

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
за 2013 год

*Информационно-аналитические материалы*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2014

УДК 328.126  
ББК 67.400  
З 19

**Составитель**

**С. В. Березин**, главный референт аппарата фракции  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе

З 19 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации за 2013 год.** Информационно-аналитические материалы . – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2014. – 100 с.

УДК 328.126  
ББК 67.400

© Аппарат Государственной Думы, 2014

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

**19 февраля** принят Федеральный закон от 25.02.2013 г. № 16-ФЗ «**О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»** *(в части продления срока приватизации жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда)*, внесенный депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Васильевым, депутатами Государственной Думы Г. А. Зюгановым, С. М. Мироновым, В. В. Жириновским.

Законом продлевается срок бесплатной передачи в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде до 1 марта 2015 года *(действовало — до 1 марта 2013)*.

**22 марта** принят Федеральный закон от 02.04.2013 г. № 30-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** *(об установлении возможности определения законом субъекта Российской Федерации порядка избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации))*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. Е. Старшиновым, Р. Д. Курбановым, М. Х. Хадарцевым, Э. Г. Глубоковской, А. Л. Шагошевым, Н. П. Аброськиным, Х. И. Шихсаидовым, А. А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы Л. Л. Левиным, О. А. Оганяном, И. В. Лебедевым, С. Н. Решульским.

Законом устанавливается, что Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено право депутатов законодательного (представительного) органа соответствующего субъекта Российской Федерации избирать высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (далее — губернатора). Не имеют права быть избранными на должность губернатора следующие граждане: осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями; осужденные за преступления экстремистской направленности, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за эти преступления; и другие.

Устанавливается следующая процедура избрания губернатора депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

кандидаты на должность губернатора представляются в региональное законодательное собрание Президентом Российской Федерации по предложениям политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в этом законодательном собрании или в Государственной Думе. При этом каждая из партий предлагает Президенту Российской Федерации не более 3 кандидатур на указанную должность, которые могут являться членами данной или иной политической партии, а также вообще не быть членами политических партий;

до внесения предложений о кандидатурах Президенту Российской Федерации предлагающая их партия обязана провести консультации с партиями, не представленными в региональном законодательном собрании или в Государственной Думе, но имеющими в данном субъекте Российской Федерации свои региональные отделения (далее — непарламентские партии);

Президент Российской Федерации не позднее чем за 20 дней до истечения срока полномочий губернатора из предложенных ему кандидатур представляет в региональное законодательное собрание 3 кандидатов для избрания на должность губернатора.

Устанавливается следующая процедура предложения политическими партиями Президенту Российской Федерации кандидатур для избрания на должность губернатора:

консультации такой партии с непарламентскими партиями проводятся не позднее чем за 15 дней до внесения предложения о кандидатурах Президенту Российской Федерации. Непарламентские партии вправе направить такой партии свои предложения о кандидатурах на должность губернатора. Эти предложения должны быть обсуждены ею на заседании постоянно действующего коллегиального органа партии;

предложения о кандидатурах вносятся после консультаций партии с Президентом Российской Федерации, которые проводятся не позднее чем за 10 дней до внесения предложений Президенту Российской Федерации;

предложения о кандидатурах вносятся Президенту Российской Федерации не позднее чем за 40 дней до истечения срока полномочий действующего губернатора;

выдвинутое лицо обязано к моменту внесения его кандидатуры Президенту Российской Федерации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств в иностранных банках,

расположенных за пределами территории Российской Федерации, и осуществить отчуждение ценных бумаг иностранных эмитентов;

партия обязана представить сведения о расходах выдвинутого лица, а также его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, долей участия в организациях, если сумма сделки превышает общий доход лица и его супруги (супруга) за 3 последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Устанавливаются особенности предложения кандидатом в губернаторы кандидатур для наделения полномочиями члена Совета Федерации:

в качестве таких кандидатур могут быть предложены: депутат регионального законодательного собрания данного субъекта Российской Федерации, депутат представительного органа муниципального образования, находящегося на территории данного субъекта Российской Федерации, а также действующий член Совета Федерации от данного региона, если он получил поддержку не менее 10% представительных органов муниципальных образований данного субъекта.

**23 апреля** принят Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 77-ФЗ «**О парламентском контроле**», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Н. Д. Ковалевым, Н. И. Булаевым, Д. В. Савельевым, Н. Н. Гончаром, В. Ф. Звагельским, Ф. А. Клишечевым, С. В. Железняком и другими, членами Совета Федерации С. Ф. Лисовским, В. В. Рязанским, О. Е. Пантелеевым.

Закон определяет цели парламентского контроля, принципы и формы его осуществления.

Субъектами, осуществляющими парламентский контроль, являются:

палаты Федерального Собрания Российской Федерации (далее — ФС РФ);

комитеты и комиссии палат ФС РФ;

парламентская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;

члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы.

Счетная палата Российской Федерации, как постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита, участвует в осуществлении парламентского контроля в случаях, порядке и формах,

предусмотренных настоящим федеральным законом и Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации».

Формы парламентского контроля:

рассмотрение Государственной Думой вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

проведение палатами ФС РФ, комитетами палат ФС РФ, Счетной палатой Российской Федерации мероприятий предварительного, текущего и последующего парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений;

заслушивание Государственной Думой ежегодного отчета Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности;

рассмотрение Государственной Думой годовых отчетов Центрального банка Российской Федерации и принятие решений по ним;

направление палатами ФС РФ парламентских запросов;

направление членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы соответствующих запросов;

заслушивание на заседаниях палат ФС РФ информации членов Правительства Российской Федерации, руководителей и должностных лиц федеральных органов исполнительной власти (далее — ФОИВ), ответов указанных лиц на вопросы членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в рамках «правительственного часа», а также заслушивание информации указанных лиц на заседаниях комитетов и комиссий палат ФС РФ;

заслушивание в целях получения информации по вопросам, носящим чрезвычайный характер, Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных должностных лиц;

назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и его заместителя, а также аудиторов Счетной палаты Российской Федерации;

направление представителей палат ФС РФ в организации, создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов, и их отзыв из данных организаций;

проведение парламентских слушаний;

проведение парламентских расследований и ряд других форм.

Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений:

в рамках предварительного парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений осуществляется, в частности: обсуждение проекта основных направлений бюджетной политики Российской

Федерации и проекта основных направлений налоговой политики Российской Федерации, рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации, участие в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

ФОИВы, отвечающие за разработку и реализацию государственных программ Российской Федерации, одновременно с внесением проектов таких программ в Правительство Российской Федерации, представляют их в Государственную Думу для рассмотрения профильными комитетами и Комитетом по бюджету и налогам; Совет Государственной Думы направляет их также в Совет Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации, одновременно с внесением в Правительство Российской Федерации проекта основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и проекта основных направлений налоговой политики Российской Федерации, представляет их в Государственную Думу для рассмотрения Комитетом по бюджету и налогам; Совет Государственной Думы направляет их также в Совет Федерации;

заклучения профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации на указанные проекты направляются в Правительство Российской Федерации;

в рамках последующего парламентского контроля осуществляются рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала направляет в палаты ФС РФ информацию о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами.

Предусматривается включение в состав правительственных комиссий по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий представителей ФС РФ. Представитель палаты ФС РФ, участвовавший в работе правительственной комиссии, представляет отчет об итогах деятельности этой комиссии на заседании профильного комитета палаты ФС РФ. По результатам рассмотрения такого отчета и в случае выявления неполноты информации о причинах возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий профильный комитет вправе направить указанную информацию Председателю Правительства Российской Федерации либо соответствующему государственному органу или должностному лицу.

Предусматривается представление ежегодного обязательного отчета представителей ФС РФ — членов наблюдательных советов в государственных компаниях (корпорациях), а также в иных органах и организациях на заседаниях профильных комитетов.

**24 апреля** принят Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом вносятся изменения в главы 9 и 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, посвященные сделкам и представительству.

Законом определяется, в чем заключается суть нотариального удостоверения сделки, — такое удостоверение означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение. Если нотариальное удостоверение сделки в соответствии с требованиями закона или по соглашению сторон является обязательным, несоблюдение нотариальной формы сделки влечет ее ничтожность.

Закон воспроизводит существовавшую ранее градацию недействительных сделок на оспоримые (то есть те, которые признает недействительными суд) и ничтожные (то есть те, которые недействительны независимо от признания их таковыми судом). Запрещается оспаривание сделок в случае, если оспаривающая сторона проявляла волю на ее исполнение. Устанавливается, что требовать применения последствий недействительности ничтожной сделки вправе лишь сторона сделки, а иные лица вправе требовать этого только в предусмотренных законом случаях. Также вводится правило о том, что требование о признании недействительной ничтожной сделки может быть удовлетворено, если лицо, предъявляющее такое требование, имеет охраняемый законом интерес в признании этой сделки недействительной.

Ограничивается право суда применять по собственной инициативе последствия недействительности ничтожной сделки: суд может делать это, только если это необходимо для защиты публичных интересов и в иных предусмотренных законом случаях. Заявление о недействительности сделки не имеет правового значения, если ссылающееся на недействительность сделки лицо действует недобросовестно, в частности, если его поведение после заключения сделки давало основание другим лицам полагаться на действительность сделки.

Устанавливается, что сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой. Исключение из этого правила составляют случаи, когда такая сделка посягает на публичные



интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц — в этих случаях сделка является ничтожной, если закон не предусматривает иное.

Вводится новая глава 9.1. «Решения собраний», которая по общему правилу регулирует проведение любого собрания: участников юридического лица, собственников, кредиторов при банкротстве и так далее. Установлена специальная форма для решения собрания — протокол и требования к его содержанию. Недействительные решения собраний предлагается подразделять на оспоримые и ничтожные.

Законодательно закрепляется возможность выдавать одну доверенность нескольким представителям, а также одну доверенность от нескольких представляемых (действие такой доверенности прекращается в случае ее отмены одним из представляемых). Отменяется действующий сейчас максимальный срок, на который может быть выдана доверенность (3 года).

Вводится особый вид доверенности — безотзывная доверенность. Такая доверенность может выдаваться, когда представитель и представляемый связаны предпринимательскими отношениями. Она не может быть отменена до окончания срока ее действия либо может быть отменена только в предусмотренных в доверенности случаях. Безотзывная доверенность должна быть нотариально удостоверена. Она может быть отменена после прекращения того обязательства, для исполнения или обеспечения исполнения которого она выдана, а также в любое время в случае злоупотребления представителем своими полномочиями.

Срок исковой давности не может превышать 10 лет со дня нарушения права, для защиты которого этот срок установлен.

**26 апреля** принят Федеральный закон от 07.05.2013 г. №76-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений», внесенный Президентом Российской Федерации.

Конвенция была открыта к подписанию 25.10.2007 г. и вступила в силу с 1 июля 2010 года. От имени России подписана 1 октября 2012 года. В настоящее время участниками Конвенции являются 26 государств.

Конвенция устанавливает международные стандарты в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными злоупотреблениями в отношении несовершеннолетних. Определяется, что «сексуальное насилие и сексуальные злоупотребления в отношении детей» означают преступления, касающиеся детской проституции, детской порнографии, участия ребенка

в порнографических представлениях; совращение детей; домогательство в отношении детей с сексуальными целями.

Предусматривается создание специального органа — Комитета Сторон — для контроля за выполнением государствами-участниками ее положений, который будет содействовать сбору, анализу и обмену информацией, опытом и передовой практикой между государствами с целью укрепления их потенциала в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений в отношении детей и борьбы с этими явлениями. Конвенция может рассматриваться как правовое основание для правовой помощи или выдачи для государств-участников даже в тех случаях, когда двусторонний договор о правовой помощи или выдаче между такими государствами отсутствует.

Российская Федерация сопровождает ратификацию Конвенции оговорками, возможность заявления которых прямо предусмотрена отдельными статьями Конвенции.

**11 июня** принят Федеральный закон от 29.06.2013 г. № 136-ФЗ «**О внесении изменений в статью 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан**», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.Ю. Воробьевым, С.В. Железняком, С.А. Поповым, З.Я. Рахматуллиной, И.А. Яровой, Е.Н. Сенаторовой, В.И. Лысаковым, А.И. Аршиновой, Т.К. Агузаровым, М.Ю. Маркеловым, Е.Л. Николаевой, депутатами Государственной Думы В.В. Жириновским, Я.Е. Ниловым, Н.В. Левичевым, Е.Б. Мизулиной, С.А. Гавриловым, С.П. Обуховым, членом Совета Федерации Б.И. Шпигелем.

Законом предусматривается:

1) новая редакция статьи 148 Уголовного кодекса Российской Федерации «Нарушение правана свободусовести и вероисповеданий»: вводится уголовная ответственность за публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих, — в виде штрафа в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, либо обязательных работ на срок до 240 часов, либо принудительных работ на срок до 1 года, либо лишения свободы на срок до 1 года;

в случае совершения данного деяния в местах, специально предназначенных для проведения богослужений, других религиозных

обрядов и церемоний — штраф в размере до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет, либо обязательных работ на срок до 480 часов, либо принудительных работ на срок до 3 лет, либо лишения свободы на тот же срок с ограничением свободы на срок до 1 года или без такового;

увеличиваются санкции за незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или отправлению религиозных обрядов и церемоний.

2) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) увеличиваются предельные размеры штрафов за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также установить ответственность за умышленное публичное осквернение религиозной или богослужебной литературы, предметов религиозного почитания, знаков или эмблем мировоззренческой символики и атрибутики, либо их порчу или уничтожение.

**18 июня** принят Федеральный закон от 02.07.2013 г. № 150-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» *(в целях усиления ответственности за добычу и оборот диких животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации)*, внесенный Президентом Российской Федерации.

Закон усиливает ответственность за незаконный вылов и продажу особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов.

В этих целях в Уголовный кодекс Российской Федерации вводится новая статья, предусматривающая уголовную ответственность за незаконную добычу, содержание, приобретение и продажу, а также перевозку и пересылку особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу или охраняемых международными договорами. Перечень таких животных и водных биоресурсов для целей будет утверждаться Правительством Российской Федерации *(то есть уголовная ответственность наступает за добычу или продажу не любого животного, занесенного в Красную книгу или указанного в международном договоре, а только такого, которое содержится в перечне Правительства Российской Федерации)*.

Деньги и имущество, вырученные в результате совершения таких противоправных действий, подлежат конфискации.

Вводится уголовная ответственность за контрабанду указанных особо ценных животных и водных биоресурсов.

В КоАП РФ вносятся корреспондирующие изменения.

## **21 июня приняты:**

Федеральный закон от 02.07.2013 г. № 142-ФЗ «**О внесении изменений в подраздел 3 раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации**», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается внесение поправок в подраздел 3 раздела 1 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации («Объекты гражданских прав»): виды объектов гражданских прав, их оборотоспособность, движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги, нематериальные блага и их защита.

### **1. Недвижимое имущество:**

дается определение помещения — это пригодная для использования часть здания или сооружения, ограниченная трехмерным замкнутым контуром;

вводится понятие недвижимого комплекса — это совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных объектов, неразрывно связанных физически или технологически, в том числе линейных объектов (железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы и другое), либо расположенных на одном земельном участке, если в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним зарегистрировано право собственности на совокупность указанных объектов в целом как на одну недвижимую вещь.

### **2. Ценные бумаги:**

определяются виды ценных бумаг: документарные и бездокументарные; документарные ценные бумаги подразделяются на именные, ордерные и предъявительские. Выпуск (выдача) ценных бумаг подлежит государственной регистрации в случаях, установленных законом;

вводится понятие обездвижения документарных ценных бумаг — это передача их на хранение лицу, которое в соответствии с законом вправе осуществлять хранение документарных ценных бумаг и (или) учет и переход прав на ценные бумаги. Переход прав на обездвиженные ценные бумаги и осуществление прав, удостоверенных ими, регулируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации о бездокументарных ценных бумагах, если иное не предусмотрено законом;

лицом, ответственным за исполнение по бездокументарной ценной бумаге, является лицо, которое выпустило или выдало ее, а также лица, предоставившие обеспечение исполнения соответствующего обязательства. Передача прав на бездокументарные ценные бумаги осуществляется посредством списания таких бумаг со счета лица, совершившего их отчуждение, и зачисления их на счет приобретателя

на основании распоряжения лица, совершившего отчуждение. Залог, обременение другими способами бездокументарных ценных бумаг, а также ограничения распоряжения ими возникают после внесения лицом, осуществляющим учет прав, соответствующей записи по счету правообладателя либо, в установленных законом случаях по счету иного лица. При уклонении лица, совершившего отчуждение, от представления лицу, осуществляющему учет прав на бездокументарные ценные бумаги, распоряжения о проведении операции по счету, приобретатель вправе требовать в судебном порядке внесения записи о переходе прав на ценные бумаги. При наличии нескольких лиц, в пользу которых установлено обязательство по передаче либо обременению прав на одни и те же бездокументарные ценные бумаги, в случае если операция по их передаче или по обременению еще не осуществлена, преимущество имеет лицо, в пользу которого обязательство возникло ранее, а если это невозможно установить, — лицо, первым предъявившее иск.

### 3. Нематериальные блага и их защита:

гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине, или другим аналогичным способом;

в случаях, если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, стали широко известны и в связи с этим опровержение невозможно довести до всеобщего сведения, гражданин вправе требовать удаления соответствующей информации, а также пресечения или запрещения дальнейшего распространения указанных сведений путем изъятия и уничтожения без компенсации изготовленных в целях введения в гражданский оборот экземпляров материальных носителей, содержащих указанные сведения, если без такого уничтожения удаление соответствующей информации невозможно. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, оказались после их распространения доступными в сети Интернет, гражданин вправе требовать удаления соответствующей информации, опровержения указанных сведений, а также вправе требовать возмещения убытков и компенсации морального вреда. Все вышеуказанные меры (кроме компенсации морального вреда) могут быть применены судом также к случаям распространения любых не соответствующих действительности сведений о гражданине, если такой гражданин докажет несоответствие указанных сведений действительности;

если иное прямо не предусмотрено законом, не допускаются без согласия гражданина сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности, сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни. Не являются нарушением права на неприкосновенность частной жизни сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных, общественных или иных публичных интересах, а также в случаях, если информация о частной жизни гражданина ранее стала общедоступной либо была раскрыта самим гражданином или по его воле. Неправомерным распространением полученной с нарушением закона информации о частной жизни гражданина считается, в частности, ее использование при создании произведений науки, литературы и искусства, если такое использование нарушает интересы гражданина.

