

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**О подготовке к проведению  
Всероссийской переписи населения  
2020 года: проблемы и перспективы**

*Материалы «круглого стола»*

**Издание Государственной Думы  
2021**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

О подготовке к проведению Всероссийской  
переписи населения 2020 года:  
проблемы и перспективы

*Материалы «круглого стола»  
10 февраля 2020 года*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2021

УДК 314(470)«2020»  
ББК 60.7  
О-11

**Составители:**

**И. И. Гильмутдинов**, первый заместитель председателя  
Комитета Государственной Думы по делам национальностей;

**Б. Г. Бигуаа**, руководитель аппарата  
Комитета Государственной Думы по делам национальностей;

**Л. М. Джиоева**, старший специалист аппарата  
Комитета Государственной Думы по делам национальностей

О-11     **О подготовке к проведению Всероссийской переписи населения 2020 года: проблемы и перспективы.** Материалы «круглого стола». 10 февраля 2020 года. – М.: Издание Государственной Думы, 2021. – 56 с.

10 февраля 2020 года в Государственной Думе по инициативе Комитета Государственной Думы по делам национальностей был проведен «круглый стол» на тему «О подготовке к проведению Всероссийской переписи населения 2020 года: проблемы и перспективы».

В настоящем сборнике публикуются стенограмма и резолюция «круглого стола».

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы и сенаторов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, государственных гражданских служащих федеральных органов государственной власти, законодательных (представительных) органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций, научных и учебных учреждений.

УДК 314(470)«2020»  
ББК 60.7

## СОДЕРЖАНИЕ

### **Выступления участников**

Мельников И. И. . . . .	4
Гильмутдинов И. И. . . . .	6
Смелов П. А. . . . .	7
Мишин М. Н. . . . .	12
Киселёв С. В. . . . .	14
Валовая С. В. . . . .	16
Зорин В. Ю. . . . .	18
Безпалько Б. А. . . . .	23
Белеков И. И. . . . .	24
Юмашева И. А. . . . .	24
Ламейкин Д. В. . . . .	25
Брод А. С. . . . .	27
Рахматуллина З. Г. . . . .	30
Бондаренко Е. В. . . . .	30
Хуртаев К. И. . . . .	34
Степанов В. В. . . . .	35
Кандыбович С. Л. . . . .	38
Селиверстова Н. Г. . . . .	39
Нюнина И. А. . . . .	41
Харсиев А. А. . . . .	43
Муканян Л. А. . . . .	46
<b>Резолюция . . . . .</b>	<b>48</b>

**СТЕНОГРАММА**  
**«круглого стола» Комитета Государственной Думы**  
**по делам национальностей на тему**  
**«О подготовке к проведению Всероссийской переписи**  
**населения 2020 года: проблемы и перспективы»**

*Здание Государственной Думы. Зал 830.*  
*10 февраля 2020 года. 14 часов.*

**Председательствует**  
**первый заместитель председателя**  
**Комитета по делам национальностей**  
**И. И. Гильмутдинов**

**Мельников И. И.** Добрый день, уважаемые коллеги, я рад приветствовать участников и гостей «круглого стола». Хочу поблагодарить их за готовность обсудить вопросы подготовки и проведения Всероссийской переписи населения в 2020 году.

Я сразу хочу сказать, что наш «круглый стол» будет вести Илдар Ирекович Гильмутдинов. По нашему регламенту положено, когда есть такая возможность, то курирующий заместитель Председателя Государственной Думы открывает парламентские слушания, «круглые столы», и я этой возможностью воспользуюсь и с коротким вступительным словом выступлю, тем более что решением Совета Государственной Думы у нас создана рабочая группа по взаимодействию с Росстатом. Вы понимаете, что законодательным органам власти много приходится работать вместе с Росстатом, и решением Совета

эту рабочую группу со стороны Государственной Думы поручено возглавить мне.

Уважаемые коллеги, мы в середине декабря прошлого года уже провели в стенах Государственной Думы большую встречу руководства Росстата с депутатами Государственной Думы, где был заслушан очень интересный доклад о ходе подготовки к Всероссийской переписи населения, и очень профессиональные были ответы на многочисленные вопросы депутатов.

Уважаемые коллеги, я коротко напомню, что, начиная с первой всеобщей переписи населения, которая была в 1897 году, до настоящего момента было проведено 11 переписей населения. Две из них приходится на современную историю России.

Сначала Всероссийская перепись населения была проведена в 2002 году. Затем эту процедуру повторили в 2010 году.

Была сохранена преемственность методологии прошлых переписей. А также была обеспечена международная сопоставимость результатов.

Нынешняя перепись будет двенадцатой. На что сейчас нужно обратить особое внимание? Впервые Всероссийская перепись будет проходить в принципиально новых технологических условиях. Она будет первой в нашей стране цифровой переписью.

С одной стороны, это сделает процесс современным и эффективным для государства. С другой стороны, и это очень важно, он должен быть понятен обществу и быть обществом воспринят. Следует помнить, что большинство показателей, которые мы собираем во время переписи населения, невозможно получить из других источников информации. В частности, только итоги переписных кампаний дают уникальные сведения о числе и структуре домохозяйств, национальном составе, уровне образования населения, владении языками, показателях распределения по субъектам Российской Федерации миграционных нагрузок.

