

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период весенней сессии 2015 года

*Информационно-аналитические материалы*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2015

УДК 342.52:329(470)  
ББК 67.400.6+66.69(2Рос)  
3.19

**Составитель:**

**С. В. Березин**, главный референт аппарата фракции  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе

3.19 **Законопроектная работа фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2015 года.** Информационно-аналитические материалы. – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2015. – 90 с.

УДК 342.52:329(470)  
ББК 67.400.6+66.69(2Рос)

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

**23 января** приняты:

– Федеральный закон от 03.02.2015 г. № 3-ФЗ «**О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о союзничестве и стратегическом партнёрстве**», внесён Президентом Российской Федерации.

Договор подписан 24 ноября 2014 года в г. Сочи и устанавливает основы межгосударственных отношений между Российской Федерацией и Республикой Абхазия. Договор является базовым документом, в котором зафиксировано намерение Сторон поэтапно устанавливать более тесное сотрудничество в социальной, экономической и гуманитарной сферах, а также в вопросах обороны и безопасности.

Стороны обязуются реализовать комплекс мер для обеспечения совместной защиты и охраны государственной границы Абхазии с Грузией, границы морских пространств, находящиеся под юрисдикцией Республики Абхазия, а также полную свободу пересечения абхазско-российской государственной границы, с учётом ограничений из соображений безопасности.

В целях координации деятельности по противодействию организованной преступности Стороны создают Совместный информационно-координационный центр органов внутренних дел для организации обмена оперативно значимой информацией между правоохранительными органами Российской Федерации и Республики Абхазия, ведения необходимых оперативных и криминалистических учётов и т. д.

Также Республика Абхазия не позднее 3-х лет со дня вступления в силу Договора обязуется гармонизировать своё законодательство в области таможенного дела с актами в сфере таможенного регулирования, составляющими право Евразийского экономического союза.

В отношении российских граждан, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия и получающих пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации, будет проведено повышение уровня пенсионного обеспечения до уровня, сопоставимого со средним уровнем пенсионного обеспечения в Южном федеральном округе Российской Федерации.

– Федеральный закон от 03.02.2015 г. № 2-ФЗ «**О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Индией о передаче лиц, осуждённых к лишению свободы**», внесён Президентом Российской Федерации.

Договор подписан 21 октября 2013 года в г. Москве и регламентирует взаимодействие компетентных органов государств в вопросах передачи лиц, осуждённых на территории одного Договаривающегося Государства, для отбывания назначенного наказания в другом Договаривающемся Государстве.

Предусматривается, что возможность отбывания наказания на территории государства, гражданином которого является осуждённый, может быть реализована только при наличии письменного согласия самого осуждённого либо его законного представителя. Определяются условия передачи осуждённых для дальнейшего отбывания наказания в страну, гражданами которой они являются, процедуры и правовые последствия передачи.

– Федеральный закон от 03.02.2015 г. № 8-ФЗ «**О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** *(в части установления ограничений на участие в муниципальных выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, действующими (бездействием) которых созданы препятствия в работе представительного органа муниципального образования, повлекшие его роспуск)*, внесён Законодательным Собранием Красноярского края.

Законом предусматривается следующее:

1) Устанавливается запрет выдвигаться кандидатами при проведении досрочных выборов в представительный орган муниципального образования для лиц, которые являлись депутатами указанного представительного органа, распущенного на основании установленного судом факта, что данный орган в течение 3-х месяцев подряд не проводил правомочного заседания *(за исключением тех, в отношении которых судом установлено отсутствие вины за действия, которые привели к роспуску представительного органа)*.

2) Уточняется порядок наделения полномочиями главы муниципального образования:

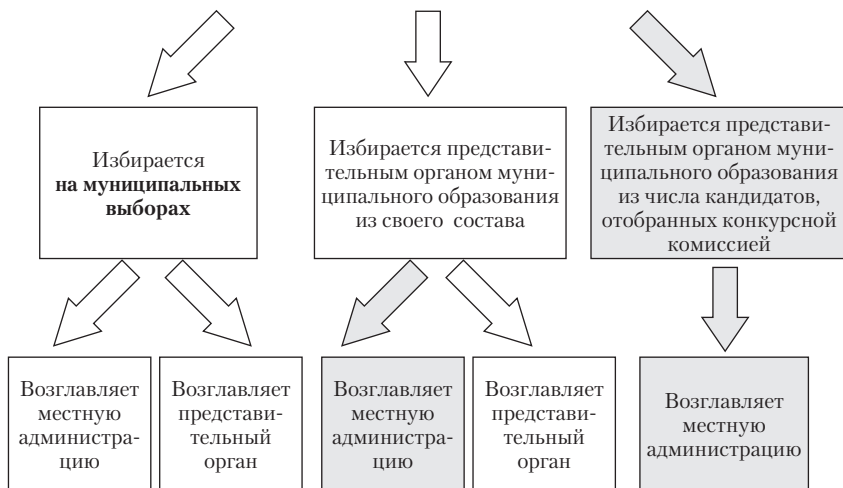
– устанавливается, что выборное должностное лицо местного самоуправления, а также глава муниципального образования могут избираться также представительным органом муниципального образования (далее – представительный орган) из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса (в этом

случае глава муниципального образования возглавляет местную администрацию);

– для главы муниципального образования, избранного представительным органом из своего состава, предусматриваются две альтернативные возможности: он либо возглавляет местную администрацию, либо исполняет полномочия председателя указанного представительного органа с правом решающего голоса (*сейчас предусмотрено, что он исполняет полномочия председателя представительного органа*);

– устанавливается, что в случаях, когда в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава этого поселения входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя.

*С учётом вносимых данным законом изменений (выделены цветом) схема наделения главы муниципального образования полномочиями и выполняемых им функций будет выглядеть так:*



**Примечание:** указанная схема касается общего правила и не относится к предусмотренным законом исключениям (например, когда глава муниципального образования может совмещать должности главы местной администрации и председателя представительного органа, когда местная администрация в муниципалитете не образуется и т. д.).

**27 января** принят Федеральный закон от 03.02.2015 г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Рос-

сийской Федерации» и статью 26-3 Федерального закона «О политических партиях» (по вопросу избрания высшего должностного лица автономного округа (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти автономного округа), внесён Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом:

**1) Корректируется действующий порядок избрания губернаторов региональными законодательными органами по представлению Президента Российской Федерации:**

*а) определяются сроки проведения голосования по избранию губернатора:*

– днём голосования предлагается считать 2-е воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий губернатора (*т. е. в «единый день голосования»*). Если же в этот год проводятся и выборы в региональный законодательный орган, то вновь избранный региональный законодательный орган должен провести голосование по избранию губернатора не позднее чем через 45 дней со дня избрания такого законодательного органа;

– определяет сроки голосования по избранию нового губернатора, если полномочия прежнего были прекращены досрочно:

- если полномочия были прекращены не позднее 1 июля, то голосование проводится во 2-е воскресенье сентября этого же года;
- если полномочия были прекращены после 1 июля, то голосование проводится во 2-е воскресенье сентября следующего года;

*б) уточняется порядок представления Президентом Российской Федерации кандидатов в губернаторы:* предусматривается, что в случае, если голосование по избранию губернатора должно быть проведено в год проведения выборов в региональный законодательный орган, Президент Российской Федерации должен представить кандидатов в губернаторы в срок до дня голосования на выборах в этот орган.

**2) Предусматривается возможность избрания губернатора автономного округа (АО), входящего в состав области, законодательным органом АО по представлению Президента Российской Федерации:**

*а) устанавливаются такие же сроки проведения голосования по избранию губернатора АО (в т. ч. в случае досрочного прекращения полномочий прежнего губернатора АО), как и в общем случае (указаны выше);*

*б) определяется порядок предложения Президенту Российской Федерации кандидатов в губернаторы АО:*

– кандидатов на должность губернатора АО Президенту Российской Федерации предлагает губернатор области, в состав которой входит АО (далее – губернатор области);

– региональные отделения партий, представленных в законодательном органе АО, вправе предлагать губернатору области кандида-

тов (не более 3-х) на должность губернатора АО (это вправе делать и региональные отделения партий, представленных в Государственной Думе). Указанные предложения должны быть согласованы с коллегиальным постоянно действующим руководящим органом партии. До предложения губернатору области указанных кандидатов необходимо провести консультации с региональными отделениями партий, не представленных в Государственной Думе или в законодательном органе АО;

– губернатор области предлагает Президенту Российской Федерации не менее 5-ти кандидатур на должность губернатора АО. Если же губернатору области представлено менее 5-ти кандидатур, то он предлагает Президенту Российской Федерации все представленные кандидатуры. Из предложенных кандидатур Президент Российской Федерации представляет в законодательный орган АО 3-х кандидатов;

*в) порядок избрания губернатора АО законодательным органом АО устанавливается уставом, законом АО.*

**20 февраля** приняты:

– Федеральные законы: от 08.03.2015 г. № 21-ФЗ **«Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»**, от 08.03.2015 г. № 22-ФЗ **«О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»**, от 08.03.2015 г. № 23-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»** – внесены Президентом Российской Федерации.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации регулирует порядок рассмотрения судами дел по спорам граждан и организаций с органами власти, а также ряд иных категорий дел. В предмет регулирования Кодекса входят, в частности, следующие категории административных дел: об оспаривании нормативных правовых актов (далее – НПА); об оспаривании решений, действий или бездействия органов государственной власти и иных государственных органов, органов военного управления, органов МСУ, избирательных комиссий, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, квалификационных коллегий судей, некоммерческих организаций, наделённых отдельными государственными полномочиями, в т. ч. СРО; о приостановлении деятельности или о ликвидации политической партии, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации; о прекращении деятельности СМИ; о взыскании денежных сумм в счёт уплаты обязательных платежей и санкций с физических лиц; о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение; об админи-

стративном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы; о госпитализации в психиатрический или противотуберкулёзный стационар в недобровольном порядке. Положения Кодекса не распространяются на производство по делам об административных правонарушениях, а также на производство по делам об обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Создание отдельной системы административных судов не предусматривается. Все указанные дела будут рассматривать суды общей юрисдикции. Также не предусматривается в связи с этим перераспределения подведомственности между различными ветвями судебной власти: Конституционным Судом Российской Федерации, конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации, арбитражными судами – новый кодекс не распространяет своё действие на дела, которые рассматривают эти суды, и они будут продолжать рассматривать их, как и прежде. Изменения коснутся лишь самих судов общей юрисдикции – часть дел, которые они сейчас рассматривают по правилам, закреплённым в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (*оспаривание нормативных правовых актов, решений и действий органов власти и должностных лиц, дела по защите избирательных прав, принудительная госпитализация в психиатрический стационар и др.*), суды будут рассматривать по правилам, предусмотренным Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, а из ГПК РФ соответствующие статьи будут исключены. В дополнение к этому предусматривается ведение ряда новых положений: производство по делам о приостановлении действия или о ликвидации политической партии или иного общественного объединения, о прекращении деятельности СМИ и др. При этом данные изменения не затрагивают порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, закреплённый КоАП РФ – он остаётся прежним, и из КоАП РФ никакие нормы в новый кодекс не переносятся.

Порядок судопроизводства по новому кодексу схож с порядком, закреплённым в ГПК РФ: дело в суде возбуждается подачей административного искового заявления, имеются административный истец и административный ответчик, возможно закончить дело мировым соглашением. Определяются правила территориальной подсудности: административное исковое заявление к органу власти или должностному лицу подаётся по месту их нахождения, а к государственному или муниципальному служащему – по месту нахождения органа, в котором они исполняют свои обязанности. Устанавливается ряд исключений из этого правила. В отдельных случаях предусмотрена возможность упрощённого (письменного) производства по рассматриваемым судом делам (исследуются только доказательства, выраженные в письменной форме, а решение суда может быть обжаловано в сокращённый 15-дневный срок).



Предусматривается, что каждое лицо, участвующее в деле, обязано доказать те обстоятельства, на которые оно ссылается. Однако обязанность доказывать законность оспариваемых НПА, решений, действий (бездействия) органов власти и должностных лиц возложена на эти органы и лица. Представителями в суде по административным делам могут быть только лица, имеющие высшее юридическое образование.

Система судебных инстанций такая же, как в ГПК РФ: первая, апелляционная, кассационная и надзорная инстанции. По первой инстанции административные дела будут рассматривать районные суды (в некоторых случаях – областные суды и Верховный Суд Российской Федерации), апелляционная жалоба на не вступившее в законную силу решение районного суда будет подаваться в областную суд, кассационные жалобы на вступившее в законную силу решение районного суда: в президиум областного суда, а затем (*если президиум её не удовлетворил*) – в Верховный Суд Российской Федерации, надзорная жалоба – в Президиум Верховного Суда Российской Федерации. Вступивший в законную силу судебный акт также может быть пересмотрен по новым или вновь открывшимся обстоятельствам судом, его принявшим, по заявлению лица, участвующего в деле.

Кодекс вводится в действие с 15 сентября 2015 года.

– **Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 27-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Соглашение подписано 11 июля 2014 года в г. Сочи и предусматривает освобождение граждан России, временно пребывающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, временно пребывающих на территории Российской Федерации, от обязанности регистрации (постановки на учёт по месту пребывания) в компетентных органах государства въезда в течение 30 дней.

– **Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** (*об установлении ответственности за нарушение требований по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается административная ответственность за несоблюдение лицом, управляющим судном на морском транспорте, либо судовладельцем мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также за те же действия, сопряжённые с незаконным воспрепятствованием движению судов морского транспорта или производственной деятельности либо блокированием транспортных коммуникаций в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации.

**25 февраля** приняты:

– Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 42-ФЗ «**О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации**», внесён Президентом Российской Федерации.

Законом в ГК РФ вносятся следующие изменения:

1. В положения об обязательствах:

– предусматривается, что если иное не установлено законом или договором, кредитор по денежному обязательству, сторонами которого являются коммерческие организации, имеет право на получение с должника процентов на сумму долга за период пользования денежными средствами. При этом начисление процентов на проценты запрещается за исключением обязательств, возникающих из договоров банковского вклада или из договоров, связанных с осуществлением сторонами предпринимательской деятельности;

– предусматриваются новые способы обеспечения исполнения обязательства:

а) независимая гарантия – по ней гарант (коммерческая организация) принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определённую денежную сумму независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства;

б) обеспечительный платёж – это внесённая одной из сторон в пользу другой стороны денежная сумма в обеспечение исполнения денежного обязательства, которая при наступлении обстоятельств, предусмотренных договором, засчитывается в счёт исполнения этого обязательства;

– изменяется размер процентов, подлежащих уплате за пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания либо просрочки оплаты, – такие проценты подлежат выплате в размере опубликованных Банком России и имевших место в соответствующие периоды средних ставок банковского процента по вкладам физических лиц (*действовало – в размере ставки рефинансирования Банка России*);

– стороны обязательства при осуществлении ими предпринимательской деятельности могут заключить соглашение, предусматривающее обязанность одной стороны возместить имущественные потери другой стороны, возникшие в случае наступления определённых в таком соглашении обстоятельств и не связанные с нарушением обязательства его стороной.

2. В положения о договорах:

– предусматриваются новые виды договоров:

а) рамочный договор – это договор, определяющий общие условия взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путём заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом;

б) опцион на заключение договора – это соглашение, по которому одна сторона посредством безотзывной оферты предоставляет другой стороне право заключить один или несколько договоров на условиях, предусмотренных опционом;

в) опционный договор – это договор, по которому одна сторона на условиях, предусмотренных этим договором, вправе потребовать в установленный договором срок от другой стороны совершения предусмотренных договором действий (в т. ч. уплатить денежные средства, передать или принять имущество), при этом если уполномоченная сторона не заявит требования в указанный срок, опционный договор прекращается;

г) договор с исполнением по требованию (абонентский договор) – это договор, предусматривающий внесение одной из сторон (абонентом) определённых, в т. ч. периодических, платежей или иного предоставления за право требовать от другой стороны (исполнителя) предоставления предусмотренного договором исполнения в затребованном количестве (объёме) либо на иных условиях, определяемых абонентом;

– вводится институт заверения об обстоятельствах, который предусматривает, что сторона, которая при заключении договора либо до или после его заключения дала другой стороне недостоверные заверения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения, обязана возместить другой стороне по её требованию убытки, причинённые недостоверностью таких заверений, либо уплатить предусмотренную договором неустойку;

– устанавливается, что сторона, которая ведёт или прерывает переговоры о заключении договора недобросовестно, обязана возместить другой стороне причинённые этим убытки.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2015 года.

– Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Феде-

**рации»** (в части совершенствования уголовно-правового механизма противодействия преступлениям коррупционной направленности), внесён Президентом Российской Федерации.

Законом вносятся следующие изменения:

– в части 1 ст. 290 «Получение взятки» УК РФ (*предусматривает ответственность за получение взятки должностным лицом*) – снижается нижний предел кратности штрафа и устанавливается в размере 10-кратной суммы взятки (*действует – 25-кратной*). Кроме того, в качестве альтернативы устанавливается фиксированный размер штрафа – до 1 млн руб.;

– в части 1 ст. 291 «Дача взятки» УК РФ (*предусматривает ответственность за дачу взятки должностному лицу*) – снижается нижний предел кратности штрафа и устанавливается в размере 5-кратной суммы взятки (*действует – 15-кратной*). Кроме того, в качестве альтернативы устанавливается фиксированный размер штрафа – до 500 тыс. руб., исправительные работы до 2-х лет с запретом на профессию до 3-х лет, принудительные работы до 3-х лет;

– в части 2 ст. 291 УК РФ (*предусматривает ответственность за дачу взятки должностному лицу в значительном размере, т. е. более 25 тыс. руб.*) – снижается нижний предел кратности штрафа и устанавливается в размере 10-кратной суммы взятки (*действует – 20-кратной*). Кроме того, в качестве альтернативы устанавливается фиксированный размер штрафа – до 1 млн руб. или в размере заработной платы либо иного дохода осуждённого за период до 2-х лет, исправительные работы от 1-го года до 2-х лет с запретом на профессию от 1-го года до 3-х лет или без такового;

– в УИК РФ – увеличивается с 30 до 60 дней (со дня вступления приговора суда в законную силу) срок, в течение которого осуждённый к штрафу без рассрочки выплаты обязан уплатить штраф. Также увеличивается срок в части рассрочки уплаты штрафа с 3 лет до 5 лет. В части уплаты первой части штрафа, если было принято решение о рассрочке – увеличивается срок с 30 дней до 60 дней;

– в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации – устанавливается, что арест на имущество налагается не только в целях обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества (*это предусмотрено сейчас*), но и в целях взыскания штрафа.

– Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 45-ФЗ **«О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации»** (в части уточнения критериев ответственности за недопущение, ограничение или устранение конкуренции), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются:

– норма ст. 178 УК РФ, в которой устанавливается уголовная ответственность за факт заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещённого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации (*действует – недопущение, ограничение или устранение конкуренции путём заключения хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), неоднократного злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в установлении и (или) поддержании монопольно высокой или монопольно низкой цены товара, необоснованном отказе или уклонении от заключения договора, ограничении доступа на рынок*);

– примечание к этой статье, которое определяет, что доходом в крупном размере признаётся доход, сумма которого превышает 50 млн руб. (*действует – 5 млн руб.*), а доходом в особо крупном размере – 250 млн руб. (*действует – 25 млн руб.*). Крупным ущербом признается ущерб, сумма которого превышает 10 млн руб. (*действует – 1 млн руб.*), а особо крупным ущербом – 30 млн руб. (*действует – 3 млн руб.*).

**27 февраля** приняты:

– Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 43-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 27 и 38 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»** (в части определения порядка и оснований для исключения некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента), внесён Президентом Российской Федерации.

Законом определяются:

1) порядок исключения некоммерческой организации (НКО), из реестра НКО, выполняющих функции иностранного агента – на основании заявления такой НКО в Минюст России. По получении заявления Минюст России незамедлительно с извещением органов прокуратуры проводит внеплановую проверку НКО, по результатам которой принимается решение об исключении её из указанного реестра или об отказе в исключении;

2) условия исключения НКО из указанного реестра – если по результатам проверки установлено, что такая НКО:

– в течение года, предшествовавшего дню подачи заявления, не получала денежных средств и иного имущества от иностранных источников и (или) не участвовала в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации или не позднее чем через 3 месяца со дня включения её в указанный реестр отказалась от получения денежных средств и иного имущества от иностран-

ных источников и возвратила денежные средства и иное имущество иностранному источнику, от которого они были получены;

– ранее исключавшаяся из указанного реестра, в течение 3-х лет, предшествовавших дню подачи заявления, не получала денежных средств и иного имущества от иностранных источников и (или) не участвовала в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Минюст России принимает решение не позднее чем через 3 месяца со дня получения от НКО заявления об исключении её из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Решение об исключении НКО из указанного реестра принимается также в случае прекращения ею деятельности в связи с её ликвидацией или реорганизацией в форме, предусматривающей прекращение деятельности юридического лица, или в связи с исключением НКО, прекратившей деятельность в качестве юридического лица, из Единого государственного реестра юридических лиц.

Аналогичные порядок и основания исключения из указанного реестра устанавливаются и для общественного объединения, являющегося юридическим лицом.

– Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 46-ФЗ «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**» (в части оптимизации административной ответственности за нарушение земельного законодательства), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1) Увеличиваются размеры административных штрафов за нарушение земельного законодательства.

2) За следующие административные правонарушения штрафы устанавливаются в процентах от кадастровой стоимости земельного участка:

– за самовольное занятие земельного участка: для граждан – от 1 % до 1,5 % от кадастровой стоимости, но не менее 5 тыс. руб.; для должностных лиц – от 1,5 % до 2 % от кадастровой стоимости, но не менее 20 тыс. руб.; на юридических лиц – от 2 % до 3 % от кадастровой стоимости, но не менее 100 тыс. руб., а в случае, если кадастровая стоимость земельного участка не определена: для граждан – в размере от 5 тыс. до 10 тыс. руб.; для должностных лиц – от 20 тыс. до 50 тыс. руб.; для юридических лиц – от 100 тыс. до 200 тыс. руб.;

– за использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешённым использованием: для граждан – от 0,5 % до 1 % от кадастровой стоимости, но не менее 10 тыс. руб.; для должностных лиц – от 1 % до 1,5 % от кадастровой стоимости, но не менее 20 тыс. руб.; на юридических лиц – от 1,5 % до 2 %

от кадастровой стоимости, но не менее 100 тыс. руб., а в случае, если кадастровая стоимость земельного участка не определена: для граждан – в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб.; для должностных лиц – от 20 тыс. до 50 тыс. руб.; для юридических лиц – от 100 тыс. до 200 тыс. руб.;

– за неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом: для граждан – от 1 % до 1,5 % от кадастровой стоимости, но не менее 20 тыс. руб.; для должностных лиц – от 1,5 % до 2 % от кадастровой стоимости, но не менее 50 тыс. руб.; на юридических лиц – от 3 % до 5 % от кадастровой стоимости, но не менее 400 тыс. руб., а в случае, если кадастровая стоимость земельного участка не определена: для граждан – в размере от 20 тыс. до 50 тыс. руб.; для должностных лиц – от 50 тыс. до 100 тыс. руб.; для юридических лиц – от 400 тыс. до 700 тыс. руб.

**18 марта** приняты:

– Федеральный закон от 30.03.2015 г. № 63-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы**», внесён Правительством Российской Федерации.

Закон предусматривает возможность подготовки кадров для органов МСУ на основании договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы. Такой договор полагается заключению на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Право участвовать в конкурсе имеют граждане, впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Срок обязательного прохождения муниципальной службы не может быть менее срока, в течение которого орган местного самоуправления предоставлял гражданину меры социальной поддержки в соответствии с договором о целевом обучении, но не более 5 лет.

Отменяется норма, позволявшая не применять к сельским поселениям и внутригородским муниципальным образованиям городов федерального значения правило о невозможности для главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, одновременно быть и председателем местной думы и главой местной администрации.

Уточняется, что в соответствии с законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения требования о прекра-



щении полномочий депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой муниципального образования, могут не применяться к депутатам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения.

– Федеральный закон от 30.03.2015 г. № 64-ФЗ **«О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14<sup>1</sup> и 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** (о разграничении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по отлову и содержанию безнадзорных животных), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. Ф. Шрейдером, П. И. Пимашковым, В. Б. Кидяевым, депутатом Государственной Думы С. Г. Каргиновым.

Законом органы местного самоуправления поселений и городских округов наделяются правом на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории соответствующего муниципального образования.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые ими самостоятельно за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, дополняются новым полномочием – организацией проведения на территории субъектов Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

**27 марта** приняты:

– Федеральный конституционный закон от 06.04.2015 г. № 3-ФКЗ **«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»** (об уточнении порядка взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с другими государственными органами и должностными лицами) и Федеральный закон от 06.04.2015 г. № 76-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека»** (об определении статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации) – внесены Президентом Российской Федерации.

Законами предусматривается, что:

– Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ,



подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства;

– в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченному предоставляется право оказывать им организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своей компетенции, а также создать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека, включив в его состав по одному представителю от каждого федерального округа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах;

– полномочия Уполномоченного дополняются правом посещать центры временного размещения и места временного содержания лиц, ходатайствующих о признании беженцами либо вынужденными переселенцами или о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, а также беседовать с находящимися в них лицами наедине в условиях, позволяющих представителю администрации соответствующего учреждения видеть беседующих, но не слышать их;

– Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации назначается (избирается) на должность и освобождается от должности законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации на срок, установленный конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, но не более чем на 5 лет. До рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации, губернатор согласовывают её с Уполномоченным;

– на Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации могут быть возложены функции Уполномоченного по правам ребёнка, Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов и других должностных лиц, уполномоченных осуществлять защиту прав иных категорий граждан в субъекте Российской Федерации;

– Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации при осуществлении своих полномочий вправе беседовать с осуждёнными и лицами, заключёнными под стражу, наедине, в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения, исполняющего наказания, или следственного изолятора видеть беседующих, но не слышать их.

**21 апреля** принят Федеральный закон от 02.05.2015 г. № 114-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части уточнения сроков подачи уведомления о проведении

публичного мероприятия в случае, если они совпадают с нерабочими праздничными днями), внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13.05.2014 г. № 14-П.

Предусматривается, что если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням *(в настоящее время предусмотрено, что уведомление должно быть подано в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия)*.

**24 апреля** принят Федеральный закон от 02.05.2015 г. № 116-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 13.15 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»** *(в части установления административной ответственности за производство и выпуск продукции средства массовой информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности и (или) экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– установление административной ответственности юридических лиц за производство либо выпуск: продукции СМИ, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалы, публично оправдывающие терроризм, или другие материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности в виде административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 тыс. до 1 млн руб. с конфискацией предмета административного правонарушения;

– ужесточение административной ответственности за массовое распространение, производство либо хранение в целях массового распространения экстремистских материалов, включённых в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, увеличив минимальный и максимальный размеры штрафа, соответственно, до: 100 тыс. *(сейчас – 50 тыс. руб.)*, 1 млн руб. *(сейчас – 100 тыс. руб.)*.

**15 мая** принят Федеральный конституционный закон от 23.05.2015 г. № 4-ФКЗ **«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»** *(в части установления правил предотвращения*

ния или урегулирования конфликта интересов), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

– обязанность для Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и членов Правительства Российской Федерации, в порядке, предусмотренном указами Президента Российской Федерации, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;

– члены Правительства Российской Федерации представляют сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) (*действует – в случае если сумма сделки превышает общий доход члена Правительства Российской Федерации и его супруги (супруга) за 3 последних года, предшествующих совершению сделки*);

– возможность членов Правительства Российской Федерации заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в т. ч. участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы, в случае если это предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, им поручено участвовать в управлении этой организацией.

**22 мая** приняты:

– Федеральный закон от 08.06.2015 г. № 143-ФЗ «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»**» (*в части уточнения момента прекращения задержания транспортного средства на месте задержания*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Лысаковым, Н. А. Шайденко, В. В. Якушевым, В. А. Крупенниковым, депутатами Государственной Думы О. А. Ниловым, М. В. Брячаком.

Законом предусматривается следующее:

– задержание транспортного средства (ТС) осуществляется при несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку ТС, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства, и прекращается непосредственно на месте

задержания в случае, когда причина задержания ТС была устранена до момента начала движения транспортного средства (эвакуатора), перемещающего задержанное ТС на специализированную стоянку. Кроме этого, предусматривается административная ответственность за нарушение указанного требования в виде административного штрафа на граждан в размере 2 тыс. руб.; на должностных лиц – 20 тыс. руб.;

– предусмотреть административную ответственность за незаконную установку на ТС опознавательного знака «Инвалид» в виде штрафа на граждан – 5 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц, ответственных за эксплуатацию ТС, – 20 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – 500 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения, а также за управление ТС, на котором незаконно установлен такой знак или нарушение правил остановки или стоянки ТС в местах, предназначенных для ТС инвалидов;

– определить необходимость информирования граждан не позднее чем за 20 дней до установки дорожного знака или нанесения разметки, запрещающих въезд ТС в данном направлении, остановку или стоянку ТС либо обозначающих дорогу или проезжую часть с односторонним движением либо выезд на такую дорогу или проезжую часть, о введении соответствующего запрета и (или) изменении схемы организации дорожного движения, а также способы такого информирования.

– Федеральный закон от 08.06.2015 г. № 139-ФЗ «**О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан**», внесён Верховным Судом Российской Федерации.

Законом предусматривается, что:

– судьям в отставке, постоянно проживавшим на 18 марта 2014 года на территориях Республики Крым и г. Севастополя и являвшимся получателями ежемесячного пожизненного денежного содержания, выплачивается ежемесячное пожизненное содержание в размере, установленном в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Республики Крым и г. Севастополя до 21 февраля 2014 года. При этом его общий размер не может быть ниже размера ежемесячного пожизненного денежного содержания, а также иных гарантий, установленных в денежной форме и выплачиваемых этим лицам по состоянию на день вступления в силу настоящего Федерального закона;

– судьи в отставке, постоянно проживавшие на 18 марта 2014 года на территориях Республики Крым и г. Севастополя и имевшие на эту дату право на назначение пожизненного денежного содержания, а также граждане Российской Федерации, замещавшие на 18 марта

2014 года должности судей судов, действовавших на территориях Республики Крым и г. Севастополя, постоянно проживавшие на этих территориях и не переназначенные на свои должности в соответствии с Федеральным законом «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», по их выбору имеют право на назначение пенсии на общих основаниях или на ежемесячное пожизненное содержание в соответствии с нормами Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». При этом не переназначенным судьям выплачивается выходное пособие;

– размеры ежемесячного пожизненного содержания указанным выше гражданам будут увеличиваться (индексироваться) в размерах и в сроки, которые предусмотрены для увеличения (индексации) размеров должностных окладов судей Российской Федерации;

– на судей, замещавших на 18 марта 2014 года должности судей судов, действовавших на территориях Республики Крым и г. Севастополя, постоянно проживавших на этих территориях и переназначенных на свои должности в соответствии с Федеральным законом «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», распространяется получение материального обеспечения, установленного для судей Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, а выплаты, предусмотренные им, осуществляются с 1 января 2015 года.

Требования и ограничения, установленные для пребывающих в отставке судей Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», распространяются на лиц, указанных настоящим Федеральным законом, с 1 января 2016 года.

**17 июня** принят Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 194-ФЗ «**О внесении изменения в статью 86 Уголовного кодекса Российской Федерации**» (в части уточнения диспозиции), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. Е. Костуновым, Л. К. Шойгу, Р. М. Марданшиным, Н. Д. Ковалевым, Е. Л. Николаевой, А. Б. Выборным, депутатом Государственной Думы Д. Е. Горовцовым.

Законом устанавливается, что погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, предусмотренные УК РФ, связанные с судимостью.

*Справочно: в настоящее время предусмотрено, что погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью.*

**19 июня** приняты:

– Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 164-ФЗ **«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзничестве и интеграции»**, внесён Президентом Российской Федерации.

Договор подписан 18 марта 2015 года в г. Москве и является базовым документом, устанавливающим основы межгосударственных отношений между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия. Фиксируются намерение Сторон поэтапно устанавливать более тесное сотрудничество в социальной, экономической и гуманитарной сферах, а также в области обороны и безопасности.

– Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 175-ФЗ **«О внесении изменений в статью 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»** (*в части установления ответственности за нарушения в сфере рекламы финансовых услуг*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Климовым, В. И. Лысаковым, А. Б. Выборным.

Законом устанавливается административная ответственность за распространение кредитной организацией рекламы услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или займа, содержащей хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, без указания всех остальных условий, определяющих полную стоимость кредита (займа) для заёмщика и влияющих на неё, в виде штрафа на должностных лиц – от 20 тыс. до 50 тыс. руб.; на юридических лиц – от 300 тыс. до 800 тыс. руб.

**30 июня** приняты:

– В первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 777607-6 **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата»**.

Законопроект разработан в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16.12.2014 г. № 33-П.

Предусматривается исключение кандидата из федерального списка кандидатов после принятия соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации его депутатом Государственной Думы вне зависимости от того, по какой избирательной системе (мажоритарной или пропорциональной) он был избран.

Допускается возможность однократного отказа кандидата от получения депутатского мандата с сохранением за ним места в составе федерального списка кандидатов. Повторное предложение о замещении (получении) депутатского мандата может быть сделано только кандидатам, которые ранее не приобретали статуса депутата Государ-

ственной Думы соответствующего созыва. При этом отказ от замещения (получения) депутатского мандата во второй раз будет являться основанием для исключения такого кандидата из федерального списка кандидатов.

– В первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И. А. Яровой, Е. Н. Сенаторовой, В. В. Гутеневым, Г. К. Сафаралиевым, А. Ч. Эркеновым, П. Р. Качкаевым, О. Д. Валенчуком, Д. О. Хороля, В. Е. Позгалевым, И. К. Родниковой, Н. В. Панковым, М. М. Бариевым, С. Ю. Теном, Н. И. Макаровым и др. законопроект № 744088-6 **«О внесении изменений в Федеральный закон «О парламентском контроле» в части совершенствования форм парламентского контроля»**.

Законопроектом предлагается регламентировать порядок заслушивания на заседаниях Государственной Думы информации представителей Правительства Российской Федерации о ежегодных государственных и национальных докладах.

На такие заседания приглашается аудитор Счётной палаты Российской Федерации, возглавляющий соответствующее направление деятельности Счётной палаты Российской Федерации.

Обязательному обсуждению подлежат вопросы эффективности использования средств федерального бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения целевых показателей, утверждённых государственными программами Российской Федерации.

**1 июля** приняты:

– Федеральный закон **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»**, внесён Правительством Российской Федерации (проект № 685589-6).

Закон исключает из перечня видов государственной службы понятие «правоохранительная служба» и определяет, что система государственной службы включает в себя государственную гражданскую службу, военную службу и государственную службу иных видов, которая устанавливается федеральными законами и является видом федеральной государственной службы.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

– В первом чтении внесённые Правительством Российской Федерации законопроекты № 788111-6 **«Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации»** и № 788159-6 **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**.



## **Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».**

Законопроектами предусматривается подробное регулирование вопросов, связанных с заключением арбитражного соглашения, а также устанавливаются общие требования к лицам, выступающим в качестве арбитров. При этом предусматривается иммунитет арбитров от гражданско-правовой ответственности, за исключением ответственности в рамках гражданского иска по уголовному делу.

Предлагается установить, что в Российской Федерации новые арбитражные учреждения могут создаваться только при некоммерческих организациях. Для создания таких арбитражных учреждений необходимо будет получить разрешение, выдаваемое Правительством Российской Федерации в случае соответствия арбитражного учреждения определённым критериям. Без специального разрешения осуществлять функции постоянно действующего арбитражного учреждения смогут Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате Российской Федерации. Для иностранных арбитражных учреждений также предусматривается необходимость получения разрешения.

Устанавливаются общие требования к правилам (регламентам) арбитражного учреждения. При этом допускается возможность принятия арбитражным учреждением нескольких правил (регламентов): правила арбитража внутренних споров; правила международного коммерческого арбитража; правила арбитража корпоративных споров и т. д. Кроме того, предусматривается обязательное создание в арбитражном учреждении коллегиального органа – комитета по назначениям, который призван максимально независимо и беспристрастно разрешать вопросы, связанные с формированием состава третейского суда (назначение арбитров (третейских судей), отводы арбитров (третейских судей) и т. д.).

В связи с невозможностью определения специальных требований к третейским судам, создаваемым для разрешения конкретного спора (арбитраж *ad hoc*), законопроектом предусмотрен ряд ограничений для таких третейских судов: на их рассмотрение не могут быть переданы корпоративные споры, государственные суды не вправе осуществлять содействие в получении доказательств по запросам таких третейских судов и, кроме того, никакие организации, не являющиеся постоянно действующими арбитражными учреждениями, не вправе выполнять отдельные функции по администрированию спора, рассматриваемого таким третейским судом.

