоящий геопол, в котором может разместиться семья из четырёх человек. Там современный материал, он сделан в виде полусферы. Большое панорамное окно с видом на природу, на лес для того, чтобы можно было любоваться тем, что происходит за окном.

Мы построили ещё три дома для проживания персонала, но персонал на самом деле – это мы. Это небольшие дома, но тем не менее мы вот здесь уже живём на гектаре всей семьёй, дети ходят в школу в соседнюю деревню.

Этой же весной мы заложим плантацию женьшеня. Этот легендарный корень могут лицезреть воочию туристы и все желающие.

Что бы хотелось сказать. В принципе, Федеральный закон № 119-ФЗ я считаю очень удачной инициативой и очень своевременной. На самом деле очень многие люди реализуют какие-то свои проекты, идеи. И за эти пять лет мы видели, как много сделано правительством для того, чтобы этот закон улучшать.

Но знаете, всегда есть что-то, над чем ещё можно поработать. В частности, есть вот такое предложение. Мы в своё время воспользовались стартапом при Минсельхозе России и этот «Агро стартап» получили, теперь идёт активное строительство пасечных мастерских. А вот есть отрасль, очень связанная с сельским хозяйством, – это сельский туризм.

И есть такое предложение: пусть это будет туристический стартап, надо рассмотреть такую возможность, потому что это дало бы, на самом деле, дополнительный толчок для развития туристического, внутреннего туризма. А мы на Дальнем Востоке постоянно принимаем туристов из ближнего зарубежья. И я абсолютно уверена – нам есть что показать.

В частности, вот наша лесная школа, она находится в предгорьях легендарной для Приморья горы Ливадийской, и здесь идёт постоянный поток не только наших российских туристов, но и туристов из ближнего зарубежья. А вот инфраструктуры здесь нет, то есть есть куда вкладываться и есть что показывать. У меня всё.

Председательствующий. Спасибо.

Вот Ирина Анатольевна рядом со мной. Наталья Александровна, Дальневосточный форум в этом году пройдёт в начале сентября, если всё сложится нормально, наверное, приедем, посмотрим, да и заранее, может быть, пригласим вас на одну из секций, там и выступите.

Большое спасибо.

Андреева Елена Сергеевна, также участник проекта «Дальневосточный гектар». Елена Сергеевна, пожалуйста.

Андреева Е. С. Здравствуйте, уважаемые депутаты и уважаемые участники конференции! Мы с друзьями пять лет назад также взяли групповой участок.

Всё дело в том, что наша компания занимается выставочной деятельностью, и мы занимаемся павильонами на ВЭФе, и ещё предыдущая АРЧК обратилась к нам с просьбой сделать продвижение «дальневосточного гектара».

Нас 30 участников, и мы подумали: как мы можем делать продвижение «дальневосточного гектара», если мы не знаем, о чём мы будем говорить? И мы взяли 30 гектар в Шкотовском районе Приморского края. И в данный момент на этой территории уже существует четыре проекта. Первый проект – «Живая душа Уссурийской тайги».

Мы на часть территории перенесли из леса и взяли из питомников дикоросы, мы занимаемся изготовлением чая, выпускаем 15 сортов чая из трав и ягод, и плодов уссурийской тайги.

Также делаем четыре сорта варенья, делаем цукаты из тыквы, выращиваем тыкву. Заложили в питомник актинидии и лимонник. Большой плодовый сад диких растений, деревьев.

И могу сказать, что благодаря поддержке АРЧК и теперь КРДВ наш чай уже объездил полмира, потому что по программе Ростуризма был заключён договор, и в 2019 году на всех туристических выставках по миру российский павильон был представлен нашим чаем. Это Осака, Сингапур, Лондон, Мадрид, Сеул и так далее.

Также мы принимаем участие в днях Дальнего Востока в Москве. На ВЭФе уже два года стоит наш чайный бар. В общем, продукция пользуется очень большой популярностью.

Второй проект – мы с японской корпорацией Kunibiki из префектуры Симанэ заключили договор, и теперь на нашей территории созданы и работают питомник по выращиванию древовидных пионов из Японии и селекционная станция.

И третий большой проект – это проект «Корни». У нас, к сожалению, территория оказалась очень и очень заболоченная. И первые три года мы бесконечно рыли канавы, чтобы хоть как-то высушить участок. Где смогли высушить, там организовали сельхозугодья, где не смогли – у нас пустошь. Почти 6 гектар, где, в общем-то, у нас непригодная для сельского хозяйства земля, и мы там с художниками и с творческими людьми Дальнего Востока реализовали проект «Корни». Это пространство Арт-тайга.

Суть этого проекта заключается в том, что мы хотим всем нашим детям показать, что на Дальнем Востоке есть огромное количество людей, которые прекрасно реализуются творчески и прекрасно живут на этой территории, что не надо никуда уезжать, что вы можете прямо на нашей площадке познакомиться с этими людьми и посмотреть, как они реализуются.

В этом году с 19-го по 24 июня на этой площадке пройдет первый фестиваль, называется «Корни близкие и дальние», куда приедут участники из пяти регионов Дальнего Востока, это Камчатка, Сахалин, Амурская область, Хабаровский край, ну и Приморский край, конечно. Очень большая программа, недельный фестиваль. Так что приглашаем всех к нам в гости.

Также построена большая сушилка для трав, строится пространство под картинную галерею и под мастерские художников. В общем-то, это вот то, чем мы занимаемся на этих гектарах. И в данный момент тоже столкнулись с такой проблемой. Вокруг нас все гектары – более, наверное, 15 гектар, – были оформлены по договору какими-то другими людьми, но, к сожалению, они никогда не осваивались, и поэтому там всегда растёт огромная трава и с этих участков идут бесконечные пожары в нашу сторону.

Очень многие люди хотели бы к нам присоединиться и взять эти гектары, но как вот уже сказали сегодня, это невозможно по закону до момента окончания договоров. Вот это действительно большая проблема. И проблема ещё в том, что у нас на Дальнем Востоке очень много территорий заболоченных, и нет гранта или какой-то поддержки по мелиорации, а это очень большие деньги. Конечно, лучше бы мы это всё вкладывали в развитие производства или приём гостей. Но, к сожалению, мы эти средства просто зарываем. Ну, вот всё, что хотелось бы сказать.

Председательствующий. Спасибо Ирина Сергеевна, здорово, прекрасно. Раз приглашаете, мы уточним вам адрес, члены нашего комитета наверняка кто-то в июне могут и побывать.

Слово предоставляется Акимову Александру Константиновичу, заместителю председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Пожалуйста.

Акимов А. К. Спасибо. Добрый день, уважаемые коллеги. Я хотел бы поблагодарить уважаемого Николая Михайловича, что всегда нас приглашает, и мы вместе с нашим профильным комитетом работаем по всем направлениям развития и Дальнего Востока, и Арктической зоны, и все эти вопросы регулярно рассматриваются. Вот по «дальневосточному гектару»

мы неоднократно вопрос рассматривали на Совете по развитию Дальнего Востока и Арктики, который возглавляет сегодня Галина Николаевна Карелова. Вчера мы рассматривали с участием Алексея Олеговича вопрос развития Северного морского пути, так что у нас параллельно идут эти вопросы. Я просто хочу сказать, что мы вносили ряд существенных поправок, и, конечно, это повлияло.

В целом программы «Дальневосточный гектар», «Дальневосточная ипотека» направлены на закрепление кадров, чтобы прекратить отток населения, миграции с Дальнего Востока, Арктической зоны. Конечно, это не панацея, но тем не менее всё-таки мы видим, что уменьшается отток населения. Я считаю, что сегодня принимаются меры, чтобы принять поправки к данному закону.

Вот о чём сегодня Алексей Олегович говорил, я полностью поддерживаю. Например, то, что касается Республики Саха (Якутия), откуда я родом. Там первоначально желающих получить участок было мало, но процесс пошёл, сейчас желающих становится всё больше и больше. Ещё местный парламент добавил к «дальневосточному гектару» «якутский гектар» для тех, кто занимается табунным коневодством, для фермеров, кто занимается именно выращиванием скота, и так далее. По два, по три гектара, даже больше дают для того, чтобы люди обживали эти земли, занимались сельским хозяйством. И желающих становится всё больше и больше.

И, конечно, второй вопрос. То, что сегодня это особо подчеркнули, это коснётся прежде всего Арктической зоны. Это строительство жилья на участках, это удорожание стоимости строительства. Это один из самых главных вопросов. Вот Ирина Анатольевна говорила о развитии инфраструктуры. На Камчатке, Сахалине или в Приморье можно решить этот вопрос, а в Арктической зоне, к сожалению, ничего нет и всё привозное – до последнего гвоздя. И надо эти вопросы решать комплексно. То есть вопросы инфраструктуры в первую очередь. Это то, что связано со строительством дорог и решением коммунальных вопросов, и строительством социальных объектов, начиная от детских садов и так далее, вот для молодёжи. Потому что за последние годы Арктика, вы все хорошо это знаете, практически опустошена. И сегодня очень сложная ситуация в Арктической зоне, и народ уезжает. В первую очередь надо решать эти вопросы более комплексно. То есть нужна, я считаю, здесь комплексная застройка, особенно для молодых семей, которые хотят туда въезжать. И решать вопросы социальные. Это вопросы социальных льгот, выделения дополнительных льгот и компенсаций для молодых семей, молодых специалистов, которые хотят там жить и обустраиваться.

На самом деле это самый главный вопрос, который сегодня надо решить для Арктической зоны. Для коренных жителей, для малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока этот вопрос мы отдельно рассматривали, это то, что касается территорий традиционного природопользования. Сегодня эти вопросы, закрепление земель и так далее, более или менее решаются, для развития традиционных отраслей эти гектары, конечно, не нужны. Нужны пастбища, нужно закрепление. Это исконно традиционные земли, где они занимались своим хозяйством.

Вот такие, на мой взгляд, нужны поправки, о которых сегодня Алексей Олегович говорил, чтобы снять все эти бюрократические препоны. В первую очередь это было направлено на то, чтобы ускорить выделение этих земель в течение месяца.

На Дальнем Востоке это сработало. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Константинович.

Стасишин Никита Евгеньевич, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Никита Евгеньевич, пожалуйста.

Стасишин Н. Е. Николай Михайлович, добрый день! Слышу и вижу. Добрый день, Геннадий Андреевич! Добрый день, коллеги!

Я вот на что хотел бы обратить внимание.

Первое. В рамках реализации закона о «дальневосточном гектаре» есть такая возможность: когда двадцать или более граждан заключили договора безвозмездного пользования земельными участками, они могут обратиться в муниципалитет для того, чтобы обеспечить их земельные участки необходимой инфраструктурой для более эффективного освоения.

Но что происходит на практике? К сожалению, эта норма слабо работает, потому что она может применяться только в отношении территорий, расположенных в границах населённых пунктов. А если территория расположена за границами населённых пунктов?

Поэтому есть конкретное предложение. Нам необходимо, может быть, путём придания такой микротерритории особого статуса поселения в границах муниципального района. Это позволит включиться во все программы по обеспечению социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры таких земельных участков.

Это важно будет для того, чтобы мы смогли задействовать свои, ещё раз говорю, программы. В первую очередь программу «Стимул», которая сегодня даёт возможность многоквартирные микрорайоны обеспечивать инфраструктурой. Но мы также включили и ИЖС туда.

Второе конкретное предложение. Вот мы всегда говорим, что индивидуальное жилищное строительство сегодня является, особенно на Дальнем Востоке, да и не только на Дальнем Востоке, по сути, таким драйвером роста. И без качественного жилья очень сложно будет что-либо развивать на территориях.

Но основная проблема в том, что, когда ведётся индустриальным способом индивидуальное жилищное строительство через застройщика, через компанию, там ещё теоретически возможно взять ипотеку, и в том числе льготную, которая реализовывается с учётом поручения Президента России.

Но вот когда человек сам хозспособом начинает строить такое жильё, ему льготная ипотека и ипотека в целом до ввода объекта в эксплуатацию невозможна. Для него сегодня возможен только потребительский кредит по абсолютно сумасшедшей ставке, исходя из действующей ключевой.

Поэтому здесь есть конкретное предложение. Мы сейчас вместе с нашим единым институтом развития «ДОМ.РФ» это проговорили уже с Минфином России: за счёт дополнительного субсидирования двухпроцентных пунктов к программе льготной ипотеки дадим возможность распространить

льготную ипотеку на строительство ИЖС хозспособом для того, чтобы люди могли понимать, что им доступна льготная ипотека под два процента, под 6 процентов, если это молодая семья. Также нужно принимать решение по корректировке этих программ, и я думаю, что Марат Шакирзянович Хуснуллин точно будет ставить этот вопрос для того, чтобы жильё было доступнее.

Поэтому можно это сделать, в первую очередь, на территориях Дальнего Востока и Арктики. Плюс мы сегодня сделали реестр проектов ИЖС вместе с ДОМ.РФ – определена себестоимость строительства, сроки строительства и конструктив для того, чтобы качественно сформировать остаточную стоимость и залоговую стоимость.

Поэтому я думаю, что в течение пары месяцев мы это сделаем и начнём реализовывать такую программу.

И в завершение. Вы знаете, у нас есть одно очень важное поручение Президента России по обеспечению земельных участков для многолетних инфраструктурой. Вот, к сожалению, мы собирали за последнее время информацию от регионов, где есть потребность под такое обеспечение инфраструктурой земельных участков. Из всего Дальневосточного федерального округа только Сахалин дал конкретные предложения по объёмам потребности в той или иной инфраструктуре. А без, как минимум, дороги, в любом её исполнении, пусть даже гравийном, без электричества мы никогда не разовьём ИЖС, потому что просто будет невозможно построить там дома. Поэтому вот тоже просьба на это обратить внимание.

Мы готовы за счёт экономии распределять деньги на Дальний Восток, на развитие ИЖС, под многолетних, под гектары, но нам нужна сформированная потребность в необходимой инфраструктуре.

Большое спасибо, Николай Михайлович.

Председательствующий. Спасибо, Никита Евгеньевич.

Вначале надо, конечно, призвать, чтобы рожали, тогда будут многодетные, условия создать, чтобы рожали побольше.

Чупров Матвей Михайлович, заместитель председателя Собрания депутатов Ненецкого автономного округа. Пожалуйста.

Чупров М. М. Спасибо. Уважаемый Николай Михайлович, уважаемые коллеги, добрый день. Хотел бы обратить ваше внимание на одну из норм Федерального закона № 119-ФЗ, которая касается преимущественного права местного населения Арктики воспользоваться программой «Арктический гектар». В соответствии с законом этим правом жители Арктики могли воспользоваться с 1 августа 2021 до 1 февраля 2022 года.

Норма, конечно, совершенно верная, правильная, так как позволяет максимально учесть интересы местного населения, коренных жителей Арктики при реализации программы и решить в том числе земельные вопросы местного населения, которых, как и во всей стране, на самом деле очень много. И механизм был выбран очень удачный и правильный.

К сожалению, такого права у местного населения нет на участки, которые вновь вводятся в программу при её расширении. А расширяться в Арктике есть куда. Вот, по мнению депутатов, Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, это будет в будущем являться сдерживающим фактором дальнейшего расширения программы. И в связи с этим Собра-

ние депутатов подготовило инициативу, концепцию внесения изменения в действующий федеральный закон, предполагающего закрепление в нём преимущественного права местных жителей в течение полугода заявляться на вновь включаемые в арктическую программу участки. Рассмотрели с коллегами по северо-западу на заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по делам Севера и малочисленных народов. Эту инициативу коллеги поддержали. Её также намечено обсудить на конференции ПДСР, которая пройдёт в Нарьян-Маре в июне этого года.

Обращаюсь ко всем с просьбой эту инициативу поддержать, так как она позволит сделать программу более гармоничной, сохранить тот дух, который в ней изначально был по «арктическому гектару», и позволит снять многие вопросы при её принятии, в том числе законодательными органами субъектов Российской Федерации решений по расширению программы.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Краткость – сестра таланта. Михайлович – пример, достойный подражания.

Логинов Вячеслав Юрьевич, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики. Пожалуйста.

Логинов В. Ю. Уважаемый Николай Михайлович, уважаемые коллеги и приглашённые. В первую очередь я поддерживаю всё вышесказанное и разделяю позицию всех выступающих. Что хотелось бы дополнить.

Замечательное предложение от министерства в части возможной замены земельного участка. Я сам дальневосточник, живу на берегах Амура, и в последнее время у нас очень часто случаются наводнения.

И, к сожалению, большинство участков, выданных в рамках программы «Дальневосточный гектар», находятся в красивых живописных местах пойм рек. И учитывая то, что мы приняли в первой редакции закон, где разрешается строить ИЖС, нам надо всё-таки предусмотреть следующую возможность.

Первое. Не предоставлять в этих местах земельные участки для того, чтобы потом не иметь проблем.

И второе. По тем участкам, которые предоставлены, обеспечить гарантии о предоставлении других участков и механизм, скорее всего, изъятия, потому что большинство расходов, связанных с подтоплением, потом ложится на бюджет, на компенсацию из бюджетов, и на самом деле это очень большие деньги. Здесь нам надо совместно с министерством подумать, как этот механизм лучше разработать.

Николай Михайлович, я немножко нарушу правила регламента. Я бы хотел уточнить мнение министра по одному вопросу.

У нас граждане имеют право получить в собственность гектар после пяти лет его использования безвозмездно.

Есть всего лишь два исключения: это наличие жилого дома либо подписанного договора ипотеки на строительство жилого дома. А получая гектар, допустим, для использования бизнеса, человек должен иметь гарантированное право, что земля останется у него в собственности.

И я бы хотел уточнить у вас, Алексей Олегович, как вы относитесь к тому, чтобы расширить перечень либо предоставить самому гражданину решать, продолжать ему договор безвозмездного пользования или оформлять уже землю в собственность?

Чекунков А. О. Да, Вячеслав Юрьевич, спасибо за вопрос.

Это вы затронули фундаментальное условие программы, и, я думаю, ответ на этот вопрос дали те выступающие, примеры, которые я приводил, две прекрасные дамы, которые выступали. Никто же из них не попадал под условие досрочного оформления в собственность. Получается, эти люди, мужественно делая такие суперпроекты, как «Лесная школа», знакомя и граждан всей России, и даже иностранных туристов с Дальним Востоком, пять лет не могли оформить землю в собственность. Я думаю, мы бы не пострадали, а наоборот, сильно выиграли, если бы у них была возможность, показав, что они реально вкладывают деньги, что они вкладывают силы, что они всерьёз занимаются своим «гектаром», получить в собственность землю, например, уже через год. Поэтому давайте проработаем расширение перечня оснований, чтобы вкладывающие ресурсы, деньги, время, силы в «гектар» люди могли получать участок в собственность по более широкому перечню оснований.

Председательствующий. Спасибо.

Солнечная Камчатка. Мищенко Иван Вячеславович, министр имущественных и земельных отношений Камчатского края. Пожалуйста.

Мищенко И. В. Уважаемый Николай Михайлович, уважаемые участники!

Проведённый в ходе реализации на территории Камчатского края Федерального закона № 119-ФЗ анализ обращений граждан позволяет выявить ряд следующих проблемных вопросов, связанных в основном с освоением и предоставлением земельных участков в собственность или аренду.

Озвучу, с вашего позволения, основные пять.

Первая проблема. Граждане, осуществившие перевод земельного участка из состава земель Лесного фонда в иные категории в соответствии с частью 11 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ, столкнулись с отсутствием порядка вырубki зелёных насаждений и, соответственно, с невозможностью полноценного освоения своего гектара.

Как возможное решение, предлагаем дополнить статью 8 Федерального закона № 119-ФЗ частью 20¹, разрешающей проведение сплошных рубок лесных насаждений на земельных участках, предоставленных в безвозмездное пользование и переведённых из состава земель Лесного фонда в иные категории. Такие предложения нами направлены в Минвостокразвития России.

Вторая проблема. В настоящее время нормативно не закреплены критерии, предусмотренные частью 5 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ, для определения возможности сочетания видов разрешённого использования земельного участка с деятельностью, осуществляемой на смежных земельных участках, что влечёт субъективный характер оценки, проводимой уполномоченным органом. Мы предлагаем рассмотреть возможность разработки критериев оценки сочетаемости видов разрешённого использования смежных земельных участков.

Третья проблема. Уполномоченными органами края заявителям на подписание направлено 209 проектов договоров безвозмездного пользования.

В соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона № 119-ФЗ проект договора должен быть подписан гражданином и направлен в уполномоченный орган в срок, не превышающий 30 дней со дня получения гражданином проекта договора.

Данная информация уже озвучивалась, но хочу ещё раз её озвучить.

Несмотря на проводимую на постоянной основе работу по информированию граждан о необходимости подписания в срок проектов договора, из 209 направленных проектов неподписанными остались 178, то есть большинство. При этом сформированные данными заявителями земельные участки не могут быть предоставлены иным гражданам.

Предлагаем предусмотреть в Федеральном законе № 119-ФЗ порядок действий уполномоченного органа в случае нарушения гражданином срока подписания договора. Например, предлагаем срок на подписание гражданами проекта договора увеличить до 60 дней, а по истечении у уполномоченного органа должна появиться возможность аннулировать такие заявления и повторно запустить в оборот освободившиеся земельные участки.

Кроме того, предлагаем дополнить, что уже также озвучивалось, частью 21² статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ в случае невозможности использования уже предоставленного земельного участка в силу естественных природных особенностей земельного участка. Например, непригодный рельеф, наличие на участке водоёмов, состояние почв и тому подобное. Внесение указанных изменений предоставит гражданину право на обращение в уполномоченный орган с заявлением об отказе от договора безвозмездного пользования земельным участком и повторным предоставлением ему другого участка.

Далее. Четвёртая проблема. Федеральным законом № 119-ФЗ предусмотрено, что происходит в случае, если выбор вида разрешённого использования земельного участка не связан с ведением лесного хозяйства, например, для ИЖС, личного подсобного хозяйства, дачного, садоводства, огородничества, КФХ. У таких земельных участков меняется категория земель с земель лесного фонда на земли населённых пунктов, земли сельхозназначения. Вместе с тем в случае прекращения договора безвозмездного пользования в отношении земельных участков с категории «земли населённых пунктов» и «земли сельхозназначения» данная категория сохраняется. Агентство лесного хозяйства Камчатского края в данном случае не вправе принимать решение о дальнейшем использовании таких участков.

Предлагаем соответствующие изменения внести в часть 12 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ. Такие же изменения мы, соответственно, направили в Минвостокразвития России.

И пятая проблема. По истечении пятилетнего срока действия договоров безвозмездного пользования «дальневосточными гектарами» лесные участки, предоставленные в безвозмездное пользование из состава земель лесного фонда, предоставляются при отсутствии оснований для отказа в аренду на срок до 49 лет.

Часть 12 статьи 10 Федерального закона № 119-ФЗ предусматривает определение размера арендной платы по договору аренды лесного участка и земель лесного фонда в соответствии с Лесным кодексом. Однако действующая редакция Лесного кодекса не содержит такой нормы.

Предлагаем внести в Федеральный закон № 119-ФЗ изменения, предусматривающие установление полномочий, к примеру, Росимущества по заключению таких договоров аренды в отношении такого рода земельных участков. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Иван Вячеславович, очень серьёзные предложения, очень серьёзные. Все ваши предложения конкретно сформулируйте и пришлите оперативно. Хорошо?

Мищенко И. В. Принято.

Председательствующий. Хорошо.

Каргинов Сергей Генрихович, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Каргинов С. Г. Спасибо, Николай Михайлович. Я сразу скажу по поводу целесообразности этой инициативы. Конечно, она нужна, важна и, может быть, даже уже запоздала в какой-то степени. То есть раньше нужно было начинать. Но несмотря на ту активную позицию и министерства, и энтузиастов, можно сказать, и ряда региональных властей, она всё-таки немножечко сейчас пробуксовывает. То есть об этом тоже надо говорить. Вы посмотрите, у нас подано порядка 200 тысяч заявок.

Но вы же сами, Николай Михайлович, пример Столыпина привели: три миллиона человек за десять лет переехало в Сибирь. А у нас 171 тысяча заявок за шесть, семь лет. Причём потенциал-то, посмотрите, какой колоссальный, 225 миллионов гектар, это фактически на каждого жителя России по два гектара только Дальний Восток может обеспечить. Но почему-то всё-таки пробуксовывает эта реформа, значит, не хватает условий, которые созданы на сегодняшний день. Надо историю немного посмотреть в этом плане. У нас за последние 200 лет было как минимум три земельных реформы. И это очень здорово, что Алексей Олегович и министерство понимают именно сакральность вот этого вопроса, потому что земельный вопрос для России всегда был проблемой. Возьмём 1861 год: отмена крепостного права, попытка создать массу мелких хозяйств, мелких собственников. Столыпин тоже шёл по этому же пути, но он пытался перевезти народ в Сибирь, то есть заселить сибирские регионы, хотя всю жизнь эта земля была или в казне, или у кабинета в собственности, то есть в государственной собственности была. Потом та же коллективизация, тоже был правильный в какой-то степени ход, потому что все эти реформы земельные были вызовом времени определённым.

Дальше пошли другие шараханья, мы все помним, как в советские времена там по три соточки выдавали, причём в местах таких, где вообще было невозможно вести никакого хозяйства. И люди прилагали колоссальные усилия для того, чтобы поднять эти земли из затапливаемых мест или в лесах. В итоге мы всё равно пришли к тому, что масса прекрасных, великолепных земель эксплуатируются сегодня крупнейшими агропромышленными холдингами. Почему? Да потому что если 50 лет назад 70 процентов населения жило в сельской местности, а 30 в городах, то се-

годня обратная картина, сегодня люди едут в города, им нужен комфорт, им нужны условия, которые предоставляют именно крупные агломерации, и мир в этом направлении движется, то есть крупнейшие города будут соединены магистралями, люди будут перемещаться быстро в этих направлениях. В этом плане появляется масса пустых земель и фактически необустроенных.

Но все эти реформы, которые были, они имели определённую цель. А сегодня вот поговоришь с одним человеком, говорит, вот Ирина Анатольевна правильно сказала: для молодёжи. Да, хорошо. Другие говорят: сельское хозяйство надо там развивать. Прекрасно. Нет чётких целей, нет чётких пониманий и нет чёткого предназначения земли, вот тех участков, куда собираются ехать люди.

То есть в первую очередь здесь надо, наверное, какую-то экспертную группу на уровне министерства сделать и сделать так, чтобы эти земельные участки были уже нарезаны, чтобы они были готовы к эксплуатации, чтобы человек увидел – да, вот район, вот территория, здесь можно только жилищное строительство, здесь только сельское хозяйство, здесь возможен туризм, бизнес и так далее, и тому подобное, то есть ему даются рекомендации. И предложений этих участков должно быть в три, в четыре, в пять раз больше, чем сегодня спрос, тогда движение пойдёт. Но никто не поедет сегодня, если нет дороги, если нет газа, если нет связи – три эти позиции в любом случае должны быть. Если их нет, никакая молодёжь никуда не поедет. Молодёжь сегодня не уйдёт из комфортных родительских квартир, им там хорошо всё, им прекрасно.

Поэтому здесь надо, может быть, чётко поставить конкретные цели: допустим, что здесь мы хотим создание класса мелких собственников, там заселение малочисленных территорий, там эффективное использование пустующих территорий, увеличение численности населения, создание дополнительной налогооблагаемой массы. Нужен список таких чётких задач, которые должны решаться в программах на региональном уровне, на муниципальном уровне. Сегодня ни один чиновник муниципальный не будет помогать тем, кто взял этот гектар, у чиновников нет денег на это, у них карманы дырявые. А им приходят и говорят: нам дорогу постройте, нам связь дайте, нам помогите деньгами, дом свой постройте и так далее.

Ну и, конечно же, Николай Михайлович, надо в этом плане использовать великолепный опыт советской страны, ведь никогда, сколько бы денег мы ни давали, ни одна стройка не была бы реализована, если бы не было энтузиазма, если бы не было идеи. То есть страдает у нас пропаганда. Мы говорим: да, гектары есть, да, вроде там условия какие-то есть, да, мы вам поможем, но даже молодёжь об этом не знает.

Вот где-то то ли на Волге, то ли в Подмоскowie коммерческая структура реализовывает не свой гектар, а мой гектар – так вот это постоянная реклама, едешь в машине – реклама, телевизор включаешь – реклама, в сеть Интернет заходишь – реклама. То есть нет пропаганды – нет продвижения.

Мы умеем производить космические корабли, великолепные какие-то продукты и так далее, но продвигать их, к сожалению, не можем.

И для того чтобы нам поднять вот этот энтузиазм, нужны коренные какие-то серьёзные решения. Алексей Олегович, не надо стесняться примерять костюм Столыпина. Ваша фамилия Чекунков должна войти в историю, чтобы действительно миллионы людей поехали в этом направлении. А для этого надо взять все предложения ЛДПР. Безналоговая экономика, бесплатное обучение молодёжи.

Поедут. Вот тогда поедут люди бесплатно получить образование там. А если ты прожил там какое-то время, субсидию дайте, как в Белоруссии, на строительство дома. Ребёнка родил – ещё компенсировать часть затрат на строительство дома. И так далее, и тому подобное.

Поэтому в этом плане и надо добиваться, Николай Михайлович, чтобы у нас статус министра по Дальнему Востоку был в ранге первого вице-преьера. С таким тяжеловесом, как вы, с таким дружным Комитетом, я думаю, что мы можем этого добиться. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, представители Якутии. Буквально два слова, может быть, проснёмся мы.

Тогда, когда шли реформы начала XX века, переселенцам давали 5 рублей золотом и власть на местах по выбору мест не мешала. Брели у реки, брали у озера. Было чистое пространство от Урала и до Дальнего Востока, ну а казачки прошли и до Аляски.

У нас здесь сегодня как бы внепартийный комитет. Я всегда говорил и буду говорить: у нас сегодня здесь на парламентских слушаниях одна партия – родная земля. Туда все и уйдём. Хотелось бы попозже. Так что поехали дальше, коллеги.

Громова Татьяна Алексеевна, заместитель руководителя Росреестра, как раз подскажет, как выдавать и регулировать земельные отношения.

Татьяна Алексеевна, пожалуйста.

Громова Т. А. Уважаемый Николай Михайлович, Ирина Анатольевна, Геннадий Андреевич, уважаемые коллеги, я постараюсь очень коротко, не повторяя вопросы, которые уже озвучены Алексеем Олеговичем и другими коллегами.

Росреестр является активным участником работы по оформлению земельных участков по программам «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар». Мы на постоянной основе совместно с Минвостокразвития России работаем с органами региональной власти, с органами местного самоуправления, территориальными органами Росреестра по решению тех вопросов, которые возникают у граждан при оформлении земельных участков, в том числе в тех условиях до принятия поправок в Федеральный закон № 119-ФЗ.

Росреестр совместно с Федеральной кадастровой палатой выполняет функции оператора Федеральной информационной системы на Дальнем Востоке. И здесь мы действуем таким образом, что наряду с поправками в нормативно-правовые акты мы сразу готовим систему, готовим документы для того, чтобы система заработала максимально быстро после соответствующих изменений.

В текущем году планируется заключить два государственных контракта на развитие системы ФИС НДВ. Какой функционал уже запла-

нирован в реализации? Это и обеспечение взаимодействия гражданина и уполномоченного органа посредством Единого портала государственных услуг. Это вопрос реализации гектарной амнистии, информирование граждан о наступлении права обратиться с заявлением о предоставлении земельного участка. Сегодня говорили, что многие граждане этот срок пропустили.

Это также и создание инструмента для органов власти и местного самоуправления, который позволяет автоматизированно загружать зоны «можно» и «нельзя», сформированные в регионах, для того чтобы они оперативно могли реализовать эту задачу.

В настоящее время в бюджете заложено 76 миллионов рублей на реализацию исходных норм закона и поправок, которые были подготовлены в 2021 году. Вместе с тем по результату Совета при полномочном представителе Президента России в Дальневосточном федеральном округе Трутнев Юрии Петровиче были проработаны ещё комплексы дополнительных поправок.

Также собраны предложения со стороны регионов и подготовлено техническое задание и технико-экономическое обоснование ещё на 116 миллионов рублей, которые требуются для доработки системы.

Нами совместно с Минвостокразвития России подготовлен проект доклада в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Владимировича Мишустина о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации. И мы просим коллег включить в рекомендации данный вопрос для поддержки этого направления.

И ещё один вопрос, на котором бы я хотела остановиться. Ирина Анатольевна в своём выступлении уже его затронула, это вопрос картографической основы, которая необходима в том числе для работы, качественной работы Федеральной информационной системы «На Дальний Восток».

На сегодняшний день в качестве картографической основы используются сведения Единой электронной картографической основы, это материалы, которые у нас имеются в фонде, это космоснимки, которые предоставлены Роскосмосом, и картографический ресурс OpenStreetMap. И, конечно же, вопрос покрытия всей территории Дальнего Востока и регионов, реализующих программу «Арктический гектар», – не полностью осуществлено покрытие. В рамках реализации полномочий за счёт федерального бюджета нами изготавливается Единая электронная картографическая основа, но, понятно, что не на всей территории.

Мы обратились в адрес субъектов Российской Федерации, органов региональной власти с просьбой включить в ЕЭК все материалы, которые изготавливались как за счёт бюджетов субъектов, так и муниципальных бюджетов, для того чтобы это всё стало основой для работы ФИС НДВ.

И второе предложение, которое мы обозначили в адрес регионов, – на территориях, которые являются приоритетными для развития, планировать на будущие годы изготовление картографической основы необходимого масштаба для того, чтобы, так сказать, более качественным

материалом могли пользоваться заявители, в том числе при реализации данной программы. Предлагаем этот вопрос предложить для включения в рекомендации.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна. На вас ответственность большая будет. У народа появилось желание, надо всё как-то нам пооперативнее.

Пивненко Валентина Николаевна, заместитель председателя нашего Комитета.

Пивненко В. Н. Спасибо большое.

Я бы хотела обратить внимание на следующее: арктические территории, так же как и на западной части Российской Федерации, на восточной, это территории водные. И поскольку Водным кодексом установлены ограничения при водной территории до 200 метров, а ранее было 50 метров, то, конечно, ограничены и возможности использовать те территории, особенно для развития сельского хозяйства.

Я приведу пример по Республике Карелии, в которой я живу. Когда мы с правительством стали заниматься вместе вопросами учёта наших земельных ресурсов, возможности возрождать сельскохозяйственное производство для того, чтобы обеспечивать задачи продовольственной безопасности, то вот с этими ограничениями зашли в некоторый тупик.

Почему? Ну, например, у нас в Карелии из всей площади республики 14,7 процента покрыто водой: 60 тысяч озёр, даже больше их иногда насчитывают, огромные тысячи километров рек, и самая плодородная земля как раз находится близ вот этих вот водных ресурсов.

Я внесла такую законодательную инициативу. Хотелось бы, чтобы была поддержка, особенно для арктических территорий, для того чтобы всё-таки сократить эту зону до 50 метров, учитывая то, что она будет более привлекательна для того, чтобы и развивать поселения, и заниматься теми видами деятельности, которые сейчас очень востребованы. Если говорить о той зоне, которая сейчас есть, то дальше что идёт? А дальше у нас идёт лес и идут скалы. И поэтому сегодня жизненная необходимость – решать комплекс вопросов, связанных в том числе и с индивидуальным жилищным строительством, с привлечением на эти территории, особенно в арктической зоне, молодые семьи. Это сегодня является очень важным.

Второй вопрос – лес, лесные ресурсы. Действительно, для того чтобы решать проблемы расширения самоуправляющихся территорий, необходимо использовать ту землю, которая является землями лесного фонда, иначе других вариантов может просто не быть, а это на практике так и есть. Поэтому здесь для Арктической зоны, для в том числе «арктического гектара», для использования этих земель всё-таки должна быть более быстрая процедура, установленная регламентами, по выдаче таких разрешений на перевод земель лесного фонда в земли муниципальных образований или в земли для развития сельского хозяйства.

Это сегодня тоже крайне необходимо, я не говорю уже о сплошных вырубках, вырубил и ничего не оставил, у нас по Лесному кодексу сегодня при вырубке леса обязательно должно быть лесовосстановление,

то есть на объём вырубленного леса – посадка лесных ресурсов. И, конечно, надо обратить внимание на сроки, которые на сегодня имеют место быть, порой годами длится перевод из одной категории в другую. Надо сокращать эти сроки именно для развития регионов, именно для решения социально-экономических задач, ну и, конечно, для освоения «арктического гектара», особенно в Арктической зоне. Вот те два момента, на которые я хотела бы обратить внимание.

Что такое Арктика и что такое река или озеро в Арктической зоне? Да там никого нет очень часто, потому что это малонаселённые территории. Медведь только походит около этой воды, чего-нибудь там сделает, удобрит, и больше там никого не бывает годами. А вот такое решение могло бы помочь.

Поэтому, пользуясь присутствием здесь руководства нашего министерства, хочу обратить внимание на решение этих проблем. Вот такая тема, она сегодня актуальна для Российской Федерации, для Арктики. И предложение по тем регионам, где более 10 процентов водных ресурсов: всё-таки посмотреть возможность вернуться к 50-метровой зоне.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Валентина Николаевна.

Ледков Григорий Петрович и Нимаева записались выступить, но мне сказали, что связи пока нет.

Геннадий Андреевич Зюганов, руководитель фракции КПРФ в Государственной Думе, пожалуйста.

Зюганов Г. А. Уважаемые участники наших слушаний! Хочу вас искренне поблагодарить за то, что вы взяли одну из главных тем для своего обсуждения. Особо хочу отметить заслуги Николая Михайловича Харитоновна, который многие годы сам, как уроженец Сибири, занимается этими проблемами. Нам Сибирь, Дальний Восток и Арктика позволят выбраться из тяжёлого системного кризиса, куда нас всех согнали.

Но хочу особо подчеркнуть, что если мы упрёмся в один гектар, то мы эту проблему никогда не решим, она не решаема на просторах, где практически нет инфраструктуры, нет связи необходимой, нет возможности даже вырастить в неплохой урожай, сбыть свою продукцию по нормальной цене. Поэтому я предлагаю вам взглянуть на эту проблему в комплексе.

Кстати, наше государство почти 300 лет таким образом её рассматривало. Шло освоение Сибири и Дальнего Востока, всегда были указы государя, давались выдающиеся льготы, никак не ограничивали предпринимательскую деятельность, но максимально обеспечивали сопровождение, охрану и освоение этих просторов.

Один пример – Транссиб. Александр III принял гениальное решение, его отговаривали все, сопротивлялись все, а американцы, англичане, японцы понимали, что если мы не проложим эту дорогу почти в 9 тысяч километров, то они будут хозяйничать там и рано или поздно мы потеряем эти территории. Говорили, что невозможно дорогу провести в глуши, по болотам, скалам, по этим рекам, где только девять мостов надо было, не знали, как инженерно решить эту проблему.

Решили. И если бы мы эту дорогу не построили, то в 1941 году мы бы, на мой взгляд, войну не выиграли, потому что за 3–4 месяца по этой доро-

ге в Сибирь переброшено было почти 10 миллионов человек и 1,5 тысячи заводов. Вот сегодня у нас похожая задача, связанная с Арктикой и Дальним Востоком. Президент России был там, я с ним много раз обсуждал, в Правительстве Российской Федерации предлагал программу и говорил: ну какой рынок может обеспечить взаимодействие в Сибири, он от Транссиба на 50 километров ещё будет работать, а дальше без государственных коэффициентов, поддержки, зарплаты, бесплатного образования и дотаций вы ничего не сделаете. Так и американцы Аляску осваивали. Поэтому мы внесли целый пакет этих законов и предложений. Я надеюсь, вы их поддержите.

Более того, мы недавно с Мишустиним три часа с Правительством России и нашими коллегами обсуждали 20 неотложных мер для преобразования России. Одним из центральных пунктов является Сибирь, Дальний Восток и Арктика – это наша главная кладовая. Сейчас идёт жёсткая схватка за ресурсы. На нашей территории осталось 40 процентов мировых ресурсов и последние, до конца не разведанные кладовые: Восточная Сибирь, Чукотка и так далее. Но туда надо вкладывать, там нужны грамотные профессиональные кадры, а они оттуда бегут. Осталось в Арктике и на Дальнем Востоке сколько – 11 миллионов? Уже нет, два с лишним миллиона сбежали и продолжают бежать из самого благополучного Приморского края. Но есть меры, которые мы применяли, и все прекрасно их знают. Нет времени, я бы вам их все перечислил, начиная от первого указа царя, который заставил и лошадь, и корову, и гуся дать, и в том числе и на 30 брёвен дать денег, чтобы переселенец себе первый дом построил. И никаких налогов.

Вот вы мне дали гектар. Перед вами сидит человек, который осваивал этот гектар. Я уже вам высказываю свою точку зрения, как труженик на земле. У меня отец пришёл с фронта под Севастополем, ногу потерял, на одной ноге он не в состоянии был работать на земле, а мать вела первый класс и третий – два класса в одном классе деревенской школы. И был единственный работник на земле, который сидит перед вами. У нас было 25 соток, четверть гектара. У меня было 100 кроликов, куры, корова, 25 семей пчёл, и я должен был с утра до вечера пахать на этой земле. И если бы не колхоз «Красный Октябрь», который мне вспахивал, который мне соху давал, я бы там ничего не сделал и не прокормил даже свою семью. На орловской земле после войны ни одного моста уцелевшего не было, ни одной трансформаторной будки и так далее.

Поэтому я знаю, что такое крестьянский труд. И если вы мне дали гектар и не провели туда дорогу, если вы не заключили со мной договор и не в состоянии взять ту продукцию, которую я произвёл, тогда какой я там работник? Это брошенная земля.

Вот мне очень понравилось, как выступали Наталья Александровна и Елена Сергеевна. Они уже освоили не один гектар, уже создали свой кооператив. Этот кооператив выживет при условии, если мы им создадим надлежащие предпосылки для развития. После того, как обвалили нам все финансы, дефолт случился, Чубайс всё накрыл к чёртовой матери вместе с правительством, которое тогда было, баррель нефти стоил 12–14 долларов, золотовалютных резервов было меньше 8. Примаков

сидел напротив меня и говорил: куда вы меня суёте, в стране нечем платить ни стипендии, ни пенсии. Он говорит: «Давайте Маслюкова, тогда пойдём». Уговорили его возглавить правительство. Уговорили Геращенко, Матвиенко.

Мы вытаскивали полумёртвую страну за счёт целевых кредитов под производство, под личную ответственность директора, главного инженера, технолога и так далее с контролем за всеми банками и всеми бензоколонками. Так давайте сейчас, когда нас за горло взяли ещё крепче, решать. Но тогда мы приняли закон о народных предприятиях. Они стали расти, как грибы, создавались помимо нашей воли.

Вот альбомы лучшего в Европе и в стране хозяйства – совхоза имени Ленина. Первая в стране роботизированная ферма, первая. Сейчас корова там даёт по три ведра молока в день, и так далее. Лучшие сады, лучшие плантации, лучшая переработка. Лучшая школа, которая создана, десять видов профессий, начиная от кухни, заканчивая робототехникой. Бесплатный парк по мотивам сказок Пушкина, 450 человек каждый час, никто не платит, в очереди стоят. От шестой по счёту шайки бандитов никак отбить этот совхоз не можем, потому что это кусок земли, две тысячи гектаров и так далее. Обращался с трибуны Государственной Думы, теперь к вам обращаюсь за защитой. Почему? Потому что землю хотят захватить, поделить и дальше распродать.

Рядом было 15 хозяйств. 14 – разделили, угробили, по карманам рассвали и уехали.

Если мы с вами провернём идею коллективных предприятий, вот как эти две обаятельные женщины делают, мы быстро освоимся, но нужна грамотная поддержка государства, грамотная, целевая, постоянная.

Вот тут изложена программа, бюджет не 21 триллион, а 33 триллиона. Вся Академия наук собирались, люди обсудили все варианты, реализовали. Вот сейчас приехал Локоть, мэр Новосибирска, он единственный в Сибири, кто не отдал МУПы и ГУПы в частные руки. У него единственного метро рентабельное и самый дешёвый билет в стране. У него аптеки управляются муниципалитетом.

Мы вносили предложения, объясняли, говорили. Если непонятно, как мы объясняем, вот рядом, через Амур переезжайте в Китай. Я там был первый раз, тогда грязь текла по улицам, ездили на осликах и велосипедах, сейчас стали великой космической державой. За счёт чего? За счёт соответствующих программ.

У нас с вами за 150 лет была программа «Транссиб», которая Сибирь связала вместе, и так далее. Программы, которые были дальше – «НЭП» и ГОЭЛРО в убитой растерзанной империи и плюс «Образование для всех». Три программы были: «Индустриализация», «Коллективизация» и «Высокая наука», которые вели нас к победам.

Две программы сравните – атомный проект советский и американский «Манхеттен». У нас с вами потрясающий опыт. Но без Сибири, Дальнего Востока и Арктики мы не вылезем, потому что самые главные события в ближайшие годы будут в Азии, и вы там на передовой, а на передовой, имея всего 11 миллионов человек, знаете, просто сражаться невозможно.

Почему мы потеряли Аляску? Кстати, казаки дошли не до Аляски, а Форт-Росс, нынче Сан-Франциско, они там его закладывали. Поэтому мы будем всячески поддерживать ваши программы, но не надо идеализировать программу «Дальневосточный гектар». Наша страна коллективная, по сути, по гуманным соображениям, советская, справедливая, без этого опыта мы не вылезем.

Уже и Путин на последней встрече с журналистами сказал: «Ребята, капитализм зашёл в тупик. Придётся нам заниматься социализацией. Ещё социализм не выгорел, скоро выгорит».

У нас недавно Новиков ушёл, дальневосточник, он рассказал: собрал президент «ЕДИНУЮ РОССИЮ» (то на анекдот похоже, а может быть, и правда) и говорит: «Придётся нам с вами теперь от капитализма отказываться». Единороссы ему: «Что делать?» – «Социализм строить». – «А с КПРФ что делать?» Нет, придётся вам эти программы брать и осваивать.

КПРФ что делает? Её обвинили в правом уклоне. Я не уклонист, но я абсолютный прагматик в области политики. Я надеюсь, что мы найдём общий язык, но те вызовы, которые нам сейчас брошены, они беспрецедентны. И если мы сейчас не выберем точный вектор, то беда будет похуже 91-го. Вот без Харитонов, его программы, мы не вылезем. Мы будем ему помогать всячески.

Председательствующий. Спасибо, Геннадий Андреевич.

Это аванс мне, всему нашему Комитету. Трудимся дружно с министерством и правительством. Я думаю, что все предложения, которые ещё прозвучат, обязательно мы учтём.

Голомарева Елена Христофоровна, председатель постоянного комитета по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики Государственного Собрания Ил Тумэн, Республика Саха (Якутия). Если слышите и видите, пожалуйста, вам слово.

Голомарева Е. Х. Уважаемый Николай Михайлович, уважаемый президиум, Валентина Николаевна, Геннадий Андреевич!

Мы сегодня обсуждаем важный вопрос. Активное участие принимали в обсуждении федерального проекта о «дальневосточном гектаре» 6 лет тому назад. Благодаря Юрию Петровичу Трутневу мы смогли пропустить статью о гектаре, который не раздаётся на территориях традиционного природопользования.

Мы считаем, что этот Федеральный закон самый гуманный в отношении коренных малочисленных народов. Территории традиционного природопользования – это территории для будущих поколений. Возможно даже, это должны быть территории абсолютного покоя, где мы должны сделать всё возможное, чтобы природа была сохранена в таком виде, какая она была.

Я абсолютно согласна с тем, что гектарная амнистия нужна. Первые годы, когда раздавали участки, был ажиотаж, и люди не понимали, какие земли берут: болото, тайгу. Куда они ткнули пальцем, как говорится. Если сегодня эти участки не осваивают, то это потому, что они находятся слишком далеко от сёл и посёлков, без инфраструктуры, конечно, сложно современному человеку.

И однократная замена гектара первый раз. Это очень важный вопрос. Все те статьи, которые представлены Минвостокразвития России, они нам очень близки. Вопрос изучен изнутри.

Но я бы хотела ваше внимание обратить на территории традиционного природопользования, которые сегодня не раздаются, но в них-то живут люди, коренные люди, которые сотнями лет там проживали и в следующие годы будут жить.

Но дело в том, что сегодня мы не защищаем их права. Например, на оформление участка в один гектар предоставляется сразу 17 дней. А участки родовых общин вообще невозможно оформить. Или возьмём безвозмездное пользование. То же самое. Вот на территориях традиционного природопользования.

Это я Алексею Олеговичу уважаемому говорю: надо бы собрать представителей коренных малочисленных народов и на территориях традиционного природопользования сделать такие же преференции, которые обозначены при выделении одного гектара. Сегодня мы видим, как сложно, не рыбачить, не охотиться из-за того, что участки не оформляются почему-то.

Хотела бы ваше внимание, Алексей Олегович, обратить на то, что было такое агентство, которое нам очень помогало. Благодаря ему мы смогли принять хорошее решение о государственной поддержке коренных малочисленных народов. И благодаря этому мы получили федеральную программу. Это ваша работа, вашего министерства, и оленеводы впервые за всю 30-летнюю историю после советского времени от государства хоть немного поддержки получают. Но эта сумма ещё должна, я надеюсь, увеличиваться.

Там родовых общин нет. Почему? Да, потому что они родовые общины. Это некоммерческие организации. Ассоциация коренных малочисленных народов уже год ставит вопрос, чтобы придали родовым общинам статус сельхозтоваропроизводителей. Без этого статуса родовые общины не могут войти ни в одну федеральную программу.

Президент России Владимир Путин сегодня кардинальные, масштабные меры принял по отношению к Арктике. Мы приветствуем принятие федерального закона о северном завозе. Об этом мы очень много говорим. И принятие федеральной программы «Дети Арктики». Всем большое спасибо. Мы приветствуем федеральную программу, благодаря вот этому закону об Арктической зоне, о государственном языке, традиционных видах хозяйствования. Но сумма очень скромная, надо бы, чтобы каждый почувствовал, что идёт поддержка из России, государственная.

И большая просьба. Сейчас выступали по ДОМ.РФ, про льготную ипотеку говорили.

В советское время, в 70–80-е годы, чтобы людей обеспечить жильём, были построены в быстром темпе фенольные дома. По всем районам они стоят, в Ханты-Мансийском районе мы видели, как вопрос решали. Это очень серьёзный вопрос. Мы два дома в городе Якутске обследовали, мониторинг сделали по здоровью. Там 88 процентов жильцов – инвалиды и больные онкологией. Знаете, люди дышат химией. Поэтому ДОМ.РФ

надо срочно отдельной программой принять по этим фенольным домам. Если так посмотреть, их количество не такое большое, просто есть необходимость. Люди хотят из этих домов выехать, понимаете, они живут в таких условиях. И мы ничего не можем предложить, потому что этих домов ни в какой программе нет.

Всё, спасибо.

Председательствующий. Спасибо вам. Берегите энергию. В июне, 24-го, Комитет планирует выездной «круглый стол» в Якутии. Я думаю, что и министр к тому времени найдёт возможность побывать. И я думаю, что там многие-многие вопросы мы рассмотрим. Кстати, в Якутии мы проводили уже не раз выездные заседания.

Республика Бурятия, участники проекта «Дальневосточный гектар», ваши предложения. Времени очень мало. Андриевский Михаил Сергеевич и Нимаева Сэсэгма Шараповна, кратенько, пожалуйста, будьте любезны.

Андриевский М. С. Добрый день. Слышно меня?

Я, получается, с семьёй взял 7 гектаров. То есть мы сейчас в данное время освоили 4,5, поставили забор, поставили контейнер, поставили домик. А в дальнейшем хотим сделать полностью отдых для всех категорий граждан, то есть для детей, для возрастных людей. Но в данное время мы построили спортивную площадку для стрельбы из гладкоствольного оружия по тарелочкам. Это впервые в Республике Бурятии. Эта идея у нас оформилась очень давно.

Программа очень хорошая. То есть мы подыскивали до этого землю, у нас нигде не получалось, именно для рекреации нам надо было найти. У нас... изначально мы взяли землю сельхозназначения. До этого вот вы говорили, что неподходящие земли были. Мы, получается, проанализировали. Мы обратились в органы местного самоуправления с заявкой об изменении категории земли. Нам органы местного самоуправления пошли навстречу. Мы перевели сельхозназначение в рекреацию и в данное время мы запустили площадку, ждём в гости. И самая лучшая реклама, когда, Николай Михайлович, вы к нам приедете, ну или кто-то ещё, то есть это самое лучшее будет. Спасибо.

Председательствующий. Лет 11 назад был выездной комитет в Бурятии, хорошо помню, к овцеводам ездили. Узелок на память сделаем.

Нимаева, тоже участник проекта «Дальневосточный гектар». Или нет её? Нет.

Так, по линии экспертов Галиновская Елена Анатольевна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Пожалуйста.

Галиновская Е. А. Большое спасибо, уважаемый председательствующий. Огромное спасибо за проведение такого важного мероприятия, как парламентские слушания по реализации закона о «дальневосточном гектаре». Буду максимально краткой.

Должна сказать, что для института законодательства и для нас, как экспертов, эта тема не проходящая. Мы принимали участие и в разработке законопроекта, и написали один из первых комментариев к данному закону после его принятия, и постоянно отслеживаем его реализацию с точки

зрения правоприменения. Остановлюсь только на предложениях, которые могли бы быть включены в рекомендации.

Первое, общего комплексного характера предложение, которое связано с чем? За последние годы реализации закона мы уже поняли, что «дальневосточный гектар» превратился из вот такого социально-экономического эксперимента в очевидный инструмент государственной земельной политики. Но есть такое ощущение, что государственная земельная политика в качестве такого инструмента пока что его, мягко говоря, не видит. Поэтому у меня есть определённое предложение, что тогда, когда есть идеи по развитию законодательного регулирования использования земель сельскохозяйственного назначения, освоения инфраструктуры, освоения территорий под застройку, обязательно иметь в виду и механизмы, связанные с предоставлением земельных участков в рамках инструментов 1 гектара, и, разумеется, профильное министерство здесь может обратить на это самое пристальное внимание.

Кроме того (это уже для рекомендаций), очень важным является разработка и формализация государственной федеральной земельной политики Российской Федерации не на уровне, может быть, методики или подзаконного акта министерства или ведомства, а на уровне именно органов государственной власти федерального значения, представительных и исполнительных органов. Эта тема уже назрела. В экспертном сообществе это повторяется неоднократно. И я предлагаю в том или ином виде в рекомендации эту вещь отметить к теме парламентских слушаний.

И последнее. Это, что называется, с пылу с жару. Дело в том, что Правительством Российской Федерации возобновлена и продолжается работа над проектом федерального закона о землеустройстве.

Уважаемый председательствующий, вы хорошо вспомнили, спасибо большое за напоминание о том, что история знает земельные реформы, реформы Столыпина, но при этом, если говорить о столыпинской реформе, она была землеустроительной, потому что речь была о чём? О том, что на Дальний Восток ехали сначала кто? Землеустроители, которые оценивали осваиваемые территории, потом приглашали представителей от общин, которые осматривали эти территории, и эти представители рассказывали на месте, в деревне, как обстоят дела с освоением территории, и уже решали, ехать или не ехать им на эти земли. Как работали землеустроители и представители от общин, мы знаем по количеству людей, переселившихся тогда за Урал и на Дальний Восток. Это в отсутствие цифровых технологий.

Так вот, что касается проекта закона о землеустройстве, я бы хотела предложить, во-первых, включить в рекомендацию учёт при разработке землеустроительных механизмов и инструментов предоставления земельных участков в рамках дальневосточного гектара, я для себя уже пометила некоторые моменты, которые уже сейчас прозвучали в выступлениях докладчиков, которые могут быть конкретно учтены при доработке данного законопроекта. Это необходимость поддержки мелиорации земель и соотношение видов разрешённого использования категорий земель при предоставлении земельных участков. Это и перераспределение земельных участков в том случае, если освоение пошло как-то не так, и освоение лесных

территорий. Все эти вопросы при комплексном подходе при освоении земель в рамках землеустроительных механизмов могут быть учтены.

Я заканчиваю. Как раз последнее предложение, что вот этот новый механизм, который будет заложен в законопроект о землеустройстве, должен стать не препятствием, а помощью для реализации механизмов «дальневосточного гектара. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Анатольевна.

Юрист ассоциации коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Кратко ваши предложения уже в проект решения сегодняшнего нашего заседания, «круглого стола». Пожалуйста.

Бурятия, Нимаевы подключились? Если слышите и видите нас, кратко ваши предложения. Говорите.

Дорогие участники, извините, связь плохая. В письменном виде ваши предложения прямо в Государственную Думу пришлите.

Чукотка целый день добивалась, пожалуйста.

Участник программы «Дальневосточный гектар» от Чукотского автономного округа. Здравствуйте, Николай Михайлович и все друзья.

Очень приятно, что Комитет в очередной раз уделяет большое внимание проблемам Сибири и Арктики. И, конечно, эта тема нас очень волнует, потому что пять лет прошло, как я оформил «дальневосточный гектар», и буквально недавно подал заявление о том, чтобы оформить в собственность.

По моему примеру в моём селе оформили уже восемь гектаров семьи, наши жители. Они последовали нашему примеру, и я очень доволен, что сегодня мы занимаемся не только оленеводством, но и тепличным хозяйством, переработкой сельхозпродукции.

Буквально вот на той неделе я получил ещё лошадей якутской породы, которых у нас в оленеводстве мы будем применять. Занимаемся питомником оленеводных собак. Тоже это всё стало возможно благодаря «дальневосточному гектару».

У нас есть также коллективный гектар, вот у меня дочка с супругом оформили коллективный гектар, и у нас всего три гектара, а в целом восемь гектаров в одном только маленьком нашем селе.

Я бы вот, Николай Михайлович, ещё на что бы обратил внимание. «Дальневосточный гектар» сам по себе не может решать всех проблем. Мы поняли, что без кооперации мы не сможем дальше двигаться.

И поэтому создали также сельскохозяйственный кооператив... многие вопросы удаётся через него решать, которые невозможно было решать каждому участнику крестьянско-фермерского хозяйства. У нас в селе четыре крестьянско-фермерских хозяйства, и мы поняли, что без объединения в сельскохозяйственный кооператив мы не сможем решить всех проблем, которые у нас существуют.

Поэтому сегодня, на мой взгляд, надо и в проекте решения то же самое – на это обратить внимание.

Председательствующий. Чукотка, большое спасибо. Связь прервалась. Большое спасибо. Давайте будем заканчивать. Предложения ваши конкретные.

Уважаемые коллеги, время вышло. Два часа мы с вами работаем.

У кого вдруг проекта решения нет или не выслали, все ваши предложения в оперативном порядке на адрес нашего Комитета просьба высылать. Стенограмму мы расшифруем. Обязательно всё, что прозвучало, вместе с Минвостокразвития России мы учтём и обязательно обогатим все наши законодательные инициативы в том, что касается «дальневосточного гектара».

Ещё раз говорю всем большое спасибо.

Чукотка была в плане Комитета, но пандемия тогда началась, мы не смогли выездной «круглый стол» провести там у вас. Обязательно, если санитарная ситуация наладится, мы побываем там. А в июне у нас будет выездной «круглый стол» в Якутии.

Спасибо большое всем за участие.

Проект решения, всё, что прозвучало, мы обязательно подработаем, вышлем, дополним.

Дальневосточные регионы постоянно с нами на связи. Направляйте ваши предложения в адрес Комитета.

Большое спасибо. Праздники приближаются – и Пасха, и 1 Мая, и День Победы. Наверное, уже не получится у нас по ВКС общаться.

Всем здоровья и настроения. Чтобы хлеб и мир был в каждом доме, а в сердце только добро.

Спасибо. До свидания. До новых встреч.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ

Р Е Ш Е Н И Е

18 июля 2022 г.

№ 16/3

**Об утверждении рекомендаций парламентских слушаний на тему
«Совершенствование правового регулирования предоставления
гражданам земельных участков, находящихся в государственной
или муниципальной собственности и расположенных
в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях
Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»**

Заслушав информацию о парламентских слушаниях на тему «Совершенствование правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», состоявшихся 20 апреля 2022 года в Государственной Думе, Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики **р е ш и л**:

1. Утвердить рекомендации парламентских слушаний на тему «Совершенствование правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, руководителям представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, а также во фракции Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н. М. Харитонов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ**

20 апреля 2022 г.

Государственная Дума, зал 830

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний на тему

«Совершенствование правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

20 апреля 2022 года участники парламентских слушаний обсудили вопросы правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в Арктической зоне и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, субъекты Российской Федерации, расположенные на Дальнем Востоке, а также территории Российской Федерации, расположенные в пределах Арктической зоны Российской Федерации, отнесены к геостратегическим территориям, имеющим особое значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации.

В целях обеспечения превышения среднероссийских темпов роста показателей, характеризующих качество жизни и уровень экономического развития в Дальневосточном федеральном округе, распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года № 2464-р утверждена Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока до 2024 года и на перспективу до 2035 года (далее – Национальная программа).

Особый акцент в Национальной программе сделан на повышение качества жизни на Дальнем Востоке до уровня выше среднероссийского, включая развитие человеческого капитала, кадрового потенциала и формирование комфортной среды для жизни. Для её реализации разработаны и запущены такие новаторские механизмы, как территории опережающего социально-экономического развития, свободный порт Владивосток, инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов, приоритизация государственных программ Российской Федерации и программ государ-

ственных компаний в интересах развития Дальнего Востока, реализация планов социального развития, а также **механизм бесплатного предоставления земельных участков гражданам Российской Федерации**.

