

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период осенней сессии 2018 года

Издание Государственной Думы  
2019

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период осенней сессии 2018 года

*Информационно-аналитические материалы*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2019

УДК 328.126  
ББК 67.400  
З 19

**Составитель:**

**С. В. Березин**, главный референт аппарата фракции  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе

З 19

**Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2018 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2019. – 48 с.

УДК 328.126  
ББК 67.400

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

25 сентября приняты:

– Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 352-ФЗ **«О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации»** (об установлении уголовной ответственности за необоснованный отказ в приёме на работу или необоснованное увольнение лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста), внесён Президентом России.

Законом устанавливается уголовная ответственность за необоснованный отказ в приёме на работу лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста и за необоснованное увольнение с работы такого лица по тем же мотивам, в виде штрафа в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до 18-ти месяцев либо обязательных работ на срок до 360 часов.

При этом под предпенсионным возрастом понимается возрастная период продолжительностью до 5-ти лет, предшествующий назначению лицу страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

– Федеральный закон от 11.10.2018 г. № 367-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»** (в части уточнения обязанностей организатора публичного мероприятия), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. Ф. Вяткиным, А. И. Аршиновой, А. С. Грибовым, А. А. Гетта, Н. В. Говориным, А. В. Туровым, А. А. Носовым, Д. В. Юрковым, И. М. Гусевой и др., депутатом Государственной Думы М. В. Емельяновым.

Законом для организаторов публичных мероприятий устанавливается обязанность в случае отказа от проведения публичного мероприятия не позднее чем за 1 день до дня его проведения принять меры по информированию граждан и уведомить в письменной форме орган исполнительной власти субъекта Федерации или орган местного самоуправления, в которые подано уведомление о проведении публичного мероприятия, о принятом решении.

**27 сентября** принят Федеральный закон от 11.10.2018 г. № 366-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 2 и 23 Федерального закона «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»** (*в части закрепления понятия «фиктивная постановка на учёт по месту пребывания»*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, В. Б. Кидяевым, Ю. В. Кобзевым, В. Н. Карамышевым, Н. В. Говориным, Р. В. Кармазиной и др.

Законом уточняется, что фиктивная постановка на учёт по месту пребывания – это постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учёт по месту пребывания (*действует – по месту пребывания в жилом помещении*) на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов, либо постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учёт по месту пребывания в жилом или ином помещении (*действует – в жилом помещении*) без их намерения фактически проживать в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для фактического проживания, либо постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учёт по месту пребывания по адресу организации, в которой они в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещённую законодательством Российской Федерации деятельность.

**6 ноября** принят Федеральный закон от 28.11.2018 г. № 442-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации»** (*в части уточнения порядка предоставления субсидии (компенсации) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. К. Исаевым, М. В. Тарасенко, И. В. Осиповым, К. Г. Слыщенко, О. Ю. Баталиной, А. Ф. Тихомировым, А. В. Туровым, Е. А. Митиной, Н. В. Панковым и др., депутатом Государственной Думы О. В. Шеиным, членом Совета Федерации А. М. Чернецким.

Законом предусматривается:

– снятие с граждан бремени доказывания отсутствия задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (*что является одним из условий предоставления субсидий и компенсаций по оплате жилья и коммунальных услуг для отдельных категорий граждан*) – факт наличия задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальных услуг должен подтверждаться на основании вступившего в законную силу судебного

акта. При этом граждане не должны предоставлять какие-либо документы, которые подтверждают наличие или отсутствие судебного акта. Для проверки наличия у гражданина задолженности уполномоченный на предоставление субсидий орган использует Государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства (*положение вступает в силу с 1 января 2021 года*);

– наделение субъектов Федерации правом своим законом устанавливать порядок предоставления субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг путём выплаты средств лицу, которому вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги;

– установление для органов исполнительной власти субъекта Федерации или уполномоченных им учреждений обязанности самостоятельно запрашивать в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сведения, получение которых возможно в рамках межведомственного информационного взаимодействия и которые необходимы для принятия решения о предоставлении субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг. Требовать от граждан документы, содержащие указанные сведения, не допускается.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

**13 декабря** принят Федеральный закон от 25.12.2018 г. № 495-ФЗ **«О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»** (о *сохранении права на обязательную долю в наследстве для лиц «предпенсионного» возраста*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, А. М. Макаровым, З. А. Муцоевым, М. В. Гулевским, В. В. Бузиловым, А. Е. Загребиним, М. А. Ивановым, В. А. Казаковым, В. Б. Кидяевым и др.

Законом предусматривается, что с 1 января 2019 года к наследникам, достигшим возраста 55 лет (для женщин) и 60 лет (для мужчин), будут по-прежнему применяться следующие правила о наследовании, которые в настоящее время закон связывает с достижением наследниками пенсионного возраста:

– правило об обязательной доле в наследстве нетрудоспособных лиц, указанных в пункте 1 ст. 1149 ГК РФ (несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, нетрудоспособные иждивенцы наследодателя);

– правило об обязательном призвании к наследованию по закону нетрудоспособных иждивенцев наследодателя, относящихся к наследникам по закону второй или последующих очередей, наравне с призываемыми к наследованию наследниками соответствующей очереди (ст. 1148 ГК РФ);

– правило о наследовании нетрудоспособными иждивенцами наследодателя наравне с членами его семьи подлежавших выплате наследодателю, но не полученных им при жизни по какой-либо причине сумм заработной платы и приравненных к ней платежей, пенсий, стипендий, пособий по социальному страхованию, возмещения вреда, причинённого жизни или здоровью, алиментов и иных денежных сумм, предоставленных гражданину в качестве средств к существованию (п. 1 ст. 1183 ГК РФ).

***Справочно:** право на обязательную долю в наследстве – это право наследовать независимо от содержания завещания не менее половины доли, которая причиталась бы обладателю этого права при наследовании по закону (т. е. если бы завещание не было составлено).*

**18 декабря** принят Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 557-ФЗ «**О внесении изменения в статью 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**» (в части установления административной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированном публичном мероприятии), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. И. Аршиновой, А. Б. Выборным, О. В. Окуновой, Е. В. Ревенко, Ш. Ю. Саралиевым, Т. В. Сапрыкиной, А. В. Туровым, Н. В. Маловым, В. П. Водолацким и др., депутатом Государственной Думы Г. З. Омаровым.

Законом вводится административная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированном собрании, митинге, демонстрации, шествии или пикетировании, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, – для граждан: в виде штрафа в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб., или обязательных работ на срок от 20 до 100 часов, или административного ареста на срок до 15 суток; для должностных лиц – в виде штрафа в размере от 50 тыс. до 100 тыс. руб.; для юридических лиц – в виде штрафа в размере от 250 тыс. до 500 тыс. руб.

**19 декабря** принят Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 561-ФЗ «**О внесении изменения в Федеральный закон «О статусе члена**

**Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»** (в части конкретизации мер ответственности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы за несоблюдение требований антикоррупционного законодательства), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. В. Савстьяновой, В. И. Пискаревым, О. И. Аршба, Э. А. Валеевым, А. Б. Выборным, членами Совета Федерации А. В. Кутеповым, С. В. Мамедовым.

Законом предусматривается возможность применения к члену Совета Федерации или депутату Государственной Думы таких мер ответственности, как предупреждение либо освобождение от должности в Совете Федерации, Государственной Думе, за исключением должности члена комитета Совета Федерации либо члена комитета Государственной Думы, без прекращения полномочий члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы с лишением права занимать должности в Совете Федерации, Государственной Думе с момента принятия решения о применении к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы меры ответственности до прекращения срока их полномочий, – в случае предоставления членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также в случаях несоблюдения ими:

- запрета на получение в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренных законодательством Российской Федерации вознаграждений (ссуд, денежного и иного вознаграждения, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц;

- запрета на выезд в связи с осуществлением соответствующих полномочий за пределы территории России за счёт средств физических и юридических лиц (за исключением служебных командировок);

- запрета на использование в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, средств материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенных для служебной деятельности;

- запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

- обязанности передать в доверительное управление принадлежащие члену Совета Федерации или депутату Государственной



Думы ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций), если владение ими может привести к конфликту интересов;

– обязанности сообщать соответственно в комиссию Совета Федерации, Государственной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Информация о применении к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы меры ответственности в виде предупреждения подлежит опубликованию в официальном издании Федерального Собрания Российской Федерации и размещению на официальном сайте соответственно Совета Федерации и Государственной Думы. Порядок принятия решения о применении к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы одной из указанных мер ответственности определяется регламентом соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

– федеральные законы:

от 27.12.2018 г. № 569-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 58 и 72 Уголовного кодекса Российской Федерации»**,

от 27.12.2018 г. № 516-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 58 и 72 Уголовного кодекса Российской Федерации»**, внесены депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, В. И. Пискаревым, А. Л. Шхагошевым, О. И. Аршба, А. Б. Выборным, З. З. Байгускаровым, Л. К. Шойгу, А. Ф. Лавриненко, Д. В. Сватковским, Ю. А. Петровым, С. А. Веремеенко, Ю. О. Газгиреевым.