Предусмотрено введение полноценного института единых и независимых органов содействия и контроля в отношении арбитража. Такие функции по общему правилу будут выполняться государственными судами в установленных случаях, связанных с формированием



состава третейского суда, разрешением вопроса о компетенции третейского суда по рассмотрению конкретного спора, а также по отмене и приведению в исполнение решения третейского суда. При этом в отношении Международного коммерческого арбитражного суда и Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации определённые функции содействия и контроля будут выполняться президентом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Разрешается передача на рассмотрение третейского суда отдельных категорий корпоративных споров: связанных с принадлежностью акций, долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ и товариществ, паев членов кооперативов, установлением их обременений и реализацией вытекающих из них прав; связанных с назначением или избранием, прекращением или приостановлением полномочий, ответственностью лиц, входящих или входивших в состав органов управления и органов контроля юридического лица; вытекающих из соглашений участников юридического лица по поводу управления данным юридическим лицом, включая споры, вытекающие из корпоративных договоров.

При этом неарбитрабельными признаются: споры, связанные с исключением участников юридических лиц; споры, связанные с применением положений глав IX (Приобретение и выкуп обществом размещённых акций) и XI<sup>1</sup> (Приобретение более 30 % акций открытого общества) Федерального закона «Об акционерных обществах»; корпоративные споры, связанные с оспариванием ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов МСУ и должностных лиц.

**3 июля** приняты:

– Федеральный закон «**О внесении изменений в статьи 5 и 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**» (*в части переноса дня голосования*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкиным, В. А. Васильевым, депутатами Государственной Думы В. В. Жириновским, С. М. Мироновым (проект № 815174-6).

Законом устанавливается, что выборы депутатов Государственной Думы седьмого созыва проводятся в третье воскресенье сентября 2016 года. Государственная Дума седьмого созыва собирается на первое заседание не позднее, чем на тридцатый день после её избрания.

Депутатам Государственной Думы шестого созыва, не избранным депутатами Государственной Думы седьмого созыва либо в органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, до 4 декабря 2016 года включительно

сохраняются гарантии неприкосновенности, а также выплачиваются ежемесячное денежное вознаграждение, денежные поощрения и единовременное денежное пособие в размере ежемесячного денежного вознаграждения депутата Государственной Думы, а также сохраняются условия обязательного государственного страхования, возмещения вреда, причинённого жизни или здоровью, медицинского, бытового и пенсионного обеспечения, право и условия пользования служебным жилым помещением в городе Москве.

– **Федеральный закон «О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»** (о праве, применимом к сделкам, заключённым до дня принятия в Российскую Федерацию новых субъектов Российской Федерации), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 759895-6).

Законом предусматривается следующее:

– в части первой ГК РФ определяется, что самовольной постройкой является здание, сооружение или иная постройка, созданные без необходимых разрешений или с нарушением предельных параметров застройки, градостроительных и строительных норм и правил, либо постройка, созданная на земельном участке, который не предоставлен в установленном порядке или разрешённое использование которого не допускает строительства на нем данного объекта. Органам местного самоуправления городского округа (муниципального района в случае, если самовольная постройка расположена на межселенной территории) предоставляется право принимать решение о сносе самовольной постройки в случае создания или возведения её на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке для этих целей, если этот земельный участок расположен в зоне с особыми условиями использования территорий (за исключением зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) или на территории общего пользования либо в полосе отвода инженерных сетей федерального, регионального или местного значения;

– федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» дополняется нормой о том, что условия договоров, заключённых на территориях Республики Крым и г. Севастополя до дня их принятия в состав Российской Федерации, сохраняют силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами. В части отношений, возникших из односторонних сделок на территориях Республики Крым и г. Севастополя до дня их принятия в состав Российской Федерации, гражданское законодательство Российской Федерации применяется к правам и обя-

занностям, возникшим со дня принятия Республики Крым и г. Севастополя в состав Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2015 года.

– Федеральный закон **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части усиления ответственности за преступления, связанные с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 394011-6).

Закон предусматривает усиление мер ответственности руководителей государственных компаний, ГУПов и МУПов, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшее за собой причинение существенного вреда охраняемым законом интересам государства и общества.

Предусмотрено отнесение указанных лиц к категории «должностные лица» и распространение на них действия статей 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» и 293 «Халатность» УК РФ, а также введение уголовной ответственности за причинение особо крупного ущерба (более 7,5 млн руб.) по халатности.

Также вводится административная ответственность за совершение действий (бездействие), повлекших неисполнение обязательств по государственным или муниципальным контрактам с причинением существенного вреда (если такие деяния не влекут уголовной ответственности).

– Федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»** (о порядке передачи полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 495129-6).

Законом предусматривается совершенствование механизма и условий передачи субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения. В этих целях вводится механизм передачи указанных федеральных полномочий субъектам Российской Федерации нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (в дополнение к существующему порядку передачи таких полномочий федеральным законом). Акты

Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о делегировании полномочий принимаются только в отношении всех субъектов Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных Федеральным законом, финансовое обеспечение осуществления полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, может осуществляться за счёт субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (*действует – из бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации не менее чем в объёме планируемых поступлений от уплаты государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий и зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации*).

Положения Федерального закона, предусматривающих передачу отдельных полномочий Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, вступают в силу с начала финансового года, при этом федеральные законы должны быть приняты не позднее чем за 4 месяца до его начала.

Проект нормативного правового акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, предусматривающий передачу полномочий федерального органа исполнительной власти, направляется Правительством Российской Федерации в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в 30-дневный срок отзывов, которые подлежат обязательному рассмотрению Правительством Российской Федерации.

Устанавливаются особенности реорганизации территориальных органов ФОИВов при передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Отменяется согласование федеральными органами исполнительной власти структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральные полномочия, и кандидатур на должности руководителей этих органов.

КоАП РФ дополняется статьёй, предусматривающей наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации правом по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершённых на их территориях, в случае, если передача осуществления полномочий предусматривается нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Рос-

сийской Федерации, а также заключёнными между ФОИВами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашениями о передаче осуществления части полномочий, кроме полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Положения о согласовании структур органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и назначения на должность руководителей органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия, в ряде федеральных законов, признаются утратившими силу.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**23 января** приняты:

– Федеральный закон от 03.02.2015 г. № 1-ФЗ «**О ратификации Договора о прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества**», внесён Президентом Российской Федерации.

Договор подписан 10 октября 2014 года в г. Минске и предусматривает прекращение деятельности Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), а также его органов с 1 января 2015 года. Прекращение деятельности обусловлено достижением целей и задач, поставленных при его создании, а также подписанием Договора о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 года в г. Астане.

Устанавливается, что мероприятия по прекращению деятельности органов ЕврАзЭС определяются решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС.

– В первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А. Н. Пономаревым, Р. В. Кармазиной, Н. С. Максимовой, Г. В. Куликом, Н. В. Панковым, У. М. Умахановым, В. В. Ивановым, Н. В. Школкиной законопроект № 598772-6 «**О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации**» (в части дополнения перечня товаров, ввоз которых подлежит освобождению от налогообложения налогом на добавленную стоимость).

Законопроектом предлагается до 1 января 2020 года освободить с/х товаропроизводителей, являющихся плательщиками ЕСХН, и российские лизинговые организации, которые поставляют им племенную продукцию, от уплаты НДС при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации племенных животных и биопродукции (действует – 10 %).

**27 января** принят Федеральный закон от 03.02.2015 г. № 5-ФЗ «**О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О рекламе»**» (в части уточнения ограничений, связанных с распространением рекламы в средствах массовой информации), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О. В. Тимофеевой, М. Е. Старшиновым, А. Л. Красовым, В. Ф. Звагельским, С. В. Железняком, Л. А. Огулем, А. Г. Когогиной, У. М. Умахановым, И. И. Гильмутдиновым, В. В. Ивановым, И. В. Мануйловой,

Е. А. Вторыгиной, Р. С. Ильясовым, депутатами Государственной Думы Л. Л. Левиным, М. И. Сердюком.

Законом предусматривается возможность распространения рекламы по телеканалам, доступ к которым осуществляется исключительно на платной основе и (или) с применением декодирующих технических устройств, в случае, если по указанным каналам распространяется не менее чем 75 % национальной продукции СМИ, под которой понимается продукция на русском языке или других языках народов Российской Федерации либо на иностранном языке (в случае, если данная продукция предназначена для российского СМИ), которая произведена гражданами Российской Федерации или зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации организациями или по заказу российского СМИ, и российские инвестиции в производство которой составляют не менее чем 50 %.

Порядок подтверждения соответствия продукции СМИ национальной продукции будет определяться ФАС России.

*Справочно: Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 270-ФЗ было запрещено распространение рекламы в телепрограммах, телепередачах по телеканалам, доступ к которым осуществляется исключительно на платной основе и (или) с применением декодирующих технических устройств (например, на кабельных телеканалах).*

**20 февраля** приняты:

– Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 29-ФЗ «**О ратификации Соглашения о Новом банке развития**», внесён Правительством Российской Федерации.

Соглашение подписано 15 июля 2014 года в г. Форталеза (Бразилия) и предусматривает учреждение странами БРИКС Нового банка развития (далее – Банк). Соглашение открыто для присоединения к нему новых участников – членов ООН, в том числе развивающихся и развитых стран. Цель деятельности Банка заключается в финансировании инфраструктурных проектов и проектов устойчивого развития в государствах БРИКС и развивающихся странах. Штаб-квартира Банка будет располагаться в г. Шанхае (КНР).

Банк имеет первоначальный распределённый капитал в размере 50 млрд долларов США и разрешённый к выпуску капитал в размере 100 млрд долларов США. Первоначальный распределённый капитал равномерно распределяется между учредителями. Число голосов каждого государства – члена Банка соответствует количеству принадлежащих ему акций в распределённом капитале Банка. Оплата каждым учредителем своей доли в распределённом оплачиваемом капитале будет производиться семью взносами в течение 7 лет.

– Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 32-ФЗ «**О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федера-**

ции», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Г. Я. Хором, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, Н. А. Шайденко, А. Н. Ткачевым, Р. Ш. Хайровым, И. Б. Богуславским, Н. И. Горовым, Р. С. Ильясовым, В. В. Ивановым.

Законом предусматривается следующее:

– освобождение (с 1 января 2015 года) от обложения налогом на прибыль организаций доходов АСВ, полученных им при осуществлении мер по поддержанию стабильности банковской системы и защиты законных интересов вкладчиков и кредиторов, при условии их перечисления в полном объёме в федеральный бюджет;

– в период с 1 июля 2014 года по 31 декабря 2015 года определение предельной величины процентов, подлежащих включению в состав расходов на налог на прибыль организаций, по обязательствам, возникшим до 1 октября 2014 года, будет осуществляться исходя из значений курсов иностранных валют к рублю, установленных Банка России на 1 июля 2014 года;

– предельная величина процентов, подлежащих включению в состав расходов по налогу на прибыль организаций в период с 1 по 31 декабря 2014 (*при отсутствии долговых обязательств перед российскими организациями, выданных в том же квартале на сопоставимых условиях, а также по выбору налогоплательщика*) принимается равной ставке процента, установленной соглашением сторон, но не превышающей ставку рефинансирования Банка России, увеличенную в 3,5 раза при оформлении долгового обязательства в рублях.

– Федеральный закон от 28.02.2015 г. № 20-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (*в части продления срока государственной регистрации прав на объекты индивидуального жилищного строительства в упрощённом порядке*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» П. В. Крашенинниковым, Н. Д. Ковалевым, А. И. Скоробогатько, О. Д. Валенчуком, В. С. Вшивцевым, В. Е. Булавиновым, М. Л. Шакумом, У. М. Умахановым, Н. В. Панковым и др., депутатом Государственной Думы И. К. Сухаревым.

Законом срок государственной регистрации прав собственности граждан на объекты индивидуального жилищного строительства в упрощённом порядке (*т. н. «дачная амнистия»*) продлевается до 1 марта 2018 года (*действует – до 1 марта 2015 года*).

**17 марта** принят в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Афонским, П. Н. Завальным, Б. В. Агаевым, Р. Ш. Хайровым, И. Б. Богуславским, А. В. Жарковым, А. Ю. Брыксыным, В. В. Ивановым, Н. И. Горовым, Н. А. Шайденко, А. Б. Выборным, депутатом Государственной Думы В. А. Агаевым законопроект № 630498-6 «**О внесении изме-**



**нений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»** (в части уточнения порядка лицензирования).

Законопроектом предлагается внести изменения, предусматривающие упрощённый порядок переоформления лицензии в связи с изменением наименования работ (услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности – без проведения лицензирующими органами проверки соответствия лицензиата лицензионным требованиям (которая требуется в настоящее время). Такая проверка проводиться не будет в случае сохранения содержания выполняемых работ, оказываемых услуг.

**24 марта** приняты:

– Федеральный закон от 06.04.2015 г. № 81-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на железнодорожном транспорте и о признании утратившими силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 11.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом устанавливается обязанность для безбилетного лица оплатить проезд, а также услуги по оформлению билета. При отказе от приобретения проездного документа уполномоченным работником перевозчика составляется акт, а также взыскивается предусмотренный Уставом железнодорожного транспорта Правительством Российской Федерации штраф (*при отказе безбилетного лица от уплаты штрафа он может быть взыскан в судебном порядке*): в поезде пригородного сообщения – в размере 50-кратной величины установленного тарифа на перевозку взрослого пассажира на расстояние 10 км, применяемого на участке для типа и класса вагона и категории поезда, в котором обнаружено безбилетное физическое лицо; в поезде дальнего следования – в размере 5-кратной величины установленного тарифа на перевозку взрослого пассажира на расстояние 100 км, применяемого для типа и класса вагона, места в вагоне и категории поезда, соответственно, в котором и на котором обнаружено безбилетное физическое лицо.

Признаются утратившими силу положения КоАП РФ, устанавливающие административную ответственность за безбилетный проезд в пригородном поезде (*штраф 100 руб.*), в поезде местного и дальнего сообщения (*штраф 200 руб.*).

–В первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект № 555182-6 **«О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (о невозвратных билетах)**.

Законопроектом предлагается:

– предусмотреть, что физические и юридические лица имеют право приобретать билеты на поезда дальнего следования по тари-

фам, не предусматривающим условия о получении обратно стоимости проезда при возврате неиспользованного билета;

– установить, что возврат денежных средств за неиспользованные билеты, приобретенные по тарифам, не предусматривающим условие о получении обратно стоимости проезда при возврате неиспользованного билета, осуществляется только в случаях болезни пассажира, несчастного случая, внезапной болезни члена семьи (супруга, родителя (усыновителя) или ребёнка (усыновлённого), совместно следующего с пассажиром, смерти члена семьи, подтверждённых соответствующими документами, либо в связи с отменой или задержкой отправления поезда, либо при непредоставлении пассажиру места в поезде согласно такому билету.

**27 марта** принят Федеральный закон от 06.04.2015 г. № 85-ФЗ «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)» (в части возможности получения социальных налоговых вычетов у работодателей), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

1) По НДФЛ:

Налогоплательщикам предоставляется право получать у работодателей (*т. е. без подачи в налоговый орган налоговой декларации*) следующие виды социальных налоговых вычетов по НДФЛ до окончания налогового периода по этому налогу (*т. е. до окончания календарного года*) при условии представления налогоплательщиком налоговому агенту подтверждения права налогоплательщика на получение этих вычетов, выданного налогоплательщику налоговым органом:

– вычеты в сумме, уплаченной налогоплательщиком за своё обучение в образовательных учреждениях, а также в сумме, уплаченной налогоплательщиком-родителем за обучение своих детей в возрасте до 24 лет, налогоплательщиком-опекуном (налогоплательщиком-попечителем) за обучение своих подопечных в возрасте до 18 лет по очной форме обучения в образовательных учреждениях;

– вычеты в сумме, уплаченной налогоплательщиком за медицинские услуги, оказанные ему, его супругу (супруге), родителям, детям в возрасте до 18 лет, подопечным в возрасте до 18 лет, а также в размере стоимости лекарственных препаратов для медицинского применения, назначенных им лечащим врачом и приобретаемых налогоплательщиком за счёт собственных средств.

2) По контролируемым иностранным компаниям:

Устанавливается, что обязанность налогоплательщиков-резидентов Российской Федерации уведомлять налоговые органы о сво-

ём участия в иностранных организациях, а также о контролируемых иностранных компаниях возникает с 15 июня 2015 года (*действует – с 1 апреля 2015 года*).

При этом уведомление об участии в иностранных организациях в 2015 году представляется с учётом следующих особенностей: в отношении доли участия в иностранных организациях по состоянию на 15 мая 2015 года, уведомление представляется в срок не позднее 15 июня 2015 года; уведомление об участии в иностранных организациях не подаётся, если такое участие прекращено (учреждённая иностранная структура без образования юридического лица ликвидирована) в период с 1 января 2015 года до 14 июня 2015 года включительно.

**7 апреля** принят в первом чтении внесённый депутатами Государственной Думы С. А. Гавриловым, А. Ж. Бифовым, депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Афонским, С. П. Кузиным, А. Н. Пономаревым, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, А. Ю. Брыксиным, А. Г. Сидякиным, Ю. А. Петровым, А. В. Жарковым, А. Б. Выборным, М. Н. Гасановым законопроект № 723854-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (*в части уточнения отдельных положений законодательства о банкротстве*).

Законопроектом предусматривается:

– в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» – направление денежных средств должника, оставшихся после полного погашения судебных расходов, расходов на выплату вознаграждения арбитражным управляющим и оплату услуг лиц, привлечённых арбитражным управляющим в целях обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей, – на погашение части обеспеченных залогом имущества должника требований конкурсных кредиторов, не погашенной из стоимости предмета залога. После этого оставшиеся денежные средства включаются в конкурсную массу;

– в Основах законодательства Российской Федерации о нотариате – вводится трехмесячный срок (с даты регистрации уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества) предоставления сведений об уведомлениях о залоге движимого имущества, включая уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества;

– в КоАП РФ устанавливается административная ответственность за нарушения законодательства о банкротстве при продаже имущества юридических лиц, являющихся банкротами, в отношении организаторов торгов и операторов электронных площадок.

**10 апреля** приняты:

– Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете

на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (об уточнении параметров федерального бюджета на 2015 год), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики федерального бюджета на 2015 год:

**Объём ВВП** – 73 119,0 млрд руб. (действует – 77 498,0 млрд руб.; – 4 379,0 млрд руб.).

**Прогнозный уровень инфляции** – 12,2 % (действует – 5,5 %; +6,7 %).

**Доходы** – 12 539,7 млрд руб. (действует – 15 082,4 млрд руб.; – 2 542,7 млрд руб.), в т. ч. прогнозируемый объём нефтегазовых доходов – 5 686,7 млрд руб. (действует – 7 717,2 млрд руб.; – 2 030,5 млрд руб.).