Особенности предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа Российской Федерации и Арктической зоны Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ).

По информации Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, с начала действия Федерального закона № 119-ФЗ по Дальневосточному федеральному округу по программе «Дальневосточный гектар» подали заявления 194,4 тыс. человек, заключили договоры безвозмездного пользования 78,9 тыс. человек. Наибольшее количество заявлений на земельные участки поступает традиционно в Приморском крае (69,9 тыс. человек), Сахалинской области (28,2 тыс. человек), Республике Саха (Якутия) (28 тыс. человек) и Хабаровском крае (22,2 тыс. человек).

С 1 августа 2021 года, момента старта программы «Гектар Арктики» в Арктической зоне, заявления подали более 8,6 тыс. человек, а оформили землю в безвозмездное пользование более 2 тыс. человек. Наибольшее количество заявлений на земельные участки поступило в Мурманской области (4 тыс. человек), Архангельской области (1,1 тыс. человек), Ямало-Ненецком автономном округе (0,8 тыс. человек) и Республике Карелии (2,4 тыс. человек).

Начиная с 1 февраля 2022 года возможностями программы «Гектар Арктики» могут воспользоваться жители регионов России, не входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, то есть «арктические» гектары доступны всем гражданам Российской Федерации, а также участникам программы переселения соотечественников.

Наряду с достаточно успешной реализацией указанных программ в результате анализа обращений уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления и граждан в части практики применения Федерального закона № 119-ФЗ выявлены некоторые проблемные аспекты законодательной регламентации правового режима «дальневосточного» и «арктического» гектара.

30 декабря 2021 года Правительством Российской Федерации внесён в Государственную Думу **проект федерального закона № 50913-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальне-

го Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», который направлен на совершенствование правового регулирования предоставления и последующего использования гражданами земельных участков в рамках реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар Арктики».

Законопроектом предусматривается решение проблемных вопросов, возникающих при строительстве объектов индивидуального жилищного строительства на «гектарах».

Граждане, которые выбрали для целей индивидуального жилищного строительства земельные участки, в отношении которых не утверждены правила землепользования и застройки, не могут получить необходимые разрешительные документы в связи с отсутствием на соответствующей территории утверждённых правил землепользования и застройки. При этом следует отметить, что большинство участников программы «Дальневосточный гектар» (43 % граждан) выбирают именно индивидуальное жилищное строительство в качестве вида разрешённого использования земельного участка. Законопроектом предлагается установить соответствующую возможность при использовании земельных участков, предоставленных по программам «Дальневосточный гектар» и «Гектар Арктики».

Ещё одно важное положение нового законопроекта связано с отменой обязанности гражданина предоставлять в уполномоченный орган декларацию об использовании земельного участка.

В то же время на рассмотрении Государственной Думы находится **проект федерального закона № 1153564-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», положения которого взаимосвязаны с положениями проекта федерального закона № 50913-8.

В целях гармонизации и оптимизации механизма предоставления и последующего использования гражданами земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, участники парламентских слушаний считают необходимым максимально синхронизировать работу над указанными законопроектами.

Проведённый Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики анализ правоприменительной практики Федерального закона № 119-ФЗ в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации выявил следующие основные вопросы, требующие дополнительного правового и административного регулирования:

1. Пропуск гражданами срока подачи заявления о предоставлении в собственность или (аренду) земельного участка, предоставленного в без-

возмездное пользование по программе «Дальневосточный гектар», по различным причинам.

По действующему регулированию, в случае если гражданин не обратился с заявлением о предоставлении гектара в собственность или в аренду до дня окончания пятилетнего срока безвозмездного пользования земельным участком, гражданин утрачивает право пользования «гектаром» (ст. 10 Федерального закона № 119-ФЗ).

При этом по состоянию на 12 апреля 2022 года срок действия истёк у 13,8 тыс. договоров безвозмездного пользования (17 % от заключённых договоров). Из них 4,5 тыс. (33 %) договоров прекращены по различным основаниям, в том числе по истечении срока. На 12 мая 2022 года срок действия истечёт у 8,7 тыс. действующих договоров. Таким образом, указанное количество граждан, которые ввиду различных обстоятельств пропустили установленный законом срок подачи заявления о предоставлении земельного участка в собственность, лишаются такого права и, соответственно, рискуют потерять земельный участок даже при условии активного его освоения.

2. Невозможность использования выбранных гражданами земельных участков для осуществления планируемой деятельности.

Согласно действующему регулированию у участника программы «гектар» нет возможности отказаться или поменять предоставленный ему в безвозмездное пользование земельный участок, если при его использовании возникает невозможность использования земельного участка в соответствии с выбранным видом разрешённого использования. Право на получение «гектара» может быть реализовано только однократно.

При этом зачастую граждане не могут использовать земельный участок для той деятельности, которую планировали осуществлять при выборе земельного участка. Указанная проблема обусловлена особенностями механизма выбора гражданином земельного участка (дистанционно, через информационную систему «НаДальнийВосток.РФ»), недостаточностью и неполнотой сведений о правовом режиме земельного участка в ФИС «НаДальнийВосток.РФ» и впоследствии обнаруживающимися ограничениями его использования (например, пересечением границ земельного участка с границами зоны с особыми условиями использования территории), неблагоприятными природными, климатическими, ландшафтными, сезонными или иными особенностями местности, в которой расположен земельный участок, отсутствием необходимых объектов инфраструктуры или их удалённостью от предоставленного в безвозмездное пользование земельного участка, а также иными обстоятельствами, которые в совокупности не всегда позволяют гражданину своевременно и объективно оценить характеристики выбранного им земельного участка на местности.

По данным Федеральной информационной системы «НаДальнийВосток.РФ» в настоящее время в отношении 1232 договоров безвозмездного пользования земельным участком уполномоченными органами принято решение об отказе в утверждении выбранного гражданами вида разрешённого использования земельного участка по различным основаниям. Соответственно, граждане не могут осваивать земельный участок запла-

нированным способом, что влечёт за собой риск неиспользования и заброшенности таких участков, деградации земель.

Необходимо отметить, что для реализации указанного предложения на Дальнем Востоке имеется достаточное количество земельных ресурсов. Так, в настоящее время в Дальневосточном федеральном округе свободно для предоставления по программе «Дальневосточный гектар» 226 млн га земли, что составляет 33 процента территории макрорегиона. Реализация предлагаемой новеллы отвечает интересам граждан-получателей «дальневосточных гектаров», заинтересованных в успешном освоении предоставленных им участков, и позволит вовлечь в хозяйственный оборот свободные земли, наиболее пригодные для использования.

3. Неподписание гражданами в установленный срок договоров безвозмездного пользования.

В соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона № 119-ФЗ проект договора безвозмездного пользования земельным участком, выданный или направленный гражданину, должен быть им подписан и направлен в уполномоченный орган в срок, не превышающий 30 дней со дня получения гражданином этого проекта договора. Однако согласно сведениям уполномоченных органов значительное количество проектов договоров безвозмездного пользования земельным участком, выданных или направленных гражданину, подписываются длительное время или остаются неподписанными. При этом законом не определены последствия несоблюдения гражданином указанного 30-дневного срока, а также не определена судьба земельных участков, в отношении которых предполагалось заключение соответствующих договоров.

В настоящее время гражданами не подписано в установленный срок 5904 проекта договора безвозмездного пользования земельным участком (9 процентов от количества заключённых договоров). Таким образом, почти 6 тысяч земельных участков не вовлечены в хозяйственный оборот и при этом остаются недоступными для выбора другими гражданами.

4. Проблема отказов в предоставлении в собственность граждан земельных участков, переведённых из категории земель лесного фонда в соответствии с правилами Федерального закона № 119-ФЗ, в связи с позицией органов государственной власти, уполномоченных на предоставление лесных участков в безвозмездное пользование, об отсутствии у них соответствующих полномочий.

Согласно части 6 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ гражданин вправе использовать предоставленный ему в безвозмездное пользование земельный участок из состава земель лесного фонда для осуществления любого вида или любых видов использования лесов из предусмотренных пунктами 1–14 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации, а при условии перевода такого земельного участка в земли иных категорий в соответствии с частью 8¹ статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ – для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

В соответствии с частью 8¹ статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ в случае, если выбранный гражданином вид разрешённого использования

земельного участка из состава земель лесного фонда предусматривает жилищное строительство или ведение садоводства (что допустимо согласно части 6 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ), уполномоченный орган направляет в орган регистрации прав сведения о принадлежности земельного участка к категории земель населённых пунктов.

В то же время согласно положениям статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ при изменении сведений в Едином государственном реестре недвижимости о принадлежности земельного участка к землям лесного фонда на принадлежность земельного участка к иной категории земель полномочия органа государственной власти, предоставившего такой земельный участок в безвозмездное пользование, по распоряжению таким земельным участком сохраняются (часть 12), а при переводе земельного участка из состава земель лесного фонда в земли населённых пунктов такой земельный участок к городским лесам не относится (часть 13).

По вопросу об определении органа, уполномоченного на распоряжение земельными участками, категория земель которых изменена с земель лесного фонда на иную категорию, существуют различные позиции заинтересованных органов власти (Минприроды России, Рослесхоза, Росимущества).

В результате отсутствия согласованной позиции органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые предоставляли такие земельные участки гражданам в безвозмездное пользование, не предоставляют их в собственность или аренду, что лишает граждан возможности реализовать своё право на получение «гектара» в собственность и его дальнейшего использования.

5. Неопределённость статуса лесных насаждений на земельном участке, предоставленном гражданину в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ и переведённом из земель лесного фонда для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Согласно части 6 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ гражданин вправе использовать предоставленный ему в безвозмездное пользование земельный участок из состава земель лесного фонда для осуществления любого вида или любых видов использования лесов из предусмотренных пунктами 1–14 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации, а при условии перевода такого земельного участка в земли иных категорий в соответствии с частью 8¹ данной статьи – для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

При этом действующее лесное законодательство не регулирует статус лесных насаждений на земельном участке, переведённом из земель лесного фонда, а также не учитывает возможность упрощённого порядка перевода земель лесного фонда, предусмотренного Федеральным законом № 119-ФЗ, в земли населённых пунктов. Вместе с тем вышеперечисленные виды разрешённого использования земельного участка (часть 8¹ статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ), как правило, не могут осуществляться без освобождения земельного участка от лесных насаждений.

6. Ограниченный перечень случаев досрочного предоставления в собственность или аренду земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ (до истечения срока действия договора безвозмездного пользования).

В соответствии с частями 5, 6¹ и 6² статьи 2 Федерального закона № 119-ФЗ по истечении пяти лет со дня предоставления земельного участка в безвозмездное пользование гражданину по его выбору земельный участок предоставляется ему в собственность или аренду.

До истечения пяти лет со дня предоставления земельного участка в безвозмездное пользование гражданину такой земельный участок (за исключением земельных участков из состава земель лесного фонда) предоставляется ему в собственность в двух случаях:

1) при условии, что на таком земельном участке расположен объект индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС), который принадлежит этому гражданину на праве собственности и соответствует требованиям к минимальным параметрам объекта ИЖС, предусмотренным критериями использования земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование гражданам;

2) при условии, что с этим гражданином заключён с российской кредитной организацией кредитный договор, предусматривающий целевое использование кредитных средств на строительство на таком земельном участке указанного выше объекта ИЖС, а также передачу такого земельного участка в залог российской кредитной организации после государственной регистрации права собственности гражданина на такой земельный участок.

Вместе с тем заслуживают внимания и иные случаи и результаты использования земельного участка, которые также могут свидетельствовать о его освоении и служить основанием для досрочной передачи земельного участка в собственность гражданина (например, возведение объектов капитального строительства, не относящихся к ИЖС).

7. Изменения документов территориального планирования и градостроительного зонирования (правил землепользования и застройки) в процессе оформления документов на предоставление земельного участка, в результате чего земельный участок становится невозможно использовать для планируемого гражданином вида деятельности.

Подаявая заявление о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии со статьёй 4 Федерального закона № 119-ФЗ, большинство граждан ориентируются на действующие документы территориального планирования и градостроительного зонирования и исходят в своих планах освоения получаемых гектаров из установленных территориальных зон. Однако в процессе оформления документов на предоставление земельного участка и подготовки проекта договора безвозмездного пользования уполномоченным органом вносятся изменения в градостроительные документы, коренным образом меняющие ранее установленный правовой режим земельного участка (территориальные зоны и виды разрешённого использования). Чаще всего это изменение ранее установленных зон индивидуального жилого строительства на рекреационные либо сельскохозяйственные зоны, на которых строительство жилья либо реализация иного проекта становится невозможным.

По этой причине происходит массовое неподписание гражданами направленных им договоров безвозмездного пользования на протяжении 2–3 лет с последующим аннулированием заявления. В результате темпы реализации программы «Дальневосточный гектар» существенно снижаются.

8. Отсутствие у гражданина права на заключение соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, предоставленного ему в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ.

Согласно Земельному кодексу Российской Федерации, а также Федеральному закону от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом № 119-ФЗ не устанавливаются особенности правового регулирования отношений по установлению сервитутов. Следовательно, отношения, связанные с установлением сервитутов на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ, регулируются положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и Земельного кодекса Российской Федерации.

Заключение соглашения об установлении сервитута непосредственно с собственником земельного участка, предоставленного в безвозмездное пользование в соответствии с Законом № 119-ФЗ, противоречит Земельному кодексу Российской Федерации и исключает возможность лица, которому в соответствии с Законом № 119-ФЗ предоставлен в безвозмездное пользование земельный участок, получить плату за сервитут.

Указанное регулирование может привести к нарушению прав гражданина: ограничит возможность использования предоставленного ему земельного участка в соответствии с планами такого лица, потребует вложения дополнительных денежных средств для изменения планируемого использования.

Вместе с тем практика свидетельствует о необходимости установления сервитутов на земельные участки, предоставленные гражданам по программе «гектара».

9. Технические проблемы Федеральной информационной системы «НаДальнийВосток.РФ» при предоставлении земельных участков в рамках Федерального закона № 119-ФЗ.

В ряде муниципальных районов существует проблема с отображением карты Федеральной информационной системы «НаДальнийВосток.РФ», поступают жалобы на некорректную работу указанной системы в части отсутствия пиктограммы «Формирование проектов испрашиваемых земельных участков и подготовка схем размещения земельных участков»; отсутствует карта космоснимков в мелких масштабах, что мешает гражданам рационально выбирать земельные участки, а уполномоченным органам затрудняет рассмотрение и подготовку иных вариантов схем размещения земельных участков.

10. Недостаточность бюджетных ассигнований для обеспечения дальневосточных и арктических гектаров необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой.

Строительство жилья и реализация различных проектов, особенно в сельских населённых пунктах, учитывая транспортную инфраструктуру

в отдалённых районах дальневосточных и арктических регионов, требует существенных финансовых затрат, что приводит к отсутствию заинтересованности населения в получении таких участков.

Изучив и обсудив проблемы правового регулирования предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, участники парламентских слушаний **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Предусмотреть сохранение до 1 марта 2023 года права на получение в собственность земельного участка гражданами, пропустившими срок подачи заявления о предоставлении в собственность или аренду земельного участка, предоставленного гражданину в безвозмездное пользование по программе «Дальневосточный гектар» («гектарная амнистия»).

1.2. Рассмотреть возможность наделения гражданина правом однократно поменять предоставленный ему в безвозмездное пользование земельный участок ввиду невозможности использования такого земельного участка в соответствии с планируемым видом разрешённого использования.

1.3. Предусмотреть возможность признания договора безвозмездного пользования незаключённым по истечении срока, установленного для подписания проекта такого договора, в случае непоступления подписанного гражданином проекта такого договора в уполномоченный орган.

1.4. Проанализировав препятствия для предоставления в собственность земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ и переведённых из земель лесного фонда в иные категории земель, выработать единую позицию по определению органа, уполномоченного на предоставление соответствующих участков в собственность (аренду).

1.5. Наделить гражданина правом проводить расчистку земельного участка, переведённого из категории земель лесного фонда в иную категорию земель и расположенного за границами лесничества, от деревьев, кустарников, лиан, в том числе путём их рубки, в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если это необходимо для обеспечения использования земельного участка в соответствии с видом или видами его разрешённого использования.

1.6. Проработать возможность установления дополнительных случаев предоставления в собственность или аренду земельных участков в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ до истечения срока действия договора безвозмездного пользования.

1.7. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в законодательство изменений, предусматривающих запрет на изменение градостроительной документации (правил землепользования и застройки) в отношении земельного участка, испрашиваемого гражданином в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ, до принятия решения по соответствующему заявлению гражданина (о предоставлении земельного участка либо об отказе в его предоставлении).

1.8. Рассмотреть возможность предоставления гражданину, с которым заключён договор безвозмездного пользования земельным участком в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ, права заключения соглашения об установлении сервитута в отношении такого земельного участка.

1.9. Рассмотреть возможность разработки критериев оценки сочетаемости видов разрешённого использования смежных земельных участков, выделенных по программам «дальневосточный гектар» и «гектар в Арктике».

1.10. Совместно с органами власти субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ и Арктическую зону Российской Федерации:

– провести анализ потребности в объектах инфраструктуры для целей использования земельных участков, предоставленных гражданам в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ, а также необходимого объёма финансовой поддержки за счёт средств федерального бюджета с учётом возможностей региональных бюджетов;

– по результатам анализа указанной потребности предусмотреть в государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и в государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» ассигнования из федерального бюджета на условиях софинансирования с бюджетами субъектов Российской Федерации по обеспечению земельных участков, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в рамках «дальневосточного гектара» и «гектара в Арктике», объектами инженерной и транспортной инфраструктур.

Проработать вопрос о механизме отнесения к населённым пунктам (поселениям в границах муниципального района) мест компактного размещения земельных участков, предоставленных в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ, в том числе для целей включения в программы по обеспечению транспортной и инженерной инфраструктурами таких земельных участков.

1.11. Обеспечить стабильную работу Федеральной информационной системы «НаДальнийВосток.РФ».

Рассмотреть вопрос о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации денежных средств на реализацию норм проектов федеральных законов № 1153564-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и № 50913-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации» и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса», а также на обеспечение стабильной работы Федеральной информационной системы «НаДальнийВосток.РФ», в том числе импортозамещение программного обеспечения, используемого в данной информационной системе.

1.12. В целях комплексного территориального развития населённых пунктов рассмотреть вопрос о наделении уполномоченных органов полномочиями по предварительному формированию земельных участков площадью до 0,25 га, расположенных в пригородных зонах населённых пунктов и обеспеченных инфраструктурой, для предоставления гражданам в рамках программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике».

1.13. Рассмотреть возможность наделения жителей Арктической зоны Российской Федерации преимущественным правом подачи заявлений о предоставлении земельных участков, дополнительно включаемых в территории реализации программы «арктический гектар», в течение 6 месяцев.

1.14. Рассмотреть вопрос о предоставлении мер государственной поддержки для мелиорации земельных участков, предоставляемых по программам «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике».

1.15. Рассмотреть вопрос о разработке программ и выделения государственных грантов для туристско-рекреационной деятельности при освоении земельных участков, предоставляемых по программам «дальневосточный гектар» и «гектар в Арктике».

1.16. Проработать вопрос учёта территорий водоохранных зон водных объектов при предоставлении земельных участков в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ.

2. Федеральному Собранию Российской Федерации:

2.1. Ускорить работу по подготовке ко второму чтению в Государственной Думе проекта федерального закона № 50913-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса».

2.2. Проработать вопрос синхронизации проектируемых норм проекта федерального закона № 1153564-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с проектируемыми нормами законопроекта № 50913-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса».

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Учитывать имущественные права и мнение всех участников градостроительной деятельности при формировании земельных участков в целях предоставления гражданам в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ.

3.2. Оказывать органам местного самоуправления и гражданам методическую и организационную помощь в реализации гражданами прав на получение и оформление в собственность земельных участков, предоставленных в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ.

3.3. Активизировать информирование граждан о возможностях программ по «дальневосточному» и «арктическому» гектару, в том числе разработать мероприятия по популяризации указанных программ.

3.4. Совместно с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии проработать вопросы обновления Единой электронной картографической основы и изготовления картографического материала соответствующего масштаба на приоритетных территориях.

Председатель Комитета



Н. М. Харитонов









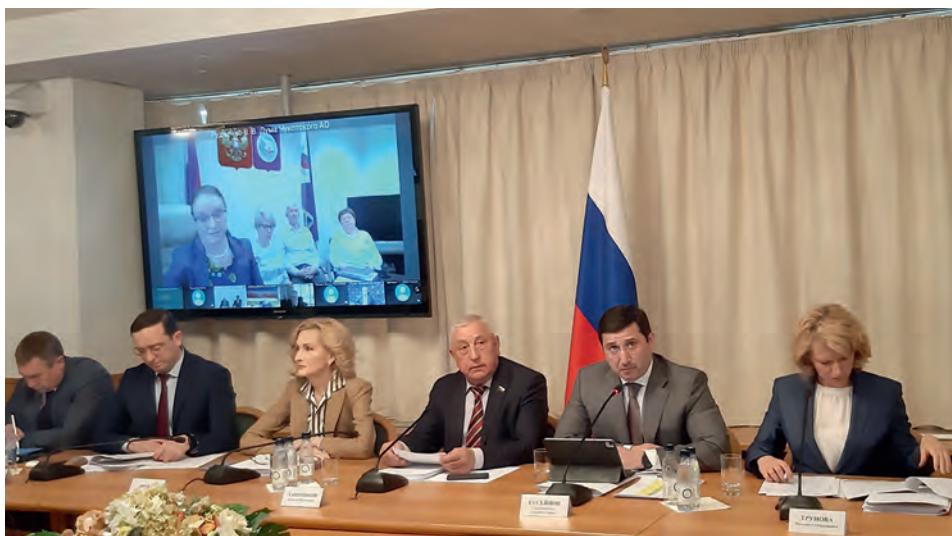






**ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ,
проведенные Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики, на тему
«О ходе выполнения Единого плана мероприятий
по реализации Основ государственной политики
Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года
и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации
и обеспечения национальной безопасности
на период до 2035 года»**

*Здание Государственной Думы. Зал 830.
25 мая 2022 года. 10 часов.*



Слева направо: первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики С. Г. Каргинов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики В. Ю. Логинов, заместитель Председателя Государственной Думы И. А. Яровая, председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонов, первый заместитель министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Г. Г. Гусейнов, аудитор Счетной палаты Российской Федерации Н. А. Трунова

СТЕНОГРАММА
парламентских слушаний

Председательствует
председатель Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
Н. М. Харитонов

Председательствующий. Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемые товарищи!

Мы сегодня в рамках парламентского контроля проводим парламентские слушания на тему «О ходе выполнения Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Правовой аспект».

От имени Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики я приветствую всех, благодарю за то, что вы приняли приглашение принять участие в нашем мероприятии. Я думаю, что работать будем активно.

От профильного министерства в парламентских слушаниях по поручению министра принимает участие Гусейнов Гаджимагомед Гаджибуттаевич, первый заместитель министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Особые слова приветствия заместителю Председателя Государственной Думы Ирине Анатольевне Яровой. Ирина Анатольевна курирует направление деятельности нашего Комитета, и её заинтересованное, профессиональное участие в нашей работе мы ощущаем постоянно.

Также в нашем мероприятии принимают участие депутаты Государственной Думы, заместители министров основных профильных министерств и ведомств, задействованных в реализации Единого плана, руководство исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации Арктической зоны, представители экспертного сообщества, студенты арктических вузов.

Нам необходимо определиться по регламенту работы. Предлагается определить время для самого доклада до 10 минут, на выступления – до 5 минут, подведение итогов и ответы на вопросы – 5 минут.

Уважаемые коллеги, просьба работать активно, продуктивно, потому что в 12 часов депутатам надо быть на заседании. За полтора часа, я думаю, что мы сумеем уложиться. Нет возражений по регламенту? Согласиться? Тогда начинаем работать.

Уважаемые коллеги, тема выполнения мероприятий Единого плана поднимается в нашем Комитете регулярно. При подготовке сегодняшних слушаний мы увидели, какой интерес проявляется со стороны федеральных органов власти, субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону. Это подтверждает и информация, полученная нами от федеральных органов власти и регионов в рамках подготовки парламентских слушаний. Она имеется у вас в раздаточном материале, я просил вас посмотреть, материал объёмный.

Мы считаем, что своевременная реализация Единого плана позволит повысить качество жизни северян, увеличить вклад Арктической зоны в российскую экономику и обеспечить устойчивое развитие региона. При этом решение социальных, экономических, инфраструктурных задач в этом важнейшем макрорегионе, реализация здесь масштабных инвестиционных проектов должны оставаться для страны приоритетом, руководство страны неоднократно это подчёркивало.

Так, в апреле прошло совещание у Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина по вопросам развития Арктической зоны Российской Федерации, а 22 мая утверждён перечень поручений по итогам этого совещания. Сегодня в Государственной Думе мы проводим парламентские слушания о ходе выполнения единого мероприятия в Арктике. В нынешних условиях проектам, связанным с Арктикой, необходимо уделять особое внимание, не откладывать их, не сдвигать ни вправо, ни влево, а напротив, усиливать темп работ по всем намеченным планам.

Люди живут и работают в Арктике в экстремальных условиях, поэтому вопросы наиболее чувствительные для людей должны всегда находиться в зоне нашего внимания, а в арктических условиях – это здоровье, безопасность, жизнеобеспеченность населения. Для этого всем ответственным структурам, задействованным в Арктике, надо организовать работу по бесперебойному обеспечению жителей, предприятий, социальных объектов продовольствием, топливом, стройматериалами, оборудованием, учитывая, что начинается период северного завоза.

Вопрос законодательного регулирования северного завоза назрел давно. В этой связи с инициативой обсуждения соответствующего закона в декабре 2021 года на заседании президиума Совета законодателей Российской Федерации под председательством Ирины Анатольевны Яровой выступил наш Комитет. Мы рассчитываем, что соответствующий законопроект будет внесён в Государственную Думу в ближайшее время, и наш Комитет как профильный приступит к работе над ним. Разработчиком является Минвостокразвития России. Я думаю, что об этом сегодня будет разговор.

Проведённый Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики анализ хода выполнения Единого плана выявил ещё целый ряд вопросов, требующих дополнительного правового, административного регулирования, они отражены в проекте рекомендаций, папочка с ним роздана, у вас на руках.

Пожалуйста, вносите предложения, выступайте смелее, смелее и конкретнее. Комитет намерен рассмотреть все необходимые в этой части из-

менения законодательства, они должны обеспечивать государственные гарантии инвесторам, работодателям, поддерживать малый и средний бизнес в Арктике, способствовать улучшению жизни граждан в Арктической зоне.

А сейчас я предоставляю слово заместителю Председателя Государственной Думы Ирине Анатольевне Яровой. Пожалуйста.

Яровая И. А. Спасибо.

Уважаемый Николай Михайлович! Уважаемые коллеги!

Действительно, работа по подготовке слушаний была начата Комитетом несколько месяцев назад. И очень важно, что 22 мая было выпущено поручение Президента России именно по вопросам развития Арктики. В данном случае речь идёт о том, что парламент страны и Правительство Российской Федерации в равной степени нацелены на то, чтобы достичь в короткие сроки эффективных результатов по развитию Арктики.

Я напомню, что документы стратегической важности, которые были Президентом России заявлены как стратегия развития страны, – это конкурентное преимущество России. Развитие Арктики, и к этому нужно относиться именно так, – это одно из конкурентных преимуществ для России в современных сложных геополитических условиях. Поэтому те задачи, которые поставлены Президентом России, на мой взгляд, нужно рассматривать как задачи первостепенной важности.

И в этой связи особо хотелось бы обратить внимание всех профильных министерств, потому что это касается не только Минвостокразвития России, это касается всех ФОИВов, на те сроки, которые обозначены Президентом России. Целый ряд поручений имеет сокращённые сроки исполнения, и прежде всего это поручения, которые связаны с вопросами поддержки бизнеса. Почему? Потому что вопросы кредитования, вопросы свободы развития предпринимательской деятельности напрямую сопряжены с качеством жизни людей и с северным завозом. Вопросы ценовой политики, формирование продовольственной корзины в регионах арктических – это задачи первостепенной важности.

В этой связи хотелось бы предложить обратиться дополнительно в том числе в Федеральную антимонопольную службу для вопросов текущего мониторинга по ценообразованию. Мы видим, что, к сожалению, рост цен на продовольствие имеет разные скачкообразные выражения, и не всегда обоснованно, для арктических регионов вопрос цены на продовольствие имеет жизненно важное значение. Поэтому предлагаю в рамках наших обсуждений обратить на это самое серьёзное внимание.

Вместе с тем нужно взять на особый контроль исполнение поручений по льготному кредитованию бизнеса и по созданию дополнительных условий именно по северному завозу.

То решение, которое вспомнил совершенно справедливо Николай Михайлович, состоявшееся на площадке президиума Совета законодателей, где именно мы в инициативном порядке предложили создать совместную рабочую группу с профильным министерством для проработки вопросов законодательного регулирования северного завоза, означает, что уже в самой короткой перспективе мы ждём первичный рабочий вариант проекта закона от Минвостокразвития России и готовы провести не просто деталь-

ное обсуждение, а активно содействовать самой проработке данной законодательной инициативы.

Наверное, второй по важности вопрос, который интересует жителей Арктики, – это вопрос доступности и качества медицинской помощи.

Задача, которая поставлена Президентом России, прежде всего касается вопросов качества жизни людей. И она заключается в том, что нужно достигнуть среднероссийских показателей по обеспечению качества жизни.

В этой связи хочу обратить внимание на Министерство здравоохранения Российской Федерации, которое до сих пор, к сожалению, не исполнило ранее данное поручение, которое касается порядка доступности оказания медицинской помощи именно в районах Арктики, – разработать стандарты оказания гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, медицинской помощи по отдельным заболеваниям. Такова была задача, она не решена.

Но я предлагаю не ограничиться формуляром, который будет непонятен, мы постоянно работаем с обращениями граждан, и мы знаем, что маршрутизация пациента – это не какая-то формальная история, это всегда жизненная ситуация, которая связана со спасением жизни. Поэтому предлагаю в рамках наших поручений отдельно дать поручение – проработать вопросы готовности расширения формата телемедицины, вопросы маршрутизации пациентов для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, а также вопросы санавиации.

Полагаю, что в современных условиях нужно расширить возможности работы именно санавиации с тем, чтобы обеспечить и диспансеризацию, и обеспечить экстренное оказание медицинской помощи. Потому что жизнь – это прежде всего здоровье. И продолжительность жизни напрямую связана с качеством и своевременностью оказания медицинской помощи.

Не скрою, мы очень рады тому, что Министерство образования и науки Российской Федерации наконец услышало озабоченность, которая высказывалась нами очень давно, в крайний раз в 2019 году на площадке Совета законодателей, о том, что нам нужны не бакалавры и магистры, нам нужны специалисты. И не нужно создавать условия, когда те, кто закончил бакалавриат, вынуждены потом, чтобы прийти в профессию, платно дообучаться, а скорее даже не дообучаться, а просто оплачивать дальнейшую часть учёбы, чтобы получить полноценный диплом.

Мы очень рады тому, что сегодня на уровне государственной политики принимается решение о том, что нам нужно современное российское образование. Мы не заинтересованы готовить гастарбайтеров для других государств, это уже стало очевидно в современных условиях.

Поэтому наши предложения по подготовке специалистов для Арктики и Дальнего Востока – это отдельное серьёзное направление, которое мы будем прорабатывать в том числе и в рамках закона по целевому набору по подготовке специалистов, который уже внесли в Государственную Думу.

Уважаемые коллеги, полагаю, что наша задача сегодня с учётом того, что у нас очень конструктивное деловое взаимодействие с Минвосток-

развития России, – объединить наши усилия. И мы полагаем, что другие министерства не должны быть наблюдателями. Несмотря на то, что есть профильное основное министерство, мы понимаем, что у каждого министерства есть свой круг прямых задач и поручений.

Поэтому очень надеюсь, что мы услышим регионы и расширим перечень предложений в резолюции наших парламентских слушаний.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Анатольевна.

Слово для выступления предоставляется первому заместителю министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики товарищу Гусейнову. Пожалуйста.

Гусейнов Г. Г. Уважаемая Ирина Анатольевна! Уважаемый Николай Михайлович! Депутаты! Коллеги!

Ну, вот как Ирина Анатольевна сказала и Николай Михайлович в своём вступительном слове, вопросы Арктики являются сейчас, скажем, в фокусе внимания руководства страны, о чём свидетельствует недавнее совещание у Президента Российской Федерации, где обсуждались самые острые арктические вопросы.

Буквально на днях вышел протокол с поручениями, где в принципе всё, о чём сейчас Ирина Анатольевна сказала, по всем этим ключевым вопросам даны конкретные поручения Президента Российской Федерации, которые мы уже приняли к исполнению.

В 2021 году Правительством Российской Федерации продолжена работа по социально-экономическому развитию Арктической зоны. Для повышения инвестиционной и социальной привлекательности АЗРФ сформирована необходимая нормативная, правовая основа.

Я напомним, принято 6 федеральных законов (хотел в этой связи поблагодарить в том числе и депутатов Государственной Думы), более 40 подзаконных актов.

Указами Президента Российской Федерации утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, а также Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

Правительством утверждён Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктической зоне и, соответственно, Стратегии.

В Единый план включены мероприятия, направленные на решение социальных проблем Арктической зоны, создание комфортной среды для жизни населения, привлечение новых инвесторов, стимулирование промышленного производства и обеспечение государственной безопасности.

Всего план содержит 268 конкретных мероприятий. Основная часть будет выполнена до конца текущего года.

При этом отдельные мероприятия, в первую очередь связанные с обновлением ледокольного флота и развитием научно-исследовательской базы, рассчитаны на более отдалённую перспективу.

В настоящее время из 268 пунктов Единого плана исполнено 113 пунктов. К сожалению, по 17 пунктам сроки истекли в прошлом году, конста-

тирую, необходимо было перенести их на текущий год. То есть они в срок, установленный первоначальным Планом, не были выполнены.

Минвостокразвития России является головным исполнителем по 92 пунктам Единого плана, и по 57 пунктам министерство является соисполнителем.

Таким образом, Минвостокразвития России участвует в реализации более половины пунктов Единого плана. Это, соответственно, и налагает на нас определённую ответственность, в том числе как и координатора реализации плана мероприятий.

Что удалось сделать. На сегодняшний момент создана уникальная система преференций, в рамках которой реализуется 461 инвестиционный проект. Объём инвестиций по соглашениям более 1,3 триллиона рублей. На сегодняшний день уже вложено 166 миллиардов рублей.

Реализация указанных проектов предполагает создание более 30 тысяч рабочих мест, при этом более шести с половиной тысяч рабочих мест уже создано.

За первый квартал 2022 года начата реализация 90 новых проектов с объёмом инвестиций порядка 250 миллиардов рублей.

Количество реализуемых с государственной поддержкой в Арктике проектов за 2021 года выросло в три с половиной раза. Объём инвестиций по соглашениям вырос в два с половиной раза.

В 2021 году Правительством Российской Федерации подготовлены и с 2022 года реализуются отдельные социальные программы. Я их, если позволите, перечислю. По обеспечению отдыха и оздоровлению детей, проживающих в Арктической зоне, ежегодно в рамках оздоровительной кампании запланирован отдых на юге Российской Федерации группы детей численностью более 5934 человек. Я в этой связи хотел бы в том числе поблагодарить и Ирину Анатольевну, и Николая Михайловича за поддержку этой инициативы. В принципе, именно благодаря депутатам Государственной Думы, Совета Федерации эта инициатива была поддержана.

Ещё одна важная инициатива – это государственная поддержка традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. В рамках этого мероприятия на это мероприятие предусмотрено в госпрограмме в текущем году 500 миллионов рублей. Также аналогичная сумма предусмотрена и в последующих годах. В рамках программы предусмотрено развитие традиционной хозяйственной деятельности, продвижение на внутренний и внешний рынок товаров, работ, услуг, развитие туристической индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности. и ряд других мероприятий.

В настоящее время в Минвостокразвития России разрабатывается проект федерального закона, связанного с завозом продукции в районы Крайнего Севера, это так называемый северный завоз. Об этом Ирина Анатольевна в своём вступительном слове сказала. Для нас сейчас это является одним из приоритетов. Поручение по разработке до конца года Правительством Российской Федерации этого закона принято Президентом России, соответственно, в первом квартале 2023 года проект должен быть внесён Правительством России в Государственную Думу.

На сегодняшний день северный завоз снабжает 25 регионов, 206 муниципальных районов, более трёх миллионов граждан, его объём более трёх миллионов тонн грузов жизнеобеспечения.

На территории АЗРФ также с 1 августа 2021 года стартовала программа «Гектар в Арктике». В программе участвуют шесть регионов: Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий и так далее. Общая площадь земельных участков, открытая для предоставления в рамках «Гектар в Арктике», более тысячи гектаров. По состоянию на 31 декабря в уполномоченные органы поступило более 7 тысяч заявок на получение гектара.

В настоящее время осуществляется процесс предоставления земельных участков. Правительством Российской Федерации утверждён комплексный план социально-экономического развития муниципального образования города Норильска. Действительно, много времени об этом шла речь, но вот наконец такое решение уже принято. Общая стоимость мероприятий плана до 2035 года оценивается в объёме 120 миллиардов рублей. В том числе компания «Норникель» участвует в реализации программы в объёме чуть более 80 миллиардов рублей.

Реализован первый этап комплексного плана развития социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Мурманской области. В 2021 году завершён капитальный ремонт 22 многоквартирных домов. Отремонтированы квартиры, приведено в нормативное состояние 5 километров дорог и так далее.

С целью обеспечения отраслей социальной сферы арктической зоны необходимыми работниками Правительством Российской Федерации принят ряд социальных мер. Софинансируются региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов. Увеличен до двух миллионов рублей размер единовременной компенсационной выплаты прибывшим или переехавшим на работу в населённые пункты в количестве до 50 тысяч человек, учителям и врачам. А также до 1 миллиона рублей предусмотрено в том числе и фельдшерам.

В 2021 году с целью обеспечения транспортной доступности медицинских организаций дооснащены 415 единицами автомобильного транспорта 145 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

По реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, я думаю, подробнее расскажет мой коллега из Минздрава России.

Важным вопросом для Арктической зоны является развитие науки и технологии, проведение научных исследований. В 2021 году утверждён Перечень приоритетных направлений научно-технологического развития по проведению фундаментальных и прикладных научных исследований в интересах освоения Арктики. Научные исследования по обеспечению национальных интересов в Арктике выполняют более 300 научных организаций, организаций высшего образования и прочих.

В настоящий момент ведётся разработка законопроекта о государственной системе мониторинга состояния вечной мерзлоты. По этому вопросу, я думаю, выступит Минприроды России. Вообще, вопросы исследования

вечной мерзлоты и последствия её социально-экономические, конечно, требуют особого внимания. И данная законодательная инициатива, на мой взгляд, не менее приоритетная, чем северный завоз.

Драйвером экономического развития Арктической зоны является Северный морской путь. Об этом много мы говорили. Кратчайший морской путь между Европейской частью России и Дальнего Востока.

Есть много различных мнений. Но в целом министерство вместе с Росатомом видит большую перспективу развития Северного морского пути, имея в виду всё-таки ограниченность пропускной способности Суэцкого канала. Она в любом случае ограничивается 52 судами, а рост мировой экономики, его тенденция в любом случае ведёт к росту товарооборота, трудовых ресурсов. И, соответственно, мы полагаем, что в любом случае будут задействованы транспортный и транзитный потенциал нашей страны в перспективе, немалую роль в этой связи сыграет и Северный морской путь.

За последние четыре года грузопоток в акватории Северного морского пути вырос на 14,7 миллиона тонн, было проведено чуть менее 35 миллионов тонн, из них 1,2 миллиона тонн транзитом. 80 процентов, конечно, приходится на грузы проектов по добыче газа и переработки газа.

Я хотел бы здесь подчеркнуть, что на сегодняшний день перевезено уже более 13 миллионов тонн по Северному морскому пути.

В 2021 году выдано более тысячи разрешений на плавание в акватории Северного морского пути.

Началось строительство двух научно-исследовательских судов, предназначенных для океанологических исследований в любой точке Мирового океана. Введён в эксплуатацию второй универсальный атомный ледокол проекта 22220 «Сибирь». Напомню, первый был построен пару лет назад, это ледокол «Арктика». Мощность этого атомного ледокола 60 мегаватт.

ОАО «Судостроительный комплекс «Звезда» с апреля 2020 года осуществляет ещё один ледокольный проект 10510 – это ледокол «Лидер». Масштабный огромный проект, и аналогов в мире вообще в перспективе, наверное, не ожидается. Но «Лидер» – достаточно большое судно. Его выход в акватории Северного морского пути позволит нам обеспечить круглогодичную навигацию на Северном морском пути.

Что ещё хотел бы отметить? МЧС создано и успешно функционирует во всех субъектах Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Центра управления в кризисных ситуациях. На сегодняшний день создано 6 таких центров. Общая численность составляет 326 человек и 167 единиц техники. Ведётся работа по ликвидации объектов накопленного вреда. Разработан Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Сегодня площадь территорий, загрязнённых этими объектами, в АЗРФ составляет порядка двух с половиной тысяч гектар.

В прошлом году стартовал общественный федеральный проект «Чистая Арктика». В арктических регионах волонтерами было собрано свыше 1,5 тысячи тонн. В экологическом движении приняли участие более 2 тысяч граждан. В этом году заявка подана на участие в этой акции более 3 тысяч добровольцев.

В мае прошлого года к России перешло председательство в Арктическом совете. Основные направления председательства сгруппированы по четырём блокам: население Арктики, охрана окружающей среды, социально-экономический рост, укрепление Арктического совета.

С начала председательства проведено 34 мероприятия с участием 7 тысяч человек из 15 стран. Однако в условиях, инициированных западными государствами – членами Арктического совета в начале марта 2022 года, временной заморозки деятельности Арктического совета, реализации «дорожной карты», которую мы планировали, не случилось. При этом перспективы возобновления полноформатного взаимодействия в рамках Арктического совета остаются пока неопределёнными.

В заключение я хотел бы сказать о том, что предстоит сделать в текущем году, и я, скорее всего, здесь в некоторых моментах повторяюсь.

Санкционные ограничения западных государств, нацеленные на экономику нашей страны, влияют и на развитие Арктической зоны, в связи с чем планируется причастными органами исполнительной власти и организациями проработать вопрос корректировки самого плана, в том числе и его дополнения отдельными мероприятиями.

Мы планируем с правительством Мурманской области утвердить план мероприятий по развитию жилищной и социальной инфраструктуры ЗАТО Мурманской области, также, как я уже и говорил, в фокусе внимания два законопроекта.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, регламент до пяти минут. Очень много записалось выступить. Поэтому, будьте любезны, пять минут на выступление.

Трунова Наталья Александровна, аудитор Счётной палаты Российской Федерации, пожалуйста.

Трунова Н. А. Уважаемая Ирина Анатольевна, Николай Михайлович, депутаты, уважаемые коллеги, начиная с 2020 года заложены основы для обновления системы управления развитием российской Арктической зоны, Президентом России утверждены основы государственной политики в Арктике, стратегия Арктической зоны и обеспечение национальной безопасности до 2035 года.

Правительством утверждён Единый план мероприятий по их реализации, исполнение которого сегодня является предметом нашего рассмотрения.

Хотелось бы отметить, что Единый план на рассмотрение в Счётную палату официально не направлялся, как и доклад о его реализации.

Большинство мероприятий Единого плана подлежат реализации в период 2021–2022 годов. Из 268 мероприятий 190 – в 2021 году или начиная с 2021 года и 43 мероприятия в 2022 году или начиная с 2022 года. И их своевременное и качественное выполнение должно стать основой для достижения целей и задач стратегии развития Арктики и основ государственной политики.

К сожалению, структура изложения мероприятий в плане, предусматривающая наименование мероприятия, срок реализации, ответственных исполнителей и вид документа, которым подтверждается его выполнение

ние, зачастую не позволяет понять практическое содержание мероприятий и предполагаемые итоги их реализации, что не даёт возможности оценить их потенциальный вклад в реализацию стратегии или основ законодательства и то, какие социально-экономические или иные эффекты будут достигнуты за счёт их выполнения.

Большинство мероприятий, а именно 191 из 268, предполагают подготовку докладов в Правительство Российской Федерации или иные государственные органы.

Например, пунктом 10 Единого плана предусмотрено оснащение автомобильным и авиационным транспортом медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в центральных районных или районных больницах, по итогам его реализации предусмотрен доклад в Правительстве Российской Федерации.

Исходя из редакции Единого плана, нельзя сделать вывод, какое количество медицинских организаций планируется оснащать транспортом или какое количество единиц соответствующей техники будет передано.

Второе. Единым планом предусмотрена разработка 52 нормативных актов, двух федеральных законов, девяти постановлений и десяти распоряжений Правительства Российской Федерации и так далее, большая часть которых уже принята.

Вместе с тем необходимо обратить внимание, что до настоящего времени не принято постановление Правительства Российской Федерации, определяющее механизм финансового обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны за счёт налоговых поступлений от реализации новых инвестиционных проектов.

Срок его принятия, в соответствии с пунктом 42 Единого плана, был установлен на второй квартал 2021 года. В то же время механизм финансирования мероприятий социальной направленности в Арктической зоне за счёт поступления от реализуемых на её территории инвестиционных проектов должен стать ключевым звеном государственной политики и важнейшим источником расходов на мероприятия социальной сферы в российской Арктике.

Третье. В Едином плане целый ряд мероприятий посвящён поддержке реализации инвестиционных проектов в Арктической зоне и привлечению в неё иностранных инвесторов. Вместе с тем проверка исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2021 год отметила риски, которые могут повлиять на успешность реализации этих мероприятий.

Так, например, в связи со сложностью и длительностью процедур, предусмотренных федеральным законом о контрактной системе, негативно повлиявших на сроки реализации инвестиционных проектов, резиденты Арктической зоны в 2021 году не смогли получить инфраструктурные субсидии, на которые были заложены расходы в объёме порядка 3 миллиардов рублей.

В результате предусматривавшиеся на упомянутые цели средства были перераспределены, и 89 процентов оставшихся в рамках госпрограммы расходов в итоге составило содержание учреждений и организаций, осуществлявших реализацию государственной политики, госполитики в Арктике.

И последнее. Хотелось бы обратить внимание с учётом действительно глобальных санкций, которые испытывает наша страна. Мы знаем все, что российская Арктика – это 22 процента нашего экспорта. И, конечно же, ключевой сейчас вызов – это глобальное импортозамещение того оборудования, на котором сейчас работает российский шельф. Мы все знаем эти цифры, и, конечно же, это глобальный риск и глобальная задача, которую нужно решать уже в ближайшие два-три года.

Второе. В настоящее время вся транспортная система ориентирована на европейские рынки. Соответственно, предстоит по-новому взглянуть на запланированные проекты в сфере транспорта и транспортировки, о чём уже говорили коллеги из министерства. Всё, что связано с Северным морским путём и другими, возможно, проектами, которые у нас до сих пор находятся в спящем режиме, и созданием сетей транспортно-логистических центров для снижения логистических ограничений, и обеспечением достаточной мощности объектов транспортной инфраструктуры. Это, кстати, касается также и, конечно, вопросов северного завоза.

И третье. Следует обратить внимание на необходимость создания правовых и финансовых механизмов реализации межрегиональных, межмуниципальных системообразующих проектов, это характерно не только для Арктической зоны, а в целом для нашей страны. Но для арктических регионов, где достаточно низкая плотность населения, это является крайне значимым фактором повышения эффективности именно бюджетных расходов.

На сегодняшний день в условиях действующего бюджетного законодательства все механизмы финансовой поддержки, особенно в виде субсидий, у нас реализуются в разрезе регионов, что не стимулирует наши регионы в полной мере реализовать свой потенциал.

Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Наталья Александровна!

Рудченко Валентина Васильевна, председатель Думы Чукотского автономного округа. Была депутатом, членом нашего Комитета в седьмом созыве. Валентина Васильевна, без преувеличения, не хватает вас, не хватает вас в Комитете. Для тех, кто нас слушает, скажу, что в седьмом созыве она очень активно принимала участие, многие её предложения обрели реальную жизнь, особенно по авиаперевозкам в Дальневосточном федеральном округе. Валентина Васильевна пожалуйста, вам слово.

Рудченко В. В. Уважаемый Николай Михайлович! Ирина Анатольевна! Участники парламентских слушаний! Чукотка приветствует вас.

Как вы знаете, Чукотский автономный округ – это уникальный субъект Российской Федерации, территория которого площадью свыше 737 тысяч километров полностью расположена в Арктической зоне. И вот поэтому для нашего региона особенно важно принятие на государственном уровне и Основ государственной политики России в Арктике, и Стратегии развития Арктической зоны, и, конечно же, утверждение Единого плана мероприятий по их реализации.

В Едином плане мероприятий по Чукотке выделены девять крупных проектов, реализуемых с государственной поддержкой.

Но это, конечно же, в первую очередь то, о чём мы говорили на протяжении очень многих лет на всех уровнях, это присоединение Чукотки к единой сети электросвязи России путём создания подводной волоконно-оптической линии связи (ВОЛС) Петропавловск-Камчатский – Анадырь. Сейчас у нас интернет-связь через спутник. Это, конечно же, и очень дорого, и очень плохая связь. Но объём финансирования из федерального бюджета на прокладку ВОЛС составляет 7 миллиардов рублей. Общая протяжённость линии составит почти 2300 километров. Окончания работ по строительству ожидаем уже к концу этого года. То есть план мероприятий, вернее, это мероприятие из Единого плана, будем говорить, уже реализуется быстрыми темпами.

В соответствии с Единым планом проводится также модернизация Чаун-Билибинского энергоузла, ведётся строительство энергоцентра в городе Билибино для замещения мощности, выводимой из эксплуатации Билибинской атомной станции.

Ну, и Чукотка ещё известна тем, что у нас важным и перспективным направлением в развитии атомной энергетики в Арктических районах является работа единственной в мире плавучей атомной электростанции «Академик Ломоносов» в городе Певеке.

Хочу сказать, что вот то, что было решено на уровне Правительства Российской Федерации, Государственной Думы, то, что был принят федеральный закон о субсидировании дальневосточных регионов на выравнивание энерготарифов, вот это очень хорошо сказывается на развитии, в том числе и инвестиционной активности на территории округа, и для всех получателей электроэнергии. Только в 2021 году Чукотка от ПАО «РусГидро» получила 9,5 миллиарда рублей. В этом году чуть меньше будет.

Также в соответствии с Единым планом ведётся строительство автомобильной дороги Колыма – Омсукчан – Омолон – Анадырь, которая свяжет Магаданскую область и Чукотку. Вообще, это строительство ведётся с 2011 года, но более активно стало продвигаться это строительство как раз вот с принятием единого плана мероприятий.

Также осуществляется государственная поддержка развития каменно-угольного минерально-сырьевого центра и строительство глубоководного круглогодичного терминала в Беринговском.

Что же касается инвестиционной деятельности, то на федеральном уровне создана законодательная база для повышения инвестиционной привлекательности российской Арктики. И это в принципе сказывается на инвестиционной деятельности, в том числе в Чукотском автономном округе. Значительный прирост инвестиций обусловлен реализацией ключевого инвестиционного проекта региона.

Строительство Баймского горно-обогатительного комбината на базе запасов меди, золота, серебра, молибдена в месторождении Песчанка и общий объём частных инвестиций, проект оценивается в 8,5 миллиарда долларов. Запуск этого ГОКа запланирован на 2027 год. Хочу сказать, что на 1 января 2022 года на Чукотке 75 компаний являются резидентами трёх режимов ТОСЭРА: Чукотки, свободного порта Владивосток и Арктической зоны Российской Федерации. Это, конечно, будет способствовать созданию рабочих мест, планируется, что будет создано около 7 тысяч рабочих мест.

Конечно, хотелось бы это получить, но пока вот 2200 рабочих мест уже созданы в связи с деятельностью этих компаний.

За прошлый год, то есть за 2021 год, статус резидента получили 17 компаний, и пришли такие крупные инвесторы, как KAZ Minerals и «Русолово». Но проблема заключается в том, что большая часть проектов реализуется в малонаселённых районах и требует поддержки в строительстве инфраструктуры. Так вот только для освоения Баимской рудной зоны необходимо строительство морского терминала и автомобильной дороги. Ну, в едином плане мероприятий эти объекты отражены, но для остальных компаний, конечно же, необходимо прорабатывать и вопросы по поддержке строительства инфраструктуры.

А вот что касается строительства жилья в Арктике, это отдельная большая проблема. Конечно же, должны быть разработаны механизмы государственной поддержки жилищного строительства, в том числе деревянного домостроения в Арктической зоне. Но вот приведу пример по Чукотке за 2021 год: при стоимости квадратного метра 82 тысячи рублей, установленной Минстроем России, на Чукотке при строительстве средняя стоимость жилья сложилась 248 тысяч рублей, что на 166 тысяч рублей выше установленной.

А в этом году мы предполагаем, что стоимость ещё больше вырастет, причём значительно больше, в связи с повышением цен на стройматериалы и повышением цен на транспортные расходы. Вот у меня есть такая информация, которой поделились предприниматели: если у нас в 2021 году стоимость перевозки 20-футового контейнера составляла 250 тысяч рублей, то сейчас заявлено – это только сейчас заявлено, она ещё, видимо, увеличится, – стоимость уже 370 тысяч рублей. И конечно, это всё скажется в том числе и на строительстве жилья в районах в Арктике.

Что касается северного завоза, здесь много уже сказали. Повторяться не буду. Мы, конечно, если честно говорить, ожидали уже в этом году, думали, что к навигации 2022 года уже будет принят Федеральный закон о северном завозе, но вот, к сожалению, пока не получили. Поэтому, естественно, мы надеемся, что всё-таки не так героически будем преодолевать северный завоз, как в прошлом году. Но я думаю, что в любом случае поддержка государственная будет в том числе.

Далее, что касается обеспечения финансирования расходов, связанных с предоставлением жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера. Это тоже вопрос, которым Комитет, имею в виду Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, занимается на протяжении многих лет. Мы всё время поднимали эти вопросы по увеличению финансирования из федерального бюджета.

Если говорить о Чукотке, то если в 2016 году у нас 24 гражданина выехали за пределы округа, то в прошлом году всего 3. В этом году так же. И при том финансировании, которое осуществляется сейчас для выезжающих из районов Крайнего Севера, даже Чукотки с её малочисленностью, нам потребуется 100 лет, чтобы вывезти всех, кому необходим переезд в климатически благоприятные регионы.

А хотелось бы, чтобы, конечно, как можно больше именно из районов Крайнего Севера, из Арктики вывозили, потому что у нас строительство

ведётся медленными темпами, исходя из проблем с завозом строительных материалов, рабочей силой, техникой для строительства жилья.

Поэтому хотелось бы, чтобы те, кто будет выезжать за пределы округа, освобождали жильё, и мы с помощью этого жилья могли бы привлекать в арктические регионы трудоспособное население. Сейчас вот такая острая жилищная проблема стоит у нас на Чукотке.

Но хочу поблагодарить, если он здесь присутствует, Минстрой России и наш Комитет, в котором я работала в прошлом созыве, за решение проблемы по выделению финансовых средств для переселения граждан из закрывшихся уже населённых пунктов. Это тянулось с 2012 года. У нас четыре региона в России были, которые не могли своих граждан обеспечить жилищными сертификатами. И вот в 2020 году эта проблема с помощью Минстроя России и нашего Комитета была решена, и Чукотка получила 158 миллионов рублей и почти 70 человек у нас уже получили жилищные сертификаты.

Ну и вот, особо хотелось бы поблагодарить заместителя министра строительства Российской Федерации Юрия Сергеевича Гордеева, который очень внимательно отнёсся к решению этой проблемы.

Также хотела бы остановиться на таком вопросе. Как мы знаем, у нас был в 2020 году принят Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне» и были внесены изменения в отдельные законодательные акты, в том числе в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». В части отнесения к полномочиям Правительства Российской Федерации указывалась защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов. Речь идёт об утверждении программ государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне.

Говорили, что есть программа, выделяется 500 миллионов рублей, но согласитесь, что это крайне мало. У нас в регионе реализуется программа в размере трёх с лишним миллиардов рублей на развитие, на государственную поддержку агропромышленного комплекса, из них 1 миллиард 333 миллиона рублей выделяются только на поддержку оленеводства. А из федерального бюджета на поддержку оленеводства мы получили (и то рады, что в таком объёме) 153 миллиона рублей. А вот что касается морского зверобойного промысла, это традиционный вид хозяйственной деятельности, то почему-то Минсельхоз России никак не хочет признать морской зверобойный промысел традиционным видом хозяйственной деятельности. Мы всё-таки надеемся, что этот вопрос будет решён.

Что касается Северного морского пути, здесь, в общем-то, говорить лишних слов не нужно, он необходим.

Председательствующий. Валентина Васильевна, я извиняюсь, но очень много выступающих. Понимаю, наболело. Мы знаем и то постановление, которое наверняка у вас есть. В письменном виде, и обязательно мы всё доработаем и запишем.

Ирина Анатольевна хотела бы немножко парировать.

Яровая И. А. Валентина Васильевна, я не парировать – я просто по вашей активности вижу, что нужно срочно проводить Дни Чукотского края в Государственной Думе, для того чтобы вы могли всё рассказать.

На самом деле у меня предложение по докладу аудитора Счётной палаты. Я полагаю, что Счётной палате сегодня нужно формировать и предложения.

Вы заявили целый ряд серьёзных критических замечаний, которые свидетельствуют о том, что поручения Президента России в части достижения конкретных результатов не обеспечены теми программными показателями, которые вы контролируете.

У нас просьба – сформируйте конкретные предложения. Мы их погрузим в нашу резолюцию и в наши рекомендации. Это первое.

И второе – по жилищному строительству. Предлагаю отдельно сформировать поручение в адрес Правительства Российской Федерации всё-таки по выходу на единую государственную программу строительства жилья в Арктике, где будет стандартизирована цена и формат жилищного строительства, потому что этот процесс будет бесконечный.

Спасибо.

Председательствующий. Да. Спасибо.

Продолжаем. Уважаемые коллеги, регламент, иначе не выступит и половина.

Слово предоставляется Александру Ивановичу Пошиваю, заместителю министра транспорта Российской Федерации. Пожалуйста.

Пошивай А. И. Спасибо.

Добрый день, уважаемый Николай Михайлович, уважаемые участники парламентских слушаний!

Министерство транспорта Российской Федерации принимает участие в реализации Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2035 года.

Для краткости я буду докладывать по конкретным пунктам Единого плана, отнесённым к компетенции Минтранса России.

В части реализации пункта 80 Единого плана «О строительстве 16 аварийно-спасательных и буксирно-спасательных судов различной мощности» сообщаю: в настоящее время заключены государственные контракты на строительство 15 судов для нужд ФГБУ «Морспасслужба», в 2022 году будет законтрактовано ещё одно судно.

В рамках реализации пункта 82 Единого плана «Реализация комплекса мер по навигационно-гидрографическому обеспечению безопасности мореплавания в Арктической зоне» информирую, что согласно утверждённому Госкорпорацией «Росатом» по согласованию с Федеральным агентством морского и речного транспорта плану навигационно-гидрографического обеспечения Северного морского пути предусмотрены гидрографические исследования в объёме более 45 тысяч линейных километров.

По пункту 83 Единого плана «Создание эффективной системы предупреждения, ликвидации и минимизации последствий аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на всём протяжении Северного морского

пути и других морских транспортных коридоров в Арктической зоне» сообщая, что в целях выполнения обязательств Российской Федерации как прибрежного государства по охране человеческой жизни на море и защите морской среды в Арктической зоне организовано обеспечение аварийно-спасательной готовности и готовности к ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов силами филиала ФГБУ «Морская спасательная служба», Северного и Архангельского подразделения Балтийского филиала в Западном секторе Арктики, Камчатского, Сахалинского и Приморского в Восточном секторе Арктики и Беринговом море.

Координацию действий морских поисково-спасательных и аварийно-спасательных служб в Арктике осуществляют морские спасательные координационные центры в Мурманске и Диксоне и морские спасательные подцентры в Архангельске, Дикси и Певеке.

В настоящее время в составе флота Северного филиала и Архангельского подразделения Балтийского филиала ФГБУ «Морспасслужбы» находятся 30 единиц базирования в портах Мурманск и Архангельск, в Приволжском филиале – 15 единиц, Сахалинский филиал – 26 единиц, Камчатский филиал – 4 единицы.

В Диксоне, Дикси, Певеке и порту Провидения созданы и функционируют пункты передового базирования, которые оснащены оборудованием первого образца для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

В части реализации пункта 84 Единого плана – разработка и утверждение программы строительства грузовых судов, использованных в целях торгового мореплавания для реализации экономических проектов, или строительства грузопассажирских судов для осуществления перевозок между морскими и речными портами в Арктической зоне могу сообщить, что мы своевременно сообщили в Минпромторг России, что подобные мероприятия за бюджетные средства во всех видах программ не предусмотрены, это не в нашей компетенции.

Далее. В части реализации пункта 175 Единого плана – комплексное развитие морского порта Мурманск – реализуется 10 мероприятий.

Это инвестпроект АО «Мурманский морской торговый порт», реконструкция номерных причалов.

Далее. Реконструкция объектов порта инфраструктуры третьего грузового района в Мурманске – морской торговый порт.

Далее. Строительство морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа в Мурманской области ПАО «НОВАТЭК».

Далее. Комплексное развитие Мурманского транспортного узла – комплекс перегрузки угля «Лавна».