Федеральный закон от 02.07.2013 г. № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях», внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М. П. Максаковой-Игенбергс, М. А. Кожевниковой, депутатами Государственной Думы В. В. Бортко, Е. Г. Драпеко, Л. Л. Левиным.

Закон закрепляет правовые основания и определяет порядок ограничения доступа к информационным ресурсам в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет.

В Гражданском кодексе Российской Федерации: определяются особенности привлечения к ответственности (*освобождения от ответственности*) информационных посредников (*интернет-провайдеров, хостинг-провайдеров*), меры по защите гражданских прав, требование о применении которых может быть предъявлено информационному посреднику (*удаление информации, ограничение доступа к ней*). Информационный посредник не несет ответственности при одновременном соблюдении следующих условий:

1) интернет-провайдер: не является инициатором передачи и не определяет получателя материала; не изменяет этот материал при оказании услуг связи (за исключением изменений, осуществляемых для обеспечения технологического процесса передачи); не знал и не должен был знать, что использование передаваемого материала неправомерно;

2) хостинг-провайдер: не знал и не должен был знать, что использование материала неправомерно; при получении письменного

заявления правообладателя принял необходимые и достаточные меры для прекращения нарушения интеллектуальных прав.

В Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации: устанавливается исключительная подсудность Мосгорсуду (*в качестве суда первой инстанции*) гражданских дел, связанных с защитой исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, и по которым им приняты предварительные обеспечительные меры; вводится институт предварительных обеспечительных мер защиты исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, который может применяться судом по заявлению организации или гражданина до подачи ими искового заявления; предварительные обеспечительные меры вводятся на основании исполнительного листа выданного Мосгорсудом правообладателю.

В Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации вносятся изменения, исключающие из подсудности арбитражных судов рассматриваемые Мосгорсудом дела, связанные с защитой исключительных прав на фильмы в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет.

В Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определяется порядок ограничения доступа к фильмам, в том числе кинофильмам, телефильмам, распространяемым в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, без разрешения правообладателя или иного законного основания, и к информации, необходимой для получения таких фильмов (*например, ссылки на скачивание*):

правообладатель на основании судебного акта вправе обратиться в Роскомнадзор с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, неправомерно распространяющему такие фильмы или информацию, необходимую для их получения;

Роскомнадзор в течение 3 рабочих дней должен определить хостинг-провайдера и направить ему уведомление с требованием принять меры по удалению информации, содержащей такие фильмы, или информации, необходимой для их получения;

хостинг-провайдер в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления должен довести его до владельца информационного ресурса, который в течение одного рабочего дня с момента получения от хостинг-провайдера уведомления обязан информацию удалить, а в случае его отказа или бездействия хостинг-провайдер

обязан ограничить доступ к ресурсу не позднее 3 рабочих дней с момента получения уведомления от Роскомнадзора;

если хостинг-провайдер и владелец ресурса не примут указанных мер, сведения о таком ресурсе направляются по системе взаимодействия операторам связи для принятия мер по ограничению доступа к нему (такие меры должны быть приняты оператором связи в течение суток с момента получения им соответствующих сведений).

При получении судебного решения об отмене ограничения доступа к информационному ресурсу Роскомнадзор в течение 3 рабочих дней с этого момента должен уведомить об этом хостинг-провайдера и операторов связи.

## **2 июля приняты:**

Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 245-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии»**, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект направлен на борьбу с так называемыми «черными копателями».

Устанавливается, что объекты археологического наследия, а также все археологические предметы, залегающие на поверхности земли, в земле или под водой, находятся в государственной собственности

Определяется порядок проведения полевых археологических работ — они допускаются на основании разрешения (открытого листа). Открытый лист выдается только физическим лицам.

В Уголовном кодексе Российской Федерации предлагается выделить объекты археологического наследия, особо ценные объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), а также историко-культурные заповедники в качестве самостоятельных объектов уголовно-правовой охраны и увеличить пределы санкций за их уничтожение или повреждение вплоть до 6 лет лишения свободы. Устанавливается ответственность за незаконные поиск и /или изъятие археологических предметов из мест залегания, повлекшие повреждение культурного слоя (слой в земле и /или отложения, образовавшиеся в результате деятельности человека более 100 лет назад) и за уклонение от передачи государству обнаруженных археологических предметов, имеющих особую культурную ценность, или культурных ценностей в крупном (более 100 тыс. руб.) размере.

Законопроектом ужесточается административная ответственность в сфере археологии — повышаются штрафы за невыполнение требований к сохранению, содержанию и использованию объектов



культурного наследия. Устанавливается административная ответственность за незаконный оборот археологических предметов, а также за ведение археологических разведок или раскопок без открытого листа либо с нарушением его условий, совершенное с использованием металлоискателей и других специальных технических средств поиска или землеройных машин.

Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 206-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»** (об ограничении возможности применения к должнику по исполнительному документу меры обеспечения в виде временного ограничения выезда за границу суммой долга в размере 10 тыс. руб.), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. В. Школкиной, М. А. Кожевниковой, Д. В. Волковым, В. В. Ивановым, А. Ю. Мургой, А. Б. Выборным, И. И. Гильмутдиновым, Н. В. Панковым, Е. Н. Сенаторовой, З. Я. Рахматуллиной, А. Г. Коггиной, депутатами Государственной Думы Л. Л. Левиным, М. И. Сердюком, В. И. Гончаровым.

Законом предусматривается, что судебный пристав-исполнитель вправе налагать ограничения на выезд за рубеж гражданина, имеющего задолженность по исполнительному документу, только при условии, что сумма такой задолженности превышает 10 тыс. руб.

**3 июля** принят Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 196-ФЗ **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»** (об усилении ответственности за правонарушения в области дорожного движения), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Лысаковым, М. М. Галимардановым, А. Е. Бобраковым, В. В. Белоусовым, А. Н. Хайруллинским, А. И. Аршиновой, В. А. Поневежским, В. Н. Плигиным, С. В. Чижовым.

Законом увеличивается:

с 5 тыс. руб. до 50 тыс. руб. — верхний предельный размер административного штрафа и со 100 руб. до 500 руб. нижний предел штрафа; до 1 года — срок давности привлечения к административной ответственности за ряд административных правонарушений в области дорожного движения с участием водителей транспортных средств, находящихся в состоянии опьянения.

Устанавливается запрет на употребление веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропных или иных вызывающих опьянение веществ.

Предусматривается, что возврат водительского удостоверения по истечении срока лишения прав осуществляется после проверки знания водителем Правил дорожного движения, а в случае, если водитель был лишен прав за вождение в нетрезвом виде, — еще и после его медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.

Исключается такой документ, как временное разрешение на право управления транспортным средством (*так называемая «временка»*), поскольку предполагается, что права будут изыматься у водителя только после вступления в силу решения суда о назначении наказания в виде лишения права на управление транспортным средством (далее — ТС).

За управление ТС водителем, находящимся в состоянии опьянения, а также за передачу управления ТС лицу, находящемуся в состоянии опьянения, а также за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения законом предусматривается штраф 30 тыс. руб. с лишением права управления ТС на срок от 1,5 до 2 лет. За повторное совершение указанных правонарушений — штраф 50 тыс. руб. с лишением права управления ТС на срок 3 года. За управление ТС водителем, лишенным прав, — штраф 30 тыс. руб., либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок от 100 до 200 часов; находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления ТС либо лишенным прав — административный арест на срок от 10 до 15 суток или штраф 30 тыс. руб. на лиц, в отношении которых в соответствии с КоАП РФ не может применяться арест. Административная ответственность за указанные правонарушения, а также за невыполнение обязанностей в связи с ДТП наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека.

#### **5 июля приняты:**

**Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 198-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения противоправного**

**влияния на результаты официальных спортивных соревнований»,** внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом предусматриваются меры, направленные на борьбу с таким явлением, как организация и проведение «договорных» матчей. В этих целях устанавливается запрет на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований разных уровней.

Под таким влиянием понимается совершение в целях достижения заранее определенного результата или исхода соревнования хотя бы одного из следующих действий:

подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд, других участников или организаторов официального спортивного соревнования, а равно принуждение или склонение указанных лиц к оказанию такого влияния или совершение этих действий по предварительному сговору с ними;

получение указанными лицами денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование ими услугами имущественного характера, извлечение других выгод и преимуществ или их предварительный сговор.

Спортивные федерации обязаны не допускать к участию в спортивных соревнованиях лиц, которые подозреваются или обвиняются в противоправном влиянии на результаты официальных спортивных соревнований, до вступления приговора суда в законную силу, а в случае вступления в силу обвинительного приговора — применять к таким лицам спортивные санкции, включая спортивную дисквалификацию спортсменов, а также санкции к физкультурно-спортивным организациям, принадлежность к которым имеют эти лица. Кроме того, при выявлении фактов противоправного влияния на результаты соревнований спортивные федерации должны информировать об этом соответствующие органы власти, а также правоохранительные органы.

Спортивная федерация, не исполняющая своих обязанностей по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований, может быть исключена из реестра спортивных федераций.

Противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований осуществляется, как правило, в целях получения значительных доходов. Одним из основных способов их получения является совершение ставок в букмекерских конторах и тотализаторах на те спортивные соревнования, по которым имеется предварительная договоренность об их результатах или исходе. В связи с этим законом предусмотрен механизм, способствующий выявлению

фактов противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и лиц, оказывающих такое влияние.

В частности, прием ставок в букмекерских конторах и тотализаторах, а также выплата по ним выигрышей будут осуществляться только при предъявлении участником азартной игры паспорта. Организаторы азартных игр в указанных игорных заведениях обязаны информировать общероссийские спортивные федерации по соответствующему виду спорта и налоговые органы о выплаченных или подлежащих выплате выигрышах по результатам пари, заключенным на официальные спортивные соревнования, которые завершились с наименее вероятным результатом или исходом. За нарушение указанных требований вводится административная ответственность.

Закон запрещает спортсменам, тренерам, спортивным судьям, руководителям команд и другим участникам официальных спортивных соревнований заключать в букмекерских конторах и на тотализаторах пари на соревнования по тем видам спорта, по которым они участвуют, тренируют либо судят.

В статью 184 Уголовного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает уголовную ответственность за подкуп спортсменов, тренеров, судей или руководителей команд, вносятся изменения, усиливающие ответственность.

За эти действия предлагается назначать штраф в размере от 300 тыс. до 500 тыс. руб. (*было — до 200 тыс. руб.*) либо лишение свободы на срок до 4 лет со штрафом в размере до 50 тыс. руб. (*ранее лишение свободы вообще не было предусмотрено*) и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

За получение спортсменами, тренерами или руководителями команд денег, имущества или услуг, которые были переданы им в целях оказания влияния на результат соревнования, предлагается назначать штраф в размере от 300 тыс. до 500 тыс. руб. (*было — до 300 тыс. руб.*), либо лишение свободы на срок до 4 лет со штрафом в размере до 50 тыс. руб. (*ранее лишение свободы вообще не было предусмотрено*) и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

**Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости»**, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

П. В. Крашенинниковым, Р. М. Марданшиным, С. Ю. Фабричным, А. И. Скоробогатько, М. Л. Шакумом, депутатами Государственной Думы Ю. А. Напсо, А. С. Кропачевым, И. К. Сухаревым.

Законом устанавливается возможность получения государственной услуги по регистрации прав и ведения Единого государственного реестра прав (далее — ЕГРП) в электронном виде, что должно сократить издержки граждан, в том числе временные при оформлении прав на недвижимость.

Проведенная государственная регистрация возникновения и перехода прав на недвижимое имущество удостоверяется по выбору правообладателя свидетельством о государственной регистрации прав или выпиской из ЕГРП. Проведенная государственная регистрация договоров и иных сделок удостоверяется посредством совершения специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки.

Устанавливается возможность получения из ЕГРП и из Государственного кадастра недвижимости (далее — ГКН) в форме одного документа сведений одновременно о характеристиках объекта и правах на этот объект на основании одного запроса.

Документом, который подтверждает факт создания объекта индивидуального жилищного строительства (далее — ИЖС) на земельном участке, предназначенном для ИЖС, или факт создания объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, расположенном в границах населенного пункта и предназначенном для ведения личного подсобного хозяйства, и содержат описание такого объекта ИЖС, является разрешение органа местного самоуправления (далее — МСУ) на ввод такого объекта в эксплуатацию или, если такой объект является объектом незавершенного строительства, разрешение на строительство. До 01.03.2015 г. разрешение на ввод такого объекта ИЖС в эксплуатацию не запрашивается и правоустанавливающий документ на земельный участок является единственным основанием для государственной регистрации прав на такой объект ИЖС.

Закрепляется возможность внесения в ЕГРП записи о наличии возражения в отношении зарегистрированного права на объект недвижимости. Такая запись вносится на основании заявления лица, право собственности которого в ЕГРП было зарегистрировано ранее. При этом такая запись сама по себе не является основанием для приостановления государственной регистрации прав на него и отказа в ее проведении.

Вводится возможность внесения записи о невозможности регистрации права без личного участия правообладателя.

Предусматривается сокращение сроков кадастрового учета и государственной регистрации прав: не более 18 календарных дней с 1 октября 2013 г.

**20 сентября** принят Федеральный закон от 30.09.2013 г. № 260-ФЗ «**О внесении изменений в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации**», внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом вносятся изменения в раздел VI («Международное частное право») части 3 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Устанавливается, что при применении оговорки о публичном порядке должен быть учтен характер отношений, осложненных иностранным элементом.

Перечень положений, определяемых на основании личного закона юридического лица, дополняется новым положением — вопросы ответственности учредителей и участников юридического лица по его обязательствам. Если учрежденное за границей юридическое лицо осуществляет свою предпринимательскую деятельность преимущественно на территории Российской Федерации, то к требованиям об ответственности по обязательствам такого юридического лица его учредителей (участников) применяется российское право либо по выбору кредитора личный закон такого юридического лица.

Право собственности и иные вещные права на недвижимое и движимое имущество определяются по праву страны, где это имущество находится, а в отношении воздушных и морских судов, судов внутреннего плавания, космических объектов, подлежащих государственной регистрации, — по праву страны, где они зарегистрированы.

К обязательствам, возникающим вследствие ограничения конкуренции, применяется право страны, рынок которой затронут или может быть затронут этим ограничением конкуренции.

К обязательствам, возникающим вследствие недобросовестного ведения переговоров о заключении договора, применяется право, подлежащее применению к договору, а если договор не был заключен, то применяется право, которое применялось бы к договору, если бы он был заключен.

**8 октября** принят Федеральный закон от 21.10.2013 г. № 270-ФЗ «**О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации**» (*в части дополнения перечня обстоятельств, отягчающих наказание*), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом предусмотрено, что судья (суд), назначающий наказание, в зависимости от характера и степени общественной опасности преступления, обстоятельств его совершения и личности виновного может признать отягчающим обстоятельством совершение преступления в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ.

**15 октября** принят Федеральный закон от 22.10.2013 г. № 284-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»**, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. И. Гильмутдиновым, Г. К. Сафаралиевым, А. А. Журавлевым, В. П. Водолацким, М. Е. Старшиновым, В. В. Якушевым, М. Т. Гаджиевым, М. С. Гаджиевым, Б. Б. Хамчиевым, М. Н. Гасановым, Р. Д. Курбановым, В. В. Гутеневым, депутатами Государственной Думы И. И. Мельниковым, Т. В. Плетневой, членами Совета Федерации А. П. Торшиным, С. М. Киричуком.

Закон относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

Также в качестве отдельного вопроса местного значения (*то есть как часть компетенции муниципалитетов*) закрепляются функции по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Устанавливается персональная ответственность вплоть до увольнения в отставку за допущение органами и должностными лицами местного самоуправления массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, любых форм ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

**25 октября** принят Федеральный закон от 02.11.2013 г. № 303-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части распределения депутатских мандатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также законодательных (представительных) органах муниципальных районов, городских округов с численностью двадцать и более депутатов), внесенный членом Совета Федерации А. А. Клишасом.

Законом снижается с 50% до 25% минимальное количество депутатских мандатов, распределяемых по партийным спискам в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Данное положение не распространяется на выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Также исключается положение о том, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются по пропорциональной избирательной системе. При этом если часть депутатских мандатов распределяется по пропорциональной избирательной системе, законом субъекта Российской Федерации может устанавливаться «проходной барьер», но не более 7% (*действует — 5%*).

**22 ноября** одобрен внесенный Президентом Российской Федерации проект Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «**О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации**» (проект № 352924–6).

Проектом Закона предусматривается формирование одного высшего судебного органа по гражданским, уголовным, административным



делам, по разрешению экономических споров и по иным делам, подсудным судам, — Верховного Суда Российской Федерации (далее — ВС РФ) в составе 170 судей.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации упраздняется, а вопросы осуществления правосудия, отнесенные к его ведению, передаются в юрисдикцию ВС РФ. Для осуществления указанных процедур устанавливается переходный период сроком на 6 месяцев.

В целях формирования первоначального состава ВС РФ, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (далее — новый Верховный Суд Российской Федерации), создается Специальная квалификационная коллегия по отбору кандидатов на должности судей ВС РФ, состоящая из 27 членов.

Указанная коллегия в переходный период: объявляет в СМИ об открытии вакантных должностей судей ВС РФ; рассматривает заявления граждан, претендующих на указанные должности; принимает решения о рекомендации кандидатами на указанные должности. После осуществления вышеуказанных процедур коллегия представляет кандидатов Президенту Российской Федерации для назначения в установленном порядке на должности судей ВС РФ.

Прием квалификационного экзамена на должность судьи нового Верховного Суда Российской Федерации при формировании его первоначального состава осуществляет Специальная экзаменационная комиссия. Указанная комиссия состоит из 11 членов.

Порядок формирования Специальной квалификационной коллегии и порядок отбора кандидатов на должность судей ВС РФ, а также порядок избрания членов Специальной экзаменационной комиссии и порядок приема квалификационного экзамена на должность судьи ВС РФ, устанавливаются федеральным законом.

В Конституции Российской Федерации закрепляется, что заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Также изменяется установленный Конституцией Российской Федерации порядок назначения прокуроров субъектов Российской Федерации — они будут назначаться Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации (*сейчас назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с субъектами Российской Федерации*).

Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, будут назначаться на должность

и освобождаться от должности Президентом Российской Федерации *(действует — иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации)*.

Устанавливается, что в ведении Российской Федерации находится процессуальное законодательство *(действует — уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство)*.

### **13 декабря приняты:**

Федеральный закон от 21.12.2013 г. № 367-ФЗ **«О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»**, внесенный Президентом Российской Федерации.