Итоги переписи могут послужить мотивом корректировки отдельных мероприятий и национальных проектов для достижения необходимых целевых показателей. В этой связи у парламента Российской Федерации, у Правительства Российской Федерации, региональных и муниципальных властей особая роль. Нужно постараться

сформировать у населения представление о Всероссийской переписи населения как о стратегически важном статистическом мероприятии десятилетия, от итогов которого напрямую зависит социально-демографическая политика государства на многие годы вперёд.

Самое главное для решения этой задачи – обеспечить заинтересованное участие каждого гражданина. Нам отрадно, что за «круглым столом» собрались представители большого числа субъектов Российской Федерации. Это показывает самое ответственное отношение к организационному обеспечению переписи.

У вас будет возможность задать все интересующие вас вопросы руководству Федеральной службы государственной статистики и обсудить те сложности, которые могут возникнуть в каждом из ваших регионов.

Я желаю всем нам плодотворной работы и передаю слово Ильдару Ирековичу. Пожалуйста, Ильдар Ирекович.

**Председательствующий.** Спасибо большое, уважаемый Иван Иванович, и за вступительное слово, и за участие в нашем «круглом столе».

Уважаемые коллеги, в ходе «круглого стола» я буду обращать внимание на какие-то вопросы, реагировать на них, потому что мы на заседании комитета, в том числе и Иван Иванович, обсуждали эту тему с участием представителя Росстата очень подробно. Кстати, мы включили в раздаточные документы и протокол этого заседания, можете его посмотреть. В целом мы приготовили для вас очень большой пакет документов, для того чтобы вы могли их взять с собой. Спасибо Росстату за часть предоставленных материалов. Тема непростая.

Только скажу, почему именно Комитет по делам национальностей заинтересовался данной темой. К нам поступало много обращений из регионов России. И особенно интересовались в части национальных языков: что будет, какие будут пункты по этой части? Некоторые думают, что в самой анкете уже прописаны национальности и остаётся только поставить галочки. Вы уже заранее записали национальности? А не будет ли принуждения со стороны региональных, местных органов власти, организаторов, как нам реагировать, если будут такие подходы? То есть много таких вопросов, которые вызывают, так сказать, насторожённость.

Подобных вопросов очень много, тем более на местном уровне работа как таковая ещё не начата, некоторые ждут какого-то сигнала, информационного в том числе.

Мы со своей стороны хотели бы совместно с нашими коллегами ответить на эти вопросы, в том числе как будет проходить отслеживание мигрантов, миграционных процессов и какие вопросы будут задавать мигрантам. Ко мне обращаются различные организации, представляющие мигрантов: «А сколько у нас вопросов будет?», «А что вообще будете спрашивать?», «А где вы будете нас искать, каким образом вы нас найдёте?». То есть на сегодня в информационном плане, понятно, ответов на такие вопросы нет. Конечно, нам бы хотелось и сегодня, после этого «круглого стола» с нашими партнёрами запустить некий информационный повод, отвечая на все эти вопросы и риски.

Сегодня с нами здесь заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики Павел Александрович Смелов со своей командой, директорами департаментов. В мероприятии принимают участие также депутаты Государственной Думы, заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей Мишин Михаил Николаевич, представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций, учёные. Всех выступающих будем объявлять. Я предлагаю дать выступающим буквально 5–7 минут и прошу придерживаться всех регламента.

Спасибо большое.

Первым хотел бы предоставить слово Смелову Павлу Александровичу, заместителю руководителя Федеральной службы государственной статистики, который непосредственно погружён в эту тематику. Пожалуйста.

**Смелов П. А.** Спасибо большое.

Уже было много сказано. Есть в раздаточном материале подробная презентация, как у нас идёт процесс подготовки к переписи. Я сейчас остановлюсь только на ключевых моментах.

Перепись населения в нашей стране проводится раз в 10 лет. Это закреплено в Федеральном законе «О Всероссийской переписи населения», который чётко описывает, как, когда, что мы должны проводить, также есть международные обязательства.



Сразу стоит отметить, что Организация Объединённых Наций воспринимает только итоги переписи, что касается численности и состава населения. Они считают, что это единственный надёжный источник информации, и в соответствии со всеми этими рекомендациями мы проводим перепись.

Опросник у нас, конечно, синхронизирован с международными рекомендациями. Часть вопросов для всех стран практически одинакова, и там только формулировки меняем. Есть блок вопросов, который вносит каждая сторона в своих целях. Допустим, в нашем случае, в этом году этот блок вопросов касается как раз трудовой миграции, то есть занятости и трудовой миграции населения.

Основные принципы проведения переписи – это единый момент учёта, самоопределение и полный охват. Полный охват означает, что мы опросим полностью всё население страны, всех граждан и неграждан, кто проживает в Российской Федерации на момент проведения переписи. При этом мы не спрашиваем непосредственно какие-то документы, поскольку всё-таки самоопределение принципа присутствует. И в принципе мы считаем постоянное население страны. Соответственно, любого человека, который говорит, что он гражданин Российской Федерации и проживает здесь в течение одного года, мы считаем постоянным жителем страны. Также принцип самоопределения работает для абсолютно всех других вопросов.

Сама перепись у нас пройдёт в октябре месяце – с 1-го по 31 октября, но будет несколько разделений на несколько этапов.

Первый этап стартует для всех 1 октября. Все желающие смогут самостоятельно пройти перепись на портале госуслуг, имея любой тип записи: подтверждённая или неподтверждённая учётная запись. Они смогут зайти на сайт портала и самостоятельно в любой момент переписать как себя, так и всех членов своего домохозяйства. Эта возможность будет у нас с 1 октября по 25 октября.