Рейдовый перегрузочный комплекс в Мурманской области, в районе Семиостровского Рейда в Баренцевом море.

Морской специализированный перегрузочный комплекс навалочных грузов в морском порту Мурманск.

Реконструкция базы берегового обеспечения шельфовых проектов АО «НТ «Лавна».

Северный морской транзитный коридор – Западный транспортно-логистический узел. И морской терминал на производственной базе РК «Полярное море».

Также в рамках федерального проекта «Развитие Северного морского пути» осуществляется реконструкция объектов инфраструктуры базы технического обслуживания флота Северного филиала ФГБУ «Морспасслужба».

Все указанные мероприятия идут в соответствии с критериями, погружённые во все виды программ.

Далее. По пункту 196 – развитие проектного строительства глубоководного морского порта Индига и железнодорожной магистрали Сосногорск – Индига сообщаем следующее. Стратегией развития Арктической зоны в Российской Федерации предусмотрено развитие проектного строительства глубоководного морского порта Индига и железнодорожной магистрали Сосногорск – Индига.

Минтрансом России совместно с Росжелдором, субъектом Российской Федерации и ОАО «РЖД» предварительно проработаны материалы, которые предлагаются одним из приоритетов стратегического развития железнодорожной инфраструктуры Арктической зоны России до 2035 года. Определение приоритетного сценария обеспечения перевозок через Урал Промышленный – Урал Полярный или через поселение <...> порта Архангельск, включая и проект «Белкомур», и порт Индига.

В части реализации пункта 206 Единого плана – создание транспортно-логистического узла в глубоководном круглогодичном морском порту Провидения сообщаем, что в соответствии с действующим законодательством для запуска этого проекта необходимо получить инвестиционную декларацию, которую, к сожалению, до сегодняшнего дня мы не получили, и информация об инвесторе, который был бы заинтересован в реализации этого проекта, у нас отсутствует.

По пункту 228 Единого плана – разработка и концепция развития Беломорско-Балтийского канала информирую: в настоящее время пропускная способность Беломорско-Балтийского канала, по разным оценкам, используется не более чем на 6, максимум 20 процентов, в связи с чем имеются вполне достаточные резервы для увеличения загрузки канала.

Специфика заключается в том, что основные грузопотоки в Карелии, они находятся в южных районах, они прилегают к Онежскому, Ладожскому озёрам, и грузопотоки из месторождений идут по внутренним водным путям и в южном направлении для грузополучателей Северо-Западного, Центрального и Приволжского федеральных округов.

Пунктом 4 перечня основных мероприятий и индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелии на 2020–2024 годы предусмотрена разработка концепции развития Беломорско-Балтийского канала в части мероприятий по привлечению грузов и пассажиропотока для загрузки его пропускной способности в северном направлении.

Ответственным исполнителем определено Правительство Республики Карелии.

По мнению Минтранса России, субъектам Российской Федерации следует сосредоточиться на создании условий для грузовладельцев в пользу перераспределения ими грузопотоков, проходящих через Республику Карелию, с наземных видов транспорта на внутренний водный транспорт,

а также определить точки роста в промышленном секторе и развитии инфраструктуры вблизи трасс Беломорско-Балтийского канала. Доклад закончил.

Председательствующий. Спасибо большое.

Ваше направление и ваше министерство, поверьте, Александр Иванович... Вот сейчас мы с первым замминистра разговариваем, например, о том, чтобы тонну муки, тонну зерна завезти и в Якутию – в 20–30 раз удорожание. Поэтому вопрос серьезнейший. Очень удорожание большое, колоссальное идёт. Поэтому ваше министерство, оно в этом положении будет очень ответственным...

Спасибо, Александр Иванович, большое.

Хайлов Михаил Николаевич, заместитель генерального директора госкорпорации «Роскосмос». Пожалуйста.

Кем О. В. Михаил Николаевич срочно вызван в правительство. Доложит Кем Олег Владимирович, директор Департамента навигационных космических систем (ГЛОНАСС).

За «Роскосмосом» в рамках Единого плана закреплены четыре пункта. Все они направлены на развитие орбитальной группировки космических аппаратов гидрометеорологического обеспечения мониторинга ледовой обстановки Северного морского пути, а также развитие связи в Арктическом регионе Российской Федерации.

Так, во исполнение пункта 92 Единого плана в соответствии с решением госкорпорации «Роскосмос» принята в эксплуатацию высокоэллиптическая гидрометеорологическая космическая система «Арктика-М» с космическим аппаратом «Арктика-М» № 1. Запуск космического аппарата «Арктика-М» № 2 и проведение лётных испытаний системы в целом запланированы на период 2023–2025-х годов.

Во исполнение пункта 93 Единого плана госкорпорация «Роскосмос» завершает создание космических аппаратов «Обзор», космического аппарата «Метеор-М» № 2–3, 2–4, космического аппарата «Кондор-ФКА» № 1 и 2 с запусками и введением в эксплуатацию в период 2022–2025 годов по пункту 94 плана.

В рамках федерального проекта «Обеспечение доступа в Интернет» за счёт развития спутниковой связи национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» предусмотрено мероприятие по запуску на орбиту четырёх космических аппаратов связи «Экспресс-РВ».

В настоящее время Минцифры России совместно с госкорпорацией «Роскосмос» ведётся работа по внесению изменений в паспорт федерального проекта в части изменения главного распорядителя бюджетных средств и ответственного за реализацию мероприятия по запуску на орбиту четырёх космических аппаратов с Минцифры России на госкорпорацию «Роскосмос», а также изменения наименований мероприятий, показателей, контрольных событий и сроков её реализации.

Запуск четырёх космических аппаратов связи «Экспресс-РВ» и создание на их основе космической системы связи и вещания на высокоэллиптических орбитах «Экспресс-РВ» позволит Российской Федерации получить преимущество в части предоставления услуг связи, включая услуги высокоскоростного доступа в сеть Интернет для подвижных объектов в Арктиче-

ской зоне, в том числе в акватории Северного морского пути, недоступной в полном объёме для спутников связи на геостационарной орбите. А также обеспечение связи на всей территории Российской Федерации для подвижных объектов.

В настоящее время с целью обеспечения запуска первого космического аппарата в 2025 году и обеспечения развёртывания орбитальной группировки из четырёх космических аппаратов одной из организаций госкорпорации «Роскосмос» ИСС имени Решетнева в инициативном порядке начата и ведётся разработка космического аппарата «Экспресс-РВ».

По пункту 97 плана. Госкорпорацией «Роскосмос» совместно с Минфином России, с госкорпорацией «Росатом», Минэкономки России, Минцифры России, Российской академией наук проработан вопрос в части принятия решений о создании запуска четырёх космических аппаратов «Кондор-ФКА» и двух космических аппаратов <...> «Обзор-Р» для поддержания <...> наблюдения акватории Северного морского пути на период до 2035 года.

В 2020 году «Роскосмосом», «Росатомом» совместно с заинтересованными пользователями акватории Северного морского пути сформирована консолидированная позиция относительно технических параметров <...>

По предложению госкорпорации «Роскосмос» реализация этих требований будет обеспечена двумя космическими аппаратами, которые смогут обеспечивать мониторинг ледовой обстановки на Северном морском пути с требуемой характеристикой в период до 2027 года. При этом дополнительное финансирование не потребуется.

Для поддержания обеспечения непрерывного функционирования орбитальной группировки до 2035 года требуется обеспечить в период до 2027 года изготовление дополнительных космических аппаратов радиационного наблюдения.

Изготовление космической техники без корпорации «Роскосмос» предлагаю начинать с 2023 года – тиражировать дополнительно 4 космических аппарата «Кондор-ФКА» и 2 космических аппарата «Обзор-Р», что позволит обеспечить поддержание традиционного мониторинга акватории СМП на период до 2031 года.

Сроки и стоимость работ по тиражированию космических аппаратов «Кондор» и «Обзор» базируются на фактически полученных результатах в ходе их разработки и изготовления. Для тиражирования космических аппаратов госкорпорация предлагает выделить дополнительное финансирование в рамках государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России», действующей до 2030 года.

В то же время с целью гарантированного поддержания орбитальной группировки революционных космических аппаратов, с одной стороны, и сокращения необходимой бюджетной загрузки, с другой, также готовится предложение по изготовлению дополнительно двух космических аппаратов вместо четырёх и одного космического аппарата «Обзор-Р» вместо двух, что позволит обеспечить гарантированный непрерывный доступ к Северному морскому пути до 2032 года вместо 2035 года, а в дальнейшем предусмотреть финансирование развёртывания модернизированных космических аппаратов радиационного наблюдения.

Доклад закончен. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо представителям «Роскосмоса».

Выступает Аноприенко Сергей Михайлович, заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В регламент просьба укладываться, до пяти минут.

Аноприенко С. М. Добрый день, уважаемый Николай Михайлович, уважаемые коллеги!

Минприроды России является головным исполнителем по 22 мероприятиям Единого плана. Остановлюсь только на основных мероприятиях.

120-й пункт. Начиная с 2021 года Росгидрометом осуществляется полная модернизация 26 наблюдательных пунктов. Проводится работа по развёртыванию сети морских дрейфующих гидрометеорологических буев в акватории Северного ледовитого океана. Кстати, эти буи изготавливаются в Севастополе. В этом году 42 буя установят как раз в акватории Северного морского пути.

Также Росгидрометом начато обновление системы «Север», с помощью которой даётся ледовый и метеопрогнозы для акватории Северного ледовитого океана. В 2024 году будет расширена линейка наблюдений, повышена оперативность передачи данных.

Реализация указанных мероприятий позволит нам повысить качество исходных данных и, соответственно, повысить безопасность мореплавания.

Следующее. В 2018 году Правительством Российской Федерации принято решение о проектировании и строительстве ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс», которая придёт на смену традиционным советским научным дрейфующим станциям в Арктике.

ЛСП – это уникальное судно, оно оснащено самым современным оборудованием, оно позволит проводить фундаментальные прикладные исследования в области ледового покрова, метеорологии, океанографии. Экипажу численностью 14 человек и 34 ученым-полярникам на судне будут обеспечены безопасность, комфорт для работы и проживания в условиях арктической зимы. Это пункт 109 Единого плана.

Пункт 132-й. Минприроды России прорабатывается индивидуальный подход к формированию системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территориях, входящих в Арктическую зону. Проводятся научные исследования. В результате исследований будут определены особенности организации обращения с отходами на территориях, входящих в Арктическую зону, и определены мероприятия по снижению объёма отходов, внедрению раздельного сбора отходов, переходу на экономику замкнутого цикла.

Следующее. С 2010 года Министерство природы Российской Федерации ведёт работу по выявлению и ликвидации накопленного вреда. На территории национального парка «Русская Арктика» было удалено более 40 тысяч тонн отходов производства и потребления. Проведена техническая рекультивация на территории более 200 га. На территории архипелага Земля Франца Иосифа собрано и утилизировано более 10 тысяч тонн отходов производства и потребления.

В настоящее время ликвидация объектов накопленного вреда ведётся в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология». Проектом предусмотрена реализация 12 мероприятий в пяти арктических субъектах.

По реализации проекта к 2024 году планируется рекультивировать в общей сложности порядка 100 гектар. Это позволит улучшить качество жизни более 700 тысяч человек, проживающих на территории российской Арктики.

Минприроды России также разработана и утверждена программа геологического изучения участков недр на территории Арктической зоны в целях формирования перспективной грузовой базы Северного морского пути на период до 2035 года. Программа включает мероприятия по региональному изучению недр, геологоразведочным работам по воспроизводству минерально-сырьевой базы, углеводородного сырья и твёрдых полезных ископаемых. Это пункт 58 Единого плана.

Нами также подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации проекты планов мероприятий по развитию особо охраняемых природных территории в Арктической зоне. Это 115-й пункт Единого плана.

И мероприятия, направленные на обеспечение сохранения объектов животного, растительного мира Арктики. В ближайшее время ожидается рассмотрение и утверждение этих планов на заседании Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

И последнее. Россия – страна северная, об этом уже сегодня говорилось, почти две третьих нашей земли – это мерзлота, которая перестаёт быть вечной. Минприроды России доработан по замечаниям Государственного правового управления Президента России проект федерального закона «О создании государственной системы мониторинга о состоянии многолетней мерзлоты», который сейчас проходит согласование в ФОИВах. Я надеюсь, в осеннюю сессию депутаты его примут.

Непосредственно сами работы по созданию мониторинга мы уже начали. На опытных полигонах на мысе Бараново и на архипелаге Шпицберген обрабатываем технологию получения данных с этих скважин.

К 2025 году должно появиться 140 таких станций-скважин для мониторинга мерзлоты по всей Арктики. Они будут полностью автоматизированы. Система заработает сразу. И данные вводимых объектов будут интегрироваться в неё по мере их запуска.

Спасибо за внимание.

Николай Михайлович, надеемся на вашу поддержку.

Председательствующий. Сергей Михайлович, Комитет у нас активный, депутаты представлены северными, дальневосточными территориями. Не сомневайтесь. Самое главное, чтобы вы были активны.

Слово для выступления предоставляется Фисенко Виктору Сергеевичу, первому заместителю министра здравоохранения Российской Федерации. Пожалуйста, Виктор Сергеевич.

Фисенко В. С. Спасибо большое.

По нашим пунктам, по Минздраву России, по исполнению Единого плана мы идём по пути создания необходимой инфраструктуры. Это ФАПы, которые создаются на территории Арктической зоны. Только за последние годы у нас введено в эксплуатацию уже 146 объектов.

Идёт оснащение центров сосудистой помощи и онкологической помощи – эта программа начата с 2019 года и закончится через два года. Постав-

ки автомобилей скорой медицинской помощи, санитарная авиация – это отдельный трек, в котором у нас участвуют с этого года все регионы.

Ямало-Ненецкий участвует. У нас помимо автомобилей скорой помощи идёт поставка автотранспорта в рамках программы модернизации первичного звена.

Наталья Александровна из Счётной палаты уже высказала своё замечание. Обязательно его учтём. Доклад в Правительство Российской Федерации действительно направляется, и там указывается, в частности, – за первый год реализации программы, за 2021 год, у нас в 145 медицинских организаций Арктической зоны поставлен 451 автомобиль. Это полностью исполненный план. Автомобили эти предназначены, в отличие от скорой помощи, для доставки пациентов в медицинскую организацию, для доставки врача к пациенту на дом. Это и перевоз биологических материалов, и анализы, и в том числе доставка лекарственных препаратов.

В части пункта по финансированию. Это отработано в 2021 году. У нас для пяти труднодоступных регионов увеличены коэффициенты ценовой дифференциации. И в общей сложности, начиная с 2020 года, у нас для пяти регионов субсидия увеличена на 6,3 миллиарда рублей.

Идёт работа по кадрам. Всё, что я перечисляю, – это все инструменты, заложенные в состав национального проекта в сфере здравоохранения.

Постоянно для субъектов Федерации по их запросам идёт увеличение квот целевого приёма на специалитет, ординатуру. Здесь уже упоминалось о том, что в два раза два года назад увеличено у нас их количество. Сумма выплат с 1 до 2 миллионов для врачей и с 500 тысяч до 1 миллиона для среднего медицинского персонала – именно для отдалённых регионов.

И буквально полтора месяца назад у нас появилась новая норма в рамках нашего кадрового проекта. Это включение категории специалистов, которые возвращаются к себе в село для работы. Раньше этой нормы не было.

Здесь поднимался вопрос Ириной Анатольевной по внесению изменений и созданию специальных стандартов на оказание медицинской помощи для пациентов, проживающих в Арктической зоне, на отдалённых территориях.

Мы здесь идём двумя путями. Первое – это всё-таки максимально стараемся создать условия для соблюдения стандарта оказания медицинской помощи, который должен быть одинаков. То есть для лечения пациентов, например, с панкреатитом – конечно, мы их должны лечить одинаково, что в Москве, что в Находке, что в любом другом регионе.

Тем не менее я бы здесь хотел сказать слова благодарности Комитету Государственной Думы по охране здоровья. Мы сейчас организовали специальную рабочую группу именно по рассмотрению вот этого трека – по созданию стандартов. И также сейчас будет детально с нашими специалистами, в том числе специалистами, работающими в территориях Арктической зоны, всё проанализировано на наличие действительно заболеваний, характерных именно для данных территорий.

И здесь отдельно хотелось бы сказать, что по итогам поручения на Восточном экономическом форуме прошлого года создана рабочая группа под руководством губернатора Магаданской области, на которой также рассма-

тривается ряд направлений по совершенствованию. Это то, с чем сталкиваются регионы. Это содержание сверхнормативной медицинской сети, это развитие санитарной авиации. И у нас там есть уже определённые решения. Квоты увеличиваются, и финансирование увеличивается каждый год, и регионы перевыполняют план. Здесь однозначно позитивный трек.

И развитие телемедицины. Это действительно (Ирина Анатольевна уже упоминала), это действительно отдельная система, это сущность, которая позволяет нам увеличить доступность медицинской помощи. Здесь также мы идём соответственно с графиком федерального проекта, наращивая количество медицинских консультаций.

Ну, в частности, по ковиду. Мы в несколько раз перевыполнили план. И не только по ковиду, а в целом по медицинским консультациям, когда врач из ФАП может проконсультироваться с врачом не только районной, но и областной больницы, и в случае необходимости дальше уже пролонгировать эту консультацию вплоть до федерального национального медицинского исследовательского центра.

Уважаемые коллеги, Николай Михайлович! У меня всё.

Я бы хотел сказать большое спасибо и Государственной Думе, и Совету Федерации, и коллегам из Минвостокразвития России и других ФОИВов за взаимную работу. И особенно большое спасибо губернаторскому корпусу и коллегам из регионов, в частности, Арктической зоны, которые действительно работают в сложных условиях. Мы всегда им готовы помогать.

Николай Михайлович, спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Сергеевич.

Когда вы о телевизионной медицине заговорили, невольно вспомнились сеансы Кашпировского, но я думаю, дело не дойдёт до этого.

Ситников Алексей Викторович, первый заместитель председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. Пожалуйста.

Ситников А. В. Уважаемый Николай Михайлович! Уважаемый Гаджимогомед Гаджибуттаевич! Уважаемые коллеги и участники сегодняшних слушаний!

Позвольте поблагодарить за организацию парламентских слушаний, где регионы могут и федеральным законодателям, и ведомствам исполнительной власти напрямую рассказать о проблемах и поделиться эффективным опытом развития своих территорий.

С утверждением Президентом России Основ государственной политики в Арктике и Стратегии развития Арктической зоны России работа по развитию территорий Крайнего Севера становится поступательной, скоординированной и комплексной. И это имеет принципиальное значение.

Говоря о правовом аспекте условий для развития Арктики, хочу отметить, что для Ямала сегодня очень важно обратить внимание на правовое нормативное регулирование в сфере транспорта, экологии и в частности обращения с отходами. Наши конкретные предложения и информация о результатах реализации Единого плана представлена в раздаточном материале. И учитывая регламент, на них подробно останавливаться не буду.

При этом знаем, что в каждом регионе своя специфика, свои приоритеты, которые мы также разделяем, поддерживаем. Эти темы обсуждаем совместно на экспертном уровне и делимся своим опытом в рамках межсубъектового общения.

Мы уже докладывали о введении в регионе пилотного проекта по внедрению регионального институционального стандарта, о мерах поддержки налогового характера и льготного кредитования, о поддержке молодёжи в социальном и профессиональном аспекте, о реализации программ «Земский доктор», «Земский учитель». Учитывая, что 2022 год губернатором автономного округа Дмитрием Артюховым объявлен Годом экологии, планируем запуск ещё одного перспективного проекта базирования беспилотных авиационных систем для патрулирования лесов в пожароопасный период.

Уважаемые коллеги! Подписанный Президентом России 22 мая перечень поручений по итогам совещания по вопросу развития Арктической зоны Российской Федерации уже отвечает на многие наши вопросы.

Мы возвращаемся к важной и нужной теме так называемого северного завоза, о котором сегодня уже практически все спикеры говорили, который в том или ином виде фактически сохранился на территории высоких широт.

Новый импульс получает тема развития предпринимательства и расширение инвестиционной деятельности в Арктике. Конкретно для Ямала важно, что начало работ по строительству Северного широтного хода будет уже в этом году. Переоценить значимость этого проекта для экономики страны в целом и для Ямала в частности, об этом уже сказано много, но это не только создание транспортной и сопутствующей инфраструктуры.

Уже сейчас мы понимаем, что реализация этого масштабного во всех смыслах проекта создаст необходимость пересмотра и развития федерального законодательства и подзаконных актов. Здесь мы и надеемся на поддержку коллег из Федерального Собрания и министерств. Такой опыт уже имеется, хороший пример совместной работы – это мост через реку Пур, который построен в Арктической зоне в рекордные сроки. Механизм ГЧП удалось реализовать благодаря поправкам в федеральный закон, позволяющий создавать участки платных дорог без альтернативных проездов. И самое главное, что это работает и приносит конкретную пользу простым жителям, для которых проезд по мосту априори бесплатный.

Мы обеспечили также этим решением безопасность и круглогодичную доставку грузов для освоения нефтегазовых месторождений Тазовского и Гыданского полуостровов. Масштабные инвестиционные проекты, в числе которых «Ямал СПГ», «Арктик СПГ», Северный широтный ход, освоение месторождений Обской губы, развитие морского порта «Сабетта», нефтегазохимических производств, увеличение грузооборота по Северному морскому пути позволили сосредоточить на Ямале 64 процента инвестиций всей Арктической зоны.

Инвесторов привлекают понятные правила и налоговые льготы, в том числе и для малого и среднего бизнеса. В таковые реалии Арктики иногда требуется отход от общего правила и специальный правовой режим. Уверен, что в диалоге, возможность которого предоставляется на таких авторитетных площадках, мы найдём оптимальное решение, мы сможем сбалансировать экономическую составляющую, экологические риски и выстроить эф-

фективную социальную инфраструктуру и сохранить одно из важнейших достояний нашего Ямала: природу, культуру и традиционный образ народов Севера.

Доклад закончен Спасибо за внимание.

Председательствующий. О Северном широтном ходе, может, не все знают, это 707 километров, 707 километров построить надо железнодорожного полотна. Работа очень серьёзная, но и выгода будет колоссальная.

Так, продолжаем активно. Каргинов Сергей Генрихович, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Каргинов С. Г. Спасибо, Николай Михайлович.

Ну, надо реально констатировать, что сегодня за Арктику идёт уже практически не борьба, а война, потому что мы слышим и от Минобороны России, что НАТО создают подразделения и технику, которая работать может в рамках очень пониженных температур, потом Финляндия, Швеция вступают в НАТО.

Наш Арктический совет «замёрз» практически, «замёрз», то есть они не хотят сегодня общаться с Россией, они не хотят поднимать вопросы, обсуждать экономическое взаимодействие. И это не только экономическая площадка, как вот правильно подметили у нас в Контрольно-счётной палате, 22 процента экспорта. Это мощнейший потенциал экономический для нас – Арктика.

Ну, это в первую очередь опять площадка, которая нам обеспечивает безопасность. И здесь очень важно такие мероприятия проводить, как парламентские слушания, потому что это не только обмен мнениями. Это такой элемент парламентского контроля. Да, у нас есть план, у нас есть мероприятия, всё прописано, но всё-таки не без шероховатости идёт. И Минвосток-развития России при мощнейшем потенциале и хорошей работе также подтверждает, что не удаётся реализовывать ряд программных продуктов, межведомственное взаимодействие имеет проблемы. И в первую очередь мы сможем, конечно же, поднять наш Север, только если поднимем социальные проекты.

Вот в соответствии с планом должна была быть разработана новая система социальных гарантий в Арктике. Судя по документам, всё уже представлено, всё реализовано. Но в чём новизна – мы не знаем. Нам не рассказывают ни в Комитете, ни на площадках Государственной Думы. И Минтруд России, это их компетенция. Мы, по-моему, приглашали сегодня Минтруд России, но, к сожалению, они не нашли даже возможности по ВКС с нами связаться.

И, конечно же, в этой сфере очень важно государственно-частное партнёрство. Я буквально вот недавно был в Норильске. И я думаю, Николай Михайлович, что нам на такие площадки обязательно нужно приглашать. Вот «Роскосмос» молодцы, но и другие госкомпании, госструктуры и частные структуры, которые имеют достаточно большие интересы в зоне Арктики и Дальнего Востока.

Вот про Норильск говорили сегодня, что программа 120 миллиардов. Михаил Владимирович Мишустин подписал это постановление, 80 миллиардов (то есть практически львиную долю) даёт «Норникель». Но, кро-

ме вот этих процессов, 40 миллиардов они дают на экологию. И мы когда посчитали, в каких социальных проектах они ещё финансово участвуют, то в ближайшие 10–15 лет в общей сложности это 300 миллиардов. Такого не делает ни одна другая компания.

А где у нас «ФосАгро»? А где другие монстры, которые работают в Арктике? То есть здесь в этом плане нам надо усиливать взаимодействие, обмен опытом, чтобы они слышали друг друга здесь, смотрели друг на друга. И понятно, что мы должны улучшать социальное положение на Крайнем Севере, но опять таки я коснусь пропаганды и информации. То есть молодёжь туда сегодня должна ехать, как во времена Советского Союза на стройки, но для этого нужно поднимать энтузиазм, и здесь опять нужна пропаганда. Вот Инга Анатольевна сидит, представляя плехановский наш институт, великолепный у них опыт работы в сфере пропаганды, но его никто не применяет.

Значит, ну и коротко мы уже поднимали в беседе с министром вопрос о том, что нам нужна всё-таки общая аналитика всех программ, всех министерств, соединять какие-то элементы Арктики и Востока, потому что они одинаковы, там маленькая плотность населения, большие расстояния. Это всё необходимо проанализировать.

И торопиться надо, Николай Михайлович, торопиться. Как говорил ваш великий вождь: промедление смерти подобно.

Председательствующий. Спасибо Сергей Генрихович.

И в нашем Комитете вызрело мнение, что на самом деле в это сложное непростое время, изоляции, будем говорить, внешней, вот ключ к развитию экономики лежит, безусловно, на территории Арктики, Дальневосточного федерального округа и Сибири. Спасибо, коллега.

Веллер Алексей Борисович, член нашего Комитета, является президентом Союза городов Заполярья, часто бывает там, проблемы знает все хорошо. Алексей Борисович, пожалуйста.

Веллер А. Б. Уважаемые коллеги, я бы хотел поднять вопрос, который на первый взгляд может показаться локальным, но на самом деле это отнюдь не так. Более того, на данном примере мы можем увидеть, возможно, системную проблему, о которой в сегодняшних условиях нужно думать и говорить.

Речь идёт о проекте «Комплексное развитие территорий культурно-делового центра «Новый Мурманск» в мурманском порту Мурманска.

Об этом проекте много говорится уже более двух с половиной лет.

По задумке авторов проекта, он направлен на реновацию промышленных территорий, находящихся в упадке, в культурно-деловой кластер.

Что же планируется возвести в рамках проекта «Новый Мурманск» на реновируемой территории?

Перечислю основные объекты. Конгресс-центр, гостиница, комплекс апартаментов, офисы, круизный причал, паркинг, музей Арктики, крытый тематический парк, фудхолл, ну и, как вишенка на торте, комплекс терм.

Возможно, это действительно прекрасный инфраструктурный проект, способный кратко увеличить поток туристов в Мурманск и обеспечить уверенный шаг вперёд в освоении Арктики. Не хочу дискутировать на эту тему, но хочу обратить ваше внимание, что проект «Новый Мурманск» должен

расположиться на территории неких промышленных предприятий, находящихся в упадке.

А что же это за предприятия? Это крупнейший судоремонтный завод, созданный ещё в советское время, на котором в своё время трудилось более трёх с половиной тысяч сотрудников. Действительно, в последние годы он работает далеко не на полную мощность. Однако даже при этом СРЗ сегодня располагает крупнейшими в регионе доками. Док грузоподъёмностью 32 тысячи тонн, длиной 220 метров, док грузоподъёмностью 28 тысяч тонн, длиной 180 метров, который, кстати, находится сегодня в эксплуатации у «Росатома», и это единственный док, который может принять на ремонт наши самые большие в стране ледоколы. Док на 6 тысяч тонн, который востребован как рыболовецкими компаниями, так и Военно-морским флотом России.

Уникальность этих гидротехнических сооружений обусловлена существующими глубинами до 40 метров.

Может возникнуть резонный вопрос: а почему же такое предприятие не работает на полную мощность? Может быть, отечественный судоремонт не востребован? С сожалением надо констатировать, что в последние десятилетия это во многом действительно было так. Международная кооперация труда нас поглотила, а призывы к импортозамещению зачастую оставались только призывами.

Но, думаю, никому из присутствующих не надо объяснять, что за последние три месяца, после 24 февраля, ситуация изменилась радикально. И если в сегодняшних условиях мы не начнём интенсивно наращивать мощности отечественного судоремонта, то впереди нас будут ждать очень большие проблемы.

В данном же случае речь идёт о предприятии, которое активно эксплуатирует Атомфлот, без ритмичной и надёжной работы которого не может идти и речи о дальнейшем развитии Севморпути, то есть о решении одной из важнейших стратегических задач в развитии Арктики, предельно чётко сформулированной Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным.

Мы можем обратиться к проекту «Росатома» о создании единой базы судоремонта в акватории СМП. Предпосылками к развитию данного проекта послужило закрытие западных рынков судоремонта для судов под российским флагом, санкционная политика, рост потребности мощностей в обслуживании собственного флота госкорпорацией «Росатом» в акватории СМП.

Я не хочу перегружать выступление цифрами, но только собственный флот «Росатома» к 2035 году будет насчитывать 67 судов, и все они нуждаются в постоянном обслуживании, это не говоря о судах других российских компаний и, как я уже упоминал, Военно-морского флота.

И я хочу задать простой вопрос. Допустимо ли в сегодняшних условиях вместо возрождения судоремонта на месте предприятия с колоссальным и уникальным потенциалом строить конгресс-центр, фудкорты и комплекс бань? Мне почему-то кажется, что это не совсем по-государственному.

Хочу подчеркнуть, что ничего не имею против создания как такового культурно-делового центра «Новый Мурманск». Прекрасно, если в регионе появятся современные конгресс-центр, отели, офисы, фудкорты и даже тер-

мы, но считаю, что необходимо ещё раз очень внимательно оценить место размещения этого проекта. Его сегодня можно переосмыслить и передвинуть на другую площадку. А вот СРЗ и доки передвинуть будет уже невозможно.

Почему я говорю об этом сегодня? В августе 2021 года проект был одобрен правительственной комиссией по региональному развитию под председательством зампреда Правительства федерального округа Марата Хуснуллина для получения инфраструктурного бюджетного кредита в размере 3,4 миллиарда рублей. Возможно, в августе 2021 года мы на многие вещи ещё смотрели по-другому.

В едином плане мероприятий, который мы сегодня обсуждаем, есть пункт «комплексное развитие морского порта Мурманск». Но у меня возникает вопрос: такого ли развития мы ждём сегодня?

Удивляет, что 30 марта, через 40 дней после того, как мы, по сути дела, стали жить в других политических и экономических реалиях, правительство Мурманской области издаёт постановление о комплексном развитии территории, в которую включает создание проекта «Новый Мурманск» на территории действующего судоремонтного предприятия. Да, реконструкция СРЗ упомянута в этом проекте, но весь акцент сделан именно на культурно-деловой кластер.

Вызывает большое сомнение, что работа настолько разных объектов будет возможна на одной площадке. И уж совершенно точно это, по сути дела, ликвидирует перспективу реального развития, ещё раз говорю, чрезвычайно востребованных на сегодняшний день судоремонтных мощностей.

Заканчиваю. Мы сегодня обсуждаем выполнение Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики в Арктике, в том числе и в сфере обеспечения национальной безопасности на период до 35-го года. Глубоко убеждён, что пока ещё не придумана такая баня, которая может быть полезнее для национальной безопасности, чем современный судоремонтный цех.

Поэтому предлагаю включить в наш итоговый документ, если коллеги поддержат, предложение о том, чтобы ещё раз критически посмотреть на многие пункты, включённые в комплексный план, и как минимум провести ревизию проекта «Новый Мурманск». Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Борисович.

Коллеги уважаемые, напоминаю, ещё есть записанные товарищи, хотелось бы послушать. До трёх, до пяти минут конкретные предложения в наше постановление проекта, и будет всё нормально.

Панов Владимир Александрович, специальный представитель госкорпорации «Росатом» по вопросам развития Арктики, пожалуйста.

Панов В. А. Добрый день, уважаемый Николай Михайлович! Добрый день, уважаемые коллеги!

Я начну с основного, что, как уже ранее сказали, в плане 268 мероприятий. Государственная корпорация «Росатом» является ответственным исполнителем по 11 мероприятиям и соисполнителем по 24. Но, как уже отметил Гаджимагомед Гаджибуттаевич, если смотреть в целом и самое главное на сегодняшний день мерить по оценке развития Северного морского пути – это грузопоток, то за 2021 год был поставлен абсолютный ре-

корд – это 34,9 миллиона тонн при целевых показателях 32 миллиона тонн. А если брать данные на 25 мая, то 13 миллионов тонн уже перевезено на сегодня. И если сравнивать с аналогичным периодом за 2021 год, то превышение идёт и рост идёт на 6 процентов. При этом этот показатель не меняется, в том числе и по сравнению с февральскими событиями.

Основные мероприятия, за которые отвечает госкорпорация «Росатом», это, конечно же, строительство ледоколов, развитие портовой инфраструктуры Северного морского пути, навигационное географическое обеспечение, цифровизация, управление судоходства по СМП, а также создание российского контейнерного оператора.

Я остановлюсь на пункте 205. Это развитие морского порта Певек, его терминала. В этом году завершается реконструкция причала № 1 и № 2, и они, соответственно, будут введены в эксплуатацию. А следующий этап развития, он уже связан с развитием терминала Наглёйнын для обеспечения Баимского ГОКа.

Данный терминал необходим для погрузки <...> генеральных грузов, в том числе медного концентрата, а также для энергообеспечения. Сроки проведения работ до 2025 года. И самое главное, наверное, событие – это энергообеспечение очень крупного инвестиционного проекта. Правительством было принято решение использовать для этого плавучие атомные станции. В итоге будет создано четыре плавучие станции, мощностью каждая по 106 мегаватт. Общий объём инвестиций 190 миллиардов рублей. Стоимость электроэнергии 6 рубля 34 копейки без НДС. Долгосрочный контракт, который будет заключён с Баимским ГОК.

Пункт 253. Это развитие морского порта Сабетта. Здесь идёт очень большая работа по дноуглублению. То есть можно говорить о том, что общий объём уже составил свыше 60 миллионов тонн. И это, в том числе в 2021 году, был абсолютный рекорд по дноуглубительным работам на 23 миллиона тонн. На сегодняшний день уже выполнено более 70 процентов работ.

Также в рамках развития морского порта Сабетта осуществляется реконструкция морского канала, который необходим. Связано это с тем, что он обслуживает большие суда, в первую очередь компании «НОВАТЭК», которая осуществляет перевозку СПГ. Соответственно, идёт расширение в 1,6 раз, с 293 до 470,3 метров. Длина канала 59 километров. На сегодняшний день объём работ, который уже выполнен, – это 47 миллионов тонн.

214-й пункт. Это разработка приложения по развитию морского порта Дудинка. В настоящий момент «Норникель» запланировал уже мероприятия по реконструкции существующих причалов, не буду на них останавливаться, потому что они и в метрах измеряются, и так далее. Но в данном случае компания «Норникель» очень системно развивает свою портовую инфраструктуру.

Дальше все мероприятия переходят уже на последующие годы. Это 78-й пункт – разработка механизма государственной поддержки и строительства серии атомных ледоколов по проекту «Лидер» на основе концессионного соглашения.

Разработка проекта, создание центра обработки данных на базе Польской атомной станции для осуществления работы цифровых платформ развития СМП и Арктической зоны.

Пункт 74 – создание штаба морских операций по управлению судоходством на протяжении всей акватории СМП. Выполнен досрочно и уже был введён в эксплуатацию в августе 2020 года.

В настоящий момент ведётся подготовка по оптимизации полномочий по управлению судоходством по СМП. Вместе с Минтрансом России провели соответствующую работу по поручению Правительства Российской Федерации. И уже в самое ближайшее время будут внесены соответствующие законопроекты, поэтому просим коллег рассмотреть и поддержать, потому что этому предшествовал большой анализ будущего развития судоходства и определение того, что необходимо сделать для повышения его безопасности и эффективности.

Задачи штаба морских операций – это разработка маршрутов плавания, обеспечение ледакольной проводки судов, расстановка ледаколов по СМП, разрешение на плавание судов и информирование, безусловно, о безопасности.

Оставшиеся 5 мероприятий: строительство ледаколов, гидрографических судов, внедрение единой цифровой платформы и создание российского контейнера-оператора – уже будут исполняться в соответствии с установленным Единым планом в сроки.

25 июля 2021 года состоялась торжественная церемония спуска на воду главного гидрографического катера ледового класса Ice 3 «Юрий Бабаев», который предназначен для гидрографических работ на СМП.

Судно строится в рамках федерального проекта «Развитие Северного морского пути», и программа предусматривает до 2024 года строительство четырёх новых судов и модернизацию трёх действующих.

Новые судна необходимы для обеспечения безопасности мореплавания по СМП и, соответственно, промеров глубин и выполнения других гидрографических работ.

В последний раз аналогичное судно было построено в 1991 году на финской верфи. Поэтому в какой-то степени это хорошее историческое событие, когда мы начинаем восстанавливать гидрографические мощности нашей страны.

Председательствующий. Владимир Александрович, время.

Панов В. А. Я тогда не буду останавливаться на всех остальных мероприятиях, потому что все они идут в плановом режиме, я остановлюсь только на, наверное, самом главном сейчас с точки зрения развития судоходства по СМП решении. Буквально на днях, 22 мая, Владимир Владимирович Путин утвердил перечень поручений по итогам совещания 13 апреля, и к 1 августа правительство должно разработать и утвердить комплексный план развития Северного морского пути до 2035 года.

Поэтому прошу как поддержать, так и принять максимально активное участие в этой работе. Сроки очень сжатые, а работа, соответственно, очень большая.

Председательствующий. Спасибо.

Я думаю, это не первые и не последние на эту тему слушания парламентские.

Губарев Виктор Николаевич. С учётом того, что 24 июня пройдёт выездное заседание Комитета в Якутии (Саха), излагайте конкретные предложения, Виктор Николаевич.

Губарев В. Н. Хорошо.

Уважаемый Николай Михайлович! Уважаемые товарищи!

У нас известно, что горнодобывающая и другие отрасли являются двигателями экономики республики.

По нашему твёрдому убеждению, участие в социально-экономическом развитии территорий для компаний должно стать обязательным.

Республика (Саха) Якутия – единственный регион России, принявший закон об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера республики.

Мы предлагаем ввести норму – обязательное проведение этнологической экспертизы, приняв закон об этнологической экспертизе на федеральном уровне.

Дальнейшее развитие Арктики невозможно без решения вопросов транспорта и инфраструктуры. Неоднократно мы поднимали вопрос и о сезонных автомобильных дорогах общего пользования, так называемых «зимниках». Ежегодно на их содержание из бюджета республики направляется более 1 миллиарда рублей, или 50 процентов всех расходов на содержание автодорог.

Необходимо объяснить понятие «сезон автомобильной дороги» в Федеральном законе «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности...», что даст возможность финансировать «зимники» средствами из дорожного фонда.

Отсутствие наземного сообщения делает социальную сферу и экономику Арктики чрезвычайно зависимыми от авиационного сообщения. Из бюджета Якутии по социально значимым маршрутам в среднем субсидируется 70 процентов стоимости авиатарифа. Несмотря на это, субсидировать тарифы удаётся только части населения республики.

Расчётная потребность Республики Саха (Якутия) в субсидиях на обеспечение ценовой доступности воздушных перевозок составляет 4 миллиарда рублей, что позволит обеспечить двухкратное снижение стоимости авиабилетов и увеличить пассажиропоток более чем в два раза – выше, чем 330 тысяч человек.

Предлагается утвердить нормативные акты правительства республики по выделению с 1 января 2023 года субсидий на обеспечение доступности местных воздушных перевозок.

По северному завозу уже неоднократно говорили, что нужен федеральный закон. Я бы хотел здесь отметить два момента. Прежде всего, уважаемый Гаджимагомед Гаджибуттаевич подчеркнул, что законопроект будет внесён где-то в первом квартале 2023 года.

Я прошу прощения, конечно, за то, что вмешиваюсь, но хорошо бы, если бы этот закон был принят значительно раньше. Очень много предложений есть. Проект неоднократно представляли <...> Если бы он уже был принят в этом году, это значительно бы увеличило продовольственное обеспечение арктических районов, которые сегодня вообще из федерального бюджета, из бюджетов всех уровней финансируются всего лишь на 20 процентов. А всё остальное – это малый и средний бизнес и, соответственно, цены совершенно уже другие. Это первое.

И второе, по Северному морскому пути. В условиях изменения климатических условий прохождения навигации необходимость проведения дноуглубительных работ ежегодно возрастает. Северный морской путь – это не только морские перевозки, они же продолжают навигацию по северным нашим рекам. И если мы не решим вот сейчас вопросы дноуглубительные, то сегодня уже суда приходится...

Строительство в Арктике. Тоже об этом уже говорилось. Но вот чтобы построить школу на 275 учащихся в Арктическом районе, скажем, в известном у нас в стране посёлке Чокурдах, нужно затратить 500 миллионов рублей. Полмиллиарда. И если это всё ложится на бюджет республики... Безусловно, многие школы сегодня у нас нуждаются в строительстве, но пока средств своих не хватает. И остро, конечно, стоят вопросы ветхого жилья в арктических районах.

Председательствующий. Виктор Николаевич, спасибо. На выездном заседании Комитета будете выступать.

Кац Евгений Семёнович, советник министра сельского хозяйства Российской Федерации. Евгений Семёнович, кратко предложения, по какой цене возить будем продовольствие и какого качества.

Кац Е. С. Уважаемый Николай Михайлович, всё-таки хочу коротко доложить по мерам господдержки, которая осуществляется на территории Арктики, это как финансовые, так и нефинансовые меры.

По нефинансовым мерам хотел бы отметить очень важный механизм – это предоставление квот добычи вылова водных биоресурсов в инвестиционных целях. Этот механизм сыграл важную роль в строительстве рыбоперерабатывающих заводов. За последние 2–3 года построено 10 рыбоперерабатывающих современных заводов, в Мурманске в первую очередь, а также в Карелии и в Архангельске, это заводы по переработке трески и пикши, это безотходное производство, это высокотехнологичные заводы по переработке рыбы и производству высококачественной продукции. Новые рабочие места, новые технологии. Это хороший механизм инвестиционных квот, будем в этой части точно его продолжать.

Что касается финансовой поддержки, это механизм льготного кредитования, механизм поддержки аквакультуры. Кроме того, с 1 января 2022 года вступают в силу Правила предоставления субсидий на поддержку отдельных отраслей животноводства и растениеводства. Можно отметить – это возмещение части затрат на развитие оленеводства, а также возмещение части затрат на приобретение семян кормовых культур с учётом затрат на доставку. Это ещё и ряд других мер.

Что касается иных мер, это в части рыбохозяйственного комплекса рациональное использование водных биологических ресурсов, регулирование рыболовства, Росрыболовства, активно осуществляются исследования в Арктике, целью которых в первую очередь является вовлечение новых объектов промысла в Арктической зоне, в том числе в Карском море.

Кроме того, в соответствии с поручением Юрия Петровича Трутнева Минвостокразвития совместно с Минсельхозом России расширили применение интернет-сервиса «Аквасток», то есть возможно через интернет-ресурсы включать участки Баренцева, Белого моря для формирования рыбободных участков индустриальной и пастбищной аквакультуры.

Таким образом, принимаются меры как финансовые, так и нефинансовые, для того чтобы Арктика наша и арктические морские территории развивались очень интенсивно.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Семёнович.

Чупров Матвей Михайлович, заместитель председателя Собрания депутатов Ненецкого автономного округа.

Чупров М. М. Спасибо, Николай Михайлович.

Уважаемые коллеги, добрый день!

Вести с мест. Почувствовали в нашем регионе реализацию Стратегии развития Арктической зоны? Конечно же, почувствовали. Развиваются инфраструктурные проекты. Опережающими темпами идёт строительство дороги Нарьян-Мар – Усинск – Сыктывкар. Появились планы и перспективы по развитию морского порта Индига, по развитию и строительству железной дороги Сосногорск – Индига.

В основном, конечно же, мероприятия реализуются в инфраструктурных проектах. Но то, что касается социальной сферы и тех мероприятий, которые должны быть реализованы именно в социальной сфере, – к сожалению, у нас здесь идёт пробуксовка. Я думаю, что у коллег из регионов такая же история.

Поддержу слова по поводу необходимости особого подхода к медицинской помощи в Арктике. Всё-таки эти особые стандарты, они нужны, и нужен особый подход по финансированию, в том числе и ФАПов в отдалённых населённых пунктах, потому что без этого, без стройной системы и такого подхода качество медицинской помощи в Арктике нам не выстроить.

Особое внимание должно быть уделено разработке новой системы социальных гарантий работающим в Арктической зоне Российской Федерации. Все мы прекрасно знаем, что такая система была разработана во времена Советского Союза. Она сделала своё дело: люди на Север ехали, работали, Арктику развивали. К сожалению, на сегодняшний день ситуация поменялась.

И основные стимулы – это, конечно же, уровень заработной платы, уровень пенсионного обеспечения, социального страхования, льготы отдельным категориям населения. Условия всё-таки поменялись, на сегодняшний день единой системы оплаты труда в стране нет. Надбавки гарантировали, потому что зарплата северянам...

На сегодняшний день это работает только в отношении работников федеральных структур и организаций, которые находятся в единой сетке оплаты труда. Разность подходов к формированию зарплат в России в отношении организаций, финансируемых из региональных и местных бюджетов, совсем не гарантирует, что зарплата, например, врача в Нарьян-Маре будет выше, чем врача в том же самом Подмосковье. О коммерческих организациях и говорить не приходится, там всё решает бизнес. И сегодняшние реалии – это то, что у нас большой дефицит специалистов в арктических регионах. Очереди из желающих на Север ехать у нас нет.

Конечно, каждый регион пытается решить проблему самостоятельно. В частности, например, у нас в Ненецком автономном округе введена система, при которой климатические надбавки начинают выплачиваться с первого дня работы, в том числе и для приезжающих в регион.

Есть предложения по реформированию пенсионной системы, для того чтобы сохранить районный коэффициент к пенсии, который люди теряют, когда переезжают с Севера, но они всё равно носят такой как бы точечный характер. Нужна стройная государственная система, которая бы гарантировала на долгие годы вперёд людям, специалистам, работающим на Крайнем Севере, стабильные условия, для того чтобы они на Севере оставались. Без этого никак.

Председательствующий. Матвей Михайлович, время... Матвей Михайлович, заканчиваем.

Чупров М. М. Спасибо. Заканчиваю.

И хотел бы ещё, пользуясь моментом, обратить ваше внимание на реализацию одного пункта, который касается Ненецкого автономного округа. Это реконструкция аэропорта в городе Нарьян-Маре, которая по плану должна быть осуществлена в 2024 году.

Сегодня необходима реконструкция взлетно-посадочной полосы. Этот проект довольно-таки дорогостоящий. Перед тем как его делать, необходима подготовка проекта, что требует тоже большого финансирования.

Решений конкретных Минтрансом России по этому поводу никаких не принято. Мы завтра на сессии Собрания депутатов рассматриваем этот вопрос и принимаем обращение в Правительство Российской Федерации, которое будет направлено в том числе и в ваш Комитет, Николай Михайлович. Очень надеемся на вашу поддержку.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Матвей Михайлович.

Ну и, наверное, заключительное выступление.

Все те коллеги, которые записаны на выступления, оперативно представьте свои предложения. Нужно связаться с руководством аппарата нашего Комитета, и все ваши предложения посмотрим, профилируем, и они обязательно будут записаны в постановление.

Без обиды. Вы видите, мы порой не дорожим временем друг друга, два часа без малого работаем, не хватает.

Иванинский Олег Иванович, член Комитета Государственной Думы по охране здоровья, сейчас нас успокоит, чтобы не волновались.

Иванинский О. И. Да, последнее выступление по первому вопросу, который все... по которому все очень плотно говорили, и прежде всего Ирина Анатольевна говорила, что здравоохранение – номер один. И каждый выступающий в своём выступлении, вне зависимости от министерства, говорил об этой важной проблеме.

Создана рабочая группа, которая в прошлом созыве уже работала, вошли все заинтересованные лица, Виктор Сергеевич Фисенко сегодня уже говорил о нашем совместном первом заседании.

Коллеги, очень много вопросов, не хотел бы занимать время, все учреждения разные: ФМБА, Минздрав, Минвосток, Минобороны России. Все их вопросы мы попытаемся собрать в кучу, чтобы люди имели доступ к медицинской помощи самой квалифицированной.

И ещё один блок вопросов, который нигде не освещён, мы хотели бы тоже на нём остановиться. Сибирское отделение Академии медицинских наук создавалось вообще в Советском Союзе для того, чтобы понимать,

что происходит со здоровьем людей, которые заселяют Арктику и занимаются тяжёлыми работами. Много в этой области сделал Влаиль Петрович Казначеев. Сегодня академики тоже вместе с нами, и отдельный блок планируем.

Поэтому приглашаем всех к сотрудничеству. Наши коллеги с северных территорий и учёные, практические врачи в рабочую группу вошли, поэтому всех рады видеть. Большой серьёзный вопрос, готовим свои предложения... Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Краткость – сестра таланта.

Спасибо большое.

Уважаемые коллеги, я ещё раз повторяюсь, извиняюсь, кто не сумел выступить, тема на самом деле объёмная, обширная.

Единственное, хочу вслух сказать, представители министерств, из Минтруда России никто не изъявил желания участвовать. Без обиды. Мишустину мы напишем представление на профпригодность министра во главе министерства. Так нельзя относиться. Тем более это направление – серьёзнейшее направление. Значит, Президент России в 2013 году сказал, XXI век – это развитие Дальнего Востока. Я не знаю, сколько человек в Минтруда России, не нашлось, кому присутствовать? Не обижайтесь, но Мишустину мы напишем обращение.

Уважаемые коллеги, всё, что прозвучало, стенограмма велась, обязательно учтём. Кому не удалось выступить, обязательно свяжитесь с руководством аппарата нашего Комитета, предоставьте свои предложения, обязательно для них в постановлении найдём.

Уважаемые участники, книжечки розданы, очень интересно было.

Тема, поднятая Президентом России в 2013 году, и на сегодняшний день привлекает внимание всё больше и больше не только внутри страны, и в целом об этом много говорили.

Я думаю, что это не первые и не последние парламентские слушания на эту тему.

24 июня в Якутии обязательно эти вопросы будут все озвучены. Я уверен, Губарева там будет тоже трудно остановить.

Всем большое спасибо за участие.

Депутаты, идём на заседание.

Спасибо. До свидания. До новых встреч.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ
Р Е Ш Е Н И Е

16 июня 2022 г.

№ 17/2

**Об утверждении рекомендаций парламентских слушаний на тему
«О ходе выполнения Единого плана мероприятий по реализации
Основ государственной политики Российской Федерации
в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития
Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения
национальной безопасности на период до 2035 года.
Правовой аспект»**

Заслушав информацию о парламентских слушаниях на тему «О ходе выполнения Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Правовой аспект», состоявшихся 25 мая 2022 года в Государственной Думе, Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики **р е ш и л:**

1. Утвердить рекомендации указанных парламентских слушаний (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, руководителям представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, а также во фракции Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н. М. Харитонов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ**

25 мая 2022 г.

Государственная Дума, зал 830

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний на тему

**«О ходе выполнения Единого плана мероприятий по реализации
Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике
на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны
Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности
на период до 2035 года. Правовой аспект»**

25 мая 2022 года участники парламентских слушаний обсудили вопросы выполнения Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

Для повышения инвестиционной и социальной привлекательности Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ) сформирована необходимая нормативная правовая основа.

Принято шесть федеральных законов, более 40 нормативных актов. Указом Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года. Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645 утверждена Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 г. № 996-р утверждён Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (далее – Единый план).

В Единый план включены мероприятия, направленные на решение социальных проблем АЗРФ, создание комфортной среды для жизни, привлечение новых инвесторов, стимулирование промышленного производства и обеспечение госбезопасности. Всего план содержит 268 мероприятий.

Основная часть будет выполнена в 2021–2022 годах, при этом отдельные мероприятия, связанные с обновлением ледокольного флота и развитием научно-исследовательской базы, рассчитаны на более отдалённую перспективу.

Основной акцент в Едином плане сделан на мероприятиях социальной направленности и обеспечивающих повышение качества жизни, в том числе: усовершенствование стандартов медпомощи для жителей Крайнего Севера, организация высокотехнологичной медицинской помощи на территории макрорегиона, создание новой системы социальных гарантий для северян, бесперебойная доставка товаров в отдалённые населённые пункты, поощрение традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера, разработка стандартов развития городской среды специально для Арктической зоны, которые будут учитывать природно-климатические особенности этой территории.

Обеспечение экономического роста Арктической зоны планируется через рост поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнёрства.

Отдельные мероприятия посвящены раскрытию ресурсного потенциала АЗРФ, в том числе по созданию необходимой инфраструктуры и оборудования, проведению геологоразведочных работ.

Также в Едином плане представлены перспективные проекты в региональном разрезе: реконструкция аэропорта г. Мурманска, строительство автодороги Нарьян-Мар – Усинск, расширение морских портов Певек и Сабетта, развитие туристической отрасли в Якутии и Карелии и т. д.

Участники слушаний отмечают, что своевременная реализация Единого плана позволит повысить качество жизни северян, увеличит вклад АЗРФ в российскую экономику и обеспечит устойчивое развитие региона. При этом решение социальных, экономических, инфраструктурных задач в этом важнейшем макрорегионе, реализация здесь масштабных инвестиционных проектов должна оставаться для страны приоритетом.

В рамках созданной в АЗРФ системы преференций реализуется 461 инвестиционный проект. Объём инвестиций по соглашениям – более 1,3 трлн рублей (вложено 166,1 млрд рублей). Реализация указанных проектов предполагает создание более 30 тысяч новых рабочих мест (более 6,5 тыс. рабочих мест уже создано). За первый квартал 2022 года начата реализация 90 новых проектов с объёмом инвестиций около 250 млрд рублей. Общий прирост ВВП страны от реализации арктических проектов до 2035 года составит более 30 трлн рублей, прирост налоговых поступлений – 13 трлн рублей.

Темпы поквартального прироста новых инвестиционных проектов на территории АЗРФ опережают стартовые темпы прироста новых проектов на Дальнем Востоке. Количество проектов, реализуемых с государственной поддержкой, в Арктике за 2021 год выросло в 3,5 раза, объём инвестиций по соглашениям – в 2,5 раза, количество рабочих мест – в 2 раза.

С 2022 года реализуются социальные программы:

– по обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих в АЗРФ, в организациях, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей и расположенных на юге Российской Федерации. Ежегодно в рамках оздоровительной кампании запланирован отдых группы детей численностью 5934 человек;

– по государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в АЗРФ. В рамках программы предусмотрены развитие

промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности, продвижение на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности, развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности и ряд других мероприятий.

На территории АЗРФ 1 августа 2021 года стартовала программа «Гектар в Арктике». Общая площадь земельных участков, открытая для предоставления в рамках программы «Гектар в Арктике», более одного миллиона гектаров (1 094,4 тыс. га). На сегодняшний день подано 9083 заявлений и заключено 2425 договоров на предоставление земельных участков.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 г. № 3528-р утверждён комплексный план социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск. Общая стоимость мероприятий комплексного плана на период до 2035 года оценивается в объёме 120 млрд рублей, в том числе 81 млрд рублей за счёт средств ПАО «ГМК «Норильский никель», 24 млрд рублей и 15 млрд рублей соответственно за счёт средств федерального бюджета и бюджета Красноярского края.

Реализован первый этап комплексного плана развития социальной и инженерной инфраструктур закрытых административно-территориальных образований Мурманской области и населённых пунктов Мурманской области с дислокацией военных формирований. В 2021 году завершён капитальный ремонт 22 многоквартирных домов, отремонтированы 415 квартир, приведено в нормативное состояние 5 километров автомобильных дорог, завершён капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры, выполнены мероприятия по благоустройству общественных территорий.

С целью обеспечения отраслей социальной сферы АЗРФ необходимы-ми работниками принят ряд специальных мер:

- финансируются региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов Архангельской области, Красноярского края, Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа;
- увеличен до 2 млн рублей размер единовременной компенсационной выплаты врачам, до 1 млн рублей фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сёстрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывшим (переехавшим) на работу в населённые пункты с населением до 50 тысяч человек;
- увеличен до 2 млн рублей размер единовременной компенсационной выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в населённые пункты с населением до 50 тысяч человек.

В 2021 году утверждён перечень приоритетных направлений научно-технологического развития по проведению фундаментальных и прикладных научных исследований в интересах освоения Арктики. Научные исследования по обеспечению национальных интересов в Арктике выполняют более 300 научных организаций, организаций высшего образования и прочих организаций с использованием разных инструментов финансирования. Особое внимание в 2021 году уделено проведению исследований в прибрежных акваториях и губах Кольского полуострова и районе архипелага Шпицберген.

Началось строительство двух научно-исследовательских судов, предназначенных для океанологических исследований в любой точке Мирового океана.

В рамках реализации мероприятий по модернизации и развитию гидрометеорологической сети наблюдений за состоянием окружающей среды в Арктической зоне начиная с 2021 года осуществляется полная модернизация 26 наблюдательных пунктов, а также проводится работа по развёртыванию сети морских дрейфующих гидрометеорологических буёв в акватории Северного Ледовитого океана.

За последние 4 года грузопоток в акватории Северного морского пути вырос на 14,7 млн тонн (73 %) и по итогам 2021 года составил 34,9 млн тонн (2018 год – 20,2 млн тонн), из них 80 % приходится на грузы проектов «Ямал СПГ» (ПАО «Новатэк») и «Новый порт» (ПАО «Газпром нефть»), транспортирующих СПГ и нефть соответственно.

Введён в эксплуатацию в 2021 году первый серийный универсальный атомный ледокол проекта 22220 «Сибирь» мощностью 60 МВт. ООО «Судо-строительный комплекс «Звезда» с апреля 2020 года осуществляет строительство головного атомного ледокола проекта 10510 «Лидер» (за счёт средств федерального бюджета), со сроком окончания строительства в 2027 году.

В проект Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года в 2021 году включены положения о развитии морских портов, аэропортовой и железнодорожной инфраструктуры в АЗРФ.

МЧС России в рамках выполнения организационно-технических мероприятий созданы и успешно функционируют во всех субъектах Российской Федерации, входящих в Арктическую зону, центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России. На сегодняшний день создано 6 таких центров (Нарьян-Мар, Архангельск, Мурманск, Воркута, Дудинка, Якутск). Общая численность составляет 326 человек и 167 единиц техники.

Ведётся работа по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, включённых в Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Сегодня площадь территорий, загрязнённых этими объектами, в АЗРФ составляет около 2,5 тыс. га.

В 2021 году стартовал общественный федеральный проект «Чистая Арктика». С начала проекта волонтерам удалось очистить от мусора более сотни гектаров Арктической зоны, вывезено 1500 тонн отходов. В работах приняло участие 2200 добровольцев.

В мае 2021 года к России перешло председательство в Арктическом совете на период 2021–2023 годов. Основные направления председательства сгруппированы по четырём блокам – население Арктики, охрана окружающей среды, социально-экономический рост, укрепление Арктического совета. С начала председательства проведено 34 мероприятия с участием 7 тысяч человек из 15 стран. Однако в условиях инициированной западными государствами – членами Арктического совета в начале марта 2022 года «временной заморозки» деятельности Арктического совета реализация дорожной карты по повышению эффективности российского участия в этой организации в настоящее время не представляется возможной. При этом перспективы возобновления полноформатного взаимодействия в рамках Арктического совета остаются неопределёнными.

Проведённый Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики анализ хода выполнения Единого плана **выявил ряд**

вопросов, требующих дополнительного правового и административного регулирования.

Высокие издержки предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории АЗРФ, и сложность в привлечении инвестиционных или кредитных средств организациями – резидентами АЗРФ для реализации нового инвестиционного проекта на территории АЗРФ.

На начальном этапе запуска проектов у резидентов АЗРФ возникают сложности в привлечении кредитных средств для реализации нового инвестиционного проекта, в том числе в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 г. № 2186 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам АЗРФ для реализации инвестиционных проектов на территории АЗРФ, и о внесении изменений в пункт 7 Положения о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики».

При обращении резидентов в кредитные организации для получения заёмных средств данная категория заёмщиков оценивается как непривлекательная с высоким уровнем риска, поскольку зачастую не располагает достаточной суммой собственных средств, а также залоговым имуществом, либо имеющееся имущество не отвечает требованиям в соответствии с внутренними документами банка. Вновь созданные юридические лица (не имеющие истории предприятия, но имеющие обязательства в рамках соглашения по осуществлению инвестиционной деятельности в АЗРФ) в рамках реализации инвестиционных проектов с целью создания новых производств на арктической территории могут воспользоваться действующими на сегодняшний день гарантийными мерами поддержки, но в полной мере обеспечить финансовые обязательства (в соответствии с нормативными документами кредитной организации) не могут в связи с отсутствием возможности получения банковской гарантии на покрытие оставшейся (необеспеченной) части финансовых обязательств.