**Расходы** – 15 215,0 млрд руб. (действует – 15 513,1 млрд руб.; – 298,1 млрд руб.).

**Нормативная величина Резервного фонда** – 5 118,3 млрд руб. (действует – 5 424,9 млрд руб.; – 306,6 млрд руб.).

**Верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации** – 81 19,9 млрд руб. (действует – 72 18,5 млрд руб.; + 901,4 млрд руб.).

**Верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации** – 52,6 млрд долл. США или 45,7 млрд евро (действует – 64,0 млрд долл. США или 49,2 млрд евро).

**Дефицит** – 2 675,3 млрд руб. (действует – 430,7 млрд руб.; + 2 244,6 млрд руб.).

**Функциональная структура расходов по открытой части (млрд руб.):**

Наименование разделов	Утверждено Федеральным законом	Изменения	Предлагаемый объём
Всего, в том числе:	12 332,4	-193,6	12 138,8
1. Общегосударственные вопросы	1 019,6	-21,7	997,9
2. Национальная оборона	1 060,8	-53,8	1 007,0
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 501,9	-155,9	1 346,0
4. Национальная экономика	2 170,0	-141,1	2 028,9
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	132,8	-13,4	119,4
6. Охрана окружающей среды	54,9	-8,1	46,8
7. Образование	606,4	-27,0	579,4
8. Культура, кинематография	98,9	-8,1	90,8

9. Здравоохранение	405,8	-34,0	371,8
10. Социальная политика	4 005,8	+204,6	4 210,4
11. Физическая культура и спорт	73,5	-2,3	71,2
12. Средства массовой информации	69,7	+2,9	72,6
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	449,3	+136,0	585,3
14. Межбюджетные трансферты	683,0	-71,6	611,4

Предусматривается:

- не проводить в 2015 году индексацию: месячных окладов судей; фонда оплаты труда помощников членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы; месячных окладов в соответствии с присвоенными воинскими званиями и месячных окладов в соответствии с занимаемыми воинскими должностями; окладов месячной денежного содержания по должностям федеральной государственной гражданской службы, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации;

- сохранение размера индексации «социальных» выплат, пособий и компенсаций на уровне инфляции, установленном Федеральным законом (5,5 %) и размера материнского (семейного) капитала (453 026,0 руб.), а также увеличение размера денежного довольствия, учитываемого при исчислении «военной» пенсии с 1 октября 2015 года до 66,78 % (*действует – 62,12 %*);

- уточнение объёма расходов федерального бюджета, производимых в иностранной валюте, в соответствии с прогнозируемым среднегодовым курсом доллара США по отношению к рублю в 2015 году в размере 61,5 руб. за долл. США;

- отказ от начала строительства отдельных «новых» объектов капитального строительства и увеличение сроков строительства отдельных «переходящих» объектов капитального строительства;

- увеличение объёма бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета до 310 млрд руб. (*действует – 150 млрд руб.*);

- возможность списания (прощения) задолженности субъектов Российской Федерации по уплате пеней и штрафов, начисленных за несвоевременный возврат в государственный материальный резерв заимствованных до 1 января 2001 года материальных ценностей.

За счёт перераспределения бюджетных средств направляется:

– 118 млн руб. – на ремонт библиотеки ИНИОН; 50 млн руб. – на приобретение аппаратуры для Санкт-Петербургского академического университета – научно-образовательного центра нанотехнологий РАН; 276 млн руб. – на реализацию ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»; 100 млн руб. – на создание системы регистрации прав и кадастрового учёта недвижимости на территории Республики Крым и г. Севастополя; 500 млн руб. – на финансовое обеспечение деятельности военных кафедр, осуществляющих подготовку сержантов, старшин, солдат, матросов запаса; 593,2 млн руб. – на мероприятия, связанные с приёмом и с содержанием лиц, покинувших территорию Украины и обратившихся с ходатайством о признании их беженцами; 2,5 млрд руб. – на увеличение антикризисного фонда для целей восстановления жилищного фонда, связанного с паводками, Республики Алтай и Алтайского края; 20 млрд руб. – на поддержку сельского хозяйства (*из антикризисного фонда*); 956 млн руб. – на поддержку НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества; 21 млрд руб. – на имущественный взнос Российской Федерации в ГК «Ростех» с целью последующего взноса в уставной капитал АО «Объединённая двигателестроительная корпорация» для обеспечения погашения кредитов и займов его дочерних (зависимых) обществ; 649,7 млн руб. – на финансовую поддержку вещания доступных телеканалов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек; 3 млрд руб. – на реализацию ФЦП «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»; 2,2 млрд руб. – на финансовую поддержку лесоперерабатывающих предприятий Дальневосточного округа; 1,25 млрд руб. – на субсидии на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров.

– Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 96-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год:

Показатели (млрд руб.)	Утверждено Федеральным законом	Измене- ния	Предлагае- мый объём
Доходы, в том числе:	6 995,17	+151,64	7 146,81
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	2 754,95	+249,06	3 004,01
Расходы	7 618,15	+151,63	7 769,78
Профицит/дефицит (-)	-622,98	-	- 622,98

Предусматривается:

– увеличение стоимости одного пенсионного коэффициента для определения размера страховой пенсии (*применяемого с 1 апреля 2015 года*) с 68,91 руб. до 71,41 руб.;

– уменьшение расходов на содержание органов Фонда на общую сумму 4,1 млрд руб.;

– привлечение переходящих остатков средств бюджета Фонда в размере 221,1 млрд руб. (*по состоянию на 1 января 2015 года*) в целях обеспечения сбалансированности бюджета Фонда.

В связи с осуществлением Фондом в 2015 году страхового обеспечения по общеобязательному государственному пенсионному страхованию на территориях Республики Крым и г. Севастополя Фонд наделяется правом увеличить бюджетные ассигнования с соответствующим внесением изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда при использовании средств Фонда на указанные цели.

– Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 95-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**», внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят с учётом прогнозируемой оценки исполнения бюджета Фонда в 2014 году и уточняет основные характеристики бюджета Фонда на 2015 год:

Показатели (млрд руб.)	Утверждено Федераль- ным законом	Измене- ния	Предла- гаемый объём
Доходы, в том числе:	538,7	– 19,2	519,5
– межбюджетные трансферты из федерального бюджета и бюджета Федерального фонда ОМС	35,0	-	35,0
Расходы, в т. ч.:	594,1	+ 8,6	602,7
– на обязательное социальное страхование и в связи с материнством;	471,2	+ 10,1	481,3
– на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и проф. заболеваний.	87,8	– 1,4	86,4
Профицит/дефицит (–)	– 55,4	– 27,8	– 83,2

Предусматривается:

– направить остаток средств по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с ма-

теринством на финансирование дефицита бюджета Фонда в 2015 году в сумме 94,1 млрд руб. (было 71,0 млрд руб.);

– сократить расходы на содержание органов Фонда, в т. ч.: расходы на приобретение и строительство помещения для территориальных органов Фонда на 383,7 млн руб.; расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений на 435,6 млн руб.; на единовременные выплаты для приобретения или строительство жилого помещения на 10,0 млн руб. Кроме этого в 2015 году индексация фондов оплаты труда аппарата Фонда не предусматривается.

– Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (об уточнении параметров бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом уточняются основные параметры бюджета ФОМС на 2015 год в связи с уточнением показателей прогноза социально-экономического развития России в 2015 году:

Показатели (млрд руб.)	Утверждено Федеральным законом	Изме- нения	Предла- гаемый объём
Доходы	1 632,3	– 12,5	1 619,8
Расходы – всего, в том числе:	1 675,3	– 12,5	1 662,8
– межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету	140,0	– 23,6	116,4
Профицит/дефицит (–)	– 43,0	-	– 43,0

Предусматривается:

– сокращение расходов, направленных на обеспечение деятельности ФОМС, на 74,2 млн рублей (10 % от утверждённых Федеральным законом);

– бюджетные ассигнования, передаваемые федеральному бюджету будут предоставляться ФОМС в четвёртом квартале текущего финансового года ежемесячно, начиная с 1 октября, в размере остатка средств после исполнения текущих расходных обязательств ФОМС;

– увеличение размера нормированного страхового запаса ФОМС на 11 148,8 млн рублей за счёт остатков субвенций в бюджетах территориальных фондов ОМС, не использованных ими по состоянию на 1 января 2015 года. По решению ФОМС эти средства будут направлены на увеличение субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на оплату оказанной медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС;



– возможность использования средств нормированного страхового запаса ФОМС: на оплату расходов Фонда по изготовлению и доставке полисов ОМС единого образца в случае недостаточности предусмотренных Федеральным законом бюджетных ассигнований; на увеличение иных межбюджетных трансфертов (*на финансовое обеспечение оказания гражданам Российской Федерации высокотехнологической медицинской помощи*) и на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ ОМС (*в связи с изменением валютного курса при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского инструментария, реактивов и химикатов*) в сумме до 11,1 млрд руб.

– Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 87-ФЗ «**Об отчёте Правительства Российской Федерации и информации Центрального банка Российской Федерации о реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году**», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкиным, А. М. Макаровым.

Законом устанавливается, что Правительство Российской Федерации и Банк России в срок, не превышающий 45 дней после завершения отчётного квартала, направляют в Государственную Думу и Совет Федерации отчёты о реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. При этом первый отчёт за первое полугодие 2015 года будет направлен в Государственную Думу в срок, не превышающий 45 дней после завершения второго квартала 2015 года.

Определяется перечень сведений, содержащихся в отчётах: о ходе реализации отраслевых программ (планов) импортозамещения, содействию развитию малого и среднего предпринимательства, в т. ч. о реализации мер налогового стимулирования, включая количество субъектов Российской Федерации, принявших решения о снижении налоговой нагрузки на малый бизнес в части снижения ставок по упрощённой и патентной системам налогообложения, сведения об оптимизации бюджетных расходов за счёт выявления и сокращения неэффективных затрат и концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития, а также о мерах, направленных на государственную поддержку автомобилестроения, транспортного и с/х машиностроения, в частности, о количестве и стоимости единицы приобретаемой автомобильной техники органами государственной власти, в т. ч. у системообразующих российских автопроизводителей.

Кроме того, в отчётах должны быть представлены сведения о мерах, по повышению устойчивости банковской системы, в т. ч. сведения о направлении средств ФНБ, привлечённых Внешэкономбанком, на кредитование организаций реального сектора экономики, а также

об использовании Внешэкономбанком средств ФНБ, не направленных по состоянию на отчётную дату на указанные цели, и созданию механизма санации проблемных системообразующих организаций, о мерах, направленных на государственную поддержку жилищного строительства и ЖКХ, в частности, помощи заёмщикам, оказавшимся в сложной финансовой ситуации, и сохранении жилья для ипотечных заёмщиков, в т. ч. за счёт ипотечного страхования реструктурированных ипотечных кредитов, об объёмах и условиях реструктуризации ипотечных кредитов. Помимо этого, должны быть представлены сведения об объёмах средств Резервного фонда и ФНБ, размещённых на депозиты и остатки на банковских счетах в Банке России.

– Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 98-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части совершенствования отдельных корпоративных процедур), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. И. Афонским, М. Т. Гаджиевым, В. П. Водолацким, Ю. А. Петровым, А. Ю. Брыксиным, депутатами Государственной Думы С. А. Гавриловым, В. В. Куминым, О. А. Оганяном, А. Ж. Бифовым, В. А. Агаевым.

Законом регламентируется порядок использования облигаций федерального займа (ОФЗ), внесённых Российской Федерацией в имущество ГК «АСВ» в качестве имущественного взноса, по повышению капитализации акционерных обществ – кредитных организаций (кроме ОАО «Сбербанк России»).

1) ГК «АСВ» вправе осуществлять оплату ОФЗ при приобретении привилегированных акций банков – участников системы страхования вкладов (без получения согласия Банка России). При этом:

– такие акции не учитываются при расчёте доли привилегированных акций в общем объёме уставного капитала. При реализации ГК «АСВ» таких акций кредитная организация обязана принять меры по уменьшению доли привилегированных акций в общем объёме уставного капитала АО до 25 % в течение одного года с даты совершения ГК «АСВ» соответствующих сделок;

– при совершении сделок с такими акциями не применяются ограничения, касающиеся крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность общества, а также требований о сохранении доли государства или муниципального образования в уставном капитале ОАО, входящего в перечень стратегических предприятий и АО.

2) ГК «АСВ» вправе передавать указанные ОФЗ банкам в субординированные займы или вносить их в оплату субординированных облигаций банков со сроком предоставления (погашения) не менее чем 50 лет.

На основании ходатайства банка ГК «АСВ» по согласованию с Банком России и после утверждения Правительством Российской

Федерации вправе внести изменения в условия ранее заключённого с банком договора субординированного займа в части срока предоставления займа банку, размера процентной ставки.

Перечень банков с указанием номинальной стоимости приобретаемых привилегированных акций, суммы требований по субординированным займам и (или) субординированным облигациям одобряется Советом директоров ГК «АСВ» и утверждается Правительством Российской Федерации.

**24 апреля** приняты:

– Федеральный закон от 02.05.2015 г. № 106-ФЗ **«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Соглашение подписано 13 октября 2014 года в г. Москве и определяет основные условия сотрудничества в части поставок природного газа с территории России на территорию КНР по «восточному» маршруту, в т. ч. по проектированию, строительству и эксплуатации трансграничного участка газопровода. Заключение Соглашения является условием вступления в силу Договора купли-продажи природного газа по «восточному» маршруту, подписанного 21 мая 2014 года между ОАО «Газпром» и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией.

Регламентируется порядок пропуска через российско-китайскую государственную границу персонала и техники, порядок осуществления таможенных операций при перемещении через российско-китайскую границу транспортных и технических средств, а также строительных и расходных материалов, необходимых для проектно-изыскательских работ, строительства и эксплуатации части трансграничного участка газопровода через реку Амур.

Предусматривается освобождение от уплаты НДС и таможенных пошлин и сборов за таможенные операции (при наличии) в отношении разумного количества предметов материально-технического назначения, ввозимых на территории государств – сторон для проектно-изыскательских работ, строительства и эксплуатации подводного перехода газопровода через реку Амур.

– Федеральный закон от 02.05.2015 г. № 107-ФЗ **«О ратификации Договора о создании Пула условных валютных резервов стран БРИКС»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Договор подписан 15 июля 2014 года в г. Форталеза (Бразилия) и предусматривает механизм взаимной поддержки стран – членов БРИКС в случае возникновения проблем с обеспечением национальных финансовых систем долларовой ликвидностью.

Определяется, что первоначальная общая сумма денежных средств, внесённых в Пул, составляет 100 млрд долл. США, в т. ч. индивидуальные обязательства: Китая – 41 млрд долл. США; Бразилии, Индии и России – по 18 млрд долл. США; ЮАР – 5 млрд долл. США. Любая из сторон Договора вправе обратиться с запросом о предоставлении финансовой помощи из средств Пула, при этом доступ к денежным средствам ограничен максимальным лимитом и зависит от размера индивидуального обязательства каждой из сторон.

Управление Пулом осуществляется Советом управляющих и Постоянным комитетом. Определяется состав Совета (*формируется в составе министров финансов и/или управляющих центральными банками стран – членов БРИКС*) и его полномочия. Оперативное управление Пулом будет осуществляться Постоянным комитетом в составе директоров и их заместителей, избранных из числа представителей центральных банков сторон Договора (если страна-участник не установит иные правила).

Банк России наделяется полномочиями по реализации прав и обязательств России по Договору. В течение 60 дней со дня вступления в силу Федерального закона Минфин России должен заключить с Банком России соглашение о порядке взаимодействия, участия в управляющих органах и принятия согласованных решений по управлению Пулом условных валютных резервов стран БРИКС. Участие Российской Федерации в Договоре будет обеспечиваться за счёт средств Банка России.

– **Федеральный закон от 02.05.2015 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах»** (*в части повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах*), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

– уточняется, что нормы НК РФ, регламентирующие порядок использования «личного кабинета налогоплательщика», не распространяются на индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой, в части передачи в налоговые органы, сведений, связанных с осуществлением ими указанной деятельности;

– устанавливается обязанность налоговых агентов по ежеквартальному представлению в налоговый орган расчёта сумм НДС, исчисленных и удержанных налоговым агентом;

– предусматривается ответственность налоговых агентов за непредставление (несвоевременное представление) в налоговый орган расчёта сумм НДС, в виде штрафа в размере 1000 руб. за каждый

полный или неполный месяц после дня, установленного для его представления, а также за предоставление документов, содержащих недостоверные сведения;

– вводится возможность приостанавливать операции налогового агента по его счетам в банке и переводов его электронных денежных средств в случае непредставления расчёта сумм НДС в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока;

– устанавливается единый срок перечисления в бюджетную систему Российской Федерации налоговым агентом – работодателем сумм удержанного им НДС в отношении выплат своим работникам социальных пособий и отпускных – не позднее последнего числа месяца, в котором осуществлялись такие выплаты;

– предусматривается, что налоговые агенты – российские организации, имеющие обособленные подразделения, организации, отнесенные к категории крупнейших налогоплательщиков, ИП, применяющие ЕНВД или патентную систему, сообщают в налоговые органы о суммах дохода, с которого не удержан НДС.

– **Федеральный закон от 02.05.2015 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в статью 284.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** (о наделинии организаций, осуществляющих деятельность по присмотру и уходу за детьми, правом на применение ставки 0 процентов по налогу на прибыль организаций), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. А. Никоновым, Е. И. Кузьмичевой, И. В. Мануйловой, М. М. Бариевым, И. И. Гильмутдиновым, В. П. Водолацким, О. Ю. Багалиной, О. Г. Борзовой, С. В. Железняком и др., депутатами Государственной Думы Е. Б. Мизулиной, О. Н. Епифановой, О. Н. Алимовой, И. А. Чирковой, О. Н. Смолиным, В. Е. Шудеговым.

Законом предусматривается, что доходы образовательных и медицинских организаций от осуществления присмотра и ухода за детьми облагаются налогом на прибыль организаций по ставке 0 %.

**22 мая** приняты:

– **Федеральный закон от 08.06.2015 г. № 140-ФЗ «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается механизм добровольного декларирования активов и счетов (вкладов) гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, предусматривающий предоставление ряда гарантий по непривлечению к ответственности по совершённым ранее правонарушениям, связанным с декларируемым имуществом, физических лиц, представивших

в налоговые органы сведения (*специальную декларацию*) о своём имуществе, счетах и вкладах в банках, контролируемых ими иностранных компаниях (КИК).