Законами:

– перечень преступлений, при совершении которых осуждённым за них лицам может быть назначено отбывание наказания в тюрьме, дополняется следующими статьями УК РФ: ст. 205<sup>2</sup> «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма», частью 2 ст. 205<sup>4</sup> «Организация террористическо-

го сообщества и участие в нём», частью 1 ст. 206 «Захват заложника», частью 1 ст. 211 «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава» ст. 220 «Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами», ст. 221 « Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ», ст. 360 «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой»;

– устанавливается перечень преступлений, при совершении которых осуждённым за них лицам отбывание части срока наказания назначается в тюрьме (при этом период отбывания наказания в тюрьме после зачёта времени содержания лица под стражей до вступления в законную силу обвинительного приговора суда должен составлять не менее одного года) – при совершении преступлений, предусмотренных следующими статьями УК РФ: ст. 205 «Террористический акт», 205<sup>1</sup> «Содействие террористической деятельности», ст. 205<sup>3</sup> «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности», частью 1 ст. 205<sup>4</sup> «Организация террористического сообщества и участие в нём», ст. 205<sup>5</sup> «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации», частями 2–4 ст. 206 «Захват заложника», ст. 208 «Организация незаконного вооружённого формирования или участие в нём», частями 2–4 ст. 211 «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава», ст. 277 «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля», ст. 278 «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти», ст. 279 «Вооружённый мятеж», ст. 281 «Диверсия», ст. 317 «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа», ст. 361 «Акт международного терроризма»;

– предусматривается, что осуждённым за преступления, предусмотренные ст. 208 «Организация незаконного вооружённого формирования или участие в нём» и ст. 209 «Бандитизм» УК РФ, время содержания под стражей засчитывается в срок лишения свободы из расчёта один день за один день;

– вводится запрет на перевод из тюрьмы в исправительную колонию для осуждённых за совершение преступлений террористической направленности, предусмотренных следующими статьями УК РФ: 205, 205<sup>1</sup>, 205<sup>3</sup>, частью 1 ст. 205<sup>4</sup>, статьёй 205<sup>5</sup>, частями 2–4 ст. 206, статьёй 208, частями 2–4 ст. 211, статьями 277–279, 281, 317, 361.

– федеральный закон от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «**Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Л. Шакумом, В. В. Зубаревым, депутатами Государственной Думы пятого созыва.

Закон направлен на регулирование отношений в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными. При этом его положения не применяются к отношениям в области охраны и использования животного мира, отношениям в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, отношениям в области аквакультуры (рыбоводства), отношениям в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, отношениям в области содержания и использования сельскохозяйственных животных и отношениям в области содержания и использования лабораторных животных.

Предусматриваются:

– требования к содержанию и использованию животных, в случае отказа от права собственности на животное или невозможности его дальнейшего содержания владелец животного обязан передать его новому владельцу или в приют для животных, которые могут обеспечить условия содержания животного;

– требования к содержанию домашних животных, в частности, не допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации;

– требования к содержанию и использованию служебных животных, животных используемых в культурно-зрелищных целях, а также требования по их перевозке;

– требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, а также требования при отлове таких животных;

– защита животных от жестокого обращения, а также запрет пропаганды жестокого обращения с животными и призывов к жестокому обращению с животными;

– полномочия ФОВ, органов государственной власти субъектов Федерации, полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными. При этом предусматривается, что полномочия ФОВ по лицензированию деятель-

ности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Федерации;

- урегулирование деятельности приютов для животных;
- требования при выгуле домашнего животного: исключение возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках; необходимость уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования; запрет выгула животного вне мест, разрешённых решением органа МСУ для выгула животных. Выгул потенциально опасных собак без намордника и поводка независимо от места выгула запрещается, за исключением случаев, если эта собака находится на огороженной территории, принадлежащей владельцу этой собаки на праве собственности или ином законном основании и при наличии предупреждающей надписи при входе на территорию. Перечень потенциально опасных пород собак устанавливается Правительством Российской Федерации;
- конфискация диких животных в неволе, содержащихся или используемых с нарушением требований, установленных настоящим законом.

Предельное количество домашних животных в местах их содержания определяется исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учётом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Государственный надзор в области обращения с животными осуществляется ФОВИВами, уполномоченными на осуществление федерального государственного ветеринарного надзора, федерального государственного экологического надзора, органами исполнительной власти субъектов Федерации, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации переданы полномочия на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, органами исполнительной власти субъектов Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Общественный контроль в области обращения с животными осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации. Общественный контроль в области обращения с животными не осуществляется в отношении служебных животных, используемых федеральными органами исполнительной власти.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**25 сентября** приняты федеральные законы:

от 11.10.2018 г. № 356-ФЗ «**Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год**»;

от 11.10.2018 г. № 358-ФЗ «**Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год**»;

от 11.10.2018 г. № 358-ФЗ «**Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2017 год**», внесены Правительством Российской Федерации.

**Законами утверждены отчёты об исполнении за 2017 год:**

*1) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации:*

– доходы бюджета Фонда – 8260,1 млрд руб. или 99,3 % от прогнозируемых объёмов, из них в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 8170 млрд руб. или 100,2 % прогнозных поступлений;

– расходы – 8319,5 млрд руб., или 97,4 % к уточнённой сводной росписи, из них в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 8061 млрд руб. или 98,8 %;

– общий дефицит – 59,4 млрд руб., на покрытие которого направлялись переходящие остатки средств по состоянию на 1 января 2017 года. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 года направлено 7958,8 млрд руб.

Сумма межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, составила 3677,1 млрд руб., в т. ч.: 316,4 млрд руб. на осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам; 932,7 млрд руб. на обязательное пенсионное страхование; 330,2 млрд руб. на предоставление материнского (семейного) капитала; 688,4 млрд руб. на валоризацию величины расчётного пенсионного капитала; 434 млрд руб. на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков и др.

Сумма трансфертов из бюджетов субъектов Федерации составляет 3,3 млрд руб.

Средний размер страховой пенсии по старости увеличился за 2017 года на 589 руб., или на 4,5 %, и на конец 2017 года составил 13762 руб., при этом среднегодовой размер страховой пенсии

по старости превысил размер прожиточного минимума пенсионера (8315 руб.) в 1,6 раза и составил 13 677 руб.

2) бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации:

– доходы бюджета Фонда – в сумме 691,8 млрд руб. (107,7 % к утверждённым показателям);

– расходы бюджета Фонда – в сумме 670,8 млрд руб. (98,2 % к утверждённым показателям);

– общий профицит составил 21 млрд руб.

Объём межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составил 50,1 млрд руб., из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 16,1 млрд руб.

Расходы на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств составили 579,9 млрд руб. Расходы на эти цели составили 86,4 % от всех расходов бюджета Фонда (97,5 % к утверждённым показателям).

Расходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составили 529,1 млрд руб. (97,4 % к утверждённым показателям).

Расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 91,3 млрд руб. (96,6 % к утверждённым показателям).

Расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности составили 22,9 млрд руб.

3) бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

– доходы бюджета Фонда в сумме 1 737,2 млрд руб. (101,8 % от утверждённых показателей);

– расходы бюджета Фонда в сумме 1 655 млрд руб. (95,4 % к утверждённому показателю);

– профицит в сумме 82,2 млрд руб.

Объём межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составил 27,4 млрд руб. (100 % от размера, утверждённого федеральным законом). Объём межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета Фонда бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации, составил 16,1 млрд руб. (89 % от размера, утверждённого федеральным законом).

Взносы от ОМС в бюджет Фонда составляют 98,2 % от общего объёма доходов – 1 705,7 млрд руб. (101,6 % от утверждённых показателей), что на 81,5 млрд руб. (на 5 %) больше, чем в 2016 году.

Расходы бюджета Фонда на предоставление субвенций территориальным фондам ОМС составили 1537,2 млрд руб. (92,9 %

от общего объёма расходов и 100 % от размера, утверждённого федеральным законом).

Расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь составляют 96,7 млрд руб.; на единовременные компенсационные выплаты – 3 млрд руб. (93,9 % от размера, утверждённого федеральным законом); на оплату родового сертификата – 16,1 млрд руб. (89 % от размера, утверждённого федеральным законом); на изготовление и доставку полисов ОМС – 1,3 млрд руб. (97,8 % от размера, утверждённого федеральным законом); на обеспечение деятельности Фонда – 660,6 млн руб. (94,5 % от размера, утверждённого федеральным законом).