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является эффективным механизмом обеспечения потребностей государства, но только при наличии общепринятых условий (наличие конкуренции среди предпринимателей, транспортной доступности и удобной логистики поставок товаров, работ, услуг) при проведении стандартных закупок в режиме реального времени, не связанных с возможными рисками поставок товаров, работ, услуг в арктические районы. В настоящее время в данном законе отсутствуют специальные нормы, учитывающие вышеуказанные факторы, а также возможность заключения контракта путём осуществления «простых» закупок, результаты которых могли бы способствовать ускоренному экономическому и социальному развитию территорий, расположенных в Арктической зоне

Неурегулированность вопросов взаимодействия владельцев автомобильных дорог с владельцами инженерных коммуникаций в части прокладки (переустройства) инженерных коммуникаций при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог и несовершенство

механизма определения размера убытков владельцев инженерных коммуникаций приводит к существенному увеличению временных и материальных затрат. Фактические затраты подрядных организаций на строительные ресурсы при выполнении работ по ремонту и содержанию объектов (автомобильных дорог, искусственных сооружений) в период реализации значительно превышают предусмотренные контрактами стоимости материалов, что приводит к рискам неисполнения контрактов, при этом контракты по ремонту и содержанию также являются долгосрочными и зачастую заключаются на двух- и (или) трёхлетний период.

Избыточное количество отчётности и запросов информации (поступает большое количество запросов из федеральных органов власти и контрольно-надзорных органов). Необходимость работы в нескольких отчётных системах, многократный ввод данных (ГИИС «Электронный бюджет», СОУ «Эталон», СКДФ, региональные системы проектного и бюджетного управления). Недостаточная информационная и техническая поддержка со стороны федеральных органов (отсутствуют методики корректировки и согласования региональных проектов, недостаточное количество методик расчёта плановых и отчётных значений целевых показателей, позднее доведение информации для подготовки оперативных отчётных данных, отсутствие разъяснений по вопросам оформления документов).

Актуальным остаётся вопрос обеспечения доступа к сети Интернет медицинских организаций, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации. Следует учесть, что в большей части арктических районов доступна только спутниковая связь, где исходящий канал, как правило, значительно ниже заявленной скорости подключения. Больницы постоянно выгружают данные, то есть активно пользуются исходящим каналом наравне с входящим каналом. Ещё один фактор – аппаратное шифрование каналов связи средствами VPN на HW, что сказывается замедлением скорости канала. Все эти факторы делают невозможной работу медицинских информационных систем при маленьких скоростях, а увеличение скорости канала требует значительных финансовых затрат. Ввиду географических особенностей арктических районов телекоммуникационная инфраструктура операторов связи в основном построена с использованием спутниковых средств связи. Качество услуг сотовой связи оценивается жителями как крайне неудовлетворительное или низкое. Таким образом, существует «цифровое неравенство» как по пропускной способности каналов связи, так и по ценовой доступности, что негативно воспринимается населением и бизнесом и, как следствие, ограничивает достижение целей и задач национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Следует сформировать единый подход на федеральном уровне по вопросу выплаты процентной надбавки к заработной плате для молодёжи за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В целях разработки новой системы социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, которые работают и проживают в АЗРФ, в рамках программы «Земский работник культуры» следует рассмотреть возможность увеличения размера единовременной компенсационной выплаты специалисту культуры, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населённые пункты АЗРФ.

На большей части Арктической зоны ввиду малочисленности парашютно-десантной пожарной службы, наземной лесопожарной службы осуществление мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров не производится в режиме регулярной работы специализированных лесопожарных формирований.

Жители отдалённых и труднодоступных местностей АЗРФ не имеют возможности пройти перерегистрацию в качестве безработных в установленные сроки в силу объективных причин.

На сегодняшний день стоит вопрос рационального использования энергоресурсов в многоквартирных домах и объектов коммунального комплекса за счёт энергосберегающих мероприятий путём заключения энергосервисных договоров (контрактов). В условиях Крайнего Севера экономически обоснованные тарифы на коммунальные услуги достаточно высокие, в целях социальной поддержки населения устанавливаются льготные тарифы. Фактически население оплачивает в среднем около 30 % от экономически обоснованных тарифов. Возникает множество неурегулированных вопросов при заключении энергосервисного договора, связанных с отсутствием чёткого порядка начисления и платы за энергосервисные услуги, что влияет на сроки реализации проектов. Необходим комплексный подход для реализации энергоэффективных мероприятий как в жилом фонде, так и на объектах генерации и бюджетной сферы.

Природно-климатические условия, отсутствие круглогодичного транспортного сообщения, отдалённость и труднодоступность населённых пунктов не позволяют реализовать «мусорную реформу» должным образом, особенно в Арктической зоне, так как региональный оператор не осуществляет деятельность в населённых пунктах с численностью населения менее 1000 человек. Возложенные на субъекты России полномочия в области обращения с ТКО требуют значительных финансовых вложений. При этом расходы на создание инфраструктуры в арктических регионах в разы больше по сравнению с центральными регионами. Отсутствие должного уровня финансирования не позволяет проводить мероприятия комплексно, региональные бюджеты не имеют возможности охватить финансированием весь перечень мероприятий (предпроектные работы, разработка ПСД, инженерные изыскания, прохождение экспертиз, строительство объектов).

Обучение детей народов, ведущих кочевой образ жизни, по-прежнему остаётся одной из существенных проблем в сфере образования детей коренных малочисленных народов на родном языке. Недостаточность законодательного регулирования реализации права на образование лицами из числа коренных малочисленных народов на федеральном уровне и фрагментарность такого регулирования на уровне региональном способствуют сохранению правовых проблем в этой сфере.

Потепление – серьёзный вызов для АЗРФ. Особые опасения вызывает таяние «вечной мерзлоты», температура верхних горизонтов «вечной мерзлоты» в Арктике за последние 30 лет выросла примерно на 1,5–2,5 градуса, что создаёт серьёзную проблему для инфраструктуры северных городов.

Изучив и обсудив вопросы выполнения Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны

Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, участники парламентских слушаний **рекомендуют**:

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу законопроекта, устанавливающего терминологию, определения, а также ответственность федеральных и региональных органов исполнительной власти за осуществление северного завоза, в том числе закрепление понятия «северный завоз».

1.2. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу законопроекта, направленного на создание государственной системы мониторинга состояния вечной мерзлоты.

1.3. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу законопроекта, определяющего требования и условия создания, функционирования и ликвидации вахтовых посёлков на территории Российской Федерации.

1.4. Предусмотреть в государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» комплекс мероприятий, направленный на развитие социальной инфраструктуры на территории АЗРФ для решения наиболее важных для людей проблем в области образования, здравоохранения, комфортной среды, культуры и спорта, и предусмотреть источники их финансирования.

1.5. Совместно с Правительством Мурманской области утвердить План мероприятий по развитию жилищной и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований Мурманской области, определив источники его финансирования и обеспечив его выполнение до 2024 года.

1.6. Провести дополнительную оценку на предмет целесообразности реализации проекта «Новый Мурманск», входящего в мероприятие «Комплексное развитие морского порта Мурманск» (пункт 185 Единого плана), с учётом складывающихся экономических и политических реалий текущего периода.

1.7. Рассмотреть вопрос включения в проект федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов мероприятий по строительству и реконструкции объектов в АЗРФ, обеспечивающих размещение и подготовку войск национальной гвардии, в том числе улучшение жилищных условий военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии.

1.8. Совместно с субъектами Российской Федерации, входящими в состав АЗРФ, рассмотреть целесообразность включения в Единый план мероприятий:

– по социально-экономическому развитию монопрофильных муниципальных образований – городских округов Воркута и Инта;

– по комплексному развитию пос. Тикси, включая развитие инфраструктуры двойного назначения, в том числе реконструкцию морского порта Тикси и его терминалов;

– по социально-экономическому развитию монопрофильного муниципального образования – городского округа Норильск.

1.9. Провести комплексный анализ предлагаемых Госкорпорацией «Росатом» новых радиолокационных космических аппаратов, по результатам которого принять решение по вариантам предоставления отечествен-

ной информации радиолокационного наблюдения по акватории Северного морского пути на период после 2032 года. С целью гарантированного поддержания орбитальной группировки радиолокационных космических аппаратов, с одной стороны, и сокращения необходимых бюджетных затрат, с другой, рассмотреть вопрос о финансировании изготовления дополнительно двух космических аппаратов «Кондор-ФКА» и одного «Обзор-Р».

1.10. Рассмотреть вопрос о внесении в пункт 3 Правил расходования и учёта средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 г. № 837, следующего дополнения: «содержание и обеспечение функционирования лесопожарных формирований с созданием лесопожарных станций и авиационных отделений в Арктической зоне Российской Федерации».

1.11. Рассмотреть возможность внесения изменений в статью 35 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» в части исключения личного присутствия граждан, проживающих в труднодоступных и отдалённых местностях, для признания их в установленном порядке безработными, с предоставлением им возможности перерегистрации в органах службы занятости посредством единой цифровой платформы.

1.12. Рассмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения.

1.13. Дополнительно проанализировать целесообразность формирования новой модели государственного финансирования здравоохранения АЗРФ с учётом низкой плотности населения, автономного и дисперсного типа расселения, ограниченной транспортной доступности путём перехода от подушевого финансирования медицинских организаций к сметному финансированию, расширения применения телемедицинских технологий.

1.14. Рассмотреть возможность продолжения работы по российским проектным предложениям для Арктического совета, обеспечив их необходимую экспертную и финансовую поддержку.

1.15. Интенсифицировать строительство ледокольного флота, приняв национальный план модернизации флота ледового класса, направленный на плановое восполнение естественной убыли судов, занятых в арктических перевозках. Предусмотреть меры по модернизации и расширению производственных мощностей судостроительных предприятий.

1.16. Ускорить работу над арктическим стандартом, который будет применяться при создании городской среды в АЗРФ.

1.17. Ускорить разработку новой системы социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, которые работают и проживают в АЗРФ.

1.18. В рамках программы «Земский работник культуры» рассмотреть возможность увеличения размера единовременной компенсационной вы-

платы специалисту культуры, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населённые пункты Арктической зоны Российской Федерации, до 2 миллионов рублей.

1.19. Сформировать единый подход на федеральном уровне по вопросу выплаты процентной надбавки к заработной плате для молодёжи за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

1.20. Проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части учёта возможных рисков поставок товаров, работ, услуг в районы АЗРФ.

1.21. Рассмотреть возможность подключения к сети Интернет медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, в том числе вновь образованных или реорганизованных, начиная с 2023 года, за счёт средств субсидий, предоставляемых Минцифры России субъектам Российской Федерации, на реализацию мероприятия по оказанию услуг по подключению к сети Интернет социально значимых объектов национальной программы «Цифровая экономика».

1.22. Совместно с субъектами Российской Федерации, входящими в состав АЗРФ, проработать вопросы дополнительного строительства волоконно-оптических каналов связи или радиорелейных каналов связи.

1.23. Проработать вопрос приравнивания энергосервисной деятельности к инвестиционной или к государственно-частному партнёрству с целью распространения на неё всех гарантий, предусмотренных законодательством об инвестиционной деятельности и государственно-частному партнёрству.

1.24. Рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование операторам, эксплуатирующим объекты обработки твёрдых коммунальных отходов (далее – ТКО), расходов на транспортирование (ежегодно).

1.25. Рассмотреть вопрос о внесении изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ в части корректировки понятий «накопление отходов» и «хранение отходов», предусмотрев для поселений, не имеющих круглогодичную доступность наземным автомобильным транспортом до объектов утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, складирование раздельно накопленных отходов на срок не более чем три года.

1.26. Проработать вопрос о совершенствовании правоотношений, возникающих между владельцами автомобильных дорог и владельцами инженерных сооружений, а именно установить правовой механизм заключения договора между владельцем автомобильной дороги и владельцем инженерных коммуникаций, определяющий порядок прокладки (переустройства) инженерных коммуникаций при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог, а также механизм определения размера убытков владельцев инженерных коммуникаций (определяется на основании отчёта об оценке в соответствии с законодательством об оценочной деятельности).

1.27. Рассмотреть целесообразность внесения изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» с целью упрощения порядка добычи грунта для строительства, реконструкции, ремонта и содержания ав-

томобильных дорог общего пользования, а также статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривает возможность выполнять работы по разведке, геологическому изучению, добыче полезных ископаемых с целью ремонта, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог на землях сельскохозяйственного назначения без их перевода в категорию земель промышленности (при условии их последующей рекультивации).

1.28. Проработать необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты в сфере образования в части обучения детей народов, ведущих кочевой образ жизни.

1.29. Рассмотреть возможность сокращения избыточных запросов и работы в различных отчётных системах. Обеспечить информационно-техническую поддержку со стороны федеральных органов при работе с отчётными системами; своевременное и исчерпывающее информирование по вновь устанавливаемым методикам и требованиям оценки реализации проектов (пункт 91 Единого плана).

1.30. В целях обеспечения финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ, провести единовременную индексацию общего объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на уровень накопленной в последние годы инфляции.

1.31. В целях повышения финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ, и недопущения роста уровня их закредитованности, а также в целях расширения возможностей финансирования проектов и программ поддержки населения и бизнеса:

- расширить перечень направлений исполнения бюджета по расходам, по которым субъекты Российской Федерации имеют право направлять бюджетные средства, высвобождаемые в результате реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам;

- произвести корректировку ограничительных мер в отношении арктических регионов с низкой и средней степенями долговой устойчивости в части сосредоточения их исключительно на сфере долговой политики регионов и отказа от дополнительных ограничений в сфере расходов.

1.32. Продолжить разработку и внедрение комплекса мер по сокращению дифференциации условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого предпринимательства, зарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

1.33. Рассмотреть вопрос о разработке единой государственной программы строительства жилья в АЗРФ, в которой будут стандартизованы цена и формат жилищного строительства.

1.34. Дополнить содержащееся в Едином плане описание его мероприятий сведениями о конкретных (в том числе цифровых) показателях реализации пунктов плана, ожидаемых от реализации соответствующего мероприятия социально-экономических или иных эффектах, а также объёмами финансирования мероприятий плана.

1.35. Ускорить разработку и принятие постановления Правительства Российской Федерации, определяющего механизм финансового обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны за счёт налоговых поступлений от реализации новых инвестиционных проектов.

1.36. Рассмотреть вопрос о целесообразности включения в Единый план мероприятий по дополнительной поддержке разработки технологий и промышленного оборудования для освоения месторождений нефти и газа на континентальном шельфе Российской Федерации в Арктической зоне.

1.37. Рассмотреть комплекс мероприятий Единого плана, направленных на совершенствование транспортной инфраструктуры АЗРФ, на предмет необходимости их корректировки в связи переориентированием логистических маршрутов и цепочек поставок с европейского на азиатское направление.

1.38. Предусмотреть направление копии ежегодного Доклада о ходе и результатах реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года в Счётную палату Российской Федерации.

2. Федеральному Собранию Российской Федерации:

2.1. Ускорить работу по рассмотрению законопроекта № 1077816-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме).

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Совместно с Правительством Российской Федерации проводить работу по своевременной актуализации мероприятий Единого плана.

3.2. Обеспечить эффективность и своевременность расходования выделенных бюджетных средств на реализацию мероприятий Единого плана.

Председатель Комитета



Н. М. Харитонов

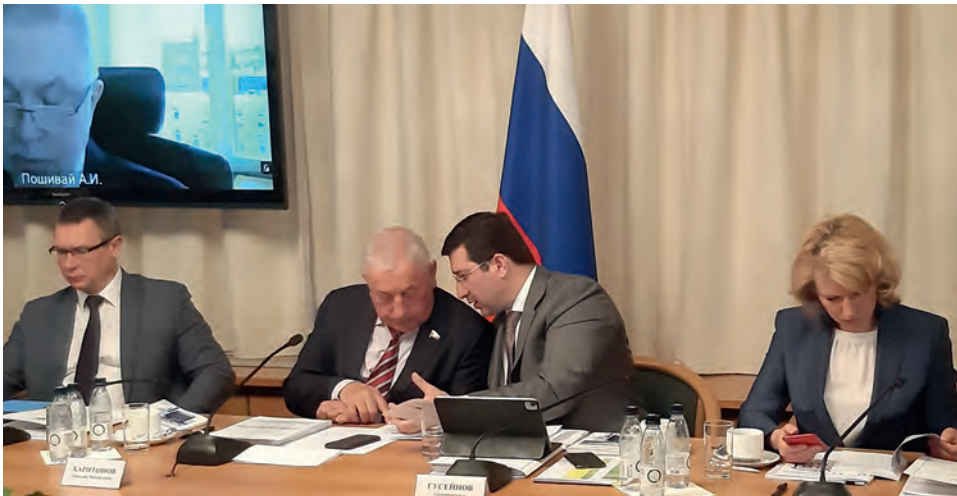














**ВЫЕЗДНОЙ «КРУГЛЫЙ СТОЛ»,
проведенный Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики, на тему
«Совершенствование законодательного обеспечения
опережающего социально-экономического развития
Дальнего Востока и Арктики»**

*г. Якутск. Зал Республики.
24 июня 2022 года. 15 часов 30 минут.*



В первом ряду слева направо: представитель Ассоциации полярников В. И. Скоропупов, председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Н. М. Харитонов, Председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) А. И. Еремеев, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики В. Н. Пивненко, статс-секретарь – заместитель министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики П. М. Волков, председатель Законодательного Собрания Еврейской автономной области Р. С. Бойко

СТЕНОГРАММА
выездного «круглого стола»

Председательствует
председатель Комитета Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
Н. М. Харитонов

Николаев А. С., глава Республики Саха (Якутия).

Уважаемый Николай Михайлович, Павел Михайлович, Алексей Ильич! Уважаемые коллеги, друзья! Я благодарю вас, Николай Михайлович, за решение о проведении в нашей республике «круглого стола» родного для нас Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Якутия сегодня является одним из стратегически важных регионов страны, экономическим, научным, образовательным центром Северо-Востока. Республика входит в десятку лидеров страны по темпам экономического роста. С 2018 года валовой региональный продукт Якутии увеличился с 1 до 1,5 триллиона рублей. Промышленное производство в последние годы ежегодно обновляет исторические максимумы и продолжает расти. В прошлом году добыты рекордные 29 тонн угля, 17 миллионов тонн нефти, 14 миллиардов кубометров природного газа, 42 тонны золота. За четыре года в экономику республики вложено 1,5 триллиона рублей инвестиций.

В последние годы мы приняли ряд стратегически важных документов, которые определяют направления развития арктических районов Якутии на годы вперёд, в том числе приняли долгосрочную Стратегию социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия).

Сегодня можно со сдержанным оптимизмом говорить о положительной динамике по ряду ключевых задач. Впервые за очень долгое время зафиксирован рост численности населения арктических районов, сокращается миграционный отток, для повышения уровня жизни жители арктических районов у нас в Якутии освобождены от уплаты налога на имущество, транспортного и земельного налога. Впервые за многие десятилетия в Арктике строятся многоквартирные каменные дома по программе расселения людей из аварийного жилья. Строятся социальные объекты, объекты энергетики и ЖКХ. В прошлом году также впервые у нас за Полярным кругом введены линии высокоскоростной оптоволоконной связи – в Арктику пришёл быстрый интернет. Положено начало новому промышленному освоению арктических улусов. Арктическим резидентом «Янолово» отгружена первая партия концентрата оловянного с месторождения Ручей Тирехтях.

В прошлом году выдана лицензия на разработку крупнейшего в России месторождения Кючус. Отмечу, что в прошлом году у нас проведено 13 этнологических экспертиз. Это в 3 раза больше, чем в 2019 году. Также компания «Янолово» первой в республике утвердила стандарт ответственности за взаимоотношения с коренными малочисленными народами Севера. Я думаю, такая практика должна стать действенным инструментом защиты интересов жителей при промышленном освоении арктических территорий, в том числе на основании законодательных решений федерального уровня.

Коллеги, вы все знаете нашу республику, знаете её особенности, проблемы, а главное – уникальный потенциал и возможности республики. В этом году мы отмечаем вековой юбилей республики и в свете этого выстраиваем стратегию уже будущего столетия. Сейчас новая геополитическая реальность, когда Россия борется за своё будущее в мире, свободном от диктата западных стран, восточный вектор, безусловно, приобретает особое значение. Безусловно, опережающее развитие восточных арктических территорий потребует обновления законодательной базы. Об этом на совещании 13 апреля уже говорил Президент России Владимир Владимирович Путин, дав конкретное поручение в том числе по разработке проекта федерального закона о северном завозе, которого Якутия, как и другие регионы, добивалась уже многие десятилетия.

Мы всецело поддерживаем инициативы Президента России по укреплению территориальной связности нашей огромной страны. Для Якутии обеспечение транспортной и логистической связности территории является ключевым приоритетом ближайших десятилетий. При этом наши целевые ориентиры определены стратегией всей России – разворот транспортных магистралей на восток, ускоренное создание Северного широтного хода, развитие Северного морского пути. Создание новых транспортных коридоров и логистических узлов должно стать каркасом для роста производств, межрегиональной интеграции и наращивания экспорта.

Важным для республики также является дальнейшее развитие промышленности, сырьевых и перерабатывающих отраслей. Принципиально важно для нас развитие ИТ-сферы, связи, информационных коммуникаций, ускоренное развитие внутреннего туризма с созданием современной инфраструктуры. При этом во главу угла экономической стратегии мы ставим улучшение качества жизни людей, благополучие жителей Якутии, развитие и закрепление человеческого капитала.

Уверен, что сотрудничество с высшим законодательным органом нашей страны, наше открытое конструктивное обсуждение самых актуальных вопросов станет основой для совершенствования законодательной базы, расширит учёт предложений нашей республики в интересах развития всей России.

Дорогие друзья! Я очень рад, что могу сегодня пригласить вас всех посетить наш национальный праздник Ысыах Туймаады – крупнейший национальный праздник нашей великой страны. Вы знаете, как бережно якутяне хранят культурное наследие, духовные ценности, языки и традиции народов Якутии. Я уверен, что вы проникнетесь дружелюбием, созидательной, светлой энергией якутян, почувствуете нашу устремлённость в будущее.

Спасибо большое. Махтал.

Диктор. Добрый день, уважаемые участники «круглого стола»! Вас приветствует вокальный ансамбль Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) «Служба 02». Руководитель – заслуженный работник культуры Республики Саха (Якутия) Юта Асекритова.

(Идёт выступление.)

Председательствующий. Спасибо большое. Замечательно. Творческих находок и большого будущего.

Добрый день, уважаемые коллеги, друзья, товарищи! Сегодня мы проводим «круглый стол» на тему «Совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики». От имени Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики я приветствую всех и благодарю за то, что вы приняли приглашение принять участие в нашем мероприятии. Особые слова благодарности за организацию и тёплый приём принимающей стороне – Республике Саха (Якутия). Мы уже посетили с утра территорию опережающего развития – тепличный комплекс «Саюри». Сегодня и завтра также продолжим работать.

Республика Саха (Якутия) – уникальный субъект Российской Федерации. Это самая крупная административно-территориальная единица в мире и, соответственно, самый крупный субъект Российской Федерации с высоким уровнем природно-ресурсного, экономического потенциала. При этом более 40 процентов территории Якутии находится за Северным полярным кругом. Республика Саха (Якутия) занимает первое место в Российской Федерации по рейтингу общих запасов всех видов природных ресурсов. На территории республики разведано более 3 тысяч месторождений: алмазы, уголь, золото, серебро, платина, олово, сурьма, уран, железная руда, нефть, газ природный, вольфрам, свинец, цинк – в общем, вся таблица Менделеева. Здесь добывается 98 процентов от добычи российских алмазов, 100 процентов добычи сурьмы. На территории Республики Саха (Якутия) 66 инвестиционных проектов, которым предоставляются меры государственной поддержки. По соглашениям объём инвестиций более 200 миллиардов рублей. Фактически осуществлено инвестиций на 165 миллиардов рублей. Создано на сегодняшний день более 10 тысяч рабочих мест.

Выбор площадки для нашего мероприятия неслучаен: Республика Саха (Якутия) входит одновременно и в Дальневосточный федеральный округ, и в Арктическую зону Российской Федерации.

Также следует отметить положительный опыт органов власти Республики Саха (Якутия) в разработке и правовом регулировании вопросов северного завоза, этнологической экспертизы, охраны вечной мерзлоты и ряда других проблемных вопросов социально-экономического развития северных территорий, которые необходимо учесть при разработке федеральных нормативных правовых актов по этим вопросам.

Социологические опросы выделяют основные темы, которые больше всего волнуют людей, проживающих на Дальнем Востоке и в Арктике. Это высокая стоимость жизни, топлива, тарифы ЖКХ, стоимость продуктов, стоимость жилья, транспортная доступность, доступность и качество ме-

дицины, качество образования, качество дорог. Большая проблема из года в год связана с лесными пожарами. Вот и в текущем году, по словам главы Рослесхоза, этим летом наибольшая пожароопасность уже была и ожидается в Якутии, а также в регионах Дальнего Востока и Сибири, хотя в сравнении с прошлым годом пожаров в этом году в Якутии меньше и оперативнее с их тушением справляются.

На заседании нашего «круглого стола» мы должны вместе предложить решение не только вопроса, как обеспечить опережающее социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Арктики, но и вопросов, как обеспечить устойчивость численности населения на Дальнем Востоке, снизить уровень бедности и повысить качество жизни дальневосточников. Вопросы, наиболее чувствительные для людей, должны всегда находиться в зоне нашего внимания.

Уважаемые коллеги, нам необходимо определиться по регламенту работы. Предлагается определить время для основных докладов до 10 минут, на выступления – до 5 минут, подведение итогов – 5 минут. Также хочу напомнить, что мы ждём ваших предложений и замечаний к проекту рекомендаций нашего «круглого стола». Он имеется у вас на руках. Нет возражений? Тогда начинаем работу.

Ещё хотелось бы сказать. Уважаемые участники выездного «круглого стола», сегодня часть приглашённых принимает участие в работе посредством видео-конференц-связи. Поэтому предлагается следующий порядок работы: приглашённые, желающие выступить или задать вопросы, через функцию «поднять руку» в приложении могут записаться на выступление и вопрос. Звук будет отключён для всех участников видеоконференции, чтобы исключить лишние звуки или шумы в эфире во время видеоконференции. После предоставления слова приглашённому, принимающему участие в режиме видеоконференции, для выступления или вопроса оператор видеоконференции разрешит включение микрофона, при этом выступающий включает микрофон на своём устройстве.

Следующим слово для выступления предоставляется Еремееву Алексею Ильичу, Председателю Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

Еремеев А. И. Уважаемый Николай Михайлович, уважаемый Павел Михайлович, уважаемые коллеги. От имени Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) я вас приветствую и поздравляю с началом работы выездного «круглого стола» Комитета по развитию Дальнего Востока и Арктики!

Республика Саха (Якутия) относится и к Дальневосточному федеральному округу, мы считаемся дальневосточниками, и мы являемся арктическим регионом, который обладает самой, как уже было сказано, большой территорией во всей Российской Федерации. И поэтому Комитет, который возглавляет Николай Михайлович, является для нас самым главным, родным комитетом. Ещё раз благодарю вас за то, что вы приняли приглашение Главы Республики Саха (Якутия) и Государственного Собрания (Ил Тумэн) и проводите данный «круглый стол». Здесь будут рассмотрены очень важные вопросы, связанные с северным завозом, со статусом вахтовых посёлков, с транспортной доступностью как Дальнего Востока, так

и арктических регионов. Я думаю, что те рекомендации, которые мы примем по итогам «круглого стола», послужат хорошей базой для того, чтобы были внесены соответствующие изменения в нормативную базу и в законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, для того чтобы жизнь населения и людей на Дальнем Востоке и в Арктике только улучшалась.

Пользуясь случаем, Николай Михайлович, я хотел бы вас поблагодарить за ту тесную совместную работу, которую проводит ваш Комитет с нашим Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Мы знаем, что вы поддержали многие наши поправки в Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». За это вам отдельная благодарность. Мы знаем также, что инициативу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по «Детям Арктики» вы поддержали и даже предложили сделать эту программу одним из основных приоритетов развития Арктики.

Николай Михайлович возглавляет данный Комитет не первый созыв, и в прошлом созыве он его возглавлял, и тогда он так же здорово помог нам в законодательном регулировании жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Уважаемые коллеги, перед тем как войти в Зал Республики, где проводится наше заседание, вы прошли обряд, который проводят коренные малочисленные народы Севера. Коренные малочисленные народы Севера тоже входят в сферу деятельности вашего Комитета. И один вопрос, который будет обсуждаться в сегодняшней повестке, связан именно с развитием законодательства в сфере преференций со стороны как федерального центра, так и субъектов Российской Федерации, для того чтобы коренные малочисленные народы Севера, их деятельность получала всё большую поддержку от государства. Мы знаем, что у нас есть специальный федеральный закон, который даёт определённые льготы коренным малочисленным народам Севера, но, к сожалению, данные нормы, которые вошли в федеральный закон, не получили дальнейшего развития в других специальных законах. Я думаю, что с помощью данного «круглого стола» мы ещё раз обратим детальное внимание на эту проблему и будем находить подходы для дальнейшего её решения.

Николай Михайлович, вам и вашим коллегам – депутатам Государственной Думы огромная благодарность ещё раз от имени всех якутян, от имени Государственного Собрания за то, что вы приехали в столь далёкий край. Это свидетельствует о том, что вы, несомненно, держите руку на пульсе и являетесь большими сторонниками развития Дальневосточного региона и Арктической зоны нашей России. Желаю успехов в нашей работе.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Ильич. Не захваливайте, а то испортимся. Спасибо. Слово для приветствия предоставляется Чекункову Алексею Олеговичу, министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, в виде видеообращения. Пожалуйста.

Чекунков А. О. Уважаемый Николай Михайлович, уважаемые коллеги, я приветствую вас на выездном заседании Комитета Государственной Думы,

посвящённом совершенствованию законодательства по опережающему развитию регионов Дальнего Востока и Арктики! Комитет принимает самое активное участие в разработке уникального пакета законов, которые позволяют обеспечить ускорение развития наших геостратегических территорий.

Вы проводите это заседание Комитета на якутской земле в год столетия образования Якутии. Благодаря решениям, которые принимает Комитет, благодаря совместной работе Якутия получает беспрецедентные меры поддержки, такие инструменты, как территории опережающего развития, как самая большая в мире экономическая зона – Арктическая зона Российской Федерации, новые инвестиционные проекты, бесплатная выдача участков земли, субсидированные авиационные перевозки, конечно, льготная дальневосточная ипотека и многие другие меры, которые мы реализуем по поручению Президента России единой командой с Юрием Петровичем Трутневым, с Государственной Думой, Советом Федерации. Усилия всего Правительства Российской Федерации, всех институтов развития направлены на постоянное совершенствование существующих инструментов. И мы глубоко признательны комитету, вам лично за активнейшее участие, вовлечённость в дело повышения благополучия, повышения качества жизни людей и ускорения развития экономики наших самых драгоценных регионов – Дальнего Востока и Арктики.

Желаю Комитету плодотворной работы в Якутии. До новых встреч.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Олегович. Волков Павел Михайлович, статс-секретарь – заместитель министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Мы говорили, основное выступление до 10 минут. Пожалуйста.

Волков П. М. Добрый день, дорогие друзья! Рад приветствовать вас всех. Большое спасибо за приглашение на «круглый стол», возможность выступить, и особенно большая честь быть в этом Зале Республики, хотел бы поздравить республику и её граждан со столетием и пожелать республике динамично развиваться. Мой предыдущий визит был достаточно давно, и я своими глазами сегодня видел, как меняется город. И мне хотелось бы, чтобы в следующий мой визит тоже картинка менялась бы только к лучшему. Мне ещё приятно от того, что те инициативы, которые мы делаем совместно с вами, я имею в виду законодательные инициативы, помогают менять республику к лучшему. Я очень надеюсь, что и наш сегодняшний «круглый стол» станет таким же мероприятием на пути вперёд.

Лучше, чем мой шеф Алексей Олегович, не скажешь о том, что мы с Комитетом делаем совместно. Я могу сказать о том, что наши регулярные визиты в Республику Саха (Якутия) и проведение различных мероприятий, связанных с обсуждением законодательных инициатив, нам помогали в нашей работе, всегда нас приводили к принятию, скажем так, более верных решений. И сейчас основная часть доклада будет посвящена тем вещам, которые находятся в повестке работы министерства, в повестке работы Государственной Думы, других федеральных органов исполнительной власти, для того чтобы у вас было понимание и у нас была возможность для широкой дискуссии и учёта мнений всех сторон.

Что я хочу сказать вначале? Вы знаете, что за достаточно короткое время была сформирована законодательная база опережающего развития

Дальнего Востока и Арктики. Могу сказать о том, что большинство институтов и механизмов, которые мы создали, полностью и эффективно реализуется на территории республики. У вас территория самая большая, это уже было сказано много раз, и на ней реализуются, скажем так, оба преференциальных режима. Я имею в виду режим территории опережающего развития и режим Арктической зоны Российской Федерации по поддержке предпринимательской деятельности. Вы знаете, что эта база уже сейчас насчитывает более 60 законодательных актов. Мы не останавливаемся, как сказал наш министр, мы постоянно находимся в поиске, в диалоге и должны этому следовать.

Я перейду к основным законодательным инициативам, которые сейчас находятся у нас на площадке Государственной Думы. Я надеюсь, что мы в ближайшее время рассмотрим большой пакет поправок в закон о территории опережающего развития. Теперь можно будет согласно ему называть территориями опережающего развития, именно так, потому что вы помните, что изначально было название «территории опережающего социально-экономического развития». Сложившийся бренд-код как бы сам просился на реализацию, поэтому это будет сделано, и в ближайшее время у нас изменятся наименования. Они будут не территории опережающего социально-экономического развития, а ТОР.

К этим изменениям мы прибавляем ещё много достаточно хороших преференциальных вещей, таких как возможность более эффективно строить жилищную инфраструктуру на территории опережающего развития. Это первое. Второе – мы готовим поправки, которые будут касаться упрощения изменения категории земель, для того чтобы у нас возникали строительные площадки, строилась необходимая инфраструктура, возникали те строительные объекты, которые мы задумывали, и это происходило не годами, а по крайней мере не больше месяца.

Следующие новеллы, которые мы хотели также довести до реализации, это совершенствование механизма предоставления земельных участков и ряд мер, которые бы также позволяли более эффективно применять нормы, которые касаются, скажем так, развития самой территории опережающего развития.

Дело в том, что у нас 28-го числа благодаря как раз Комитету состоится второе чтение, закон в ближайшее время будет подписан Президентом России, эти нормы начнут реализовываться.

Следующая норма, которая, я думаю, найдёт отклик и в сердцах якутян, – это «дальневосточный гектар». Я знаю, что республика всегда была в лидерах предоставления «дальневосточного гектара» и всегда живо откликалась на те инструменты, которые предоставляет «дальневосточной гектар». Так вот это тоже те меры, которые будут направлены на улучшение этой программы. Вы знаете, что у нас есть ряд ограничений, связанный с гектаром, когда человек, получивший его, должен предоставить декларацию, должен предоставить другие документы. Мы это полностью отменим, поскольку эта практика не оправдала себя и будет признана не совсем целесообразной.

Также мы дадим возможность более эффективно формировать земельные участки для граждан, которые не совсем владеют компьютером, они мо-

гут делать это в соответствующих МФЦ, и это также будет полезным действием. Следующее – мы дадим гражданину возможность выбрать способ направления документов в Единый портал государственных услуг.

И, безусловно, самая важная вещь, как мне кажется, это так называемая гектарная амнистия. Вы знаете о том, что программе «Дальневосточный гектар» исполнилось 5 лет. Это как раз срок, когда наступает право на приобретение этого участка в собственность. У нас есть граждане, которые в этот период пользовались, вели хозяйственную деятельность на данном участке, но не успели подать заявление. Для них мы делаем исключение, продлевая программу «Дальневосточный гектар» ещё на один год, для того чтобы они смогли реализовать свои права. Также делаем ещё ряд важных вещей, которые позволяют нам клиентоориентированно подходить к предоставлению гектара, а гражданам – использовать эти возможности.

Следующее, о чём бы я хотел сказать, это то, что мы продолжаем работать над законом, который дал бы возможность людям добывать золото в упрощённом порядке. Это закон о старателях и старательской деятельности. Как я уже сказал, он упрощает доступ граждан к получению возможности добывать золото, и мы постараемся, чтобы он тоже вышел в этом году.

Следующее, над чем мы работаем, – это расширение свободного порта Владивосток. Это тоже преференциальный режим, он не применяется на Дальнем Востоке, где нет так называемых гаваней. Но напомним о том, что свободный порт Владивосток как режим удобен для малого бизнеса, и мы планируем преференции, которые он даёт, распространять на другие территории. Для этого мы также делаем соответствующие поправки.

И напоследок скажу, что здесь уже и Айсен Сергеевич, и Николай Михайлович говорили и обсуждали законодательный акт о северном завозе. Мы над этим работаем сейчас, работаем над его концепцией. Практика, которая применяется сейчас в Якутии, – это лучшая практика, поэтому за основу мы брали опыт реализации северного завоза на территории Республики Саха (Якутия). Для нас ваш опыт является ключевым в понимании того, как должно вестись соответствующее регулирование в этой области. И, безусловно, мы будем постоянно к вам обращаться и на этапе подготовки законодательного акта, и на этапе его прохождения. Это последнее, о чём я хотел сказать, чтобы не превышать своё время и, может быть, оставить время для дискуссии.

Ещё раз хотел бы поблагодарить Комитет за постоянный конструктивный диалог, возможность открыть дверь и пообщаться. Большое спасибо. Также за конструктивный диалог хочу ещё раз поблагодарить и наших коллег из Республики Саха (Якутия). Мы всегда друг друга слушаем, и так же, надеюсь, будет продолжаться наше эффективное сотрудничество. Большое спасибо вам.

Председательствующий. Спасибо, Павел Михайлович. О северном завозе, конечно, надо говорить, и выступающими должны быть ответственные за это. Хорошо помню, ещё будучи народным депутатом РСФСР в 90-х годах, говорил о северном завозе с Павлом Бородиным, когда он был мэром Якутска, народным депутатом РСФСР, – тогда уже проблема была.

Видимо, Павел Михайлович, ответственным, когда мы этот закон будем писать, надо либо конкретного человека, либо в целом департамент при Минвостокразвития России назначать. Тогда дело будет. А так, всё в частных руках, выгодно – невыгодно, тянем до снега – а потом... Не хочу вспоминать события, которые были четыре месяца назад.

Слово для выступления Аноприенко Сергею Михайловичу, заместителю министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Приготовиться Труновой Наталье Александровне.

Связь потеряна. Ждать не будем.

Трунова Наталья Александровна, как вы нас слышите? Аудитор Счётной палаты Российской Федерации, пожалуйста.

Трунова Н. А. Слышу вас прекрасно. Добрый день. Вы меня тоже слышите? Всё в порядке?

Председательствующий. Слышно, видно хорошо.

Трунова Н. А. Спасибо большое. Добрый день, уважаемый Николай Михайлович, уважаемые участники заседания, спасибо за приглашение и возможность выступить по такой значимой теме, как совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики. Будьте добры, следующий слайд.

(Демонстрируется слайд.)

Мы с вами видим, что динамичный экономический рост Дальневосточного федерального округа – это фактор опережающего развития и привлечения населения на Дальний Восток. С правой стороны этого слайда мы с вами видим те показатели, которые являются сейчас, скажем так, позитивными. Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте в ДФО составляет 27,5 процента, если мы берём период начиная с 2012 года. Среднегодовые значения индекса промышленного производства составляют 100,1 процента. Но есть над чем работать.

О чём говорит левая сторона этого слайда? Среднегодовые значения динамики инвестиций в основной капитал несколько ниже, чем в среднем по Российской Федерации. И, конечно, наша с вами ключевая задача – вывести этот показатель на более высокий уровень. И среднегодовой прирост высокопроизводительных рабочих мест тоже, к сожалению, показатель, который сейчас находится, скажем так, в зоне риска.

Следующий слайд. (Демонстрируется слайд.)

Вопросы применения законодательства о преференциальных режимах постоянно находятся в зоне внимания Счётной палаты. И это неспроста, потому что сейчас в рамках государственной программы развития Дальнего Востока 65 процентов всех расходов – это территории опережающего развития, на создание которых совокупные расходы федерального бюджета с 2015 года уже превысили 50 миллиардов рублей.

Мы видим ключевые показатели: 140 миллиардов – это оценка совокупных налоговых расходов. И соответственно, помимо вложений в инфраструктуру, ТОР – это порядка 126 миллиардов и свободный порт Владивосток – 13,6 миллиарда.

Результаты у нас пока следующие. Создано 50 тысяч рабочих мест. Средняя заработная плата составляет 63 тысячи рублей. Привлечено 1,5 триллиона рублей инвестиций.

Что касается второго показателя, то в рамках нашего экспертно-аналитического мероприятия, которое мы защитили на коллегии, утвердив результаты в январе этого года, мы отдельно обращали внимание на то, что в ряде территорий опережающего развития у нас, к сожалению, средняя заработная плата иногда ниже региональной. Позиция Счётной палаты заключается в том, что государство вкладывает существенные ресурсы и в развитие инфраструктуры, и даёт существенные преференции для того, чтобы бизнес, который приходит в ТОРы, не испытывал налогового бремени, которое в целом есть в регионе, и средняя заработная плата в ТОРах, конечно, должна быть не просто выше, а существенно выше. Люди должны чувствовать, что это территория опережающего развития, а не просто предприятие, созданное в обычном порядке.

Следующий слайд. *(Демонстрируется слайд.)*

Очень кратко – результаты, которые были направлены и в Государственную Думу, и в Совет Федерации. Какие сейчас ключевые недостатки? Это, прежде всего, действующий мониторинг показателей эффективности. Методика мониторинга показателей эффективности пока не позволяет объективно оценивать ход их развития. Наблюдательный совет СПВ не осуществляет полномочия по мониторингу. Не выполнены рекомендации Госдумы по установлению критериев оценки эффективности СПВ. И пока ещё у нас есть проблемы в расхождении оценки налоговых расходов ТОР между Минфином и КРДВиА. Сейчас в анализе госпрограмм уже в рамках отчёта об исполнении бюджета и заключения Счётной палаты об исполнении бюджета, в сводном годовом докладе о реализации оценки эффективности госпрограмм отсутствуют результаты оценки эффективности налоговых расходов по госпрограмме.

Мы считаем, что наши рекомендации по решению этих проблем – они обсуждались с министром, я бы тоже хотела поблагодарить министерство за очень конструктивную позицию и активнейшее участие в обсуждении данных проблем и выработке совместных решений, – позволят повысить объективность информации о функционировании ТОР и СПВ, обоснованность управленческих решений по дальнейшему развитию с учётом оценки всего объёма направляемых финансовых ресурсов на развитие данных территорий.

Следующий слайд. *(Демонстрируется слайд.)*

Председательствующий Наталья Александровна, если можно, применительно к Якутии, где мы находимся.

Трунова Н. А. Применительно к Якутии мы не делали слайды, честно скажу. В отношении Якутии у нас есть вопросы по расширению границ территорий опережающего развития. В рамках нашего доклада на коллегии как раз был пример по Якутии, когда огромная территория была включена в ТОР, но практически не используется, пока не очень эффективно используется. Будем надеяться, что те законодательные новации, о которых сказали ранее Павел Михайлович и Николай Михайлович, позволят использовать территории опережающего развития хотя бы на 70–80 процентов. Проблема в том, что огромные территории сейчас включены в границы ТОР, как в Якутии, но при этом используются на 20 и даже меньше процентов. Это что касается территориального аспекта.

Очень кратко. Выявлен ряд проблем функционирования институтов развития. Сейчас Корпорация Дальнего Востока после реформирования общих федеральных институтов развития разрастается. Нам бы хотелось, чтобы деятельность корпорации была более прозрачной, были обозначены итоговые эффекты от деятельности. Сейчас применяются показатели эффективности, не учитывающие стратегии институтов развития, сформированные в 2021 году. Данные проблемы были зафиксированы. Мы считаем необходимым создать стимулы для работы институтов развития с большей эффективностью и определить перед институтами развития долгосрочные цели в увязке с развитием регионов Дальневосточного федерального округа.

Следующий слайд. *(Демонстрируется слайд.)*

Очень важно, чтобы мероприятия по опережающему развитию были увязаны с документами территориального планирования. К сожалению, сейчас это далеко не всегда происходит. Причём это касается и схем территориального планирования федерального уровня, и документации, которая разработана субъектами Российской Федерации. ТОРы не должны создавать очень большого увеличения расходной части для инфраструктуры. При развитии, расширении ТОРа нужно всегда думать, какие для этого есть условия, – в документах это, как правило, зафиксировано.

Целевая специализация ТОР. У нас планы многих ТОР не корректировались с даты их утверждения. Уже прошла пандемия, сейчас – беспрецедентные санкции. Конечно, это требует большой работы по актуализации и пересмотру приоритетов.

И следующий слайд, последний. Развитие экономики и создание рабочих мест во многом определяют миграционные настроения людей. К сожалению, мы это тоже зафиксировали в заключении, из госпрограммы развития ДФО исключены показатели количества создаваемых высокопроизводительных рабочих мест. Уважаемые члены Комитета, уважаемые представители министерства, с нашей точки зрения, в современном мире молодёжь всё равно будет ориентироваться на качество рабочих мест. И когда мы убираем этот показатель из госпрограммы, объясняя это тем, что нам бы любые рабочие места создать, – это неправильно. Мы должны стремиться, чтобы увеличение доли высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест на Дальнем Востоке, особенно с учётом эксклюзивности этого региона, было поставлено отдельной задачей. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Наталья Александровна. Убедительно. Аноприенко Сергей Михайлович, заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Сергей Михайлович, слышите? Видите? Включайтесь. Сергей Михайлович, вторая попытка не засчитана. Постарайтесь в третий раз.

Тарасенко Андрей Владимирович, Председатель Правительства Республики Саха (Якутия).

Тарасенко А. В. Добрый день, уважаемый Николай Михайлович, уважаемые коллеги, участники «круглого стола». Хозяйственная деятельность и обеспечение населения арктических районов республики во многом зависят от развития транспортной инфраструктуры. Ежегодно в Республику Саха (Якутия) в период навигации завозится порядка 3 миллионов тонн грузов, в том числе для нужд жизнеобеспечения – 1,2 миллиона тонн гру-

зов. Из них в арктические районы доставляется более 300 тысяч тонн грузов. Для нужд 13 арктических районов республики осуществляются перевозки через Северный морской путь, включающий в себя не только морские акватории, но и пункты в низовьях северных рек, где производится разгрузка-погрузка судов. Вопрос опережающего завоза топлива и продуктов питания для республики имеет первостепенное значение в связи с коротким навигационным периодом, когда обеспечивается основной объём грузов.

Слайд второй, пожалуйста. *(Демонстрируется слайд.)*

Обновление дноуглубительной техники. Сегодня в условиях увеличения провозной способности внутреннего водного транспорта Ленского бассейна и освоения минерально-сырьевой базы через Северный морской путь требуется проведение дополнительных дноуглубительных работ, которые дадут необходимую пропускную способность внутренним водным путям Ленского бассейна. За дноуглубление с морского пути, с моря, отвечает «Росатом», который должен обеспечить подход к реке, а по самой реке – «Росморречфлот». Получается, две организации, которые надо состыковывать, чтобы они одновременно эти работы проводили. Дноуглубительная техника уже старая, новых поступлений пока не было, и фактически с моря давно никто уже дно не углублял. Получается, с моря мы не можем заходить в реку, хотя пропускная способность реки по глубине позволяет движение масштабных и, соответственно, более рентабельных судов. Это очень большая беда. На это накладываются ещё и ограничения по навигации – всё нужно делать быстро, пока река полна, пока нет льда и так далее. Все эти фрагменты очень важны, и стыковать приходится работу всего флота. Поэтому мы очень просим в обязательном порядке предусмотреть финансовое обеспечение для проведения всех дноуглубительных работ.

Слайд третий, по развитию портовой инфраструктуры. *(Демонстрируется слайд.)*

Увеличение объёмов перевозки за счёт реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока позволит обеспечить необходимую грузовую базу для дальнейшего развития портов и обновления судов речного класса. Необходимо отметить, что в основных стратегических документах отсутствует развитие портов, находящихся в восточной части СМП. Вообще нет ни в одной из программ развития. Раньше, в 80-е годы, у нас работали порты Диксон, Хатанга, Тикси, Зелёный мыс, Певек. Они были основными для изучения и освоения Арктики. Свои задачи они, конечно, выполнили, но стали мелководными, неспособными сегодня принимать крупнотоннажные суда, которые эффективно могут перевозить грузы. Экономика становится нерентабельной, если использовать малые суда. Соответственно, мы разработали проект глубоководного порта в районе села Найба, декларацию согласовали с «Росатомом», «Росморречфлотом» и готовы к строительству этого порта этапами. Развитие глубоководного порта позволит нам сегодня быстро начать освоение всех месторождений, лицензии на которые уже выбраны. Все месторождения побережья, грубо говоря, полностью розданы, но не могут развиваться, потому что нет логистики, нет порта. Поэтому мы просим финансирование на развитие портовой инфраструктуры.

Сезонные автомобильные дороги имеются в Республике Коми, Республике Саха (Якутия), в Бурятии, в Архангельской, Тюменской, Омской,

Томской областях – во всех регионах северо-востока России. Ежегодно на территории республики с конца октября прокладываются сезонные автомобильные дороги общего пользования, которые обеспечивают связь столицы республики сухопутным наземным путём. В зависимости от температурных условий срок действия таких сезонных дорог заканчивается в Арктической зоне большей частью в мае или июне. В Федеральном законе «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» понятие автозимников дано в общем понятии – искусственные дорожные сооружения, которые предназначены для движения транспортных средств в местах, являющихся препятствием для такого движения. Глобальное потепление приводит к тому, что сроки действия сезонных автомобильных дорог значительно меняются, увеличивается интенсивность движения по ним. Поэтому мы просим законодательно закрепить понятие «сезонная автомобильная дорога» в законопроекте о северном завозе.

Для комплексного обеспечения северного завоза и также для реализации инвестиционных проектов по освоению месторождений полезных ископаемых требуется реконструкция арктических аэропортов, увеличение железнодорожных путей до Магадана. В большинстве арктических аэропортов мероприятия по реконструкции не осуществлялись с момента ввода в эксплуатацию. Также имеются сезонные осложнения с приёмом в весенне-осенние периоды, связанные с размоканием глинистых покрытий взлётно-посадочных полос, рулёжных дорожек после выпадения осадков. Строительство новых взлётно-посадочных полос с искусственным покрытием в аэропортах регионального местного значения позволит обеспечить круглогодичный приём самолётов, в том числе для организации «зелёных рейсов». Необходимо предусмотреть в законопроекте о северном завозе норму развития транспортной инфраструктуры аэропортов Крайнего Севера. В целях поддержки населения Арктической зоны в части сохранения стоимости социально значимых продовольственных и потребительских товаров предусмотреть в законопроекте о северном завозе норму об отмене аэропортовых сборов в арктических аэропортах.

Развитие нефтебазового хозяйства. Наиболее острой проблемой в настоящее время является недостаточность ёмкостного парка под размещение наливных грузов для нужд энергетики, коммунального хозяйства и жизнеобеспечения, а также полный и частичный износ существующего ёмкостного парка, обеспечивающего предприятия жилищно-коммунального хозяйства и энергетики нефтепродуктами. У нас сегодня весь парк составляет 1,5 миллиона тысяч тонн, а фактически использовать мы можем порядка 30 тысяч тонн. Всё остальное находится в изношенном состоянии – это порядка 18 нефтебаз. По предварительной оценке, сумма на доведение всего резервного парка составляет 13,6 миллиарда рублей.

Следующий слайд, продовольственное обеспечение. *(Демонстрируется слайд.)*

Для арктических районов Республики Саха (Якутия) серьёзным последствием транспортной изолированности является нерешённость проблемы продовольственной безопасности. Проект по созданию сети торгово-логистических центров включён в Федеральную стратегию развития Арктики и является основным мероприятием, призванным решить данную

проблему. Проект предусматривает строительство логистических центров в 13 арктических районах республики.

По субсидированию. Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным был поднят вопрос субсидирования северного завоза. Но что происходит? Нанято судно «Росатома» – лихтеровоз, которое по расписанию показывает прибытие в октябре. Куда он прибудет в октябре?! У нас лёд – не подойдёшь ни к Тикси, никуда. Что за субсидирование получается такое всей этой перевозке? Что мы привезём? 80 процентов северного завоза – это Якутия. Из них 60 процентов – это нефтеналивные объёмы, остальное – продукты и строительные материалы. Лихтеровоз не привезёт нефтеналивные продукты. Вот и весь подход. Получается, что дальше мы сидим, сами решаем проблему, как выходить из этого положения.

Также по субсидированию перелётов. Как только субсидирование получаем – цена на керосин вырастает, и всё это обнуляется. Повышение стоимости керосина происходит фактически на ту сумму, которая даётся в качестве субсидий по перелётам. Если поменять систему, то есть давать право на решение по акцизу, то мы бы имели право за счёт акциза снимать наценки, которые сегодня происходят. Но опять-таки нет привязки к керосину. Керосин сегодня для нас очень важное топливо. То есть, что бы ты ни субсидировал, цена сразу подскакивает, зарабатывают нефтяники на этом деле.

Дальше хотел по недропользователям сказать. В Арктической зоне все лицензии розданы без конкурса, и все сидим, смотрим, что дальше будет происходить. Нет логистики. Если мы придумали в Арктической зоне отдавать без конкурса, то, соответственно, давайте как-то обязывать в лицензиях, чтобы они развивали какую-то логистическую схему. А то набрали месторождения, и никто их не развивает: ждут до 30-х годов, наблюдают, что дальше будет происходить. А развития нет в республике из-за этого.

И хотел бы ещё по недропользователям сказать, что надо вводить какой-то страховой взнос. Получает какое-то ООО лицензию, начинает добычу. Вот сырьё они добывают, золото или ещё что-то, остаются не добытыми тонны 2 или 3, предприятие банкротится, убегает. И получается у нас в результате брошенный рудник, брошенное месторождение. И либо республика, либо Федерация начинает думать, как выделить деньги, чтобы закрыть вот эти ямы, которые понарыли, и так далее. А страховой фонд позволит нормально решать вопросы закрытия всех подобных недочётов при банкротстве таких предприятий. Ведь что такое Арктика? Там яма сама по себе не зарастёт. Вот у нас есть оловянные рудники – такое впечатление, как будто вчера ушли: ничего не растёт на местах добычи, всё брошено. Поэтому мы просим в законе предусмотреть необходимые меры в этой части.

Теперь о законе о северном завозе. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации мы подали наше видение структуры самого закона. Разработанный проект структуры мы представили в Минвостокразвития России в качестве наших предложений. Предлагаем обратить внимание на то, что в условиях нашей республики, учитывая отсутствие морской портовой инфраструктуры, гидрологические условия, не позволяющие подходить к единственному морскому порту Тикси судам «Росатома», и значительные транспортные издержки внутри республики, необходимо рассматривать железнодорожный и автомобильный транспорт в каче-

стве основных видов транспорта. Мы очень сильно заинтересованы, чтобы в действительности закон вышел толковый, хороший и позволяющий нам дальше развиваться и жить в условиях Арктики. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Владимирович. Слово для выступления предоставляется Абрамову Сергею Васильевичу, председателю Магаданской областной думы. Пожалуйста, Сергей Васильевич.

Абрамов С. В. Уважаемый Николай Михайлович, Алексей Ильич, присоединяюсь к поздравлениям жителей Саха (Якутия) со столетием республики, национальным праздником Ысыах, который проходит в эти дни. От соседей-колымчан желаю дальнейшего процветания республике, успешной реализации масштабных проектов, сохранения и развития самобытных традиций народов.

Уважаемые коллеги, выступавшие ранее, обозначили круг важных вопросов законодательного обеспечения опережающего развития Дальнего Востока и Арктики. Говоря о правовом регулировании, преференциальных режимах, считаю необходимым остановиться на практике и проблемах функционирования особой экономической зоны в Магаданской области. Этот механизм привлечения инвестиций, реализации новых проектов, создания и развития производств, энергетической и транспортной инфраструктур, торгово-экономических отношений и товарного рынка действует на нашей территории более 20 лет. По инициативе федеральных органов государственной власти менялись условия получения статуса участника особой экономической зоны и сокращались предоставляемые преференции, что привело к уменьшению числа резидентов. В 2020 году было зарегистрировано 100 участников, в этом году – 32. Это снижение обусловлено отчасти вступлением в силу с 1 января 2021 года положений федерального закона, запрещающих применение особого правового режима предприятиям оптовой и розничной торговли. Сегодня 56 процентов резидентов особой экономической зоны представляют базовый сектор экономики региона. Это 18 предприятий горнодобывающей промышленности и энергетики. Именно они обеспечивают налогами значительную часть доходов регионального бюджета, осуществляют инвестиции, в том числе капитальные вложения, для реализации инфраструктурных проектов и развития производств.

За время действия особой экономической зоны нормативно-правовая база федерального и регионального уровней определена. Вместе с тем современные условия и риски, связанные с внешним санкционным давлением, требуют её совершенствования. Совместно с администрацией особой экономической зоны нами разработан ряд поправок в федеральное законодательство, в том числе инструментарий, позволяющий адаптировать механизмы особой экономической зоны к новым реалиям.

С учётом значительного периода функционирования и положительного опыта работы особой экономической зоны предлагаем продлить действие особого правового режима в Магаданской области до 31 декабря 2045 года, расширить границы особой экономической зоны на всю территорию субъекта, возобновить предоставление статуса резидента особой экономической зоны предприятиям торговли и сферы бытовых услуг, предоставить возможность помещения под процедуру свободной таможенной зоны лекарственных средств и легковых автомобилей, также другие поправки, ко-

торые подготовлены в рамках законодательной инициативы и включены в проект федерального закона для внесения Правительством Российской Федерации в Государственную Думу.

Данный вопрос я хочу уточнить. Он обсуждался на заседании с участием полпреда Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Юрия Петровича Трутнева и получил поддержку. Законопроект направлен также сенаторам Российской Федерации от Магаданской области, в Комитет Государственной Думы по экономической политике и Минэкономразвития России.

Коллеги, реализация перечисленных предложений послужит дальнейшему стратегическому развитию Магаданской области, активизирует сотрудничество со странами Азии, обеспечит условия привлечения российских и иностранных инвестиций и, что очень важно, позволит снизить темпы роста индекса потребительских цен.

Следующая важная тема для субъектов Дальнего Востока со сложной логистической схемой доставки грузов – это разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей северный завоз. Только что выступал Тарасенко Андрей Владимирович. Он достаточно детально остановился на этом вопросе. Я добавлю. В Дальневосточном регионе, являющемся важной частью транспортного коридора между Азией и Европой, расположено 28 морских портов. Через его территорию проходят крупнейшие железнодорожные магистрали. Здесь находятся месторождения алмазов, нефти, газа, золота, угля, полиметаллов мирового значения. Эти ресурсы образуют мощнейшую базу для организации новых производств и проектов, которые требуют развития логистики и транспортной инфраструктуры для обеспечения строительными материалами, современным производственным оборудованием и техникой.

В последние годы разработаны и активно применяются механизмы субсидирования авиационных пассажирских перевозок для отдельных категорий граждан, причём не только на магистральных, но и на внутрирегиональных маршрутах. Введены плоские тарифы, расширена маршрутная сеть и увеличена частота авиaperезовок. Положительно оценивая принятые меры, позвольте от жителей поблагодарить органы государственной власти федерального и регионального уровней за внедрение уникальной практики, которая обеспечила доступность авиaperелетов, расширила возможности дальневосточников и изменила качество их жизни.

Не менее значимым направлением является реализация комплекса мероприятий для снабжения удалённых и труднодоступных районов Дальнего Востока и Арктики основными необходимыми товарами. Северный завоз, как уже отмечалось, важная составляющая развития региона и требует государственной поддержки, особого правового регулирования. До настоящего времени не выработан единый комплексный подход к организации северного завоза. Принимаемые федеральными органами государственной власти меры по решению данной проблемы недостаточны. Отсутствует законодательное регулирование организации северного завоза, учитывающее суровые климатические условия и сложную логистику доставки товаров, которая осуществляется железнодорожным и водным транспортом, а в отдельных случаях – по зимникам дорогостоящим автомобильным. Причём

авиационные грузоперевозки не могут считаться взаимозаменяемой услугой из-за их высокой стоимости и невозможности транспортировки крупногабаритных грузов.

Из-за отсутствия нормативно-правовой базы возникают сложности с гарантированной поставкой жизненно важных товаров, продуктов питания, лекарственных средств, горюче-смазочных материалов. Совершенно очевидно, что в жизнеобеспечении Магаданской области, Камчатского края, Чукотского автономного округа водный транспорт в отсутствие альтернативного железнодорожного сообщения играет ключевую роль. 99 процентов народнохозяйственных грузов и 100 процентов твёрдого, жидкого топлива, тяжёлой техники и стройматериалов доставляется по морю. Напомню, осенью прошлого года порты Дальнего Востока были перегружены скоплением контейнеров, в том числе из стран Азии. Ситуация оставалась напряжённой на протяжении 2–3 месяцев и разрешалась в ручном режиме. Были нарушены плановые сроки поставок. Потребовалось дополнительно ледокольное сопровождение судов и привлечение в отдельных случаях малой авиации, что привело к значительным транспортным издержкам и соответственно повлияло на увеличение конечной цены завозимых товаров.