Законом в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации вносятся следующие изменения:

#### **1) Залог:**

Устанавливается, что к залогу недвижимого имущества (ипотеке) применяются правила Гражданского кодекса Российской Федерации о вещных правах, а в части, не урегулированной указанными правилами и законом об ипотеке, общие положения о залоге. Соответственно, из § 3 («Залог») главы 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации исключаются положения, которые касались договора ипотеки.

В случае возникновения залога на основании закона залогодатель и залогодержатель вправе заключить соглашение, регулирующее их отношения.

Лицо, не являющееся собственником вещи, а имеющее на нее иное вещное право, может передавать ее в залог лишь в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации. Если вещь была передана в залог лицом, которое не являлось ее собственником или иным образом не было уполномочено на это, о чем залогодержатель не знал и не должен был знать, собственник заложенного имущества несет все права и обязанности залогодателя. Однако это правило не применяется, если вещь, переданная в залог, была утрачена до этого собственником или лицом, которому имущество было передано собственником во владение, либо была похищена у того или другого, либо выбыла из их владения иным путем помимо их воли.

Залог имущества, не относящегося к недвижимости, может быть учтен в реестре уведомлений о залоге движимого имущества, который ведется в порядке, предусмотренном законодательством о нотариате.

Устанавливается, что условия договора, предусматривающие в связи с последующим уменьшением рыночной стоимости предмета залога, обеспечивающего обязательство гражданина по возврату потребительского или ипотечного кредита, распространение залога на иное имущество, досрочный возврат кредита или иные неблагоприятные для залогодателя последствия, являются ничтожными.

Для кредиторов по основному обязательству, если оно связано с предпринимательской деятельностью, вводится возможность заключать договор управления залогом.

Закрепляется возможность залога обязательственных прав — имущественных прав (требований), вытекающих из обязательства залогодателя. Предметом залога могут быть также права по договору банковского счета при условии открытия банком клиенту залогового счета. При этом правила Гражданского кодекса Российской Федерации о залоге прав по договору банковского счета соответственно применяются к залогом прав по договору банковского вклада. Закрепляется возможность залога прав акционера АО (посредством залога принадлежащих акционеру акций этого АО) и залога прав участника ООО (посредством залога принадлежащей ему доли в уставном капитале ООО), а также определяются правила залога ценных бумаг.

## 2) Перемена лиц в обязательстве:

Устанавливается, что если договором был предусмотрен запрет уступки права, сделка по уступке может быть признана недействительной по иску должника только в случае, когда доказано, что другая сторона сделки знала или должна была знать об указанном запрете. Однако соглашение между должником и кредитором об ограничении или о запрете уступки требования по денежному обязательству, связанному с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, не лишает силы такую уступку и не может служить основанием для расторжения договора, из которого возникло это требование, но кредитор (цедент) не освобождается от ответственности перед должником за данное нарушение соглашения.

Допускается уступка требование по обязательству, которое возникает в будущем, если такая уступка производится на основании сделки, связанной с осуществлением ее сторонами предпринимательской деятельности. Если иное не установлено законом, будущее требование переходит к новому кредитору (цессионарию) с момента его возникновения.

Устанавливается, в случае одновременной передачи стороной всех прав и обязанностей по договору другому лицу (передача договора) к сделке по передаче соответственно применяются правила об уступке требования и о переводе долга.

Федеральный закон от 21.12.2013 г. № 376-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в целях устранения предпосылок для фиктивной регистрации в Российской Федерации лиц в жилых помещениях и об установлении административной ответственности за нарушение правил регистрации граждан России по месту пребывания или по месту жительства и за их проживание в жилых помещениях в Российской Федерации без регистрации, а также об установлении уголовной ответственности за фиктивную регистрацию в Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства граждан России и за фиктивную постановку на миграционный учет в жилых помещениях в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства), внесенный Президентом Российской Федерации.

Закон направлен на усиление ответственности за нарушение правил регистрационного учета граждан России по месту их пребывания и по месту жительства, а также миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Вводятся понятия:

«фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания/жительства» — это регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания/жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении либо регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания/жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица;

«фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства» (*определение аналогичное определению фиктивной регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства*).

Как и ранее, предусматривается, что регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится в срок, не превышающий 90 дней со дня прибытия гражданина в жилое помещение.

Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, если жилое помещение, в котором он зарегистрирован по месту жительства, находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, находящемся

в городах Москве (Санкт-Петербурге) или в одном из населенных пунктов Московской (Ленинградской области), если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городах Москве (Санкт-Петербурге) или в одном из населенных пунктов Московской (Ленинградской) области.

Устанавливается административная ответственность за проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства без регистрации либо допущение такого проживания нанимателем (собственником) жилого помещения свыше установленных законом сроков — штраф на граждан от 2 тыс. до 3 тыс. руб.; на нанимателей (собственников) жилого помещения (физических лиц) — от 2 тыс. до 5 тыс. руб.; на юридических лиц — от 250 тыс. до 750 тыс. руб., (в Москве или Санкт-Петербурге — на граждан от 3 тыс. до 5 тыс. руб.; на нанимателей (собственников) жилого помещения (физических лиц) — от 5 тыс. до 7 тыс. руб.; на юридических лиц — от 300 тыс. до 800 тыс. руб.).

Граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности в случаях:

проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в соответствующем населенном пункте субъекта Российской Федерации, если они зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации;

если они являются супругами, детьми, супругами детей, родителями, супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками нанимателя (собственника) жилого помещения, имеющего регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении;

если проживающие совместно с нанимателем или собственником жилого помещения лица являются по отношению к нему супругами, детьми, супругами детей, родителями, супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками.

Устанавливается уголовная ответственность за фиктивную регистрацию гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства и за фиктивную регистрацию иностранца или лица без гражданства по месту жительства — штраф от 100 тыс. до 500 тыс. руб., или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период до 3 лет, либо принудительные работы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишение свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового. Также устанавливается уголовная

ответственность за фиктивную постановку на учет иностранца или лица без гражданства по месту пребывания.

## **20 декабря приняты:**

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 432-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве»** *(в части расширения прав и обязанностей потерпевшего, а также улучшения правового положения несовершеннолетних потерпевших)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, А. Б. Выборным, Т. К. Агузаровым, А. Н. Хайруллиным, В. В. Гутеневым, Ш. Ю. Саралиевым, В. Ф. Звагельским, Д. В. Волковым, В. В. Ивановым, А. В. Жарковым, членами Совета Федерации А. И. Александровым, Л. Н. Боковой.

Законом вносятся следующие изменения и дополнения:

если условно осужденный в течение продленного испытательного срока в связи с его уклонением от возмещения вреда, причиненного преступлением, в размере, определенном решением суда, систематически уклоняется от возмещения указанного вреда, то суд может вынести решение об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором. Дополнить возможность условно-досрочного освобождения, замены неотбытой части наказания более мягким наказанием — условием возмещения вреда, причиненного преступлением, в размере, определенном судом;

обязательный учет мнения потерпевшего при избрании обвиняемому той или иной меры пресечения;

право потерпевшего (его законного представителя) получать информацию о прибытии осужденного к лишению свободы к месту отбывания наказания, о его выездах за пределы места лишения свободы (МЛС), о времени его освобождения из МЛС;

отмена возможности рассмотрения уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних с участием присяжных заседателей;

для защиты несовершеннолетних потерпевших в случае совершения преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, к обязательному участию в уголовном деле привлекаются адвокаты;

в ходе проведения с участием несовершеннолетних потерпевших или свидетелей таких следственных действий, как допрос, очная ставка, опознание, проверка показаний, обязательным является применение видеозаписи или киносъемки для дальнейшего использования

при проведении расследования или судебного разбирательства с целью исключить травмирование несовершеннолетнего потерпевшего необходимостью повторять свои показания (такая съемка не проводится, если несовершеннолетний потерпевший или свидетель или его законный представитель возражают против этого). При производстве указанных следственных действий вправе присутствовать законный представитель несовершеннолетнего;

вводится уголовная ответственность за публичное распространение сведений, указывающих на личность несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего 16 лет, а равно информации, содержащих описание полученных им физических или нравственных страданий и мучений.

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 433-ФЗ **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»**, внесенный депутатами Государственной Думы Г. А. Зюгановым, И. И. Мельниковым, Ю. П. Синельщиковым, В. Г. Соловьевым, В. Ф. Рашкиным, Д. Н. Вороненковым, А. Д. Куликовым, Д. Г. Новиковым, А. В. Корниенко, А. А. Андреевым, С. П. Обуховым, С. А. Гавриловым.

Законом устанавливается уголовная ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации в виде штрафа в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, либо обязательных работ на срок до 300 часов, либо лишения свободы на срок до 3 лет. Те же деяния, совершенные с использованием СМИ, в том числе информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет), — в виде обязательных работ на срок до 480 часов либо лишения свободы на срок до 5 лет.

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 398-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** (в части установления порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона), внесенный депутатами Государственной Думы А. К. Луговым, Н. Н. Ивановым, С. А. Гавриловым, депутатом Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. В. Чиндяскиным.

Законопроектом предлагается установить порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона.

В случае обнаружения информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности,

участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, включая случай поступления уведомления о распространении такой информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители направляют требование в ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере СМИ, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (*Роскомнадзор*), о принятии мер по ограничению доступа к данной информации.

Роскомнадзор направляет требование об ограничении доступа к указанной информации интернет-провайдеру, который обязан незамедлительно ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу или к размещенной на нем информации. Соответствующее уведомление направляется Роскомнадзором и хостинг-провайдеру, обслуживающему соответствующего владельца информационного ресурса.

В течение суток с момента получения от Роскомнадзора уведомления о нарушении порядка распространения информации хостинг-провайдер обязан проинформировать об этом владельца ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить противоправную информацию. В случае, если владелец информационного ресурса удалил информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, он направляет уведомление об этом в указанный Роскомнадзор. Такое уведомление может быть направлено также в электронном виде. Роскомнадзор уведомляет об этом интернет-провайдера, который незамедлительно обязан возобновить доступ к информационному ресурсу.



## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**22 марта приняты:**

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «**О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**» *(в части регулирования государственных и муниципальных закупок)*, внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на повышение эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения договоров, предметом которых являются поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с данным законом (далее — контракт); особенностей исполнения контрактов; мониторинга, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг и контроля в этой сфере.

Для информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Российской Федерации создается и ведется единая информационная система, с помощью которой участникам контрактной системы предоставляются соответствующие данные, осуществляется подача заявок на участие в определении поставщика в форме электронного документа и так далее. Информация, содержащаяся в единой информационной системе, публикуется на официальном сайте.

Планирование закупок осуществляется заказчиками посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков. Особенности планирования закупок в рамках гособоронзаказа устанавливаются соответствующим федеральным законом. Планы закупок содержат следующую информацию: о целях закупок, наименованиях объектов закупок и их описание, а также объемы закупаемых товаров, объем финансового обеспечения для осуществления закупок, сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок, обоснование закупок и другое. Планы закупок формируются на срок действия федерального закона о федеральном бюджете и о бюджетах внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации

о региональном бюджете и о бюджетах территориальных внебюджетных фондов, а также правовых актов представительных органов местного самоуправления о местном бюджете. Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Они формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. План-график разрабатывается ежегодно на один год.

Установлено 5 методов определения заказчиком начальной (максимальной) цены контракта: нормативный, тарифный, проектно-сметный, затратный, метод сопоставимых рыночных цен.

Осуществление закупок производится заказчиками с использованием конкурентных способов определения поставщиков или путем закупки у единственного поставщика. Конкурентными способами являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. При наличии у 2 и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Контракт с победителем совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком. Устанавливаются условия организации централизованных закупок. По общему правилу, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — НКО) в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн. руб.

Если контракт заключается на срок более чем 3 года и цена контракта составляет более чем 100 млн. руб., контракт должен включать в себя график исполнения контракта. Контракт может быть признан судом недействительным, если руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с руководителями поставщика, являются близкими родственниками и если установлена личная заинтересованность данных должностных лиц заказчика в заключении контракта.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн. руб., создают у себя контрактные службы. Для определения поставщиков, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика, заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Заказчик вправе привлечь

на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона.

Для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу либо своими силами, либо с помощью привлеченных экспертов. Участие таких экспертов обязательно в случае, если закупка осуществлялась у единственного поставщика.

Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. Мониторинг закупок осуществляется с использованием единой информационной системы и на основе содержащейся в ней информации. Результаты мониторинга по итогам каждого года оформляются в виде сводного аналитического отчета, который представляется ФОИВом по регулированию контрактной системы в сфере закупок в Правительство Российской Федерации. Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований. Органы аудита в сфере закупок обобщают результаты своей деятельности, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, готовят предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

Контроль в сфере закупок осуществляется определенными в Федеральном законе государственными и муниципальными органами в отношении: заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок. В отношении каждого из этих лиц плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в 6 месяцев. При выявлении нарушений контрольные органы вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, выдавать предписания об устранении нарушений, обращаться в суд с исками о признании состоявшихся закупок недействительными.

**Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»**, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С.Е. Нарышкиным, А.Д. Жуковым, депутатом Государственной Думы И.И. Мельниковым.

Законом устанавливается новый порядок выдвижения кандидатур на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации (далее — Палата), его заместителя

и аудиторов. Устанавливается, что они могут занимать свои должности не более 2 сроков подряд. Кандидатуры для назначения на должность Председателя Палаты и аудиторов Палаты от Государственной Думы вносятся Президенту Российской Федерации Советом Государственной Думы по предложениям фракций Государственной Думы. Кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя Палаты и аудиторов Палаты от Совета Федерации вносятся Президенту Российской Федерации Советом палаты Совета Федерации по предложениям комитетов Совета Федерации. Президенту Российской Федерации вносятся не менее 3 кандидатур на должность, соответственно, Председателя Палаты и его заместителя, из которых он выбирает одну и вносит ее, соответственно, в Государственную Думу или в Совет Федерации. Если ни одна из предложенных Президенту Российской Федерации кандидатур на должность Председателя Палаты, его заместителя или аудиторов Палаты им не поддерживается, он может выдвинуть иного кандидата и представить его, соответственно, в Государственную Думу или в Совет Федерации для назначения на соответствующую должность. Дополняются требования к кандидатам для назначения на должность Председателя Палаты, его заместителя и аудиторов — наличие опыта работы не менее 5 лет, в том числе и в области юриспруденции. Указанные лица обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичные сведения по супруге/супругу и несовершеннолетним детям. Исключается предельный возраст как основание для досрочного освобождения с занимаемой должности Председателя Палаты, его заместителя, аудитора Палаты и вводится новое — утрата доверия в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Устанавливаются виды аудита, осуществляемого Палатой: финансовый; стратегический; аудит эффективности; аудит государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ); аудит государственных и международных инвестиционных проектов; аудит федеральных информационных систем и проектов; аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Устанавливается обязанность по предоставлению правоохранительными органами Палате информации о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным Палатой материалам.

Уточняются некоторые осуществляемые Палатой функции: осуществление внешнего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений; экспертиза проектов федеральных

законов о внесении изменений в федеральные законы о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, подготовка и представление палатам Федерального Собрания заключений на проекты федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; аудит (контроль) состояния государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации; проверка и анализ эффективности внутреннего аудита, осуществляемого в объектах внешнего государственного аудита (контроля).

Уточняются некоторые полномочия Палаты: направляет по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий соответственно представления, предписания, уведомления о применении бюджетных мер принуждения, информационные письма, а также при выявлении данных, указывающих на признаки составов преступлений, передает соответствующие материалы в правоохранительные органы; анализирует и формирует предложения по составу макроэкономических и других ключевых показателей (индикаторов) социально-экономического развития Российской Федерации, а также критериев и методов их оценки.

Предусматривается ряд новых задач Палаты: аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации; оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств и другое.

Вводятся новые полномочия инспекторов Палаты: направлять запросы должностным лицам ФОИВов и их структурных подразделений, органов государственной власти и государственных органов субъектов Российской Федерации, органов государственных внебюджетных фондов, органов МСУ, организаций; требовать от руководителей и других должностных лиц объектов аудита (контроля) представления письменных объяснений по фактам выявленных нарушений, а также необходимых копий документов; знакомиться с информацией и всеми необходимыми документами о финансово-хозяйственной деятельности объектов аудита (контроля); составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательством.

### **23 апреля приняты:**

**Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные**

**законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»,** внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на создание правовой базы для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа и реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов. Изменяется нормы и положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и ряд федеральных законов в части:

создания правовой базы для формирования государственных (муниципальных) программ;

изменения бюджетной классификации;

составления и утверждения бюджетов в «программном» формате, а также в «непрограммном» (то есть с учетом направлений деятельности органов власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, внебюджетных фондов, МСУ, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета);

установления единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группировки расходов (8 групп);

установления, что к пояснительной записке по проекту федерального бюджета (далее — ФБ) должны также прилагаться информация о бюджетных ассигнованиях ФБ по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; информация об объектах капитального строительства, бюджетные ассигнования которых на очередной финансовый год превышают 1,5 млрд. руб.; данные по прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества на очередной финансовый год и плановый период;

установление обязательной проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, бюджетных кредитов их получателями (предоставление только при согласии на такую проверку). В случае просрочки возврата бюджетного кредита взыскание задолженности, пени и штрафов может быть обращено только на средства, еще не поступившие должнику-субъекту Российской Федерации;

установления, что средства Фонда национального благосостояния могут размещаться также в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

уточнения перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете;

уточнения, что государственные контракты о поставках товаров на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов

бюджетных обязательств, предусматривающие встречные обязательства, не связанные с предметом их исполнения, могут заключаться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в пределах средств, предусмотренных государственными программами, решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации должны приниматься отдельными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

**26 апреля** принят Федеральный закон от 07.05.2013 г. №78-ФЗ «**Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект определяет правовой статус и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее — Уполномоченный) и его аппарат — это государственный орган с правом юридического лица, обеспечивающий гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (далее — СПД) и соблюдения указанных прав органами государственной власти, МСУ и должностными лицами. В задачи Уполномоченного входит также защита прав и законных интересов российских и иностранных СПД на территории Российской Федерации, а также российских СПД на территориях иностранных государств.

Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации сроком на 5 лет с учетом мнения предпринимательского сообщества. Президент же может досрочно прекратить полномочия Уполномоченного. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на 2 срока подряд.