**27 сентября** приняты:

– Федеральный закон от 11.10.2018 г. № 354-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждён отчёт об исполнении федерального бюджета за 2017 год:

– по доходам – 15 088,9 млрд руб. (утверждено федеральным законом – 14 720,3 млрд руб.; 102,5 %);

– по расходам – 16 420,3 млрд руб. (утверждено федеральным законом – 16 728,4 млрд руб.; 98,2 %);

– дефицит – 1 331,4 млрд руб. (утверждено федеральным законом – 2 008,1 млрд руб.);

– ВВП составил 92 037,2 млрд руб. (утверждено федеральным законом – 92 224,0 млрд руб.);

– годовая инфляция составила 2,5 % (по итогам 2016 года – 5,4 %).

### Функциональная структура расходов:

	Наименование	Уточнённая роспись, млрд руб.	Исполнено, млрд руб. (%)
	Всего	17 016,9	16 420,3 (96,5)
1.	Общегосударственные вопросы	1 248,3	1 162,4 (93,1)
2.	Национальная оборона	3 059,6	2 852,3 (93,2)
3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 960,8	1 918,0 (97,8)
4.	Национальная экономика	2 580,2	2 460,1 (95,3)



5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	124,9	119,5 (95,6)
6.	Охрана окружающей среды	93,1	92,4 (99,2)
7.	Образование	623,1	615,0 (98,7)
8.	Культура, кинематография	98,4	89,7 (91,1)
9.	Здравоохранение	451,9	439,8 (97,3)
10.	Социальная политика	5031,3	4992,0 (99,2)
11.	Физическая культура и спорт	102,5	96,1 (93,8)
12.	Средства массовой информации	83,2	83,2 (100)
13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	730,3	709,2 (97,1)
14.	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Федерации и муниципальных образований	829,3	790,7 (95,3)

По состоянию на 1 января 2018 года остатки бюджетных ассигнований составили 596,6 млрд руб. (3,5 % *уточнённой росписи*).

По состоянию на 1 января 2018 года объём средств Фонда национального благосостояния составил 3752,9 млрд руб. Средства Резервного фонда в полном объёме (1000,4 млрд руб.) использованы в 2017 году для обеспечения сбалансированности федерального бюджета.

– Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 351-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации**», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. И. Неверовым, А. Д. Жуковым, А. К. Исаевым, О. Ю. Баталиной, И. А. Яровой, В. В. Бурматовым, П. В. Крашенинниковым, А. М. Макаровым, В. А. Никоновым, М. В. Тарасенко и др., членами Совета Федерации А. А. Турчаком, Н. В. Фёдоровым, Г. Н. Кареловой, В. В. Рязанским, С. Н. Рябухиным, И. Н. Каграманяном, В. С. Тимченко.

Законом с 1 января 2019 года в перечень доходов, зачисляемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, включается новый источник – средства, конфискованные или полученные в результате совершения коррупционных правонарушений, а также денежные средства от реализации конфискованного имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений.

**11 октября** принят Федеральный закон от 30.10.2018 г. № 378-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 391 и 407 части**

**второй Налогового кодекса Российской Федерации»** (в части сохранения федеральных льгот по имущественным налогам для физических лиц, соответствующих условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года), внесён Президентом России.

Законом физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, включаются:

– в перечень плательщиков земельного налога, в отношении которых применяется налоговая льгота в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщика (в настоящее время в этот перечень, помимо ряда других категорий, входят пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством);

– в перечень плательщиков налога на имущество физических лиц, в отношении которых применяется налоговая льгота в размере подлежащей уплате суммы налога в отношении объекта налогообложения (жилой дом, квартира, комната, гараж, машино-место и др.), находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого им в предпринимательской деятельности (в настоящее время в этот перечень, помимо ряда других категорий, входят пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

**20 ноября** приняты:

– Федеральный закон от 28.11.2018 г. № 432-ФЗ «**О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Показатели (млрд руб.)	2018 год	2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Доходы	8266,6	8612,7	8995,5	9294,3
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3277,6	3319,2	3413,6	3308,6

Показатели (млрд руб.)	2018 год	2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Расходы	8532,1	8635,9	9017,4	9328,1
Профицит/дефицит (-)	-265,5	-23,2	-22,0	-33,8
<i>Справочно: прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)</i>	8512	8846	9086	9437

При формировании доходной части бюджета Фонда учтено продление «моратория» на 2021 год на направление страховых взносов на финансирование накопительной пенсии.

Предусмотрена индексация: социальных пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению с 1 апреля на 2,4 % (в 2020 году – на 3,9 %, в 2021 году – на 2,7 %); страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней с 1 января на 7,05 % (в 2020 году – на 6,6 %, в 2021 году – на 6,3 %).

Предусматривается ежегодное увеличение размера страховой пенсии по старости неработающим пенсионерам на 1000 руб. и обеспечение роста пенсии к 2024 году до 20 000 руб. Размер данного вида пенсий составит в 2019 году 15 367 руб. (173,7 % к ПМП), в 2020 году – 16 284 руб. (179,2 % к ПМП), в 2021 году – 17 212 руб. (182,4 % к ПМП).

С 1 января 2019 года стоимость одного пенсионного коэффициента (СПК) для определения размера страховой пенсии составит 87,24 руб. (на 1 января 2018 года – 81,49 руб.), с 1 января 2020 года – 93,00 руб., с 1 января 2021 года – 98,86 руб.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии с учётом индексации на 7,05 % устанавливается с 1 января 2019 года в сумме 5334 руб. 19 коп.

Размер материнского (семейного) капитала в 2019 году составит 453 026,0 руб., в 2020 году – 470 241,0 руб., в 2021 году – 489 051,0 руб. (исходя из индекса роста потребительских цен 3,8 % и 4 % соответственно).

Расходы на единовременную выплату в размере 5 тыс. руб. запланированы в 2019 году в сумме 26,2 млн руб.

В 2019 году Фонду вправе будет предоставлять субсидии бюджетам субъектам Федерации на социальные программы субъектов Федерации, связанные со строительством (реконструкцией) объектов организаций социального обслуживания населения, с ремонтом домов системы социального обслуживания граждан муниципального специализированного жилищного фонда, предоставляемых для проживания отдельных категорий граждан, а также благоустройством прилегающей территории за счёт бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных

трансфертов из федерального бюджета на указанные цели, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

– Федеральный закон от 28.11.2018 г. № 431-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Показатели (млрд руб.)	2018 год	2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Доходы, в т. ч.	708,9	753,0	782,7	792,6
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета	46,3	36,2	36,6	37,1
– межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС	18,3	15,9	15,9	15,6
Расходы, в т. ч.	736,6	741,0	787,4	823,9
– на обязательное соц. страхование	589,0	586,4	627,7	659,3
– на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и проф. заболеваний	99,4	105,9	110,7	115,7
Профицит/дефицит (–)	-27,6	11,9	-4,7	-31,4

На оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребёнка в течение первого года жизни («родового сертификата») предусмотрено: в 2019 году – 15,9 млрд руб.; в 2020 году – 15,9 млрд руб.; в 2021 году – 15,6 млрд руб. Стоимость «Родового сертификата» составит 11 тыс. руб. (сохраняется на уровне 2018 года).

Размеры пособий:

– **единовременное при рождении ребёнка:** с 1 января / февраля 2019 года – 16 759,09 / 17 328,90 руб.; с 1 января / февраля 2020 года – 17 328,90 / 18 074,04 руб.; с 1 января / февраля 2021 года – 18 074,04 / 18 760,85 руб.;

– **ежемесячное по уходу за первым ребёнком/вторым и последующими детьми (соответственно; минимальные размеры) до достижения им возраста 1,5 лет работающим гражданам (минимальные размеры):** с 1 января 2019 года – 3142,33 / 6284,65 руб., с 1 февраля 2019 года – 3249,17 / 6498,33 руб.; с 1 января 2020 года – 3249,17 / 6498,33 руб., с 1 февраля 2020 года –

3388,88 / 6777,76 руб.; с 1 января 2021 года – 3388,88 / 6777,76 руб., с февраля 2021 года – 3517,66 / 7035,31 руб.;

– **ежемесячного пособия по беременности и родам** (*предельный размер*): в 2019 году – 65 380,82 руб.; в 2020 году – 69 961,64 руб.; в 2021 году – 74 001,10 руб.

Сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусмотрена с учётом её ежегодной индексации с 1 февраля на индекс потребительских цен предыдущего года (*коэффициенты индексации с 1 февраля в 2019–2021 годах составят: в 2019 году – 1,034; в 2020 году – 1,043; в 2021 году – 1,038*) учтена в размере:

96 368,45 руб. с 1 января 2019 года, 99 644,98 руб. с 1 февраля 2019 года; 99 644,98 руб. с 1 января 2020 года, 103 929,71 руб. с 1 февраля 2020 года; 103 929,71 руб. с 1 января 2021 года, 107 879,04 руб. с 1 февраля 2021 года. Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты учтён в размере: 74 097,66 руб. с 1 января 2019 года, 76 616,98 руб. с 1 февраля 2019 года; 76 616,98 руб. с 1 января 2020 года, 79 911,51 руб. с 1 февраля 2020 года; 79 911,51 руб. с 1 января 2021 года, 82 948,15 руб. с 1 февраля 2021 года.