В рамках механизма добровольного декларирования предусматривается предоставление следующих гарантий:

– декларант и лицо, информация о котором содержится в декларации, освобождаются от уголовной (по статьям: 193, ч. 1 и 2 ст. 194, 198, 199, 199<sup>1</sup>, 199<sup>2</sup> УК РФ), административной и налоговой ответственности в отношении деяний, связанных с приобретением, использованием или распоряжением ими декларируемого имущества;

– представленные документы и сведения, а также факт их представления не могут быть использованы в качестве основания для возбуждения уголовного дела, производства по делу об административном или налоговом правонарушении в отношении декларанта или номинального владельца, а также не могут быть использованы в качестве доказательств по этим делам. Декларант вправе представлять копию декларации и документов и (или) сведений, прилагаемых к декларации, для приобщения их к уголовному делу в качестве доказательств. Отказ в приобщении этих доказательств не допускается. Указанные гарантии предоставляются в отношении деяний, совершённых декларантом и (или) номинальным владельцем до 1 января 2015 года;

– сведения, содержащиеся в декларации и документах и (или) сведениях, прилагаемых к ней, признаются налоговой тайной. Режим хранения таких сведений и документов и доступа к ним обеспечивают исключительно налоговые органы. Иные государственные или негосударственные органы и организации не вправе получать доступ к этим сведениям и документам. Такие сведения и документы могут быть истребованы только по запросу самого декларанта, который вправе в любое время получить копию своей декларации, поданной в соответствии с Федеральным законом;

– операции по передаче имущества его номинальным владельцем фактическому владельцу имущества освобождаются от налогообложения.

Устанавливается, что предусмотренные законопроектом гарантии:

– предоставляются в части освобождения лица от ответственности за совершение конкретного деяния, содержащего признаки преступления (правонарушения), если на дату представления декларации в отношении лица соответственно: не было возбуждено уголовное дело в связи с совершением соответствующего преступления; не начато производство по делу об административном правонарушении в связи с совершением соответствующего правонарушения, по делу о соответствующем налоговом правонарушении;

– предоставляются независимо от того, представлены ли декларантом все сведения или только их часть;

– предоставляются исключительно в пределах указанного в декларации имущества (КИКов, счетов (вкладов)) и (или) операций по приобретению (способам и механизмам формирования источников приобретения), использованию либо распоряжению таким имуществом (КИКами), открытием и (или) зачислением средств на такие счета (вклады);

– распространяются на декларанта и лиц, информация о которых содержится в декларации, с момента представления декларации в налоговый орган.

Декларация представляется декларантом лично либо через своего уполномоченного представителя в срок с 1 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года.

Устанавливается, что предоставление гарантий, предусмотренных законопроектом, не зависит от факта возврата задекларированного имущества на территорию Российской Федерации, за исключением случаев, если соответствующее движимое имущество на дату представления декларации находится в государстве (на территории), включённом в «чёрный» список ФАТФ, либо в государстве (на территории), которое не обеспечивает обмен информацией для целей налогообложения с Российской Федерацией.

Предусматриваются особенности валютного регулирования и валютного контроля при реализации Федерального закона. Корректирующие изменения вносятся в УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ и Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма».

Организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, предоставляется право принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры не только по определению целей финансово-хозяйственной деятельности, финансового положения и деловой репутации клиентов, но и по определению источников происхождения денежных средств и (или) иного имущества клиентов.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

– Федеральный закон от 08.06.2015 г. № 150-ФЗ **«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)»**, внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается:

1) право другой стороны сделки осуществить симметричную корректировку также и в случае, если соответствующая корректировка



была произведена налогоплательщиком самостоятельно. Сведения, позволяющие идентифицировать сделку, в отношении которой налогоплательщик самостоятельно произвёл корректировку налоговой базы и суммы налога, указываются в пояснениях, прилагаемых к уточнённой налоговой декларации.

2) в целях реализации Федерального закона «О добровольном декларировании физическими лицами имущества и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

– освободить от налогообложения (*налогом на доходы физических лиц*):

- передачу и получение имущества, указанного в специальной декларации и передаваемого номинальным владельцем его фактическому владельцу;

- доход в виде ликвидационных дивидендов, причитающихся российскому налогоплательщику-акционеру, при ликвидации иностранных организаций или иных структур без образования юридического лица и возврате имущества в виде прямого владения российскими собственниками в срок до 1 января 2017 года. В случае дальнейшей реализации указанных активов налогообложению будет подлежать разница между доходами от их реализации и суммой этих ликвидационных дивидендов по данным учёта ликвидированной организации;

– исключить возможность взыскания НДС, если декларантом или иным лицом совершались (*до 1 января 2015 года*) операции при приобретении (формировании источников приобретения), использовании либо распоряжении имуществом, счетами (вкладами) и (или) КИКами, информация о которых содержится в декларации и прилагаемых к ней документах и (или) сведениях, представленных в налоговый орган, в результате которых таким декларантом или иным лицом была допущена неуплата или неполная уплата налога;

– установить запрет на использование представленной физическим лицом декларации, а также сведений, содержащихся в ней, в качестве основания для проведения камеральной и выездной налоговых проверок, проверки правильности применения цен в контролируемых сделках;

– установить «строгий» режим налоговой тайны в отношении сведений, содержащихся в специальной декларации (*в т. ч. без исключений, установленных в НК РФ*).

3) предусмотреть возможность освобождения от уплаты акциза при экспорте подакцизных товаров или ввозе подакцизных товаров в портовую ОЭЗ с остальной части территории Российской Федерации, а также передаче подакцизных товаров, произведённых из давальческого сырья, собственнику или по его указанию другим лицам в случае их экспорта без представления банковской гарантии.



4) по налогу на прибыль организаций:

– увеличить с 40 тыс. до 100 тыс. руб. первоначальную стоимость амортизируемого имущества;

– увеличить размер доходов от реализации, позволяющий уплачивать только квартальные авансовые платежи по налогу: для действующих организаций среднеквартальный с 10 млн до 15 млн руб.; для вновь созданных – среднемесячный с 1 млн до 5 млн руб. и среднеквартальный с 3 млн до 15 млн руб.

5) уточняются положения о КИКах (*положения будут применяться с 1 января 2015 года*), в частности:

– лицо не признаётся контролирующим лицом иностранной организации, если его участие в ней реализовано исключительно через прямое или косвенное участие в одной или нескольких публичных компаниях, являющихся российскими организациями;

– контролирующим лицом иностранной структуры без образования юридического лица признаётся учредитель (основатель) такой структуры (*кроме случаев, если такое лицо: не вправе получать (требовать получения) прямо или косвенно прибыль (доход) этой структуры полностью или частично, не вправе распоряжаться прибылью (доходом) этой структуры или её частью; не сохранило за собой права на имущество, переданное этой структуре (имущество передано этой структуре на условиях безотзывности); не осуществляет над этой структурой контроль*), а также иное лицо, осуществляющее контроль над такой структурой (*и одновременно в отношении него выполняется хотя бы одно из условий: имеет фактическое право на доход (его часть), получаемый такой структурой; вправе распоряжаться имуществом такой структуры; вправе получить имущество такой структуры в случаях её прекращения (ликвидации, расторжения договора)*).

– Федеральный закон от 08.06.2015 г. № 146-ФЗ «**О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**» (*в части особенностей предоставления имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц*), внесён Воронежской областной думой.

Законом предусматривается следующее:

1) по НДФЛ – наделение налогоплательщиков правом уменьшить сумму своих доходов, облагаемых НДФЛ, на сумму фактически произведённых ими и документально подтверждённых расходов в случаях уменьшения уставного капитала ООО, выхода из состава участников ООО, передачи средств (имущества) участнику при ликвидации общества, при уменьшении номинальной стоимости доли в уставном капитале общества;

2) в целях устранения двойного налогообложения РФ может заключать международные договоры, предусматривающие:

– зачёт в РФ суммы налога, уплаченного физическим лицом – налоговым резидентом РФ в иностранном государстве с полученных им доходов;

– полное или частичное освобождение от налогообложения в РФ каких-либо видов доходов физических лиц, являющихся налоговыми резидентами иностранного государства, с которым заключён такой договор.

**9 июня** принят Федеральный закон «**О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части создания необходимых условий для эффективной работы и улучшения платёжной дисциплины отрасли жилищно-коммунального хозяйства), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 500410-6).

Законом предусмотрено, в частности, следующее:

– наделение органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений полномочиями по определению порядка привлечения кредитных или иных заёмных средств собственниками помещений в многоквартирном доме (далее – МКД) на проведение капитального ремонта общего имущества в МКД;

– устанавливается обязанность управляющей организации, органов управления ТСЖ, жилищным кооперативом, по обращению собственников, обладающих не менее чем 10 % голосов от общего количества голосов собственников помещений в МКД, организовать созыв и проведение общего собрания собственников помещений (ОССП) в МКД. ОССП может быть созвано по инициативе управляющей организации, осуществляющей управление данным МКД по договору управления;

– вводится очно-заочная форма проведения ОССП, а также уточняется порядок очного и заочного голосования (опросным путём или с использованием системы ГИС ЖКХ);

– устанавливается обязанность застройщика по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги в отношении помещений в данном доме, не переданных иным лицам по передаточному акту или иному документу о передаче, с момента выдачи ему разрешения на ввод МКД в эксплуатацию;

– устанавливается обязанность собственника помещения по уплате взносов на капитальный ремонт с момента возникновения права собственности на такое помещение;

– уточняется структура платы за содержание жилого помещения и платы за коммунальные услуги. Размер расходов граждан в составе платы за содержания жилого помещения определяется исходя из нормативов потребления соответствующих видов коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в МКД, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации

в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом;

– устанавливается, что при расчёте платы за коммунальные услуги для собственников помещений в МКД, обязанных оснастить принадлежащие им помещения счётчиками воды, электроэнергии и помещения которых не оснащены такими счётчиками, применяются повышающие коэффициенты к нормативу потребления соответствующего вида коммунальной услуги в размере, установленном Правительством Российской Федерации;

– предоставляется возможность непосредственного управления собственниками помещений в МКД, количество квартир в котором составляет не более чем 30 (*действует – не более чем 16*);

– предусматривается возможность исключения из реестра лицензий субъекта Российской Федерации сведений обо всех домах, в отношении которых лицензиат осуществляет деятельность по управлению, если в течение календарного года лицензиату или его должностным лицам судом два и более раза было назначено административное наказание за неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания, выданного органом государственного жилищного надзора об устранении нарушений лицензионных требований.

**10 июня** принят Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 158-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (*в части применения срока действия закона*), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Климовым, Е. Л. Николаевой, Е. А. Гришиным, Б. К. Балашовым, Р. А. Баталовой, М. Х. Юсуповым, В. В. Ивановым, В. М. Кононовым, В. Ф. Шрейдером, В. В. Гутеневым и др.

Законом предусматривается, что действие базового Федерального закона не распространяется на государственное или муниципальное недвижимое имущество, если по состоянию на 1 июля 2015 года (*действует – по состоянию на 1 июля 2013 года*) опубликовано объявление о продаже такого имущества на торгах или заключён договор, предусматривающий отчуждение такого имущества унитарным предприятием.

Уточняется, что субъекты малого или среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) при возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной собственности субъекта

Российской Федерации или муниципальной собственности пользуются преимущественным правом на приобретение такого имущества по цене, равной его рыночной стоимости при условии, что арендуемое имущество по состоянию на 1 июля 2015 года (*действует – по состоянию на 1 июля 2013 года*) находится в его временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение 2-х и более лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества.

Предусматривается, что устанавливаемый законом субъекта Российской Федерации срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами МСП недвижимого имущества, при реализации ими преимущественно права, не может быть менее 5-ти лет (*действует – не менее 3-х лет*).

Уточняется, что субъект МСП по своей инициативе вправе направить в уполномоченный орган заявление в отношении имущества, включённого в перечень государственного имущества или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам МСП, при условии, что арендуемое имущество по состоянию на 1 июля 2015 года (*действует – по состоянию на 1 сентября 2012 года*) находится в его временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение 3-х и более лет (*действует – в течение 5-ти и более лет*) в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества.

До 1 июля 2018 года продлевается срок для реализации субъектами МСП преимущественного права на выкуп арендуемого ими государственного (муниципального) имущества (*действует – до 1 июля 2015 года*).

**16 июня** принят Федеральный закон «**О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»** (в части совершенствования процедур к подготовке федерального имущества к приватизации), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 552524-6).

Законом уточняются вопросы акционирования государственных и муниципальных предприятий в акционерные общества.

Предусматривается возможность отчуждения государственно-го и муниципального имущества также посредством передачи акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, созданных путём преобразования ГУПов и МУПов.

Исключается из сферы действия Федерального закона отношения, возникающие при отчуждении: государственного и муниципального имущества, передаваемого госкорпорациям и иным НКО в качестве имущественного взноса Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; ценных бумаг на организованных торгах, проводимых в соответствии с Федеральным законом «Об организованных торгах», и на основании решений Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по принятию решений об утверждении перечня юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме.

При установлении начальной цены приватизации государственного и муниципального имущества со дня составления отчёта об оценке до дня размещения на официальном сайте в сети Интернет информационного сообщения о продаже такого имущества должно пройти не более 6 месяцев.

Предусматривается, что информация о результатах сделок приватизации государственного и муниципального имущества подлежат размещению на сайтах в сети Интернет в течение 10 дней со дня их совершения. Предлагается отчёт о результатах приватизации федерального имущества за прошедший год размещать в сети Интернет одновременно с представлением в Государственную Думу.

**19 июня** приняты:

– Федеральный закон **«О стандартизации в Российской Федерации»** внесён Правительством Российской Федерации (проект № 555391-6).

Законом определяются цели, задачи и принципы стандартизации, устанавливается правовой статус национальной системы стандартизации (далее – НСТ) и её участников, определяются документы по стандартизации, полномочия участников работ по стандартизации и т. д.

В целях исключения дублирования областей применения Федерального закона «О техническом регулировании» и Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» из сферы технического регулирования исключены вопросы разработки и принятия стандартов НСТ, а вопросы применения стандартов в сфере технического регулирования оставлены в предметной области Федерального закона «О техническом регулировании». Предлагается отнести к документам по стандартизации: документы НСТ; общероссийские классификаторы; стандарты организаций, в т. ч. технические условия; своды правил; документы по стандартизации в отношении оборонной продукции по государственному оборонному заказу, продукции по защите сведений, составляющих государственную тайну, иной информации ограниченного доступа. Устанавливается порядок разработки и утверждения национально стандарта, предварительного национального стандарта.

Предусматривается включение в число участников НСТ технических комитетов по стандартизации, создаваемых ФОИВом в сфере стандартизации, проектных технических комитетов по стандартизации, которые могут создаваться на временной основе.

Порядок стандартизации в отношении оборонной продукции (товаров, работ, услуг) по государственному оборонному заказу, продукции,

используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой информации ограниченного доступа, продукции, сведения о которой составляют государственную тайну, а также процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Предусмотрено что ФОИВ в сфере стандартизации организует официальное опубликование документов НСТ и общероссийских классификаторов, а также организует издание и распространение документов НСТ, общероссийских классификаторов, международных стандартов и региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, документов международных организаций по стандартизации и региональных организаций по стандартизации, а также организует размещение в сети Интернет сведений о размере платы за их предоставление и порядка их распространения.

Для информирования пользователей о принадлежности документов национальной системе стандартизации законопроектом вводится знак такой системы, которым маркируется продукция (работа, услуга) в случае, если изготовитель (поставщик, исполнитель) публично заявил, что продукция (работа, услуга) произведена по соответствующим национальным стандартам.

– **Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в целях привлечения инвестиций и расширения масштабов инновационной деятельности малого и среднего предпринимательства)**, внесён Правительством Российской Федерации.

Закон направлен, в том числе, на реализацию Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. Предусматривается следующее:

– признаётся утратившим силу положение о периодичности установления Правительством Российской Федерации предельных значений выручки от реализации товаров (работ, услуг) для отнесения к категории субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) (*действует – 1 раз в 5 лет*);

– увеличивается суммарная доля участия российских, не являющихся субъектами МСП, и иностранных юридических лиц в уставном капитале малых и средних предприятий с 25 % до 49 %;

– предоставляется возможность изменения категории субъекта МСП только в случае, если численность работников или размер выручки держатся выше или ниже предельных значений в течение 3 лет, следующих друг за другом (*действует – в течение 2 лет*);

– конкретизируется какие именно микрофинансовые организации относятся к инфраструктуре поддержки субъектов МСП – предоставляющие микрозаймы субъектам МСП и соответствующие критериям, установленным нормативным актом Банка России по согласованию с Минэкономразвития России (микрофинансовые организации предпринимательского финансирования);

– уточняется понятие «поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» – это деятельность также и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также деятельность АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», осуществляемая в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в качестве института развития в сфере МСП. Корпорация будет осуществлять деятельность после изменения наименования АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» и внесения изменений в его устав;

– цель деятельности Корпорации – координация оказания субъектам МСП поддержки, предусмотренной Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Корпорация организует финансирование кредитных организаций и иных юридических лиц, осуществляющих финансовую поддержку субъектов МСП, в рамках деятельности АО «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства». Для решения задач Корпорации и осуществления её функций ей может предоставляться государственная поддержка в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в форме государственных гарантий Российской Федерации по обязательствам Корпорации, её дочерних обществ и в иных предусмотренных законодательством Российской Федерации формах;

– совет директоров Корпорации наделяется полномочием по определению формы поддержки субъектов МСП, условий и порядка оказания её Корпорацией;

– Корпорация осуществляет мониторинг оказания поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также мониторинг оказания указанными организациями поддержки субъектам МСП и составляет отчёт о результатах указанных мониторингов. Субъекты МСП и указанные организации – получатели поддержки обязаны будут ежегодно представлять в оказывающие поддержку ФОИВы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, в Корпорацию информацию о результатах использования полученной поддержки.

– **Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции**



**и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»,** внесён Правительством Российской Федерации (проект № 686588-6).

Законом предусматривается следующее:

1) распространить требование об обязательной фиксации информации в ЕГАИС на организации, осуществляющие производство пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (за исключением производителей, производящих не более 300 тыс. декалитров указанной продукции в год), закупки, хранение и поставки (в т. ч. импорт) алкогольной продукции (в т. ч. пиво, пивные напитки, сидр, пуаре и медовуху) и спиртосодержащей продукции, а также розничную продажу алкогольной продукции.