Почему не по 31-е? Потому что нам нужно какое-то время, чтобы посмотреть тех, кто не успел переписаться, и, так сказать, дойти до них ногами, ногами наших переписчиков, которых в этом году будет привлечено 360 тысяч человек. Они все будут оснащены уже не бумажными листами, а планшетными компьютерами, поэтому мы и говорим, что это у нас первая цифровая перепись, то есть весь сбор будет органи-

зован непосредственно с использованием IT-технологий. И переписчик, на каждого переписчика примерная норма 550 человек, пройдёт по своему участку и перепишет всех, кто не успел сам пройти перепись на портале госуслуг. Но также переписчики будут ходить и начиная с начала октября, то есть это будут два параллельных процесса.

Тем, кто сам пройдёт перепись на портале госуслуг, будет выслан цифровой код, чтобы если вдруг к нему придёт переписчик, можно было перепроверить данные или подтвердить, действительно ли этот человек проживает здесь и уже прошёл перепись. Человеку надо будет только предоставить этот код, и переписчик больше не будет задавать никаких вопросов.

Также будет предусмотрена возможность пройти перепись на стационарных участках, которые будут открыты в местах массового скопления или массового прохождения людей.

И в этом году будем первый упор делать на МФЦ, на центры «Мои документы», потому что люди уже привыкли туда приходить, получать услуги от государства. Там, так сказать, очень большая проходная способность, там будут открыты стационарные участки, и любой человек сможет прийти туда и пройти перепись.

Также новаторством нашей переписи будет привлечение волонтеров, использование волонтерского движения. Мы планируем привлечь порядка 20 тысяч волонтеров по всей стране, они займутся информационно-разъяснительной работой. То есть мы их не будем привлекать непосредственно к сбору сведений о населении, потому что у нас переписчики занимаются этим, но мы их попросим опять же в МФЦ, на крупные предприятия по заявкам приезжать и рассказывать людям, где можно быстро пройти перепись.

Также стоит отметить, что основная перепись у нас проходит, конечно, с 1 октября, но наша страна просто бескрайняя, с разнообразным климатом и доступностью. Поэтому был утверждён отдельный перечень труднодоступных территорий по согласованию с каждым субъектом Федерации, где перепись стартует уже с 1 апреля, вот первая перепись начнётся в Ямало-Ненецком автономном округе и закончится 25 декабря. Это связано, конечно, именно с доступностью, с возможностью добраться до тех или иных территорий, потому что есть места, куда действительно можно добраться только в определённые месяцы.

Теперь касаемо непосредственно опросника. Всего у нас есть три переписных листа. Один переписной лист для граждан Российской Федерации, переписной лист формы «Л», там содержатся 23 вопроса. Другой переписной лист для описи жилища, то есть перепись вообще, во всём мире называется «перепись населения и домашних хозяйств», да, домашних хозяйств, непосредственно подразумевая помещения, где люди проживают. В этом переписном листе будет содержаться семь вопросов, но с достаточно большой градацией ответов. И отдельный вопрос – это форма «В», это для неграждан страны, этот переписной лист тоже будет содержать семь очень коротких вопросов.

Помимо традиционных вопросов, как я уже говорил, – это пол, возраст, численность домохозяйства и так далее, – будет новый блок – это характеристика занятости и трудовой миграции непосредственно.

То, что касается национальных вопросов. Будет задано, в принципе, четыре вопроса: национальная принадлежность, непосредственно, родной язык, владение и пользование русским языком и владение и пользование иными языками.

Методология переписи подразумевает, что человек может, в принципе, отказаться отвечать на любой из вопросов, который есть в листе. То есть если он считает, что вопрос как-то его ущемляет, или он не хочет делиться этой информацией о себе. То же самое касается национальной принадлежности – если человек захочет, то ответит, если нет, то нет.

Опять же работает принцип самоопределения, и ответ записывается с его слов исключительно так, как он сказал. Никаких справочников, никаких подсказок ни у переписчика, ни в компьютере не будет, электронный переписной лист тоже не будет содержать никаких выпадающих списков, то есть, если на другие вопросы какие-то будут подсказки, то, что касается вопроса о национальной принадлежности, подсказок не будет. Как человек себя определяет, как он себя запишет, так и будет, даже если это будут какие-то несуществующие с нашей точки зрения национальности. То есть пусть даже эльфом или гномом, как человек себя запишет, так пусть и будет.

То же самое касается языков, абсолютно такой же принцип – какой язык человек себе определяет родным, такой и будет записан. Соответственно, нововведением является то, что мы добавили вопросы о владении русским языком и иными языками в повседневной жизни,

то есть раньше этого мы не спрашивали, теперь мы поймём ещё и распространение в повседневной жизни других языков кроме русского.

Предусмотрены различные варианты «не определился с национальностью» и «затрудняюсь ответить», то есть машина не забракует ему анкету, если человек не захочет указывать свою национальность.

Также стоит отметить, что после запросов в наши территориальные органы мы сформировали список языков, на которые будут переведены наши переписные листы. Могу перечислить: бурятский, татарский, тувинский, чувашский, якутский, английский, китайский, корейский и узбекский. На эти языки будут переведены листы и все сопровождающие документы для переписчика, чтобы он мог людям, которые разговаривают на этих языках, предоставлять полную информацию о переписном листе и любых подсказках.