Считаю необходимым отметить, Магаданская область, Камчатский край и Чукотский автономный округ не включены в список дальневосточных регионов, которым субсидируют перевозку моторного топлива железной дорогой, что крайне негативно влияет на стоимость бензина и дизельного топлива в этих субъектах. Я приведу пример. Средняя цена по Магаданской области бензина марки АИ-92 – 61,6 рубля, дизтоплива – 67,9 рубля, что на 22 и 14 процентов соответственно выше, чем в регионах, получающих субсидию на перевозку ГСМ железной дороги.

В целях улучшения организации своевременной бесперебойной доставки грузов в районы с ограниченными сроками завоза предлагаем рекомендовать Государственной Думе совместно с Правительством Российской Федерации разработать современную нормативно-правовую базу, регламентирующую северный завоз, предусматривая приоритет генеральных и социально значимых грузов, а также критерии отнесения грузов к указанным категориям; рассмотреть вопрос о субсидировании перевозок топлива, лекарственных средств и отдельных видов товаров, доставляемых в Магаданскую область, Камчатский край и Чукотский автономный округ.

В декабре прошлого года предложения по данной проблеме нами направлялись для рассмотрения на заседании президиума Совета законодателей Российской Федерации в Федеральном Собрании Российской Федерации, а в этом году они были направлены в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Прошу включить наши предложения по озвученным вопросам в итоговое решение сегодняшнего «круглого стола». Кроме того, нами подготовлен ещё ряд предложений в рамках обсуждаемой темы, которые будут направлены в Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Коллеги, спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Васильевич. Слово для выступления предоставляется Петрову Павлу Петровичу, председателю постоянного Комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по экономической, инвестиционной и промышленной политике.

Петров П. П. Добрый день, уважаемый Алексей Ильич, уважаемый Николай Михайлович, уважаемый Павел Михайлович, уважаемые участники круглого стола!

Сегодня российский Север является стратегически значимой территорией страны, и транспортная составляющая имеет ключевое значение для его социально-экономического развития. Республика Саха (Якутия) является самым крупным субъектом России, при этом остаётся наиболее изолированным и труднодоступным регионом страны. Якутия входит в число регионов с наибольшим дефицитом транспортной доступности, что сильно сдерживает социально-экономическое развитие республики, страдают предприятия добывающей промышленности, население и грузоперевозчики. Как до этого не раз говорилось, Якутия имеет площадь 3,1 миллиона квадратных километров, что составляет более 18 процентов площади России, плотность населения составляет 1 человек на 3 квадратных километра. Необходимо круглогодичное авиасообщение из 190 населённых пунктов до районных центров и далее до узловых аэропортов, таких как Якутск, Мирный.

В республике ежегодно на местных направлениях перевозится более 275 тысяч пассажиров из 29 аэропортов и 99 авиаплощадок по 186 местным маршрутам. Расстояния от районных центров до труднодоступных населённых пунктов республики составляют от 500 до 1 600 километров, что сопоставимо с расстояниями на межрегиональных авиaperевозках. Тарифы от районных центров до аэропорта Якутска составляют от 20 до 37 тысяч рублей.

Воздушный транспорт в республике является единственным межрегиональным видом транспорта, обеспечивающим связь с остальной территорией России.

Наиболее сложные проблемы в транспортном обслуживании существуют в Арктической зоне Республики Саха (Якутия), где все пассажирские перевозки осуществляются только воздушным транспортом, в то время как для грузовых перевозок используются также сезонные виды транспорта: автотизмники и внутренние водные пути.

Основные проблемы обеспечивающей авиации в Республике Саха (Якутия): высокие тарифы авиасообщения, вызванные главным образом необходимостью досрочного завоза авиационного топлива и малой провозной ёмкостью воздушных судов ввиду низкой плотности населения; изношенность аэропортовой сети и критическое устаревание воздушных судов.

Несмотря на реализацию федеральных и местных программ субсидирования авиaperевозок, задача повышения ценовой доступности авиасообщения в силу огромных расстояний как до центра страны, так и внутри республики остаётся одной из самых приоритетных. К примеру, стоимость авиабилета по одному из арктических направлений Якутск – Черский составляет 35 тысяч рублей в одну сторону, а билет Москва – Тюмень на аналогичное расстояние стоит 3700 рублей.

В целях обеспечения транспортной доступности из бюджета республики субсидируется 50 процентов экономтарифов по 14 межрайонным маршрутам в Арктическую зону без сезонных и возрастных ограничений для жителей этих районов. В прошлом году из арктических улусных центров до Якутска по субсидированным маршрутам перевезено 4,5 тысячи пассажиров. В условиях ограниченных возможностей бюджета субсидированными тарифами могут воспользоваться только 10 процентов жителей Арктической зоны.

Полное финансирование субсидирования по арктическим направлениям пассажирских перевозок из бюджета субъекта без участия федерального бюджета невозможно. Поэтому в первую очередь необходимо выработать единый механизм для обеспечения транспортной доступности жителям отдельных населённых пунктов, где авиация является единственным видом транспортного сообщения, для доступа к магистральным и межрегиональным маршрутам. Для этого, очевидно, требуется принятие отдельных постановлений для субъектов Дальневосточного федерального округа по внутрирегиональным, местным маршрутам.

Министерством транспорта России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение доступности местных воздушных перевозок населению и расширение маршрутной сети местных воздушных перевозок». Проектом определяется выделение средств из федерального бюджета на сокращение действующих и развитие новых региональных маршрутов. Межбюджетные трансферты предполагают предоставлять субъектам Российской Федерации в порядке софинансирования, в том числе в полном объёме, на реализацию мероприятий, направленных как на открытие новых маршрутов или увеличение количества рейсов или провозной ёмкости воздушных судов по действующим маршрутам, так и на снижение размера стоимости авиабилета, оплачиваемого пассажирами. Проект постановления разработан в сентябре 2019 года, однако оно до настоящего времени не принято. Необходимо всё-таки ускорить принятие данного постановления, так как его реализация позволит обеспечить доступность перевозок воздушным транспортом населению без возрастных ограничений и позволит сформировать устойчивый пассажиропоток до узловых аэропортов Арктической зоны Республики Саха (Якутия).

Уважаемые участники «круглого стола»! Наиболее серьёзным ограничивающим фактором дальнейшего развития авиaperезвозок в Республике Саха (Якутия) является изношенность аэропортовой сети республики, состояние парка воздушных судов и необходимость его скорейшего обновления.

Для органов государственной власти республики одним из ключевых направлений деятельности является поддержка авиационной отрасли и обеспечение устойчивости наших авиакомпаний. Так, в прошлом году из бюджета республики была оказана поддержка авиакомпании «Якутия» в размере 1,5 миллиарда рублей, авиакомпании «Полярные авиалинии» в размере 600 миллионов рублей на поддержание лётной годности самолётов.

Однако основу парка воздушных судов, выполняющих местные перевозки, составляют устаревшие суда. Это Ан-2, Ан-3, Ан-24, Ан-26. Средний возраст флота Ан-24, Ан-26 составляет 41 год, самолётов Ан-2, Ан-3 – 37 лет. Несмотря на то, что в настоящий момент Росавиация продлила срок эксплуатации самолётов Ан-24 до 60 лет, это не отменяет физическую изношенность существующей техники. Мы можем продлевать срок эксплуатации сначала до 40 лет, теперь до 60, но самолёты от этого новее не станут. Технический износ самолётов Ан-24, Ан-26 требует постоянного ремонта и модернизации. В результате ежегодно после проведения технического обслуживания увеличивается взлётная масса самолёта. Также флот Ан-24, Ан-26 требует повышенного количества топлива, что приводит к уменьшению предельной коммерческой загрузки воздушного судна и низкой рентабельности выполнения рейсов. На сегодняшний день отсутствует серийное производство воздушных судов российского производства для замены Ан-24, Ан-26, Ан-2, Ан-3. Для республики данные типы воздушных судов являются безальтернативным видом транспорта в целях обеспечения жизнедеятельности населения отдельных населённых пунктов.

Для повышения уровня безопасности, регулярности полётов, а также качества предоставляемых услуг населению необходимо своевременное решение вопроса по вводу в серийное производство российских воздушных судов указанных типоразмеров. В качестве замены флота Ан-24 определён самолёт Ил-114–300, разработанный конструкторским бюро Ильюшина. Поставка отечественных воздушных судов по планам Минпромторга России начнётся не ранее 2024 года. Поэтому мы просим в самое ближайшее время утвердить график обновления воздушного флота на территории Дальневосточного федерального округа и определить источники финансирования поставок и послепродажного обслуживания воздушных судов отечественного производства для замены самолётов Ан-2, Ан-3, Ан-24, Ан-26 на внутрирегиональных маршрутах.

Аэропорты и авиационная техника имеют для труднодоступных северных территорий, вообще для Арктической зоны, критическое, жизненно важное значение. Это именно та инфраструктура, без которой на Севере жизни просто не будет. Несвоевременная модернизация аэропортовой инфраструктуры и несвоевременная замена устаревшего флота фактически приведёт к транспортной изоляции населения районов республики, где отсутствует альтернативное круглогодичное транспортное сообщение.

Уважаемые коллеги, ещё одной региональной спецификой наших северных территорий является существенная роль сезонных автомобильных дорог и ледовых переправ в обеспечении транспортной связности территорий. В Республике Саха (Якутия) удельный вес автозимников составляет около 70 процентов в общей протяжённости дорог регионального значения, а в Арктической зоне – более 92 процентов дорог общего пользования. Ежегодно на содержание автозимников из бюджета республики направляется порядка 1 миллиарда рублей, или 50 процентов расходов, предусматриваемых на содержание автодорог.

При этом в Федеральном законе «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятие ав-

тозимников дано в общем понятии искусственных дорожных сооружений, которые предназначены для движения в местах, являющихся препятствием для такого движения. На этом законодательное регулирование заканчивается. Это приводит к значительному недофинансированию содержания зимних автомобильных дорог и ледовых переправ. В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос о законодательном определении понятия «сезонные автомобильные дороги», отрегулировать механизм их создания и эксплуатации.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо. Слово для выступления предоставляется Афанасьеву Сахамину Милановичу, председателю постоянного Комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по земельным отношениям, природным ресурсам, экологии.

Прошу соблюдать регламент. Записались многие.

Афанасьев С. М. Уважаемый Николай Михайлович, Алексей Ильич, уважаемые члены Комитета Государственной Думы, участники «круглого стола»! Остановлюсь на проблемах вахтовых посёлков, которые функционируют практически в правовом вакууме. В настоящее время применение вахтового метода организации работ рассматривается как оптимальная модель освоения Дальнего Востока и Арктики, но при этом вахта не способствует непосредственному решению вопросов социально-экономического развития территории, на которой расположены вахтовые посёлки. Тем не менее малая плотность населения, значительная отдалённость друг от друга населённых пунктов, отсутствие развитой дорожной инфраструктуры, отсутствие трудовых ресурсов, высокие затраты на создание полноценных социальных условий для проживания работников и их семей приводят к тому, что компании выбирают вахтовый метод организации работ.

На территории республики работают 350 промышленных предприятий, которые используют вахтовый метод работы, вахтовой формой занято более 60 тысяч работающих, действуют более 200 вахтовых и сезонных посёлков.

Сегодня законодательно определён вахтовый метод работы лишь в рамках трудовых отношений. Кроме того, в Налоговом кодексе Российской Федерации содержание вахтовых посёлков отнесено к себестоимости продукции.

На сегодняшний день вахтовые посёлки относятся к производственным объектам, которые остаются без изменения категории и относятся к землям лесного фонда, так как компании не обременены обязательствами по их обязательному переводу.

При этом деятельность вахтовых посёлков даёт нагрузку на муниципальные образования, используется транспортная инфраструктура, наносится определённый ущерб, а возмещение осуществляется за счёт средств местного бюджета. При этом муниципалитеты, к примеру, организуют проведение выборов разных уровней в вахтовых посёлках через ТИКи, осуществляют противопожарные мероприятия, медицинские организации оказывают медицинскую помощь вахтовым работникам, особенно медицина катастроф. При этом есть проблема по утилизации накопленных бытовых и промышленных отходов, по нанесению ущерба окружающей среде.

Многие вахтовые объекты превратились в крупнейшие вахтовые посёлки с соответствующей коммунальной инфраструктурой, населением, достигающим более 10 тысяч человек, с культурно-бытовыми и транспортными объектами.

При этом за годы деятельности вахтовых посёлков выявились сложности во взаимодействии корпоративных структур вахтовых посёлков с органами публичной власти субъектов Российской Федерации. Население вахтового посёлка обособлено и практически не участвует в жизни муниципального образования, на территории которого посёлок расположен, пока не возникают ситуации, не связанные с производственной деятельностью. Так, например, весной 2020 года во всех регионах страны вахтовые посёлки оказались центрами распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. В республике на Чаяндинском нефтегазоконденсатном месторождении в крупнейшем вахтовом посёлке произошла вспышка ковида, которую предприятие не смогло вначале локализовать собственными силами, что привело к тому, что были задействованы силы и ресурсы Республики Саха (Якутия) и муниципального района.

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) с целью правового регулирования вопросов взаимодействия организаций, применяющих вахтовый метод, с органами публичной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены вахтовые посёлки, разработало концепцию законопроекта, которым предлагается регулировать создание, режим функционирования и закрытия вахтовых посёлков. Это предполагает в том числе установить обязанность заключать соглашение о сотрудничестве, устанавливать уполномоченных лиц, квотировать рабочие места, установить норму об обязательном переводе земель гослесфонда, вопросы экологических отходов и так далее. Правовое регулирование заключения соглашения о сотрудничестве в сфере социально-экономического развития территорий, на которых расположены вахтовые посёлки, позволит создать благоприятные условия для функционирования вахтового посёлка, обеспечить участие организации в реализации программ и проектов социально-экономического развития территорий, на которых расположены вахтовые посёлки, реализовать комплексные природоохранные мероприятия, содействовать занятости населения, привлечь к выполнению работ местных предпринимателей, обеспечить современной медицинской помощью вахтовых работников и так далее.

Мы считаем, что государство должно способствовать обеспечению мультипликативного эффекта от деятельности организаций, применяющих вахтовый метод, что в свою очередь будет отражаться на качестве и уровне жизни населения регионов, на территории которых расположены вахтовые посёлки.

Ну и второй момент, очень коротко, уважаемый Николай Михайлович, по правовому регулированию охраны и использования вечной мерзлоты. Республика в лице парламента и правительства разработала проект федерального закона «О рациональном использовании и охране вечной мерзлоты». Законопроект с 2018 года прошёл ряд экспертных заключений, был представлен на всевозможных площадках. Он пока не поддержан, хотя в 2021 году министр природных ресурсов и экологии Российской Федера-

ции Козлов Александр Александрович анонсировал необходимость принятия базового федерального закона. Есть поручение Президента Путина Владимира Владимировича о создании системы государственного мониторинга за вечномёрзлыми породами.

В эти дни проводится климатическая экспедиция под эгидой Российского экологического общества, где учёные и общество как раз проводят обсуждение наличия базовых нормативно-правовых актов, которые будут регулировать данные климатические процессы.

Владимир Владимирович Путин дал поручение Минприроды России разработать проект федерального закона в части создания государственной системы мониторинга состояния мерзлоты. Мы являемся членами этой рабочей комиссии. При этом предполагается создать станции только на базе существующих стационарных станций. Их 140 по Российской Федерации. Необходимо отметить, что деградация вечной мерзлоты как раз происходит в местах, где расположены здания, сооружения, линейные объекты. Поэтому мы настаиваем, чтобы в систему мониторинга за состоянием вечной мерзлоты были включены такие составляющие, как региональный, производственный, ведомственный мониторинг, и вовлечены в проведение мониторинга специализированные научные институты.

Доклад закончил. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо вам большое, Сахамин Миланович, спасибо.

Уважаемые коллеги, особенно депутаты, особенно депутаты Ил Тумэн Республики Саха (Якутия), вы все являетесь депутатами и имеете конституционное право законодательной инициативы. Поэтому надо не стесняться, не скромничать, выходить на трибуну Государственной Думы. И, может быть, даже как-то быстрее будет идти работа, и финансово-экономическое обоснование Правительство России, может быть, быстрее даст тогда, когда законодательная инициатива будет с мест. Это пожелание.

Уважаемые коллеги, у вас есть проект постановления сегодняшнего «круглого стола». Проблемы старые, общеизвестные. Хотелось бы, чтобы звучали предложения, как можно их решить.

Слово для выступления предоставляется Бойко Роману Степановичу, председателю Законодательного Собрания Еврейской автономной области.

Бойко Р. С. Уважаемый президиум, уважаемые участники «круглого стола»! В своём выступлении остановлюсь на отдельных проблемах цифровизации регионов.

Внедрение цифровых технологий в процессы управления государством, бизнесом, в нашу повседневную жизнь – это процесс необратимый. Развитие цифровой экономики является приоритетом для России, имеет статус национального проекта, который включает в себя шесть федеральных проектов, в числе которых проект «Информационная инфраструктура». Обязательное условие развития цифровой экономики – наличие современной информационной инфраструктуры, которая становится платформой для её развития.

В соответствии с указом Президента России, с положениями нормативных актов, направленных на реализацию федеральных проектов, Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти

субъектов Российской Федерации поручено обеспечить в 2024 году создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объёмов данных, доступных для всех организаций и домохозяйств. При этом одним из целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году, является показатель роста доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети Интернет до 97 процентов. Однако на территории Еврейской автономной области в настоящее время складывается негативная ситуация с обеспеченностью широкополосным доступом к сети Интернет в населённых пунктах сельской местности. Я полагаю, что ввиду особенностей дальневосточного региона, таких как низкая плотность населения, отдалённость населённых пунктов, данная ситуация характерна не только для нашей области. Согласно данным статистики, доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, составлял в 2021 году 70,9 процента. Однако в этом показателе учитываются домохозяйства, подключённые к устаревшим технологиям, не позволяющим передавать высокоскоростные данные выше 256 килобит в секунду.

федеральный проект «Информационная инфраструктура» за период с 2019 по 2021 год позволил подключить к высокоскоростному интернету 208 социально значимых объектов. Из них 190 в сельских населённых пунктах нашей области. Несомненным плюсом реализации данного проекта является строительство базовой инфраструктуры, что способствует решению вопросов обеспечения доступа к сети Интернет малочисленных населённых пунктов. Но, к сожалению, реализация федерального проекта в указанный период предусматривала установку точек доступа к сети Интернет только для социально значимых учреждений и не решала проблему последней мили для населения области по причине отсутствия современных распределительных сетей в населённых пунктах.

На сегодняшний день из 112 населённых пунктов в 17 с населением от 100 до 500 человек полностью отсутствует инфраструктура операторов сотовой связи. Проводные сети связи либо изношены, либо отсутствуют полностью. Покрытие этих населённых пунктов сотовой связью осуществляется ближайшими базовыми станциями, которые находятся на удалении 10–15 километров.

Реализация государственной программы по устранению цифрового неравенства предполагает строительство базовых станций в населённых пунктах с населением до 500 человек. Однако темпы подключения населённых пунктов, для нашей области это 2 населённых пункта в год, крайне недостаточны, то есть такими темпами будем 15 лет устранять. Считаю, что на территории Дальневосточного федерального округа необходимо пересмотреть темпы подключения населённых пунктов к базовым станциям в существенно большую сторону.

Минцифрой России направлено в субъекты Российской Федерации предложение о строительстве базовых станций в населённых пунктах с населением до 500 человек за счёт собственных средств региона. При этом Минцифры России обязуется на следующий год дополнительно построить базовые станции в населённых пунктах на сумму, равную 50 процентам

от затрат субъекта Российской Федерации. Затраты на строительство базовых станций в 15 населённых пунктах области составляют около 183 миллионов рублей по технологии волоконно-оптических линий связи, так называемых ВОЛС.

Еврейская автономная область относится к дотационным субъектам. Поэтому возможность строительства базовых станций и ВОЛС в населённых пунктах за счёт областного бюджета отсутствует. Думаю, что для дотационных субъектов необходимо решить вопрос о субсидировании реализации таких проектов из федерального бюджета в полном объёме либо при условии регионального софинансирования не более 10 процентов.

В рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» в 2021 году закончилось исполнение государственного контракта, заключённого между Минцифрой России и ПАО «Ростелеком», по подключению к интернету социально значимых объектов. Вместе с тем, в рамках уже нашей региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» планируется строительство новых фельдшерско-акушерских пунктов, в связи с чем потребуются дополнительное подключение к сети Интернет существенного количества ФАПов, их более 30 уже, в период до 2026 года. Кроме того, этот вопрос касается и строительства новых школ, объектов культуры и других социально значимых объектов на территории области. Считаю, что необходимо рассмотреть вопрос о возможности заключения со стороны Минцифры России новых государственных контрактов на подключение к сети Интернет социально значимых объектов как минимум до 2026 года.

И ещё один вопрос в этой сфере – остро стоит кадровая проблема в сфере ИТ. В условиях поддержки ИТ-отрасли для сотрудников аккредитованных ИТ-компаний с правом налоговых льгот в текущем году запущена программа ИТ-ипотеки. Оформить такую ипотеку могут сотрудники подходящих под условия ИТ-компаний с заработной платой от 150 тысяч в городах-миллионниках и от 100 тысяч рублей в других населённых пунктах. Максимальная ставка по этой ипотеке – 5 процентов с первоначальным взносом 15 процентов. В Еврейской автономной области средняя зарплата в сфере ИТ, по данным официальной статистики, составляет 50 тысяч рублей. Это значит, что воспользоваться такой льготой на территории нашей области невозможно. Прошу обратиться в Правительство Российской Федерации, мы это тоже уже сделали, с предложением о понижении установленного порога зарплаты для получения ИТ-ипотеки в дальневосточных субъектах, в которых средняя заработная плата в ИТ-сфере ниже 100 тысяч рублей.

Доклад закончил. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Роман Степанович. Слово для выступления предоставляется Погодаеву Михаилу Александровичу, заместителю министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия), пожалуйста.

Погодаев М. А. Добрый день, уважаемый президиум, уважаемые депутаты Государственной Думы, уважаемые участники «круглого стола»! Разрешите выступить на тему правового регулирования пользования земельными участками коренными малочисленными народами Севера.

На территории Якутии коренные малочисленные народы Севера осуществляют комплексное природопользование, то есть наряду с оленевод-

ством эти народы осуществляют также охотничий промысел, рыболовство и другие виды хозяйственной деятельности. В нашей республике наработан большой опыт и законодательная база по обеспечению прав коренных малочисленных народов Севера. В своём выступлении я коротко отмечу пять основных проблем в обеспечении земельных прав коренных малочисленных народов Севера.

Первое. На территории Якутии хозяйственную деятельность ведут 104 оленеводческих хозяйства. Площадь оленьих пастбищ составляет 80 миллионов 437 тысяч гектар. Это около трети от общей площади республики. На сегодня учёт оленьих пастбищ ведётся в составе других угодий по формам федерального государственного статистического наблюдения за земельными ресурсами. Однако проблема состоит в том, что в законодательстве нет отдельной категории земель «оленьи пастбища». В связи с этим предлагаем восстановить понятие «оленьих пастбищ» как отдельного вида угодий в утверждённом национальном стандарте Российской Федерации под названием «Охрана окружающей среды. Земли. Термины и определения».

Следующее. По действующему законодательству сложилась почти критическая ситуация с использованием оленьих пастбищ коренными малочисленными народами Севера. Статьёй 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование коренным малочисленным народам Севера, но только для размещения зданий, сооружений, необходимых для ведения этого образа жизни, и на срок не более чем 10 лет. Также статьёй 39.33 Земельного кодекса установлена возможность использования земельных участков без их предоставления, то есть, по сути, без оформления права, в целях развития традиционного образа жизни малочисленных народов в местах их традиционного проживания, но опять же за исключением земель лесного фонда. Таким образом, эти нормы Земельного кодекса в отношении оленеводческих хозяйств Якутии (и других, я думаю, субъектов) не могут реализовываться по следующим причинам:

1) оленеводство подразумевает кочевой образ жизни и исключает возможность размещения зданий, сооружений;

2) у нас в республике более 80 процентов территории – это земли лесного фонда. Таким образом, использование оленеводческими хозяйствами земельных участков без их предоставления, то есть без оформления права, не представляется возможным.

Кроме того, действие разрешения на использование земельного участка прекращается со дня предоставления земельного участка на каком-либо праве другому гражданину или юридическому лицу.

А между тем в соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» малочисленные народы имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности.

Для устранения противоречий предлагаем:

1. Внести изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса, исключив слова «за исключением земель (земельных участков)

в границах земель лесного фонда», тем самым определив, что земельные участки, в том числе в границах лесного фонда, могут использоваться коренными малочисленными народами Севера.

2. Внести изменения в подпункт 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса, установив, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для малочисленных народов не только в целях размещения зданий, сооружений, но и для осуществления северного оленеводства.

Следующий вопрос – по статусу общин в целях сохранения и развития северных и арктических территорий. Сегодня у нас общины являются некоммерческими организациями. Распоряжением Правительства Российской Федерации № 631-р утверждён перечень видов традиционной хозяйственной деятельности, большинство из которых относится к сферам сельского хозяйства. Общины, которые осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, производят сельхозпродукцию, но при этом не отнесены к сельхозтоваропроизводителям, не вправе претендовать на различные меры государственной поддержки в отрасли сельского хозяйства. Поэтому мы предлагаем в целях устранения несоответствия внести изменения в статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и внести общины коренных малочисленных народов Севера в перечень сельхозтоваропроизводителей.

Следующий вопрос касается вопроса функционирования территорий традиционного природопользования, в частности, их регистрационного и кадастрового учёта. У нас в республике создано 63 территории традиционного природопользования местного значения. И до вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс...» территории традиционного природопользования рассматривались в качестве зон с особыми условиями использования территорий, так называемых ЗОУИТов. У нас в республике 58 ТТП стоят на кадастровом учёте и зарегистрированы в качестве ЗОУИТов. Однако в настоящее время в перечне видов земель с особыми условиями использования территорий, установленном статьёй 105 Земельного кодекса Российской Федерации, отсутствуют территории традиционного природопользования, и в связи с этим органы государственной регистрации отказывают в постановке на кадастровый учёт территорий традиционного природопользования. В будущем это может привести к таким последствиям, что ТТП останутся особо охраняемыми территориями только лишь на бумаге, правовой режим ТТП не будет соблюдаться должным образом юридическими лицами, гарантии и права, предоставленные Федеральным законодательством малочисленным народам, будут нарушаться, будет нанесён серьёзный ущерб исконной среде коренных малочисленных народов Севера. Поэтому предлагаем включить в перечень видов ЗОУИТ, установленный статьёй 105 Земельного кодекса Российской Федерации, такой вид особой зоны, как зона территорий традиционного природопользования.

И последний вопрос. Большинство земельных участков используется родовыми общинами на праве постоянного бессрочного пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, которые возникли у них до 25 октября 2001 года, и в силу законодательства эти права сохраняют-

ся. Но по закону о введении в действие Земельного кодекса необходимо было переоформить права постоянного бессрочного пользования на право собственности либо аренды, а как я уже говорил, более 80 процентов – это земли лесного фонда, и мы не можем оформить эти права для общин коренных малочисленных народов Севера. Для разрешения данной правовой проблемы предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части исключения родовых общин из круга лиц, на которых распространяется обязанность по переоформлению права постоянного бессрочного пользования.

В заключение хотелось бы отметить, что большинство из указанных проблем, касающихся земельных вопросов традиционного природопользования, возникли по причине правовых противоречий в федеральном законодательстве, а также имеющихся правовых пробелов. Федеральным законом № 82-ФЗ установлено право малочисленных народов на возмещение убытков, причинённых им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания. Порядок возмещения утверждён постановлением Правительства Российской Федерации № 1488, согласно которому заключается соглашение между малочисленными народами и хозяйствующими субъектами.

Между тем данный вопрос не является обязательным, не установлена никакая ответственность за отказ от заключения соглашения. И данный процесс также не прописан в Федеральном законе «О недрах», он отсутствует в лицензионных соглашениях недропользователей. Таким образом, можно сделать вывод, что права малочисленных народов на землю, на возмещение убытков не учтены в отраслевых федеральных законах, по сути, данные права не обеспечены в полной мере, законодательство не наделяет малочисленные народы какими-либо имущественными правами на землю в местах их традиционного проживания, что может повлечь за собой (и мы их уже видим) последствия в виде значительного сокращения лиц, занятых в традиционных отраслях Севера, и в целом кризисного состояния оленеводства, охотпромысла, рыболовства и других видов хозяйственной деятельности малочисленных народов. Только после устранения всех противоречий и признания значения земли, других природных ресурсов как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, признания прав малочисленных народов на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам мы сможем говорить об устойчивом развитии малочисленных народов и повышении конкурентоспособности производимой ими продукции.

Доклад закончен. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Александрович, спасибо. Тему развернули очень мощно. Вы заместитель министра. Есть депутатское сообщество – вышли с инициативой, обработали, и быстрее, веселее дело пройдёт. Никто не нажимает, но иногда проблемные моменты возникают. Хотелось бы услышать конкретные предложения.

Котова Анна Викторовна, статс-секретарь Федерального агентства по делам национальностей – заместитель руководителя. Пожалуйста. Прошу в регламент укладываться, иначе придётся отключать.

Котова А. В. Добрый день, Николай Михайлович, добрый день, коллеги. Я постараюсь уложиться в регламент. Сегодняшний мой доклад будет посвящён одному из вопросов, который Михаил Александрович затронул в своём докладе. Так удачно сложилось, что наши доклады идут последовательно.

Михаил Александрович отметил, что одной из проблем правового регулирования, которые сейчас имеются в сфере коренных малочисленных народов, является комплексная поддержка и создание дополнительных условий для развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в частности при осуществлении ими общинного образа жизни и ведения традиционной хозяйственной деятельности посредством объединения в общины. Данная проблема является комплексной. Перед тем, как переходить к конкретным мерам поддержки общин, необходимо было на федеральном уровне урегулировать проблемы, которые не давали во многом развиваться общинам и зачастую препятствовали восприятию их как самостоятельного субъекта, в том числе и экономической деятельности.

Позволю себе привести несколько цифр. Всего в Российской Федерации зарегистрировано более 1,5 тысячи общин, а если быть более точной, то 1667 общин коренных малочисленных народов. Из них подавляющее большинство – 1068 – расположено в Дальневосточном федеральном округе. Республика Саха (Якутия) входит в топ-3 регионов по количеству общин коренных малочисленных народов (на территории республики зарегистрировано 213 общин) наряду с Камчатским и Хабаровским краями. Это регионы с наибольшим количеством общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в нашей стране.

Естественно, как я уже говорила, объединение в общины для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока является неотъемлемой, важной частью их традиционного образа жизни в крайне сложных климатических условиях, на труднодоступных территориях и в удалённых местностях. Община позволяет коренным сохранять не только свою традиционную культуру и традиционную хозяйственную деятельность, но и, как следствие, национальную идентичность и жизнеспособность. Кроме того, община выступает гарантом реализации коллективных и своеобразным способом защиты личных прав коренных малочисленных народов.

Основой правового регулирования деятельности общин является принятый ещё в 2000 году Федеральный закон № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов...». Основным пробелом правового регулирования, который мы выявили в ходе мониторинга применения данного закона, и на эту проблему нам неоднократно указывали коллеги из регионов, в том числе сами общинники, это отсутствие чётких условий участия в общинах лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам.

В действительности федеральный закон предполагает возможность участия в общинах представителей других этнических общностей. Это практика, которая уже сложилась, но тем не менее эта возможность используется недобросовестными лицами для вытеснения коренных из общин, для перераспределения в пользу недобросовестно действующих лиц

льгот и возможностей, которые предоставляются исключительно коренным малочисленным народам. И в связи с этим во многом такие случаи недобросовестных действий со стороны лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, подрывали доверие органов власти к самим общинам. Этим же и затруднялось опять же развитие самого правоприменения и развитие поддержки для общин коренных малочисленных народов.

В связи с выявленной проблемой мы подготовили и Правительством Российской Федерации был внесён в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон № 104-ФЗ. Николай Михайлович, ваш Комитет уже рассматривал данный законопроект, один из вопросов на прошедших заседаниях был посвящён ему. Мы благодарны за поддержку и экспертное мнение, которое было высказано в ходе данного заседания. В ближайшее время мы планируем закончить процедуру подготовки законопроекта ко второму чтению, которое состоится в рамках осенней сессии Государственной Думы Российской Федерации. Именно принятие этого закона позволит, с одной стороны, во многом упорядочить участие самих коренных малочисленных народов в деятельности общины, с другой стороны, сделать общины более прозрачными и понятными для органов государственной власти. И таким образом, в развитие этого закона можно будет принимать законы, которые были бы направлены на поддержку деятельности общин коренных малочисленных народов.

В частности, одно из направлений, которое сейчас очень актуально, и Михаил Александрович в своём докладе это уже обозначил, это признание общин коренных малочисленных народов сельскохозяйственными товаропроизводителями. Инициатива по признанию общин сельхозтоваропроизводителями уже реализована в сенаторском законопроекте Григория Петровича Ледкова. Мы внимательно изучили данный законопроект, концептуально его поддержали. Но могу отметить, что предложения по урегулированию данного вопроса, которые были направлены в Комитет и которые мы получили в рабочем порядке от Якутии, несколько шире. Поэтому мы полагаем, что объединение усилий и возможностей депутатского корпуса, сенаторов Российской Федерации позволит максимально учесть интересы коренных малочисленных народов и приблизить возможности дополнительной поддержки общин.

По другим вопросам, затронутым в ходе сегодняшнего заседания и касающимся коренных малочисленных народов, мы внимательно всё записали, возьмём в разработку.

Как всегда, благодарю Комитет за серьёзную проработку всех вопросов и подготовку любого мероприятия. С коллегами из Республики Саха (Якутия) будем в контакте, будем продолжать поддерживать сложившиеся связи и рабочее взаимодействие. Очень надеемся на плодотворную работу в последующем. Спасибо большое.

Председательствующий Спасибо, Анна Викторовна. Мы надеемся, что вы будете для малых коренных народов Якутии как Арина Родионовна для Александра Сергеевича Пушкина в эти трудные времена.

Стецко Николай Игоревич, заместитель председателя правительства Приморского края.

Николай Игоревич, если слышите-видите, пожалуйста.

Стецко Н. И. Здравствуйте, уважаемый Николай Михайлович, добрый день, уважаемые коллеги. Разрешите высказать позицию правительства Приморского края в отношении двух вопросов: по судостроению, судоремонту и по оборонно-промышленному комплексу.

Одной из главных отличительных особенностей судостроительного и судоремонтного производства является тот факт, что данный вид производства требует больших объёмов и длительных сроков финансирования. Предлагается организовать работу по поддержке инициатив судоремонтных предприятий в части включения мероприятий по реконструкции основных фондов, являющихся наиболее важными для производства, в федеральную программу с обязательным выделением финансирования. Для оказания мер поддержки предприятиям судостроения и судоремонта и повышения их конкурентоспособности, а также с учётом введения внешних санкций необходимо, во-первых, вернуть льготы по НДС на судоремонтные работы. Оптимальным является вариант внесения ряда поправок в действующий Налоговый кодекс в части применения ставки 0 процентов НДС на все виды судоремонта, проектирования и судостроения, а также освобождения от таможенных платежей двигателей, запасных частей и комплектующих изделий, предназначенных для строительства, ремонта и модернизации на территории Российской Федерации судов. Также в связи с высоким износом судоподъёмных сооружений предприятий дальневосточного региона предлагается предоставлять субсидии на возмещение части затрат по ремонту судоподъёмных сооружений. Отмечу, что из 16 плавдоков, находящихся на территории Приморского края, половина, то есть восемь, находятся в плачевном состоянии.

Также хотел бы высказать предложения по поводу оборонно-промышленного комплекса. В целях исполнения обязательств по гособоронзаказу необходимо следующее. По вопросу авансирования – сегодня предприятия вынуждены формировать на своих расчётных счетах объём денежных средств, необходимый для финансирования постоянных издержек, в том числе зарплаты, что не позволяет получать очередное авансирование от заказчика – Министерства обороны Российской Федерации в полном объёме и в установленные сроки. Также предлагается пересмотреть механизм финансирования работ по выполнению гособоронзаказа. В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации по диверсификации продукции предприятий ОПК и увеличению доли гражданской продукции к 2035 году до 50 процентов необходимо изменить подход к распределению накладных расходов на ремонтные работы для гражданских заказчиков для ремонта по гособоронзаказу, руководствоваться при расчёте цены на продукцию гособоронзаказа исключительно затратным методом, применяя нормативную рентабельность. Также предлагается отменить требование Министерства обороны Российской Федерации об обнулении счетов государственных контрактов по гособоронзаказу для получения очередных авансовых платежей по действующим и будущим государственным контрактам; ввести упрощённый перечень отчётных документов по уже выполненным работам, а также сократить срок их рассмотрения и утверждения со стороны заказчика; распространить льготы по снижению тарифов страховых взносов с 30 до 15 процентов на предприятия ОПК Дальнево-

сточного региона для повышения заработной платы работникам оборонных предприятий, непосредственно занятых в исполнении гособоронзаказа.

В заключение отмечу, что реализация этих мероприятий позволит промышленным предприятиям, в том числе военно-промышленного комплекса, применять налоговые вычеты, снизить объём кредитования и себестоимость производимой продукции и, самое главное, не потребует дополнительного кредитования из федерального бюджета, что положительно скажется на экономическом положении и конкурентоспособности наших предприятий.

Доклад окончен, готов ответить на вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Николай Игоревич.

Гарин Павел Сергеевич, начальник Главного управления МЧС России по Республике Саха (Якутия). Каждый раз, когда наступает весна, мы всегда ждём, откуда, с какого региона начнётся... Вы человек опытный, насколько я знаю, всё-таки что необходимо делать, чтобы не было лесных пожаров, а если случатся – непредвиденной бывает только смерть – что надо делать на всех уровнях, чтобы мы так не горели в России?

Немцов В. М. Уважаемый Николай Михайлович, уважаемые участники «круглого стола», в силу сложившихся обстоятельств начальник Главного управления МЧС России по Республике Саха (Якутия) (далее – Главное управление) генерал Гарин сейчас возглавляет поисково-спасательные работы по поиску воздушного судна Ан-2, поэтому вам представляю доклад я, его первый заместитель Немцов Виталий Михайлович.

Представляю вашему вниманию доклад на тему «Организация обеспечения безопасности Арктической зоны Республики Саха (Якутия) силами и средствами МЧС России».

В соответствии с указом Президента Российской Федерации в Арктическую зону Республики Саха (Якутия) входят 13 муниципальных образований республики. Площадь территории Арктической зоны Якутии весьма обширна и составляет свыше 1,5 миллиона квадратных километров, что более половины всей территории республики. В 13 районах Арктической зоны республики имеется более 15 видов рисков возникновения чрезвычайной ситуации, ситуаций природного и техногенного характера, основными из которых являются наводнения, землетрясения, бури, сильные морозы, а также аварии на электроэнергетических и коммунальных системах жизнеобеспечения населения.

В первом полугодии текущего года, как и в прошедшем году за аналогичный период, чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне республики не допущено. Вместе с тем за указанное первое полугодие в 13 районах зарегистрировано 40 техногенных пожаров, что чуть ниже аналогичного периода прошлого года, и 17 социально значимых происшествий, что немного выше аналогичного периода прошлого года, для ликвидации последствий которых из подразделений местных пожарно-спасательных гарнизонов привлекались: на техногенные пожары 353 человека личного состава, 107 единиц техники; на социально значимые происшествия – 270 человек личного состава, 73 единицы техники. Для реагирования на возможные чрезвычайные ситуации, пожары, а также на другие происшествия и аварии в 13 районах Арктической зоны республики созданы и функционируют

13 пожарно-спасательных гарнизонов с общим количеством 542 человека, 84 единицы техники, 11 единиц плавсредств. Также для экстренного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации привлекаются силы и средства аэромобильной группировки Главного управления с дислокацией в городе Якутске. Её состав: 104 человека, 12 единиц техники, одно воздушное судно – вертолёт Ми-8.

В соответствии с государственной программой Республики Саха (Якутия) в населённых пунктах Арктической зоны республики проводится поэтапная работа по строительству новых пожарных депо взамен старых объектов, а именно за последние 5 лет построено и введено в эксплуатацию шесть пожарных депо. В арктических районах республики расположено свыше 2800 объектов, поднадзорных Федеральному государственному пожарнадзору, которым присвоены различные категории риска, представлены все категории рисков республики согласно риск-ориентированному подходу.

О наиболее наболевшем нашем риске. Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) № 106 от 25 февраля 2022 года утверждён перечень, включающий 475 населённых пунктов, подверженных угрозе природных пожаров, в том числе 77 из них входят в Арктическую зону республики. В настоящее время проверена готовность всех указанных населённых пунктов к пожароопасному сезону.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Арктической зоны республики дислоцировано 13 инспекторских участков центра ГИМС Главного управления, в зону ответственности которого входит морское побережье Восточно-Сибирского моря и моря Лаптевых, общая длина береговой линии превышает 4,5 тысячи километров, а также крупные реки Севера: Лена, Колыма, Яна, Индигирка.

В Арктической зоне республики ежегодно в весенне-летний период не исключаются риски негативного действия вод: затопление территорий населённых пунктов, дорог, объектов экономики в период весеннего половодья, летне-осенней дождливой погоды. Ущерб от стихии может быть значительным и попадать под региональные уровни реагирования.

Для борьбы со стихией в ходе ежегодных противопожарных, противопаводковых мероприятий, в целях координации деятельности сил и средств на арктических территориях формируются четыре межведомственные оперативные группы по направлениям северных рек Колыма, Индигирка, Яна, с зонами ответственности в границах восьми муниципальных районов. В этом году, например, по направлению колымской группы районов были задействованы две межведомственные оперативные группы в составе 25 человек, трёх единиц техники, одного воздушного судна МЧС России. Задачи по организации деятельности данными оперативными группами были выполнены в полном объёме, затопление жилых домов в населённых пунктах не допущено.

Применение авиации МЧС России и Якутской территориальной подсистемы в этом году позволило своевременно проводить мониторинг складывающейся паводковой обстановки и переброску оперативных групп, а также других сил и средств по ходу продвижения ледохода. Также в рамках подготовки к паводкоопасному периоду заинтересованными органами Управле-

ния Якутской территориальной подсистемы ежегодно предусматриваются и проводятся превентивные мероприятия по снижению негативного действия паводковых вод. Традиционно силами подрядных организаций на реке Колыме в Верхнеколымском и Среднеколымском районах в установленные сроки проведены мероприятия по ослаблению прочности льда методом зачернения. Данные мероприятия позволили в значительной мере ослабить его прочность, что способствовало разрушению льда на затороопасных участках и, как следствие, более спокойному прохождению ледохода.

Для борьбы с заторными явлениями на реке Колыме в Верхнеколымском районе ежегодно в предпаводковый период создаются запасы взрывчатых веществ. В этом году объёмы переброшенных ВВ составили 8 тонн. В превентивных целях на реке Колыме в районе населённого пункта Колымское Нижнеколымского района в этом году был проведён один подрыв с использованием полутора тонн взрывчатых веществ. Благодаря проведению взрывных работ возможно оперативно ликвидировать возникновение заторных явлений, тем самым не допустить затопления населённых пунктов или минимизировать ущерб на стадии подтопления, что нами активно используется.

Сохраняются риски возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на критически важных объектах республики. Из 13 районов Арктической зоны на территории шести районов расположено восемь критически важных объектов, они относятся к трём организациям. Также из 13 районов Арктической зоны на территории 5 муниципальных районов расположено 8 потенциально опасных объектов четырёх организаций. С целью обеспечения устойчивости функционирования в чрезвычайных ситуациях на всех данных объектах и территориях приняты необходимые планирующие документы.

В прошлом году в Арктической зоне Российской Федерации МЧС России в период с 7 по 8 октября 2021 года были проведены первые межведомственные опытно-исследовательские учения по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от чрезвычайных ситуаций, в том числе с проведением показательных практических действий на территории Булунского района республики. Также в городе Якутске был проведён «круглый стол» на тему «Потенциал научных исследований Якутии для снижения негативного влияния изменений климата». Данные опытно-исследовательские учения были проведены с целью повышения уровня защищённости потенциально опасных объектов Арктической зоны республики. Были отработаны вводные по возникшему ландшафтному пожару и авиакатастрофе в аэропорту посёлка Тикси. Все поставленные цели и задачи в ходе учений были выполнены. В настоящее время руководством МЧС принято решение о проведении соответствующих опытно-исследовательских учений раз в два года. Поэтому следующие учения запланированы на апрель 2023 года. Ведётся активная подготовка к их реализации.

Ещё один важный аспект. В целях обеспечения безопасности людей и снижения количества чрезвычайных ситуаций и происшествий при поисково-спасательных работах в Арктике Главное управление проводит постоянную работу с организациями и производителями продукции в об-

ласти систем безопасности, средств спасения, специального оборудования и технологий. Для внедрения систем безопасности, средств спасения, специального оборудования и технологий Главное управление ежегодно обеспечивает участие организаций и производителей в международных, всероссийских и республиканских выставках и салонах. Якутские разработчики неоднократно становились победителями и призёрами как международных салонов, так и выставок. В настоящее время организованы и проводятся мероприятия по участию организаций и учреждений Якутии, занимающихся выпуском продукции в области систем безопасности, средств спасения, специального оборудования и технологии, в III Международном пожарно-спасательном конгрессе, который пройдёт в городе Москве в период с 15 по 21 августа текущего года. Ведётся работа совместно с Якутским региональным отделением «Россоюзспас», Северо-Восточным федеральным университетом, Институтом мерзлотоведения по демонстрации на данном конгрессе их разработок. Это морозостойкие резиновые манжеты для северного транспорта и прокладки пожарных рукавов, морозостойкие уплотнительные кольца с широким температурным диапазоном эксплуатации для пожарных рукавов, технические решения, улучшающие приспособленность трансмиссии пожарных автомобилей, эксплуатируемых в северо-восточной части страны, к зимним условиям функционирования, и стационарные терминалы для спутниковой связи с отдалённых мест, которые переводят обычный городской телефон в спутниковый.

В соответствии с планом реализации мероприятий МЧС России по развитию инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года, в целях формирования эффективной единой системы координации и управления МЧС России, развития силы и средств в Арктической зоне Российской Федерации министерством разработаны предложения по созданию Арктической аварийно-спасательной службы МЧС России, так называемого Арктикспаса, в форме образования федерального государственного учреждения в непосредственном подчинении Главному управлению МЧС России по Республике Саха (Якутия). Также в целях авиационного прикрытия Арктической зоны планируется сформировать Тиксинское авиазвено ФГБУ «Хабаровский авиационно-спасательный центр МЧС России» и оснастить его двумя вертолётами Ми-8МТВ. Создание такого Арктического центра МЧС России позволит обеспечить покрытие населения северных муниципальных районов Республики Саха (Якутия), имеющих выход в море Лаптевых и Восточно-Сибирское море. На этой территории у нас находится население общей численностью 27 тысяч человек. Они будут прикрыты профессиональными спасателями, тем самым будет обеспечено оперативное реагирование на случай возникновения ЧС природного и техногенного характера и проведение поисково-спасательных операций.

В настоящее время Главным управлением совместно с органами государственной власти республики уже проведена работа по выделению двух земельных участков в посёлке Тикси общей площадью свыше 14 тысяч квадратных метров под размещение указанного Арктического авиационно-спасательного центра.

Усилия по совершенствованию деятельности в Арктической зоне республики в области обеспечения безопасности продолжают в соответ-

ствии с указами Президента Российской Федерации по утверждению Основ госполитики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года. Главой и Правительством республики принято концептуальное решение по обеспечению безопасности и совершенствованию деятельности Якутской территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проводится планомерная работа в данном направлении.

Главным управлением совместно с Якутской территориальной подсистемой РСЧС и в дальнейшем будут приниматься все необходимые меры по решению поставленных задач по безопасности в Арктической зоне Республики.

Доклад окончен. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо. Я вас слушаю – бодро, смело... Невольно вспоминаю, когда министр МВД Щелоков попросил кинематографистов снять фильм про участкового Анискина, помните, Михаил Жаров сыграл... Идея была глубокая – профилактика преступлений. Может быть, мы сейчас оттушим, отвоюем, кого поймали – накажем... Может, на самом деле по профилактике попросить в телевизионное время в каждом регионе и напрямую с населением говорить? Потому что виноватого поймали, арестовали, наказали – может, на самом деле, профилактикой заниматься, в сельскохозяйственных коллективах, кооперативах, с населением говорить. Щелоков был Герой Советского Союза, но он попросил кинематографистов – и сняли фильм.

Немцов В. М. Николай Михайлович, в силу соответствующих нововведений законопроекта у нас уже значительно уменьшена контрольно-надзорная функция. Я говорю за МЧС, безусловно. Мы в подавляющем большинстве своё внимание и время уделяем профилактической работе и с населением, и с детьми как с подрастающим населением по вопросам обеспечения жизнедеятельности. Поэтому то, что вы сказали, нами осуществляется. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое. Уважаемые коллеги, время осталось. Хотелось бы, чтобы все выступили по 3 минуты с конкретным предложением по постановлению.

Слово первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики Каргинову Сергею Генриховичу.

Каргинов С. Г. Спасибо, Николай Михайлович. Смотрю, все устали уже от официальных докладов, надо чуть-чуть взбодриться, всё-таки у нас праздник будет в ближайшее время. Поэтому хочу поздравить всех со столетием образования ЯАССР. Я коротко скажу о том, как меня с Якутией жизнь столкнула интересно. Если можно так сказать, я начал изучение Якутии с её самого основного ресурса – с людей. Сначала появились два человека, знакомые из Якутии. Они вытащили меня на фильм «Тыгын Дархан». Валентина Николаевна его тоже смотрела. Великолепный фильм, местный режиссёр Никита Аржаков его сделал. Потом на празднование столетия Николай Михайлович послал. И когда объявили, что будет выездное заседание, – с огромным удовольствием отменил все дела и поехал. Почему? Потому что, Николай Михайлович, обязательно надо выезжать в регионы.

Из кабинетов Москвы никто и никогда не увидит потенциала регионов, потенциала людей, не узнает об изменениях, которые есть на местах.

И все болевые моменты здесь нам в глаза выскажут в этом плане. Поэтому, конечно, хорошо, что мы говорим про ТОРы, но это родимые пятна на теле небольшие. В принципе, это промышленные площадки: там нет социальной инфраструктуры – её надо бы развивать, там нет магазинов, столовых, дорог и так далее. Надо более радикально всё-таки, Николай Михайлович, подходить. Если невозможно использовать наше предложение по всему Дальнему Востоку, допустим, по безналоговой экономике – давайте в Якутии это сделаем как пилотный вариант, чтобы поехали сюда все предприниматели. Ведь рыбка ищет где глубже, а человек – где лучше. Когда увидят, что здесь не надо платить налоги 5, 10, 15 лет – со всей России сюда рванут. И ситуация изменится в корне и очень быстро. Нет? – Давайте студентов приглашать! Ведь можно в вузы Якутска дать массу бюджетных мест – поедет молодёжь. Но в первую очередь, для того, чтобы сюда поехали и предприниматели, и молодёжь, не прекращу говорить, – нужна пропаганда. Мы мало рассказываем. Об этом же великолепном фильме мало кто знает, кто смотрел его из присутствующих в зале? Единицы. Только мы с Валентиной Николаевной вдвоём. А почему? Опять же, нет информации. Информации больше надо давать. Рекламы нет никакой, пропаганда страдает.

Мы сегодня катались по нескольким предприятиям – прекрасные предприятия, особенно по сельскому хозяйству. Якутия – это энергоизбыточный регион, энергоизбыточная территория: две ГЭС, тепловые станции, даже масса солнечных электростанций построена – условия великолепные здесь. Давайте сделаем для сельхозпроизводителей минимальные энергетические тарифы. Они молодцы, занимаются производством электроэнергии прямо у себя, но пусть ещё и сельское хозяйство дополнительный толчок в развитии получит. Ведь как нам сказал директор предприятия по выращиванию овощей: те, кто завозит эту продукцию, стали корректировать ценовую политику. То есть удалось сдержать ценовой рост, это великолепно. Для выработки электроэнергии можно использовать местный газ. Это 14 миллиардов кубометров, как сказал глава республики. Давайте весь газ направим в республику. Полная газификация, выработка электроэнергии, развитие сельского хозяйства – и тогда всё пойдёт великолепно.

Та же самая проблема с керосином: нефть есть – авиационного керосина нет. Как так? Значит, ограничения нужно ввести на нефтедобывающие компании.

Такие короткие небольшие предложения по сельскому хозяйству и по энергетике я бы хотел включить в наши рекомендации. Спасибо.

Председательствующий. Хорошо. Спасибо.

Грачиков Алексей Николаевич, первый заместитель министра строительства Мурманской области – на ВКС. Алексей Николаевич, Мурманская область, слышите-видите нас? Говорите. Если выйдете на связь, дайте знать.

Логинов Вячеслав Юрьевич, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Логинов В. Ю. Спасибо, Николай Михайлович, уважаемые коллеги, добрый день. Конечно, в первую очередь, я присоединяюсь к поздравлениям

Сергея Генриховича. Действительно, в республике трудолюбивые, добропорядочные, искренние, гостеприимные люди. Я нахожусь здесь уже не первый, не второй и даже не пятый раз и люблю сюда приезжать, потому что очень хорошо встречают. И езжу я в основном к вам на родину, Алексей Ильич, в Намский улус. Большой поклон благодатной земле Намского улуса.

Сегодня мы посетили ряд предприятий, и по одному выводу я хотел бы не согласиться с нашим счётным органом и опровергнуть слова Натальи Александровны о том, что есть недостаток в виде пустующих площадей в ТОРе. Я на самом деле в этом вижу только преимущество. Так сложилось с учётом времени, в котором мы живём, с учётом ускоренного импортозамещения, я думаю, в ближайшее время найдутся инициативные люди, которые зайдут и освоят ТОР полностью. А учитывая то, что из 14 гектаров, как стало известно из беседы с руководителем, 4 занимает инженерная и транспортная инфраструктура, – как бы нам в ближайшее время не пришлось ещё и расширять границы этой территории опережающего развития. И здесь, Николай Михайлович, Павел Михайлович, я хотел бы ещё раз озвучить предложения. Думаю, нам необходимо совместно с Минвостоком пересмотреть механизмы расширения границ ТОРа, убрать лишние административные препоны. Для того чтобы этот механизм сделать проще и доступнее, надо это решение принимать уполномоченным органом, субъектом и муниципалитетом в рамках расширения границ ТОРа и уже существующих там предприятий. Я думаю, это будет целесообразно. Этот вопрос, ещё раз повторюсь, скоро станет очень острым. *(Неразборчиво.)* ...комфортно, где есть инфраструктура и есть налоговые послабления.

Второе предложение – по Севморпути. Необходимо и целесообразно проинвентаризировать ту инфраструктуру, которая есть в виде речных и морских портов, так называемых сухих портов, и распространить действие Федерального закона «О свободном порте Владивосток» на территорию Дальневосточного федерального округа. Последний из примеров – мост, недавно запущенный, между Россией и Китаем. Очень хорошая площадка. Почему бы там к логистическому потоку этими изменениями не прибавить туристический поток? Мне кажется, это здравая идея, которую, коллеги, нам с вами стоит обсудить.

Я ещё раз хочу поблагодарить за очень радушный приём, Алексей Ильич, и ещё раз низкий поклон Намской земле.

Председательствующий. Спасибо.

Пивненко Валентина Николаевна, заместитель председателя нашего Комитета, предложения?

Пивненко В. Н. Да, у меня предложение есть. Учитывая то, что, по сути дела, ничего не было сказано по социальной составляющей развития Арктической зоны, я бы считала необходимым обратить внимание на то, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля ещё 2021 года есть тема разработки новой системы социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, которые работают и проживают в Арктической зоне. Тема эта достаточно непростая, и она вызывает опасения у жителей арктических территорий. Это поручение находится на контроле, и срок исполнения 23 августа, вчера мы беседовали на эту тему с представителями нашего министерства, по сути

дела, такая работа не выполнена. Я думаю, что если согласятся мои коллеги – законодатели Ил Тумэна создать, Николай Михайлович, рабочую группу с начала осенней сессии, можно было бы вместе со специалистами Минвостокразвития России всё-таки эту тему начать разрешать. Без неё мы не можем двигаться дальше для того, чтобы решать комплексно все те меры, которые направлены на выполнение государственной Стратегии развития Арктической зоны.

Председательствующий. Спасибо.

Погорелый Дмитрий Викторович, член Комитета, пожалуйста.

Погорелый Д. В. Добрый день, уважаемые коллеги. У меня предложение в рекомендации, чтобы рассмотреть возможность внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты Российской Федерации в части установления северных надбавок всем приезжающим в районы Крайнего Севера, на Дальний Восток с первого дня работы.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Эверстов Михаил Ильич, пожалуйста.

Эверстов М. И. Ытыктабыллаах дьокуттааттар, Сахаҥ сириҥ олохтоохторо! Уважаемые депутаты, друзья, приглашённые!

Я, конечно, не буду говорить долго. К Николаю Михайловичу хочу обратиться, как к своему коллеге, своему соратнику, с которым вместе работал, тут несколько депутатов Государственной Думы, с которыми я вместе работал. Сейчас я работаю в Ил Тумэне. Николай Михайлович, хочу вас попросить, чтобы, как знаток сельского хозяйства, вы обратили внимание именно на сельское хозяйство, у нас оно убыточное было, есть и будет. Поэтому у меня конкретное предложение к депутатам, к своим коллегам, друзьям. Сегодня мы живём в непростое время, нас окружили санкции, нам плохо. Но есть же русская пословица, что нет худа без добра. Мы десятки лет, может, больше, опирались на иностранцев, а сейчас мы обязаны, должны опираться на нашу технику, на нашу энергетику, на наши дизели, на наши двигатели, чтобы всё наше было, российское, близко, рядом. Вот поэтому я бы хотел к вам обратиться, чтобы мы, как инициаторы, я, как депутат парламента, хотел бы попросить вас, может быть, начать с нас, с Республики Саха (Якутия) и заморозить все долги сельских жителей. Сегодня заморозить, может быть, в будущем и простить, ипотеку, другие долги. Мы все знаем, что у нас техника очень дорогая, топливо очень дорогое. Вот моё конкретное предложение.

Ну и хотел бы всех нас поздравить с нашим столетним праздником. Вы приехали как раз в праздничный день. Сегодня-завтра ожидаем +35. Николай Михайлович приезжал, по-моему, в –60. Так что вы на себе ощутите, как мы живём. Поэтому прошу вас обратить на нас пристальное внимание. Россия – большая страна, огромная страна, но Якутия, мой народ, моя родная земля просит и требует, чтобы нам было особое внимание. Спасибо вам, здоровья, счастья. Уруй-айхал!

Председательствующий. Спасибо, Михаил Ильич. Здесь много говорим о столетии Якутии со дня образования. В этом году у нас три по 100: 100 лет пионерской организации, 100 лет образования Советского Союза и 100 лет Якутии, где мы находимся. Кстати, Якутия образовалась 27 апреля, а Совет-

ский Союз – в декабре 1922 года. Так что мудрый народ! Ну и не приbedняйтесь по селу. Давно ли звание Героя труда якутскому животноводу Путин вручал в Кремле? Не приbedняйтесь. У вас есть и силы, и резервы.

Авксентьева Сардана Владимировна, пожалуйста.

Авксентьева С. В. Спасибо большое. Буквально несколько слов по проекту рекомендаций. Хочу сказать, что Комитет проделал очень большую работу, собрали со всех регионов очень подробно о проблемах, которые всех волнуют. И отдельное спасибо аппарату Комитета, который титаническую работу провёл. К этим хорошим рекомендациям я бы хотела добавить буквально несколько слов. Ну, дьявол кроется в мелочах, мы с вами знаем.

Значит, пункт 1.1, абзац о северном завозе. Здесь всё правильно написано. Предлагаю добавить фразу типа «создание условий» или «создание необходимых условий», «перечень необходимых условий», потому что сегодня говорили о дноуглубительных работах и прочих вещах, которые сюда по смыслу не подпадают, а вы знаете, как у нас работают министерства.

И в следующем абзаце «направленной на создание системы мониторинга мерзлоты» предлагаю добавить «в том числе в целях мониторинга техногенного воздействия на мерзлоту». Сегодня докладчики выступали, и в материалах это есть. Хотелось бы всё-таки внимание правительства на техногенный мониторинг обязательно обратить.

И следующее. Здесь очень хорошо и подробно пишет Амурская область относительно особенностей лесозаготовки на Дальнем Востоке, в частности в мерзлоте. Хотелось бы обратить внимание Министерства природы Российской Федерации на необходимость изменения лесоустроительной инструкции в части лесозаготовки на мерзлоте, потому что там есть типы мерзлоты и по составу. Хотелось бы, чтобы это тоже вошло в рекомендации.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Губарев Виктор Николаевич. И буквально по минутке за ним выступают Скоропупов Владимир Иванович и Голомарева Елена Христофоровна.

Губарев В. Н. Сейчас становится понятным, что мы держали зарубежную технику для обеспечения нужд населения малой авиацией – не оправдалось. Конкретное предложение к тому, что уже звучало. Нужна всё-таки государственная программа по работе с малой авиацией с учётом типов самолётов и подготовленных аэродромных площадок для их эксплуатации. Вот предложение авиаторов республики хотел бы озвучить. Хотелось бы обратиться к Министерству транспорта Российской Федерации: учесть особенности освоения новой техники, наличие подобного опыта у авиаторов республики, определив Якутию полигоном освоения новых типов воздушных судов.