При этом требование об обязательной фиксации информации в ЕГАИС не будет распространяться на:

– розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей продукции;

– розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

– розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях с численностью населения менее 3 тыс. чел., в которых отсутствует точка доступа к сети Интернет (перечень таких поселений определяется законом субъекта Российской Федерации);

– с/х товаропроизводителей, производящих вино и игристое вино (шампанское) из собственного винограда;

– закупки, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Крым и г. Севастополе (*срок действия нормы – до 1 июля 2016 года*);

– розничную продажу алкогольной продукции, а также на закупки пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, осуществляемые в целях последующей розничной продажи такой продукции индивидуальными предпринимателями в городских и сельских поселениях Республики Крым и г. Севастополя (*сроки действия нормы: до 1 января 2017 года – для городских поселений; до 1 января 2018 года – для сельских поселений*).

2) предусматривается поэтапный переход по введению ЕГАИС:

– по истечении 3-х месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона – в отношении производства пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи;

– с 1 января 2016 года – в отношении закупки, хранения и поставок алкогольной и спиртосодержащей продукции;

– с 1 июля 2016 года – в отношении розничной продажи алкогольной продукции в городских поселениях;

– с 1 июля 2017 года – в отношении розничной продажи алкогольной продукции в сельских поселениях.

**30 июня** принят Федеральный закон «**О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Россий-**



**ской Федерации»** (в части совершенствования специальных налоговых режимов), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 755146-6).

Закон принят во исполнение пунктов 26–28, 30 и 32 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

Предусматривается следующее:

1) законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов РФ и представительным органам муниципальных образований предоставляется право устанавливать по специальным налоговым режимам: виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться соответствующий специальный налоговый режим; ограничения на переход и применение специального налогового режима; налоговые ставки в зависимости от видов предпринимательской деятельности и категорий налогоплательщиков; особенности определения налоговой базы; налоговые льготы, а также основания и порядок их применения.

2) субъектам Российской Федерации предоставляется право устанавливать налоговые ставки:

– для налогоплательщиков, находящихся на «упрощенке», с объектом налогообложения «доход», – от 1 % до 6 % в зависимости от категорий налогоплательщиков. В Республике Крым и г. Севастополе на период 2017–2021 годов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности налоговая ставка может быть уменьшена до 3 %, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

– в размере 0 % – для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих «упрощёнку» или патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг;

– для плательщиков, находящихся на «вменёнке», – в пределах от 7,5 % до 15 % в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

3) с 47 до 63 расширяется перечень видов предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения.

При этом по 5-ти новым видам предпринимательской деятельности субъекты Российской Федерации вправе увеличивать не более чем в 10 раз максимальный размер потенциально возможного к получению годового дохода: оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота; сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей; производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав; производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий; товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство.

1 июля приняты:

– Федеральный закон «О ратификации Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и отдельные международные договоры, входящие в право Евразийского экономического союза, в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Протокола об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза, и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Протокола о присоединении Республики Армения к подписанному 23 декабря 2014 года Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года», внесён Президентом Российской Федерации (проект № 823290-6).

Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе подписан 23 декабря 2014 года в г. Москве.

Протокол об исправлении текста Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе подписан 2 марта 2015 года в г. Москве.

Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе и отдельные международные договоры в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе подписан 8 мая 2015 года в г. Москве.

Протокол об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе, отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза, и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе подписан 8 мая 2015 года в г. Москве.

Протокол о присоединении Республики Армения к подписанному 23 декабря 2014 года Договору о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе подписан 8 мая 2015 года в г. Москве.

Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе является базовым документом, определяющим договорённости сторон по условиям присоединения Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу (далее – ЕАЭС).

С учётом того, что сторонам не удалось договориться по всем условиям присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС, Договор о присоединении был подписан в рамочном формате: без закрепления в нём переходных периодов для Кыргызской Республики при применении ею отдельных норм Договора о ЕАЭС.

Эти переходные положения нашли отражение в двух протоколах: Протоколом о внесении изменений вносятся поправки в приложения к Договору о ЕАЭС, регулирующие вопросы торговли услугами, в т. ч. финансовыми, деятельности субъектов естественных монополий, транспортной политики, правил предоставления промышленных субсидий и другие вопросы, касающиеся в основном таможенного администрирования; Протокол об условиях и переходных положениях содержит основные договорённости, включающие «изъятия» из общих правил членства в ЕАЭС, а также перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Кыргызской Республикой применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

– Федеральные законы: **«О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»** (проект № 780157-6), **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»** (проект № 780166-6) и **«О внесении изменений в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации»** (о наделении Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» полномочиями главного распорядителя бюджетных средств) (проект № 780167-6), внесены Президентом Российской Федерации.

Законами предусматривается создание Государственной корпорации по космической деятельности – «Роскосмос», которая является уполномоченным органом управления в области исследования, освоения и использования космического пространства, осуществляет от имени Российской Федерации государственное управление и руководство космической деятельностью и нормативно-правовое регулирование в данной области.

Корпорация обеспечивает выполнение заданий государственной программы вооружения и гособоронзаказа; государственных программ Российской Федерации, президентских программ, Федеральной космической программы Российской Федерации, межгосударственных и федеральных целевых программ, ФАИП, программ Союзного государства и программ международного сотрудничества в области космической деятельности, а также контроль за исполнением государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд, исполнителями по которым являются организации Корпорации.

Устанавливается компетенция Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации применительно к процедуре создания и осуществлению деятельности корпорации. Органами управления корпорации являются наблюдательный совет, генеральный директор и правление. В корпорации также создаётся научно-технический совет, являющийся консультативным органом, созданным в целях научно-методологического, информационно-аналитического и экспертного обеспечения её деятельности.

В качестве имущественного взноса Российской Федерации корпорации передаются находящиеся в федеральной собственности акции акционерных обществ ракетно-космической отрасли, а также другое имущество, находящееся в федеральной собственности, в том числе имущество ГУПов и федеральных государственных учреждений, в настоящее время находящихся в ведении Федерального космического агентства. Для осуществления процедуры передачи корпорации имущественного взноса Российской Федерации предусматривается переходный период (со дня вступления в силу Федерального закона до завершения процедуры передачи, но не более 5 лет), в течение которого корпорация наделяется полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав собственника имущества в отношении ГУПов и федеральных государственных учреждений.

Корпорация наделяется бюджетными полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета, главного администратора, администратора доходов федерального бюджета, получателя бюджетных средств и государственного заказчика в целях исполнения возложенных на неё государственных функций.

Контроль и надзор за деятельностью корпорации осуществляют Счётная палата Российской Федерации и иные государственные органы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

– **Федеральный закон «Об основах государственно-частного партнёрства, муниципально-частного партнёрства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён Правительством Российской Федерации (проект № 238827-6).

1. Общие положения:

Закон представляет собой нормативный правовой акт, содержащий основы правового регулирования государственно-частного партнёрства (ГЧП) и муниципально-частного партнёрства (МЧП) в Российской Федерации. Регламентируется возможность использования сторонами соглашения различных форм участия в соглашениях о ГЧП, МЧП и их сочетания в зависимости от целей конкретного проекта.

2. Соглашение о ГЧП или МЧП и его стороны:

Соглашение о ГЧП – это гражданско-правовой договор между публичным партнёром и частным партнёром, который заключён

на срок не менее чем 3 года в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом.

Форма ГЧП, МЧП определяется, исходя из перечня элементов соглашения и их последовательности. Обязательными элементами являются: строительство и (или) реконструкция объекта соглашения; осуществление частным партнёром полного или частичного финансирования создания объекта соглашения; осуществление частным партнёром эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения; возникновение у частного партнёра права собственности на объект соглашения о ГЧП, объект соглашения о МЧП при условии обременения объекта соглашения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Не допускается заключение в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашения в отношении источников тепловой энергии, тепловых сетей или их совокупности (объектов теплоснабжения), объектов водоснабжения и водоотведения. Формой ГЧП или МЧП в отношении таких объектов является концессионное соглашение, заключаемое в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях».

3. Разработка проекта ГЧП или МЧП, его рассмотрение и реализация:

Определяется порядок разработки проекта ГЧП или МЧП, а также порядок рассмотрения такого проекта. По итогам его рассмотрения уполномоченный орган представляют публичному партнёру положительное либо отрицательное заключение по проекту. Отрицательное заключение является отказом от реализации проекта ГЧП или МЧП. Предусматривается, что в случае принятия положительного заключения на отношения по планированию соглашения о ГЧП или МЧП, отбору частного партнёра, заключению и исполнению соглашения, мониторингу и контролю за его исполнением, не распространяется законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

На основании решения о реализации проекта ГЧП или МЧП публичный партнёр в срок не более 180 дней со дня принятия данного решения обеспечивает разработку соглашения, организацию и проведение конкурса на право его заключения. Конкурс может быть открытым или закрытым (проводится только в отдельных случаях). Устанавливается перечень исключений, когда соглашение может быть заключено без конкурса. Соглашение заключается с победителем конкурса.

Любое имущество, передаваемое частному партнёру по соглашению, должно быть свободно от прав третьих лиц. Не допускается передача частному партнёру объекта соглашения (входящего в его состав имущества), которое на момент заключения соглашения принадлежит ГУП или МУП на праве хозяйственного ведения или госу-

дарственному или муниципальному бюджетному учреждению на праве оперативного управления. Частный партнёр не вправе передавать в залог объект соглашения и (или) свои права по соглашению, за исключением их использования в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения.

Земельный участок, на котором расположен объект соглашения или который необходим для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, а также лесной участок, водный объект или его часть, участок недр, необходимые для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, предоставляются частному партнёру в аренду без торгов на срок, который устанавливается соглашением в соответствии с земельным, лесным, водным законодательством, законодательством Российской Федерации о недрах и не может превышать срок действия такого соглашения.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

– Федеральный закон **«О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части установления ветеринарных правил), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 526047-6).

Законом устанавливается, в частности, следующее:

1) разработка и утверждение ветеринарных правил, устанавливающих обязательные для исполнения требования и процедуры, относится к полномочиям Минсельхоза России;

2) базовый закон дополняется новыми статьями, определяющими содержание ветеринарных правил в области: осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных; организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов; содержания животных; осуществления идентификации и учёта животных, а также правила проведения регионализации территории Российской Федерации;

3) к полномочиям Российской Федерации отнесены: разработка и утверждение ветеринарных правил, утверждение порядка государственной регистрации кормовых добавок для животных; проведение регионализации территории Российской Федерации; осуществление мониторинга ветеринарной безопасности территории Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации, в т. ч. ветеринарной безопасности районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также создание федеральной государственной

информационной системы в области ветеринарии и обеспечение её функционирования;

4) определяются требования к федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии, в т. ч. требования к содержанию информации, а также требования по обеспечению доступа физических лиц и юридических лиц к информации, содержащейся в этой системе, внесению информации, получению информации из неё, к регистрации указанных лиц в ней.

5) предусматривается, что с 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится в электронной форме; до этой даты оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, на которые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ветеринарные сопроводительные документы не оформлялись, не производится или производится в электронной форме по желанию собственника.

– Во втором чтении, внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкиным, А. М. Макаровым законопроект № 789987-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Законопроектом предлагается:

– уточнить бюджетные полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по определению порядка установления нормативов отчислений доходов также от местных сборов (*торговый сбор*) и закрепить норму о зачислении в бюджеты Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя доходов от торгового сбора, подлежащих уплате на их территориях;

– увеличить с 30 до 50 дней предельный срок, на который может быть выдан бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах региональных (местных) бюджетов;

– установить особенности планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации, судов Российской Федерации, Государственной Думы и Совета Федерации, Счётной палаты Российской Федерации при составлении проекта бюджета: предусматривается, что при наличии разногласий по объёмам запланированных Минфином России бюджетных ассигнований на функционирование Президента Российской Федерации, его администрации, судов Российской Федерации, палат Федерального Собрания и Счётной палаты Российской Федерации, решение по этим разногласиям принимаются согласительной комиссией, включающей представителей указанных органов. Решение указанной комиссии носит рекомендательный характер;

– расширить перечень документов и материалов, которые вносятся в Государственную Думу одновременно с законопроектом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый



период – Правительство Российской Федерации должно будет представлять также перечень и оценку объёмов расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления, а также порядок определения указанных объёмов;

– предусмотреть, что все новые объекты, включаемые в ФАИП, должны иметь полный пакет документов, в т. ч. сроки строительства, стоимость, наличие проектно-сметной документации и т. д., а если такой документации нет, то Правительство Российской Федерации должно обосновать необходимость включения такого объекта в ФАИП и объяснить причины отсутствия соответствующей документации и сроки её разработки. В случае отсутствия указанных документов бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение таких объектов могут быть перераспределены на иные цели при рассмотрении законопроекта о федеральном бюджете во втором чтении;

– установить порядок рассмотрения изменений бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом, в период между сессиями Государственной Думы. Предусматривается образование Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам перераспределения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде. В состав Комиссии включаются по 7 представителей от Государственной Думы и от Совета Федерации. В ходе исполнения федерального бюджета показатели сводной бюджетной росписи могут быть изменены в соответствии с решениями Комиссии без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете;

– уточнить, что контроль за использованием судами Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации средств, выделенных на обеспечение их деятельности, и имущества, находящегося в федеральной собственности, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О финансировании судов Российской Федерации».

– Во втором чтении, внесённый депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкиным, А. М. Макаровым законопроект № 789991-6 **«О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О парламентском контроле» и статью 4 Федерального закона «О финансировании судов Российской Федерации» (о рассмотрении информации по инвестиционным расходам)**.

Законопроектом предлагается установить, что при рассмотрении законопроектов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Государственной Думой в рамках предварительного парламентского контроля будет осуществляться рассмотре-



ние данных по объектам капитального строительства, вновь включаемых в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности оценки сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Предусматривается, что Минэкономразвития России ежеквартально вносит в Государственную Думу до 30 числа месяца, следующего за отчётным, информацию об изменениях ФАИП на текущий финансовый год и плановый период.

В Федеральном законе «О финансировании судов Российской Федерации» предусматривается, что контроль за использованием судами Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации средств, выделенных на обеспечение их деятельности, и имущества, находящегося в федеральной собственности, осуществляется исключительно Счётной палатой Российской Федерации.

**3 июля** приняты:

– Федеральный закон «**О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**» (об изменении отдельных показателей федерального бюджета), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 812432-6).

Законом перераспределяются ассигнования в пределах общего объёма расходов федерального бюджета на 2015 год в сумме 35,5 млрд руб., в т. ч.:

– 20 млрд руб. – субсидии на завершение в 2015 году строительства объектов космодрома «Восточный»;

– 7 млрд руб. – субсидии ОАО «Первый канал» (3,5 млрд руб.) и ФГУП «ВГТРК» (3,5 млрд руб.) на финансовое обеспечение их деятельности и возмещение затрат;

– 169,7 млн руб. – взнос в уставный капитал АО «Корпорация развития Дальнего Востока» для создания объектов инфраструктуры указанных территорий, которые будут находиться в собственности данного общества (в целях создания ТОРов «Надеждинская» и «Хабаровск»);

– 1944,6 млн руб. – взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях реализации мероприятий по развитию транспортного комплекса Московского региона;

– 1 млрд руб. – субсидирование организациям оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК) затрат по кредитам на осуществление инновационных и инвестиционных проектов по выпуску высокотехнологичной продукции;

- 174,3 млн руб. – субсидии стратегическим организациям ОПК;
- 2816,0 млн руб. – на социальную поддержку граждан, подвергшихся воздействию радиации;
- 424,3 млн руб. – на финансирование расходов, связанных с депортацией иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 569 млн руб. – субсидии АНО «Организационный комитет «Россия-2018» в целях проведения предварительной жеребьёвки Чемпионата мира по футболу в г. Санкт-Петербурге.

Предусматривается возможность ГК «АСВ» по решению Правительства Российской Федерации осуществить от имени Российской Федерации оплату облигациями федерального займа акций по номинальной стоимости и без проведения денежной оценки имущества:

- ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», размещаемых в рамках увеличения уставного капитала, – в размере до 30 млрд руб. *(для приобретения до 30 самолётов «Сухой Суперджет 100» с их последующей передачей по договорам финансовой аренды (лизинга) отечественным авиакомпаниям);*

- ОАО «Российские сети», размещаемых в рамках увеличения уставного капитала для последующего приобретения дополнительно размещаемых акций ОАО «Ленэнерго» *(для рефинансирования и погашения кредитов и займов, финансирования инвестиционной программы в части исполнения обязательств по договорам технического присоединения потребителей и погашения кредиторской задолженности ОАО «Ленэнерго»)*, – в размере до 32 млрд руб.

Предусматривается возможность в 2015 году предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации сверх установленного объёма бюджетных ассигнований в пределах поступлений от досрочного возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

- **Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости»**, внесён Правительством Российской Федерации (проект № 597863-6).

Законом предусматривается:

- введение единой учётно-регистрационной процедуры в отношении объектов недвижимости, а также ведение Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) исключительно в электронной форме *(за исключением государственного учёта и государственной регистрации прав на воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты, участки недр);*

- осуществление государственной регистрации прав, возникающих в силу закона, без заявления правообладателя или приобретателя на основании сведений, поступающих в порядке информационного взаимодействия от иных органов и нотариусов;
- особенности осуществления государственного кадастрового учёта и государственной регистрации прав на созданные здание, сооружение, а также на объект незавершённого строительства;
- случаи, при которых сведения о наличии земельного спора о местоположении границ земельных участков исключаются из ЕГРН;
- особенности государственной регистрации права на земельную долю, земельный участок из земель с/х назначения;
- особенности осуществления государственной регистрации аренды недвижимого имущества, найма жилого помещения, безвозмездного пользования (ссуды) объектом культурного наследия;
- особенности государственной регистрации прав и (или) государственного кадастрового учёта при изъятии недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд;
- сокращение сроков государственного кадастрового учёта и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- особенности признания ранее возникших прав, прав, возникающих в силу закона, а также правовые особенности ранее учтённых объектов недвижимого имущества;
- вводятся переходные положения, в частности до 1 марта 2018 года основаниями для государственного кадастрового учёта и государственной регистрации прав на объект индивидуального жилищного строительства (ИЖС) на земельном участке, предназначенном для ИЖС, или на объект ИЖС на земельном участке, расположенном в границах населённого пункта и предназначенном для ведения личного подсобного хозяйства (на приусадебном земельном участке), являются только технический план указанных объектов ИЖС и правоустанавливающий документ на земельный участок, если в ЕГРН не зарегистрировано право заявителя на земельный участок, на котором расположены указанные объекты ИЖС.

– **Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части установления особенностей деятельности единого института развития в жилищной сфере), внесён Правительством Российской Федерации (проект № 808227-6).