Уполномоченный рассматривает жалобы СПД в порядке, установленном законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных порядком подачи, рассмотрения жалоб и принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе: запрашивать в органах власти все необходимые документы; посещать органы государственной власти и МСУ, а по делам об экономических и налоговых преступлениях — посещать СИЗО, колонии и тюрьмы; с письменного согласия подателя жалобы — участвовать в выездных проверках, проводимых в отношении СПД в рамках государственного и муниципального контроля (надзора); одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов МСУ выносить подлежащие немедленному исполнению предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько следующих действий: разъяснить обратившемуся вопросы о его правах и законных интересах, а также о порядке и способах их защиты; передать жалобу в орган или должностному лицу, к компетенции которых относится ее разрешение; направить в адрес нарушителя заключение с указанием мер по восстановлению нарушенных прав; оспорить в суде незаконные акты или действия (бездействие) органов власти и должностных лиц (за исключением актов и действий прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации и судов); обратиться в суд с иском о защите прав других лиц, в том числе групп СПД; обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении обратившегося к Уполномоченному СПД; обратиться в органы власти с заявлением о привлечении виновных лиц к ответственности.

Уполномоченный вправе давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права СПД. Эти заключения обязательны для рассмотрения Правительством Российской Федерации, ФОИВами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами МСУ. Орган власти обязан рассмотреть это заключение и письменно уведомить Уполномоченного о результатах рассмотрения в месячных срок.

Предусматривается, что должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее — Региональный уполномоченный) может учреждаться законом субъекта Российской Федерации, которым также определяется правовое положение, задачи и компетенция.

Региональный уполномоченный назначается в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Федеральным Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества. Досрочное прекращение полномочий



Регионального уполномоченного осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по представлению с Федерального Уполномоченного либо с его согласия.

Региональный уполномоченный рассматривает жалобы СПД, зарегистрированных на территории данного субъекта Российской Федерации, а также тех СПД, права которых были нарушены на территории данного субъекта Российской Федерации, на решения и действия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов ФОИВов, органов МСУ и должностных лиц.

По окончании календарного года Региональный уполномоченный направляет Федеральному Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения СПД.

**11 июня** принят Федеральный закон от 28.06.2013 г. № 134-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом вносятся изменения в Гражданский, Налоговый, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, а также в КоАП РФ и ряд федеральных законов, направленные на создание условий для предотвращения, выявления и пресечения незаконных финансовых операций, в том числе с использованием фирм-однодневок. Предусматривается:

1) в Налоговом кодексе Российской Федерации:

на банки возлагаются обязанности: сообщать налоговому органу об открытии или о закрытии физическими лицами счетов, вкладов (депозитов), об изменении реквизитов их счетов, вкладов (депозитов); по запросам налоговых органов — выдавать им справки о наличии счетов, вкладов (депозитов) физических лиц и (или) об остатках денежных средств на их счетах, вкладах (депозитах), выписки по операциям на счетах, по вкладам (депозитам) физических лиц (указанный запрос может быть направлен в банк только при наличии согласия руководителя вышестоящего налогового органа или руководителя (заместителя) Федеральной налоговой службы России и только в случаях проведения в отношении этих физических лиц налоговых проверок или истребования у них документов в целях налогового контроля) *(данное положение вступает в силу 01.07.2014 г.)*;

на лиц, которые обязаны представлять налоговую декларацию (расчет) в электронной форме, возлагаются новые обязанности: обеспечить

получение от налогового органа документов в электронной форме; передать налоговому органу квитанцию о приеме таких документов в электронной форме в течение 6 дней со дня их отправки налоговым органом (в случае непередачи такой квитанции налоговый орган вправе приостановить операции по счетам налогоплательщика);

определяются адреса, на которые налоговые органы должны направлять свои документы в случае их отправки по почте: российским организациям — по их адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц (далее — ЕГРЮЛ) (так называемый «юридический адрес»); иностранным организациям — по адресу, содержащемуся в Едином государственном реестре налогоплательщиков (далее — ЕГРН); индивидуальным предпринимателям (далее — ИП), нотариусам, адвокатам (учредившим кабинет) и физическим лицам — по месту жительства или по адресу, указанному в направленном в налоговый орган заявлении;

расширяются права налоговых органов при проведении камеральной налоговой проверки декларации по НДС. Так, в случае выявления несоответствий и расхождений налоговому органу не только предоставляется право истребовать у налогоплательщика счета-фактуры, первичные документы и другое, но и производить осмотр территорий и помещений проверяемого лица, а также документов и предметов;

декларации по НДС, по общему правилу, должны теперь подаваться в электронной форме.

2) в Федеральном законе «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»: физическое лицо теперь вправе направлять в регистрирующий орган возражения о предстоящем внесении данных о нем в ЕГРЮЛ (при наличии таких возражений регистрирующий орган отказывает в государственной регистрации соответствующих документов, в которых фигурирует данное физическое лицо (*например, если гражданин боится, что его сделают учредителем или генеральным директором какой-либо организации без его ведома*)); не допускается участие в реорганизации юридического лица организации, находящейся в процессе ликвидации; также значительно дополняется перечень оснований для отказа в государственной регистрации юридических лиц.

3) в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — ОРД) — результаты ОРД могут направляться в налоговые органы для использования ими в области налогового контроля, при защите интересов государства в делах о банкротстве и при государственной регистрации юридических лиц.

4) в Федеральном законе «О банках и банковской деятельности» — банки обязаны по судебному решению выдавать органам,

осуществляющим ОРД, справки по операциям и счетам юридических лиц и ИП, а также по операциям, счетам и вкладам физических лиц при наличии сведений о признаках подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлений, а также о лицах, их подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

5) в Федеральном законе «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»:

вводится новое понятие «бенефициарный владелец» — это физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц), владеет (имеет преобладающее участие более 25% в капитале) клиентом — юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента;

вводится обязанность клиентов организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом, предоставлять информацию о своих выгодоприобретателях и бенефициарах указанным организациям;

вводятся понятия «блокирование (замораживание) безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг», «блокирование (замораживание) имущества» и случаи такого блокирования;

организациям, осуществляющим операции с денежными средствами и иным имуществом, дается право отказать клиенту в совершении операции в случае, если в результате реализации правил внутреннего контроля у работников такой организации возникают подозрения, что операция совершается в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма.

6) в Уголовном кодексе Российской Федерации:

значительно усиливается уголовная ответственность за легализацию (отмывание) денежных средств (статьи 174 и 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации):

в предмет легализации денежных средств включаются доходы от всех видов преступной деятельности, в том числе полученных при совершении преступлений, предусмотренных статьями 193 («Невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте»), 194 («Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица»), 198 («Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица»), 199 («Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации»), 199.1 («Неисполнение обязанностей налогового агента»), 199.2 («Соккрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно

производиться взыскание налогов и (или) сборов») Уголовного кодекса Российской Федерации (*сейчас указанные составы преступлений не включаются в предмет легализации*);

снижается величина отмывания, совершенного в крупном размере, — это будут сделки на сумму более 1,5 млн. руб. (*сейчас — на сумму более 6 млн. руб.*), вводится уголовная ответственность за отмывание в особо крупном размере — это будут сделки на сумму более 6 млн. руб.;

в статье 174.1 («Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления») исключается минимальный размер легализованных средств, позволяющий привлекать к уголовной ответственности по этой статье (*сейчас лицо подлежит ответственности по ней только за отмывание на сумму более 6 млн. руб.*);

предлагается распространить конфискацию на статьи 174 и 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Снижается величина невозвращения из-за границы средств в иностранной валюте, за которое наступает уголовная ответственность (статья 193 Уголовного кодекса Российской Федерации) — невозвращение в сумме более 6 млн. руб. (*сейчас — в сумме более 30 млн. руб.*).

Предлагается установить уголовную ответственность за контрабанду наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, тем самым частично восстановив ответственность за преступление, ранее предусмотренное частью 1 статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации (которая была отменена в 2011 году).

7) в Гражданском кодексе Российской Федерации:

вводится презумпция достоверности сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ;

до государственной регистрации юридического лица, изменений его устава или до включения иных данных в ЕГРЮЛ регистрирующий орган обязан провести проверку достоверности данных, включаемых в этот реестр;

регистрирующий орган (в установленных законом случаях) обязан будет информировать заинтересованных лиц о предстоящей государственной регистрации изменений устава юридического лица и о предстоящем включении данных в ЕГРЮЛ;

банк вправе расторгнуть договор банковского счета (в установленных законом случаях) с обязательным письменным уведомлением клиента (договор считается расторгнутым через 60 дней с момента направления уведомления); если клиент не заберет остаток денежных средств на счете в течение указанного срока, эти средства зачисляются на специальный счет Банка России.

8) в Федеральном законе «О бухгалтерском учете»:

устанавливается, что при смене руководителя организации должна обеспечиваться передача документов бухгалтерского учета организации. Порядок передачи таких документов определяется организацией самостоятельно.

**5 июля** принят Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 251-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков**» *(в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков)*.

Закон посвящен созданию так называемого «мегарегулятора» на финансовом рынке и разработан в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по передаче Банку России функций Федеральной службы по финансовым рынкам (далее – ФСФР) Российской Федерации, утвержденном Председателем Правительства Российской Федерации 28.02.13 № 1041п-П13.

Закон вносит изменения в Налоговый, Гражданский кодексы Российской Федерации и 46 федеральных законов, предусматривающих передачу Банку России полномочий ФСФР Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию *(без наделяния правом представлять в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов и проекты нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации)*, контролю и надзору в сфере финансовых рынков, в том числе страховой деятельности, кредитной кооперации *(включая кредитные потребительские, жилищные накопительные кооперативы, сельскохозяйственные кредитные потребительские)* и микрофинансовой деятельности, деятельности товарных бирж, биржевых посредников и биржевых брокеров, рейтинговых агентств, формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений и иных полномочий.

Национальный банковский совет переименовывается в Национальный финансовый совет. Увеличивается число членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации с 13 до 15 человек, а также увеличивается срок полномочий Председателя Центрального банка Российской Федерации и членов Совета директоров с 4 до 5 лет.

Создается *(на постоянной основе)* Комитет финансового надзора, объединяющий руководителей структурных подразделений Центрального банка Российской Федерации, обеспечивающих

выполнение его надзорных функций, через который будет осуществляться реализация регулирующих, контрольных и надзорных функций Центрального банка Российской Федерации в сфере финансовых рынков.

Устанавливается, что изменение размера и порядка перечисления Банком России прибыли в федеральный бюджет осуществляется отдельным федеральным законом, в который не могут быть включены иные нормы изменяющие (приостанавливающие, отменяющие, признающие утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащие самостоятельный предмет правового регулирования.

Федеральный закон вступает в силу с 01.09.2013 г., за исключением положений, для которых установлены иные сроки. Предусматриваются переходные положения для обеспечения непрерывности регулирования, надзора и контроля на всех сегментах финансового рынка.

**20 сентября** принят Федеральный закон от 30.09.2013 г. № 267-ФЗ «**О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон направлен на создание налоговых стимулов для развития инвестиционной деятельности, создания новых промышленных предприятий и высокотехнологичных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа, Забайкальского края, Республики Бурятия, Республики Тыва, Иркутской области.

В этих целях в Налоговый кодекс Российской Федерации вводится понятие регионального инвестиционного проекта, определяются обязательные критерии, которым он должен соответствовать, и устанавливаются особенности налогообложения деятельности по реализации региональных инвестиционных проектов.

Устанавливается, что региональный инвестиционный проект не может быть направлен на: добычу и (или) переработку нефти, добычу природного газа и (или) газового конденсата, оказание услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата; производство подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов); осуществление деятельности, по которой применяется налоговая ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0%.

Вводится новая категория налогоплательщика — участник регионального инвестиционного проекта. Организация признается участником такого проекта, при соблюдении следующих условий: ее государственная регистрация осуществлена на территории субъекта Российской Федерации, в котором реализуется региональный инвестиционный проект; не имеет в составе обособленных подразделений, расположенных за пределами указанных территорий; не применяет специальных налоговых режимов; не является участником консолидированной группы налогоплательщиков; производство товаров осуществляется исключительно на указанных территориях; ранее не была участником регионального инвестиционного проекта и не является участником (правопреемником участника) иного реализуемого регионального инвестиционного проекта; имеет в собственности (или в аренде на срок не менее чем до 01.01.2024 г.) земельный участок, на котором планируется реализация регионального инвестиционного проекта; имеет разрешение на строительство соответствующего производственного объекта.

Объем капитальных вложений должен составлять не менее чем 50 млн. руб. при условии их осуществления в срок, не превышающий 3 лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов, или 500 млн. руб. — не позднее 5 лет. Каждый региональный инвестиционный проект реализуется единственным участником.

Участниками региональных инвестиционных проектов не могут быть: некоммерческие организации, банки, страховые организации (страховщики), негосударственные пенсионные фонды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, клиринговые организации, а также резиденты особой экономической зоны любого типа.

Устанавливаются особенности налогообложения при осуществлении региональных инвестиционных проектов — в течение 10 лет устанавливается ставка 0% по налогу на прибыль в части, зачисляемой в федеральный бюджет. При этом размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 10% в течение первых 5 лет (допускается снижение до 0%) и не может быть менее 10% — в последующие 5 лет. Участники региональных инвестиционных проектов утрачивают право на применение указанных налоговых ставок начиная с 01.01.2027 г.

### **25 октября приняты:**

**Федеральный закон от 02.11.2013 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об использовании**

кадастровой стоимости объектов недвижимости при расчете налоговой базы по налогу на имущество организаций), внесенный депутатом Государственной Думы С. М. Катасоновым.

Законом устанавливается, что налоговая база по налогу на имущество организаций может определяться исходя из кадастровой стоимости для следующих видов недвижимого имущества:

административно-деловых центров, торговых центров (комплексов) и помещений в них;

нежилых помещения, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, либо фактически используемых для их размещения;

объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

Налог по таким объектам уплачивается в бюджет по месту их нахождения. При этом субъекты Российской Федерации могут вводить у себя такой механизм определения налоговой базы только после утверждения в установленном порядке результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. После введения в субъекте Российской Федерации механизма определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости, возврат к применявшемуся ранее порядку определения налоговой базы не допускается.

Устанавливаются предельные значения ставок налога на имущество организаций в отношении объектов, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость (*субъекты Российской Федерации могут устанавливать и меньшие ставки*): для города Москвы: в 2014 г. — 1,5%, в 2015 г. — 1,7%, в 2016 и последующие годы — 2%; для иных субъектов Российской Федерации: в 2014 г. — 1,0%, в 2015 г. — 1,5%, в 2016 и последующие годы — 2%.

**Федеральный закон от 06.11.2013 г. № 308-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 81 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части определения понятия и методологии расчета перекрестного субсидирования)**, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Ю. А. Липатовым, С. Я. Есяковым, депутатом Государственной Думы В. И. Тарасюком.



Законом устанавливаются:

понятие «величина перекрестного субсидирования»;

особенности и ограничения по передаче организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью в аренду территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии;

механизм установления цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, а также тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для указанных категорий потребителей;

полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению порядка определения, распределения и учета размера перекрестного субсидирования между потребителями (покупателями) на розничных рынках электрической энергии. Уточняются полномочия Правительства Российской Федерации, ФОИВов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.

Устанавливаются размеры ставок перекрестного субсидирования по отдельным субъектам Российской Федерации.

С 01.01.2014 г. прекращаются обязательства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, предусматривающие оказание услуг по передаче электрической энергии потребителям, владеющим энергопринимающими устройствами, технологически присоединенными к объектам электросетевого хозяйства и (или) их частям, аренда которых может осуществляться территориальными сетевыми организациями. Если после этой даты такой потребитель пользуется данными услугами без заключения соответствующего договора, он обязан оплатить территориальной сетевой организации фактически оказанные услуги.

## **22 ноября приняты:**

Федеральный закон от 02.12.2013 г. № 349-ФЗ «**О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Федеральный бюджет, принятый в соответствии с данным законом, впервые сформирован на основе утвержденных Правительством Российской Федерации государственных программ Российской Федерации, охватывающих основные сферы (направления) деятельности федеральных органов исполнительной власти. При этом доля «программных» расходов федерального бюджета превысит 90% от общего объема расходов.

Основные характеристики бюджета:

Доходы: в 2014 году – 13570,5 млрд. руб. (18,5% ВВП); в 2015 году – 14564,9 млрд. руб. (18,3% ВВП) и в 2016 году – 15905,7 млрд. руб. (18,3% ВВП), в том числе прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов в 2014 году составит 615,6 млрд. руб.; в 2015 году – 384,9 млрд. руб.; в 2016 году – 381,7 млрд. руб.

Расходы: в 2014 году – 13960,1 млрд. руб. (19,0% ВВП); в 2015 году – 15361,5 млрд. руб. (19,3% ВВП); в 2016 году – 16392,2 млрд. руб. (18,9% ВВП). Условно утверждаемые расходы: в 2015 году – 384,0 млрд. руб.; в 2016 году – 819,6 млрд. руб.

Дефицит федерального бюджета: в 2014 году – 389,6 млрд. руб. (0,5% ВВП); в 2015 году – 796,6 млрд. руб. (1,0% ВВП); в 2016 году – 486,5 млрд. руб. (0,6% ВВП).

Объем ВВП: в 2014 году – 73315,0 млрд. руб. (рост на 3,0%); в 2015 году – 79660,0 млрд. руб. (рост на 3,1%); в 2016 году – 86835,0 млрд. руб. (рост на 3,3%).

Верхний предел государственного внутреннего долга: на 01.01.15–7245,5 млрд. руб.; на 01.01.16–8466,5 млрд. руб.; на 01.01.17–9335,5 млрд. руб.

Верхний предел государственного внешнего долга: на 01.01.15–71,9 млрд. дол. США (55,3 млрд. евро); на 01.01.16–78,8 млрд. дол. США (60,6 млрд. евро); на 01.01.17–88,5 млрд. дол. США (68,1 млрд. евро).

Уровень инфляции: в 2014 году – 5,0%; в 2015 году – 4,5%; в 2016 году – 4,5%.

Объем Резервного фонда (прогноз, на начало года) составит: в 2014 году – 2806,9 млрд. руб.; в 2015 году – 3191,4 млрд. руб. и в 2016 году – 3271,5 млрд. руб.

Объем Фонда национального благосостояния (прогноз, на начало года) составит: в 2014 году – 2858,5 млрд. руб.; в 2015 году – 2884,1 млрд. руб.; в 2016 году – 2937,6 млрд. руб.