По мигрантам. Мы будем ближе к началу переписи и уже начали с некоторыми диаспорами, посольствами вести работу с призывом помочь нам найти контакт непосредственно со всеми представителями других стран, чтобы они прошли перепись, чтобы им разъяснили, что эта информация конфиденциальная, никуда не передаётся и никак не будет использована против них, даже если они проживают в нашей стране на каких-то не очень законных основаниях.

Информационно-разъяснительная работа по переписи уже стартовала, но пока небольшими темпами, пока в основном в сети «Интернет» запущены различные проекты. В апреле пойдёт первая телевизионная реклама небольшая, и основная масса, конечно, пройдёт в сентябре, в октябре, чтобы непосредственно перед проведением переписи людям напомнить, как это важно и как это нужно.

Слоганом переписи населения в этот раз мы определили «Создаём будущее». И объясняем людям как раз с той точки зрения, что именно данной переписи наиболее честные ответы, формирование этой информации позволит всем вместе нам создать хорошее будущее, потому что на основе этих данных будут приниматься решения о дальнейшей политике развития государства в социально-демографической сфере. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Павел Александрович.

Уважаемые коллеги! Я так понимаю, у вас есть вопросы, они есть и у меня. Давайте так договоримся: Павел Александрович никуда

не уходит, вы либо в рамках своих выступлений эти вопросы задайте, либо можете направить их потом в конце.

Вопросы могут быть и по зарплате переписчиков, какой она будет, будут ли учитываться коэффициенты на Дальнем Востоке, будет ли эта зарплата серьёзной для того, чтобы привлечь солидных специалистов. Почему именно эти языки выбраны для перевода, откуда это? Это заявка регионов или была проведена аналитика? Вы знаете, что в 2010 году в переписи были использованы так называемые «похозяйственные книги», и 5,5 миллионов людей просто, скажем так, в какой-то мере не дали ответ на большинство вопросов, в том числе и по национальному вопросу. Какие существуют подходы, будем ли добиваться, чтобы переписчики всё-таки дошли до каждого, чтобы эта ситуация не повторилась? Поэтому очень много вопросов, на которые, я думаю, вы, Павел Александрович, тоже ответите, может быть, ещё другие наши коллеги выскажутся.

Тогда идём дальше. По традиции мы сейчас дадим слово Михаилу Николаевичу, заместителю руководителя Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации, а дальше уже тем, кто пришёл.

**Мишин М. Н.** Уважаемый Иван Иванович! Уважаемый Ильдар Ирекович!

Федеральное агентство по делам национальностей Российской Федерации с самого начала принимает участие в подготовке к переписи, и с Федеральной службой государственной статистики нами пройден достаточно большой путь, в том числе и с профильным комитетом Государственной Думы, другими ведомствами. Конечно, мы считаем достаточно положительным то, что в переписи будет упрощена сама идентификация и возможность указания нескольких национальностей. Это позволит в условиях нашей многонациональной страны представить наиболее объективную картину этнического состава с учётом большого количества межнациональных браков. Также будет возможность указать в опросном листе несколько родных языков, что тоже является новшеством. Насколько мы изучали ситуацию, это объективная реальность, которая тоже найдёт отражение.

Павел Александрович уже об основных этапах проведения переписи подробно рассказал, а я хотел бы остановиться на тех проблем-

ных вопросах, которые мы видим и пытаемся решать в своей деятельности для того, чтобы это было собравшимся понятно.

Во-первых, наша государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций фиксирует определённое количество негативного контента, который из-за границы нам активно вбрасывается с целью повлиять на ситуацию при проведении переписи.

Что я могу сказать в данном случае? Мы надеемся на тех же волонтеров, которые также будут проводить разъяснительную работу с населением относительно порядка проведения переписи. А тех, которые будут продолжать тем или иным образом мешать проведению переписи, наша система мониторинга будет фиксировать. Информацию об этом мы будем передавать в правоохранительные органы, которые уже будут давать соответствующие оценки и принимать решения.

Во-вторых, есть опасность неполного охвата лиц разных категорий. В этой связи мы тоже проделаем большую работу. Как было уже отмечено, проведение переписи в труднодоступных и отдалённых местностях очень важно и для государственного планирования, и для тех мер, которые Федеральное агентство по делам национальностей оказывает коренным малочисленным народам в первую очередь. Есть у нас определённые проблемы и с цыганским населением. Оно всё больше у нас социализируется, это позитивно, что даже видно по предыдущим переписям, тем не менее сохраняются определённые вопросы, и нам стоит вместе поработать в данном направлении. Тем более цыгане – это достаточно этнически неоднородное сообщество, и нам бы хотелось по итогам переписи получить, может быть, более развёрнутую информацию.

Как было правильно уже отмечено, есть проблемы и среди мигрантов, в том числе и иностранных граждан, и граждан Российской Федерации, переехавших в другой регион. В данном случае мы понимаем, что те же самые иностранные граждане, мигранты создают достаточно сильную нагрузку на социальную сферу в ряде регионов. И их участие в переписи, конечно, формирует определённые риски, что не будут под них, и в первую очередь под членов их семей, запланированы какие-то бюджетные средства. Поэтому мы в данном случае с нашими

иностранными партнёрами, с кем у нас заключены меморандумы о сотрудничестве, задействуем все каналы доведения информации, потому что действительно это важно для развития страны.