В 2019 и 2020 годах предусмотрено продолжение осуществления в ряде субъектов Федерации реализации пилотного проекта, предусматривающего особенности финансового обеспечения, назначения и выплаты территориальными органами Фонда застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также осуществления иных выплат и возмещения расходов страхователя на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

В 2019 году и в плановый период 2020 и 2021 годов Фонд вправе формировать, размещать и расходовать резерв средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Из объёма указанных средств исключаются средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, привлекаемые для финансирования дефицита бюджета Фонда в части обязательного социального страхования на случай временной не-

трудоспособности и в связи с материнством в соответствии с базовым федеральным законом.

– Федеральный закон от 28.11.2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Федерального фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Показатели (млрд руб.)	2018 год	2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Доходы – всего, в том числе:	1887,9	2098,2	2349,9	2495,8
– из них страховые взносы на ОМС по полному тарифу	1855,7	2019,1	2105,7	2226,5
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета*	32,2	79,0	244,2	269,3
Расходы – всего, в том числе:	1994,1	2190,4	2350,5	2501,5
– трансферты, представляемые Фонду социального страхования	18,3	15,9	15,9	15,6
– субвенции, представляемые территориальным фондам ОМС	1870,5	2068,5	2225,5	2371,8
Профицит/дефицит (–)	-106,2	-92,2	-0,5	-5,7

\* в расчёте объёма субвенций учтено:

– увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям некоторых медицинских работников в соответствии с Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 (*дополнительные расходы на указанные цели составят в 2019 году – 12,3 млрд руб., в 2020 году – 34,7 млрд руб., в 2021 году – 50,4 млрд руб.*);

– увеличение с 2019 года предельного значения индекса бюджетных расходов с 3 до 4,5 (*потребуется дополнительно в 2019 году – 8,1 млрд руб., в 2020 году – 8,7 млрд руб., в 2021 году – 9,3 млрд руб.*);

– финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения на 2019 год – 70 млрд руб., на 2020 год – 115 млрд руб., на 2021 год – 134,5 млрд руб.;

– перевод в базовую программу обязательного медицинского страхования отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включённых в базовую программу ОМС: в 2019 году – стентирование коронарных артерий и эндопротезирование тазобедренных суставов, в 2020 году – протонной терапии.

На оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу ОМС, планируется направить из бюджета Фонда в 2019 году – 100,8 млрд руб., в 2020 году – 103,9 млрд руб., в 2021 году – 109,0 млрд руб.

Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения составит на 2019 год – 1,119; на 2020 год – 1,162; на 2021 год – 1,208.

Предлагается зарезервировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2019–2021 годы в сумме 3,1 млрд руб. ежегодно.

На обеспечение целевых мероприятий Фонда, включая его содержание, предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год – 846,8 млн руб., на 2020 год – 813,2 млн руб., на 2021 год – 734,3 млн руб. Расходы на указанные цели составят в 2019 году 0,039 % от общих расходов бюджета Фонда, в 2020 году – 0,035 %, в 2021 году – 0,029 %.

#### **21 ноября приняты:**

– Федеральный закон от 29.11.2018 г. № 459-ФЗ «**О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

**Доходы:** в 2019 году – 19969,3 млрд руб. (18,9 % ВВП), в 2020 году – 20218,6 млрд руб. (18,3 % ВВП) и в 2021 году – 20978 млрд руб. (17,7 % ВВП), в т. ч. прогнозируемый объём нефтегазовых доходов в 2019 году составит 8298,2 млрд руб. (7,8 % ВВП), в 2020 году – 7936,3 млрд руб. (7,2 % ВВП), в 2021 году – 8018,2 млрд руб. (6,8 % ВВП).

**Расходы:** в 2019 году – 18037,2 млрд руб. (17,0 % ВВП), в 2020 году – 18994,3 млрд руб. (17,2 % ВВП), в 2021 году – 20026 млрд руб. (16,9 % ВВП).

**Профицит федерального бюджета:** в 2019 году – 1932,1 млрд руб. (1,8 % ВВП); в 2020 году – 1224,4 млрд руб. (1,1 % ВВП); в 2021 году – 952 млрд руб. (0,8 % ВВП).

**Объём ВВП:** в 2019 году – 105820 млрд руб. (рост на 1,3 %), в 2020 году – 110732 млрд руб. (рост на 2,0 %); в 2021 году – 118409 млрд руб. (рост 3,1 %).

**Верхний предел государственного внутреннего долга:** на 1 января 2020 года – 11612,8 млрд руб.; на 1 января 2021 года – 13500,0 млрд руб.; на 1 января 2022 года – 15176,3 млрд руб.

**Верхний предел государственного внешнего долга:** на 1 января 2020 года – 64,6 млрд дол. США (54,8 млрд евро); на 1 янва-



ря 2021 года – 64,3 млрд дол. США (52,7 млрд евро); на 1 января 2022 года – 68 млрд дол. США (54,9 млрд евро).

**Уровень инфляции:** в 2019 году – 4,3 %; в 2020 году – 3,8 %; в 2021 году – 4 %.

**Пределный объём Фонда развития:** на 2019 год – 436,9 млрд руб., на 2020 год – 582,8 млрд руб. и на 2021 год – 612,9 млрд руб. *(Фонд развития формируется, начиная с федерального бюджета на 2019 год; средства Фонда будут направляться на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ Российской Федерации; норма действует до 31.12.2024 г. включительно).*

**Объём Фонда национального благосостояния (прогноз на начало года):** в 2019 году – 3818 млрд руб. (3,6 % ВВП); в 2020 году – 7907,5 млрд руб. (7,1 % ВВП); в 2021 году – 11 476 млрд руб. (9,7 % ВВП).

### **Функциональная структура расходов (млрд руб.):**

<b>Наименование разделов</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Всего, в том числе:	13693,5	15025	15569,7	15945,1
1. Общегосударственные вопросы	1207,8	1325,5	1361,6	1471,4
2. Национальная оборона	943,4	988,2	1017,2	1038,5
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1357,9	1394	1444,7	1492,8
4. Национальная экономика	2217,8	2525,3	2502,8	2738,6
5. ЖКХ	146,2	214,3	226,1	230,8
6. Охрана окружающей среды	95,9	187,6	215,7	230,7
7. Образование	667,1	820	838,7	880
8. Культура, кинематография	103,0	127,2	116,8	122
9. Здравоохранение	463,9	637,2	900,7	837,1
10. Социальная политика	4648,5	4872,8	4915	4748,6
11. Физическая культура и спорт	64,5	61,01	65,4	60
12. Средства массовой информации	83,8	75,6	69,5	69,7
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	824,3	852,1	967,6	1095
14. Межбюджетные трансферты	869,1	944,1	928,1	929,8

Основными приоритетами расходов федерального бюджета являются:

#### **Выполнение социальных обязательств государства:**

– ежегодная индексация с 1 февраля публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации



ции, на уровень инфляции предшествующего года: в 2019 году – на 3,4 %, в 2020 году – на 4,3 % и в 2021 году – на 3,8 %;

– ежегодная индексация с 1 октября размера оплаты труда и денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц на прогнозный уровень инфляции: в 2019 году – на 4,3 %, в 2020 году – на 3,8 % и в 2021 году – на 4,0 %;

– ежегодная индексация с 1 сентября стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов на уровень инфляции: в 2019 году – на 4,3 %, в 2020 году – на 3,8 %, в 2021 году – на 4,0 %.

Общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств составит: на 2019 год – 793,8 млрд руб., на 2020 год – 708,6 млрд руб. и на 2021 год – 620,6 млрд руб.

**Финансовое обеспечение развития пенсионной системы составит:** 3103,3 млрд руб. – в 2019 году, 3081,2 млрд руб. – в 2020 году, 2867,4 млрд руб. – в 2021 году.

В 2019 году размер материнского (семейного) капитала составит 453 026,0 руб. (*сохраняется на уровне 2017 и 2018 годов*), величина прожиточного минимума пенсионера в целом по России – 8846,0 руб., размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, включённого в реестр участников, – 280 009,7 руб.

Предусмотрен межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на социальное обеспечение населения в 2019 году – 36,2 млрд руб. (*в 2020 году – 36,6 млрд руб., в 2021 году – 37,1 млрд руб.*).

Предусмотрен межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году – 79,0 млрд руб. (*в 2020 году – 244,2 млрд руб., в 2021 году – 269,3 млрд руб.*).

Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрено утверждение и реализация **12 национальных проектов**, включающих более 70 федеральных проектов.