#### Функциональная структура расходов по открытой части (млрд. руб.)

Наименования разделов	2013 год	2014 год, первое чтение	Изменения	Предлагаемый объем расходов
Всего, в том числе:	13455,9	11631,36	+2,96	11634,32
Общегосударственные вопросы	927,6	937,50	-21,17	916,33
Национальная оборона	2101,9	1012,77	+11,92	1024,68
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2039,5	1476,91	-18,16	1458,75

<b>Наименования разделов</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год, первое чтение</b>	<b>Изменения</b>	<b>Предлагаемый объем расходов</b>
Национальная экономика	1864,8	2161,01	+4,14	2165,15
Жилищно-коммунальное хозяйство	155,3	105,58	-8,59	96,98
Охрана окружающей среды	24,4	29,63	25,22	54,85
Образование	687,5	565,37	+3,85	569,22
Культура, кинематография	98,7	95,87	+0,73	96,60
Здравоохранение	535,7	457,10	+5,41	462,52
Социальная политика	3837,5	3533,54	+0,19	3533,73
Физическая культура и спорт	62,4	78,62	+1,25	79,87
Средства массовой информации	75,3	68,47	+0,26	68,73
Обслуживание государственного и муниципального долга	408,4	452,53	0,00	452,53
Межбюджетные трансферты	636,6	656,44	-2,06	654,38

Основными приоритетами расходов федерального бюджета являются:

1) выполнение социальных обязательств государства, в части индексации на 5%:

с 1 января 2014 года — объема дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

с 1 сентября 2014 года — стипендиального фонда обучающихся в федеральных учебных заведениях, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов;

с 1 января 2014 года — государственных пособий гражданам, имеющим детей.

В 2014 году будет направлено:

на повышение оплаты труда: педагогических работников федеральных образовательных учреждений — 48,3 млрд. руб.; работников учреждений культуры — 9,2 млрд. руб.; научных сотрудников — 8,3 млрд. руб., социальных и медицинских работников — 14,4 млрд. руб.;

на повышение размера стипендий до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», в 2014 году будет направлено 7,1 млрд. руб., в 2015 году — 7,6 млрд. руб. и в 2016 году — 8,0 млрд. руб.;

на дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в 2014 году — 120 млрд. руб., в 2015 году — 130 млрд. руб., в 2016 году — 150 млрд. руб.;

на ликвидацию аварийного жилья — 35,4 млрд. руб.;

на физкультурно-оздоровительные комплексы — 3 млрд. руб., в том числе на завершение строительства ФОКов — 1,2 млрд. руб., на строительство спортзалов в сельских школах — 1,8 млрд. руб.;

на строительство детских садов — 10 млрд. руб. и на строительство школ — 1,2 млрд. руб.;

на строительство бассейнов в вузах — 7,5 млрд. руб.;

на социальную поддержку села — 2,3 млрд. руб.

2) финансовое обеспечение развития пенсионной системы.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации общая сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составит в 2014 году 2448,2 млрд. руб., из них: на пенсионное обеспечение — 1679,0 млрд. руб.; на социальное обеспечение населения — 467,2 млрд. руб. и на выплату материнского (семейного) капитала — 301,1 млрд. руб.

Размер материнского (семейного) капитала в 2014 году составит 429408,5 руб.

Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по России для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии составит в 2014 году 6354 руб.

3) поддержка инновационного и инвестиционного развития.

На реализацию 39 государственных программ планируется направить: в 2014 году — 11634,3 млрд. руб.; в 2015 году — 12101,0 млрд. руб.; в 2016 году — 12329,7 млрд. руб. На реализацию 46 федеральных целевых программ направляется в 2014 году — 936,6 млрд. руб.; в 2015 году — 1018,6 млрд. руб., в 2016 году — 932,0 млрд. руб., на инновационное развитие и модернизацию экономики планируется выделить в 2014 году — 2085,7 млрд. руб., в 2015 году — 2071,2 млрд. руб., в 2016 году — 2053,8 млрд. руб., в том числе на реализацию подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» (государственная программа Российской Федерации «Экономическое

*развитие и инновационная экономика») в 2014 году — 17,1 млрд. руб.; в 2015 году — 11,6 млрд. руб.; в 2016 году — 11,9 млрд. руб.*

Устанавливается запрет на использование средств, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы (ФЦП) «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2019 годы)», до внесения согласно Федеральному закону «О парламентском контроле» соответствующих изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», включающую данную ФЦП, в том числе определяющих основные положения и сроки принятия нормативных правовых актов по вопросам государственной регистрации прав и кадастрового учета недвижимости.

Предусматривается осуществление имущественного взноса Российской Федерации в Российский научный фонд — 11,4 млрд. руб. в 2014 г., 17,2 млрд. руб. в 2015 г. и 19,1 млрд. руб. в 2016 г. *(в рамках подпрограммы «Фундаментальные научные исследования» государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» для предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям).*

**13 декабря** принят Федеральный закон от 21.12.2013 г. №353-ФЗ «**О потребительском кредите (займе)**», внесенный депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, В.К. Гартунгом, Д.Г. Волчком, О.Л. Михеевым, Ф.С. Тумусовым, А.В. Терентьевым, А.В. Четвериковым, Д.И. Савельевым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» М.А. Мукабеновой, А.Ю. Мургой.

Законом определяется, что потребительский кредит (заем) — это денежные средства, предоставленные кредитором заемщику (*основная сумма долга*) на основании кредитного договора, договора займа, в том числе с использованием электронного средства платежа, в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, в том числе с лимитом кредитования (кроме ипотеки).

Договор потребительского кредита (займа) состоит из общих условий и индивидуальных условий. Общие условия определяются кредитором в одностороннем порядке для многократного применения. Индивидуальные условия (*процентная ставка, валюта, количество, размер и периодичность платежей, возможность запрета уступки кредитором третьим лицам прав (требований) по договору и прочее*) отражаются в виде таблицы, установленной нормативным актом Банка России. Кредитор вправе уменьшить постоянную процентную ставку и применить другие льготы с уведомлением заемщика.

На момент заключения договора его полная стоимость не может превышать рассчитанное Центральным банком Российской Федерации среднерыночное значение полной стоимости потребительского кредита (займа) соответствующей категории потребительского кредита (займа), применяемое в соответствующем календарном квартале, более чем на  $\frac{1}{3}$ .

Заемщик имеет право на бесплатное получение информации, в том числе об условиях предоставления, использования и возврата потребительского кредита, размеры процентных ставок, а при применении переменных процентных ставок — порядок их определения в соответствии с установленными в законе требованиями, об иных договорах, которые заемщик обязан заключить, и (или) иных услугах, которые он обязан получить в связи с договором потребительского кредита (займа), а также о возможности согласиться или отказаться от заключения таких договоров и (или) от оказания таких услуг.

Кредитные организации вправе осуществлять уступку прав (требований) по договорам потребительского кредита любым третьим лицам в случаях, установленных законом или договором, содержащим данное условие, которое было согласовано при его заключении.

Заемщик вправе отказаться от использования уже предоставленного потребительского кредита и вправе досрочно возвратить его без уплаты кредитору штрафных санкций.

По соглашению сторон договора потребительского кредита (займа), территориальная подсудность дел по спору между ними может быть изменена в любое время до принятия дела судом.

**20 декабря** принят Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам медицинского обеспечения безопасности дорожного движения», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон вводит понятие «водитель транспортного средства» — это лицо, управляющее транспортным средством (в том числе обучающее управлению транспортным средством). Водитель может управлять транспортным средством (далее — ТС) в личных целях либо в качестве работника или индивидуального предпринимателя.

Устанавливается, что обследование врачом-психиатром, психиатром-наркологом осуществляется в специализированных медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения по месту жительства либо месту пребывания водителя (кандидата в водители ТС).

Дается определение понятиям «медицинские противопоказания к управлению ТС», «медицинские показания к управлению ТС» — это заболевания (состояния), при которых управление ТС допускается при оборудовании его специальными приспособлениями, либо при использовании водителем ТС специальных приспособлений и (или) медицинских изделий, либо при наличии у ТС определенных конструктивных характеристик, «медицинские ограничения к управлению ТС». Их перечни устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Предлагается дополнить КоАП РФ статьей, определяющей меры административного наказания за нарушение порядка проведения обязательного медицинского освидетельствования водителей (кандидатов в водители ТС), либо обязательных предварительных, периодических, предрейсовых, послерейсовых медосмотров.

### **23 декабря приняты:**

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «**Об аккредитации в национальной системе аккредитации**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон предусматривает механизмы обеспечения эффективного использования аккредитации как одной из форм государственного регулирования при оценке соответствия продукции и других объектов установленным требованиям, а также устанавливает алгоритмы единой политики, единых принципов и правил аккредитации на территории Российской Федерации.

Предусматриваются особенности и порядок аккредитации в отдельных сферах деятельности.

Определяются:

состав участников национальной системы аккредитации, в том числе полномочия ФОИВа, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации. Предусматривается создание общественного совета по аккредитации, формируемого из независимых от представителей ФОИВ экспертов, аккредитованных лиц, представителей общероссийских общественных организаций, объединений предпринимателей и потребителей, научных и экспертных организаций, иных организаций и физических лиц;

полномочия национального органа по аккредитации, при котором создается комиссия по апелляциям и возглавляется его руководителем, порядок предоставления дубликата и копии аттестата аккредитации;

права и обязанности экспертных организаций, аккредитованных лиц.

Устанавливаются правила и организация аккредитации, требования к порядку проверки соответствия заявителя установленным критериям, требования к порядку принятия решения об аккредитации или отказе в аккредитации, требования к содержанию и сроку действия аттестата аккредитации, порядок прекращения, приостановления, возобновления действия, сокращения и расширения области аккредитации, а также особенности государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц. Предусматривается создание федеральной государственной информационной системы в области аккредитации.

**Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 414-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлекаются для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»,** внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Е. Хинштейном, О. В. Лебедевым, А. Н. Хайруллиным, А. В. Скочем, Р. Ш. Хайровым, Б. К. Балашовым, В. В. Гутеневым, И. А. Яровой и другими.

Законом предусматривается, что в отношении застройщиков, осуществляющих привлечение денежных средств граждан на строительство многоквартирных домов, устанавливается периодичность проведения плановых проверок — 1 раз в год (*в действующей редакции — не чаще чем 1 раз в 3 года*), а также определяются основания проведения плановых и внеплановых проверок. Основанием для проведения плановой проверки является в том числе истечение 1 года с даты выдачи застройщику разрешения на строительство.

Устанавливается, что договор страхования считается заключенным со дня государственной регистрации договора участия в долевом строительстве и действует до предусмотренного таким договором срока передачи застройщиком жилого помещения участнику долевого строительства. При этом договор страхования должен обеспечивать право выгодоприобретателя (*дольщика*) на получение страхового возмещения по страховому случаю, наступившему в течение 2 лет по истечении предусмотренного договором участия в долевом строительстве срока передачи ему жилого помещения.

Устанавливается, что страховщик, застраховавший гражданскую ответственность застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче жилого помещения по договору участия в долевом строительстве, имеет к нему право требования в размере произведенных выплат.



Устанавливается дополнительное основание обращения контролирующего органа в арбитражный суд с заявлением о приостановлении на определенный срок осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства.

В Федеральном законе «О содействии развитию жилищного строительства» уточняется, что требования, предъявляемые к жилищным кооперативам и жилищно-строительным кооперативам и к их членам, распространяются на все такие кооперативы при получении ими разрешения на строительство после дня вступления в силу данного федерального закона *(противодействие применению «серых схем» с участием указанных кооперативов)*.

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

**12 февраля** принят Федеральный закон от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон подготовлен в соответствии с Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака.

С июня 2014 года продажа табачной продукции будет осуществляться только в магазинах и павильонах. В случае отсутствия в населенном пункте магазинов и павильонов допускается торговля в других торговых объектах или развозная торговля табачной продукцией.

Также вводится запрет на выкладку и демонстрацию табачной продукции в торговом объекте, то есть с витрин магазинов исчезнут пачки сигарет, сигар, папирос, табака и так далее. Вместо этого в данных торговых точках будет висеть прејскурант (на обычном листе белой бумаги с тестом, набранным черным шрифтом без каких-либо картинок и лэйблов сигарет или табачных компаний), который будет информировать покупателей о марках сигарет, имеющихся в продаже, и об их цене. Пачки сигарет могут быть продемонстрированы покупателю только по его требованию и только после ознакомления им с указанным выше прејскурантом.

Запрещено продавать сигареты и папиросы поштучно, а также торговать насваем. Также вводится запрет на продажу табачных изделий: на территориях и в помещениях образовательных учреждений, учреждений культуры и учреждений по делам молодежи, больниц, поликлиник, санаториев, в городском и пригородном транспорте, в помещениях, занимаемых органами власти; на расстоянии не менее чем 100 метров от образовательных учреждений; на территориях вокзалов, портов и аэропортов (кроме магазинов дьюти-фри), в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных, гостиничных услуг, услуг по временному проживанию, бытовых услуг.

Законом предусмотрен запрет на продажу табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, а также на вовлечение детей в процесс потребления табака путем покупки для них либо передачи им табачных изделий или табачной продукции, предложения, требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом. Если продавец сомневается в возрасте покупателя, он *обязан* потребовать у него документ, удостоверяющий личность, и, если такой документ покупатель ему не показал, продавец не вправе продавать покупателю табачные изделия.

Запрещается реклама и стимулирование продажи табачных изделий любым способом. Под этот запрет подпадают, в частности, такие действия, как распространение сигарет бесплатно, в том числе в виде подарка; размещение лэйблов сигарет на обычных («нетабачных») товарах; имитация вида табачных изделий для «нетабачных» товаров (это, например, касается так называемых электронных сигарет, если они повторяют внешний вид обычной сигареты); демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака *во вновь создаваемых* и предназначенных для детей фильмах, мультфильмах, телепередачах, спектаклях, утренниках и в других подобных мероприятиях; что касается новых фильмов, мультфильмов, спектаклей, теле- и радиопередач, предназначенных для взрослых, то в них демонстрация табачных изделий и процесса курения допускается, только если эти действия являются неотъемлемой частью художественного замысла, при этом такой фильм или телепередача должны сопровождаться социальной рекламой о вреде курения.

Предусмотрен запрет курения в поездах дальнего следования, электричках, самолетах, судах дальнего плавания, городском и пригородном транспорте, на территориях и в помещениях образовательных учреждений, больниц, поликлиник, санаториев, учреждений культуры, учреждений по делам молодежи, на стадионах и в спорткомплексах, на рабочих местах, в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных, гостиничных услуг, услуг по временному проживанию, в помещениях общепита (столовые, кафе, рестораны и так далее), в учреждениях сферы услуг, в помещениях, занимаемых органами власти, в местах общего пользования многоквартирных домов, а также на пассажирских платформах пригородного сообщения.

Закон предусматривает увеличение акцизов на табачную продукцию в соответствии с законодательством о налогах и сборах, а также установление минимальных розничных цен на табачную продукцию.

Закон вступает в силу с 1 июня 2013 г. за исключением следующих положений:

повышение акцизов на табачную продукцию и введение минимальных розничных цен — с 01.01.2014 г.;

запрет курения в поездах и кораблях дальнего следования, общепитах и гостиницах, в магазинах, на рынках, объектах общепита, объектах сферы услуг, на платформах для электричек; правила о продаже табака только в магазинах и павильонах, запрет торговли табаком с выкладкой и демонстрацией сигаретных пачек; запрет на продажу сигарет на территориях вокзалов, аэропортов, портов, в метро — с 01.06.2014 г.

**22 марта** принят Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 60-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (об особенностях правового регулирования труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом определяется, что дистанционной работой является выполнение определенной трудовым договором трудовой функции вне места нахождения работодателя, его филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения (включая расположенные в другой местности), вне стационарного рабочего места, территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя, при условии использования для выполнения данной трудовой функции и для осуществления взаимодействия между работодателем и работником по вопросам, связанным с ее выполнением, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет. Режим рабочего времени и времени отдыха дистанционного работника устанавливается им по своему усмотрению.

Трудовой договор о дистанционной работе и соглашения о его изменении могут заключаться путем обмена электронными документами. При этом в качестве места заключения трудового договора указывается место нахождения работодателя.

Работодатель не позднее 3 календарных дней со дня заключения договора обязан направить работнику по почте заказным письмом с уведомлением оформленный надлежащим образом экземпляр данного трудового договора на бумажном носителе.

Если трудовой договор о дистанционной работе заключается путем обмена электронными документами лицом, впервые заключающим трудовой договор, данное лицо получает страховое свидетельство государственного пенсионного страхования самостоятельно. По соглашению сторон трудового договора о дистанционной работе сведения о работе могут не вноситься в трудовую книжку дистанционного работника. В этих случаях основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже дистанционного работника является экземпляр трудового договора о дистанционной работе.

**15 мая** принят Федеральный закон от 07.06.2013 г. № 120-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»**.

Законом вносятся изменения в 4 федеральных закона, направленные на: профилактику незаконного потребления наркотических

средств и психотропных веществ, наркомании; введения системы раннего выявления употребления наркотических средств и психотропных веществ; закрепления соответствующей компетенции органов управления образованием и органов управления здравоохранением по раннему выявлению незаконного потребления таких средств и веществ, а также наделение соответствующими полномочиями федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Определяются полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере профилактики незаконного потребления таких средств и веществ, наркомании, а также компетенция образовательных учреждений по обеспечению раннего выявления незаконного потребления таких средств и веществ среди обучающихся.

Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (*проводится при наличии письменного информированного согласия обучающихся, достигших возраста 15 лет, или письменного информированного согласия одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста 15 лет*) включает в себя: социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования; профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

В случае выявления незаконного потребления таких средств и веществ обучающимся в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра, он направляется в специализированную медицинскую организацию, оказывающую наркологическую помощь (*при наличии письменного информированного согласия обучающегося, достигшего возраста 15 лет, или письменного информированного согласия родителей (законных представителей) обучающегося, не достигшего возраста 15 лет*), в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации.

Устанавливается обязанность общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, а также вузов по обеспечению конфиденциальности сведений, полученных в результате проведения социально-психологического тестирования обучающихся таких образовательных организаций.

**11 июня** принят Федеральный закон от 29.06.2013 г. № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей» *(об установлении административной ответственности за пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних)*, внесенный Законодательным Собранием Новосибирской области.

Закон устанавливает, что к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится также информация, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения.

Также вводится административная ответственность за такую пропаганду, выражающуюся в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям.