И отдельный элемент, который мы сейчас по другим своим вопросам отмечаем и который стоит учесть в течение года, – это проходящая муниципальная реформа. То есть она внесёт определённые сложности на этапе подготовки переписи. И я думаю, что необходимо будет какие-то дополнительные меры здесь предпринять. Это всё, что я хотел сказать. На вопросы готов ответить. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Михаил Николаевич.

Павел Александрович, видите, Михаил Николаевич уже подобрал вам один вопрос – если человек напишет 2–3 национальности, как тогда в итоговом документе это всё проявится? Я знаю, как будет, но лучше вы ответите на этот вопрос.

Уважаемые коллеги, я хотел бы сразу предоставить слово нашим гостям, которые специально приехали на наш «круглый стол».

Пожалуйста, Киселёв Сергей Викторович, министр национальной и региональной политики Республики Карелии. Подготовиться Елене Владимировне.

**Киселёв С. В.** Уважаемый Иван Иванович, Ильдар Ирекович, участники совещания!

Для координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелии, во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, контроля и оперативного решения вопросов, связанных с подготовкой и проведением переписи 2020 года, указом Главы Республики Карелия от 14 июля 2019 года создана комиссия по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения.

Администрацией муниципальных районов и городских округов в течение 2019 года созданы комиссии на местном уровне, утверждены положения о комиссиях, их состав, проведены заседания комиссии.

Особенностью Республики Карелии является то, что перепись в труднодоступных районах, к которым у нас отнесено 18 населённых пунктов и остров Валаам в Ладожском озере, пройдёт с 22 июля по 22 августа. Все остальные действуют так, как было сегодня озвучено.

С целью охвата переписью как можно большего числа граждан в августе-сентябре 2019 года во всех населённых пунктах республики работали регистраторы. Проверено фактическое состояние адресного хозяйства. Контроль за соблюдением правил благоустройства, наличием аншлагов с номерами домов и наименованиями улиц, освещением в населённых пунктах возложен на администрации местного самоуправления, которые также окажут помощь в подборе на местах переписного персонала, владеющего компьютерной техникой, организуют хранение документов, обеспечивают предоставление охраны указанных помещений, транспорта и услуг связи.

Мы чётко понимаем, что перепись населения является основным источником формирования информационных ресурсов, касающихся численности и структуры населения, его распределения по территории республики в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составом населения, его образовательным уровнем.

Полученная информация послужит базой для формирования бюджетов всех уровней и организации межбюджетных отношений, обоснованной стратегии социально-экономического развития, анализа демографических тенденций.

В Республике Карелии полученные данные, в частности, служат основанием для документов стратегического планирования в сфере государственной национальной политики.

По итогам предыдущей переписи мы фиксируем, что в республике проживают представители более 130 национальностей. Основными национальностями являются: русские – 82 процента, карелы – 7,5 процента, белорусы – около 4 процентов, украинцы – 2 процента, финны – 1,5 процента и вепсы – 0,5 процента.

Три муниципальных района имеют статус национальных, здесь значительная доля в структуре населения представителей титульного народа – карелов.

Три сельских поселения Прионежского муниципального района имеют статус вепских национальных в связи с проживанием в указанных муниципалитетах значительного числа представителей коренного малочисленного народа Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.



В отношении карелов, вепсов и этнолокальных групп коренного русского населения – занежан, пудожан и поморов – действуют государственные программы и иные документы в сфере этносоциального и этнокультурного развития.

Особое внимание уделяется развитию карельского, вепского и финского языков. Отсюда значимой информацией для выстраивания и оценки эффективности языковой политики органами исполнительной власти республики становятся данные по владению указанными языками и использованию их в повседневной жизни.

В этой связи органами исполнительной власти Республики Карелии, органами местного самоуправления будет осуществляться информационно-разъяснительная работа среди населения о важности участия в переписи. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо большое за информацию о том, что у нас делается в Республике Карелии.

Павел Александрович, можно я один вопрос вам задам?

У нас же была микроперепись, да. Хотелось бы, чтобы вы потом в ответе проинформировали, какой процент участников прошли опрос через электронные средства, через сеть «Интернет»? И на что вы примерно рассчитываете в 2020 году? Спасибо.

Елена Владимировна Валовая, исполняющая обязанности министра цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

Подготовиться Зорину Владимиру Юрьевичу.

**Валовая Е. В.** Добрый день, уважаемые коллеги! Спасибо большое за возможность присутствовать на «круглом столе» и немного рассказать о том, что происходит у нас в регионе.

От лица правительства Ульяновской области координация работ по подготовке к Всероссийской переписи населения 2020 года в нашем регионе возложена на министерство цифровой экономики и конкуренции. Мы являемся уполномоченным органом по данному вопросу.

В июле 2019 года была создана комиссия по переписи. В состав комиссии мы постарались включить всех заинтересованных лиц и тех, кто может нам помочь.

Туда вошли представители правительства Ульяновской области, администрации губернатора, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области, испол-

нительных органов государственной власти Ульяновской области, Федеральной службы исполнения наказаний Ульяновской области, вузов, находящихся в регионе, СМИ, а также избирательной комиссии Ульяновской области.

Комиссия заседала уже три раза, мы поднимали все вопросы, которые возникают на первичном этапе. Точно так же в органы местного самоуправления у нас входили регистраторы. Адресное хозяйство приведено в должное состояние.

Мы постарались разграничить все направления, которыми должны заниматься те, кто входит в комиссию. Например, со стороны министерства цифровой экономики и конкуренции осуществляется работа по подготовке всех материалов, информации, докладов, проектов нормативных документов, осуществлению контроля и оказанию помощи в организации переписи.