**В части государственных программ Российской Федерации (ГП) (всего 42 программы)** предусмотрено выделение, в т. ч.:  
– по ГП «Развитие здравоохранения» – 506,1 млрд руб. в 2019 году, 761,2 млрд руб. в 2020 году, 694,6 млрд руб. в 2021 году;

– по ГП «Развитие образования» – 199,7 млрд руб. в 2019 году, 185,5 млрд руб. в 2020 году, 198,8 млрд руб. в 2021 году;

– по ГП «Социальная поддержка граждан» – 1376 млрд руб. в 2019 году, 1417,5 млрд руб. в 2020 году, 1446,9 млрд руб. в 2021 году;

– по ГП развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия – 303,6 млрд руб. в 2019 году, 294,8 млрд руб. в 2020 году, 312,3 млрд руб. в 2021 году;

– по ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» – 150,5 млрд руб. в 2019 году, 120,7 млрд руб. в 2020 году, 26,3 млрд руб. в 2021 году.

#### **Поддержка инновационного и инвестиционного развития:**

На инновационное развитие и модернизацию экономики планируется выделить: в 2019 году – 2754,6 млрд руб., в 2020 году – 2892,0 млрд руб., в 2021 году – 3006,0 млрд руб. На реализацию подпрограммы «Инвестиционный климат» (ГП «*Экономическое развитие и инновационная экономика*») в 2019 году – 3,3 млрд руб., в 2020–2021 годах – 5,1 млрд руб. ежегодно. На реализацию ГП «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» предусмотрено выделение: в 2019 году – 313,3 млрд руб., в 2020 году – 310,2 млрд руб., в 2021 году – 347,3 млрд руб. На научные исследования и разработки гражданского назначения предусматривается: в 2019 году – 408,1 млрд руб., в 2020 году – 442,0 млрд руб., в 2021 году – 452,8 млрд руб.

Кроме того, предусматривается выделение бюджетных ассигнований, в т. ч.:

– 19,1 млрд руб. (*на 2020 год – 16,4 млрд руб. и на 2021 год – 26,1 млрд руб.*) – на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона;

– 2,5 млрд руб. (*на 2020 и 2021 годы также по 2,5 млрд руб.*) – на компенсацию с/х товаропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством с/х продукции, ущерба, причинённого в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, по решениям Правительства Российской Федерации;

– 0,5 млрд руб. (*на 2020 и 2021 годы также по 0,5 млрд руб.*) – на реализацию мероприятий по восстановлению автодорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– 6,2 млрд руб. (*на 2020 и 2021 годы – по 6,4 млрд руб.*) – на реализацию мероприятий Национальной технологической инициативы по решениям Правительства Российской Федерации;

– 13,1 млрд руб. (на 2020 год – 24,6 млрд руб. и на 2021 год – 28,4 млрд руб.) – на реализацию мероприятий национального проекта «Экология» по решениям президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам;

– 1,4 млрд руб. (на 2020 год – 4,6 млрд руб. и на 2021 год – 4,9 млрд руб.) – на реализацию мероприятий национальных проектов «Образование» и «Культура» по решениям президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам;

– 37,1 млрд руб. (на 2020 год – 38,8 млрд руб., на 2021 год – 39,8 млрд руб.) – на предоставление субсидий на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет;

– 1,7 млрд руб. (на 2020 и 2021 годы также по 1,7 млрд руб.) – субсидии на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов;

– 1,4 млрд руб. (на 2020 год – 0,8 млрд руб. и на 2021 год – 0,6 млрд руб.) – субсидии на возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности, направленной на решение социальных вопросов, защиту прав и законных интересов граждан.

Дополнительно выделяются средства АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»:

– государственная поддержка в целях исполнения обязательств по гарантиям, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам – в 2020 году – 1,6 млрд руб. и 2,7 млрд руб. в 2021 году;

– взнос в уставный капитал для последующего взноса в уставный капитал акционерного общества «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» в целях предоставления кредитно-гарантийной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства – 5 млрд руб. в 2019 году;

– взнос в уставный капитал для последующего осуществления взносов в уставные капиталы российских лизинговых компаний в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого и среднего предпринимательства – 1,2 млрд руб. в 2019 году, 1,4 млрд руб. в 2020 году, 1,4 млрд руб. в 2021 году.

Предусматривается выделение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации: в 2019 году – 2095,3 млрд руб., в 2020 году – 2153,9 млрд руб., в 2021 году – 2013,9 млрд руб., в т. ч.:

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: в 2019 году – 675,3 млрд руб., в 2020 году – 679,2 млрд руб., в 2021 году – 690,2 млрд руб.;

– дотации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в 2019–2021 годах – 20,0 млрд руб. ежегодно;

– на возмещение затрат по созданию инфраструктуры промышленных парков или технопарков: в 2019 году – 2602,6 млн руб., в 2020 году – 1191,8 млн руб., в 2021 году – 89,3 млн руб.;

– на финансовое обеспечение дорожной деятельности: в 2019 году – 12,5 млрд руб., в 2020 году – 26 млрд руб., в 2021 году – 57,6 млрд руб.

Предусматривается возможность в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлять субсидии бюджетам субъектов Федерации на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы содействия созданию в субъектах Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях и иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию в субъектах Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования (*в объёмах не менее остатков не использованных в 2018 году указанных субсидий*).

– Федеральный закон от 29.11.2018 г. № 458-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики федерального бюджета, утверждённые на 2018 год:

**Доходы:** 18947,6 млрд руб. (18,7 % ВВП) (+1874,7 млрд руб. (+1,3 % ВВП); действует – 17072,9 млрд руб. (17,4 % ВВП)), в т. ч. прогнозируемый объём нефтегазовых доходов в 2018 году составит 8817,1 млрд руб. (8,7 % ВВП) (+1582,2 млрд руб. (1,4 % ВВП); действует – 7234,9 млрд руб. (7,4 % ВВП)).

**Расходы:** 16808,8 млрд руб. (16,6 % ВВП) (+217,7 млрд руб. (-0,3 % ВВП); действует – 16591,1 млрд руб. (16,9 % ВВП)).

**Профицит федерального бюджета:** 2139,8 тыс. руб. (2,1 % ВВП); действует – 481,7 млрд руб. (0,5 % ВВП).

**Объём ВВП:** 101164,0 млрд. (+2930,0 млрд руб.; действует – 98234,0 млрд руб.).

**Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2019 года:** 9821,3 млрд руб. (-459,3 млрд руб.; действует – 10280,6 млрд руб.).

**Верхний предел государственного внешнего долга на 1 января 2019 года:** 61,7 млрд долл. США (52,3 млрд евро) (-0,2 млрд долл. США (+2,8 млрд евро); действует – 61,9 млрд долл. США (49,5 млрд евро)).

**Уровень инфляции:** не превышающий 3,4 % (+0,6 %; действует – 2,8 %).

**Объём Фонда национального благосостояния (на конец 2018 года)** составит 3818,0 млрд руб.

**Функциональная структура расходов по открытой части (млрд руб.):**

Наименование разделов	Ранее утверждено	Изменения	С учётом изменений
Всего, в том числе:	13 693,5	+232,9	13 926,4
1. Общегосударственные вопросы	1207,8	+14,0	1221,8
2. Национальная оборона	943,4	+21,5	964,9
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1357,9	+6,9	1364,8
4. Национальная экономика	2217,8	+85,9	2303,7
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	146,2	+10,5	156,7
6. Охрана окружающей среды	95,9	+17,3	113,2
7. Образование	667,1	+12,5	679,6
8. Культура, кинематография	103,0	-0,5	102,5
9. Здравоохранение	463,9	-3,4	460,5
10. Социальная политика	4648,5	-35,0	4613,5
11. Физическая культура и спорт	64,5	+1,0	65,5
12. Средства массовой информации	83,8	-0,1	83,7
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	824,3	-10,0	814,3
14. Межбюджетные трансферты	869,1	+112,3	981,4

Предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований, в т. ч.:

– 306,7 млн руб. – предоставление субсидий учреждениям здравоохранения Минздрава России, в связи с необходимостью приобретения медицинского оборудования;

– 9,5 млрд руб. – обеспечение объектов инфраструктуры, включая выставочный комплекс «Казань Экспо», для проведения мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам Вордскиллс в г. Казани в 2019 году;

- 378,1 млн руб. – предоставление субсидии на реализацию Программы развития ФГБУ «Международный детский центр «Артек» на 2015–2020 годы;
- 74,4 млн руб. – выплата «президентских» и «правительственных» стипендий;
- 150 млн руб. – предоставление грантов в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям субъектов Федерации, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на реализацию проекта по передаче отдельных полномочий органов МСУ муниципальных районов и городских округов в сфере образования;
- 350 млн руб. – выплата военнослужащим и пенсионерам из их числа компенсации за проезд к месту санаторно-курортного лечения в связи с увеличением численности получателей и тарифов на проезд авиа- и железнодорожным транспортом;
- 8,7 млрд руб. – предоставление субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций;
- 622 млн руб. – предоставление субсидии на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста 3-х лет, в связи со снижением в ряде регионов числа рождений третьих или последующих детей;
- 1,5 млрд руб. – предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Красноярского края на компенсацию затрат (возмещение расходов), понесённых на подготовку города Красноярска к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года;
- 189,4 млн руб. – предоставление субсидий на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Федерации;
- 135,5 млн руб. – реализацию мероприятий по обеспечению жильём молодых учёных и строительству общежитий;
- 716,9 млн руб. – осуществление взноса в уставный капитал АО «Росгеология» на финансовое обеспечение модернизации устаревшего парка бурового оборудования современными буровыми установками отечественного производства;
- 1,1 млрд руб. – предоставление субсидии бюджету Иркутской области на ликвидацию негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», в связи с корректировкой проектно-сметной документации;

– 16,7 млрд руб. – предоставление субсидий российским производителям колёсных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колёсным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 в связи с уточнением производственных планов организаций-производителей;

– 5,1 млрд руб. – предоставление субсидии АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М. В. Хруничева»;

– 4,1 млрд руб. – предоставление субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции, в т. ч. организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения, энергетического машиностроения;

– 5,5 млрд руб. – имущественный взнос Российской Федерации в госкорпорацию «Внешэкономбанк» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа.