**21 июня** принят Федеральный закон от 02.07.2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Предусматривается:

освободить от необходимости в прохождении психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих усыновить ребенка, являющихся или являвшихся опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей (в отношении этих лиц исключается требование о представлении в суд документа о прохождении ими указанной подготовки). От этой необходимости освобождаются и лица, желающие взять ребенка под опеку (попечительство), которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено;

отменяется запрет быть усыновителями для лиц, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам;

запрещается быть усыновителями, а также опекунами (попечителями) лицам, состоящим в однополном браке, зарегистрированном в государствах, где такие браки разрешены, а также не состоящим в браке гражданам таких государств;

установить, что разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть, как правило, не менее 16 лет (*было — строго не менее 16 лет*);

увеличивается с 1 месяца до 3 месяцев срок временной передачи ребенка в семью с возможностью продления такого срока до 6 месяцев при наличии исключительных обстоятельств (*было — продление до 3 месяцев*);

расширяется перечень дополнительных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на медицинское обслуживание, за счет включения в него предоставления бесплатной высокотехнологичной медицинской помощи, а также направления на лечение за рубеж за счет бюджетных средств;

увеличивается срок передачи ребенка, оставшегося без попечения родителей, под предварительные опеку или попечительство до 6 месяцев (*было — до истечения месяца*), с возможностью продления указанного срока до 8 месяцев (*действует — до 2 месяцев*);

исключается необходимость прилагать к отчету опекуна или попечителя документы, подтверждающие сведения о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды;

при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами будет выплачиваться пособие в размере 100 тыс. руб. на каждого такого ребенка (положение распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.13 г.) (*в 2013 году, с учетом индексации, размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью составляет 13087,61 руб.*).

**2 июля** принят Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 192-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон принят в целях предотвращения насилия и хулиганского поведения зрителей при проведении спортивных соревнований.

Устанавливается, что права и обязанности зрителей спортивных соревнований будут определяться Правилами

поведения зрителей, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. За их нарушение будет наступать административная ответственность, в том числе и в виде запрета посещать официальные спортивные соревнования. Организаторы официальных спортивных соревнований, собственники или пользователи объектов спорта наряду с указанными правилами вправе устанавливать дополнительные требования к поведению зрителей, которые не могут противоречить правилам.

Граждане, которым судом было запрещено посещать такие соревнования, включаются в специальные списки, которые ведет Министерство внутренних дел.

Организаторы официальных спортивных соревнований совместно с собственниками или пользователями объектов спорта устанавливают требования по продаже входных билетов на указанные соревнования. При этом Правительство Российской Федерации наделяется полномочием определять места проведения официальных спортивных соревнований, вход на которые возможен только при обязательной идентификации личности зрителей.

Для организаторов соревнований вводится возможность привлекать контролеров-распорядителей в целях обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований; устанавливаются требования к таким контролерам, а также их права и обязанности.

В КоАП РФ вводится новый вид наказания — административный запрет посещать места проведения официальных спортивных соревнований в дни проведения официальных спортивных соревнований (*может устанавливаться на срок от 6 месяцев до 7 лет*).

Вводится административная ответственность: за нарушение Правил поведения зрителей; за повторное совершение указанных выше деяний или за совершение деяний, повлекших приостановку или прекращение официального спортивного соревнования; за нарушение административного запрета посещать соревнования.

**5 июля** принят Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и статью 22 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (*в части изменения порядка определения фиксированного размера страхового взноса по обязательному пенсионному страхованию для индивидуальных предпринимателей, не производящих*



*выплат и иных вознаграждений физическим лицам*), внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Н. Руденским, А. Е. Карповым, В. В. Климовым, В. Ф. Звагельским, Г. В. Куликом, И. Н. Игошиным, Н. В. Панковым, Е. Л. Николаевой и другими, депутатами Государственной Думы В. В. Семеновым, И. В. Пономаревым, А. В. Потаповым.

Закон устанавливает, что для лиц, производящих выплаты физическим лицам (в том числе организации; ИП; физические лица), страховые взносы, исчисленные сверх страхового взноса в фиксированном размере, направляются на финансирование страховой части трудовой пенсии и финансирование накопительной части трудовой пенсии в размерах, определяемых пропорционально тарифам страховых взносов.

Для самозанятых лиц (ИП, адвокаты, нотариусы и другие) размер страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию, определяется следующим образом:

1) в случае если величина дохода не превышает 300 тыс. рублей, — как произведение МРОТ, установленного на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, и тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее — ПФР), увеличенное в 12 раз ( $5205 \text{ руб.} \times 26\% \text{ тариф} \times 12 \text{ месяцев} = 16240 \text{ руб.}$ );

2) в случае, если величина дохода превышает 300 тыс. рублей, — как произведение МРОТ, и тарифа страховых взносов в ПФР, увеличенное в 12 раз, и 1% от суммы превышения дохода 300 тыс. рублей ( $5205 \text{ руб.} \times 26\% \text{ тариф} \times 12 \text{ мес.} + 1\% \text{ от суммы превышения}$ ).

При этом сумма страховых взносов не может быть более размера, определяемого как произведение восьмикратного МРОТ, установленного федеральным законом на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, и тарифа страховых взносов в ПФР, установленного федеральным законом, увеличенное в 12 раз ( $8 \times 5205 \text{ руб.} \times 26\% \text{ тариф} \times 12 \text{ раз} = 129917 \text{ руб.}$ ).

Главы крестьянских (фермерских) хозяйств уплачивают соответствующие страховые взносы в ПФР и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее — ФФОМС) в фиксированном размере за себя и за каждого члена крестьянского (фермерского) хозяйства. При этом фиксированный размер страхового взноса по каждому соответствующему виду обязательного социального страхования определяется как произведение МРОТ, установленного федеральным законом на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, тарифа страховых взносов, установленного федеральным законом, увеличенное в 12 раз, и количества всех членов

крестьянского (фермерского) хозяйства, включая главу крестьянского (фермерского) хозяйства.

Налоговые органы направляют в органы контроля за уплатой страховых взносов сведения о доходах от деятельности плательщиков страховых взносов за расчетный период, не позднее 15 июня года, следующего за истекшим расчетным периодом. После указанной даты до окончания текущего расчетного периода налоговые органы направляют сведения о доходах от деятельности плательщиков страховых взносов за расчетный период в органы контроля за уплатой страховых взносов в срок не позднее 1-го числа каждого следующего месяца.

Налоговые органы направляют в течение 5 дней (после вступления в силу решения о привлечении к ответственности) в ПФР данные о фактах нарушений, повлекших занижение доходов от деятельности. Эти данные являются основанием для требования об уплате и взыскания недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов. Если отсутствует сведения о доходах в связи с непредставлением отчетности в налоговые органы, то страховые взносы взыскиваются в фиксированном размере ( $8 \times 5205 \text{ руб.} \times 26\% \text{ тариф} \times 12 \text{ раз} = 129917 \text{ руб.}$ ).

Страховые взносы в размере 1% от 300 тыс. руб. уплачиваются не позднее 1 апреля следующего года.

**18 сентября** принят Федеральный закон от 27.09.2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Закон разработан в целях определения правового положения, полномочий и функций Российской академии наук (РАН), а также установления порядка управления РАН и порядка финансового обеспечения ее деятельности. Российская академия медицинских наук (РАМН), Российская академия сельскохозяйственных наук (РАСХН) присоединяются к РАН. По вопросам объединения, не урегулированным Федеральным законом, иными актами законодательства Российской Федерации, могут издаваться указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Полномочия учредителя РАН от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества РАН от имени Российской Федерации также осуществляются Правительством Российской Федерации.

В состав РАН входят члены РАН (академики и члены-корреспонденты) и иностранные члены РАН. Предельное количество членов

РАН утверждается Правительством Российской Федерации по предложению общего собрания РАН.

Лица, имеющие звания действительного члена РАН, РАМН, РАСХН со дня вступления в силу Закона становятся академиками РАН, а иностранные члены указанных академий со дня вступления могут приобрести статус иностранных членов РАН. Наделение членов-корреспондентов РАМН, РАСХН статусом членов-корреспондентов РАН осуществляется в порядке, установленном уставом РАН.

В структуру РАН входят региональные отделения, региональные научные центры (порядок создания которых устанавливает Правительство Российской Федерации) и представительства РАН.

Полномочия учредителя и собственника имущества, находящегося в оперативном управлении региональных отделений осуществляет РАН от имени Российской Федерации в порядке и в объеме, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Руководители региональных отделений избираются в порядке, установленном их уставами, и утверждаются президиумом РАН.

РАН и ее региональные отделения являются федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Расходы, связанные с финансовым обеспечением деятельности РАН предусматриваются отдельной строкой в федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период. РАН является главным распорядителем средств федерального бюджета, предназначенных для финансового обеспечения ее региональных отделений.

Организации, находившиеся в ведении РАН, РАМН, РАСХН (за исключением Дальневосточного, Сибирского и Уральского отделений РАН), передаются в ведение федерального органа исполнительной власти (далее — ФОИВ), специально уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление функций и полномочий собственника федерального имущества, закрепленного за указанными организациями. Данный ФОИВ осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, функции и полномочия учредителя указанных организаций.

Государственные задания на проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований научными организациями, созданными в форме бюджетных и автономных учреждений и переданными в ведение ФОИВа, утверждаются ФОИВом с учетом предложений РАН.

Руководители научных организаций, переданных в ведение ФОИВа, избираются коллективом соответствующей научной организации из числа кандидатур, согласованных с президиумом

РАН и одобренных комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, с их последующим утверждением данным ФОИВом.

Не позднее, чем по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу федерального закона проводится первое общее собрание членов РАН, участниками которого являются лица, имевшие до дня вступления в силу федерального закона звания действительного члена или члена-корреспондента РАН, РАМН, РАСХН.

Российская академия образования (РАО), Российская академия архитектуры и строительных наук (РААСН), Российская академия художеств (РАХ) являются государственными академиями наук, учредителем и собственником имущества которых является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества государственных академий наук от имени Российской Федерации осуществляются Правительством Российской Федерации (отдельные функции и полномочия могут быть переданы уполномоченным ФОИВам).

Лица, имевшие до дня вступления в силу федерального закона звание действительного члена РАО, РААСН или РАХ, становятся академиками РАО, РААСН или РАХ.

Со дня вступления в силу федерального закона вводится трехгодичный мораторий на избрание новых членов РАН, РАО, РААСН, РАХ.

**25 октября** принят Федеральный закон от 02.11.2013 г. № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Президентом Российской Федерации.

Закон определяет правовое положение Российского научного фонда (далее — Фонд), цель его деятельности и основные функции, имущество Фонда, а также регулирует порядок государственной регистрации и контроль за финансово-хозяйственной деятельностью указанного Фонда.

Предусматривается, что Фонд будет осуществлять работы, связанные с проведением инициативных фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований научными коллективами, развитием и укреплением кадрового потенциала науки, созданием наукоемкой продукции, развитием экспериментальной базы для проведения научных исследований, а также осуществлять международное научное и научно-техническое сотрудничество в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органами управления Фонда станут: попечительский совет (высший орган управления), правление и генеральный директор.

Ежегодно Фонд обязан подготавливать годовой отчет и представлять его Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

**22 ноября** принят Федеральный закон от 04.12.2013 г. № 351-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается новый вариант осуществления застрахованными лицами 1967 года и моложе своего пенсионного обеспечения:

продление срока (до 31 декабря 2015 г.) выбора застрахованными лицами осуществления своего пенсионного обеспечения, а именно — направлять на финансирование накопительной части трудовой пенсии 6% индивидуальной части тарифа страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии либо, отказавшись от финансирования накопительной части трудовой пенсии, направлять на финансирование страховой части трудовой пенсии в полном объеме индивидуальную часть тарифа страхового взноса;

в отношении застрахованных лиц, в пользу которых работодателем страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию начнут начисляться впервые после 01.01.2014 г., возможность осуществить такой выбор предусматривается в течение 5 лет с момента первого начисления страховых взносов. Если лицо на момент истечения 5-летнего срока они не достигло возраста 23 лет, указанный период продлевается до 31 декабря года, в котором лицо достигнет 23 лет (включительно).

До осуществления застрахованными лицами выбора своего пенсионного обеспечения 6% индивидуальной части тарифа страховых взносов будут направляться на финансирование страховой части трудовой пенсии.

Начиная с 2015 года, 6% индивидуальной части тарифа страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии будут направляться только в отношении застрахованных лиц, которые в установленный срок заявили о своем желании инвестировать средства пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд (далее — НПФ), Государственную управляющую компанию или частную управляющую компанию (далее — УК).

При этом законом предусмотрены нормы, дающие право впоследствии отказаться от финансирования накопительной части трудовой

пенсии и направить 6% на финансирование страховой части трудовой пенсии. Возможность такого перехода временем не ограничивается.

Также вводятся следующие временные нормы:

1. В 2014 году распределение и направление Пенсионным фондом Российской Федерации 6% индивидуальной части тарифа страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии в отношении застрахованных лиц, подавших соответствующие заявления о переходе в НПФ или УК, будет осуществляться только при условии соответствия указанных НПФ и УК следующим новым требованиям:

для НПФ — включение его в реестр участников системы гарантирования прав застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» и соответствие НПФ требованиям, установленным Федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах»;

для УК — соответствие этих управляющих компаний требованиям — «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

2. Поступившие в Пенсионный фонд Российской Федерации в 2013 году суммы страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, дополнительные страховые взносы, взносы работодателей в пользу застрахованного лица, взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений, средства материнского капитала, а также чистый финансовый результат от их временного размещения, но не переданные в доверительное управление, а также поступившие в Пенсионный Фонд Российской Федерации в 2014 году суммы страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, уплаченные в счет погашения задолженности за 2002–2013 г., дополнительные страховые взносы, взносы работодателей в пользу застрахованного лица, взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений, средства материнского капитала, чистый финансовый результат от их временного размещения, в 2014 году не передаются в доверительное управление в НПФ и в УК, а инвестируются Пенсионным фондом Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.

Передача указанных средств в НПФ или в УК будет осуществляться также только при условии их соответствия установленным требованиям.

**23 декабря** приняты:

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «**О страховых пенсиях**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом с 01.01.2015 г. вводится новый порядок формирования пенсионных прав граждан и назначения страховой пенсии — назначается со дня обращения за ней, за исключением случаев, когда предусмотрены иные сроки ее назначения, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Вводятся понятия:

страховая пенсия; страховой стаж (суммарная продолжительность периодов работы и /или иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации);

индивидуальный пенсионный коэффициент (параметр, отражающий в относительных единицах пенсионные права застрахованного лица на страховую пенсию, сформированные с учетом начисленных и уплаченных страховых взносов на страховую пенсию, предназначенных для ее финансирования, продолжительности страхового стажа, а также отказа на определенный период от получения страховой пенсии);

стоимость пенсионного коэффициента (соотношение суммы страховых взносов на финансовое обеспечение страховых пенсий и трансфертов федерального бюджета, поступающих в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствующем году, и общей суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов получателей страховых пенсий);

фиксированная выплата к страховой пенсии (ее размер (с учетом повышения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии) подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год);

корректировка размера страховой пенсии (повышение размера страховой пенсии в связи с увеличением стоимости пенсионного коэффициента).

Предусматриваются следующие виды страховых пенсий:

страховая пенсия по старости, условиями назначения которой являются: достижение возраста 60 лет — для мужчин, 55 лет — для женщин; наличие страхового стажа не менее 15 лет; наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30;

страховая пенсия по инвалидности — назначается инвалидам I, II или III группы независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и /или иной общественно-полезной деятельности,

а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы;

страховая пенсия по случаю потери кормильца — на нее имеют право нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении.

Исчисление страхового стажа производится в календарном порядке. В случае совпадения по времени периодов, при исчислении страхового стажа учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за установлением страховой пенсии.

При исчислении страхового стажа периоды деятельности самозанятых лиц, глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов родовых, семейных общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, периоды работы у физических лиц по договорам включаются в страховой стаж при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Размер страховой пенсии зависит от: индивидуальных пенсионных коэффициентов за каждый год страхового стажа; параметра (коэффициента) повышения страховой пенсии по старости и по случаю потери кормильца при ее назначении позднее установленного возраста; стоимости одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия.

Стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на 01.01.2015 г. устанавливается равным 64руб. 10коп. Стоимость одного пенсионного коэффициента ежегодно с 1 февраля увеличивается на индекс роста потребительских цен за прошедший год, размер которого устанавливается Правительством Российской Федерации. Стоимость одного пенсионного коэффициента ежегодно с 1 апреля устанавливается федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной год и плановый период. При этом ежегодное увеличение стоимости пенсионного коэффициента не может быть менее индекса роста потребительских цен за прошедший год.

В иные периоды, засчитываемые в страховой стаж, засчитываются периоды ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более 6 лет в общей сложности.

Страховая пенсия по старости назначается досрочно отдельным категориям граждан, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

Устанавливается, что:

продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, в 2015 году составит 6 лет, а начиная



с 01.01.2016 г. — ежегодно увеличивается на один год. При этом необходимая продолжительность страхового стажа определяется на день достижения возраста (мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет);

с 01.01.2015 г. страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента не ниже 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения величины 30.

Для лиц, которым по состоянию на 31.12.2014 г. установлена трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по инвалидности, трудовая пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», величина индивидуального пенсионного коэффициента за периоды до 01.01.2015 г. определяется по документам выплатного дела исходя из размера установленной им трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, трудовой пенсии по случаю потери кормильца (без учета доли страховой части трудовой пенсии по старости (по инвалидности), фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, трудовой пенсии по случаю потери кормильца и накопительной части трудовой пенсии), деленного на стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на 01.01.2015 г. (64 руб.10 коп.).

**Федеральный закон от 28.12.2013 г. 424-ФЗ «О накопительной пенсии»**, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом с 01.01.2015 г. накопительная часть трудовой пенсии выделяется в самостоятельный вид пенсии и устанавливаются основания возникновения прав на нее, а также порядок ее выплаты и назначения — назначается со дня обращения за ней, за исключением случаев, когда предусмотрены иные сроки ее назначения, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Накопительная пенсия устанавливается и выплачивается в соответствии с Федеральным законом независимо от получения иной пенсии и ежемесячного пожизненного содержания, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Изменение условий назначения, норм установления и порядка выплаты накопительной пенсии осуществляется путем внесения изменений в федеральный закон.

Вводятся понятия:

накопительная пенсия — устанавливается при наличии оснований для назначения страховой пенсии по старости, а также застрахованным лицам, являющимся получателями страховой пенсии по инвалидности и страховой пенсии по случаю потери кормильца;

пенсионные накопления — совокупность учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета либо на пенсионном счете накопительной пенсии средств, сформированных за счет поступивших страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию, взносов работодателя, уплаченных в пользу застрахованного лица, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, результата от их инвестирования, средств (части средств) материнского/семейного капитала, направленных на формирование накопительной пенсии, результата от их инвестирования);

ожидаемый период выплаты накопительной пенсии — показатель рассчитываемый на основе данных Росстата, и используемый для определения накопительной пенсии.