Следующее предложение. Согласно существующему законодательству на территориях особо охраняемых природных территорий все виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера запрещены или ограничены. Предлагаем внести соответствующие изменения в законодательство федерального и регионального уровней в части установления на территориях ООПТ зон традиционного экстенсивного природопользования, предназначенных для обеспечения традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных мало-

численных народов Севера на основе неистощительного природопользования. Вот эти два предложения хотелось бы включить.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич. Голомарева Елена Христофоровна, вам слово.

Голомарева Е. Х. По постановлению. Здесь пишется: «в части предоставления в безвозмездное пользование». Вы в начале говорили о том, что субъекты Федерации должны работать над проектами. Этот проект по безвозмездному пользованию был принят на уровне парламентариев Дальнего Востока и Забайкалья пять лет назад, и этот проект мы направили в Совет Федерации и в Государственную Думу. Это вообще-то прописано в федеральном законе, но ни один субъект Федерации эту статью не реализует почему-то. И тут мы пишем, коллизию делаем уже: «1.3. Рассмотреть вопрос законодательного регулирования установления арендной платы в размере 1 рубль в год при предоставлении родовым общинам земельных участков». Да у родовых общин сейчас ничего нет! Это уже коллизия получается. Надо над этим вопросом работать.

И поэтому предлагаем и просим на уровне вашего Комитета создать рабочую комиссию для регулирования законодательства по родовым общинам и земельным вопросам, о чём сейчас Погодаев говорил. Родовые общины не имеют сегодня права заниматься предпринимательством. Родовые общины сегодня не могут попасть ни в одну программу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, потому что они не сельхозтоваропроизводители. И второй год уже работает рабочая группа на уровне Агентства по рыболовству – до сих пор ни одно решение не принято. За рыбу уже третье уголовное дело! И как мы будем решать вопросы импортозамещения по этим огромным территориям Арктики? Поэтому очень просим, уважаемые члены Комитета, создать рабочую группу, со всех восьми субъектов Арктики надо будет включить представителей законодательных органов.

Председательствующий. Елена Христофоровна, принимается.

Голомарева Е. Х. Уже невозможно. Здесь я хотела увидеть федеральный законопроект по северному оленеводству. Он разработан. Первый проект был инициирован вами, Николай Михайлович, и Пивненко Валентиной Николаевной.

Председательствующий. Лет 15 тому назад, Кулик участвовал тогда.

Голомарева Е. Х. До сих пор он лежит в Комитете, не рассмотрен. Проект назывался «О государственной поддержке коренных малочисленных...»

Председательствующий. Ну, не ругайте, по-хорошему разойдёмся.

Голомарева Е. Х. Давайте создадим рабочую комиссию.

Председательствующий. Вас услышали. Спасибо.

Голомарева Е. Х. Ещё через 5 лет встретимся, на таком же уровне останется, если не будем работать.

Председательствующий. Минутку, есть олени, и коровы есть.

Скоропупов Владимир Иванович, представитель Ассоциации полярников.

Скоропупов В. И. Я хочу сегодня передать приветствие от Артура Николаевича Чилингарова. Он в курсе дела, что здесь происходит.

Председательствующий. Вчера мы были у Трутнева на совещании.

Скоропупов В. И. Вчера мы выбирали президента якутской ассоциации Арктики, выбрали Голомареву Елену Христофоровну. И эта ассоциация приняла решение третьим вопросом своей деятельности сделать развитие малой авиации. Через 5 лет она должна летать. Конкретное предложение. Мало того, что в прошлом году отметили 90 лет полярной авиации, из списка желаемых региональных документов, составленного по поручению Путина, практически выпала малая авиация. Везде говорят о региональном, везде говорят Ил-114 – кроме самолёта Ан-2 сегодня ничего нет. Конкретное предложение. Первое – внести поправки в Воздушный кодекс 1997 года, написанный с американской кальки, сегодня внести поправку, что такое малая авиация. В ООНах запутались законодатели. Есть закон, который в 1998 году был разработан Комитетом...

Председательствующий. Владимир Иванович, вы правы, и вы приходили лет 12 назад: то мотор чехословацкий, то корпус канадский. К нашему стыду, нет хорошего самолёта, хотя вроде объявили, что всё есть.

Скоропупов В. И. Предложение конкретное второе. Готов принять участие в созданной в Республике Саха (Якутия) комиссии по восстановлению самолётов Ан-2. Имеется производственная база ДОСААФ, самолёты имеются, есть люди. Сегодня ко мне подходили ребята, говорят, готовы предложить услуги бизнеса. При этом необходимо обозначить малую авиацию социальной с государственной поддержкой и государственным регулированием. Два миллиарда рублей, и в ближайшее время, за 2–3 года, 100 самолётов Ан-2.

Председательствующий. Значит, вас услышали, принимаем. Этот вопрос в Комитете знают, меняются созывы, но эта проблема, к нашему стыду, пока не решена как надо. Владимир Иванович, спасибо.

Басанский Антон Александрович, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию Арктики и Дальнего Востока.

Басанский А. А. Спасибо большое, Николай Михайлович. Добрый день ещё раз, уважаемые коллеги. Елена Христофоровна, мы с вами недавно были на рабочей группе по традиционной рыбалке. И как вы видите, на сегодняшний день у нас уже пошло потихонечку поступательное движение. До 27-го числа мы собираем поправки в законопроект касаясь традиционной рыбалки. Конечно же, хотелось бы, безусловно, видеть отдельный законопроект, именно отдельный от традиционной рыбалки. Ну, давайте на сегодняшний день начнём хотя бы с поправок. И то, о чём говорил Михаил Александрович, о поправках по оленеводству... Я думаю, Николай Михайлович, может быть, нам имеет смысл сделать совместное заседание с Комитетом по делам национальностей и рассмотреть все поправки, потому как действительно в ряде регионов есть такие проблемы. Как вы смотрите на это?

Председательствующий. Спасибо. По большому счёту надо сделать ревизию законодательной базы, что мы имеем на сегодня, и определиться в этих условиях. Я нисколько не преувеличу, если скажу, что в этой ситуации, когда против нас приняты колоссальные санкции, ключ к развитию экономики Российской Федерации лежит, по сути дела, на Дальнем Востоке и в Арктике. Вы потом все увидите, дай бог нам всем долгих лет жизни, я думаю, что и страна развернётся, неслучайно и Президент России постоянно это направление подчёркивает.

Алексей Ильич, какие замечания? После этого «круглого стола» что-нибудь изменится, хотя бы коров добавится или нет?

Еремеев А. И. Коллеги, огромное спасибо за интересный, хороший разговор. Мы от имени Республики Саха (Якутия) актуализируем следующие вопросы перед постоянным Комитетом.

Первое – это северный завоз. Есть поручение Президента Российской Федерации, но проект федерального закона до сих пор не разработан. Он не то что не разработан до конца, он фактически находится в зачаточном состоянии. Поэтому, коллеги, нам нужно будет к этому поручению Президента Российской Федерации отнестись очень внимательно и форсировать данное событие, потому что нам необходима нормативная база. Вот мой коллега Тарасенко Андрей Владимирович вам сообщение сделал, 80 процентов северного завоза относится к Республике Саха (Якутия), с её огромной территорией, огромными расстояниями. И на сегодняшний день мы должны признать, что Республика Саха (Якутия) справляется сама. Она получает огромные кредиты. Это огромная нагрузка на государственный бюджет Республики Саха (Якутия). И мы фактически в одиночку обеспечиваем весь север Республики Саха (Якутия), а это, как уже сказали, 80 процентов северного завоза.

Второе. Мой коллега Павел Петрович правильно актуализировал вопрос по сезонным дорогам. У нас половина Дорожного фонда уходит на так называемые автозимники, но в нормативке нет такого понятия. Но мы умудряемся финансировать их. Если мы не будем финансировать эти автозимники, у нас практически будет отрезан весь Север и вся Арктика. И поэтому, уважаемые коллеги из Государственной Думы, мы вас очень просим, Государственное Собрание уже подготовило проект, мы будем работать по данному направлению, нужно эту нормативку нам разрабатывать. Будет ли это закон Российской Федерации либо же подзаконный акт...

Третье – это то, что говорил наш коллега Сахагин Миланович Афанасьев. На территории республики существует огромное количество вахтовых посёлков. В этих вахтовых посёлках насчитывается от 2 до в некоторых случаях 14 тысяч постоянно проживающих. У нас нет никакого законодательного регулирования, по которому бы предоставлялись соответствующие услуги как на государственном уровне, так и на муниципальном уровне. Мы на это закрывали глаза. Вот когда COVID произошёл и у нас вспышка была в одном крупном вахтовом посёлке (кстати, на Чаяндинском газоконденсатном месторождении, который обеспечивает транспортировку газа по «Силе Сибири»), мы ахнули: что с этим делать? И поэтому нам в федеральном законодательстве нужно будет обязательно прописать всё, что нужно со стороны государства и муниципалитета по предоставлению этих услуг. Мы должны откровенно признать сегодня, что крупные налогоплательщики – недропользователи, фактически ни муниципальные власти, ни региональные власти не подпускают к тому, чтобы они заключали хотя бы соглашения для того, чтобы эти услуги предоставлять.

И, конечно же, актуализация вопроса, который касается коренных малочисленных народов Севера. Вот Елена Христофоровна в какой-то части права: мы, как флаг, всегда поднимаем коренные малочисленные народы Севера, где только ни говорим об этом, все эти проблемы актуализируем,

но если внимательно и комплексно подойти к этому вопросу, мы приняли очень хороший федеральный закон, который даёт соответствующие права, а дальше ничего не сделали. Ни в кодексах, ни в других федеральных законах эти права до конца не расписаны. Вот ярчайший пример у нас, когда недропользователи приходят и возникает конфликт интересов с коренными малочисленными народами там, где они компактно проживают на территориях традиционного проживания. Никакой закон на сегодняшний день не регулирует их взаимодействие. Со своей стороны КМНС вроде бы правы, потому что у них есть специальный федеральный закон, но в то же время и недропользователи правы, потому что они регулируются совершенно другими федеральными законами.

Поэтому, уважаемые коллеги из профильного Комитета, я просил бы обратить на эти четыре вопроса, которые мы актуализировали, особое внимание, потому что они требуют уже сегодня законодательного, нормативного регулирования.

Спасибо вам большое за деятельное участие, за ваш интерес, за ваши поздравления в адрес нашей Республики Саха (Якутия). Здесь живёт очень терпимый, гостеприимный народ. Он делает всё возможное, чтобы ваше пребывание на нашем национальном празднике запомнилось вам надолго. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Ильич, спасибо Айсену Сергеевичу за великолепную организацию, великолепные условия. Первый день нашей работы мы заканчиваем. Я думаю, что завтра мы всё увидимся на празднике. В течение дня мы выезжали за пределы города, и вот так навскидку о том, что, как мы видим, делается на дорогах. Наверное, не только в Якутске, наверное, в целом по республике это революция. Это на самом деле дорожная революция. Я думаю, что если для сердца, для души всё будет сделано, будет приятно людям жить и работать, и с удовольствием будем приезжать сюда.

Всё, что прозвучало, что предлагали, мы услышали. Проект мы доработаем, регионы получают. Нам, этому созыву, осталось работать 4 с небольшим года. Будем пытаться всё, о чём говорили, реализовать. Спасибо всем. До свидания, до новых встреч.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ

Р Е Ш Е Н И Е

05 июля 2022 г.

№ 19/4

**Об утверждении рекомендаций «круглого стола» на тему
«Совершенствование законодательного обеспечения
опережающего социально-экономического развития
Дальнего Востока и Арктики»**

Заслушав информацию о выездном «круглом столе» на тему «Совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики», состоявшемся 24 июня 2022 года в г. Якутске, Республика Саха (Якутия), Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики **р е ш и л:**

1. Утвердить рекомендации указанного «круглого стола» (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, руководителям представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, а также во фракции Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н. М. Харитонов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ**

24 июня 2022 г.

г. Якутск

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему
«Совершенствование законодательного обеспечения опережающего
социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики»

Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики провёл совместно с Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), а также представителями федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Арктики, общественными и научными организациями обсуждение вопросов совершенствования законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики и отмечает следующее.

Документами стратегического планирования Российской Федерации субъекты Российской Федерации, расположенные на Дальнем Востоке, а также территории Российской Федерации, расположенные в пределах Арктической зоны Российской Федерации, отнесены к геостратегическим территориям, имеющим особое значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации.

Для повышения инвестиционной и социальной привлекательности Дальнего Востока и Арктики за последние несколько лет была сформирована необходимая нормативная правовая основа.

В целях опережающего развития Дальнего Востока на сегодняшний день принято 67 федеральных законов, 356 нормативных правовых актов. Для развития Арктической зоны Российской Федерации принято 8 федеральных законов, более 40 нормативных актов. Это позволило обеспечить создание и функционирование таких ключевых механизмов, как территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, преференциальный режим Арктической зоны Российской Федерации, «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике».

За прошедший период благодаря предложенным новым экономическим механизмам на территорию Дальнего Востока привлечено более 2700 инвесторов с общей суммой обязательств более 6,5 трлн рублей, из которых 2,5 трлн рублей фактически осуществлено. Введено в эксплуатацию более 500 пред-

приятий. Создано почти 100 тысяч новых рабочих мест. На Дальнем Востоке стартовали проекты мирового значения в сфере авиа- и судостроения, химической промышленности, в газопереработке, логистике. Из 2700 проектов 60 – крупнейшие, объёмом более 10 миллиардов рублей каждый.

В рамках созданной в Арктической зоне Российской Федерации (далее – АЗРФ) системы преференций реализуется 461 инвестиционный проект. Объём инвестиций по соглашениям – более 1,3 трлн рублей (вложено – 166,1 млрд рублей). Реализация указанных проектов предполагает создание более 30 тысяч новых рабочих мест (более 6,5 тыс. рабочих мест уже создано). За первый квартал 2022 года начата реализация 90 новых проектов с объёмом инвестиций около 250 млрд рублей.

Темпы поквартального прироста новых инвестиционных проектов на территории Арктической зоны опережают стартовые темпы прироста новых проектов на Дальнем Востоке. Количество проектов, реализуемых с государственной поддержкой, в Арктике за 2021 год выросло в 3,5 раза, объём инвестиций по соглашениям – в 2,5 раза, количество рабочих мест – в 2 раза.

Вместе с тем следует отметить такие особенности, характерные для Дальнего Востока и Арктики, как очаговый характер пространственного развития, низкая плотность населения и неразвитость транспортной инфраструктуры, отставание в показателях качества жизни от среднероссийского уровня по большинству территорий.

Социологические опросы выделяют основные темы, которые больше всего волнуют людей, проживающих на Дальнем Востоке и в Арктике: высокая стоимость жизни, топлива, тарифов ЖКХ, стоимость продуктов, стоимость жилья, транспортная доступность, доступность и качество медицины, качество образования.

Существующая сегодня межведомственная разобщённость, а также отсутствие в законодательстве чёткого определения понятия «северный завоз» и единых подходов к планированию и прогнозированию объёмов поставок определяют существенные различия региональных систем жизнеобеспечения труднодоступных территорий, которые не позволяют сформировать единый хорошо работающий механизм для осуществления поставки грузов в удалённые районы Дальнего Востока и Арктики.

Реализация промышленных проектов в Арктике сопровождается повышенными рисками антропогенного воздействия на окружающую среду.

Климатические изменения существенно влияют на состояние «вечной мерзлоты», что создаёт серьёзные проблемы для инфраструктуры северных территорий.

Представляется важным закрепление специальных гарантий участия местных северных сообществ, в том числе представителей коренных малочисленных народов, в выполнении работ, традиционно относящихся к сфере малого и среднего предпринимательства. Кроме того, их участие важно в осуществлении социального контроля за охраной окружающей среды. Также необходимо развитие механизма их участия в принятии решений по осуществлению экономической и промышленной деятельности на территории их традиционного проживания, в том числе через правовое оформление института этнологической экспертизы.

Статистические показатели, характеризующие обеспечение субъектов Российской Федерации трудовыми ресурсами, свидетельствуют о сокращении численности трудоспособного населения в дальневосточных и арктических регионах России с возрастающим дефицитом квалифицированных кадров.

Участники «круглого стола» отмечают положительный опыт органов власти Республики Саха (Якутия) в разработке правового регулирования вопросов «северного завоза», «этнологической экспертизы» и ряда других проблемных вопросов социально-экономического развития северных территорий, который необходимо учесть при разработке федеральных нормативных правовых актов по этим вопросам.

Изучив и обсудив вопросы совершенствования законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Ускорить разработку и внесение в установленном порядке в Государственную Думу законопроектов:

– «О северном завозе», определяющего понятие «северного завоза», круг его субъектов, устанавливающего перечень грузов завоза, меры государственной поддержки участников завоза, а также планирование, реализацию и контроль за исполнением всех мероприятий по их доставке;

– «О системе мониторинга мерзлоты», направленного на создание государственной системы мониторинга состояния «вечной мерзлоты».

1.2. Рассмотреть вопрос о разработке законодательного акта в части определения статуса вахтовых посёлков, условия функционирования, сотрудничества в сфере социально-экономического развития с органами власти субъектов Российской Федерации, на территории которых функционирует вахтовый посёлок, регламентировать экологические аспекты деятельности таких посёлков, установить стандарты медицинского обслуживания, питания работников, социально-бытового обслуживания и досуга вахтовых работников.

1.3. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 31.05.1999 г. № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области», устанавливающих для Магаданской области дополнительные преференции, в том числе предусмотренные в настоящее время для территорий опережающего развития, при условии сохранения особенностей таможенной процедуры свободной таможенной зоны, применяемой в соответствии с Федеральным законом от 31.05.1999 г. № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области».

1.4. Рассмотреть вопрос о распространении действия Федерального закона от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» на территорию Дальневосточного федерального округа.

1.5. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующие законодательные акты Российской Федерации, направленных на создание преференциальных условий для ведения традиционных хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС), в том числе:

- в части предоставления в безвозмездное пользование земельных участков и лесных участков КМНС и их общинам для ведения традиционного природопользования;
- расширения перечня условий предоставления земельных участков для осуществления северного оленеводства;
- установления для родовых общин льготных ставок арендной платы не только при переоформлении прав, но и при предоставлении новых земельных участков;
- дополнения перечня сельскохозяйственных товаропроизводителей общинами КМНС.
- установления арендной платы в размере 1 рубль в год при предоставлении родовым общинам земельных участков на праве аренды;
- восстановления понятия «оленьи пастбища» в ГОСТ 26640-85 «Земли. Термины и определения» как отдельного вида угодий.

1.6. Рассмотреть возможность предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, связанных со строительством, содержанием инфраструктуры, предназначенной для хранения нефтепродуктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченным сроком завоза грузов, в рамках концессионных соглашений по механизму Дальневосточной концессии.

1.7. Рассмотреть вопрос о субсидировании из федерального бюджета расходов, связанных с перевозками горюче-смазочных материалов, лекарственных средств и других жизненно важных товаров, доставляемых в труднодоступные и (или) малочисленные и (или) удалённые населённые пункты Дальнего Востока и Арктики по сложной логистической схеме (железнодорожный, автомобильный, воздушный и (или) морской транспорт).

1.8. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в проект Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию экономически обоснованных расходов теплоснабжающих организаций, понесённых в связи с ростом цен на топливо, включив сырую нефть в перечень видов топлива.

1.9. Разработать и принять комплекс мероприятий с определением источников финансирования, предусматривающих развитие внутреннего водного транспорта, в том числе обновление и модернизацию флота, развитие портов, проведение дноуглубительных работ, обновление дноуглубительной техники в целях увеличения протяжённости внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов на территории Дальнего Востока и Арктики.

1.10. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации в части применения ставки 0 процентов НДС на все виды судоремонта, проектирования и судостроения, а также освобождения от таможенных платежей двигателей, запасных частей и комплектующих изделий, предназначенных для строительства, ремонта и модернизации на территории Российской Федерации судов.

1.11. Принять меры по реконструкции и строительству новых взлётно-посадочных полос арктических аэропортов, а также расширению, обновлению послепродажного обслуживания парка авиационной техники, приме-

няемой для пассажирских и грузовых перевозок на территории Дальнего Востока и Арктики, в том числе:

- актуализировать график поставки российской авиационной техники в Дальневосточный федеральный округ с определением источников финансирования с учётом потребности АО «Авиакомпания «Аврора» в вертолётной технике;

- ускорить процедуру поставки воздушных судов для нужд единой дальневосточной авиакомпании;

- ускорить процедуру принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны, возникающих при обеспечении доступности местных воздушных перевозок населению и расширении сети местных воздушных перевозок.

1.12. Предусмотреть при расчёте объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации дополнительные расходы бюджетных учреждений и предприятий жилищно-коммунального хозяйства на оплату электрической энергии в изолированных зонах энергоснабжения.

1.13. Рассмотреть вопрос законодательного закрепления понятия и регулирования сезонных автомобильных дорог, позволяющего осуществлять содержание таких дорог за счёт средств Дорожного фонда.

1.14. Рассмотреть вопрос о распространении дальневосточного механизма для развития социальной инфраструктуры «Единая субсидия» на регионы АЗРФ.

1.15. Рассмотреть возможность установления в Налоговом кодексе Российской Федерации для резидентов ТОР и свободного порта Владивосток сокращённых сроков проведения камеральных проверок (до одного месяца), проводимых налоговыми органами при принятии решений о возмещении (отказе в возмещении) НДС.

1.16. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в части решения вопроса расширения границ ТОР, в том числе о передаче соответствующих полномочий с уровня Правительства Российской Федерации на уровень Минвостокразвития России с целью сокращения предельных сроков процедуры расширения границ ТОР.

1.17. С целью снижения налоговой нагрузки для организаций – резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, при реализации новых крупных инвестиционных проектов рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) в части установления ставки в размере 0 % по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, сроком на 10 лет для организаций – резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, за исключением углеводородного сырья.

1.18. Рассмотреть возможность внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты с целью получения гражданами в полной

мере «северных надбавок» с первого дня начала их работы на Дальнем Востоке или в АЗРФ.

1.19. Рассмотреть возможность внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты с целью повышения районного коэффициента для расчёта заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, финансируемых из федерального бюджета, до уровня, установленного в соответствующих местностях органами государственной власти субъектов Российской Федерации для расчёта заработной платы работников организаций, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации.

1.20. В целях повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и улучшения финансового состояния сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории АЗРФ, расширить возможности предоставляемой государственной поддержки, предусмотрев прямую финансовую поддержку из федерального бюджета введением дополнительных мер:

- предоставление субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат сельхозтоваропроизводителей (за исключением личных подсобных хозяйств граждан) на выплату районных коэффициентов и надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в размере до 50 % затрат в отношении регионов, территории которых отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и расположены в АЗРФ;

- предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат сельхозтоваропроизводителей (за исключением личных подсобных хозяйств граждан) на приобретение комбикормов или приобретение компонентов для их производства с учётом расходов по их доставке в размере до 50 % их стоимости (по аналогии с субсидиями, предоставляемыми из федерального бюджета на приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности);

- предоставление субсидий на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса по созданию (модернизации) объектов по переработке продукции северного оленеводства в размере до 30 % прямых понесённых затрат фактической стоимости объекта.

1.21. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на повышение эффективности использования земель (пастбищ), в части предоставления участков сельскохозяйственного назначения и лесных участков для домашнего оленеводства в безвозмездное срочное пользование без проведения аукциона не только лицам, включённым в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, но и лицам, для которых оленеводство является традиционным видом хозяйственной деятельности.

1.22. Рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, предусматривающего установление льготных тарифов на электроэнергию

для сельхозтоваропроизводителей АЗРФ путём выделения в составе группы «прочие потребители» отдельной подгруппы «сельхозтоваропроизводители» с установлением более низкого тарифа.

1.23. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на установление для резидентов Арктической зоны пониженных тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды Российской Федерации и гарантию неизменности этих тарифов на весь период наличия статуса резидента Арктической зоны Российской Федерации взамен существующей системы возмещения таких затрат Корпорацией развития Дальнего Востока и Арктики.

1.24. Рассмотреть вопрос о нецелесообразности предоставления земельных участков без торгов в соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации в отношении резидентов Дальнего Востока и Арктики, осуществляющих деятельность по виду экономической деятельности «41.20. Строительство жилых и нежилых зданий (в части строительства всех типов жилых домов, таких как: многоквартирные и многоквартирные, включая многоэтажные здания)».

1.25. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в программу «Дальневосточная ипотека», включив следующее:

- распространение программы также на врачей и учителей без ограничения по возрасту;

- расширение возрастного порога для граждан до 45 лет;

- увеличение размера ипотечного кредита до 10 млн рублей;

- возможности приобретения готового жилого помещения на вторичном рынке жилья у физического лица, указанного как застройщик в разрешении на строительство и в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, по договору купли-продажи;

- распространение на жилые помещения, приобретённые гражданами на вторичном рынке жилья в любом муниципальном образовании на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, по кредитным договорам, заключённым в период с января 2022 года;

- распространение на территорию АЗРФ.

1.26. Рассмотреть вопрос о снижении максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22 до 10 процентов в связи с высокой долей расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг и низкой активностью предоставления субсидий семьям на их оплату, рассмотрев при этом вопрос софинансирования из федерального бюджета расходов бюджетов дальневосточных и арктических субъектов Российской Федерации на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

1.27. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство, регулирующее вопросы осуществления субъектами Российской Федерации государственных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в части совершенствования существующего механизма реализации жилищных прав данной категории граждан, а также продолжить работу по ликвидации задолженности дальневосточных и арктических субъектов Российской Федерации по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями и недопущению её возникновения в дальнейшем, предусмотрев в федеральном бюджете дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели.

1.28. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в части предоставления статуса резидента АЗРФ действующим предпринимателям для развития существующих проектов без развития новых видов деятельности.

1.29. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 г. № 2581) в части исключения требования минимального порога численности населения для исторических поселений федерального значения в рамках их участия в конкурсе по проектированию туристского кода центра города.

1.30. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2020 г. № 1200 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Национальная система платёжных карт» на стимулирование доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги» в части установления круглогодичного режима действия программы туристического кешбэка и увеличения суммы возврата средств с 20 % до 40 % для путешествий по территории АЗРФ.

1.31. Предусмотреть ежегодное выделение целевых средств федерального бюджета на финансирование медицинских организаций в населённых пунктах, расположенных на отдалённых и труднодоступных территориях Дальнего Востока с низкой плотностью населения, и внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты.

1.32. Рассмотреть возможность увеличения значения целевого показателя «Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи» федерального проекта «Развитие системы первичной медико-санитарной помощи» с соответствующим увеличением финансирования для субъектов Дальневосточного федерального округа.

1.33. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 г. № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде», с помощью которых станет возможным привлечение некоммерческих организаций, а также коммерческих организаций на безвозмездной основе, при условии соблюдения следующих условий:

– значение общего влияния объекта накопленного вреда окружающей среде на состояние экологической безопасности, определяемое при его категорировании, меньше или равно 2;

– на объекте накопленного вреда окружающей среде отсутствуют отходы I–II классов опасности, медицинские, биологические и радиоактивные отходы, места размещения опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является Российская Федерация;

– превышения предельно допустимых концентраций химических веществ, содержащихся в водах водных объектов, атмосферном воздухе, почве объекта накопленного вреда окружающей среде отсутствуют или данные превышения обусловлены естественным состоянием компонентов окружающей среды, что подтверждается исследованиями фоновых значений концентраций химических веществ;

– микробиологические, паразитологические, физические и радиационные показатели среды в районе проведения работ соответствуют гигиеническим нормативам.

1.34. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ в части корректировки понятий «накопление отходов» и «хранение отходов», предусмотрев для поселений, не имеющих круглогодичную доступность наземным автомобильным транспортом до объектов утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, складирование раздельно накопленных отходов в установленных местах на срок не более чем три года, так как для транспортирования экономически оптимальных для перевозки объёмов отходов из труднодоступных и малочисленных населённых пунктов (водным транспортом в период навигации или «зимниками») необходимо обеспечить возможность длительного хранения раздельно накопленных отходов в таких поселениях.

1.35. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменения в Лесоустроительную инструкцию, утверждённую приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.03.2018 г. № 122, в части отнесения лесов, расположенных в области вечной мерзлоты с близким к поверхности залеганием высокольдистых грунтов, к особо защитным участкам лесов.

1.36. Включить строительство железнодорожной линии Нижний Бестях – Магадан в Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

2. Федеральному Собранию Российской Федерации:

2.1. Ускорить подготовку к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе проекта федерального закона № 50913-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О введении в дей-

стве Градостроительного кодекса», синхронизировав его положения с проектом федерального закона № 1153564-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При подготовке данного законопроекта ко второму чтению предусмотреть возможность гражданам, пропустившим срок обращения с заявлением о предоставлении в собственность или аренду «гектара», обратиться с таким заявлением в более поздний срок, а также обязательное информирование граждан о возможности и сроках подачи заявления о предоставлении участка в собственность или аренду.

2.2. Поддержать инициативу Республики Саха (Якутия) о проведении в декабре 2022 года в Государственной Думе выставки, посвящённой 390-летию вхождения Якутии в состав Российского Государства, 100-летию образованию Якутской АССР.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводить своевременную актуализацию мероприятий и их финансового обеспечения, предусмотренных в государственных программах Российской Федерации и направленных на достижение опережающего развития Дальнего Востока и Арктики.

Председатель Комитета



Н. М. Харитонов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
федеральных и региональных исполнительных органов власти
в проект документа по итогам выездного заседания
«круглого стола» на тему «Совершенствование законодательного
обеспечения опережающего социально-экономического развития
Дальнего Востока и Арктики»

Министерство экономического развития
и внешних связей Амурской области



Совершенствование правового регулирования
преференциальных режимов.

Упрощение механизма формирования границ территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР) для новых инвестиционных проектов. Для расширения границ, созданных ТОР, требуется внесение изменений в соответствующие постановления Правительства Российской Федерации о создании ТОР.

В настоящее время данная процедура по срокам занимает от шести месяцев до одного года, что приводит к значительному увеличению времени на подготовительный этап реализации инвестиционного проекта и корректировку показателей (в том числе финансовых за счёт удорожания стоимости строительно-монтажных работ и т. д.), а в отдельных случаях приводит к отказу инициаторов от реализации инвестиционного проекта.

Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутнева Ю. П. от 30.03.2022 г. № ЮТ-П47-5008 прорабатывается вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», предусматривающих возможность изменения границ ТОСЭР путём внесения изменений в соглашение о создании ТОСЭР. Однако по состоянию на текущую дату проект соответствующего документа отсутствует.

Предлагаем Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики ускорить проработку изменения механизма по определению границ ТОР с уровня Правительства Российской Федерации на уровень Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики с указанием конкретных предельных сроков процедуры расширения границ ТОР, в рамках чего границы ТОР будут определяться соглашениями о создании ТОР, заключёнными

ми между Минвостокразвития России, субъектом Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, и муниципальными образованиями, на территории которых функционирует ТОР.

Установление порядка финансирования концессионных соглашений, заключённых с органами местного самоуправления, соглашений о государственно-частном партнёрстве / муниципально-частном партнёрстве (далее – ГЧП/МЧП).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2018 г. № 254 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» определены правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на финансирование концессионных соглашений со сроками реализации не менее 10 лет с применением механизма «Дальневосточной концессии» (далее – правила).

В настоящее время правительством области ведётся работа по структурированию ряда социальных проектов, планируемых к реализации в рамках концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнёрстве со сроком реализации менее 10 лет. Срок реализации каждого из таких проектов, учитывая отсутствие коммерческой составляющей на этапе эксплуатации, определяется на основе сравнительного анализа, исходя из принципа эффективности использования бюджетных средств. Таким образом, установленный в правилах срок более 10 лет является ограничивающим фактором применения механизма «Дальневосточной концессии».

Немаловажное влияние при реализации тарифных концессионных проектов оказывает участие бюджетных средств на этапе создания (капитальный грант), а также возможность возмещения за счёт средств федерального бюджета расходов на уплату процентов и комиссий по кредитам (займам). Подобное структурирование тарифных проектов приведёт к уменьшению темпов роста тарифов для населения.

Актуализированный перечень проектов, в отношении которых рассматривается возможность заключения концессионных соглашений в рамках механизма «Дальневосточная концессия», направляется по запросу Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в мае 2022 года.

Предлагаем Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:

- разработать порядок заключения в рамках механизма «Дальневосточной концессии» соглашений о ГЧП / МЧП;
- предусмотреть возможность сокращения сроков реализации социальных проектов ГЧП до 5 лет;
- предусмотреть возможность выделения капитальных грантов за счёт средств федерального бюджета и возмещения расходов на уплату процентов и комиссий по кредитам (займам) в рамках тарифных проектов ГЧП.

Совершенствование механизмов государственной поддержки жилищного строительства.

Изменение критериев отбора регионов для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание инженерной инфраструктуры.

Важной проблемой в сфере жилищного строительства является отсутствие мощностей и точек подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. № 1710, предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населённых пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства, в рамках федерального проекта «Жильё» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Основным критерием отбора проектов (в том числе по комплексной застройке индивидуального жилищного строительства) является обязательство региона по вводу жилья на данной территории в год предоставления субсидии.

Отбор регионов ведётся исходя из коэффициента результативности по максимальному количеству введённых квадратных метров жилья. В случае строительства инфраструктуры ввод жилья в короткие сроки невозможен.

Предлагаем:

– Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность изменения критериев отбора регионов для предоставления субсидий на создание инженерной инфраструктуры, предусмотрев условия ввода жилья в течение 2–5 лет после строительства инфраструктурных объектов;

– Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики рассмотреть возможность внесения изменений в программу «Дальневосточная ипотека» (далее – программа) и расширения перечня условий в части:

- распространения действия программы на врачей и учителей без ограничения по возрасту;
- увеличения возрастного порога до 45 лет;
- увеличения размера ипотечного кредита до 10 млн рублей.

Совершенствование объёма полномочий органов местного самоуправления.

Утверждение критериев и порядка отнесения территорий к районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 г. № 1946 утверждён новый перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера (далее – Перечень), в который вошли городские округа: Зей, Тында; муниципальные районы: Зейский, Селемджинский; Тындинский муниципальный округ (за исключением п. Муртыгит) Амурской области.

До 1984 года п. Муртыгит входил в состав Сковородинского района. С учётом географического месторасположения, гористой местности, пониженной среднегодовой температуры (зимой температура воздуха опускается до отметки -55°C , летом не превышает $+20^{\circ}\text{C}$) п. Муртыгит решением Амурского облисполкома от 06.06.1984 г. № 263 «Об изменениях в административно-территориальном делении области» и Законом Амурской области от 03.08.2005 г. № 32-ОЗ передан в состав Тындинского района.

С преобразованием Тындинского района в Тындинский муниципальный округ и с принятием Закона Амурской области от 24.12.2020 г. № 664-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Тындинского района Амурской области во вновь образованное муниципальное образование Тындинский муниципальный округ Амурской области» Муртыгитский сельсовет утратил статус муниципального образования Муртыгитское сельское поселение.

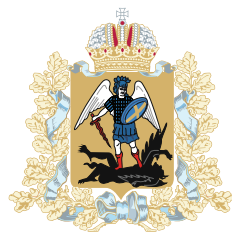
Правительство Амурской области неоднократно обращалось в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики с просьбой о включении п. Муртыгит Тындинского муниципального округа Амурской области в Перечень. При этом, согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, включение в Перечень новых муниципальных образований возможно только после утверждения нормативной правовой базы, определяющей критерии и порядок отнесения территорий к районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним.

Предлагаем Министерству экономического развития Российской Федерации утвердить критерии и порядок отнесения территорий к районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним, для включения в Перечень п. Муртыгит Тындинского муниципального округа.

Министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области

В соответствии с исполнением РК от 26.05.2022 г. № МЗ.20-1894 Правительство Архангельской области сформировало следующий перечень предложений в рамках совершенствования законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики:

1. Внесение изменений в пп. «а» п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 09.02.2021 г. № 141 «Об утверждении Правил



предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по развитию туризма в Российской Федерации» в части снижения порога номерного фонда, создаваемого или реконструируемого в рамках льготного кредитования гостиниц или иных средств размещения в соответствии с указанным постановлением с 120 до 20 номеров в целях увеличения количества потенциальных получателей поддержки.

2. Внесение изменений в п. 6 ст. 9 Федерального закона от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в части представления статуса резидента АЗРФ действующим предпринимателям для развития существующих проектов без развития новых видов деятельности.

3. Внесение изменений в п. 7 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 г. № 2581) в части исключения требования минимального порога численности населения для исторических поселений федерального значения в рамках их участия в конкурсе по проектированию туристского кода центра города. Указанная мера будет способствовать повышению уровня туристской привлекательности исторических поселений федерального значения вне зависимости от численности их населения.

4. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2020 г. № 1200 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Национальная система платёжных карт» на стимулирование доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги» в части установления круглогодичного режима действия программы туристического кешбэка и увеличения суммы возврата средств с 20 % до 40 % для путешествий по территории Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ). Указанная мера будет способствовать стимулированию спроса на отдых в АЗРФ и позволит перераспределить туристические потоки из регионов, в которых наблюдается избыточный спрос на путешествия в высокий сезон.

5. Ввиду востребованности дополнительных мер поддержки жилищного строительства, а также эффективности программы «Дальневосточная ипотека», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 г. № 1609, предлагаем распространить механизм субсидирования ипотечной ставки для граждан путём внедрения аналогичной программы на территориях Архангельской области, относящихся к Арктической зоне. Таким образом участники программы получают воз-

возможность взять ипотечный кредит до 6 млн рублей на срок до 20 лет под 2 % годовых.

Данная мера будет способствовать положительной динамике рынка ипотечного жилищного кредитования и строительства жилых объектов, снижению миграционного оттока населения, росту покупательской способности на рынке жилья, а соответственно достижению установленных федеральным проектом «Жильё» показателей.

Министерство экономического развития Камчатского края

Совершенствование правового регулирования преференциальных режимов. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 г. № 899 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» в сентябре 2015 года в Камчатском крае создана территория опережающего социально-экономического развития «Камчатка» (далее – ТОР «Камчатка»), а Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» с 2017 года на территорию Петропавловск-Камчатского городского округа распространён особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности – свободный порт Владивосток, за исключением территории, на которых создана территория ТОР «Камчатка».



Всего с начала функционирования преференциальных режимов заключено 118 соглашений с резидентами ТОР «Камчатка» и 142 соглашения с резидентами свободного порта Владивосток в Камчатском крае на общую сумму 197,44 млрд рублей и количеством создаваемых новых рабочих мест – 14 205 человек.

Уже сейчас резидентами ТОР «Камчатка» и свободного порта Владивосток в Камчатском крае вложено в реализацию проектов 39,02 млрд рублей и создано 7 646 рабочих мест.

Вместе с тем существует ряд проблемных вопросов, затрудняющих реализацию инвестиционных проектов резидентов, а в некоторых случаях применение норм действующего законодательства.

1. В соответствии со ст. 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) и свободного порта Владивосток предусмотрен заявительный порядок возмещения налога на добавленную стоимость (НДС).

Суть льготы заключается в том, что резидент вправе возместить суммы НДС в сокращённые сроки при наличии поручительства, выданного управляющей компанией соответствующему органу Федеральной налоговой службы. Указанная льгота распространяется на деятельность резидентов с 1 января 2016 года.

Заявительный порядок возмещения НДС применяется с 2009 года и позволяет произвести зачёт или возврат сумм налога до завершения камеральной налоговой проверки декларации по НДС в течение 11–16 дней со дня подачи декларации (части 7, 8, 10 ст. 176.1 НК РФ).

По сравнению с общим сроком зачёта/возврата сумм налога, составляющим 101 день (статьи 88, 176 НК РФ), данная процедура позволяет резидентам оперативно пополнять свои оборотные средства и направлять их на нужды, связанные с реализацией инвестиционных проектов.

Необходимым условием применения резидентами заявительного порядка возмещения НДС является представление в налоговый орган экземпляра (копии) договора поручительства, заключённого между управляющей компанией ТОСЭР и свободного порта Владивосток (АО «КРДВ») и органом Федеральной налоговой службы, по которому АО «КРДВ» обязуется вернуть в бюджет суммы налога, возмещённые резиденту, в случае отсутствия оснований для такого возмещения (пункты 3, 4 ч. 2 ст. 176.1 НК РФ).

На сегодняшний день механизм применения заявительного порядка возмещения НДС резидентами не функционирует по причине неготовности АО «КРДВ» заключать договора поручительства, в том числе в связи с отсутствием соответствующего финансирования со стороны федерального бюджета.

Для решения данной проблемы необходимо рассмотреть возможность финансирования за счёт средств федерального бюджета обязательств АО «КРДВ» по исполнению договоров поручительства, заключаемых между управляющей компанией и органом Федеральной налоговой службы.

В качестве альтернативного варианта предлагается рассмотреть возможность установления в Налоговом кодексе Российской Федерации для резидентов ТОСЭР и свободного порта Владивосток сокращённых сроков проведения камеральных проверок (до одного месяца), проводимых налоговыми органами при принятии решений о возмещении (отказе в возмещении) НДС (согласно статье 88 Налогового кодекса Российской Федерации нормативный срок составляет два месяца).

2. Рассмотрение заявок резидентов ТОСЭР и свободного порта Владивосток на заключение соглашения об осуществлении деятельности и оценки бизнес-планов потенциальных резидентов осуществляется управляющей компанией АО «КРДВ» без учёта мнения краевых и муниципальных органов власти. Это приводит к случаям, когда реализация инвестиционных проектов не учитывает планы по социально-экономическому развитию муниципальных образований и региона в целом.

Так, по поручению Президента Российской Федерации в настоящее время разрабатывается стратегический мастер-план пространственного и социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа, включающий в себя перспективное развитие города в целом, а также детальную проработку планов по реконструкции и благоустройству центральной части города.

Разработка мастер-плана исторического центра Петропавловска-Камчатского – это максимально открытый процесс, в который вовлечены разные участники (жители города, локальный бизнес, эксперты, предста-

вители власти, девелоперы, профессиональные сообщества). Все предложения и пожелания анализируются экспертами и учитываются при разработке мастер-плана.

Однако при рассмотрении заявок инвесторов на предоставление статуса резидента муниципальные и региональные органы власти не участвуют в принятии решений и не принимаются во внимание региональные и муниципальные планы по развитию территорий и населённых пунктов.

Для решения сложившейся ситуации необходимо внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», предусмотрев участие региональных и муниципальных властей в оценке инвестиционных проектов потенциальных резидентов.

3. Отсутствует возможность проведения анализа социально-экономических последствий создания (изменения границ) ТОСЭР и свободного порта Владивосток, а также оценки динамики изменения доходов бюджета Камчатского края в связи с функционированием преференциальных режимов.

Для анализа социально-экономического эффекта функционирования преференциальных режимов и осуществления бюджетного планирования необходимо внести изменения в Федеральную программу статистических работ в части разработки и включения в неё новых форм статистической отчётности по резидентам ТОСЭР и свободного порта Владивосток.

Совершенствование специального регулирования поставок продукции в районы с ограниченными сроками завоза грузов (северный завоз). Особенностью завоза грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, включая северный завоз, является поставка в ограниченные сроки навигации годового объёма потребности в социально-значимых продовольственных товарах и топливно-энергетических ресурсов.

В настоящее время плановый завоз потребительских товаров продовольственной и промышленной группы в Камчатском крае не осуществляется. Система снабжения потребительскими товарами, необходимыми для жизнеобеспечения населения в районах с ограниченными сроками завоза грузов, складывается за счёт обеспечения поставок индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, которые одновременно осуществляют и розничную продажу товаров.

Оптимальным вариантом представляется централизованное исполнение мероприятий по завозу грузов в районы Крайнего Севера с наделянием органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующими полномочиями и ресурсами.

Для этого необходимо принятие на федеральном уровне закона о северном завозе, включающего ряд организационных и финансовых мер, а именно:

– определение федерального органа исполнительной власти, отвечающего за планирование, организацию и проведение северного завоза;

– разработка нормативного правового акта, регулирующего отношения, связанные с завозом продукции в районы Крайнего Севера, и механизм предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по субсидированию местных бюджетов для осуществления выплат по возмещению транспортных расходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим ввоз продовольственных товаров на территории муниципальных образований;

– разработка федеральной системы планирования и мониторинга северного завоза в целях определения потребностей в поставках продукции и обеспечения учёта запасов продукции на местах;

– включение мероприятий по строительству причалов, реконструкции портопунктов, строительству грузопассажирских и автопассажирских судов, реконструкции автозимника продлённого действия в государственную программу Российской Федерации.

Кроме этого, в целях обеспечения своевременных поставок топливно-энергетических ресурсов и создания запасов для работы объектов коммунального комплекса в населённых пунктах, расположенных в районах Камчатского края с ограниченными сроками навигации, необходимо пункт 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Расходные обязательства субъекта Российской Федерации» дополнить абзацем следующего содержания: «Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов по финансовому обеспечению опережающих поставок топливно-энергетических ресурсов, при условии принятия уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) решений по установлению сниженных тарифов для отдельных групп потребителей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

В свою очередь в настоящее время правительством края реализуются мероприятия по совершенствованию системы обеспечения продовольствием населения отдалённых и труднодоступных местностей в Камчатском крае, одно из которых – введение регулярного грузопассажирского морского сообщения в направлении портопункта с. Никольское Алеутского муниципального округа, располагающего круглогодичной навигацией, что позволило снизить «сбойные» ситуации по доставке грузов. В перспективе правительством региона рассматривается возможность расширения регулярных маршрутных сетей в труднодоступные и отдалённые местности края, чтобы обеспечить поэтапное увеличение пассажиропотока и повысить эффективность логистической системы доставки товаров первой необходимости и социально значимых грузов.

Одновременно с этим в 2022 году началась реализация порядка предоставления и распределения субсидии местным бюджетам на обеспечение продовольственной безопасности и повышение уровня жизни граждан, проживающих в отдалённых и труднодоступных районах Камчатского края с ограниченным сроком завоза грузов, реализация которого осуществляет-

ся в рамках государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2019 г. № 503П, который предполагает компенсацию затрат предприятий на доставку свинины, мяса кур, масла подсолнечного, сахара-песка, риса, пшена, крупы гречневой, муки пшеничной в отдельные населённые пункты.

В апреле 2022 года проведена процедура отбора муниципальных образований в Камчатском крае для предоставления указанной субсидии, по итогам которой из краевого бюджета перечислены средства бюджетам трёх муниципальных районов на общую сумму 4,2 млн рублей.

В июне 2022 года готовится 2-й этап отбора участников. На данный момент приняты документы 4 муниципальных районов с заявками на выделение средств из бюджета Камчатского края в рамках указанной поддержки в общей сумме, составляющей более 6 млн рублей.

Кроме этого, на региональном уровне целесообразно выполнение следующих задач:

- распространение на все населённые пункты Камчатского края действия порядка по предоставлению поддержки муниципальным образованиям в целях компенсации хозяйствующим субъектам части затрат на завоз расширенного перечня продовольственных товаров;

- увеличение количества и обновление транспортного флота государственного грузопассажирского предприятия (ГУП КК «КамчатТрансФлот»), обеспечивающего перевозку в отдалённые районы края;

- обновление материальной базы логистических компаний в части приобретения грузовых контейнеров, применяемых при перевозке товаров в отдалённые районы Камчатского края;

- установление регулярных маршрутов по направлениям портопунктов, расположенных на побережье полуострова, с учётом периодов навигации морского транспорта;

- создание на территории региона единого оператора, осуществляющего централизованные закупки отдельных видов продовольственных товаров для последующей реализации предприятиям торговли отдалённых и труднодоступных местностей Камчатского края.

Необходимо отметить, что в настоящее время Минстроем России совместно с Минэнерго России, Минфином России, Минэкономразвития России и ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на компенсацию экономически обоснованных расходов теплоснабжающих организаций, понесённых в связи с ростом цен на жидкое и твёрдое топливо».

Также в рамках проводимой работы по сдерживанию роста цен на основные виды топлива, используемого предприятиями энергетики и жилищно-коммунального комплекса, ФАС России совместно с Минстроем России, Минэнерго России и Минэкономразвития России во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М. Ш. Хуснуллина от 21.01.2022 г. № МХП16-698 был подготовлен и направлен на утверждение в Правительство Российской Федерации про-

ект комплекса мер («дорожная карта»), предусматривающий стабилизацию ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в связи с ростом цен на каменный уголь и топочный мазут. Информация об утверждении указанного комплекса мер отсутствует.

Совершенствование правового и административного регулирования экологических вопросов на Дальнем Востоке и в Арктике. Несмотря на то, что Указом Президента России от 02.05.2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» и Федеральным законом от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» территория Камчатского края не отнесена к Арктической зоне Российской Федерации, в связи с предполагаемым развитием Северного морского пути и планируемым строительством на территории Камчатского края в бухте Бечевинская морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа (СПГ) компании НОВАТЭК особое значение приобретает развитие межрегионального взаимодействия и внешнеэкономического сотрудничества.

Современное состояние правового регулирования взаимодействия субъектов Федерации, как и самих межрегиональных связей, нуждается в дальнейшем совершенствовании. По оценкам специалистов, в настоящее время нормативные правовые акты субъектов Федерации по большей части либо совсем не содержат положений об организации межрегионального взаимодействия, либо подобные вопросы отражаются в этих нормативно-правовых актах в ограниченном объёме. Прежде всего, закрепляется сам факт наличия межрегиональных связей путём отнесения их к предметам ведения того или иного субъекта Федерации. Кроме того, частично закрепляются формы и направления взаимодействия. В основополагающих нормативных правовых актах субъектов Федерации содержатся отдельные полномочия их государственных органов власти и должностных лиц в области межрегиональных отношений: высшего должностного лица, высшего исполнительного органа государственной власти, законодательного (представительного) органа, высшего должностного лица и законодательного органа совместно, других исполнительных органов государственной власти.

Таким образом, современное состояние правового регулирования взаимодействия субъектов Федерации, как и самих межрегиональных связей, нуждается в дальнейшем совершенствовании. Совершенствование законодательства в этом направлении должно осуществляться в том числе с учётом норм модельного закона «О межрегиональном сотрудничестве», принятого на XXIX пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 31.10.2007 г. № 29-19), определившем цели, задачи, принципы, направления и формы деятельности, полномочия органов государственной власти, государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований, организаций и граждан в области межрегионального сотрудничества.

В рамках работы по данному направлению приоритетным для региона представляется развитие взаимодействия с государственными корпорация-

ми, государственными компаниями, институтами развития, иными организациями, реализующими инвестиционные программы и другие проекты по развитию инфраструктуры на территории Камчатского края, с учётом интересов региона и безусловной необходимости сохранения биоразнообразия и хрупких экосистем полуострова.

Полагаем, что существующее в настоящее время международное и межрегиональное сотрудничество по сохранению биоразнообразия, в том числе в рамках Северного форума и Арктического совета, может быть модернизировано по следующим направлениям:

- в части дальнейшего углубления социально-экономического развития и интеграции, формирования единого информационного пространства регионов, установления нормативов, разработки методик, модельных нормативно-правовых актов, научно-технического и этнокультурного сотрудничества, сохранения и использования историко-культурного и природного наследия территорий, приграничного сотрудничества, охраны окружающей среды и экологической безопасности, борьбы с браконьерством;

- в части заключения межрегиональных соглашений, социально-экономических программ и их научно-методического сопровождения, концепций социально-экономического развития, участия в ассоциациях экономического взаимодействия субъектов Федерации, организации специализированных выставок, ярмарок и фондов, презентаций, создания межрегиональных органов, решения которых носили бы совещательно-рекомендательный характер, издания совместных правовых актов, организации соответствующих представительств на территориях субъектов Федерации, а также проведения переговоров, рабочих встреч, круглых столов и обмена делегациями;

- в части смещения акцента межрегионального взаимодействия в сторону исполнительных органов власти субъектов Федерации.

Кроме того, цели и задачи по сохранению биоразнообразия Арктики предлагается отразить либо в специально разработанной госпрограмме, либо в рамках действующей госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 г. № 484.

Повышение транспортной доступности. Важным направлением развития транспортной доступности Дальнего Востока является повышение логистической активности по Северному морскому пути.

Для организации работы постоянной линии по северному транспортному коридору в период навигации на первом этапе необходимо предусмотреть существенное субсидирование перевозок (ниже, чем тарифы по железной дороге) со стороны государства с целью наработки постоянной клиентской базы и установления устойчивых деловых контактов.

Следует отметить, что льготные тарифы, предложенные к рассмотрению со стороны ФГУП «Атомфлот», на осуществление каботажных перевозок грузов из Большого порта Санкт-Петербург до терминала «Сероглазка» (40-футовый контейнер за 102 191,56 рублей) весьма привлекательны для грузоотправителей Камчатского региона.

Помимо этого, Правительством Камчатского края поддерживается инициатива Минтранса России по проработке вопроса о субсидировании

линейных каботажных перевозок в направлении субъектов Дальневосточного федерального округа.

Транспортная доступность отдалённых территорий внутри Камчатского края по-прежнему остаётся одним из приоритетов региона.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 23.11.2021 г. № Пр-2195 Правительством Камчатского края согласован проект Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации (проект разработан Минтрансом России).

Необходимые средства из федерального бюджета на 2022 год рассчитаны в объёме 581,25 млн рублей при утверждённых бюджетных ассигнованиях краевого бюджета в размере 1162,5 млн рублей. Вместе с тем решение о выделении федеральных ассигнований на эти цели до настоящего момента не приняты.

Обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В Камчатском крае проживают представители восьми коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – алеуты, алюторцы, ительмены, камчадалы, коряки, чукчи, эвены (ламуты), эскимосы.

Общее количество лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, проживающих на территории Камчатского края, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года составляет 14368 человек.

Национальные обряды коренных малочисленных народов являются праздниками Камчатского края и утверждены Законом Камчатского края от 16.12.2009 г. № 361 «О праздниках и памятных датах Камчатского края»:

- День оленевода;
- традиционная Камчатская гонка на собачьих упряжках «Берингия»;
- День первой рыбы;
- Нургэнэк – эвенский Новый год;
- Алхалалалай – ительменский обрядовый праздник;
- Хололо – корякский национальный праздник.

Обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов осуществляется в рамках реализации 34 мероприятий подпрограммы 3 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае», на исполнение которой в краевом бюджете в 2022 году предусмотрено 33 475,93191 тыс. рублей.

Средства подпрограммы направляются на создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов, предоставление дополнительных гарантий по оказанию медицинских и социальных услуг, повышение доступа к образовательным услугам, сохранение и развитие национальной культуры, традиций и обычаев с учётом их этнокультурных особенностей.

Исполняется план мероприятий по реализации в Камчатском крае в 2016–2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, состоящий из 62 мероприятий, включающих в себя около 100 мер государственной поддержки, способствующих развитию культуры, услуг социальной сферы, медицинского обслуживания, повышению доступа к образовательным услугам, улучшению качества связи, формированию инженерной и транспортной инфраструктуры, реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнёрства, повышению уровня занятости населения, обеспечению доступным и комфортным жильём населения и др.

В 2021 году проведена классификация и унификация мер государственной поддержки коренных малочисленных народов, проживающих в Камчатском крае. Перечень содержит 48 краевых мер поддержки по направлениям: поддержка в сфере культуры, традиционного природопользования, малого и среднего предпринимательства, предоставление бесплатной юридической помощи, социальное обеспечение.

Решение вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов осуществляется с участием общественных объединений коренных малочисленных народов и обеспечивается в рамках деятельности Совета представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае, в структуру которого входит Президиум старейшин.

При этом в органах местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края созданы коллегиальные органы по вопросам коренных малочисленных народов.

В Камчатском крае действуют 38 общественных объединений коренных малочисленных народов, а также 334 родовые общины.

В Камчатском крае обеспечен упрощённый механизм предоставления поддержки национально-культурным общественным объединениям на проведение мероприятий по этнокультурному и духовному развитию народов России (постановление Правительства Камчатского края от 08.07.2021 г. № 297-п).

По решению губернатора Камчатского края 2022 год в Камчатском крае объявлен Годом культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае.

Цифровизация отраслей экономики и социальной сферы. В Камчатском крае Министерством цифрового развития Камчатского края реализованы и успешно функционируют 5 систем, позволяющих вести взаимодействие с гражданами по различным вопросам:

- ЦУР – «Инцидент менеджмент»;
- «Госуслуги. Решаем вместе»;
- портал «Экологический мониторинг в Камчатском крае»;
- платформа обратной связи;
- платформа «Камчатка в порядке».

В 2020 году в крае создан Центр управления регионом (ЦУР). За время функционирования ЦУР в Камчатском крае стал основной площадкой мониторинга, контроля и системного решения общественных проблем. Система «Инцидент менеджмент», которая находится в ведении ЦУР, позволяет проводить мониторинг и анализ общественно значимых прецедентов за счёт непрерывного мониторинга сообщений в социальных сетях.

Создана платформа обратной связи с населением «Госуслуги. Решаем вместе», обрабатывающая тысячи запросов по самым востребованным отраслевым направлениям – энергетика, ТКО, образование, здравоохранение, транспорт, дороги, ЖКХ и социальная защита.

В целях повышения комфорта граждан в 2021 году запущена новая версия портала государственных и муниципальных услуг Камчатского края. Изменён дизайн портала, облегчена навигация по разделам каталога, изменён личный кабинет пользователя.

На портале государственных и муниципальных услуг Камчатского края (gosuslugi41.ru) доступны 92 порталные формы, позволяющие получать государственные или муниципальные услуги или воспользоваться региональными электронными сервисами.

В 2021 году количество запросов граждан на оказание государственных и муниципальных услуг Камчатского края через региональный портал составляет 295 657, из них 48 539 заявлений на получение услуг, 247 118 запросов к сервисам (проверка очереди в детский сад; проверка очереди многодетной семьи на получение земельного участка; стоимость предоставленных медицинских услуг).

Министерством цифрового развития Камчатского края проведён комплекс мероприятий по созданию информационного портала системы экологического мониторинга в Камчатском крае с целью обеспечения доступа граждан к информации о состоянии окружающей среды. На сегодняшний день на экологическом портале размещено 9045 фактов измерений экологической обстановки. Так, пользователь, кликнув на любую точку мониторинга на карте, получает исчерпывающую информацию о состоянии окружающей среды в указанном секторе с графиками и датой последнего измерения. Дополнительно на портале предусмотрен раздел, посвящённый экологическим событиям (новостям) в крае. Также на портале создано 3 больших тематических страницы, посвящённых главным экологическим достижениям Камчатки, таким как «Тихий океан», «Экотуризм» и «Переработка мусора».

Портал «Камчатка в порядке» – это платформа для жителей, которая позволяет без сбора документов и хождения по инстанциям рассказать о проблеме или предложить властям вариант решения какого-либо вопроса.

Портал создан в целях повышения качества и эффективности деятельности исполнительных органов Камчатского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края, а также их взаимодействия с гражданами при реагировании на сообщения, размещённые на портале в соответствии с предусмотренным на портале классификатором тем сообщений. Вместе с тем активное внедрение и использование портала оказывает непосредственное влияние на формирование приори-

тетов развития региона на ближайшие годы с использованием полученной от населения информации.

Также в крае запущен портал «Объясняем.рф». На портале предусмотрено размещение только проверенной и официальной информации, что очень важно при доведении оперативных сведений, и эти сведения будут обновляться в режиме реального времени. На данном портале уже размещены ответы на популярные вопросы по всем сферам, которые волнуют в том числе жителей Камчатского края. Вопросы затрагивают различные аспекты жизни – от транспортного сообщения до вопросов финансовой стабильности и работы учебных заведений

В 2020 году Камчатский край участвовал в пилотной апробации единого цифрового окна обратной связи – Платформы обратной связи (далее – ПОС). В 2021 году ПОС внедрена на всей территории Камчатского края. В системе обрабатываются сообщения и обращения граждан 433 ведомств и организаций, в том числе всех ИОГВ, ОМСУ, учреждений здравоохранения, образований и иных учреждений.

Цифровое окно обратной связи – это не только федеральный проект, здесь все цифровые и традиционные элементы (портал «Камчатка в порядке», госуслуги, единый кол-центр, ЦУР, прямые линии, прямые эфиры, интернет-приёмная, запись на личные приёмы) выстроены в единую экосистему обратной связи с гражданами и ориентируют государственную политику на граждан.

В целях повышения безопасности дорожного движения в Камчатском крае осуществляются мероприятия, направленные на развитие и устойчивое функционирование системы автоматической фиксации административных правонарушений в области дорожного движения в Камчатском крае.

В 2021 году в целях повышения безопасности дорожного движения 14 потенциально аварийно опасных участков оборудованы комплексами фотовидеофиксации, направленными на фиксирование нарушений скоростного режима, правил проезда перекрёстков, непредоставления преимущества пешеходам на пешеходном переходе, нарушений правил остановки или стоянки транспортных средств.

В настоящее время на территории Камчатского края функционируют 82 комплекса автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, из них 68 стационарных и 14 передвижных.

В 2021 году в Камчатском крае обеспечено строительство ВОЛС в Соболевском районе (с охватом населённых пунктов с. Соболево, с. Устьево, п. Крутогоровский), в Мильковском районе подключены к «оптике» с. Долиновка, с. Лазо, в Усть-Камчатском – с. Майское.