Предусматривается увеличение объёма бюджетных ассигнований на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причинённого в результате чрезвычайных ситуаций природного характера – с 1,9 млрд до 3,7 млрд руб.

– Федеральный закон от 28.11.2018 г. № 436-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»** (в части продления срока деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– продление срока деятельности Фонда содействия реформированию ЖКХ (далее – Фонд) до 1 января 2026 года (в настоящее время предусмотрено, что Фонд действует до 1 января 2019 года);

– дополнение перечня целей деятельности Фонда новой целью – обеспечением устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

– к аварийному жилищному фонду будут относиться жилые помещения в многоквартирных домах, признанные аварийными до 1 января 2017 года (действует – до 1 января 2012 года);

– к функциям Фонда будет относиться также мониторинг реализации региональными операторами своей деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.



**19 декабря** принят Федеральный закон от 25.12.2018 г. № 478-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части совершенствования регулирования деятельности застройщиков), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом, в частности, предусматривается:

- распространение действия Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» на отношения, возникающие в связи с урегулированием обязательств застройщика перед дольщиками и передачей его имущества и обязательств Фонду защиты прав граждан – участников долевого строительства;

- введение понятия целевого кредита (целевого займа) – это кредит или заём на строительство (создание) многоквартирного дома (далее – МКД) и (или) иного объекта недвижимости в соответствии с условиями договора, заключённого между застройщиком и кредитором (банком или учредителем (участником) застройщика), которые могут быть использованы только на указанные в законе цели, связанные со строительством МКД, либо кредит, предоставленный в целях рефинансирования (перекредитования) такого кредита или займа;

- что с момента государственной регистрации договора долевого участия земельный участок и строящийся на нём МКД находятся в залоге у дольщиков, не применяется при заключении договоров долевого участия с применением механизма счетов эскроу;

- число расчётных счетов застройщика не должно превышать количество разрешений на строительство;

- запрет застройщику одновременно осуществлять деятельность по привлечению денежных средств дольщиков для строительства (создания) объектов недвижимости по нескольким градостроительным планам земельного участка или утверждённым проектам планировки территории;

- включение в перечень операций по расчётному счёту застройщика, проведение которых разрешено, оплату расходов, связанных с содержанием жилых и (или) нежилых помещений, машино-мест, в т. ч. плату за коммунальные услуги, в МКД и (или) ином объекте недвижимости со дня получения разрешения на ввод



в эксплуатацию таких объектов недвижимости, если право собственности на указанные помещения не зарегистрировано;

– наделение застройщика правом после получения разрешения на ввод в эксплуатацию МКД и (или) иного объекта недвижимости до осуществления их государственного кадастрового учёта заключать договоры долевого участия в отношении объектов долевого строительства, не являющихся предметом других договоров долевого участия;

– требования об осуществлении уполномоченным банком контроля за целевым использованием застройщиком денежных средств не применяются после ввода в эксплуатацию МКД и (или) иного объекта недвижимости, государственной регистрации права собственности в отношении одного объекта долевого строительства, входящего в состав каждого МКД и (или) иного объекта недвижимости, строительство которых осуществляется в пределах одного разрешения на строительство, и предоставления застройщиком в уполномоченный банк документов, подтверждающих указанные факты, предусмотренные законом;

– замена солидарной ответственности бенефициаров застройщика за убытки, причинённые по их вине дольщикам, на субсидиарную;

– введение для дольщиков возможности в рамках банкротства застройщика предъявлять требования о передаче дольщикам в собственность нежилых помещений площадью не более 7 кв. м, а также машино-мест;

– особенности банкротства жилищно-строительных кооперативов;

– отнесение к функциям и полномочиям Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства финансирование за счёт имущества Фонда мероприятий по завершению строительства объектов капитального строительства, обеспечивающих подключение (технологическое присоединение) объектов строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

– наделение Фонда полномочиями по осуществлению проверок финансово-хозяйственной деятельности застройщиков в целях оценки их возможностей исполнения принятых обязательств перед дольщиками.

– **Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 554-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»** (в части совершенствования правового регулирования в сфере потребитель-

ского кредитования и защиты прав потребителей финансовых услуг), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Б. Дивинским, Е. Б. Шулеповым, А. Н. Изотовым, Д. А. Беликом, Д. С. Скривановым, М. В. Гулевским, К. М. Бахаревым, М. В. Романовым, депутатом Государственной Думы А. Г. Аксаковым, членом Совета Федерации Н. А. Журавлёвым.

Законом:

– предусматривается, что процентная ставка по договору потребительского кредита (займа) не может превышать 1 % в день (*норма вступает в силу с 1 июля 2019 года*);

– вводится запрет на начисление процентов, неустойки (штрафа, пени), иных мер ответственности по договору потребительского кредита (займа), а также платежей за услуги, оказываемые кредитором заёмщику за отдельную плату по договору потребительского кредита (займа), срок возврата кредита (займа) по которому на момент его заключения не превышает одного года, после того, как сумма начисленных процентов, неустойки (штрафа, пени), иных мер ответственности по договору потребительского кредита (займа), а также платежей за услуги, оказываемые кредитором заёмщику за отдельную плату, достигнет полуторакратного размера суммы предоставленного потребительского кредита (займа) (*норма вступает в силу с 1 января 2020 года*);

– предусматриваются особенности условий договора потребительского кредита (займа) без обеспечения, заключённого на срок, не превышающий 15-ти дней, на сумму, не превышающую 10 тыс. руб. – при соблюдении ряда предусмотренных условий по таким договорам не применяются требования закона об ограничении максимального размера процентной ставки одним процентом в день и ограничении полной стоимости потребительского кредита (займа) в процентах годовых;

– ограничивается круг лиц, которым кредитор может уступить права (требования) по договору потребительского кредита (займа) (*при условии, что уступка не запрещена законом или договором*), включив в него только следующих лиц: юридическое лицо, осуществляющее профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, юр. лицо, осуществляющее деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц в качестве основного вида деятельности, специализированное финансовое общество или физическое лицо, указанное в письменном согласии заёмщика, полученном кредитором после возникновения у заёмщика просроченной задолженности;

– для физических и юридических лиц вводится запрет требовать исполнения заёмщиком обязательств по договору кредита (займа) в случае, если такой договор заключён лицом, не являющимся кредитором по смыслу Федерального закона «О потребительском кредите (займе)».

– Федеральный закон от 25.12.2018 г. № 488-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьи 4<sup>4</sup> и 4<sup>5</sup> Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации»** (в части внедрения информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. И. Щаблыкиным, Н. П. Николаевым, А. В. Балыбердиным, А. Н. Ищенко, В. П. Водолацким, А. А. Кавиновым, М. Т. Гаджиевым, Л. И. Черкесовым, Н. В. Говориным и др.

Законом предусматривается формирование государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее – Система). Информация, содержащаяся в Системе, будет являться информацией ограниченного доступа, за исключением информации, недопустимость ограничения доступа к которой будет установлена федеральными законами, а также информации, отнесённой Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» к общедоступной информации.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями определять порядок функционирования Системы (создание, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации, предоставления информации, содержащейся в Системе, и её отнесения к общедоступной информации, взаимодействие с государственными информационными системами и информационными системами участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации), утверждать характеристики средств идентификации, требований к техническим средствам, используемым участниками оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, для обмена информацией с государственной информационной системой мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации,

в том числе к техническим средствам проверки кода проверки, а также требований к участникам оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, получающим указанные технические средства, размер платы за оказание услуг по предоставлению кодов маркировки, необходимых для формирования средств идентификации и обеспечения мониторинга движения товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а также порядка её взимания, утверждать порядок изъятия из оборота и уничтожения изъятых из оборота немаркированных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а также определять оператора Системы.