Представители вузов осуществляют организацию и проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам переписи населения среди работников и студентов, кроме того, содействие студентов в привлечении переписного персонала.

В СМИ началось регулярное освещение хода подготовки и проведения переписи. Избирательные комиссии по Ульяновской области будут предоставлять содержащиеся в базе данных ГАС «Выборы» сведения об адресах и количестве граждан в Российской Федерации.

Кроме того, ещё есть корпорация «Развитие интернет-технологий», многофункциональный центр, о котором уже говорили, который проводит разъяснительную работу, начал проводить разъяснительную работу с населением региона по возможности переписных листов на время проведения переписи.

Наш регион находится в средней полосе, у нас таких сложностей с 1 апреля не будет, мы будем проводить перепись в то время, которое обозначено законом, то есть с 1-го по 31 октября.

Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Хотел бы предоставить слово Зорину Владимиру Юрьевичу, главному научному сотруднику Института этнологии и антропологии имени Миклухо-Маклая. Потом немножко посоветуемся.

Пожалуйста.

**Зорин В. Ю.** Спасибо большое, Ильдар Ирекович.

Мне очень приятно участвовать в этом заседании, в этой дискуссии, потому что довелось работать по первой переписи 2002 года, активно сотрудничали в 2010 году с Росстатом, и вот, наконец, третья перепись.

Я хотел бы ещё напомнить, Иван Иванович ушёл, у нас ещё была же в Крыму перепись, мы тоже там получили дополнительный опыт и дополнительные навыки.

Здесь всё очень чётко сказали. Единственное, я в данном случае выступаю от Института этнологии и антропологии, думаю, что ещё и Валерий Владимирович Степанов немножко добавит, потому как они анализировали и эту микроперепись, там у них есть интересные данные, как получилось по интернет-переписи, по двойным ответам, по двойной национальности, я думаю, это интересно. В это я погружаться не буду, просто хотел обратить внимание на некоторые организационные моменты.

На фоне больших исторических событий начала года вопросы переписи как-то, естественно, сейчас не в центре внимания средств массовой информации. В этом есть большой плюс и большой минус.

А плюс состоит в том, что у нас, у национальных организаций, у организаторов переписи, есть возможность такой кропотливо-индивидуальной работы со всеми организаторами переписи. И здесь, конечно, ключевая фигура – это переписчик. А ключевой вопрос – это разъяснение участникам переписи, кого будем переписывать всё-таки? Как это осуществляется? Как поступить, чтобы все были переписаны?

И здесь, конечно, большие риски – это старшее поколение, естественно, которое будет, наверное, надеяться на личные встречи и не очень будет пользоваться сетью «Интернет», и молодёжь, которая порой недооценивает важность этого вопроса. И вот этот сленг, этот лозунг, что мы работаем на будущее и пишем своё будущее, он очень, на мой взгляд, удачный и эффективный.

Есть несколько рисков, на которые я хотел бы всё-таки обратить наше внимание, я в первую очередь обращаюсь к данной аудитории, и я вижу здесь коллег, с которыми мы уже работали не один год над тем, чтобы не допустить политизации переписи и политизации этничности.

И как обычно, есть такое понятие «этническая мобилизация». Перепись, выборы в этом отношении представляют риски, появляются всякие организации, всякие лозунги: запишись черкесом, запишись сибиряком, запишись там москвичом и так далее. Это тоже важно разъяснить, что задача-то состоит не в том, как записаться, а главное – участвовать и ответить на вопрос о национальности и родном языке, для того чтобы государство могло учесть все потребности.

Очень важно нам развеивать мифы, которые создаются в целях политизации.

Самый большой миф вы уже сейчас озвучили, Ильдар Ирекович, о том, что Институт этнологии, определённые органы власти придумывают национальности. Но в основе лежит этот знаменитый список возможных названий или самоназваний, там уже две тысячи где-то собралось, да. И этот список начинают сознательно эксплуатировать, якобы это кто-то придумал, а на самом деле это техническая вещь, которая будет использоваться для технического счёта и будет очень хорошо помогать нам находить ответ на эти вопросы.

Есть большой риск по припискам населения и недоучёту населения. Они идут рядом. Зачем нужен двойной счёт, наверное, все понимают. Да, здесь важно смотреть и находить методы, чтобы двойного счёта не было.

Очень серьёзная тема для мегаполисов – это когда просто не пускают переписчика, не хотят отвечать на вопросы. Мы это по прошлой переписи наблюдали, сталкивались с этим в Москве, Санкт-Петербурге и в других мегаполисах. Для сельского населения это менее характерно.

Я помню, в Осетию ездил в 2010 году, так там не пройдёшь мимо дома, тебя зазывают в гости – заходи, перепишемся, и так далее.

Следующий вопрос – это тяга молодёжи к экзотическим названиям, они это называют стёбом: попробуй, запишись ирокезом, запишись там половцем, печенегом. Здесь тоже, видимо, нужна большая разъяснительная работа, для того чтобы такого не допускали.

Ещё есть один миф, который прозвучал ещё вчера на заседании экспертного совета в ФАДН, – о сохранности индивидуальных данных.

Откуда-то миф пошёл, что можно их добыть. Никто никогда ничего не добыл. Я хочу в подтверждение этого привести один пример.

У нас во время переписи 2002 года был один ирокез. Но вы его не найдёте в материалах Росстата, потому что он был один, и был в определённом регионе, в определённом селе, а это нельзя публиковать, да?