Кроме того, в 10 населённых пунктах, расположенных в двух муниципалитетах края (Мильковский район: п. Атласово, с. Мильково, с. Пушино, с. Шаромы, с. Лазо, с. Долиновка, и Усть-Камчатский район: п. Ключи, п. Козыревск, с. Майское, п. Усть-Камчатск), за счёт средств краевого бюджета осуществлено строительство распределительных оптических сетей по технологии GPON с подключением домохозяйств, которые до настоящего времени не имели технической возможности подключиться к сети Интернет, посредством ВОЛС.

Проект «Цифровое село» – экосистема населённого пункта с необходимыми для комфортной жизни телекоммуникационными услугами, охватывающими образование, медицину, государственные услуги, безопасность, бизнес и досуг.

В рамках проекта в данном населённом пункте установлены и функционируют:

- система уличного видеонаблюдения для обеспечения безопасности и порядка на улицах и в окрестностях поселения, включающая в себя 44 камеры видеонаблюдения;

- 5 точек беспроводного доступа к сети Интернет по технологии Wi-Fi, установленные в местах массового пребывания граждан, с пропускной способностью 30 Мбит/с каждая;

- 2 информационных экрана, контент на которых управляется удалённо и централизованно для размещения информации администрации муниципального района (сельского поселения).

В активной фазе реализации проект «Цифровая платформа социальных сервисов Камчатского края» – «Социальные баллы» (приложение КамБалл). Суть проекта заключается в создании на платформе цифровых решений в Камчатском крае государственной программы лояльности, основанной на современных цифровых решениях и позволяющей стимулировать участие граждан в социально-значимых мероприятиях путём поощрения в форме начисления «социальных баллов». За определённое количество социальных баллов можно получить вознаграждение (товары, работы, услуги), предоставляемые государственными учреждениями и коммерческими организациями.

Основой программы лояльности является мобильное приложение с личным кабинетом гражданина (смартфон). Программа спроектирована с возможностью размещения предложений по активностям и услугам за социальные баллы различными органами и организациями, в том числе негосударственными.

Создан институт руководителей цифровой трансформации, который возглавляет председатель Правительства Камчатского края, с участием всех ИОГВ. Разработана и утверждена стратегия цифровой трансформации в Камчатском крае, ключевые мероприятия, источники финансирования, целевые показатели объединены в единую государственную программу Камчатского края «Цифровая трансформация».

По результатам 2021 года Камчатский край занял 22-е место в рейтинге РЦТ РОИВ, рассчитываемом Минцифры России.

Рейтинг представляет собой сводный балл по 13 показателям, характеризующим достижение в регионе цифровой зрелости, исполнение соответствующих поручений по цифровой трансформации. По результатам оперативного рейтинга региональных РЦТ на ВКС с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Чернышенко 20 мая 2022 года представители Камчатского края заняли достойное третье место среди регионов Дальневосточного федерального округа, набрав 19,5 баллов (1-е место – 22,2 балла у Сахалина, 2-е место – 19,6 балла у Якутии).

Совершенствование механизмов государственного финансирования оказания медицинской помощи с учётом низкой плотности населения в населённых пунктах и их транспортной доступности.

1. Финансирование оказания медицинской помощи в медицинских организациях.

Трудности в организации бесперебойного финансирования медицинских организаций в удалённых районах с ограниченной транспортной доступностью в Камчатском крае в условиях деятельности по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС), безусловно, существуют. Идея перехода от принципа страховой медицины за оказанную медицинскую помощь на сметное финансирование поднималась неоднократно, в том числе на заседании президиума Госсовета в сентябре 2019 года в г. Владивостоке.

Население Камчатского края на 1 января 2020 года составляет 313 тысяч человек. При этом основная часть населения проживает в трёх городах краевого подчинения: в г. Петропавловске-Камчатском – 179,6 тысячи человек, в г. Елизово – 39,3 тысячи человек и в г. Вилючинске – 22,2 тысячи человек. Таким образом, остальные 71,9 тысячи человек проживают в населённых пунктах на территории 11 районов края. В силу малой численности населения в населённых пунктах районов финансирование медицинских организаций по принципу страховой медицины имеет ряд проблем.

Во всех административных центрах районов, а также в пгт Палана, п. Ключи и п. Озерновский организованы районные больницы, имеющие территориально выделенные структурные подразделения районных больниц во всех населённых пунктах районов (с численностью более 100 человек). Из 14 районных больниц только районная больница в г. Елизово соответствует требованиям к размещению медицинских организаций.

На территории муниципальных районов реализация территориальной программы ОМС осуществляется в 59 территориально выделенных отдельных структурных подразделениях медицинских организаций, из которых в рамках подготовки к заседанию комиссии Госсовета Российской Федерации по направлению «Здравоохранение» были отработаны и согласованы рабочей группой Дальневосточного федерального округа совместно с Минздравом России и ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России 27 медицинских организаций/их структурных подразделений, осуществляющих деятельность по территориальной программе ОМС в Камчатском крае, в качестве ненормативных.

Таким образом, 46 % территориально выделенных структурных подразделений медицинских организаций в муниципальных районах Камчатского края не отвечают установленным требованиям к размещению объектов здравоохранения. В них обслуживается 38,213 тысяч человек.

В рамках проводимой подкомиссией в составе представителей субъектов Дальневосточного округа (руководителем подкомиссии является губернатор Магаданской области С. К. Носов) работы собраны, обобщены и проанализированы материалы отчётных форм за 2016–2021 годы. Выработана совместная позиция и разработаны предложения по новой модели финансирования для представления на заседании комиссии Госсовета.

Основной целью разработки новой модели финансирования является создание нового способа финансирования медицинских организаций, которые не предусмотрены федеральными нормативами, но необходимы для обеспечения гарантированного объёма бесплатной медицинской помощи, за счёт целевых средств федерального бюджета. Модель предлагает финансирование медицинских организаций в размере фактических расходов (заработная плата и материальные затраты) по итогам 2019 года (принят за базовый) с индексацией по уровню роста заработной платы и материальных затрат в сфере здравоохранения в 2020 и в 2021 годах.

Предлагаются к рассмотрению комиссии Госсовета два механизма финансирования, каждый из которых имеет свои как положительные, так и отрицательные стороны:

- через дополнительную субвенцию ФФОМС из федерального бюджета, далее в территориальные фонды и в медицинские организации по установленным в сфере ОМС Правилам;

- в виде иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в бюджеты субъектов с последующим направлением средств в медицинские организации.

В первом случае положительными моментами является механизм доведения средств до медицинской организации – за оказанную услугу; возможность применения способов оплаты, ориентированных на результат; контроль качества оказания медицинской помощи; контроль расходования средств ОМС. Отрицательными сторонами являются отсутствие механизма целевого «окрашивания» средств до конкретного получателя (медицинской организации); включение дополнительных расходов на содержание медицинской организации в расходы на оказание медицинской помощи, не определённое страховой медициной.

Во втором случае «плюсами» является понятный механизм в рамках бюджетного процесса, целевое доведение нужного объёма средств до конкретной медицинской организации. «Минусом» является отсутствие контроля качества оказанной медицинской помощи, нет ориентирования на результат, сложность контроля за целевым использованием средств.

Для реализации новой модели финансирования необходимо предусмотреть ежегодное выделение целевых средств федерального бюджета на финансирование медицинских организаций в населённых пунктах, расположенных на отдалённых и труднодоступных территориях Дальнего Востока с низкой плотностью населения, и внести изменения в соответствующие нормативно-правовые акты.

2. Финансирование оказания медицинской помощи с использованием санитарной авиации.

Хотелось бы обратить внимание также на проблемный вопрос по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджету Камчатского края для обеспечения своевременного оказания медицинской помощи с использованием санитарной авиации, обеспечения доступности оказания экстренной медицинской помощи в отдалённых и труднодоступных районах Камчатского края.

В Камчатском крае санитарную авиацию использует единственное краевое государственное казённое учреждение здравоохранения «Кам-

чатский территориальный центр медицины катастроф» (далее – Учреждение).

Реализация мероприятий по обеспечению своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Камчатского края, осуществляется в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и Государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 г. № 524-П.

Камчатский край участвует в реализации мероприятий по обеспечению своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации, в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (далее – федеральный проект).

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 27.08.2021 г. № 2364-Р предельный уровень софинансирования из федерального бюджета для Камчатского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составляет 95 %.

Уровень софинансирования услуг по оказанию медицинской помощи с использованием воздушных судов для Камчатского края значительно занижен.

В 2022 году по состоянию на 8 июня 2022 года израсходовано 206,5 млн рублей (в том числе за счёт средств федерального бюджета 60,4 млн рублей, что составляет 29 % от общего объёма израсходованных средств), осуществлено 180 вылетов и эвакуировано 255 пациентов.

Прогнозируя, что количество вылетов в 2022 году составит 480, и учитывая дотационность региона, для обеспечения своевременного оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Камчатского края, с помощью воздушных судов в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» необходимо:

1) рассмотреть возможность увеличения значения целевого показателя «Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи» федерального проекта «Развитие системы первичной медико-санитарной помощи» до 450 единиц (вылетов) с соответствующим увеличением финансирования;

2) увеличить процент софинансирования средств федерального бюджета до установленного Камчатскому краю (95 %) Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2021 г. № 2364-р.

Учитывая высокую дотационность региона, выделение дополнительных ассигнований позволит снизить нагрузку на бюджет Камчатского края и оказывать своевременно экстренную достаточную медицинскую помощь жителям края, проживающим в отдалённых районах, в том числе в районах, где доступность для наземного транспорта отсутствует.

Совершенствование механизмов государственной поддержки жилищного строительства. В решении вопроса увеличения объёмов жилищного строительства основное значение имеет создание комфортных

условий для проживания граждан на всей территории субъекта Российской Федерации. При подробном изучении положения возникает ряд проблем, требующих особого внимания как со стороны органов законодательной и исполнительной власти, так и со стороны органов местного самоуправления.

Так, в Камчатском крае выделяется несколько проблемных моментов:

– ключевым аспектом является отсутствие обустроенных путей сообщения со значительным количеством удалённых населённых пунктов, что делает их труднодоступными и непривлекательными в качестве места постоянного проживания для большинства жителей Камчатского края;

– слабо развита коммунальная инфраструктура (сети энергоснабжения, водоснабжения и водоотведения) на территориях, отведённых под новую застройку. Недостаточная обеспеченность ресурсами значительно замедляет не только возведение, но и ввод готовых объектов недвижимости в эксплуатацию, а в отдельных случаях и вовсе сводит к минимуму возможность строительства на определённой территории;

– важным условием развития жилищного строительства является наличие в шаговой доступности объектов социальной сферы (поликлиник, детских садов, школ, спортивных и детских площадок, культурно-досуговых учреждений), транспортной развязки с наличием маршрутов рейсовых автобусов. Учитывая, что большая часть населённых пунктов Камчатского края являются малонаселёнными, развитие социальной инфраструктуры происходит медленными темпами либо вовсе отсутствует. Многие объекты имеют недостаточное оснащение и устаревшую материально-техническую базу.

Стоит отметить, что на сегодняшний день в Камчатском крае реализуются мероприятия государственных программ, способствующие повышению качества среды проживания граждан.

Учитывая изложенное, предлагаем включить в итоговое решение Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики рекомендации по разработке дополнительных федеральных программ, мероприятия которых будут направлены на развитие социальной инфраструктуры и устройство инженерных сетей.

Механизмы государственной поддержки жилищного строительства в Петропавловск-Камчатском городском округе регулируются в том числе на муниципальном уровне. Так, управлением архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа было предложено на один год продлевать срок использования информации, указанной в градостроительном плане земельного участка для целей, предусмотренных пунктом 2 части 7, пунктами 3 и 4 части 21.15 статьи 51, части 10 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае если указанный срок истекает в антикризисный период.

Таким образом, администрация города также выступает инициатором предложений по совершенствованию механизмов господдержки жилищного строительства.

Разработка и внедрение стандартов развития городской среды и благоустройства общественных и дворовых пространств с учётом природно-климатических особенностей Дальнего Востока и Арктики. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 г. № 996-р «Об утверждении Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» ответственными исполнителями за разработку и внедрение стандартов развития городской среды являются Минстрой России, Минвостокразвития России, акционерное общество «ДОМ.РФ», а также заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Целью вышеуказанного Единого плана является разработка комплекса документов, в которых определены основные принципы и подходы к формированию городской среды в соответствии с потребностями и запросами жителей, с учётом географического положения, климатических условий, транспортной доступности и особенностей социально-экономического развития городов Дальнего Востока и Арктики.

Учитывая вышеизложенное, разработка и внедрение стандартов развития городской среды Петропавловск-Камчатского городского округа регулируются вышеуказанными ответственными исполнителями.

Совершенствование правового регулирования вахтового метода организации работы. При рассмотрении вопроса совершенствования правового регулирования вахтового метода организации работы необходимо обратить внимание на следующий правовой недостаток в вопросе регулирования вахтового метода производства работ. В соответствии с частью 2 статьи 297 Трудового кодекса Российской Федерации вахтовый метод применяется при значительном удалении места работы от места постоянного проживания работников или места нахождения работодателя в целях сокращения сроков строительства, ремонта или реконструкции объектов производственного, социального и иного назначения в необжитых, отдалённых районах или районах с особыми природными условиями, а также в целях осуществления иной производственной деятельности.

Исходя из содержания данной нормы вахтовый метод применяется в любых отраслях экономики, но только при осуществлении производственной деятельности. Указанная норма не учитывает сложившуюся практику (в том числе урегулированную в подзаконных нормативных актах) и не охватывает непроизводственные виды деятельности (торговлю, общественное питание, связь, транспорт, медицинское обслуживание), которые часто имеют место при вахтовом методе и направлены на обеспечение производственной деятельности.

Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС, Минздрава СССР от 31.12.1987 г. № 794/33-82 «Об утверждении Основных положений о вахтовом методе организации работ», которым урегулирован вопрос, связанный с непроизводственными видами деятельности, применяется только в части, не противоречащей Трудовому кодексу Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменения в часть 2 статьи 297 ТК РФ, а именно изложить в следующей редакции: «Вахтовый метод применяется при значительном удалении места работы от места постоянного проживания работников или места нахождения работодателя в целях сокращения сроков строительства, ремонта или реконструкции объектов производственного, социального и иного назначения в необжитых, отдалённых районах или районах с особыми природными условиями при нецелесообразности выполнения работ обычными методами».

Развитие туристического потенциала. Приоритетными направлениями политики Камчатского края в сфере туристской деятельности являются развитие внутреннего, въездного, социального, экологического видов туризма, содействие деятельности предприятий, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории Камчатского края, а также привлечение инвестиций в туристскую индустрию и в туристские ресурсы Камчатского края.

Туристическая отрасль Камчатского края на начало мая 2022 года включала 130 туристических операторов и 167 единиц коллективных средств размещения.

Сегодня в Камчатском крае реализуется ряд крупных проектов в сфере туризма. В качестве достаточно мощной государственной поддержки выступают режимы ТОР «Камчатка» и «Свободный порт Владивосток».

По состоянию на июнь 2022 года в сфере туризма осуществляют свою деятельность 15 резидентов СПВ и 40 резидентов ТОР. Общий объём инвестиций в сфере туризма составляет более 50 млрд рублей.

Ежегодно у инвесторов растёт интерес к туризму. В 2018 году частными инвесторами создано 14 объектов размещения туристов, в 2018 году – 14 объектов, в 2019 году – 17 объектов, в 2020 году – 4 объекта, в 2021 году – 8 объектов.

В настоящее время на стадии реализации находятся несколько самых перспективных инвестиционных проектов.

В скором времени на территории Камчатского края будут созданы новые базы отдыха «Шале», «Хонка Камчатка» и «Грин Флоу», модернизированы базы отдыха «Снежная долина» и «Лагуна».

Одним из наиболее значимых проектов при развитии туристско-рекреационного кластера является инвестиционный проект «Создание курорта международного стандарта и общедоступной курортной инфраструктуры «Парк «Три вулкана». Данный туристский проект объединяет различные достопримечательности и позволит развивать такие виды туризма, как бальнеологический, горнолыжный, горный и круизный. Инвестиционный проект имеет ключевое значение для развития Камчатского края как туристской дестинации. В основе концепции проекта лежит комплексный подход к развитию территории.

О перспективах развития и текущем состоянии круизного и промышленного туризма в Камчатском крае. Развитие чартерных программ. Круизный туризм является одним из приоритетных видов туризма в Камчатском крае. В 2022 году в условиях сложившейся политической ситуации

происходит, по сути, отмена круизного сезона по причине закрытия границ, опасений иностранных туристов относительно ранее выданных виз на посещение Российской Федерации и в целом настроения на въезд иностранных граждан.

Что касается экспедиционных туристических программ, которые выполняются компанией ООО «Северные экспедиции» в 2022 году, то планируется реформатирование судов на российского потребителя, проведение коротких круизов на российском судне ПС «Профессор Хромов» (емкостью до 57 чел.) в российском морском пространстве вдоль Дальнего Востока и Арктики до о. Врангеля. Среди сложностей выполнения круизных программ на территории Дальнего Востока отмечается недостаточное количество подходящих судов, нехватка известных точек притяжения на берегах. Северо-западный и северо-восточный берега Камчатки притягательны лишь для иностранцев, круизы туда традиционно загружались зарубежными туристами и почти не были представлены на внутреннем рынке. Работа по развитию круизного туризма должна продолжаться, и необходимо работать на возобновление данного сектора туризма.

Промышленный туризм – посещение действующих предприятий с целью знакомства с регионом, формат, который становится всё более популярным. Целью промышленного туризма является формирование туристской привлекательности России как страны с высоким уровнем развития промышленности. В августе 2021 года Камчатка вошла во Всероссийский акселератор по промышленному туризму агентства стратегических инициатив, на участие в котором были направлены заявки из 53 регионов.

В партнёрах проекта на сегодняшний день насчитывается множество разных предприятий: интерактивный промышленный музей АО «Океанрыбфлот», ООО «Мильковский районный комбинат пищевых продуктов «ЮНЕТ», ЗАО «Малкинское», «Огненное чудо», Центр зелёных технологий «Ойкумена», «Эковитамин».

Существует запрос и потребность в показе таких объектов, как геотермальные станции, являющиеся визитной карточкой региона, с проявлениями активного вулканизма, потребность в посещении рыбоперерабатывающих заводов. Но также есть ряд сложностей в согласовании допуска туристов на режимные объекты энергетического сектора.

Очень важным для Камчатского края является вопрос по обеспечению безопасности туристов на маршрутах в природной среде. В связи с прекращением на территории Российской Федерации работы международного спутникового оператора Globalstar, возможным отключением Iridium и других операторов мобильной спутниковой связи необходимо проработать вопрос создания альтернативных систем спутниковой связи.

Туроператорами планируется реализация летних чартерных программ. Федеральным туроператором FUN&SUN разработана программа «Привет, Камчатка!». Период проведения программы с 10 июня по 15 июля 2022 года по маршруту г. Москва – г. Петропавловск-Камчатский – г. Москва. Запуск первого чартерного рейса запланирован на 10 июня 2022 года. Стоимость программы начинается от 55 тысяч на человека на 7 ночей/8 дней. В стоимость программы включён чартерный перелёт по маршруту г. Москва – г. Петропавловск-Камчатский –

г. Москва, проживание в выбранном отеле, экскурсионная программа, трансферы и питание по программе. Количество оборотных чартерных рейсов за летний сезон – 6.

Региональный туроператор ООО «Зималето Трэвел групп» также запланировал запуск чартерной полётной программы по направлению г. Москва – г. Петропавловск-Камчатский – г. Москва на летний период.

Развитие чартерных рейсов даёт дополнительный поток туристов в Камчатский край, популяризирует камчатский туризм, также это дополнительная возможность для жителей Камчатского края выезжать чартерными рейсами в г. Москву, так как чартерная программа всегда подразумевает взаимные туристские потоки.

В 2019 году общее число обслуженных туристов выросло по сравнению с 2018 годом на 12 % и составило 241 500 человек.

В 2020 году количество российских и иностранных туристов значительно сократилось в результате введённых из-за коронавируса ограничений и составило 128 985 человек.

В 2021 году количество российских и иностранных туристов превысило показатель 2019 года на 3 % и 2020 года на 48 % и составило 245 380 человек.

В 2022 году планируется не опускать планку показателя предыдущего года, и регион планирует принять порядка 250 000 человек.

В целях повышения безопасности, информирования туристов и экскурсантов об особенностях камчатских маршрутов, составления актуальной базы данных туристских маршрутов к летнему туристскому сезону 2022 года в Камчатском крае были определены основные маршруты для паспортизации, утверждена форма паспорта туристских маршрутов и проведена паспортизация 22 основных маршрутов. Паспортизация туристических маршрутов – это серьёзное комплексное мероприятие, которое проводится совместно с исполнительными органами государственной власти Камчатского края, общественными туристскими организациями, природоохранными учреждениями, администрациями муниципальных образований и туристскими компаниями.

Паспорта туристических маршрутов Камчатского края размещены на сайте правительства Камчатского края на странице министерства туризма. Грамотный туристический продукт могут взять на вооружение как действующие, так и новые туристические компании. Паспорта утверждённых маршрутов будут также нанесены на карты 2ГИС.

Совершенствование объёма полномочий органов местного самоуправления. При рассмотрении вопроса совершенствования объёма полномочий органов местного самоуправления следует учитывать, что в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (второе чтение) находится законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В процессе правоприменения федерального законодательства о местном самоуправлении выявлены проблемы, требующие его корректировки.

1. Необходимо обратить внимание на соблюдение права на местное самоуправление в муниципальных образованиях, которые входят в границы особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

Включение муниципальных образований в состав территории ООПТ не обеспечивает баланса интересов населения и целей создания на этих территориях ООПТ (например, национального парка) в связи с коллизией норм федерального законодательства.

Деятельность муниципального образования регулируется Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и другими федеральными законами, а управление природным парком – Федеральным законом от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Федеральным законом № 131-ФЗ определены вопросы местного значения, которые органы местного самоуправления вправе и обязаны решать на территории муниципального образования. Кроме того, данным федеральным законом определены права и обязанности главы муниципального образования, полномочия представительного органа.

Распространение территории природного парка в том числе на территорию муниципального образования с учётом положений статей 12–17 Федерального закона № 33-ФЗ значительно ограничивает предоставленное Федеральным законом № 131-ФЗ право на местное самоуправление.

В связи с этим предлагается в федеральных законах оговорить обеспечение гарантий местного самоуправления, соблюдение законодательства о местном самоуправлении, обеспечение самостоятельной деятельности органов местного самоуправления в пределах их компетенции, а также установить, что федеральный закон о местном самоуправлении имеет приоритетное значение.

2. Следует обратить внимание, что не утратили актуальности вопросы укрепления финансово-экономической базы местного самоуправления для обеспечения финансовой самостоятельности при решении вопросов местного значения.

Кроме того, муниципалитеты исполняют государственные полномочия, в том числе не переданные в установленном законом порядке.

Статьями 14, 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ вопрос по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения отнесён к полномочиям органов местного самоуправления, то есть органы местного самоуправления не оказывают ритуальные услуги, а организуют их оказание, то есть создают условия, при которых гражданам обеспечивается предоставление данных услуг.

В данном случае специальным отраслевым Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения не отнесены полномочия по транспортировке тел умерших для проведения судебно-медицинской экспертизы (п. 6 ч. 2 ст. 131 УПК РФ) и патолого-анатомического вскрытия (ст. 62, 63 Федерального закона № 323-ФЗ).

Вместе с тем пунктом 2.3 межгосударственного ГОСТ 32609–2014 перевозка тел, останков умерших или погибших в места проведения патологоанатомического вскрытия – судебно-медицинской экспертизы, а также перевозка тел в другие города или государства отнесена к основным видам ритуальных услуг.

По мнению министерства по делам местного самоуправления и развитию Корякского округа Камчатского края, указанная перевозка тел не относится к ритуальным услугам, а расходы по транспортировке тел для экспертизы (исследования) относятся к государственным нуждам государственных правоохранительных органов для выполнения возложенных на них функций и полномочий в сфере уголовного судопроизводства, связанных с выявлением, пресечением и расследованием преступлений.

Таким образом, указанные расходы не относятся к муниципальным нуждам и не могут финансироваться за счёт средств местного бюджета.

Вместе с тем, несмотря на требования федерального законодательства, сложилась судебная практика, в соответствии с которой обязанность по возмещению указанных расходов возлагают на органы местного самоуправления.

Считаем, что финансовое обеспечение указанных затрат должно осуществляться либо в рамках переданных полномочий за счёт субвенций из федерального бюджета, либо федеральными структурами за счёт федерального бюджета.

На основании изложенного предлагаем проанализировать законодательство на предмет возложения иными законами на органы местного самоуправления полномочий, не предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ.

Раскрыть термин «организация», используемый в Федеральном законе № 131-ФЗ, при определении вопросов местного значения в целях исключения произвольного возложения на муниципальные образования публично-правовых обязательств, которые они вынуждены исполнять за счёт своего бюджета.

Указать, что одним из направлений государственной политики в области развития местного самоуправления в части укрепления финансово-экономической базы местного самоуправления является перераспределение средств федерального бюджета в целях обеспечения финансовой самостоятельности муниципалитетов при решении вопросов местного значения.

3. Необходимо обратить внимание на то, что при принятии федеральных законов имеют место случаи возложения на муниципальные образования одинаковых полномочий (как на крупное муниципальное образование, так и на небольшой посёлок) без учёта возможности их исполнения.

Например, Федеральным законом № 8-ФЗ установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления исключительно путём создания специализированных служб по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Вместе с тем в небольшом посёлке численностью 500 человек отсутствует необходимость в создании указанной специализированной службы, а также нет возможности её финансировать.

Таким образом, предлагаем определить, что при разработке федеральных законов следует учитывать возможности их реализации в малых муниципальных образованиях и в отдельных случаях делать исключения.

4. Анализируя деятельность администраций муниципальных образований, расположенных в труднодоступных и отдалённых местностях Камчатского края, полагаем необходимым внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так, необходимо учитывать, что в указанных муниципальных образованиях при размещении закупок на оказание услуг, выполнение работ невозможно найти поставщиков, подрядчиков, исполнителей, оказывающих специализированные услуги (например, транспортные, охранные, строительные, клиринговые услуги).

Отсутствуют организации, осуществляющие лицензированные виды деятельности (например, списание компьютерной техники и её утилизация).

Кроме того, требуются значительные затраты для доставки специалистов к месту выполнения работ в отдалённые посёлки, в основном только вертолётom, что невыгодно исполнителям.

Федеральный закон не позволяет продлить сроки выполнения муниципального контракта. Вместе с тем доставка людей и груза по контракту зависит от удалённости посёлка, сроков навигации, лётной погоды.

Также при размещении закупок должностные лица сталкиваются с плохой работой либо отсутствием сети Интернет. Указанные обстоятельства не зависят от воли заказчиков.

В связи с указанными обстоятельствами значительное количество контрактов расторгается в связи с невозможностью их реализации.

Предлагается разработать специальные правоприменительные нормы для осуществления закупок товаров, работ, услуг (для обеспечения государственных и муниципальных нужд) в труднодоступных и отдалённых местностях.

5. Считаем необходимым обратить внимание на вопросы муниципальной службы.

Проблема дефицита кадров, отсутствия грамотных и квалифицированных специалистов особенно ярко прослеживается в маленьких муниципальных образованиях.

Статья 23 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» содержит гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Особый правовой статус муниципальных служащих должен предусматривать особую социальную защиту. Однако основные социально-обеспечительные гарантии муниципальным служащим совпадают с общими гарантиями, право на которые предоставлено практически всем работающим гражданам.

Существует разрыв в объёме гарантий между муниципальными и гражданскими служащими.

При этом дополнительные гарантии государственного гражданско-го служащего предусмотрены непосредственно Федеральным законом

от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В целях устранения дефицита квалифицированных кадров в органах местного самоуправления муниципальных образований необходимо:

– предусмотреть разработку федеральных целевых программ, направленных на профессиональное обучение, повышение квалификации и переподготовку должностных и выборных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих за счёт средств федерального бюджета;

– установить законодательно обязательность установления классов чинов муниципальных служащих (ст. 91 Федерального закона № 25-ФЗ) по аналогии с государственными служащими;

– законодательно установить обязанность по предоставлению бюджетных мест в учебных заведениях для обучения муниципальных служащих согласно заявкам органов местного самоуправления, расположенных в отдалённых, труднодоступных районах, районах Крайнего Севера.

Правительство Красноярского края



Совершенствование правового регулирования преференциальных режимов. В настоящее время субъекты Российской Федерации вправе установить пониженную ставку налога на прибыль в части, зачисляемой в региональный бюджет, для организаций, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации (п. 1.8 ст. 284, ст. 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации).

При этом Федеральным законом от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» установлен единственный экономический критерий к хозяйствующим субъектам для получения статуса резидента – осуществление на территории Арктической зоны нового инвестиционного проекта (новых видов деятельности) с объёмом капитальных вложений в размере не менее 1 млн рублей.

В целях применения налоговой льготы по налогу на прибыль организаций статьёй 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации установлены дополнительные критерии, которым должны соответствовать резиденты Арктической зоны – из круга получателей льготы исключены компании, применяющие специальные налоговые режимы, преференциальные режимы РИП/ОЭЗ, а также осуществляющие деятельность по добыче полезных ископаемых, производству сжиженного природного газа, переработке углеводородного сырья в товары, являющиеся продукцией нефтехимии.

Однако даже с учётом данных ограничений создаются широкие возможности вхождения компаний в круг получателей налоговой льготы по налогу на прибыль организаций, включая действующих в Красноярском крае крупнейших налогоплательщиков Российской Федерации (их дочерних компаний).

Полномочия субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений применения льготы отсутствуют.

В случае принятия решений о снижении ставки налога на прибыль организаций для организаций, осуществляющих деятельность на территориях Арктической зоны Российской Федерации, на условиях, аналогичных уже действующим в Красноярском крае инвестиционным налоговым льготам (налоговые преференции для резидентов ОЭЗ, ТОСЭР, участников РИП), риски возможного снижения доходов консолидированного бюджета Красноярского края в бюджетном цикле 2022–2024 годов оцениваются в диапазоне от 14 до 46 % от прогнозируемой суммы поступлений по налогу на прибыль организаций (от 28 до 95 млрд рублей ежегодно в оценке 2021 года) или от 11 до 38 % от налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета.

В целях дальнейшего развития Арктической зоны края предлагаем установить в Налоговом кодексе Российской Федерации право субъекта Российской Федерации принимать решение о дифференцированных подходах при установлении ставок по налогу на прибыль в части, подлежащей зачислению в региональные бюджеты, в зависимости от вида деятельности.

Совершенствование специального регулирования поставок продукции в районы с ограниченными сроками завоза груза («северный завоз»). Северный завоз в Красноярском крае осуществляется в 6 труднодоступных северных муниципальных образованиях (Енисейском, Мотыгинском, Северо-Енисейском, Туруханском районах, Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах) и является безальтернативным вариантом жизнеобеспечения населения, что обусловлено отсутствием в этих районах собственной производственной базы большинства промышленных товаров, многих сельскохозяйственных товаров, сложными природно-климатическими условиями, удалённостью и низким уровнем развития транспортной инфраструктуры.

Основным товаром, доставляемым в территории в рамках осуществления северного завоза, являются топливно-энергетические ресурсы – горюче-смазочные материалы и уголь (далее – ТЭР).

Ежегодно доставка горюче-смазочных материалов и угля в муниципальные образования проводится в два этапа и разными видами транспорта. Основные поставки осуществляются в период навигации с мая по октябрь речным и частично морским транспортом. Грузы доставляются судами АО «Енисейское речное пароходство» и АО «Хатангский морской торговый порт» с использованием Северного морского пути. Второй этап доставки грузов с длительным сроком хранения осуществляется с декабря по март небольшими транспортными компаниями по зимним автомобильным дорогам (далее – автозимники).

Планирование поставок ТЭР осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований и ресурсоснабжающими организациями в зависимости от потребности энергогенерации для обеспечения объектов бюджетной сферы и жилого фонда самостоятельно.

Поставка товаров народного потребления (в том числе продуктов питания) в настоящее время в северные и арктические территории Красноярского края осуществляется автомобильным, водным и авиационным транс-

портом торговыми предприятиями малого бизнеса и индивидуальными предпринимателями, самостоятельно ведущими хозяйственную деятельность.

Доставка указанных товаров, включая продукты питания, в северные муниципальные образования края осуществляется в навигационный период водными видами транспорта, в зимний период автомобильным и (или) авиационным транспортом. Из общего объёма завоза продуктов питания в период речной навигации завозится около 60 % продуктов питания длительного срока хранения (крупы, мука, сахар, консервы, кондитерские изделия), 10 % продуктов питания завозится жителями самостоятельно и 30 % по автозимникам и авиатранспортом (продукты питания с ограниченными сроками хранения).

В целях совершенствования северного завоза предлагаем следующее:

- принять федеральный закон «О северном завозе», устанавливающий принципы государственной политики, основные правила взаимодействия, полномочия и ответственность федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по гарантированному обеспечению населения ТЭР, продуктами питания и медикаментами;

- рассмотреть возможность обнуления НДС при перевозке грузов в рамках северного завоза в целях снижения стоимости товаров и оптимизации логистической сети по их доставке;

- создать на основе государственно-частного партнёрства единого логистического оператора (либо пула операторов), осуществляющего северный завоз;

- создать единую специализированную электронную площадку, предназначенную для закупок ТЭР, продовольствия и других товаров, необходимых для осуществления северного завоза;

Кроме того, предлагаем реализовать предоставление из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования:

- расходных обязательств, связанных с модернизацией и содержанием инфраструктуры, предназначенной для завоза и хранения продукции в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов;

- части затрат на создание продовольственных логистических центров и (или) тепличных агрокомплексов в Арктической зоне Российской Федерации;

- части затрат на создание и модернизацию портово-причальной инфраструктуры в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов.

По вопросу повышения транспортной доступности. На территории Арктической зоны Красноярского края сеть автомобильных дорог представлена преимущественно автозимниками и улично-дорожной сетью городов и поселений.

В рамках мероприятий государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы», утверждённой постановлением

правительства Красноярского края от 30.09.2013 г. № 510-п, ежегодно выделяется финансирование бюджетам муниципальных образований Красноярского края, в том числе входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения.

За счёт выделяемого финансирования и муниципальных дорожных фондов органами местного самоуправления, исходя из приоритетности и социальной значимости, формируются и реализуются программы дорожных работ.

В рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги» осуществляется устройство освещения на участке дороги Норильск – Алыкель, которая является основной транспортной артерией, обеспечивающей транспортное сообщение жителей городских округов Дудинка и Норильск с аэропортом. Реализация данного мероприятия позволит повысить уровень безопасности дорожного движения, особенно в тёмное время суток, и снизить тяжесть последствий от дорожно-транспортных происшествий.

Для обеспечения устойчивого транспортного сообщения между населёнными пунктами ежегодно выделяется финансирование на устройство и содержание более 4 тысяч км местных автозимников на территории Эвенкийского муниципального и Туруханского районов.

В рамках заключённых муниципальных контрактов подрядными организациями, исходя из приоритетности использования направлений движения транспорта и существующей потребности, выполняются объёмы работ по устройству и содержанию автозимников.

В связи с отсутствием круглогодичной транспортной доступности между населёнными пунктами районов по зимним автодорогам обеспечивается завоз горюче-смазочных и строительных материалов, а также товаров народного потребления и жизненного цикла населения, что способствует снижению их стоимости по сравнению с доставкой авиационным транспортом.

Также за счёт средств краевого бюджета ежегодно ведётся работа по устройству и содержанию автозимников Енисейск – Ярцево – Ворогово – Бор и Бор – Верхнеимбатск, которые обеспечивают доступность жителям населённых пунктов Енисейского и Туруханского районов к дорогам общего пользования.

Морские порты. В настоящее время на территории Таймыра функционируют морские порты Дудинка, Хатанга и Диксон.

На сегодняшний день одной из наиболее актуальных и острых проблем состояния портовой инфраструктуры Таймыра является неудовлетворительное состояние порта Диксон.

Необходимость эксплуатации причальных сооружений обусловлена отсутствием альтернативных сооружений, а также особенностями территориального расположения посёлка.

В материковой части размещены основные объекты, имеющие социально-экономическое значение: жилищный фонд, учреждения образования, здравоохранения, культуры, предприятия ЖКХ и транспорта. В островной части находятся аэропорт «Диксон» (ФКП «Аэропорты Красноярья»),

ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» и Гидрометеорологическая обсерватория (ФГБУ «Северное УГМС»).

Отсутствие жилищного фонда в островной части посёлка требует ежедневной доставки граждан к месту работы и обратно.

Приведение в эксплуатационное состояние, ежегодное содержание причальных сооружений, учитывая длительность их использования, отсутствие первичной проектной документации, наличие необходимости включения в общую стоимость дорогостоящих затрат на завоз материалов, строительной техники ввиду их отсутствия в поселении, трудовых ресурсов неосуществимо без выделения дополнительных средств либо привлечения внебюджетных источников.

Источники финансирования для ремонта, восстановления портовой инфраструктуры, а также сроки проведения работ не определены.

Грузооборот порта в 2021 году составил 27 565 тонн.

Причальная инфраструктура населённых пунктов. В период летней речной навигации с населёнными пунктами, расположенными на крупных водных артериях Таймыра, организуется грузовое и пассажирское сообщение посредством судов внутреннего водного плавания. В настоящее время практически во всех сельских населённых пунктах муниципального района (за исключением г. Дудинки, с. Хатанги, п. Тухарда и п. г. т. Диксона) нет причальных сооружений для обработки судов, погрузка/выгрузка грузов и посадка/высадка пассажиров осуществляется на необорудованный берег.

Предлагается рассмотреть возможность разработать на федеральном уровне программу, направленную на поэтапное оснащение труднодоступных населённых пунктов Арктической зоны Российской Федерации лёгкими типовыми причалами, обеспечивающими безопасную швартовку судов, обслуживание пассажиров, проведение погрузочно-разгрузочных работ (в том числе в рамках северного завоза).

Воздушный транспорт. Воздушный транспорт выполняет важную социальную функцию по обеспечению мобильности и качества жизни населения, проживающего в Арктической зоне Российской Федерации, где эксплуатируются аэродромы Диксон, Игарка, Норильск, Подкаменная Тунгуска, Светлогорск, Туруханск и Хатанга, находящиеся в собственности:

- ФКП «Аэропорты «Красноярья»: Диксон, Подкаменная Тунгуска, Туруханск, Хатанга;
- ООО «Аэропорт Норильск»: Норильск (Алыкель), Светлогорск;
- АО «КрасАвиаПорт»: Игарка.

Перевозку пассажиров, почты и грузов между населёнными пунктами обеспечивают:

- АО «КрасАвиа» по маршрутам Хатанга – Норильск, Норильск – Диксон на воздушных судах типа Ан-24/26; Красноярск – Хатанга на воздушных судах типа Як-42, из Красноярска в Игарку, Туруханск, Подкаменную Тунгуску на воздушных судах типа АTR-42;

- АО «АК «НордСтар» по маршруту Красноярск – Норильск на воздушных судах типа «Боинг-737».

Внутрирайонные пассажирские авиаперевозки на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов и Туруханского района на вертолётах Ми-8 выполняют АО «КрасАвиа», АО «Норильск Авиа» и АО «ЮТэйр – Вертолётные услуги».

В целях сдерживания роста стоимости билетов и обеспечения жителям Красноярского края приемлемого уровня тарифов за счёт средств краевого бюджета предоставляются субсидии в связи с государственным регулированием тарифов на перевозки пассажиров воздушным транспортом на местных воздушных линиях.

Несмотря на ежегодно растущий объём финансовой поддержки из бюджета Красноярского края, ситуация в данном сегменте рынка принципиально не изменяется. Возможностей регионального бюджета недостаточно для решения государственной задачи по обеспечению транспортной доступности и созданию комфортных условий для граждан, живущих и работающих в особых климатических условиях. Общая потребность в финансировании организации пассажирских перевозок воздушным транспортом на территориях Красноярского края, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, составляет порядка 400 млн рублей ежегодно.

Предлагается предусмотреть следующие мероприятия:

– субсидирование за счёт средств федерального бюджета маршрутов, пункты отправления/назначения которых расположены в Арктической зоне Российской Федерации;

– строительство новых и модернизация старых посадочных площадок; обновление вертолётов для выполнения полётов в труднодоступные населённые пункты.

Железнодорожная инфраструктура. Железнодорожный транспорт на территории Красноярского края, входящей в Арктическую зону Российской Федерации, представлен ведомственной грузовой железной дорогой: г. Норильск – г. Дудинка.

В 1999 году Норильская железная дорога вошла в состав производственных активов компании ПАО «ГМК «Норильский никель», пассажирские перевозки на Норильской железной дороге не осуществляются.

В настоящее время железная дорога работает на тепловозной тяге и обеспечивает технологические перевозки для предприятий комбината и доставку различных грузов по направлению Дудинка – Норильск – Талнах. Общая протяжённость составляет порядка 140 км, протяжённость дороги по маршруту Дудинка – Норильск составляет 110 км. Норильской железной дорогой перевозится более 90 % генеральных и нефтеналивных грузов, обрабатываемых Дудинским морским портом.

Железнодорожная станция Дудинка является предпортовой станцией и осуществляет грузовую работу по обслуживанию грузопотоков по направлению Дудинка – Норильск. Общая протяжённость путей станции составляет 66 км.

Вместе с тем известны планы по реализации на территории Ямало-Ненецкого автономного округа проекта по созданию железнодорожного Северного широтного хода Обская – Салехард – Надым – Хорей – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево и железнодорожных подходов к нему (далее – СШХ).

В связи с этим **предлагается** предусмотреть ряд проектов, способных расширить СШХ, включая строительство железнодорожной линии от микрорайона Коротчаево (г. Новый Уренгой) до г. Норильска, а также строительство широтной технологической железнодорожной магистрали «Полярной» на участке Русское – Игарка (482 км) и Игарка – Норильск (285 км).

Реализация указанных проектов позволит сформировать стратегически важный транспортный узел, дополняющий Транссибирскую магистраль выходом к Арктике, а также гарантировать увеличение грузооборота железнодорожным транспортом между приарктическими регионами до 25 млн тонн в год, обеспечит связь с Северным морским путём.

Обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. На территории Красноярского края приняты и реализуются нормативные правовые акты, устанавливающие государственные гарантии реализации прав коренных малочисленных народов и меры государственной поддержки, направленные на обеспечение защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

В рамках полномочий Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края меры государственной поддержки оказываются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных государственной программой Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», утверждённой постановлением правительства Красноярского края от 30.09.2013 г. № 520-п (далее – программа).

Реализация программы способствует сохранению и развитию традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, повышению конкурентоспособности продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (рыболовного и охотничьего промыслов и оленеводства), улучшению качества жизни коренных малочисленных народов за счёт предоставления мер поддержки по следующим направлениям:

- меры поддержки в денежном выражении – социальные выплаты и материальная помощь для уплаты налогов за полученные товарно-материальные ценности;

- меры поддержки в натуральной форме – предоставление товарно-материальных ценностей, горюче-смазочных материалов для освещения кочевого жилья и организации заезда охотников, рыбаков на промысловые участки, средств связи, услуг по осуществлению завоза на промысловые участки воздушным транспортом;

- меры поддержки, направленные на улучшение жилищных условий, – предоставление кочевого жилья в виде балка, строительных и отделочных материалов, социальные выплаты на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов;

- меры поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, – субсидирование расходов, связанных с реализацией продукции объектов животного мира (мяса дикого северного оленя)

и (или) водных биологических ресурсов, компенсация расходов, связанных с оформлением территорий (акваторий), необходимых для осуществления пользования объектами животного мира, водными биоресурсами, грантовая поддержка;

– меры поддержки в сфере здравоохранения – предоставление медицинских аптек, комплектов для новорождённых, оказание стоматологических услуг выездными бригадами врачей, предоставление путёвок на санаторно-курортное лечение, оплата стоимости проезда к месту санаторно-курортного лечения, оплата расходов на лечение и протезирование зубов, за исключением протезирования из драгоценных металлов и металлокерамики;

– меры поддержки в сфере образования – предоставление дополнительных стипендий, частичной оплаты обучения, компенсации расходов стоимости проезда к месту обучения и обратно к месту жительства, обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов Севера, обучающихся в общеобразовательных организациях, имеющих интернат, в котором они проживают, проездом от населённого пункта, в котором родители (законные представители) имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей (законных представителей) вне населённого пункта (в тундре, в лесу, на промысловых точках) и обратно авиационным видом транспорта.

Также в рамках реализации мероприятий программы проводятся социально-значимые мероприятия коренных малочисленных народов:

– профессиональные и национальные праздники (День оленевода, День рыбака, День коренных малочисленных народов, День образования Таймыра и Эвенкии и т. д.);

– публикации в средствах массовой информации на национальных языках, издание литературы на языках коренных малочисленных народов.

Цифровизация отраслей экономики и социальной сферы. В рамках реализации Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск до 2035 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 г. № 3528-р (далее – Комплексный план), заключены контракты на проектные и строительные-монтажные работы («под ключ») по четырём жилым домам, расположенным по адресам:

- Центральный район, ул. Лауреатов, д. 56;
- Центральный район, ул. Лауреатов, д. 58;
- район Талнах, ул. Спортивная, д. 4;
- район Талнах, ул. Спортивная, д. 6.

Указанные дома являются первыми реализуемыми в Арктической зоне проектами с применением технологий информационного моделирования в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 г. № 331 «Об установлении случая, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства».

Кроме того, согласно протоколу совещания под председательством заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михайлика К. А. от 19.05.2022 г. № 630-ПР-КМ министерству строительства Красноярского края поручено обеспечить апробацию информационных систем в рамках построения цифровой вертикали строительной отрасли Красноярского края, в том числе цифровой вертикали государственного строительного надзора, и реализовать единственный на территории Российской Федерации пилотный проект по интеграции информационной системы технического заказчика (государственного заказчика) с ведомственной информационной системой органов государственного строительного надзора на примере строительства вышеназванных домов. Результаты указанного пилотного проекта будут распространены на всей территории Российской Федерации.

В настоящее время в г. Норильске определена «модельная зона» городского пространства, в которой в 2022 году запланировано осуществить комплексное обустройство, включающее ремонт фасадов жилых домов, приведение в надлежащее состояние придорожной полосы, дорожные работы, организацию освещения, озеленения и другие работы.

Комплексное обустройство территории решено осуществлять в районе Театральной площади г. Норильска, включая следующие многоквартирные дома:

- ул. Мира, д. 1 (корпус 1, 2, 3, 4, 5);
- ул. Мира, д. 5 (корпус 1, 2, 3, 4);
- ул. Мира, д. 7 (корпус 12);
- ул. Мира, д. 4Г.

По информации, представленной администрацией г. Норильска, в перспективе улицу Мира планируется сделать пешеходной.

Подрядной организацией ООО «Мириада Групп» 9 марта 2022 года были разработаны и согласованы эскизные решения комплексного благоустройства улицы Мира. К осени 2022 года будут выполнены работы по ремонту и окраске фасадов двух домов, ремонт крыши, а также обустройство детской игровой площадки. Работы будут продолжены в 2023 году.

Также в марте этого года были подведены итоги Открытого международного конкурса на создание архитектурно-планировочной концепции реновации г. Норильска до 2035 года. Результаты работы, проведенной специалистами организаций-участников, будут учитываться при создании комфортной городской среды, будут реализовываться модельные зоны, а также будет использован комплексный подход при реализации мероприятий Комплексного плана в целом.

По направлению «совершенствование механизмов государственной поддержки» Комплексным планом утверждён перечень приоритетных мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры г. Норильска, а также улучшение жилищных условий граждан на период до 2035 года.

Министерство строительства Красноярского края участвует в реализации мероприятия 1.4 «Строительство (реконструкция) малоэтажных, среднеэтажных жилых домов в Центральном районе и районе Талнах», направленного на реновацию жилищного фонда г. Норильска.

На период 2022–2024 годов администрацией г. Норильска отобрано 4 первоочередных объекта капитального строительства.

24 декабря 2021 года правительство Красноярского края заключило с Минстроем России соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов № 069-09-2022-260 в целях реализации мероприятий Комплексного плана, в том числе:

- пункт «Строительство (реконструкция) малоэтажных, среднеэтажных жилых домов в Центральном районе и районе Талнах»;
- пункт «Термостабилизация грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами»;
- пункт «Реконструкция, капитальный ремонт (модернизация) коллаторного хозяйства».

24 мая 2022 года между министерством строительства Красноярского края и администрацией г. Норильска заключено соглашение № 04729000-1-2022-014 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

По результату подведения итогов торгов муниципальным заказчиком, которым является управление по реновации администрации г. Норильска, заключены контракты на выполнение проектных и строительных работ со строительной компанией ООО «СК «Титан»:

- № 220015 от 18.03.2022 г. (ул. Лауреатов, д. 56, ул. Лауреатов, д. 58);
- № 220016 от 18.03.2022 г. (ул. Спортивная, д. 4, ул. Спортивная, д. 6).

До конца 2022 года запланировано провести инженерные изыскания, разработать проектную документацию, а также приступить к началу строительства объекта для их ввода в эксплуатацию в 2024 году.

Развитие туристического потенциала. Концепцией развития туристической индустрии Красноярского края, утверждённой распоряжением правительства края от 27.12.2016 г. № 1174-р, перспективными территориями для развития туризма определены районы Арктической зоны Красноярского края: г. Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, в перспективе – Туруханский, Эвенкийский муниципальный районы.

Соглашением о сотрудничестве от 28.10.2019 г. при содействии агентства по туризму Красноярского края, администраций Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, г. Норильска, АО «Агентство развития бизнеса и микрокредитная компания» и АНО «Агентство развития Норильска» создан туристско-рекреационный кластер «Арктический» (далее – Кластер).

В Кластере на конец 2021 года состоят 68 субъектов малого предпринимательства, из них 6 зарегистрировались как резиденты Арктической зоны Российской Федерации, 16 турагентств и 5 туроператоров, 9 транспортных компаний, 8 гостиниц и 3 хостела.

В настоящее время для привлечения туристов турбизнесом Кластера представлено 52 туристических продукта, 54 культурно-исторических объекта, 10 событийных мероприятий.

В число инвестиционных проектов Кластера входят:

- проект «Голгофа. Предтеча комбината», предусматривающий оборудование культурно-исторических маршрутов на территории горы Шмидтиха, музеефикацию и создание экспозиций;

- геопарк в предгорье плато Путорана (в том числе природный памятник «Ландшафтный участок «Красные камни»), включающий обустройство пешеходных троп, смотровых площадок;
- развитие горнолыжной базы «Оль-Гуль».

Один из крупнейших инвестиционных проектов, входящих в состав Кластера, – многофункциональный туристический комплекс «Затундра», создаваемый в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между правительством Красноярского края, ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Васта Дискавери», подписанного в 2021 году на Красноярском экономическом форуме. Номерной фонд «Затундры» составит более 1 200 мест, планируется создание около 1 600 рабочих мест, в том числе 800 – с учётом развития сопутствующего бизнеса (новые предприятия малого бизнеса в сфере туризма, торговли и сервиса), ежегодный турпоток составит 50 тысяч человек. Срок реализации проекта – 2026 год (объём инвестиций ПАО «ГМК «Норильский никель» составит 34,5 млрд рублей, в том числе 14,5 млрд рублей – инженерная и транспортная инфраструктура).

После почти 20-летнего перерыва в 2020 году судоходной компанией «Водоходь» при содействии правительства Красноярского края запущен круиз «Енисейская экспедиция» на модернизированном пятизвёздочном теплоходе «Максим Горький» по маршруту Красноярск – Дудинка (г. Красноярск, с. Галанино, г. Енисейск, п. Бахта, с. Туруханск, п. Ермаково, г. Игарка, г. Дудинка).

В навигацию 2020 года осуществлено 11 круизов длительностью от 4 до 13 дней, обслужено 565 человек, в 2021 году – 15 круизов от 4 до 13 дней, порядка 1 000 туристов.

В рамках подпрограммы 6 «Развитие внутреннего и въездного туризма» государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утверждённой постановлением правительства Красноярского края от 30.09.2013 г. № 511-п (далее – государственная программа), в целях развития конкурентоспособного регионального туристского комплекса, удовлетворяющего потребности жителей и гостей Красноярского края в качественных туристских услугах, на конкурсной основе ежегодно предоставляются субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию туристско-рекреационных зон на территории Красноярского края.

В 2022 году в соответствии с поданной администрацией г. Норильска заявкой на организацию туристско-рекреационной зоны всесезонного туристического комплекса «Оль-Гуль» предусмотрено 22 082 270 рублей, из них 4 082 000 рублей – из краевого бюджета.

В рамках проекта туристско-рекреационной зоны «Оль-Гуль» будут созданы современные аттракционы и Центр волонтерского туризма г. Норильска, а также проведено комплексное благоустройство территории базы, в том числе создание интерактивной экскурсионной загородной площадки «Экологическая тропа», всесезонного экологического пространства, скалодрома круглогодичного использования, территории активного отдыха с учётом интересов различных групп туристов (оборудование универсальной спортивной площадки), оборудование береговой инфраструктуры озера Оль-Гуль, включая отсыпку прибрежной зоны, установку кабинок для

переодевания, организацию пикниковой зоны, каркасной мобильной бани, создание станции сап-сёрфинга.

В результате реализации проекта ожидается увеличение посещаемости комплекса «Оль-Гуль» на 9,3 % (с 27 до 43 тыс. человек), а также событийного мероприятия – Фестиваля северной ягоды с 7 тыс. человек в 2019 году до 9,5 тыс. человек ежегодно.

В 2020 году в рамках государственной программы были предоставлены гранты в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию проектов, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории Красноярского края. Грантовую поддержку получили четыре субъекта турбизнеса, ведущие хозяйственную деятельность на территории г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Средства гранта были направлены на приобретение туристского снаряжения и оборудования, материалы для обустройства эколагеря, технику, разработку туристских маршрутов.

Кроме того, государственной программой предусмотрены обучающие мероприятия, в том числе мастер-классы, повышение квалификации специалистов в области туризма и гостеприимства, аттестация экскурсоводов и гидов-переводчиков, классификация коллективных средств размещения, сертификация маршрутов. В 2021 году обучение прошли 803 человека, из них 102 – из Норильска, Дудинки, Хатанги, Туры.

В целях повышения туристской привлекательности арктических территорий и стимулирования инвестиционной активности **предлагаем** включить в проект решения разработку следующих механизмов поддержки туристской отрасли:

- субсидирование до 50 % на возмещение затрат туроператоров, формирующих комплексные продукты в Арктическую зону Российской Федерации, на организацию путешествий, а также субъектов туристского бизнеса, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе на создание объектов инфраструктуры;

- субсидирование до 80 % стоимости перелётов из крупных аэропортов городов России до аэропортов городов, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, в случае следования на данную территорию в туристических целях;

- субсидирование на обеспечение отдельных населённых пунктов причальной инфраструктурой, подъездными путями, причальными сооружениями (речными и морскими), благоустройство прилегающих территорий для повышения безопасности пассажиров (туристов) и обработки грузов;

- предоставление субсидий на возмещение части транспортных затрат субъектам малого и среднего бизнеса, осуществляющим деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, в целях минимизации транспортных расходов на доставку оборудования и материалов, в том числе транспортных средств, конструкций и строительных материалов;

- предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на уплату процентной ставки по лизинговым платежам по договорам финансовой аренды речных судов

(лизинга), используемых для осуществления туристических и экскурсионных перевозок по рекам Арктики (не более 50 млн рублей в год на одно юридическое лицо или индивидуального предпринимателя).

Совершенствование правового и административного регулирования экологических вопросов на Дальнем Востоке и в Арктике.

1. В части ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – НВОС).

На территории Арктической зоны Красноярского края министерством экологии и рационального природопользования выявлено 184 объекта НВОС и свалок. По результатам проведённой инвентаризации установлено, что:

1) большая часть выявленных объектов расположена на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

2) юридическая ответственность за образование и ликвидацию объектов НВОС и свалок законодательно не установлена;

3) при определении титульного собственника объектов Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, возникают сложности в подятии архивных документов в Центральном военном округе.

На сегодняшний день вопрос ликвидации накопленного вреда окружающей среде на военных объектах в Арктической зоне Красноярского края остался нерешённым.

В связи с чем предлагаем в рамках «круглого стола» обсудить вопрос по внесению изменений в действующее законодательство в части установления ответственных за ликвидацию объектов НВОС и свалок на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

2. В части внесения изменений в статью 19 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

В настоящее время при осуществлении контроля за оборотом продукции охоты в части проверки разрешительных документов возникает проблема, связанная с установленным статьёй 19 Закона об охоте правом осуществления охоты без разрешений, которое позволяет осуществлять добычу дикого северного оленя вне утверждаемых лимитов добычи, а также с возможностью легализации добычи любой продукции охоты на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В Красноярском крае в порядке законодательной инициативы разрабатывается проект федерального закона о внесении изменений в статью 19 Закона об охоте.

Проект федерального закона предусматривает осуществление традиционной охоты по бесплатным разрешениям на добычу охотничьих ресурсов в объёме, необходимом для удовлетворения личных нужд, в рамках утверждаемого лимита, определяющим приоритет традиционной охоты перед другими видами охоты при распределении лимита добычи охотничьих ресурсов. Также необходимо одновременное внесение изменений

в Налоговый кодекс Российской Федерации, позволяющих освободить лиц, осуществляющих традиционную охоту, от уплаты государственной пошлины за предоставление разрешения на добычу объектов животного мира.

Внесение изменений в статью 19 Закона об охоте делает оборот продукции охоты прозрачным, исключит перепромысел охотничьих животных, снизит пресс незаконной охоты и поможет сохранить устойчивость популяций охотничьих видов, необходимую для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренными малочисленными народами Севера. В связи с чем предлагаем в рамках «круглого стола» обсудить предложение о внесении изменений в статью 19 Закона об охоте.

**Министерство экономического развития,
инвестиционной политики и инноваций
Магаданской области**

Совершенствование правового регулирования преференциальных режимов. На территории Магаданской области отсутствуют ТОР и режим СПВ. Действует режим Особой экономической зоны, утверждённый Федеральным законом от 31.05.1999 г. № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» и Законом Магаданской области от 29.06.1999 г. № 75-ОЗ «Об особой экономической зоне в Магаданской области».



Для участников ОЭЗ установлены льготы по уплате налога на добычу полезных ископаемых и налогу на прибыль организаций в части поступления в федеральный бюджет, а также возможность использования процедуры свободной таможенной зоны.

Законом Магаданской области от 16.03.2021 г. № 2578-ОЗ «О Программе развития Особой экономической зоны в Магаданской области на 2021 год» запланировано выделение средств за счёт средств внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны в размере 1938,3 млн рублей на мероприятия в сфере ЖКХ, транспорта, здравоохранения, социальной сферы, образования, культуры, физической культуры и спорта.

По состоянию на 1 января 2022 года участниками ОЭЗ являются 32 субъекта хозяйственной деятельности.

На территории Магаданской области 3 компании-недропользователя получили статус участника регионального инвестиционного проекта (далее – РИП): АО «Полюс Магадан» – с 1 мая 2018 года, ООО «Приморское» – с 1 июля 2020 года и ООО «Эвенская ГРК» – с 1 января 2021 года.

Статус участника РИП даёт возможность применять налоговые льготы по налогу на прибыль организаций в виде освобождения от уплаты налога первые пять налоговых периодов и применения пониженной налоговой

ставки ещё пять налоговых периодов. Также дано право применения понижающего коэффициента по налогу на добычу полезных ископаемых в течение 10 лет с момента начала пользования льготами.

Эти льготы установлены налоговым законодательством, ограничены сроком действия, но имеют для региона существенный экономический эффект в виде недополученных налоговых поступлений.

В рамках мониторинга текущих результатов механизма предоставления налоговых льгот участникам региональных инвестиционных проектов (включённых в реестр участников РИП, не требующих включения в реестр РИП) установлено, что начиная с 2018 года, когда начали предоставляться такие льготы, по состоянию на 31 декабря 2021 года региональный бюджет недополучил в общей сложности 13,5 млрд рублей по налогу на прибыль организаций и 6,05 млрд рублей по налогу на добычу полезных ископаемых, всего – более 19 млрд рублей. Если сравнить размер доходной части бюджета (налоговые и неналоговые доходы), например, на 2021 год – 38 млрд рублей, то размер налоговых потерь в связи с предоставлением льгот весьма существенен.

В целях сокращения налоговых потерь законодательными органами Магаданской области предпринят ряд мер: введены дополнительные требования для потенциальных участников региональных инвестиционных проектов из числа недропользователей, а также повышены налоговые ставки на прибыль организаций для налогоплательщиков, получивших статус участника РИП с 1 января 2021 года.

Совершенствование специального регулирования поставок продукции в районы с ограниченными сроками завоза грузов («северный завоз»). Доставка грузов северным завозом в Магаданскую область не осуществляется. Основные поставки топлива, продуктов питания, медикаментов и строительных материалов осуществляются на территорию региона регулярно в течение года через морской торговый порт, осуществляющий навигацию круглогодично. Уголь для региона завозится в период с мая по октябрь, жидкое топливо доставляется круглогодично.

Учитывая высокую наполняемость рынка продуктами питания, медикаментами и строительными материалами, развитую торговую сеть, наличие конкурентной среды, а также отсутствие на территории Магаданской области муниципальных и государственных торговых предприятий, централизованный досрочный завоз продуктов питания и непродовольственных товаров на территорию региона отсутствует.