Закрепляется перечень информации, подлежащей обязательной передаче в Систему, обязанности оператора Системы и участников оборота товаров.

Обладателем информации, содержащейся в Системе, будет являться Российская Федерация. Правомочия обладателя информации, содержащейся в Системе, от имени Российской Федерации будет осуществлять Минпромторг России, в пределах своих полномочий. Оператор Системы будет осуществлять действия с информацией, содержащейся в Системе, или разрешать осуществление таких действий в пределах полномочий, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

**27 сентября** приняты:

– Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий**» *(в части повышения нормативного пенсионного возраста)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

### **1. В отношении страховых пенсий:**

– поэтапное повышение *(ежегодно на 1 год)* возраста, по достижении которого граждане Российской Федерации имеют право на страховую пенсию по старости, – до 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) *(действует – 60 и 55 лет)*;

– лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться ранее указанного возраста на 24 месяца, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

– поэтапное повышение *(ежегодно на 1 год)* возраста для досрочного назначения страховой пенсии по старости тем категориям творческих работников, страховая пенсия по старости которым устанавливается по достижении ими соответствующего возраста, – до 55–60 лет *(действует – 50–55 лет)*;

– поэтапное увеличение на 5 лет *(ежегодно на 1 год)* срока назначения досрочной страховой пенсии по старости для педагогов, медработников и тех категорий творческих работников, которым страховая пенсия по старости устанавливается независимо от возраста *(при этом требования к специальному стажу, необходимому для назначения таких пенсий, не изменяются)*;

– досрочное назначение страховой пенсии по старости:

- женщинам, родившим 4-х детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

- женщинам, родившим 3-х детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет *(при этом во всех случаях не учитываются дети, в отношении которых застрахованное лицо было лишено родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление)*;

– поэтапное повышение (*ежегодно на 1 год*) возраста для досрочного назначения страховой пенсии по старости для лиц, проработавших не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющих страховой стаж не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, – до 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) (*действует – 55 и 50 лет*).

## **2. В отношении пенсий по государственному пенсионному обеспечению:**

– поэтапное повышение (*ежегодно на 1 год*) возраста, по достижении которого родители граждан из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, погибших при исполнении служебных обязанностей, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца – до 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (*действует – 60 и 55 лет*);

– поэтапное повышение (*ежегодно на 1 год*) возраста, по достижении которого граждане России имеют право на социальную пенсию – по достижении ими 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины) (*действует – 65 и 60 лет; при этом для граждан из числа малочисленных народов Севера установленный в настоящее время возраст получения социальной пенсии (55 и 50 лет – для мужчин и женщин, соответственно) не изменяется*).

**3. В отношении накопительных пенсий** – право на накопительную пенсию: мужчинам – по достижении ими возраста 60 лет, женщинам – по достижении ими возраста 55 лет (при соблюдении условий для назначения страховой пенсии по старости: наличие необходимого страхового стажа и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента) (*в настоящее время накопительная пенсия назначается застрахованным лицам, имеющим право на страховую пенсию по старости*).

## **4. В отношении выплат за счёт средств пенсионных накоплений:**

– осуществление единовременной выплаты за счёт средств пенсионных накоплений, сформированных в пользу соответствующего застрахованного лица, следующим категориям граждан:

- лицам, которые не приобрели право на получение накопительной пенсии, – по достижении возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);
- лицам, размер накопительной пенсии которых в случае её назначения составил бы 5 % и менее по отношению

к сумме размера страховой пенсии по старости и размера накопительной пенсии, рассчитанных на дату назначения накопительной пенсии, – по достижении возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

– осуществление срочной пенсионной выплаты застрахованным лицам, сформировавшим пенсионные накопления за счёт дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, дохода от их инвестирования, средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной пенсии, дохода от их инвестирования, по достижении возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и при соблюдении условий, дающих право на страховую пенсию по старости (наличие необходимого страхового стажа и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента).

#### **5. В Законе Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»:**

– сокращение максимально возможного периода выплаты пособия по безработице безработным гражданам с «12-ти месяцев в суммарном исчислении в течение 18-ти месяцев» до «6-ти месяцев в суммарном исчислении в течение 12-ти месяцев» (*это не касается граждан предпенсионного возраста, для которых период выплаты пособия по безработице останется прежним*), а для граждан, впервые ищущих работу, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва, уволенных за нарушение трудовой дисциплины и ряда других категорий граждан – с 6-ти до 3-х месяцев в суммарном исчислении в течение 12 месяцев;

– период выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно либо имеющим указанный страховой стаж и необходимый стаж работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, увеличивается сверх установленных 12-ти месяцев на 2 недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности (*при этом период выплаты пособия по безработице указанным гражданам не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36-ти месяцев*);

– по предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, не достигшим возраста, дающего право на страховую пенсию

по старости, и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно либо имеющим указанный страховой стаж и необходимый стаж работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, уволенным в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, с их согласия может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в т. ч. назначаемую досрочно, но не ранее чем за 2 года до наступления соответствующего возраста.

**6. Сокращение на 1 год (с 1 января 2020 года до 1 января 2019 года)** срока приостановления действия нормы Федерального закона «О страховых пенсиях», согласно которой лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 % суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии на весь период их проживания в сельской местности.

**7. Вводится ряд переходных положений, предусматривающих, в частности, следующее:**

– гражданам, достигшим в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года действующего в настоящее время общеустановленного пенсионного возраста (*60 лет для мужчин и 55 лет для женщин*), либо возраста, дающего в настоящее время право на досрочное назначение пенсии по старости (*это касается педагогов, медработников, творческих работников и лиц, работавших в районах Крайнего Севера*), страховая пенсия по старости может назначаться ранее достижения возраста либо наступления сроков, предусмотренных настоящим законопроектом, но не более чем за 6 месяцев до достижения такого возраста либо наступления таких сроков;

– гражданам, достигшим в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года возраста, дающего в настоящее время право на социальную пенсию по старости (*65 лет для мужчин и 60 лет для женщин*), социальная пенсия по старости может назначаться ранее возраста, предусмотренного настоящим законопроектом, но не более чем за 6 месяцев до достижения такого возраста.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.



– Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 353-ФЗ «**О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации**» (о предоставлении работникам времени для прохождения диспансеризации), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. К. Исаевым, Н. Ф. Герасименко, Н. И. Борцовым, М. М. Бариевым, П. И. Пимашковым, Л. А. Огулем, В. Ю. Максимовым и др.

Законом предусматривается:

– право работников на освобождение от работы на один рабочий день раз в 3 года при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, с сохранением за работниками места работы (должности) и среднего заработка;

– для работников, не достигших возраста, дающего право на назначение пенсии по старости, в т. ч. досрочно, в течение 5-ти лет до наступления такого возраста и работников, являющихся получателями пенсии по старости или пенсии за выслугу лет, – право на освобождение от работы на 2 рабочих дня один раз в год при прохождении диспансеризации с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

Работник освобождается от работы для прохождения диспансеризации на основании его письменного заявления, при этом день (дни) освобождения от работы согласовывается (согласовываются) с работодателем.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

**11 декабря** принят Федеральный закон от 25.12.2018 г. № 481-ФЗ «**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом с 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда устанавливается в сумме 11 280 руб. в месяц (с 1 мая 2018 года установлен в размере 11 163 руб. в месяц; повышение на 117 руб. (1,048 %)).

## ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

4 декабря принят Федеральный закон от 18.12.2018 г. № 472-ФЗ «О внесении изменений в статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к совершению противоправных действий, опасных для их жизни и жизни иных лиц), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Ю. В. Кобзевым, В. М. Кононовым, Н. В. Говориным, Н. Р. Будуевым, З. Я. Рахматуллиной, Н. С. Кувшиновой, А. А. Гетта, Д. В. Ламейкиным, А. И. Петровым и др.

Законом:

– перечень информации, запрещённой для распространения среди детей, дополняется информацией, побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленной на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий;

– предусматривается, что основанием для включения информации в реестр запрещённых сайтов будет являться также решение уполномоченного ФОИВа в отношении распространяемой в сети «Интернет» информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц;

– сокращается срок, в течение которого владелец сайта, получивший от хостинг-провайдера информацию о включении сайта в реестр запрещённых сайтов, обязан удалить соответствующую интернет-страницу, а также срок, в течение которого хостинг-провайдер обязан ограничить доступ к такому сайту в случае бездействия владельца сайта, – незамедлительно, а не в течение суток, как это было предусмотрено ранее.

## ЗАЯВЛЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**18 октября** приняты:

– по инициативе Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками – постановление № 5015-7 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об обострении ситуации на Украине»** (проект № 559390-7).