И конечно, очень важный вопрос – это мигранты. Здесь нам надо много поработать, потому что есть серьёзный недоучёт именно этого населения, а это очень важно.

Большой ресурс – это информационное сопровождение в этом. Я знаю, что у Росстата большой опыт, и в прошлые разы, и сейчас они серьёзно готовятся. И я хочу предложить всем нам воспользоваться уже имеющимися ресурсами, чтобы все подключились.

Ильдар Ирекович и коллеги знают, что у нас теперь есть Первый российский национальный канал с большой сеткой вещания, я думаю, что мы его можем подключить, они сегодня репортаж делают о нашем заседании, я думаю, что информационное сопровождение мы, конечно, можем за этот счёт усилить.

В конечном итоге перепись – это самый большой социологический опрос, который может проводиться любым государством, и я думаю, что мы сможем сделать так, чтобы этот опрос послужил укреплению нашего общероссийского единства.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Владимир Юрьевич.

Павел Александрович, давайте тогда вы по заданным вопросам ответите пока.

**Смелов П. А.** Да, я постарался их все записать. Если что забыл, напомните.

Итак, заработная плата переписчика. Заработная плата переписчика составит 18 тысяч рублей. Она будет единая по всей стране. К сожалению, законных оснований ввести региональный коэффициент мы не нашли, ну а закон нарушать мы не можем, поэтому она будет одинаковая для всех.

Почему именно на перечисленные языки будут переведены переписные листы? Мы делали специальный запрос в наши территориальные органы, чтобы они отработали это на местах, кому это необходимо, кто из регионов среагировал, какие нам ответы пришли, соответственно, эти языки мы и выбрали, то есть от себя мы ничего не придумывали.

Административные данные. Да, действительно, мы в прошлую перепись или не застали дома многих граждан, или они отказались от участия в переписи, было это три с небольшим процента – 5,2 миллиона человек. По международной методологии переписи мы имеем право для этих людей записать всего несколько параметров: что этот человек существует, раз, у него такой-то пол и возраст. Остальные данные мы не записываем ни по каким другим вопросам. Даже, если какие-то данные имеются в административных источниках, всё равно мы записывать их не будем и никогда не записывали.

Несколько национальностей. Если человек записал через запятую несколько национальностей в переписном листе. В итогах переписи будет общая таблица, в которой будут приведены данные по первой национальности, которую запишет человек. Первая, да, именно первая, которая будет записана.

Но мы исходим из того, что человек как основную называет первую национальность, потом дополнительно ещё какую-то.

Муниципальная реформа. Муниципальная реформа, действительно, это всегда сложности для переписи, когда начинает кроить муниципальное образование и районы, и так далее. Есть специальная рекомендация правительственной комиссии для всех регионов закончить эту работу и до конца проведения переписи её больше не начинать.

По опыту могу сказать, что всё равно эта работа продолжится и некоторые регионы всё равно в нарушение рекомендации правительственной комиссии будут проводить эту реформу. Но придётся нам с этим как-то справляться и по ходу корректировать все наши планы и так далее.

На самом деле в этом году основная муниципальная реформа подразумевает не сколько нарезку границ, сколько просто переименование их, вот и всё.

Поступил вопрос по поводу субвенций и утверждения нормативов. Нормативы мы разработали, мы их отправили на согласование в Министерство экономического развития Российской Федерации. Соответственно, как только Минэкономразвития России нам их согласует, мы их утвердим и отправим в Минюст России на регистрацию.

Микроперепись. Вообще, чтобы было понимание, для чего проводилась пробная микроперепись. Она даже не микропереписью назы-



А по поводу экзотических национальностей, разных там эльфов и гномов, ещё хотел обратить внимание, что есть так называемые «приколисты», желающие словить «хайп». И каждый раз это все вспоминают СМИ, меня просят прокомментировать. На самом деле количество их было очень незначительное – чуть больше тысячи таких людей, которые просто «поприкалывались», это не массовое явление, статистику они нам сильно не испортили, поэтому я думаю, что даже на них особо не стоит обращать внимание, надо просто призывать людей пройти перепись правильно. Всё.

Если что забыл, ещё напоминайте, потом отвечу.

**Председательствующий.** Спасибо. Да, сейчас.

Мы говорили о «горячей линии», что будут телефоны, куда можно будет позвонить, если граждане почувствуют, что есть некие нарушения процесса переписи. Каков он будет, этот механизм, и как он будет работать?

**Смелов П. А.** «Горячая линия» будет организована, да, будет единый номер по всей стране бесплатный. Пока ещё не определил Ростелеком, какой выдаст нам номер, чтобы легко запоминаться, туда может позвонить любой гражданин и, соответственно, там переключится на региональный офис и сможет уточнить, действительно ли проходит перепись, кто переписчик, всё ли правильно или сообщить о каких-то нарушениях. То есть мы потом, когда будет проходить информационно-разъяснительная работа по телевизору в сентябре, в октябре, подробно расскажем, как выглядит переписчик, какие у него должны быть документы, как он должен себя вести. И в случае, если он что-то нарушает (требует с вас какие-то дополнительные документы – требует показать паспорт, чтобы проверить, прописан здесь человек или не прописан), смело можно его выгонять и звонить сразу в колл-центр, который немедленно зафиксирует информацию и передаст полиции.

**Председательствующий.** Спасибо.

Какой-то вопрос остался?