Предприятиями оптовой и розничной торговли области определены центры поставки товаров в центральных районах страны с учётом оптимальности маршрутов доставки товаров на территорию региона. В городские округа Магаданской области грузы доставляются в основном автомобильным транспортом, кроме труднодоступных населённых пунктов: с. Ямск, с. Тахтаямск Ольского городского округа (зимний период – авиадоставка, летний – морской), п. Эвенск Северо-Эвенского городского округа (зимний период – авиадоставка, автомобильный транспорт, в летний период – морской транспорт, вездеход по территории городского округа).

Повышение транспортной доступности. Один из приоритетов развития авиаперевозок – обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения, в том числе из населённых пунктов, расположенных в труднодоступных регионах страны.

В настоящее время регулярные перевозки по межрегиональным маршрутам из Магадана в ЦРС осуществляют 5 авиакомпаний: «Россия», «Аврора», «Сибирь», «Якутия», «ИрАэро». Перевозки осуществляются в соответствии с расписаниями по согласованным с ОАО «Аэропорт Магадан» слотам.

С 28 марта по 31 октября авиакомпании перешли на расписание «Лето 2022», в соответствии с которым планируется осуществление перевозок по следующим основным межрегиональным маршрутам:

– Магадан – Москва (авиакомпания «Россия») 5 рейсов в неделю (1, 2, 3, 5, 7), частота рейсов увеличена с 16 мая по 29 октября до 7 рейсов в неделю (1, 2, 3, 4, 5, 6, 7), с 19 июня по 29 сентября дополнительно введено ещё по два рейса в неделю (3, 7) до 9 рейсов в неделю;

– Магадан – Хабаровск (авиакомпания «Аврора») ежедневно;

– Магадан – Новосибирск (авиакомпания «Сибирь») ежедневно.

С января 2021 года до 20 августа 2021 года по маршруту Петропавловск-Камчатский – Магадан – Петропавловск-Камчатский перевозки выполняло АО «Камчатское авиационное предприятие» с частотой один рейс в неделю. Данный маршрут был организован на условиях софинансирования правительства Магаданской области и правительства Камчатского края.

В настоящее время авиабилеты на рейсы авиакомпании АО «Камчатское авиационное предприятие» по маршруту Петропавловск-Камчатский – Магадан – Петропавловск-Камчатский реализуются по кодшерингу, в рамках проекта по созданию единой Дальневосточной авиакомпании.

Приход Дальневосточной авиакомпании на указанный маршрут позволил снизить стоимость авиабилетов на 50 % и увеличить частоту выполняемых авиарейсов до трёх в неделю.

Основой организации транспортного обслуживания населения на местных воздушных маршрутах является возмещение перевозчикам понесённых затрат, связанных с организацией полётов.

Перечень социально значимых маршрутов для обслуживания населения воздушным транспортом в Магаданской области утверждён Постановлением от 13.12.2012 г. № 914-па.

Общий объём финансирования из областного бюджета на 2021–2023 годы составит 816 427,8 тыс. рублей.

Перевозки осуществляют три компании: ООО «Сибирская Лёгкая Авиация», АО «ИрАэро» и ООО «Поляр-Авиа» – с использованием самолётов Ан-28, Ан-24, ТВС-2МС, вертолётов Ми-8Т.

В 2021 году были открыты два новых маршрута в п. Ягодное и п. Усть-Омчуг. С 2022 года, после 20-летней паузы, возобновлены полёты в п. Синегорье. С учётом введённых рейсов маршруты воздушных перевозок обеспечивают транспортным сообщением населённые пункты Сусуман, Ягодное, Усть-Омчуг, Сеймчан, Омсукчан, Синегорье, Ямск, Тахтоямск, Эвенск, Тополовка, Верхний Парень, Гижига.

Полёты осуществлялись по 12 маршрутам:

- в Сусуман, Сеймчан, Омсукчан, Ягодное, Усть-Омчуг, Синегорье;
- в труднодоступные населённые пункты, не имеющих регулярного наземного транспортного сообщения:
- Ямск и Тахтоямск (Ольского городского округа);
- Эвенск, Тополовка, Верхний Парень и Гижига (Северо-Эвенского городского округа).

С 1 апреля по 31 октября действуют льготные перевозки пассажиров: молодёжи до 24 лет, мужчин старше 55 лет, женщин старше 50 лет – на внутренних авиамаршрутах Магаданской области по специальному тарифу, составляющему 50 % от действующего.

Всего в 2021 году выполнено 540 рейсов, перевезено 13 730 пассажиров. За I квартал 2022 года выполнено 144 рейса, перевезено 2575 пассажиров.

С целью обеспечения транспортной доступности автомобильным транспортом организованы пассажирские перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, заключены государственные контракты с общим объёмом финансирования в 2022 году 67,7 млн рублей.

В настоящее время перевозки пассажиров осуществляются по 12 маршрутам:

- по регулируемым тарифам, утверждённым департаментом цен и тарифов Магаданской области, в населённые пункты Ола, Гадля, Армань, Клёпка, Талон, Талая, Омчак, Сусуман, Мянунджа, Синегорье, Омсукчан, Сеймчан в соответствии с государственными контрактами, заключёнными с перевозчиком ООО «АТП «Омсукчанское»;

- по нерегулируемым тарифам в п. Палатка, перевозчик ООО «АТП «Снежное».

Всего в 2021 году выполнено 5723 рейса, перевезено 67 276 пассажиров. За I квартал 2022 года выполнено 1457 рейсов, перевезено 17512 пассажиров.

Национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и перспективу до 2035 года, которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 г. № 2464-р, предусмотрено строительство железнодорожной линии Нижний Бестях (Якутск) – Магадан.

В августе 2021 года проведена совместная экспедиция «Строительство новой железнодорожной линии Нижний Бестях (Якутск) – Магадан» по федеральной автодороге «Кольма» с участием специалистов АО «Институт экономики и развития транспорта», АО «Мосгипротранс», Правительства Республики Саха (Якутия) и Правительства Магаданской области.

Выбран рекомендуемый вариант трассы перспективной железнодорожной линии, ориентированная протяжённость линии составит 1680 километров.

По итогам экспедиции АО «Институт экономики и развития транспорта» по заказу ОАО «РЖД» подготовил «Предварительные обоснования инвестиций в строительство новой железнодорожной линии Нижний Бестях (ЖДЯ) – Магадан», определена потенциальная грузовая база перспективной железнодорожной линии как линия третьей категории, максимальный

объём перевозок по участкам линии на 10-й год эксплуатации может составлять до 20,0 млн тонн/в год.

В качестве основных грузов, подлежащих перевозке по проектируемой линии, определены: каменный уголь (в среднем около 85 % от суммарного грузопотока), рудные грузы и остальные группы грузов для внутреннего потребления районов тяготения (нефтегрузы, минеральные строительные материалы, чёрные металлы и прочие грузы широкой номенклатуры).

В городе Магадане планируется размещение железнодорожной станции и прокладка железнодорожной линии от станции на причалы Магаданского морского торгового порта, также просчитывается вариант встречного строительства железнодорожной линии из Магадана.

Обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В соответствии с задачами Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территории Магаданской области реализуется государственная программа Магаданской области «Содействие развитию институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики в Магаданской области», утверждённая постановлением правительства Магаданской области от 30.12.2021 г. № 1079-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Содействие развитию институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики в Магаданской области» (далее – государственная программа). В рамках государственной программы действует подпрограмма «Социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магаданской области».

Во исполнение государственной программы бюджетам городских округов Магаданской области (далее – городские округа) предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по созданию условий для улучшения социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера, а именно:

- укрепление материально-технической базы муниципальных предприятий, муниципальных сельскохозяйственных предприятий, крестьянско-фермерских хозяйств, территориально-соседских общин, родовых общин коренных малочисленных народов Севера, занятых традиционным природопользованием; организация обучения на условиях целевой контрактной подготовки молодёжи из числа коренных малочисленных народов Севера в высших учебных заведениях и средних профессиональных образовательных организациях на территории Магаданской области и за её пределами;

- частичное возмещение расходов по присмотру и уходу за детьми, обучающимися в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, родители которых относятся к коренным малочисленным народам Севера;

- предоставление субсидий на проведение мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия.

В 2021 году укрепление материально-технической базы 12 родовых общин КМНС, занятых традиционной хозяйственной деятельностью, позволило в сложившейся в 2021 году сложной ситуации, связанной с осуществлением традиционного рыболовства, освоить дополнительно выделенные для родовых общин квоты и распределить улов между нуждающимися представителями КМНС, а также осуществлять традиционную хозяйственную деятельность (охота, рыболовство, оленеводство, сбор дикоросов и др.).

Осуществлялось предоставление социальных выплат оленеводам, работающим в оленеводческих хозяйствах. В целях повышения интереса к традиционным для КМНС видам хозяйственной деятельности в 2021 году данная выплата увеличилась с 6000 до 8000 рублей. Выплата предоставляется ежемесячно 51 оленеводу и сотрудникам перевалочных баз.

За отчётный период 67 гражданам, относящимся к КМНС, были возмещены расходы по зубопротезированию.

В 2021 году проведены профилактические осмотры КМНС путём проведения облётов в Северо-Эвенском, Омсукчанском и Ольском городских округах. Обследовано 336 человек.

Значительной мерой поддержки является возмещение расходов по присмотру и уходу за детьми в детских садах. Ежегодно не менее 130 семьям предоставляется данная выплата. Это многодетные и малообеспеченные семьи. Мероприятие реализуется в Ольском, Омсукчанском, Среднеканском, Хасынском, Северо-Эвенском городских округах.

В целях реализации прав КМНС на доступ к водным биоресурсам в 2021 году выделены дополнительные средства на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам из числа КМНС. Выплата предоставлена 974 гражданам, из 1994 КМНС, получивших отказ.

Кроме того, для реализации прав КМНС постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года внесены изменения в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации в части дополнения для Магаданской области национальностей камчадалы и орочи.

Также для упрощения процедуры получения льгот и подтверждения национальности КМНС подписано соответствующее соглашение с ФАДН России по предоставлению услуги по учёту лиц, относящихся к КМНС, через МФЦ.

В 2021 году представители КМНС принимали участие в 11 международных общероссийских и региональных мероприятиях.

В целях обеспечения сохранения и передачи этнокультурных знаний и традиций, изучения этнических языков КМНС в текущем году выпущена книга тиражом 500 экземпляров на русском и эвенском языках, продолжено издание газеты «Торэн».

Индекс вовлеченности в мероприятия, направленные на сохранение культур и традиционного образа жизни КМНС, в 2021 году составил 4304 человек.

Организован проект «Гордость Колымы» с участием национально-культурных объединений, направленный на обеспечения социального единства на территории Магаданской области, формирование чувства национальной

гордости и патриотизма и выявления социально значимых поступков жителей Магаданской области. В 2021 году общая численность поданных заявок из 6 муниципальных образований составила 25. Более 10 000 человек приняло участие в интернет-голосовании. Индекс вовлеченности составил более 30 000 человек.

В течение трёхлетнего периода реализации мероприятий государственной программы, в рамках которых городским округам предоставляются субсидии из областного бюджета, наблюдается положительная динамика:

- значений показателей результативности целевых показателей государственной программы;
- доли граждан из числа коренных малочисленных народов, удовлетворённых качеством реализуемых мероприятий (ежегодный сбор статистических данных в рамках запросов ФАДН России);
- количества детей из числа коренных малочисленных жителей, проходящих обучение в дошкольных образовательных учреждениях.

Цифровизация отраслей экономики и социальной сферы. С 2019 года на территории Магаданской области в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» реализуется проект «Цифровая инфраструктура», целью которого является создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры обработки, хранения и передачи данных, в том числе на основе отечественных разработок.

Реализация проекта предусматривает подключение к сети передачи данных, обеспечивающей доступ к единой сети передачи данных и к сети Интернет, и передачу данных при осуществлении доступа к этой сети фельдшерским и фельдшерско-акушерским пунктам, государственным (муниципальным) образовательным организациям, реализующим программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органам государственной власти, органам местного самоуправления, территориальным избирательным комиссиям и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, пожарным частям и пожарным постам, участковым пунктам полиции, территориальным органам Росгвардии и подразделениям (органам) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции в Магаданской области. В результате реализации проекта в 2019–2021 годах к сети Интернет подключено в 2021 году 56 социально значимых объектов в 19 населённых пунктах Магаданской области, 40 объектов в 2020 году и 34 объекта в 2019 году.

В том числе по типу объектов:

- фельдшерско-акушерских пунктов – 3 (итого 15 за 2019–2021 годы),
- Росгвардия – 5 (итого 11 за 2019–2021 годы),
- МВД – 1 (итого 8 за 2019–2021 годы),
- МЧС – 11 (итого 30 за 2019–2021 годы),
- органов местного самоуправления – 10 (итого 25 за 2019–2021 годы),
- культурно-досуговые учреждения – 11 (итого 11 за 2019–2021 годы),
- образовательных учреждений – 15 (итого 30 за 2019–2021 годы).

С 2022 года в рамках регионального проекта «Информационная инфраструктура» одним из направлений развития станет работа по обес-

печению подключения образовательных организаций региона к Единой сети передачи данных (ЕСПД), а также подготовка проектов на 2023 год по оснащению учебных классов образовательных организаций внутренней ИТ-инфраструктурой как для обеспечения безопасного доступа к сети Интернет по технологии Wi-Fi, так и для использования защищённого доступа к государственным и муниципальным информационным системам, что, в свою очередь, является гарантом обеспечения базовой безопасности образовательного процесса.

В августе 2021 года в Магаданской области утверждена Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления, содержащая более 40 проектов в здравоохранении, образовании, культуре, социальном обеспечении, городском хозяйстве, транспорте, государственном управлении и строительстве.

В сентябре 2021 года было произведено подключение органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Магаданской области к платформе государственных сервисов Минцифры России, что обеспечило предоставление 98,8 % массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг Магаданской области в электронном виде.

Ускоренное внедрение цифровых технологий в сферу культуры является одной из приоритетных национальных целей. Это предоставляет широкие возможности для становления отрасли как части цифровой экономики, преодоления неравенства в степени доступности культурных благ.

В рамках цифровой трансформации осуществляются:

- показы в виртуальном концертном зале, открытом в 2019 году в рамках национального проекта «Культура»;
- виртуальные экскурсии в областном краеведческом музее;
- разработаны интерактивные порталы проектов «Этнокнига Магаданской области» и «Колыма.Севвостлаг», «Бессмертный полк», «Карта этнокультурных центров Севера, Сибири и Дальнего Востока»;
- онлайн-продажа билетов;
- показы спектаклей театров онлайн и в эфире телеканала «Колыма-Плюс».

Кроме того, в рамках этого направления в 2022 году кинозал Дома культуры посёлка Стекольный будет оснащён лазерно-фосфорным оборудованием.

Проект «Пушкинская карта» стартовал с сентября 2021 года. Благодаря «Пушкинской карте» молодые люди 14–22 лет получают виртуальные банковские карты с деньгами на посещение спектаклей, выставок, образовательных культурных мероприятий на всей территории страны.

В Магаданской области потенциальная аудитория проекта составляет 12 505 человек. По данным Почта Банка, в Магаданской области по состоянию на 1 июня 2022 года оформлено 4 611 карт, что составляет 36 % от общего числа потенциальных получателей карт. Участниками проекта выступают 12 учреждений культуры Магаданской области.

Совершенствование механизмов государственного финансирования оказания медицинской помощи с учётом низкой плотности населения. В рамках регионального сегмента национального проекта «Здраво-

охранение» реализованы запланированные мероприятия, направленные на повышение значений показателей доступности объектов и услуг, в объёме 822,2 млн рублей, из них 685,3 млн рублей – средства федерального бюджета.

Для оказания медицинской помощи жителям отдалённых и малонаселённых пунктов приобретены и запущены в эксплуатацию 3 передвижных мобильных комплекса (ПМК) – «Мужское здоровье», «Стоматология» и «Кардиология» – на сумму 55,6 млн рублей, из них 18,4 млн рублей – средства федерального бюджета.

За 2021 год совершено 170 вылетов санитарной авиации дополнительно к вылетам, осуществляемым за счёт собственных средств бюджета Магаданской области, что составило 101,2 % от планового значения, установленного федеральным проектом. При этом 55,1 % вылетов совершены с целью эвакуации одного пациента, вследствие чего общее число лиц, дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации, составило 221 человек. Все нуждающиеся эвакуированы и получили медицинскую помощь. На закупку авиационных работ израсходовано 210,0 млн рублей (средства федерального бюджета – 155,0 млн рублей).

В целях улучшения оказания качества медико-санитарной помощи, раннего выявления патологии осуществляется работа выездных врачебных бригад. Выездную работу осуществляют специализированные областные медицинские организации – ГБУЗ «Магаданская областная больница» и ГБУЗ «Магаданская областная детская больница» для организации и проведения консультативных приёмов врачами-специалистами, отбора пациентов для обследования, лечения и направления в областные медицинские организации.

В 2021 году совершено 37 выездов врачебных бригад или 105,7 % от плана, в том числе 23 выезда детской мобильной бригадой. Осмотрено 6894 пациента или 90,8 % от плана, из них 4833 ребёнка. Специалистами мобильных бригад осуществлено 31 681 посещение.

Совершенствование правового регулирования вахтового метода организации работы. Вопрос правового регулирования организации работы вахтовым методом рассмотрен на региональном уровне сторонами социального партнёрства. На основе сложившейся практики организаций, осуществляющих деятельность с применением вахтового метода на территории Магаданской области, необходимость в дополнительном правовом регулировании не выявлена.

Между тем считаем, что требуют актуализации Основные положения о вахтовом методе организации работ, утверждённые Постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС и Минздрава СССР от 31.12.1987 г. № 794/33-82, которые в настоящее время применяются в части, не противоречащей Трудовому кодексу Российской Федерации.

Развитие туристического потенциала. Магаданская область обладает уникальным туристическим потенциалом как на российском, так и на международном рынке. Однако возможности туристической сферы региона по большей части остаются в скрытом состоянии.

Магаданская область – один из богатейших регионов страны по запасам и добыче золота, серебра. В связи с этим перспективны следующие направления работы по включению в туризм территориальных активов:

- системная работа по созданию музея золота, корпоративных музеев, туристических комплексов по типу старательских поселений, ювелирных арт-пространств, организация павильона «Золото» на ВДНХ по аналогии с павильоном «Нефть»;

- создание «золотых», «серебряных» туристических и экскурсионных маршрутов как онлайн, так и офлайн, в том числе с посещением современных производств, торговых точек, проведением мастер-классов, обучением работе с ювелирными украшениями;

- развитие событийного туризма (продвижение и развитие контента Всероссийского фестиваля «Золотой фестиваль» в части деловой программы золотодобытчиков, разработки концепции «Золотой ярмарки», распродаж ювелирных изделий и др.);

- развитие промышленного туризма с посещением предприятий по добыче и обработке драгоценных металлов.

Одним из базовых компонентов узнаваемого подлинного туристического продукта области является наследие «Дальстроя» и «Севвостлага». Планируется создание и активное включение в сферу мемориального туризма историко-культурного комплекса «Музей памяти», в который войдут мемориал «Маска скорби», «Штрафной изолятор Управления Северо-Восточными исправительно-трудовыми лагерями Дальстроя НКВД СССР», «Лагерь Днепровский» и «Лагерь Бутугычаг», Магаданский областной краеведческий музей, Общественный музей «Память Колымы» (п. Ягодное), комендатура в п. Усть-Омчуг. Перспективно развитие мемориального туризма (создание межрегионального и межнационального маршрута) и на базе аэропорта Сеймчана как военно-исторического объекта авиатрассы Аляска – Сибирь («Алсиб»).

История освоения региона и его вклада в развитие страны может выступить основой формирования у туристов и населения региона ценностного отношения к подвигу россиян, человеческой жизни, важности Колымы и Дальнего Востока для будущего страны, способствовать патриотическому воспитанию.

В качестве ресурса для формирования аутентичного туристического продукта и отдельных услуг Магаданской области может выступить вовлечение в туризм «умирающих», заброшенных и расселённых населённых пунктов (сталкерский туризм). Мировую туристическую известность уже получил п. Кадыкчан («Долина смерти»), не меньший интерес для туристов могут представить ещё более десятка поселений, таких как Дукат, Мяунджа, Атка, Буркандья и др. Однако в организации подобного туризма наряду с предоставлением туристам широкого спектра незабываемых специфичных впечатлений и опыта необходимо строго обеспечивать безопасность туризма и корректную интерпретацию объектов.

Активный туризм (пеший, лыжный, сплавы, спортивный и др.) традиционно пользуется популярностью в области. Регион обладает уникальными возможностями для организации широкого спектра занятий активным туризмом разного уровня сложности в условиях первозданной

природы в непосредственной близости от колымской столицы, при этом имеется множество других локаций, в том числе знаменитое озеро Джека Лондона, горы Черского, река Колыма. В качестве фундамента развития активного туризма в области необходимо формирование системы подготовки гидов и инструкторов, которые могли бы обеспечить качество и безопасность туризма, профессионально учитывая суровые природные условия региона.

Горнолыжные объекты области популярны и активно используются преимущественно местными жителями. Однако орографические и климатические условия (в том числе за счёт продолжительности сезона) при должном развитии инфраструктуры позволяют привлекать сюда туристов из других регионов страны и мира. Строительство лыжного стадиона имени Елены Вяльбе и развитие спортивного событийного мероприятия «Лыжня Вяльбе» могут сформировать в области дополнительный туристический поток любителей лыжного спорта (спортсменов и зрителей).

Магаданская область обладает одним из самых высоких в стране ресурсных потенциалов для охотничьего и рыболовного туризма, в том числе трофейного (бурый медведь, снежный баран, палтус, лососёвые и др.). Способствовать развитию туризма может реализация инвестиционного проекта зоны природного отдыха «Рыбная деревня». Фестиваль «Клёвая Колыма» обладает возможностями выхода на федеральный и международный уровни значимости.

Объекты лечебно-оздоровительного туризма области на текущее время преимущественно ориентированы на региональный рынок. Среди санаторно-курортных учреждений ключевыми являются ООО «МИР», рекреационно-оздоровительный центр «Талая», оздоровительно-реабилитационный центр «Синегорье», начато создание оздоровительного комплекса «Таватум» в Северо-Эвенском городском округе. Потенциалом для использования обладают бальнеологические источники и месторождения лечебных грязей области.

Ценным ресурсом развития туризма в области является культурное наследие коренных малочисленных народов Севера (коряки, эвены и др.). Туризм в свою очередь может внести существенный вклад в социально-экономическое и культурное развитие представленных этносов. Реализация перспектив развития этнографического туризма связана с разработкой предложений комплексных тематических туристических продуктов и отдельных услуг, включающих знакомство с историей и современным бытом коренных народов, народными промыслами, фольклором, занятиями, традициями и обрядами, получение локального опыта текущей жизни (например, жизни в оленеводческой бригаде). Существенный вклад в данные процессы могут внести реализация проекта по созданию парка этнической культуры народов Северо-Востока «Дюкча», а также дальнейшее развитие фестивалей: «Туйгивин», «Хэбденек», «Бакылдыдяк», «Кильвэй», «Дыхание моря» и др.

Для развития сферы туризма Магаданской области необходимо кадровое обеспечение. На текущее время учреждениями среднего профессионального и высшего образования подготовка кадров по направлениям «Туризм» и «Гостиничное дело» не ведётся, работа с внешними учебными

заведениями по целевому набору не осуществляется, дополнительное профессиональное образование не поставлено на системную основу.

На этой почве Агентство по туризму Магаданской области в сотрудничестве с Магаданским колледжем искусств организовало обучение экскурсоводов. Как нам кажется, данные курсы – это отличная возможность получить престижную квалификацию.

Возможности развития сферы туризма области ещё не раскрыты в полной мере. Реализация туристического потенциала региона позволит сформировать необходимые прямые и косвенные эффекты, направленные на устойчивое социально-экономическое развитие и создание конкурентоспособной сферы туризма Магаданской области.

Совершенствование объёма полномочий органов местного самоуправления. В 2021 году аппаратом Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления проведён экспертный анализ отраслевых федеральных законов на предмет выявления в них полномочий, осуществление которых возложено на органы местного самоуправления. В результате мониторинга было выявлено, что 178 отраслевых федеральных законов содержат положения о 1766 полномочиях органов местного самоуправления, из них 160 отраслевых федеральных законов содержат как полномочия по решению вопросов местного значения, так и полномочия, выходящие за их пределы, при этом 18 отраслевых федеральных законов содержат только полномочия за пределами вопросов местного значения.

Закреплённые в отраслевых федеральных законах полномочия органов местного самоуправления не всегда соответствуют задачам местного самоуправления как такового. Органам местного самоуправления зачастую приходится выполнять функции, имеющие общегосударственный характер, например: профилактика терроризма и экстремизма, гражданская оборона, деятельность аварийно-спасательных служб и формирований, мобилизационная подготовка, создание условий для оказания медицинской помощи населению, в сфере образования, организация охраны общественного порядка.

Также существует пересечение между вопросами местного значения и полномочиями субъектов Российской Федерации по следующим направлениям: по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в области транспортного обслуживания населения, в сфере деятельности аварийно-спасательных служб и формирований, по предупреждению терроризма и экстремизма.

При этом сфера деятельности местного самоуправления постоянно расширяется, и с 2003 года перечень вопросов местного значения, определённый Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», для городских округов возрос почти на 50 %. В свою очередь проблема хронической финансовой необеспеченности муниципалитетов остаётся нерешённой.

Учитывая указанное, полагаем необходимым провести оценку финансовой обеспеченности решения вопросов местного значения и расходных

обязательств муниципалитетов, минимизировать полномочия, закреплённые в отраслевых федеральных законах и не отвечающие задачам местного самоуправления, а также проработать вопрос изыскания дополнительных источников формирования самостоятельного бюджета муниципалитета.

Министерство просвещения Российской Федерации

Информация Минпросвещения России к заседанию «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики»



Статьёй 43 Конституции Российской Федерации гарантируется право каждого на образование, в том числе общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Данная конституционная норма синхронизирована с положениями статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), согласно которым:

– право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

– гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования в случае получения гражданином образования данного уровня впервые.

В свою очередь, статьёй 3 Закона об образовании установлены основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования (далее – Принципы).

Так, Принцип единства образовательного пространства на территории Российской Федерации обеспечивается за счёт распространения действия законодательства об образовании на все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Российской Федерации (часть 7 статьи 4 Закона об образовании), а также использования единых Федеральных государственных образовательных стандартов и Федеральных государственных требований (часть 1 статьи 11 Закона об образовании).

Принцип защиты и развития этнокультурных особенностей и традиций народов Российской Федерации в условиях многонационального

государства распространяется в том числе: на разработку и экспертизу примерных основных общеобразовательных программ (статья 12 Закона об образовании); на включение в Федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учебников, обеспечивающих учёт этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации, реализацию прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке, в том числе на экспертизу таких учебников (статья 18 Закона об образовании); на разработку и реализацию региональных программ развития образования с учётом региональных социально-экономических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации (статья 8 Закона об образовании).

Помимо этого, Федеральным законом от 11.06.2021 г. № 182-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) указанная статья дополнена пунктом 7, в соответствии с которым порядок утверждения норм языков КМНС, правил орфографии и пунктуации этих языков определяется Правительством Российской Федерации.

В рамках реализации Федерального закона № 182-ФЗ издано постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 г. № 1702 «О порядке утверждения норм языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, правил орфографии и пунктуации этих языков». Приказом Минпросвещения России от 09.12.2021 г. № 909 «О Межведомственной комиссии по языкам коренных малочисленных народов Российской Федерации» образована Межведомственная комиссия по языкам коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – Комиссия) и утверждено положение о ней. Приказом Минпросвещения России от 25.01.2022 г. № 31 утверждён состав Комиссии.

Кроме того, к определённым Законом об образовании Принципам отнесены:

– свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой образования;

– обеспечение права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, адаптивность системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам человека.

При этом обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, общего образования (на всех уровнях), дополнительного образования детей, организация предоставления указанных уровней образования и среднего

профессионального образования относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в сфере образования.

Таким образом, действующая нормативная правовая база в сфере образования полностью обеспечивает реализацию права на образование для всех граждан Российской Федерации, включая коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС).

Вместе с тем в Минпросвещения России ранее поступали предложения от субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации (далее – субъекты АЗРФ), о включении в Закон об образовании понятия «кочевое обучение», определении правового статуса «кочевой» школы и правовых норм, которые будут регулировать особенности организации образовательной деятельности в местах традиционного проживания детей, ведущих традиционный образ жизни со своими родителями.

В частности, по результатам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части особенностей получения образования детьми из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущими совместно с родителями (законными представителями) кочевой и (или) полукочевой образ жизни» Минпросвещения России высказало позицию о том, что предлагаемые данным законопроектом специальные условия для получения образования лицами из числа КМНС не устанавливают нового правового регулирования.

Так, помимо традиционных форм получения образования в образовательных организациях на основании статьи 63 Закона об образовании общее образование может быть получено вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в форме семейного образования, организация которого в части прохождения обучающимися промежуточной и государственной итоговой аттестации регулируется статьёй 34 Закона об образовании.

Также в соответствии со статьёй 16 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ вправе применять электронное обучение, дистанционные образовательные технологии.

Статьёй 99 Закона об образовании предусмотрена возможность создания малокомплектных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, для которых нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся. Малокомплектные образовательные организации могут быть созданы и в местах компактного проживания КМНС.

Вместе с тем пунктом 26 Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Россий-

ской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (далее – План) была предусмотрена разработка Минвостокразвития России совместно с Минпросвещения России и иными заинтересованными органами государственной власти предложений по совершенствованию нормативного регулирования на уровне субъектов Российской Федерации, а также методического сопровождения особенностей организации образования для коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В рамках исполнения пункта 26 Плана по запросу Минпросвещения России все субъекты АЗРФ сообщили об отсутствии предложений по совершенствованию на федеральном уровне нормативного регулирования особенностей организации образования для КМНС. При этом ряд субъектов АЗРФ указал на действующие нормативные правовые и методические документы регионального уровня, регулирующие особенности реализации образовательных программ для КМНС.

При этом, учитывая, что нормативное регулирование особенностей организации образовательной деятельности для данной категории обучающихся может осуществляться на уровне субъектов Российской Федерации, а также опыт регионов по организации обучения в «кочевых» школах и детских садах, Минпросвещения России совместно с подведомственным Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Научно-исследовательский институт национальных школ Республики Саха (Якутия)» были разработаны и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, Методические рекомендации по организации образования детей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих с родителями кочевой и (или) полукочевой образ жизни (письмо от 20 ноября 2020 года № 03-1333).

Правительство Республики Карелия



Информация Правительства Республики Карелия по отдельным вопросам, планируемым к обсуждению в рамках выездного заседания «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики»

Совершенствование правового регулирования преференциальных режимов, развитие туристического потенциала. Сегодня республика – это место реализации 50 проектов резидентов Арктической зоны России с объёмом инвестиций 97 млрд рублей и созданием более 1700 новых рабочих мест.

Благодаря особому экономическому режиму реальные инвестиции в арктическую Карелию составили 10,5 млрд рублей.

Предложения по развитию преференциального режима и действующих механизмов поддержки инвесторов в Арктической зоне Российской Федерации:

1. При реализации проектов многие инвесторы сталкиваются с проблемой перевода земельного участка лесного фонда в иную категорию. Данная процедура занимает не менее одного года. В целях адаптации прохождения данной административной процедуры к новым экономическим условиям предлагается:

- сократить срок принятия акта о переводе земель лесного фонда из одной категории в другую либо акта об отказе до 1 месяца для резидентов Арктической зоны России (вместо 3 месяцев);

- предоставлять после окончания процедуры перевода земель лесного фонда в земли иных категорий следующие документы:

- подтверждающие государственное или муниципальное значение объекта в случае, если переводимые земли лесного фонда заняты защитными лесами;

- о согласовании строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

В целях реализации вышеуказанных предложений требуется внесение изменений в Федеральный закон от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», а также приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 684 «О содержании ходатайства о переводе земель лесного фонда в другую категорию и составе прилагаемых к нему документов».

2. В ближайшие годы планируется высвобождение большого числа земельных участков, на которых в настоящее время расположены многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу.

Между тем действующее законодательство не позволяет предоставлять такие высвобождаемые земельные участки в целях, отличных от предусмотренных.

В связи с чем предлагается предусмотреть возможность предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов резидентам Арктической зоны России (внесение изменений в Федеральный закон от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»).

3. В настоящее время малый бизнес остро нуждается в инфраструктурной поддержке. Существующий механизм поддержки инвестиционных проектов в Арктике доступен только для крупного бизнеса (от 300 млн рублей инвестиции), а, например, проекты в сфере туризма с меньшими инвестициями и с необходимостью инфраструктуры поддержку получить не могут.

С учётом тенденции регистрации предпринимателей малого и среднего звена в качестве резидентов Арктической зоны России считаем необходимым разработать отдельный порядок предоставления инфраструктурной поддержки или ввести специальные положения в действующее регулирование (постановление Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 г.

№ 297 «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации»).

Совершенствование правового и административного регулирования экологических вопросов на Дальнем Востоке и в Арктике. Одним из ключевых направлений природоохранной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации и важнейших приоритетов государственной политики Российской Федерации в Арктике является обеспечение экологически безопасного обращения с отходами производства и потребления. Обращение с отходами в арктическом регионе имеет ряд особенностей – суровые погодные условия, сложная логистика и низкая плотность населения.

Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) определяет общие требования к обращению с отходами, полномочиям Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления, нормированию, государственному учёту, отчётности, контролю и ответственности в сфере обращения с отходами.

Однако установленные федеральным законодательством нормы не учитывают в полной мере принципы обращения с отходами в особых климатических условиях северных регионов, так, например:

1) в условиях низких температур из-за повышенной хрупкости металла и резины происходит преждевременный износ и поломка оборудования, срок службы которого сокращается;

2) в зонах обильных снегопадов усложняются подъезды к местам расположения контейнеров и условия проведения погрузочно-разгрузочных работ;

3) отходы примерзают к сборникам и транспортным средствам;

4) низкие температурные режимы в зоне вечной мерзлоты препятствуют естественному обезвреживанию отходов.

Необходимо отметить, что вывоз твёрдых коммунальных отходов (далее – ТКО) из отдалённых населённых пунктов – задача не из простых, так как отходы необходимо вывозить баржами, вездеходами и автомобилями, иногда существуют ограничения по тоннажу через мосты, а между большинством населённых пунктов существует либо зимняя дорога, либо водное сообщение, что затрудняет регулярную транспортировку ТКО. Таким образом, увеличивается количество несанкционированных свалок вблизи населённых пунктов.

Кроме того, компании при реализации проектов по созданию объектов по сортировке, переработке и захоронению отходов сталкиваются с рядом проблем, такими как:

– климатические и географические особенности: низкие температуры, влияющие на условия работы людей, требования к технике и её ускоренный износ, короткий строительный сезон, сложности в подборе земельного участка для строительства полигона ТКО, соответствующего законодательству; большие расстояния между населёнными пунктами;

– завышенные цены на ресурсы, недостаток предложения ресурсов: повышенные цены на ГСМ, фонд оплаты труда, дополнительные социаль-

ные выплаты, рынок поставщика со стороны строительных компаний, поставщиков металлоконструкций, бетона, кадровых ресурсов;

– удалённость от основных рынков производства и сбыта: отсутствие рынков сбыта для продукции переработки ТКО, ограниченный рынок, высокое транспортное плечо и высокие расценки – нерентабельность переработки отходов, потому что не работает эффект масштаба бизнеса.

Таким образом, для более эффективного решения проблемы обращения с отходами в Арктической зоне России предлагается внесение изменений в федеральное законодательство в части:

1) периодичности вывоза ТКО из труднодоступных и удалённых территорий, а также сокращения требований к расстоянию до зданий, строений, сооружений для контейнерных площадок, размещённых в границах населённых пунктов с плотной жилой застройкой;

2) урегулирования отношений, связанных с временным накоплением ТКО и использованием объектов перегрузки ТКО, включая учёт расходов на создание и эксплуатацию указанных объектов при установлении тарифов на услуги региональных операторов по обращению с ТКО.

Кроме того, требуется рассмотреть возможность увеличения государственного субсидирования и государственной поддержки в данной сфере.

Совершенствование механизмов государственного финансирования оказания медицинской помощи с учётом низкой плотности населения в населённых пунктах и их транспортной доступности. В настоящее время, оценив ситуацию по основным медико-демографическим показателям Костомукшского городского округа, Беломорского, Кемского, Лоухского, Калевальского, Сегежского муниципальных районов Республики Карелии, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, можно выделить следующие проблемы развития данных территорий.

1. Численность постоянного населения по состоянию на 1 января 2022 года составила 109,2 тыс. человек, или 18,1 % от общей численности населения Республики Карелии.

2. В структуре населения высока доля лиц старше трудоспособного возраста (агрегированный показатель 29,8 %).

3. Низкая плотность проживающего населения и ограниченная транспортная доступность.

4. Организация медицинской помощи осуществляется в условиях низкой укомплектованности кадрами.

5. Устаревшая материально-техническая база государственных учреждений здравоохранения.

В целях обеспечения тесного взаимодействия медицинских организаций, организации оказания качественной и безопасной медицинской помощи и лекарственного обеспечения населению северных территорий, направленной на снижение заболеваемости и смертности населения, в том числе от болезней системы кровообращения и новообразований, и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения субарктических зон, необходима проработка на федеральном уровне следующих вопросов:

– создание глобальной корпорации «Арктическая медицина» в рамках программы «Глобальный бюджет», действующей в системе обязательного медицинского страхования;

– поддержка создания арктических региональных медицинских кластеров;

– установление дополнительно единовременной выплаты в размере 1,0 млн рублей врачам и 0,5 млн рублей фельдшерам с условиями предоставления выплаты по аналогии с программой «Земский доктор» («Земский фельдшер»);

– развитие санитарной авиации в Арктической зоне России с созданием новых вертолётных площадок (Лоухский, Кемский, Беломорский муниципальные районы в Республике Карелия).

Предложения Правительства Республики Карелия в проект итогового документа выездного заседания «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики»:

Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральным агентством по туризму проработать возможность совершенствования правового регулирования преференциального режима в Арктической зоне Российской Федерации в части:

– упрощения процедуры перевода земельных участков лесного фонда в иные категории для резидентов Арктической зоны;

– введения в оборот высвобождаемых земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу, для резидентов Арктической зоны;

– разработки отдельного механизма инфраструктурной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Арктической зоны, в том числе в сфере туризма.

Правительство Республики Коми



Совершенствование правового регулирования преференциальных режимов.

1. Рассмотреть возможность создания механизма докапитализации региональных управляющих компаний в Арктике и региональных гарантийных организаций (РГО) субъектов Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ) с целью предоставления льготных займов резидентам АЗРФ – субъектам малого и среднего предпринимательства.

На начальном этапе запуска проектов у резидентов АЗРФ возникают сложности в привлечении заёмных средств для реализации нового инвестиционного проекта.

При обращении резидентов в кредитные организации данная категория заёмщиков оценивается как непривлекательная с высоким уровнем риска, поскольку зачастую не располагает достаточной суммой собственных средств, а также залоговым имуществом, либо имеющееся имущество не отвечает требованиям в соответствии с внутренними документами банка.

Вновь созданные юридические лица в рамках реализации инвестиционных проектов с целью создания новых производств на арктической территории могут воспользоваться действующими на сегодняшний день гарантийными мерами поддержки, но в полной мере обеспечить финансовые обязательства в соответствии с установленными требованиями не могут в связи с отсутствием возможности получения банковской гарантии на покрытие оставшейся (необеспеченной) части финансовых обязательств.

Одним из путей решения указанной проблемы может быть следующий механизм и условия гарантийного обеспечения финансовых обязательств при реализации сделок резидентов АЗРФ, в том числе при использовании продуктов некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд):

согарантия – РГО и акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация «МСП») обеспечивают совместно 100 % финансовых обязательств, направленных на инвестиционные проекты резидентов АЗРФ, при этом РГО предоставляет поручительство до 25 млн рублей, но не более 10 % в рамках согарантии с АО «Корпорация «МСП».

Кроме того, с целью обеспечения устойчивого развития арктических моногородов в условиях внешнего санкционного давления, а также недопущения роста социальной напряжённости и максимально возможного использования существующих механизмов поддержки, направленных на реализацию новых инвестиционных проектов, Правительством Республики Коми также предлагается следующий вариант по внесению изменений в условия выдачи займов Фондом:

– исключение формы обеспечения на полную сумму займа (до 250 млн рублей включительно) – безотзывная банковская гарантия, удовлетворяющая требования Фонда, и/или безотзывная независимая гарантия АО «Корпорация МСП», и/или гарантия ВЭБ.РФ, и/или поручительство РГО;

– снижение размера собственных средств заёмщика в структуре финансирования инвестиционного проекта до 10 % суммы всех затрат по инвестиционному проекту (в настоящее время доля собственных средств инициатора в проекте составляет не менее 20 %).

2. В целях упрощения доступа резидентов АЗРФ к кредитным ресурсам для реализации новых инвестиционных проектов рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 г. № 2186 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам АЗРФ для реализации инвестиционных проектов на террито-

рии АЗРФ, и о внесении изменений в пункт 7 Положения о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» в части снижения до 10 % размера собственных средств заёмщика в структуре финансирования инвестиционного проекта.

3. С целью снижения налоговой нагрузки для организаций – резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых при реализации новых крупных инвестиционных проектов, рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ в части установления ставки в размере 0 % по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, сроком на 10 лет для организаций – резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, за исключением углеводородного сырья.

Реализация инвестиционной деятельности по добыче полезных ископаемых в Арктике, в частности по добыче угля, титановых руд, сопровождается высокими издержками и низкой рентабельностью.

Гибкая налоговая политика позволит предприятиям направить высвобожденные средства на реализацию крупных инвестиционных проектов, по итогам реализации которых будет создано значительное число новых рабочих мест, а в дальнейшем – обеспечены налоговые платежи и неналоговые поступления в бюджеты всех уровней.

4. Рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2020 г. № 1338 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами АЗРФ» в целях возмещения части расходов (75 %) по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, в том числе для предприятий, осуществляющих добычу полезных ископаемых в АЗРФ, за исключением углеводородного сырья.

5. По информации Министерства сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми, необходимо установить преференции для проектов, реализуемых на территориях Арктической зоны Российской Федерации, Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, с условиями сохранения рабочих мест, численности занятого и трудоспособного населения, представляемых на конкурсный отбор в соответствии с порядком, утверждённым приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.11.2021 г. № 767, в целях привлечения субсидий из федерального бюджета на обеспечение комплексного развития сельских территорий в рамках федерального проекта «Современный облик сельских территорий» направления (подпрограммы) «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Министерством сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми в адрес Министерства сельского хозяйства Российской Федерации неоднократно подавались заявки на участие в отборе проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций. Представленные в 2019–2021 годах проекты Республики Коми были до-

пущены к участию в отборе, но не были включены в перечень отобранных проектов в связи с недостаточным количеством баллов, необходимых для прохождения отбора в соответствии с установленными критериями.

Ещё одной причиной недостаточного набора количества баллов, необходимого для прохождения проектами отбора, является низкий процент доли внебюджетных средств в общем объёме финансирования проекта.

В этой связи Министерство сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми предлагает:

1) внести изменения в порядок отбора в части предоставления дополнительных баллов при прохождении отбора проектами, планируемыми к реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации, Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по критериям:

– доля внебюджетных средств в общем объёме финансирования проекта для набора максимального количества баллов (снизив его с 10 % до 5 %);

– доля прироста постоянных рабочих мест, планируемых к созданию на сельских территориях (сельских агломерациях) в рамках реализации мероприятий проекта, а также в рамках инвестиционных проектов, находящихся в стадии реализации, и инвестиционных проектов, реализация которых начнётся в первый год реализации проекта, в общей численности экономически активного населения – ввести подкритерий для проектов, планируемых к реализации на территории Крайнего Севера, Арктической зоны Российской Федерации и приравненных к ним местностей, с максимальным баллом оценки;

2) выделить проекты, реализуемые на территории Арктической зоны Российской Федерации, Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, из федеральных округов в отдельный пул при рассмотрении Комиссией по организации и проведению отбора проектов, а также по оценке эффективности использования субсидий при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в целях создания равных условий при их рассмотрении.

Кроме того, предлагается рассмотреть ряд других вопросов на заседании «круглого стола»:

1. В целях повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и улучшения финансового состояния сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Арктической зоны Российской Федерации, расширить возможности предоставляемой государственной поддержки, предусмотрев прямую финансовую поддержку из федерального бюджета введением дополнительных мер:

а) предоставление субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат сельхозтоваропроизводителей (за исключением личных подсобных хозяйств граждан) на выплату районных коэффициентов и надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в размере до 50 % затрат в отношении регионов, территории которых отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и расположены в Арктической зоне Российской Федерации.

В Арктической зоне Республики Коми размер выплат с учётом районных коэффициентов и северных надбавок достигает 240 % от минимального размера оплаты труда. В результате расходы на выплату заработной платы занимают значительную долю в структуре производственных затрат, достигающую в отдельных сельскохозяйственных организациях 60–80 %. Обязанность выплат районных коэффициентов и северных надбавок ставит сельхозтоваропроизводителей регионов Крайнего Севера, в том числе Арктической зоны Российской Федерации, в неравные условия с хозяйствующими субъектами центральных и южных регионов России;

б) предоставление субсидий на возмещение части затрат (предпочтительнее на финансовое обеспечение затрат) сельхозтоваропроизводителей (за исключением личных подсобных хозяйств граждан) на приобретение комбикормов или приобретение компонентов для его изготовления с учётом расходов по их доставке в размере до 50 % их стоимости (по аналогии с субсидиями, предоставляемыми из федерального бюджета на приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности).

В силу природно-климатических условий в республике не выращиваются зерновые и зернобобовые культуры. В итоге транспортные расходы по доставке зерновых культур (готовых комбикормов) составляют до 30 % их стоимости, что значительно увеличивает себестоимость производимой сельскохозяйственной продукции;

в) предоставление субсидий на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса по созданию (модернизации) объектов по переработке продукции северного оленеводства в размере до 30 % прямых понесённых затрат фактической стоимости объекта (но не выше предельной стоимости объекта).

Оленеводство для жителей северной части Республики Коми является главной традиционной отраслью деятельности и образом жизни, а для большинства семей оленеводов – единственным источником существования.

В условиях ограниченности кормовой базы и невозможности увеличения поголовья оленей основным направлением развития северного оленеводства Республики Коми становится максимальное повышение его результативности за счёт совершенствования переработки продукции оленеводства.

В этой связи для увеличения объёмов экспорта и поддержки сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих разведение северных оленей и переработку продукции оленеводства, предлагается такой вид государственной поддержки, как возмещение из федерального бюджета части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов по первичной и последующей промышленной переработке продукции оленеводства.

2. Вопрос снижения стоимости электроэнергии для сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Арктической зоны Российской Федерации.

В настоящее время сельхозтоваропроизводители относятся к группе «прочие потребители», которым электроэнергия продаётся по нерегулируемым ценам, а тарифы для них устанавливаются в зависимости от уровня напряжения.

Таким образом, от уровня напряжения сетей, к которым подключены установки потребителя, напрямую зависит стоимость кВт/ч: чем ниже уровень напряжения сетей, тем выше тариф. В результате у сельскохозяйственных предприятий энерготариф выше, чем у промышленных, которые используют более высокие уровни напряжения.

Применяемая тарифная нагрузка крайне негативно отражается на инвестиционной привлекательности секторов АПК и значительно увеличивает себестоимость производства сельскохозяйственной продукции, особенно районов Крайнего Севера, в том числе Арктической зоны Российской Федерации.

Одним из решений указанного вопроса может быть разработка нормативного правового акта, предусматривающего установление льготных тарифов на электроэнергию для сельхозтоваропроизводителей Арктической зоны Российской Федерации путём выделения в составе группы «прочие потребители» отдельной подгруппы «сельхозтоваропроизводители» с установлением более низкого тарифа.

3. Предусмотреть на федеральном уровне механизм возмещения расходов на доставку грузов для осуществления хозяйственной деятельности (сельское хозяйство, пищевая промышленность, розничная торговля) железнодорожным и воздушным транспортом в труднодоступные и/или малочисленные, и/или удалённые сельские населённые пункты Арктической зоны Российской Федерации.

Практика возмещения хозяйствующим субъектам транспортных расходов (автомобильным и/или водным транспортом) по доставке товаров в труднодоступные и/или малочисленные, и/или удалённые сельские населённые пункты на территории муниципальных образований Республики Коми, относимых к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации, показала, что основную часть логистических затрат составляют затраты на доставку товаров.

4. Внести изменения в Федеральный закон от 07.05.2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», направленные на повышение эффективности использования земель (пастбищ) в части предоставления участков сельскохозяйственного назначения и лесных участков для домашнего оленеводства в безвозмездное срочное пользование без проведения аукциона не только лицам, включённым в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, но и лицам, для которых оленеводство является традиционным видом хозяйственной деятельности (например, коми). Часть населения коми проживает в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, занимается оленеводством и ведёт аналогичный им образ жизни. Оленеводческие хозяйства Республики Коми в настоящее время используют сельскохозяйственные и лесные участки на основании договоров аренды на определённый срок.

Совершенствование правового и административного регулирования экологических вопросов на Дальнем Востоке и в Арктике. По информации Министерства сельского хозяйства и потребительского рынка Рес-

публики Коми, необходимо внести изменения в законодательство в части освобождения от обязательного проведения экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства в сфере агропромышленного комплекса, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации, которые относятся к объектам II, III и IV категории в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Арктической зоны Российской Федерации и планирующие в ближайшие годы строительство и реконструкцию объектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, столкнулись с проблемой, связанной с тем, что для получения разрешения на строительство (реконструкцию) необходимо проведение экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).

Выполнение данной нормы закона усложняет положение сельхозтоваропроизводителей Республики Коми, реализующих небольшие инвестиционные проекты по строительству (реконструкции) сельскохозяйственных объектов в Арктической зоне Российской Федерации. Проведение экологической экспертизы требует дополнительных финансовых средств и продолжительного времени на её проведение, что может приостановить реализацию инвестиционной программы предприятий агропромышленного комплекса по развитию их деятельности.

Разработка правовых основ государственной системы мониторинга состояния «вечной мерзлоты». В соответствии с пунктом VI Протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю. П. Трутнева от 10.07.2020 г. № ЮТ-П47-47пр Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми в адрес Правительства Российской Федерации и Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики направлялась информация о текущем состоянии Воркутинского мерзлотно-гидрогеологического полигона, о проводимых в настоящее время наблюдениях за геологическими процессами, о необходимости создания дополнительных опорных пунктов наблюдений, об имеющихся инфраструктурных возможностях г. Воркуты для размещения подразделений Федерального научного центра изучения вечной мерзлоты.

Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики поддержало инициативу Республики Коми по размещению Федерального научного центра изучения вечной мерзлоты в г. Воркуте.

Также Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики организовало выполнение научно-исследовательской работы «Анализ состоя-

ния вечной мерзлоты, тенденций её изменения и социально-экономических последствий для регионов Арктики. Теоретическое обоснование основных параметров архитектуры и разработка принципов построения системы государственного мониторинга вечной мерзлоты в целях охраны и рационального использования криогенных ресурсов Арктики и устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации».

Начало работ по поэтапному созданию регионального центра было намечено на конец 2020 года.

По состоянию на сегодняшний день какого-либо развития вопрос создания центра изучения вечной мерзлоты в г. Воркуте Республики Коми не получил. Итоги научно-исследовательской работы до сведения Правительства Республики Коми не доводились.

При этом данные мерзлотного мониторинга, полученные в последние годы в Республике Коми, свидетельствуют о практически повсеместной деградации многолетних мерзлотных пород и развитии термокарстовых просадок. Продолжающаяся деградация многолетнемерзлых пород и сопутствующие ей криогенные экзогенно-геологические процессы оказывают и будут оказывать самое негативное воздействие на объекты промышленной и социальной инфраструктуры.

Повышение транспортной доступности. По информации министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми, существующее состояние транспортного комплекса Республики Коми не отвечает современным экономическим, социальным и экологическим требованиям. Низкий уровень его развития является одним из факторов, сдерживающих развитие Арктики, ограничивает возможности социального развития северных территорий на основе структурной перестройки хозяйственного комплекса и интеграции с соседними субъектами Российской Федерации.

С целью развития государственной транспортной политики в Республике Коми в период с 2023 по 2025 годы и увеличения темпов развития транспортной системы в Арктической зоне Российской Федерации предлагается включить мероприятия по строительству и реконструкции участков автомобильной дороги Сыктывкар – Ухта – Печора – Усинск – Нарьян-Мар в мероприятия проекта «Строительство сети скоростных автодорог, связывающих центры экономического роста с другими административными центрами России», реализуемого в составе федерального проекта «Коммуникации между центрами экономического роста».

С целью развития транспортной сети Республики Коми в Арктической зоне Российской Федерации в период 2025–2035 годов предлагается рассмотреть вопрос строительства автомобильной дороги Печора – Инта – Воркута. Маршрут берёт своё начало в пос. Кожва от строящейся автодороги Сыктывкар – Ухта – Печора – Усинск – Нарьян-Мар, проходит в границах Республики Коми в лесотундровой зоне республики, имеет проектную протяжённость 450 км. В составе автомобильной дороги предстоит построить 52 автодорожных моста и путепровода общей длиной 4159 пог. м, в том числе 8 мостовых сооружений длиной более 75 пог. м (общей протяжённостью 1687 пог. м), а также 339 водопропускных труб.

Анализ технического состояния дороги по участкам, выбор направления трассы автомобильной дороги, обоснование основных технических параметров автомобильной дороги и определение оптимальных способов улучшения транспортно-эксплуатационного состояния дороги за счёт нового строительства определены «Обоснованием инвестиций строительства автомобильной дороги Сыктывкар – Ухта – Печора – Усинск – Нарьян-Мар с подъездами к городам Воркута и Салехард», разработанным институтом УралгипродорНИИ в 1999 году.

На строительство участков дороги на данном направлении требуется разработка проектно-сметной документации. Нормативные сроки строительства автомобильной дороги на участках Печора – Инта – Воркута – 12–15 лет.

Обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. По информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в перечень районов проживания малочисленных народов Севера, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» (далее – Постановление № 1049), в части включения в него городского округа «Воркута» в целях установления социальной пенсии по старости для коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС).

Округ относится к районам Крайнего Севера и включён в Арктическую зону Российской Федерации. В городском округе «Воркута» проживает подавляющее большинство лиц, относящихся к КМНС (62,1 % от всех живущих в Республике Коми). Район издавна является традиционной и жизненно важной территорией для ведения арктического оленеводства. На сегодняшний день Воркута представляет собой один из крупнейших оленеводческих городов Республики Коми и России.

Лидирующие позиции по производству мяса среди сельхозпроизводителей региона занимает местный производственный сельскохозяйственный кооператив «Оленевод», где осуществляют трудовую деятельность более 60 представителей КМНС. При этом основная база оленеводов с административным помещением, хозяйственными постройками, коралем, убойным пунктом и перерабатывающими цехами находится непосредственно в городе Воркуте. Для обслуживания оленеводов-частников оленеводческим хозяйством построены и содержатся на путях кочевий в тундре 4 торговакупочные базы-фактории.

В г. Воркуте функционируют две интернатных образовательных организации, где обучаются дети оленеводов. Здесь же зарегистрирована единственная в республике территориально-соседская община коренных малочисленных народов ненцев Республики Коми «Тыбертя» («Оленевод»).

В период с 1 января 2015 года по настоящее время в Управлении Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Воркуте зарегистрировано 8 обращений представителей КМНС за назначением социальной пенсии

по старости, по которым были вынесены решения об отказе в установлении социальной пенсии.

Отсутствие МО ГО «Воркута» в Перечне районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утверждённом Постановлением № 1049, снижает качество жизни лиц, относящихся к КМНС и ведущих традиционную хозяйственную деятельность, что не соответствует основам государственной политики Российской Федерации в Арктике и приоритетам развития Арктической зоны Российской Федерации.

Позицию о включении МО ГО «Воркута» в раздел «Республика Коми» Перечня районов проживания малочисленных народов Севера поддерживают: администрация МО ГО «Воркута», Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми, Министерство национальной политики Республики Коми.

По данному вопросу Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации неоднократно были даны отрицательные ответы (письма от 20.01.2020 г. № 21-1/10/В-275, от 23.06.2021 г. № 21-1/10/В-7424, от 02.08.2021 г. № 21-1/10/В-9735).

Совершенствование механизмов государственного финансирования оказания медицинской помощи с учётом низкой плотности населения в населённых пунктах и их транспортной доступности. По информации Министерства здравоохранения Республики Коми, предлагается рассмотреть вопросы необходимости внесения изменений в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утверждённую постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Предлагается при расчёте показателя коэффициента ценовой дифференциации бюджетных услуг учитывать особенности расселения граждан в субъектах Российской Федерации, плотность расселения и транспортную доступность, а также введение дополнительного повышающего коэффициента для учреждений, входящих в Арктическую зону Российской Федерации.

Развитие туристского потенциала. В 2020 году дан старт развитию проекта «Туристско-рекреационный кластер «Девственные леса Коми» (далее – проект), который стал финалистом Всероссийского конкурса по развитию экологического туризма в части создания туристско-рекреационных

кластеров, организатором которого выступила АНО «Агентство стратегических инициатив».

Территория кластера «Девственные леса Коми» сформирована на основе объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО «Девственные леса Коми». В кластер входят территории национального парка «Югыд ва», Печоро-Ильчского заповедника, охранные и буферные зоны данных особо охраняемых природных территорий и территории трёх муниципальных образований: МО ГО «Инта», МО ГО «Вуктыл», МО МР «Трицко-Печорский».

Общая площадь территории проекта охватывает более 5 млн га. Задача проекта – выровнять антропогенную нагрузку за счёт развития инфраструктуры так, чтобы экосистема функционировала органично. Дорожная карта реализации проекта рассчитана до 2030 года.

Проект предполагает развитие инфраструктуры в четырёх туристских зонах: «Плато Маньпупунер», «Лесная», «Желанное» и туристская зона «Горнолыжная».

Зона «Желанное» сформирована на основе части территорий национального парка «Югыд ва» и моногорода Инта, располагается на территории, входящей в Арктическую зону Российской Федерации.

Ежегодно территорию зоны «Желанное» посещает более 5000 официально зарегистрированных туристов.

При этом существует высокая потребность в дополнительной инфраструктуре размещения и обеспечения транспортной доступности территории.

Правительство Сахалинской области



Информация к заседанию «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики»

По вопросу совершенствования механизмов государственной поддержки жилищного строительства. Правительство Сахалинской области на постоянной основе ведёт работу по увеличению объёмов жилищного строительства, в том числе индивидуального жилищного строительства. В 2021 году введено 503,2 тыс. кв. м жилья, в 2022–2024 годах запланирован ежегодный ввод не менее 500 тыс. кв. м.

В целях поддержки строительной отрасли Сахалинской области предлагается рассмотреть возможность реализации следующих мероприятий:

1. Снижение финансовой нагрузки для компаний, осуществляющих строительство:

1.1. При своевременном исполнении компаниями-застройщиками обязательств по уплате НДФЛ, НДС и выплата заработной платы сотрудникам предоставлять налоговые каникулы по уплате иных видов налогов и социальных отчислений на период до шести месяцев с даты обращения в уполномоченные органы;

1.2. Внести изменение в налоговое законодательство Российской Федерации, регламентирующее уплату налогов застройщиком только после раскрытия эскроу-счетов;

1.3. Кредитным организациям принимать во внимание состояние наполняемости эскроу-счетов как гарантию финансовой безопасности кредитора при строительстве объектов жилья в рамках продления кредитной линии;

1.4. Предусмотреть поэтапное раскрытие эскроу-счетов для объектов долевого строительства с целью снижения кредитной нагрузки на застройщиков. Также закрепить за саморегулируемыми организациями финансовые обязательства перед участниками долевого строительства в качестве гаранта реализации проектов жилищного строительства.

2. Строительство объектов социального, культурного и бытового назначения (АИП):

2.1. Предусмотреть упрощённую процедуру внесения изменений в проектную документацию в части замены оборудования или комплектующих в случаях значительного удорожания такого оборудования (комплектующих) или включения их в санкционные списки на аналоги при наличии документального подтверждения (сертификаты качества и т. д.) сохранения качества и потребительских свойств продукции.

3. Жилищное строительство (коммерческая застройка):

3.1. Предусмотреть возможность увеличения лимита средств (до 10 млн рублей), предоставляемых заёмщикам в целях приобретения и строительства жилья в рамках реализации программы «Дальневосточная ипотека»;

3.2. Увеличить максимальный возраст заёмщика, необходимый для получения кредита по программе «Дальневосточная ипотека», до 45 лет.





















Правовое регулирование развития
Дальнего Востока и Арктики

*Материалы мероприятий, проведённых
Комитетом Государственной Думы
по развитию Дальнего Востока и Арктики
в период весенней сессии 2022 года*

Редактор В. В. Нарбут
Корректоры Т. Д. Романосова, А. В. Анисимова
Компьютерная верстка С. В. Васильева, Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 12.10.2022
Формат 70x100/16. Печ. л. 16,0. Печать офсетная. Тираж 300 экз. Заказ № 1892/1

Отпечатано с оригинал-макета
в ООО «Полиграфическая компания «ЭксПресс»
603104, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород, ул. Медицинская, д. 26, пом. 1.