Законом устанавливаются особенности деятельности единого института развития в жилищной сфере – акционерного общества, учреждённого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.1996 г. № 1010 «Об Агентстве по ипотечному

жилищному кредитованию» (далее – Единый институт развития). Единый институт развития осуществляет свою деятельность в целях проведения государственной жилищной политики, содействия развитию жилищной сферы, в т. ч. за счёт привлечения в неё инвестиций, повышению доступности жилья и созданию комфортных условий для проживания граждан Российской Федерации, формированию благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества, а также повышению эффективности управления в жилищной сфере.

Предусматривается, что Единый институт развития осуществляет следующие функции:

- готовит предложения о совершенствовании мер поддержки жилищного строительства и ипотечного жилищного кредитования, в т. ч. о совершенствовании нормативно-правового регулирования в жилищной сфере;

- управляет организациями Единого института развития;

- разрабатывает и реализует меры, направленные на снижение рисков на рынке жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования и ипотечных ценных бумаг, в т. ч. путём развития страхования, предоставления гарантий и поручительств;

- осуществляет иные функции в жилищной сфере, предусмотренные федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Организациями Единого института развития являются созданные им некоммерческие организации либо НКО, в отношении которых Единый институт развития осуществляет функции по управлению ими, в т. ч. Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд РЖС), а также дочерние хозяйственные общества Единого института развития, включая также хозяйственные общества, являющиеся кредитными организациями. Единый институт развития в жилищной сфере и его организации, в том числе Фонд РЖС, осуществляют свою деятельность в соответствии с основными документами планирования, которые подлежат согласованию с Минстроем России в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Управление указанными организациями (за исключением Фонда РЖС) осуществляется Единым институтом развития в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом Единого института развития. Управление Фондом РЖС осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» и уставом Единого института развития.

Консолидированная финансовая отчётность Единого института развития и его организаций подлежит обязательному аудиту. Годовой отчёт подлежит направлению на заключение в Минстрой России. Требования к содержанию, порядку и срокам подготовки такого заключения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Внешний государственный аудит (контроль) Единого института развития и его организаций осуществляется Счётной палатой Российской Федерации.

– Федеральный закон **«О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н. В. Бурыкиной, М. А. Мукабеновой, Р. К. Тихоновым, Р. Ш. Хайровым, И. Б. Богуславским, Б. К. Балашовым, В. В. Ивановым, Е. Л. Николаевой, Н. А. Шайденко, депутатами Государственной Думы Б. С. Кашиным, А. Г. Аксаковым, Д. И. Савельевым (проект № 652159-6).

Законом регулируются отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением некоммерческими организациями, объединяющими финансовые организации, осуществляющие виды деятельности, предусмотренные Федеральным законом, статуса саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка (далее – СРО), осуществлением ими прав и обязанностей, взаимодействием саморегулируемых организаций и их членов, Банка России, ФОИВов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Устанавливаются: цели СРО; виды деятельности, при осуществлении которых некоммерческая организация (далее – НКО) может приобрести статус СРО (статус СРО приобретается в отношении одного или нескольких видов деятельности финансовых организаций); требования, которым должна соответствовать НКО для приобретения статуса СРО; порядок и основания для присвоения статуса СРО; базовые, внутренние стандарты СРО (СРО одного вида обязаны совместно направить на согласование в Банк России базовый стандарт); порядок согласования базовых стандартов в комитете по стандартам по соответствующему виду деятельности финансовых организаций при Банке России; перечень полномочий, которые Банк России вправе передать СРО на основании её письменного обращения и особенности их передачи (СРО одного вида Банком России должен быть передан одинаковый объём полномочий); особенности членства финансовых организаций в СРО (финансовая организация может являться членом только одной СРО определённого вида), а также ассоциированного членства в СРО; особенности приёма в члены СРО, требования к членству в нём и перечень случаев, при которых членство прекращается; особенности осуществления контроля СРО деятельности своих членов; в отношении членов СРО перечень принимаемых мер за несоблюдение стандартов и иных внутренних документов СРО и порядок их применения; перечень источников формирования имущества СРО; ограничения прав СРО, её должностных лиц и иных

работников; органы управления СРО; порядок осуществления Банком России надзора за деятельностью СРО (осуществляется в форме проведения инспекционного и дистанционного надзора деятельности СРО). Саморегулируемая организация не может являться членом другой саморегулируемой организации.

Требования Федерального закона не распространяются на страховщиков, которыми являются государственные учреждения, специальные учреждения при Правительстве Российской Федерации, иные НКО, создаваемые Российской Федерацией для осуществления функций обязательного страхования, на кредитные потребительские кооперативы второго уровня и сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы второго и последующих уровней. Право на создание СРО не распространяется на создание саморегулируемых организаций страховщиков, осуществляющих один из видов обязательного страхования гражданской ответственности.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

– Федеральный закон **«О внесении изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**, внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкиным, А. М. Макаровым (проект № 829830-6).

Законом предусматривается, что Правительство Российской Федерации в период между сессиями Государственной Думы представляет предложения по изменению бюджетных ассигнований (далее – предложения) в пределах общего объёма расходов федерального бюджета, утверждённых федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, в Государственную Думу, которая направляет указанные предложения в Совет Федерации и Счётную палату Российской Федерации.

Предложения рассматриваются Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам перераспределения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия). В состав Комиссии включаются по 7 представителей от Государственной Думы и от Совета Федерации.

Решение Комиссии направляется в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации.

В случае получения Правительством Российской Федерации решения Комиссии об одобрении предложений Министерство финансов Российской Федерации вносит соответствующие изменения в показатели сводной бюджетной росписи и направляет в Государственную Думу и Совет Федерации информацию о реализации предложений об изменении направлений использования средств федерального бюджета на текущий финансовый год и плановый период.

Комиссии передаются в период между сессиями Государственной Думы полномочия трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

– Во втором чтении внесенный Правительством Российской Федерации законопроект № 618603-6 «О внесении изменений в статьи 165 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается:

1) Установить, что контрактами (договорами), которые подлежат представлению в налоговые органы для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 % по НДС, признаются контракты (договоры), заключённые в письменной форме путём составления одного документа, подписанного сторонами, либо документы, свидетельствующие о достижении согласия по всем существенным условиям сделки и содержащие необходимую информацию о предмете, участниках и условиях сделки, в том числе о цене и сроках её реализации.

2) Установить размер ставок акцизов по подакцизным товарам:

– на 2018 год: по этиловому спирту, по спиртосодержащей продукции, по алкогольной продукции с объёмной долей этилового спирта до и свыше 9 %, по винам, по сидру, пуаре и медовухе, по игристым винам (шампанское), по пиву, по табаку, по сигаретам, по прямогонному бензину, моторным маслам, дизельному топливу, авиационному керосину, топливу печному бытовому;

– на 2015, 2016 и 2018 годы: по винам и игристым винам (шампанское) с защищённым географическим указанием; по автомобильному бензину, не соответствующему классу 5; по средним дистиллятам.

Справочно: в постановлении Государственной Думы о принятии законопроекта во втором чтении содержится поручение Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам в сентябре текущего года внести на рассмотрение Государственной Думы предложение об определении понятия средних дистиллятов в целях налогообложения и о порядке возмещения сумм акциза налогоплательщикам, совершающим операции со средними дистиллятами.

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

**27 января** принят Федеральный закон от 12.02.2015 г. № 9-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» З. Я. Рахматуллиной, З. М. Степановой, Е. Н. Сенаторовой, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, Е. И. Кузьмичевой, Б. К. Балашовым, Р. Ш. Хайровым, И. Б. Богуславским, М. А. Кожевниковой, В. В. Ивановым, А. Г. Когогиной, А. И. Аршиновой, депутатами Государственной Думы Е. Г. Драпеко, С. М. Мироновым.

Законом предусматривается, что объекты культурного наследия, расположенные на территории Республики Крым и г. Севастополя и включённые на день их принятия в состав Российской Федерации в перечни объектов культурного наследия, до отнесения их к объектам культурного наследия федерального, регионального или местного значения, либо к выявленным объектам, подлежат государственной охране в порядке, установленном для объектов культурного наследия регионального значения.

В течение 1 года со дня вступления в силу Федерального закона указанные выше объекты могут быть отнесены актом Правительства Российской Федерации к объектам культурного наследия федерального значения.

Указанные выше объекты, не отнесённые в течение 1 года со дня вступления в силу Федерального закона к объектам культурного наследия федерального значения, в течение 1 года со дня истечения указанного срока должны быть отнесены к объектам культурного наследия регионального или местного значения либо к выявленным объектам культурного наследия решением соответственно органа государственной власти Республики Крым или г. Севастополя, в порядке, определённом законодательством данных субъектов Российской Федерации.

Юридические лица, зарегистрированные на территориях Республики Крым и г. Севастополя, имеющие лицензии на осуществление туроператорской деятельности, полученные в соответствии с законодательством Украины, осуществляющие туроператорскую деятельность на территории Российской Федерации, обязаны до 1 мая 2015 года обеспечить соответствие осуществления туроператорской деятельности условиям осуществления туроператорской деятельности, установленным Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».



**20 февраля** приняты:

– Федеральный закон от 28.02.2015 г. № 19-ФЗ **«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»** (в части продления срока приватизации жилых помещений), внесён депутатами Государственной Думы О. Г. Дмитриевой, И. Д. Грачевым, А. Д. Крутовым, Н. Р. Петуховой, Д. В. Ушаковым.

Законом срок бесплатной приватизации жилых помещений продлевается до 1 марта 2016 года (*действовало – до 1 марта 2015 года*).

**27 февраля** приняты:

– Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 54-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»** (об уточнении перечня видов организаций, с которыми допускается заключение договора займа на приобретение (строительство) жилого помещения за счёт средств материнского (семейного) капитала), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

– при рассмотрении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации вправе проверять факт выдачи представленных документов путём направления запросов в соответствующие органы. При этом такие запросы подлежат рассмотрению соответствующими органами в 14-дневный срок с даты их поступления;

– микрофинансовые организации исключаются из числа организаций, которым могут направляться средства материнского (семейного) капитала для погашения обязательств по займам, выданным на приобретение (строительство) жилого помещения;

– устанавливается, что деятельность кредитных потребительских кооперативов, которым направляются средства материнского (семейного) капитала для погашения обязательств по займам, должна осуществляться не менее 3-х лет с момента их государственной регистрации.

– Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 52-ФЗ **«О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»** (в части выдачи документов об образовании и (или) о квалификации), внесён депутатами Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. Е. Нарышкиным, В. А. Никоновым, А. К. Пушкиным.

Законом МГУ им. М. В. Ломоносова и Санкт-Петербургскому государственному университету предоставляется право реализовы-

вать образовательные программы высшего образования, разработанные на основе самостоятельно устанавливаемых образовательных стандартов, в образовательных организациях, которые расположены за пределами территории Российской Федерации и учредителями которых являются эти университеты. Приём на обучение и определение статуса обучающихся, организация реализации указанных образовательных программ высшего образования, в т. ч. проведение итоговой аттестации, осуществляются в порядке, установленном учредительными документами таких образовательных организаций.

Лицам, завершившим обучение по указанным образовательным программам и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации с официальной символикой Российской Федерации, формы которых утверждаются этими университетами.

**20 марта** принят Федеральный закон от 30.03.2015 г. № 59-ФЗ «**О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей**», внесён Президентом Российской Федерации.

Соглашение подписано 28 января 2014 года в г. Москве и закрепляет правовые основы для сотрудничества Российской Федерации и Республики Южная Осетия в области пенсионного обеспечения военнослужащих указанных государств и их семей, в т. ч. при переезде данной категории пенсионеров на постоянное место жительства из одного государства в другое.

Предусматривается, что пенсионное обеспечение таких лиц будет осуществляться на условиях, по нормам и в порядке, которые установлены законодательством государства, на территории которого они постоянно проживают. При изменении пенсионером места жительства ему предоставляется право получения пенсии в порядке, установленном законодательством государства по избранному месту жительства.

**10 апреля** приняты:

– Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 88-ФЗ «**О единовременной выплате за счёт средств материнского (семейного) капитала**», внесён Правительством Российской Федерации.

Законом гражданам, проживающим на территории России и имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предоставляется возможность получения единовременной денежной выплаты в размере 20 тыс. руб. в случае, если право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с указанным федеральным законом возникло (возникает) по 31 декабря 2015 года

включительно независимо от срока, истёкшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей.

Заявление о предоставлении единовременной выплаты подаётся в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг не позднее 31 марта 2016 года.

Срок действия Федерального закона – до 1 июля 2016 года.

**21 апреля** приняты:

– В первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект **№ 717040-6 «О биомедицинских клеточных продуктах»**.

Законопроектом предлагается регулировать отношения, возникающие в связи с разработкой, доклиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, клиническими исследованиями, производством, продажей, хранением, транспортировкой, применением, уничтожением, ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из неё биомедицинских клеточных продуктов для профилактики, диагностики и лечения заболеваний, сохранения беременности и медицинской реабилитации, а также в связи с донорством биологического материала в целях производства биомедицинских клеточных продуктов.

В целях обеспечения безопасности и эффективности применения биомедицинских клеточных продуктов законопроектом предусмотрено проведение биомедицинской экспертизы этих продуктов.

Вводится запрет на создание эмбриона человека в целях производства биомедицинского клеточного продукта, а также на использование для разработки, производства и применения биомедицинских клеточных продуктов биоматериала, полученного с прерыванием или нарушением процесса развития эмбриона и плода человека.

Предусматриваются нормы, позволяющие производить и использовать в медицинской деятельности персонифицированные (аутологичные) биомедицинские клеточные продукты, содержащие собственные клетки пациента.

Определяются условия получения биологического материала у донора для производства биомедицинского клеточного продукта.

**15 мая** принят Федеральный закон от 23.05.2015 г. № 131-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»** (о направлении средств материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса при получении кредита на приобретение или строительство жилья), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается возможность в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последую-

щих детей использовать средства материнского (семейного) капитала на уплату в соответствии с условиями кредитного договора или договора займа первоначального взноса на приобретение (строительство) жилого помещения *(в настоящее время предусмотрено, что средства материнского (семейного) капитала могут направляться на указанные цели только по достижении ребёнком трехлетнего возраста)*.

**19 июня** приняты:

– Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 169-ФЗ **«О внесении изменений в Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска»** *(о реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 июля 2014 года № 20-П)*, внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 июля 2014 года № 20-П и распространяет на граждан из подразделений особого риска, получивших инвалидность вследствие воздействия радиации, действие нормы Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», предусматривающей выплату ежемесячной денежной компенсации инвалидам-«чернобыльцам» *(с учётом индексации указанная компенсация на 2015 год составляет: инвалидам I группы – 16 338 руб.; инвалидам II группы – 8169 руб.; инвалидам III группы – 3267 руб.)*.

*Справочно: к гражданам из подразделений особого риска относятся лица из числа военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, которые являлись: а) непосредственными участниками испытаний ядерного оружия в атмосфере, боевых радиоактивных веществ и учений с применением такого оружия; б) непосредственными участниками подземных испытаний ядерного оружия и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ; в) непосредственными участниками ликвидации радиационных аварий на ядерных установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах.*

## ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

**23 января** принят Федеральный закон от 03.02.2015 г. № 7-ФЗ **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части противодействия обороту новых психоактивных веществ), внесён Президентом Российской Федерации.

Законом предусматривается следующее:

- отнесение к новым потенциально опасным психоактивным веществам веществ синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, и в отношении которых уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом;

- установление запрета на оборот в Российской Федерации новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- наделение ФСКН России полномочиями по формированию Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещён, и подлежащего официальному опубликованию, в т. ч. размещению (опубликованию) в сети Интернет;

- запрет пропаганды новых потенциально опасных психоактивных веществ, распространение сведений о них в книжной продукции, продукции СМИ, в информационно-коммуникационных сетях, а также запрет пропаганды каких-либо преимуществ в использовании таких веществ, в т. ч. пропаганды использования их в медицинских целях;

- устанавливается уголовная ответственность за незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- устанавливается административная ответственность за потребление новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо вовлечение несовершеннолетнего в их употребление. При назначении административного наказания лицу, потребляющему новые потенциально опасные психоактивные вещества, суд может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

**30 января** приняты:

- Федеральный закон от 12.02.2015 г. № 15-ФЗ **«О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «О полиции»** (об уточ-

нении порядка выплаты ежемесячной денежной компенсации в связи с установлением инвалидности вследствие военной травмы), внесён Правительством Российской Федерации.

Цель закона – сокращение перечня условий, необходимых для назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации сотруднику полиции, получившему в связи с выполнением им служебных обязанностей увечье или иное повреждение здоровья, исключающие возможность дальнейшего прохождения службы в полиции и повлекшие стойкую утрату трудоспособности.

Законом предусматривается осуществление выплаты указанной компенсации при условии установления гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в полиции, инвалидности вследствие военной травмы, полученной в связи с выполнением своих служебных обязанностей и исключившей возможность дальнейшего прохождения службы в полиции.

Размеры ежемесячной денежной компенсации устанавливаются исходя из параметров денежного довольствия с применением соответствующих коэффициентов в зависимости от группы инвалидности, что при определении размера ежемесячной денежной компенсации обеспечивает равные гарантии социальной защищённости соответствующих сотрудников.

Законом также предусмотрено, что в случае, если размер ежемесячной денежной компенсации, выплачиваемой сотруднику в соответствии с действующим механизмом, окажется выше размера компенсации, исчисленной в соответствии с законопроектом, компенсация выплачивается сотруднику в прежнем размере до возникновения у такого сотрудника права на её получение в большем размере.

*Предусмотренные изменения позволят гражданам Российской Федерации, имеющим право на получение ежемесячной денежной компенсации, при наличии у них выслуги лет, дающей право на получение пенсии за выслугу лет, получать ежемесячную денежную компенсацию независимо от выбранной ими пенсии, а также избежать влияния размера назначенной и получаемой ими пенсии по инвалидности на размер получаемой им ежемесячной денежной компенсации.*

– Федеральный закон от 12.02.2015 г. № 16-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения ограничений, обязанностей и запретов, связанных со службой в органах внутренних дел Российской Федерации, и оснований прекращения или расторжения контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации**», внесён Правительством Российской Федерации.

Закон принят во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 7-П.

Законом исключается возможность расторжения контракта о прохождении службы в органах внутренних дел (далее – ОВД) и увольнения со службы сотрудников ОВД, в отношении которых уголовное преследование было прекращено в связи с примирением сторон по уголовным делам частного обвинения, а также, если на момент рассмотрения вопроса о возможности нахождения сотрудника на службе в ОВД преступность деяния, ранее им совершённого, устранена уголовным законом.