Если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему накопительной пенсии или до корректировки ее размера с учетом дополнительных пенсионных накоплений в соответствии с федеральным законом, средства пенсионных накоплений, учтенные в специальной части его индивидуального лицевого счета или на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, за исключением средств (части средств) материнского (семейного) капитала, а также результата от их инвестирования, выплачиваются правопреемникам умершего застрахованного лица. Выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица осуществляется при условии обращения за указанной выплатой к страховщику, у которого формировались средства пенсионных накоплений на дату смерти застрахованного лица, в течение 6 месяцев со дня смерти застрахованного лица.

Определяется орган, осуществляющий пенсионное обеспечение по установлению накопительной пенсии: либо Пенсионный фонд Российской Федерации либо НПФ, в которых соответственно застрахованное лицо формирует свои пенсионные накопления.

Размер накопительной пенсии, который с 1 августа каждого года подлежит корректировке по результатам инвестирования средств выплатного резерва, предлагается определять исходя из средств пенсионных накоплений и величины ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии (до 2016 г. период устанавливается продолжительностью 19 лет (228 месяцев), а после этой даты будет ежегодно определяться федеральным законом на основании статистических данных о продолжительности жизни получателя накопительной пенсии).

Страховщик, которым является либо Пенсионный фонд Российской Федерации, при смене застрахованным лицом места жительства осуществляет выплату накопительной пенсии, включая

организацию ее доставки, на основании выплата дела по новому месту жительства или месту пребывания застрахованного лица, подтвержденному документами о регистрации, выданными органами регистрационного учета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо по месту фактического проживания, подтвержденному личным заявлением застрахованного лица.

Страховщик, которым является НПФ, при смене застрахованным лицом места жительства осуществляет выплату накопительной пенсии, включая организацию ее доставки, по его новому месту жительства или месту пребывания, либо по фактическому месту его проживания в соответствии с Федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах».

С 01.01.2015 г. накопительные части трудовых пенсий по старости считаются накопительными пенсиями; НПФ в срок до 01.04.2015 г. уведомляют застрахованных лиц о соответствующем изменении наименования выплаты за счет средств пенсионных накоплений, предусмотренной в договорах об обязательном пенсионном страховании, заключенных между НПФ и застрахованными лицами до дня вступления в силу федерального закона, путем размещения информации об указанном изменении на сайте НПФ в Интернете или опубликования ее в СМИ.

**Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** *(о предоставлении правовой возможности создания новых НПФ в форме акционерных обществ, а также о возможности преобразования действующих в форме некоммерческих организаций НПФ в акционерные НПФ)*, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается, что негосударственные пенсионные фонды *(сейчас они действуют в форме некоммерческих организаций)* подлежат преобразованию в акционерные общества или иную форму коммерческой организации либо ликвидации в следующие сроки: НПФ, участвующие в системе обязательного пенсионного страхования, — до 01.01.2016 г.; НПФ, не участвующие в этой системе, — до 01.01.2019 г.

С 01.01.2014 г. запрещается создание новых НПФ в форме некоммерческих организаций.

Вводятся требования:

к минимальному размеру уставного капитала НПФ — 120 млн. руб., а с 01.01.2020 г. — 150 млн. руб. *(действует — совокупный вклад учредителей не менее 30 млн. руб.)*;

к минимальному размеру собственных средств НПФ — 150 млн. руб., а с 01.01.2020 г. — 200 млн. руб. *(действует — 50 млн. руб.)*.

Устанавливается порядок создания акционерных НПФ, формирования уставного капитала *(акции должны быть полностью оплачены до представления в Банк России заявления о получении лицензии)*, выплаты дивидендов *(о выплате дивидендов не может быть объявлено до истечения 5 лет со дня государственной регистрации фонда)*, инвестирования средств пенсионных накоплений, требования к акционерам *(не могут быть оффшорные компании)*, требования к страховому резерву. Акционерные НПФ вправе размещать только обыкновенные акции и не вправе осуществлять операции с векселями и выдавать займы.

На пополнение средств пенсионных резервов, средств пенсионных накоплений, средств выплатного резерва фонда, средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, должно направляться, соответственно, не менее 85% дохода, полученного фондом от размещения средств пенсионных резервов, от инвестирования средств пенсионных накоплений, инвестирования средств выплатного резерва, средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата.

Определяется порядок досрочного негосударственного пенсионного обеспечения *(для лиц, занятых на «вредном производстве»)*.

**Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет пенсионных накоплений»**, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливаются правовые, финансовые и организационные основы функционирования системы гарантирования прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации. Определяются полномочия и порядок взаимодействия АСВ, Центрального банка Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации.

Создается двухуровневая система гарантирования прав застрахованных лиц:

резервы по обязательному пенсионному страхованию, создаваемые каждым страховщиком по обязательному пенсионному страхованию: Пенсионным фондом Российской Федерации (далее — ПФР) и негосударственными пенсионными фондами (далее — НПФ);

фонд гарантирования пенсионных накоплений (далее — Общenaциональный фонд), объединяющий всех страховщиков по обязательному пенсионному страхованию под управлением Агентства по страхованию вкладов (АСВ).

Общenaциональный фонд формируется за счет: гарантийных взносов, уплачиваемых страховщиками; пеней, уплачиваемых за несвоевременную или неполную уплату гарантийных взносов; денежных средств и иного имущества, которые получены от удовлетворения прав требования АСВ, приобретенных в результате выплаты им гарантийного возмещения; средств федерального бюджета в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; доходов от инвестирования денежных средств Общenaционального фонда; других доходов, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Устанавливаются минимальные значения ставок гарантийных взносов на формирование Общenaционального фонда. Ставка, порядок расчета и сроки уплаты гарантийных взносов устанавливаются Центральным банком Российской Федерации.

С 01.01.2014 г. в случае аннулирования лицензии НПФ, не являющегося фондом-участником, недостаток средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, подлежащих передаче в ПФР, возмещается ПФР за счет средств Центрального банка Российской Федерации (*порядок определяется Центральным банком Российской Федерации*).

**Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»**, внесенный Правительством Российской Федерации.

Специальная оценка условий труда (СОУТ) — это комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и /или опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке их уровня при воздействии на работника с учетом отклонения их фактических значений от утверждаемых установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов условий труда), а также комплексного применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

СОУТ проводится не реже одного раза в 5 лет на рабочих местах работодателя в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством труда Российской Федерации, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. СОУТ не проводится в отношении условий труда надомников, дистанционных работников и работников,

вступивших в трудовые отношения с работодателями — физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.

По результатам проведения СОУТ устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах, которые по степени вредности и /или опасности подразделяются на 4 класса: оптимальные, допустимые, вредные и опасные.

В отношении рабочих мест, на которых не выявлены потенциально вредные и/или опасные производственные факторы, работодателем подается в территориальный орган Роструда декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда (действительна на 5 лет). Если в период действия декларации произошел несчастный случай на производстве или у работника выявлено профессиональное заболевание, то в отношении такого рабочего места действие декларации прекращается и проводится внеплановая СОУТ. Решение о прекращении ее действия принимает Роструд.

Результаты специальной оценки условий труда могут применяться, в том числе для:

- разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников;

- осуществления контроля за состоянием условий труда на рабочих местах;

- организации обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников;

- установления работникам предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации гарантий и компенсаций;

- установления дополнительного тарифа страховых взносов в ПФР с учетом класса (подкласса) условий труда на рабочем месте.

**Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»**, внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается введение в Трудовой кодекс Российской Федерации специальной оценки условий труда (СОУТ) как основного инструмента для решения вопроса о предоставлении работнику гарантий и компенсаций в связи с работой во вредных и опасных условиях труда, замена процедуры обязательной сертификации организации работ по охране труда для работодателя декларированием соответствия условий и охраны труда государственным нормативным требованиям охраны труда на основе результатов СОУТ.

В КоАП РФ предлагается выделение наиболее опасных для жизни и здоровья работников нарушений законодательства об охране труда

в отдельную статью. Предусматривается существенное увеличение размера штрафов за указанные нарушения.

Новая редакция статьи 143 Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает увеличение размера наказания за нарушение требований охраны труда, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, включая ужесточение ответственности (до 5 лет лишения свободы) за нарушение требований охраны труда, если это повлекло по неосторожности гибель 2 и более лиц.

В Федеральном законе «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» предусматривается в качестве мер, стимулирующих работодателей к созданию и развитию систем досрочного негосударственного пенсионного обеспечения закрепить положение, в соответствии с которым оно будет осуществляться работодателем в пользу работника и с его согласия в силу существующих (существовавших) между ними трудовых отношений, на основе пенсионного договора.

Работодатели освобождаются от уплаты страховых взносов в ПФР по дополнительным тарифам в случае формирования ими систем досрочного негосударственного пенсионного обеспечения и формирования у работников прав на социальные гарантии в указанных системах с уплатой работодателями соответствующих взносов. Предусматривается сохранение за работником права на назначение и выплату досрочной трудовой пенсии в рамках обязательного пенсионного страхования только в части, пропорционально уплаченным за него работодателем в ПФР страховым взносам по дополнительным тарифам.

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ **«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»**, внесенный Правительством Российской Федерации.

Новый закон призван заменить принятые еще в 1995 г. федеральные законы «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», поскольку они в значительной степени устарели.

Впервые предусматривается ведение в субъекте Российской Федерации реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг.

Закрепляются права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг. В частности, получатели социальных услуг имеют

право на выбор поставщика социальных услуг с учетом индивидуальной программы; на участие в составлении индивидуальных программ; на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход; на свободное посещение адвокатами, нотариусами, законными представителями, представителями общественных и иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время; на социальное сопровождение (медицинская, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная помощь, не относящаяся к социальным услугам).

Поставщики социальных услуг обязаны: предоставлять срочные социальные услуги; обеспечивать содействие в прохождении медико-социальной экспертизы; предоставлять получателям социальных услуг возможность пользоваться услугами связи, в том числе сети Интернет, и услугами почтовой связи; выделять супругам, проживающим в организации социального обслуживания, изолированное жилое помещение для совместного проживания; обеспечивать сохранность личных вещей и ценностей получателей социальных услуг и так далее.

Устанавливаются основания для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании: полная или частичная утрата способности к самообслуживанию или самостоятельному передвижению; наличие в семье инвалида, нуждающегося в постоянном постороннем уходе; наличие ребенка, испытывающего трудности в социальной адаптации; наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами; наличие насилия в семье; отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего 23 лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот; отсутствие работы и средств к существованию.

Определены виды социальных услуг и формы социального обслуживания (на дому, в полустационарной, стационарной форме).

Устанавливается, что бесплатно социальные услуги предоставляются: несовершеннолетним детям; лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и вооруженных межнациональных конфликтов. Социальные услуги на дому и в полустационарной форме предоставляются бесплатно, если среднедушевой доход получателя на дату обращения, ниже предельной величины среднедушевого дохода, установленной законами субъекта Российской Федерации, или равен ей. Размер предельной величины среднедушевого дохода



для предоставления социальных услуг бесплатно устанавливается законами субъектов Российской Федерации и не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 417-ФЗ **«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** *(в части установления предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Е. Л. Николаевой, Р. В. Кармазиной, П. Р. Качкаевым, В. Е. Позгалевым, В. С. Вшивцевым, С. П. Кузиным, А. Г. Сидякиным, А. П. Езубовым, Р. С. Ильясовым, В. В. Ивановым, М. А. Кожевниковой, А. Н. Хайруллиним, Е. А. Вторыгиной, С. Ю. Фабричным.

Законом в Жилищном кодексе Российской Федерации закрепляются предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации в среднем по субъектам Российской Федерации на срок не менее чем 3 года по предложению уполномоченного ФОИВа с учетом темпов роста цен (тарифов) на энергоресурсы и других параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Предельные (максимальные) индексы:

устанавливаются Правительством Российской Федерации в среднем по субъектам на долгосрочный период (на срок не менее чем 3 года, если иное не установлено Правительством Российской Федерации) в соответствии с основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги Российской Федерации;

утверждаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации; в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предельные индексы утверждаются по согласованию с представительными органами муниципальных образований.

Правительством Российской Федерации устанавливаются основания и порядок выплаты компенсаций организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с изменениями индексов по субъектам Российской Федерации и (или) предельных индексов.

Предельные (максимальные) индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги и индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на первый долгосрочный период устанавливаются в порядке и на период, которые предусмотрены основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, не позднее, чем 1 мая 2014 года, и вводятся в действие с 1 июля 2014 года.

Уточнен порядок принятия собственниками помещений в многоквартирном доме, решения о дополнительном взносе для оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту и порядке его уплаты. При этом уплата таких платежей не может начинаться ранее чем за 3 календарных месяца до конечного срока выполнения указанных услуг и (или) работ, предусмотренных договором. Использование средств, сформированных за счет дополнительных взносов, осуществляется в порядке, установленном решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, может быть дополнен услугами и (или) работами по утеплению фасада, переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройству выходов на кровлю, установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) и другими видами услуг и (или) работ.

Вносятся изменения в Федеральном законе «О водоснабжении и водоотведении»: при установлении льготных тарифов для отдельных категорий потребителей, повышение тарифов для других потребителей не допускается. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

## **ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

**10 апреля** принят внесенный Правительством Российской Федерации Федеральный закон от 26.04.2013 г. № 67-ФЗ «**О порядке отбывания административного ареста**».

Законом устанавливается, что отбывание административного ареста осуществляется на основании постановления судьи. Судья уведомляется о начале, месте и об окончании отбывания, об оказании медицинской помощи в стационаре, о приостановлении и прекращении исполнения постановлений.

Определяются места отбывания административного ареста (ими являются подразделения территориальных органов Министерства внутренних дел), внутренний распорядок, правовой статус лиц, подвергнутых административному аресту, порядок их материально-бытового и медико-санитарного обеспечения, условия отбывания административного ареста, основания прекращения и приостановления отбывания, обязанности и права администраций мест отбывания административного ареста.

Устанавливается, что финансирование мест отбывания административного ареста осуществляется за счет средств федерального бюджета. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении органами внутренних дел Российской Федерации функций по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту, с осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Определены права и обязанности лиц, подвергнутых административному аресту (получение информации о порядке и условиях отбывания, о юридической помощи, отправлении обращений, писем и телеграмм, получение ответов на обращения, также получение посылок, передач, письменной корреспонденции, телеграмм в порядке, определенном Правилами внутреннего распорядка; бесплатное обеспечение постельными принадлежностями, посудой и столовыми приборами, средствами личной гигиены, перечень которых определяется Правилами внутреннего распорядка; пользование книгами и периодическими печатными изданиями и так далее), определены правила медицинского обеспечения; установлены порядок и условия отбывания административного ареста (раздельно содержатся мужчины и женщины; отдельно содержатся больные инфекционными заболеваниями или лица, нуждающиеся в медицинском наблюдении; при наличии свободных помещений, раздельно содержатся курящие и некурящие; отдельно содержатся лица, являвшиеся судьями, работниками

органов и учреждений прокуратуры, сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенных органов, а также лица, проходившие военную службу по контракту в органах Федеральной Службы Безопасности, органах внешней разведки Российской Федерации, органах государственной охраны или во внутренних войсках ФОИВ в сфере внутренних дел).

**24 апреля** приняты Федеральный закон от 07.05.2013 г. №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и Федеральный конституционный закон от 07.05.2013 г. №3-ФКЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» *(по вопросу о предоставлении сведений имущественного характера членами Правительства Российской Федерации)*, внесенные Президентом Российской Федерации.

Предусмотрено, что запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами *(например, акции, облигации, депозитарные расписки, опционы, свопы и так далее)*:

1) Лицам, замещающим (занимающим) *(далее по тексту — «должностные лица»)*:

а) государственные должности Российской Федерации *(Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации и его заместители, федеральные министры; Председатель Государственной Думы, Председатель Совета Федерации и их заместители; председатели, заместители председателя и члены комитетов Государственной Думы и Совета Федерации (фактически, это все депутаты Государственной Думы и все члены Совета Федерации); судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации; судьи других федеральных судов; Председатель, заместитель Председателя и аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Следственного комитета Российской Федерации; губернаторы и другие)*;

б) должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

в) должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации;

г) государственные должности субъектов Российской Федерации;

д) должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или Генеральным прокурором Российской Федерации;

е) должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти;

ж) должности в государственных корпорациях (компаниях), фондах и иных организациях, созданных на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

з) должности глав городских округов, глав муниципальных районов.

2) Супругам и несовершеннолетним детям указанных выше лиц.

3) Иным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Контроль за соблюдением членами Правительства Российской Федерации, их супругами и несовершеннолетними детьми данного запрета будет осуществляться в порядке, предусмотренном указами Президента Российской Федерации.

Должностные лица, их супруги (супруг) и несовершеннолетние дети обязаны в течение 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего федерального закона, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. В случае неисполнения такой обязанности должностные лица обязаны досрочно прекратить полномочия, освободить замещаемую (занимаемую) должность или уволиться.

Если, в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными до дня вступления в силу настоящего федерального закона, компетентными органами иностранного государства, на территории которого находится счета (вклад), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке, и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, должностные лица, их супруги и несовершеннолетние дети не могут выполнить требования по закрытию счета (вклада), прекращению хранения наличных денежных

средств и ценностей в иностранных банках, отчуждению иностранных финансовых инструментов, то такие требования должны быть выполнены в течение 3 месяцев со дня прекращения действия указанных ограничений.

Доверительное управление имуществом, предусматривающее инвестирование в иностранные финансовые инструменты и учредителем управления в котором выступают указанные лица, подлежит прекращению в течение 3 месяцев со дня вступления федерального закона в силу.

Должностные лица при подаче ими декларации о доходах и имуществе также указывают сведения о принадлежащих им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимому имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых оно приобретено, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Гражданин, его супруга (супруг) и несовершеннолетние дети в течение 3 месяцев со дня замещения (занятия) гражданином должности, на которую распространяются требования настоящего федерального закона закрыть счета (вклады), обязаны прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

Несоблюдение должностным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

**18 июня** принят Федеральный закон от 02.07.2013 г. № 158-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения**» *(об уточнении полномочий органов государственной власти в части создания системы оповещения и информирования населения)*, внесенный депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Э. А. Валеевым, Т. К. Агузаровым,

С. А. Поддубным, В. В. Гутеневым, В. В. Ивановым, А. Б. Выборным, М. А. Кожевниковой, П. М. Федяевым, А. А. Журавлевым, В. Ф. Звагельским, О. М. Казаковой, Ф. А. Клинецвичем, З. Я. Рахматуллиной, С. В. Кривоносовым, А. В. Жарковым.