В заявлении констатируется, что Государственная Дума с тревогой отмечает обострение ситуации на Украине и нарастание военной угрозы со стороны киевских властей в зоне конфликта в Донбассе. 14 октября 2018 года в центре Киева прошло очередное неонацистское шествие – бандеровцы использовали святой для православных верующих праздник Покрова Пресвятой Богородицы для призывов к расправе с россиянами и канонической Украинской Православной Церковью.

Устроители государственного переворота на Украине в 2014 году грубо вмешиваются в церковно-религиозные вопросы, добиваясь создания так называемой единой поместной церкви на Украине. Их цель – разрушить подлинную Православную Церковь, легализовать поддерживаемых украинским государством раскольников и «освятить» с их помощью продолжение войны против русских и русскоязычных на Востоке Украины. Власти Украины, по сути, вступили на путь превращения Украины в плацдарм борьбы с Россией и её народом на всех возможных фронтах и направлениях.

Депутаты Верховной Рады Украины один за другим принимают законы, направленные против русского языка, русскоязычных граждан и отношений с Россией. В сентябре 2017 года был принят закон об образовании, в соответствии с которым образование на русском языке, как и на языках всех национальных меньшинств Украины, фактически полностью исключается для средней и высшей школы. В январе 2018 года был принят закон об обеспечении государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями Луганской и Донецкой областей, объявляющий Россию страной-агрессором. В сентябре 2018 года Президент Украины Пётр Порошенко заявил о разрыве Договора о дружбе, сотрудничестве и партнёрстве между Российской Федерацией и Украиной, вступившего в силу

в 1999 году, чтобы исключить само предположение, что возможно дружить и сотрудничать с Россией. 4 октября 2018 года депутаты Верховной Рады Украины приняли за основу проект закона об обеспечении функционирования украинского языка как государственного, запрещающий русский язык везде, где только возможно. Согласно проекту закона даже разговоры о многоязычии на Украине рассматриваются как покушение на свержение конституционного строя.

Саботируя Минские соглашения и одновременно претендуя на достойное место в ряду других европейских государств, Украина продолжает сосредоточение войск, обстрелы и убийства в Донбассе, уже не в первый раз прибегая к террористическим актам для достижения своих целей. Украина превратилась в террористическое государство.

Государственная Дума обращает внимание на действия США и других стран НАТО, которые, предоставляя Украине оружие и поощряя её антироссийскую политику, прямо толкают власти Украины к агрессивным действиям против собственного народа, к межнациональным и межконфессиональным конфликтам.

Попытка нового широкомасштабного военного наступления Украины в Донбассе вкупе с новыми фактами убийств и террористических актов против его населения получит адекватный ответ и неизбежно приведёт к катастрофическим последствиям.

Государственная Дума заявляет, что историческая ответственность за курс на разрыв российско-украинских отношений ложится на руководство современной Украины, и призывает остановиться.

– по инициативе Комитета по международным делам – постановление № 5016-7 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Генеральной Ассамблее Организации Объединённых Наций, парламентам государств – членов Организации Объединённых Наций и международным парламентским организациям о необходимости прекращения экономической, финансовой и торговой блокады Республики Куба со стороны Соединённых Штатов Америки» (проект № 564472-7).**

Государственная Дума отмечает, что в ближайшее время Генеральной Ассамблее ООН предстоит в очередной раз выразить своё отношение к блокаде Республики Куба со стороны США. Данная форма экономического и политического давления в отношении суверенного государства применяется более 55 лет. Вопреки позиции большинства государств – членов ООН США

продолжают вести себя в духе холодной войны, вмешиваются во внутренние дела независимого государства в целях смены политического режима.

Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, закрепляет неотъемлемое право государств выбирать политическую, экономическую, социальную и культурную систему. Именно это право постоянно игнорируется и нарушается со стороны США. Действующее в отношении Кубы эмбарго наносит серьёзный ущерб социально-экономическому развитию Кубы и противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права.

За время действия режима эмбарго принято значительное число заявлений и резолюций международных форумов, правительств и общественных объединений, в которых выражается негативное отношение к экономической, финансовой и торговой блокаде Кубы. Депутаты Государственной Думы приветствуют стремление народов мира к скорейшей нормализации кубино-американских отношений и убеждены, что США должны согласиться с позицией мирового сообщества, отказаться от политики глобального диктата и одностороннего давления и встать на путь уважения норм международного права.

Надежды мировой общественности на изменение позиции США по данному вопросу не оправдались. На протяжении 2017 года произошло дальнейшее ужесточение политики США в отношении Кубы. Президент, Государственный департамент, министерства финансов и торговли США ввели дополнительные ограничения для предпринимательского сектора, готового развивать связи с Кубой, и для граждан, намеревающихся посетить это государство.

Государственная Дума обращается к Генеральной Ассамблее ООН, парламентам государств – членов ООН и международным парламентским организациям с призывом оказать воздействие на США с целью прекратить экономическую, финансовую и торговую блокаду Республики Куба, а также предлагает всем государствам объединить усилия и предпринять практические шаги, направленные на развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с Кубой в экономической, политической, научной и гуманитарной областях в рамках межправительственного, межпарламентского, межпартийного и общественного взаимодействия.

**4 декабря** по инициативе Комитета по международным делам, Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям

с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № 5015-7 ГД «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К парламентам европейских государств, парламентам государств «Группы двадцати», Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств, Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности, Европейскому парламенту, Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской Ассамблее Черноморского экономического сотрудничества, Парламентской ассамблее Совета Европы, Парламентской ассамблее Средиземноморья в связи с обострением международной обстановки в результате непрекращающихся провокационных действий украинских властей» (проект № 598604-7).

Депутаты Государственной Думы обращаются к своим коллегам в парламентах государств мира, международных парламентских организациях в связи с непрекращающимися провокационными действиями украинских властей, подталкиваемых их западными покровителями к эскалации напряжённости в интересах, весьма далёких от интересов мира и стабильности в Европе.

Виновником нынешнего обострения ситуации является П. Порошенко, катастрофически теряющий свой рейтинг у украинских избирателей. В преддверии президентских выборов он цинично и безрассудно пытается переломить ситуацию в свою пользу, устранить с политического поля своих оппонентов – сторонников мирного диалога и решения конфликтных ситуаций путём переговоров. В ход по-прежнему идут самые грязные и жестокие приёмы.

Очередным наглядным проявлением подобной «политики» стала осуществлённая 25 ноября 2018 года провокация: в 7 часов 10 минут по московскому времени три корабля Военно-морских сил Украины нарушили Государственную границу Российской Федерации вблизи побережья Краснодарского края в координатах 44°52′ северной широты и 36°31′ восточной долготы, которая и до событий 2014 года являлась международно признанной. Провокационность данных действий подтверждает и тот факт, что украинским военным был хорошо известен порядок прохождения Керченского пролива, который использовался ими ранее (в сентябре 2018 года) с привлечением услуг российского лоцмана. Заявка на проход в Керчь-Еникальском канале, где в интересах безопасности мореплавания действует разрешительный порядок прохода, в этот раз украинской стороной не подавалась.

Украинские военные игнорировали предупреждения и законные требования российских пограничников, направляли оружие в их сторону, опасно маневрировали, создавали угрозу для безопасного движения гражданских судов в акватории.

Таким образом, были грубо нарушены Устав ООН, а также статьи 19, 21, 25 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года (в частности, право прибрежного государства на обеспечение безопасности в морском пространстве, правила мирного прохода в территориальных водах, в данном случае – Российской Федерации).

Истинные цели данного провокационного инцидента стали понятны после введения военного положения на территориях тех областей Украины, в которых у нынешнего главы государства наименьший уровень поддержки. П. Порошенко наглядно демонстрирует стремление любой ценой удержаться у власти, даже за счёт угрозы развязывания полномасштабной войны. Угрожая военной мобилизацией, раскручивая маховик антироссийской истерии, призывая покровителей киевского режима в Вашингтоне открыть на территории Украины американскую военную базу, а также нарастить поставки современного летального оружия, П. Порошенко наглядно демонстрирует подходы, неприемлемые для современной Европы.

Депутаты Государственной Думы решительно осуждают действия украинских властей и их покровителей на Западе, направленные на обострение международной обстановки в Черноморском регионе и Европе в целом, а также призывают все миролюбивые политические силы, всех здравых политиков объективно оценить деструктивный курс официального Киева и сделать всё необходимое для предотвращения угрозы миру и стабильности, исходящей от цепляющегося за власть П. Порошенко и нынешнего киевского режима.

## СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан . . . . .	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство . . . . .	13
Социальная политика . . . . .	36
Оборона, безопасность и противодействие коррупции . . . . .	41
Заявления и обращения Государственной Думы . . . . .	42



Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период осенней сессии 2018 года

*Информационно-аналитические материалы*

*Электронное издание*

ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Редактор В. В. Нарбут  
Корректор Т. Д. Романосова  
Компьютерная верстка Л. А. Дерр

---

Подписано к выпуску 18.06.2019  
Формат 60x90/16. Печ. л. 3,0.