При этом гражданин не может быть принят на службу в ОВД в случае, если он подвергался уголовному преследованию, которое было прекращено в отношении его за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения, прекращённых не менее чем за 3 года до дня поступления на службу в органы внутренних дел), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности принятия на службу преступность деяния, ранее им совершённого, устранена уголовным законом.

**10 апреля** приняты:

– Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 92-ФЗ «**О ратификации Протокола к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии**», внесён Президентом Российской Федерации.

Протокол к Договору подписан 6 мая 2014 года в г. Нью-Йорке и обязывает ядерные державы (Великобритания, Китай, Россия, США, Франция) не применять и не прибегать к угрозе применения ядерного оружия против государств – участников Договора, а также не содействовать никакому акту, представляющему собой нарушение Договора (не испытывать, не поддерживать и не поощрять испытания любого ядерного взрывного устройства, его размещение, либо транспортировку в пределах зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии). Предлагается ратифицировать Протокол с оговорками:

– Российская Федерация не будет считать себя связанной обязательствами, предусмотренными Протоколом, в случае нападения на Российскую Федерацию или её войска, на её союзников или на государство, с которым она связана обязательствами в отношении безопасности, осуществляемого или поддерживаемого государством, не обладающим ядерным оружием, совместно с государством, обладающим ядерным оружием, или при наличии союзнических обязательств перед этим государством.

– Российская Федерация оставляет за собой право не считать себя связанной обязательствами, предусмотренными Протоколом, в случае, если любое государство – участник Договора допустит заход в свои порты и посадку на свои аэродромы иностранных военных



судов и летательных аппаратов с ядерным оружием на борту, а также в любой форме транзит через свою территорию ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

– Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 104-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 4 и 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»** (о пунктах отбора на военную службу по контракту), внесён Правительством Российской Федерации.

Законом предусматривается, что отбор кандидатов из числа граждан, не находящихся на военной службе, для поступления на военную службу по контракту в Вооружённые Силы Российской Федерации на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, прапорщиками и мичманами, и кандидатов из числа иностранных граждан осуществляется не только военными комиссариатами, но и пунктами отбора на военную службу по контракту совместно с военкоматами.

**10 июня** принят Федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части создания межведомственной системы контроля за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа), внесён Президентом Российской Федерации (проект № 764700-6).

Законом создаётся межведомственная система контроля за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ), путём создания института уполномоченных банков (далее – УБ), которые будут безвозмездно осуществлять банковское сопровождение расчётов между всеми участниками ГОЗ через отдельные банковские счета, открываемые головному исполнителю и исполнителю для каждого государственного контракта. Для получения статуса УБ необходимо одновременно соответствовать следующим критериям: иметь собственные средства (капитал) по состоянию на первое число отчётного месяца в размере не менее 100 млрд руб., находиться под контролем Российской Федерации или Банка России, а также иметь лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. При этом Правительство Российской Федерации имеет право по согласованию с Президентом Российской Федерации отнести к категории уполномоченных банков тот банк, который имеет положительный опыт обслуживания ГОЗ и не соответствует указанным критериям. Каждому государственному контракту перед включением сведений о нём в реестр контрактов, который ведётся в соответствии с законодательством Российской Федерации присваивается идентификатор с содержанием соответствующей информации.



Устанавливается запрет на действия (бездействия) головного исполнителя, исполнителя влекущие за собой необоснованное завышение цены на продукцию по ГОЗ, неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственного контракта, в т. ч. действия (бездействия), направленные: на включение в себестоимость производства (реализации) продукции затрат, не связанных с её производством (реализацией); на установление необоснованной цены на продукцию, поставляемую заказчику или головному исполнителю, исполнителю, превышающей цену, сложившуюся на соответствующем товарном рынке; на использование полученных по государственному контракту (контракту) средств на цели, не связанные с его выполнением.

Вводится перечень операций, совершение которых по отдельному счёту не допускается: предоставление ссуд (кредитов, займов); возврат сумм займов, кредитов и процентов по ним, за исключением возврата сумм кредитов, перечисленных УБ исполнителю на отдельный счёт в том же УБ для исполнения контрактов в рамках сопровождаемой сделки, при отсутствии (недостаточности) авансирования по контрактам; предоставление гарантий обеспечения исполнения обязательств, в т. ч. по государственному контракту; приобретение иностранной валюты; покупка ценных бумаг; размещение денежных средств на депозитах, в иные финансовые инструменты, за исключением операций, связанных с размещением денежных средств на депозитах в том же УБ при обязательном условии перечисления размещённых денежных средств и процентов по депозитам на тот же отдельный счёт в том же УБ по истечении срока депозитного договора; исполнение договора об уступке (переуступке) права требования; осуществление взаимозачётов; списание денежных средств на иные счета, открытые в кредитных организациях, в т. ч. в УБ и др.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2015 года. Предусмотрены переходные положения.

## **ЗАЯВЛЕНИЯ, ОБРАЩЕНИЯ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**23 января** приняты:

– По инициативе Комитета по международным делам – постановление № 5964-6 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К членам Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, парламентов государств Европы»** (проект № 703378-6).

Отмечается, что наступивший 2015 год поставил нас перед новыми серьёзными вызовами. Общеввропейская трагедия, сопровождаемая террористическими атаками против мирных жителей Парижа, Одессы, Донецка и Луганска, наращиванием санкционного торгово-экономического противостояния, разрастается и угрожает теперь безопасности всего Европейского континента.

Кроме этого 2015 год – это год знаменательной 70-й годовщины Великой Победы антигитлеровской коалиции над немецко-фашистскими захватчиками и их пособниками. Память о совместном подвиге воинов антигитлеровской коалиции не позволяет предать забвению наше боевое братство и общую для нас историю борьбы с нацизмом.

Содержится призыв к членам Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента и парламентов государств Европы объединить усилия для преодоления кризиса, уже принёсшего горе и разрушения Юго-Востоку Украины, а сейчас ставящего под угрозу саму возможность мирной жизни более 800 миллионов европейцев, а также мобилизовать все силы и средства, чтобы Европа и впредь оставалась континентом стабильности и процветания, где помнят и чтут жертв и героев кровопролитных войн прошлого столетия и делают все возможное, чтобы XXI век вошёл в историю веком мира и добрососедства.

– По инициативе депутата Государственной Думы от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С. В. Железняк, депутатов Государственной Думы М. В. Емельянова, Я. Е. Нилова, С. Н. Решульского – постановление № 5965-6 ГД **«Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К журналистам**

**России и иностранных государств о недопустимости разжигания религиозной вражды» (проект № 704867-6).**

Содержится обращение к журналистам России и иностранных государств не совершать действий, которые могут расцениваться как пропаганда мировоззренческого превосходства, способствуют разжиганию религиозной вражды, дестабилизируют общественный порядок, порождают поводы для мести и борьбы, в результате которой могут пострадать и погибнуть мирные граждане.

Государственная Дума призывает все СМИ и всех журналистов России и иностранных государств при освещении событий религиозного характера руководствоваться в своей деятельности принципом «не навреди», с особой ответственностью и деликатностью относиться к публикации материалов, которые могут затронуть и оскорбить религиозные чувства граждан, способствовать возникновению межконфессиональной вражды.

**30 января** по инициативе Комитета по бюджету и налогам Государственная Дума приняла постановление № 6051-6 ГД **«О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» (проект № 712274-6).**

Постановлением предусматривается принять к сведению план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее – «План»), представленный Правительством Российской Федерации.

Правительству Российской Федерации рекомендуется принять ряд мер, в числе которых: актуализация представленного им Плана с учётом его обсуждения в Государственной Думе и на основании уточнённого прогноза социально-экономического развития на 2015 год; подготовка законопроекта об изменении федерального бюджета на 2015 год и плановый период за счёт сокращения в 2015–2017 годах расходов федерального бюджета ежегодно не менее чем на 5 % в реальном выражении снижения издержек и неэффективных затрат, а также оптимизации бюджетных расходов с учётом оценки их эффективности.

Предусматривается, что Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации ежеквартально представляют в Государственную Думу отчёт и информацию о реализации Плана.

Счётной палате Российской Федерации поручается: осуществлять мониторинг выполнения Плана; представить предложения о внесении изменений в нормативные акты, необходимых для повышения качества осуществления контроля за достижением конкретных эффективных результатов от вложения государственных ресурсов; осуществлять мониторинг условий и объёмов направления кредит-

ными организациями средств Фонда национального благосостояния на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов; осуществлять мониторинг условий и объёмов размещения АСВ облигаций федерального займа в субординированные займы банков или оплаты такими облигациями субординированных облигационных займов банков.

Комитетам по бюджету и налогам и по Регламенту и организации работы Государственной Думы поручается до 6 февраля 2015 года внести предложения о внесении изменений в Регламент Государственной Думы о направлении Счётной палатой Российской Федерации в Государственную Думу предложений о приостановлении всех видов операций по счетам объектов аудита в случае, если проверяемый объект не реагирует после двукратного направления представлений и однократного направления предписаний Счётной палатой Российской Федерации, и о порядке рассмотрения указанных предложений Государственной Думы.

Также предусматривается проведение в период весенней сессии 2015 года парламентских слушаний по вопросам, связанным с оценкой эффективности бюджетных расходов.

**24 апреля** приняты постановления:

– № 6576-6 ГД **«Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»**, внесено Президентом Российской Федерации (проект № 765403-6).

Предусматривается освобождение от наказания впервые осуждённых к лишению свободы за умышленные преступления небольшой и средней тяжести (*лиц, принимавших участие в боевых действиях по защите Отечества, и приравненных к ним лиц; лиц, выполнявших воинский либо служебный долг в Афганистане или других странах, где велись боевые действия; военнослужащих, сотрудников ОВД Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, лиц гражданского персонала Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также иных организаций, участвовавших в выполнении задач в условиях вооружённого конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, лиц, награждённых государственными наградами СССР и (или) Российской Федерации*).

По тем же основаниям амнистия в виде освобождения от наказания подлежит применению к: участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также к лицам, подвергшимся воздействию радиации вследствие этой катастрофы либо аварии в 1957 году на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в р. Теча; несовершеннолетним; беременным женщинам, а также женщинам и одиноким мужчинам, имеющим несовершеннолетних

детей и (или) детей-инвалидов за исключением совершивших преступление в отношении несовершеннолетних; мужчинам старше 55 лет и женщинам старше 50 лет; инвалидам I и II группы; больным активной формой туберкулёза, отнесённым в установленном порядке к I или II группе диспансерного учёта; больным онкологическими заболеваниями III или IV клинической группы. Для этих же категории лиц сокращается срок наказания, если они осуждены за умышленные преступления на более длительные сроки, превышающие 5 или 10 лет лишения свободы.

Предусматривается прекращение находящихся в производстве органов дознания и органов предварительного следствия уголовных дел о преступлениях, совершённых до дня вступления в силу Постановления, а также уголовных дел, находящихся в производстве судов, по которым не начато судебное разбирательство в отношении: указанной категории лиц; подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений по неосторожности, за которые предусмотрено максимальное наказание, не превышающее 5 лет лишения свободы; в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, за которые не предусмотрено наказание, связанное с лишением свободы.

От наказания также освобождаются:

– осуждённые к лишению свободы на срок до 5 лет включительно: за умышленные преступления, совершённые в возрасте до 18 лет, ранее не отбывавшие лишение свободы; за совершение преступления по неосторожности. По уголовным делам, за которые предусмотрено наказание свыше 5 лет лишения свободы, суд, если признает необходимым назначить наказание до 5 лет лишения свободы включительно, освобождает указанных лиц от наказания. В отношении осуждённых к лишению свободы на срок свыше 5 лет за преступления, совершённые по неосторожности, также предусматривается сокращение неотбытой части наказания на одну треть;

– условно осуждённые, осуждённые, которым до дня вступления в силу Постановления неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания или отбывание наказания которым отсрочено, а также осуждённые к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Со всех указанных лиц, освобождённых от наказания, снимается судимость и предусматривается освобождение от дополнительных видов наказаний, за исключением дополнительного наказания в виде лишения права управлять транспортным средством.

Амнистия в виде освобождения от наказания распространяется и на осуждённых, неотбытая часть наказания которых на день окончания исполнения Постановления составляет менее 1 года.

Предусматривается освобождение от наказания по уголовным делам о преступлениях, которые совершены до дня вступления в силу Постановления, если суд признает необходимым назначить по этим уголовным делам наказание условно, назначить наказание,

не связанное с лишением свободы, либо применить отсрочку отбывания наказания.

Применение амнистии полностью исключается в отношении лиц, осуждённых за умышленные убийства, разбой, терроризм, бандитизм и другие тяжкие и особо тяжкие преступления, перечень которых содержится в соответствующем пункте Постановления, а также в отношении лиц, совершивших преступление при особо опасном рецидиве, вновь совершивших умышленное преступление в местах лишения свободы, освобождёвшихся по амнистии или в порядке помилования в течение последних 10 лет, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит исполнению в течение 6 месяцев.

– № 6578-6 ГД **«О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»**, внесено Президентом Российской Федерации (проект № 765411-6).

Предусматривается, что применение Постановления «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» возлагается на: исправительные учреждения и следственные изоляторы; органы дознания и органы предварительного следствия; суды; уголовно-исполнительные инспекции; судебных приставов-исполнителей; органы внутренних дел Российской Федерации; командование воинских частей; командование дисциплинарных воинских частей (*в отношении соответствующих категорий лиц*). Решение о применении Постановления принимается в отношении каждого лица индивидуально.

Постановления о применении акта об амнистии, принятые исправительными учреждениями, следственными изоляторами, уголовно-исполнительными инспекциями, органами внутренних дел Российской Федерации, органами дознания, командованием воинских частей и командованием дисциплинарных воинских частей, утверждаются прокурором, принятые органами предварительного следствия, руководителем следственного органа, принятые судебными приставами-исполнителями, – старшим судебным приставом. Со дня утверждения указанных постановлений отбывание наказания либо производство по уголовному делу прекращается.

Предложить Правительству Российской Федерации: принять совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации меры, обеспечивающие трудовое и бытовое устройство лиц, освобождённых из мест лишения свободы, а также их медицинское обслуживание; сохранить штатную численность уголовно-

исполнительных инспекций в течение 1 года со дня окончания срока исполнения Постановления об амнистии.

В случае, если вопрос о применении акта об амнистии возникнет по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу Постановления об амнистии, оно исполняется в порядке, предусмотренном данным Постановлением.

– № 6579-6 ГД **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**, внесено Комитетом по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками (проект № 776193-6).

В заявлении указывается, что, основываясь на принципах исторической справедливости и поддерживая стремление всех народов к сохранению исторической памяти, а также принимая во внимание участвовавшие проявления расовой, национальной, религиозной нетерпимости в разных регионах мира и подчёркивая свою приверженность международному праву, исходящему из приоритета права на жизнь и осуждающему любые формы ненависти, ксенофобии, попрания человеческого достоинства, Государственная Дума выражает глубокое сочувствие братской Армении в связи со 100-летней годовщиной геноцида армян, а также другим народам, пострадавшим в ходе трагических событий в период Первой мировой войны, и считает, что сложные вопросы истории и международные споры необходимо разрешать мирными средствами, в т. ч. дипломатическими усилиями, во имя установления прочного мира и безопасности на планете.

Депутаты Государственной Думы убеждены, что Евразийский континент может и должен стать примером добрососедства и равноправного сотрудничества, пространством мира и созидания. Достижению этого способствует многогранная деятельность в рамках таких международных организаций, как Евразийский экономический союз, Организация Договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества, целью которых является устойчивое развитие, процветание наших народов и торжество гуманистических идеалов.

**3 июля** по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление **«О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «В связи с отказом властей Финляндии во въезде в страну ряда членов российской парламентской делегации в Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе для участия в 24-й ежегодной сессии Ассамблеи в Хельсинки»** (проект № 828707-6).

Власти Финляндии отказали во въезде в страну пятерым членам российской делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ (далее –

ПА ОБСЕ) во главе с Председателем Государственной Думы С. Е. Нарышкиным, которые планировали участвовать в 24-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ в Хельсинки, приуроченной к 40-летию принятия Хельсинкского Заключительного акта. Это было сделано под предлогом, что Европейский союз включил некоторых парламентариев Российской Федерации в так называемые санкционные списки.

Такие откровенно дискриминационные действия в отношении российской делегации могут вызвать лишь сожаления и недоумение.

Депутаты Государственной Думы убеждены, что сложившаяся ситуация стала следствием недружественной, наносящей ущерб безопасности и стабильности в Европе политики по отношению к России, которая проводится государствами Европейского союза во многом «по указке» из Вашингтона.

Депутаты Государственной Думы неоднократно заявляли, что ограничительные меры в отношении парламентариев контрпродуктивны: именно на этой сессии российская делегация была намерена предложить принять резолюцию «О недопустимости использования санкций в отношении парламентариев государств – участников ОБСЕ». Кроме того, в повестке сессии стоят вопросы, касающиеся кризиса на Украине. Решение отказать во въезде в Финляндию руководителю и нескольким членам российской делегации показало, что ряд государств Европейского союза не заинтересованы в полноценном и конструктивном обсуждении этих проблем.

В связи с данным откровенно недружественным шагом российская делегация посчитала недопустимым понижать уровень представительства России на столь важном и ответственном форуме и приняла решение отказать от участия в сессии ПА ОБСЕ в Хельсинки. Заседание Парламентской ассамблеи пройдет, таким образом, в отсутствие представителей России – важнейшего европейского государства, без которого невозможно и бессмысленно решение вопросов европейской безопасности. Неучастие России, безусловно, подрывает авторитет этой сессии и исключает её проведение в полноценном общеевропейском формате.

Вся ответственность за такое развитие событий ложится на власти Финляндии и на те государства Европейского союза, которые сделали невозможным участие России в сессии ПА ОБСЕ.

Государственная Дума решительно осуждает решение правительства Финляндии. В таких условиях равноправный политический диалог невозможен. Санкционные меры в отношении российских парламентариев и делегаций чреваты подрывом такого диалога со всеми негативными последствиями для безопасности и политической атмосферы на Европейском континенте.



## СОДЕРЖАНИЕ

Государственное строительство и конституционные права граждан . . . . .	3
Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство . . . . .	30
Социальная политика . . . . .	72
Оборона, безопасность и противодействие коррупции . . . . .	77
Заявления, обращения и постановления Государственной Думы. . . . .	82

Законопроектная работа  
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в период весенней сессии 2015 года

*Информационно-аналитические материалы*

*Электронное издание*

ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Редактор Нарбут В.В.  
Корректор Романосова Т. Д.  
Компьютерная вёрстка Дерр Л. А.

---

Подписано к выпуску 24.11.2015  
Формат А5