Законом предусматривается, что не только государственные, но и все другие СМИ должны по требованию соответствующего ФОИВа незамедлительно и безвозмездно выпускать в эфир экстренную информацию об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Органы МСУ создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Устанавливается, что уполномоченные государственные органы имеют право на приоритетное использование любых сетей и средств связи не только при возникновении чрезвычайной ситуации, но и при угрозе ее возникновения.

**21 июня** принят Федеральный закон от 02.07.2013 г. № 170-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву**», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

предоставление гражданам, прошедшим военную службу по призыву и имеющим высшее образование, при прочих равных условиях преимущественного права зачисления в вузы для обучения по образовательным программам высшего образования в области экономики и управления и соответствующим дополнительным профессиональным программам в рамках программ и проектов, утверждаемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации;

гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований;

решение о признании гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, принимается призывной комиссией.

**25 октября** принят Федеральный закон от 02.11.2013 г. № 302-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (*в части совершенствования законодательства в сфере противодействия терроризму*), внесенный Президентом Российской Федерации.

В Уголовный кодекс Российской Федерации вносятся следующие изменения и дополнения:

устанавливается уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности; за организацию террористического сообщества и участие в нем; за организацию деятельности террористической организации. Предусматривается, что по каждому перечисленному преступлению виновное лицо может быть освобождено от уголовной ответственности при соблюдении им определенных условий и если в его действиях не содержится иного состава преступления. Предусматривается возможность конфискации имущества по таким составам преступлений;

ужесточается наказание за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;

устанавливается, что участие в незаконном вооруженном формировании, а также участие на территории иностранного государства в незаконном вооруженном формировании, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации, — наказывается лишением свободы на срок до 6 лет с ограничением свободы на срок до 2 лет.

Также создается механизм проверки законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получено в результате террористической деятельности, но не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества.

Предусматривается возможность возмещения причиненного в результате террористического акта вреда за счет средств лица,



совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц. При этом на требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется.

**11 декабря** принят Федеральный закон от 21.12.2013 г. № 369-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» и статью 13 Федерального закона «О федеральной службе безопасности»** (в части совершенствования законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» дополнен положениями, касающимися добывания в рамках оперативно-розыскной деятельности информации о событиях или действиях, создающих угрозы информационной безопасности Российской Федерации, а Федеральная Служба Безопасности Российской Федерации наделяется соответствующими полномочиями по проведению указанных оперативно-розыскных мероприятий.

**20 декабря** приняты:

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 392-ФЗ **«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Казахстан»**, внесенный Президентом Российской Федерации.

Соглашение подписано в городе Астане 30 января 2013 года. Предусматривается, что построение и применение Единой системы противовоздушной обороны (далее — ПВО) осуществляются на основе координации совместных действий войск (сил) Единой системы ПВО в мирное время, сохранения непосредственного их подчинения национальным командованиям, применения этих войск (сил) по единому замыслу и плану в военное время, единства подходов к определению требований к боевой готовности и выучке войск (сил), организации их оперативной и боевой подготовки.

Войска (силы) Единой системы ПВО возглавляет командующий, который назначается Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Казахстан по представлению министров обороны России и Казахстана. Местонахождение командования Единой системы ПВО — Республика Казахстан, г. Алматы. Соглашение заключено на срок 5 лет с возможностью автоматического продления на последующие 5-летние периоды.

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 405-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих»** (о единовременной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законом с 01.01.2014 г. предусматривается предоставление субсидии для приобретения (строительства) жилого помещения с сохранением действующей накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения. Порядок предоставления жилищной субсидии и жилого помещения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба. Размер такой субсидии определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определяемой Правительством Российской Федерации, норматива стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и поправочных коэффициентов для расчета размера единовременной выплаты с учетом общей продолжительности военной службы, устанавливаемых Правительством Российской Федерации. Порядок расчета жилищной субсидии утверждается Правительством Российской Федерации.

Предоставленная военнослужащему-гражданину и гражданину, уволенному с военной службы, жилищная субсидия может быть использована ими исключительно в целях приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений) на условиях, при которых они утратят основания для признания их нуждающимися в жилых помещениях.

## **ЗАЯВЛЕНИЯ, ОБРАЩЕНИЯ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**23 января** по инициативе Комитета по вопросам собственности Государственная Дума приняла постановление № 194482–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О мерах по усилению защиты имущественных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований».

В заявлении отмечается, что вопросы усиления защиты имущественных интересов государства приобрели исключительно важное значение в связи с ростом числа экономических преступлений, связанных с незаконным отчуждением государственной и муниципальной собственности и учащением случаев причинения имущественного ущерба государству в результате противоправных действий должностных лиц, наделенных полномочиями по управлению и распоряжению государственным и муниципальным имуществом. Данная ситуация усугубляется тем, что правоохранительные органы Российской Федерации сталкиваются со значительными трудностями при возврате похищенного и сокрытого за границей государственного и муниципального имущества.

Государственная Дума считает целесообразным принятие ряда мер, направленных на усиление защиты имущественных интересов государства, в первую очередь, в части выявления и возврата незаконно отчужденной и сокрытой за рубежом государственной и муниципальной собственности, усиление контроля органов исполнительной власти за деятельностью представителей государства в органах управления хозяйственных обществ, а также повышение роли межпарламентского сотрудничества в вопросе содействия возврату похищенного и сокрытого за рубежом государственного и муниципального имущества.

**15 февраля** по инициативе Комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству было принято постановление № 221141–6 «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Правительству Российской Федерации об устранении неправомерного начисления платежей за коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах для покрытия расходов на коммунальные услуги на общедомовые нужды».

Отмечается, что сложившаяся практика применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям

помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354, а также Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 306, привела к резкому увеличению платежей за коммунальные услуги на общедомовые нужды и, как следствие, к значительному росту обращений граждан по данному вопросу.

При проведении мониторинга размеров платежей граждан за коммунальные услуги в домах, которые оборудованы общедомовыми приборами учета и в которых отмечено большое потребление коммунальных услуг на общедомовые нужды, выявлено, что объем потребления таких услуг гражданами, не имеющими регистрации по месту пребывания (по месту жительства), а также несанкционированного потребления сторонними потребителями, присоединенными к инфраструктуре многоквартирного дома, учитываются при определении объема на общедомовые нужды. У управляющих организаций, ТСЖ, нет полномочий по установлению фактов проживания граждан, не имеющих регистрации по месту пребывания (по месту жительства), в жилых помещениях и фактов потребления ими коммунальных услуг.

Содержится просьба к Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Правила предоставления коммунальных услуг и Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг с учетом указанных замечаний.

**22 февраля** по инициативе Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственная Дума приняла постановление **№ 226837–6 «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Конгрессу Соединенных Штатов Америки о необходимости принятия мер по обеспечению безопасности российских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки».**

В обращении отмечается, что в январе 2013 года произошла очередная трагедия — смерть трехлетнего Максима Кузьмина, гражданина России, усыновленного вместе с младшим братом Кириллом гражданами США. По мнению депутатов Государственной Думы, эта смерть связана с фактом жестокого отношения приемных родителей. Этот случай является продолжением драматических событий декабря 2012 года, послуживших поводом для установления запрета передачи детей, являющихся гражданами России, на усыновление (удочерение)

гражданам США. Государственный департамент США своевременно не уведомил о гибели Максима Кузьмина российскую сторону, которая узнала об этом трагическом инциденте из других источников. Кроме того, не были приняты меры по немедленному изъятию из опасной среды обитания Кирилла Кузьмина после насильственной смерти его старшего брата. Содержится призыв к Конгрессу США:

содействовать Российской Федерации в решении вопроса о возвращении Кирилла Кузьмина в государство его происхождения исходя из гуманитарных принципов и соображений безопасности ребенка;

безотлагательно принять исчерпывающие меры по обеспечению безопасности и недопущению нарушения прав российских детей, усыновленных гражданами США, а также обеспечить парламентский контроль за реализацией соответствующих мер;

ужесточить установленные на территории США требования к процедуре усыновления и правилам отбора кандидатов в усыновители в случае переустройства российских детей, усыновленных гражданами США, в другие американские семьи;

обеспечить оперативное и своевременное информирование Государственным департаментом США Министерства иностранных дел Российской Федерации обо всех фактах жестокого обращения с российскими детьми, усыновленными гражданами США, а также обеспечить в кратчайшие сроки предоставление полной информации об условиях проживания в американских семьях всех российских детей, усыновленных гражданами США;

взять под особый контроль деятельность специализированных организаций для приемных детей, таких, как «Ранчо для детей» («Ranch for kids»), в целях недопущения ущемления прав содержащихся там российских детей.

Депутаты Государственной Думы обращаются к американским коллегам с призывом рассматривать ситуацию, сложившуюся в этой важнейшей сфере российско-американского гуманитарного сотрудничества, в целом как чрезвычайную и требующую немедленного реагирования со стороны всех ветвей власти наших государств.

**2 июля** Государственной Думой было принято внесенное Президентом Российской Федерации постановление **№ 302896–6 «Об объявлении амнистии»**.

Постановлением освобождаются от отбывания наказания лица, впервые привлеченные к уголовной ответственности или впервые осужденные за преступления в сфере предпринимательской деятельности *(за исключением наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной*

деятельностью) и предусматривается прекращение уголовных дел в отношении таких лиц, находящихся в производстве органов дознания, предварительного следствия и судов. Предусматривается исчерпывающий перечень преступлений, по которым объявляется амнистия (по 27 статьям Уголовного кодекса Российской Федерации). При этом обязательным условием амнистии является выполнение подозреваемыми и обвиняемыми обязательств по возврату имущества или возмещению убытков потерпевшим. Под действие амнистии подпадают не только заключенные, но и осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, условно осужденные, лица, наказание которым отсрочено, и условно-досрочно освобожденные.

Амнистия не распространяется на тех, кто совершил преступление с применением насилия или угрозой его применения.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит исполнению в течение 6 месяцев.

**11 сентября** по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 340709–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об обострении ситуации вокруг Сирии».

Государственная Дума заявляет о неприемлемости намерений руководства США и ряда других государств в обход Совета Безопасности ООН нанести ракетно-бомбовые удары по независимому суверенному государству Сирийской Арабской Республике. Это может поставить под угрозу ядерную и химическую безопасность в регионе, приведет к новым смертям среди мирного населения, к дальнейшему разрушению системы жизнеобеспечения страны и в конечном счете к необратимой гуманитарной катастрофе. Подобные действия могут быть квалифицированы как грубейшее нарушение международного права и как преступление против народа Сирии.

Вызывает глубокое недоумение позиция руководства Конгресса США, отказавшегося от диалога с представителями Федерального Собрания Российской Федерации, что де-факто торпедирует продолжение межпарламентского диалога по всему комплексу двусторонних отношений.

Предложение России поставить под международный контроль химическое оружие в Сирии и поддержку такой инициативы официальным Дамаском Государственная Дума рассматривает как серьезный шаг в направлении мирного разрешения конфликта. Подлинное регулирование внутрисирийского конфликта возможно, по мнению

Государственной Думы, лишь в рамках международной конференции в Женеве, на которой официальный Дамаск и оппозиция смогут найти взаимоприемлемые решения.

Государственная Дума обращается к Конгрессу США и парламентам других государств с призывом не дать осуществиться планам агрессии и сосредоточиться на поисках путей мирного разрешения внутрисирийского конфликта.

**20 сентября** по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 344080–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «В связи с принятием Европейским парламентом резолюции, содержащей безосновательные обвинения в адрес Российской Федерации».

Европейский парламент в своей резолюции 2013/2826 от 12 сентября 2013 года безосновательно обвинил Российскую Федерацию в оказании давления на ряд государств, входящих в программу Европейского союза «Восточное партнерство», в частности на Украину, в связи с планами присоединения этих государств к европейской зоне свободной торговли путем заключения с Европейским союзом соглашений об ассоциации.

Государственная Дума полагает, что подобного рода обвинения противоречат целям дальнейшего развития добрососедства и взаимовыгодных отношений между Россией и Европейским союзом.

В последнее время все более очевидно, что именно европейские политики посредством прямого политического нажима и откровенного выкручивания рук, в том числе при решении вопросов внутренней политики Украины, принуждают официальный Киев поступиться частью суверенитета Украины и фактически перевести свои торгово-экономические связи под контроль Брюсселя. При этом Украина будет вынуждена менять законодательство по лекалам Европейского союза без права влиять на процесс принятия решений в жизненно важных для собственной экономики областях.

Россия уважает любой выбор, который сделают наши соседи, и готова и впредь развивать отношения с ними.

Вместе с тем депутаты Государственной Думы выражают закономерную тревогу из-за тех возможных потерь для наших отношений с этими государствами, которые несет в себе курс на ассоциацию с Европейским союзом, а точнее, на фактическое подчинение их экономической политики. В случае такой «ассоциации» Украина и другие государства, входящие в программу Европейского союза «Восточное партнерство», неизбежно утратят часть своей самостоятельности.

Им будет намного сложнее выстраивать плодотворное экономическое партнерство с Россией и другими государствами — членами Таможенного союза, а также участвовать в дальнейшем евразийском интеграционном процессе.

За резолюцией Европейского парламента угадывается стремление подорвать отношения народов, проживающих в России и на Украине, а также в других государствах постсоветского пространства, и включить эти государства в исключительную зону интересов Европейского союза. С таким подходом, отдающим неоимперскими амбициями, категорически нельзя согласиться.

В силу этого Государственная Дума исходит из того, что Российская Федерация самостоятельно определяет, каким образом выстраивать отношения с ближайшими соседями, братскими для нас народами, объединенными общим стремлением к сближению и свободному развитию без давления извне, на основе уважения суверенитета и национальных интересов друг друга.

**22 октября** по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № 363731–6 «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, парламентам государств — членов Организации Объединенных Наций и международным парламентским организациям о необходимости снятия торгово-экономической и финансовой блокады Республики Куба».

Государственная Дума подтверждает свою позицию, изложенную в заявлениях 1994–2012 годов о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады Республики Куба.

13.11.2012 г. абсолютным большинством голосов Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция «Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы», которая осталась не услышанной США.

Односторонняя блокада Республики Куба, установленная США в обход ООН, не только тормозит развитие кубинской экономики, но и ущемляет права и законные интересы кубинских граждан, проживающих в других государствах, а также граждан третьих государств.

Депутаты Государственной Думы вновь заявляют о поддержке народа дружественной Кубы.

В проекте постановления содержится обращение к Генеральной Ассамблее ООН, парламентам государств — членов ООН и международным парламентским организациям с предложением призвать



США прекратить торгово-экономическую и финансовую блокаду Республики Куба.

**10 декабря** по инициативе Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № 403890–6 «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О ситуации на Украине».

В заявлении констатируется, что несанкционированные митинги, блокирование органов государственной власти, захват административных зданий, погромы, разрушение исторических памятников ведут к дестабилизации в стране, чреваты серьезными негативными экономическими и политическими последствиями для населения Украины.

Особую тревогу вызывает противоречащее всем нормам международного права неприкрытое вмешательство иностранных государственных деятелей во внутренние дела суверенной Украины. Некоторые западные политики выступают на организованных оппозицией митингах, вносят свой деструктивный вклад в обострение политической ситуации на Украине.

Государственная Дума считает, что геополитический выбор Украины — внутреннее и суверенное право ее народа, и призывает западных политиков прекратить оказывать внешнее давление на Украину.

Содержится призыв к оппозиционным силам Украины, ведущим противоправные действия, вернуться в конституционное поле, разрешать все стоящие перед страной проблемы в соответствии с национальным законодательством.

Государственная Дума обращается ко всем политическим силам Украины с призывом искать выход из сложившейся ситуации исключительно мирным путем и действовать в интересах украинского народа.

**18 декабря** Государственной Думой было принято внесенное Президентом Российской Федерации постановление № 403870–6 «Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации».

Предусматривается в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации освободить от отбывания наказания и уголовной ответственности наименее социально защищенных категории осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также лиц, имеющих определенные заслуги перед Российской Федерацией (*лица, совершившие преступления в несовершеннолетнем*

*возрасте, женщины, имеющие несовершеннолетних детей, беременные женщины, женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет, инвалиды I и II группы, лица, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и иные лица, принимавшие участие в боевых действиях либо в действиях по защите Отечества. По уголовным делам о преступлениях, за которые предусмотрено наказание свыше 5 лет лишения свободы и которые совершены указанными лицами, ранее не отбывавшими наказание в исправительных учреждениях, суд, если признает необходимым назначить наказание до 5 лет лишения свободы включительно, освобождает этих лиц от наказания).*

Амнистия распространяется на лиц, осужденных к лишению свободы на срок до 5 лет включительно и ранее не отбывавших наказание в исправительных учреждениях (воспитательных колониях) (последнее не распространяется на несовершеннолетних, совершивших преступление в возрасте до 16 лет либо уже отбывших не менее половины назначенного срока наказания), а также осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, осужденных условно, условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, которым отбывание наказания отсрочено или неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания.

В отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 212 («Массовые беспорядки»), статьей 213 («Хулиганство») и частью 1 статьи 264 («Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств») Уголовного кодекса Российской Федерации, дела и материалы о преступлениях которых находятся в производстве органов дознания, органов предварительного следствия и судов, предусматривается прекращение уголовных дел.

Амнистия не распространяется на лиц, которые совершили преступления, представляющие повышенную общественную опасность, с применением насилия или угрозой его применения, связанные с террористической деятельностью, а также за понуждение несовершеннолетних к действиям сексуального характера, на лиц, ранее освобождавшихся от наказания в порядке помилования или в соответствии с актом об амнистии, совершивших умышленные преступления в местах лишения свободы, и осужденных, злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит исполнению в течение 6 месяцев.

## СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан.....	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство .....	33
Социальная политика.....	58
Оборона, безопасность и противодействие коррупции.....	83
Заявления, обращения и постановления государственной думы .....	91

Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
за 2013 год

*Информационно-аналитические материалы*

*Электронное издание*

Макет подготовлен издательством «Артишок»  
(Индивидуальный предприниматель Остапенко Геннадий Иванович)  
432000, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 32а

---

Редактор И. Г. Данилова, корректор И. Г. Данилова,  
Верстка В. Г. Ойкин

---

Подписано к выпуску 02.09.2014 г.  
Формат А5