**Безпалько Б. А.** Я очень коротко.

Первое. По опыту прошлой переписи могу сказать, что большинство мигрантов предпочитает всё-таки в переписи не участвовать, потому что боятся, ведь даже нахождение не по месту регистрации счи-



тается формальным нарушением. Они не понимают, что к переписи это не относится.

Второе. По опыту опять же прошлой переписи известно, что имеется очень большое количество вопросов, на которые никто не отвечает, вплоть до того, какой у вас дома туалет – со смывом или на улице, или его вообще нет, и так далее. 90 процентов людей на эти вопросы не отвечает. Зачем тогда они есть в переписном листе в таком количестве?

Третий вопрос. У меня два родных языка, как мне их записывать в переписной лист? Через запятую, понятно, хорошо.

И четвёртый вопрос. Говорили об использовании портала госуслуг, но сейчас все ходят со смартфонами, и в принципе гораздо проще, наверное, было бы разработать приложение для смартфона.

**Председательствующий.** Да, спасибо.

Сейчас ещё один вопрос, чтобы сразу. Вопрос, да, сейчас.

**Белеков И. И.** Уточняющий вопрос.

**Председательствующий.** Да, Иван Итулович, вопрос. Потом на выступления перейдём, кто хочет. Дальше продолжим.

**Белеков И. И.** Хорошо.

О национальной принадлежности сегодня прозвучало: сохранится ли список национальностей, который был во время переписи 2010 года? Владимир Юрьевич здесь говорил, что этот вопрос прорабатывали. Есть понятие, допустим, алтайцы, хакасы, тувинцы, а ещё есть запись, допустим, тувинец-тоджинец, алтаец-челканец. Вот как, сохранится это или нет?

**Председательствующий.** Да, я даже готов ответить вам, как это будет.

**Белеков И. И.** Хотя добровольно, всё понятно, а список-то есть список.

**Председательствующий.** Они все будут алтайцами, не переживайте.

**Белеков И. И.** Спасибо.

**Председательствующий.** Инга Альбертовна, вопрос.

**Юмашева И. А.** Уважаемый Павел Александрович, если гражданин России проживает за пределами нашей страны на постоянной основе, нужно ли учитывать таких людей, как их нужно учитывать? И каким образом, так скажем, будут использоваться возможности на-

ших посольств для этого, как будет выстроена эта схема, расскажите, пожалуйста.

**Из зала.** На территории Донбасса, кстати, там же очень много граждан России уже, там нет официальных посольств, там ещё сложнее.

**Председательствующий.** Вопрос. Павел Александрович, потом ответьте, пожалуйста.

**Ламейкин Д. В.** На самом деле несколько вопросов.

В прошлую перепись мы столкнулись с тем, что по Краснодару закончились переписные листы, и часть населения просто выпала из этой орбиты. Понимаю, что сейчас мы уходим в электронную систему, но будут ли какие-то ограничения? То есть, если за переписчиком закрепили примерно 500 человек, а он выявил 800, не будет ли каких-то ограничений? Это первое.

Второе, это более сложный момент учёта численности городского населения. Опять же в прошлый раз столкнулись с тем, что, например, город Краснодар разделён на четыре внутригородских округа, которым подчиняются пять сельских округов, включающих 27 сельских населённых пунктов.

А в Москве в таком случае при переписи было выявлено 180 тысяч человек, считающихся в таблицах сельскими жителями, но в итоговой таблице они вошли как жители города Москвы. А с Краснодаром получилась уникальная ситуация – 90 тысяч жителей сельских населённых пунктов в черте города, их не отнесли к жителям города, а исключили. С чем мы столкнулись?

В 2018 году Росстат официально презентовал цифру 1 миллион жителей в городе Краснодаре, есть соответствующая бумага, всё это публично прошло. Проходит у нас законопроект о самозанятых, вы знаете, где именно было принято решение, города-миллионники вошли в этот эксперимент. Приходим с поправками, открывают данные Росстата, 90 тысяч человек не хватило до миллиона, соответственно, Краснодар выпал. Как сейчас будет происходить? Сможем ли мы всё-таки учёт привести к какой-то единой модели, чтобы всё-таки Краснодар стал у нас миллионником?

**Председательствующий.** Продолжим выступление. Чтобы к концу нашего «круглого стола» не оставалось вопросов.

Павел Александрович, вы готовы ответить? Если готовы, то прошу.

**Смелов П. А.** Так, по мигрантам. Да, опасения абсолютно обоснованны, и будем работать просто с посольствами и со всеми, чтобы они прошли всё-таки перепись.

По поводу туалетов. Конечно, когда приходят в город, в многоквартирный дом, переписчики чаще даже не задают этот вопрос. Зачем спрашивать? Но что касается частных домовладений, то эти вопросы задаются да ещё и уточняются, потому что у нас нет никакой информации, есть ли туалет в частном доме. И нигде это не фиксируется, поэтому в первую очередь эти вопросы интересны для частных домов и сельской местности.

Госуслуги. Да, у владельцев смартфонов будет возможность с их помощью участвовать в переписи, просто не отдельным приложением, а в приложении госуслуг. Отдельное приложение нам пришлось бы очень долго согласовывать с ФСБ и со всеми структурами, чтобы обеспечить сохранность данных, шифрование и тому подобное. У госуслуг это уже реализовано, и просто на это мы не хотели тратить ни время, ни деньги. Список сохранится.

Проживающие за границей. Напоминаю в очередной раз, что мы считаем постоянное население страны. Если человек является гражданином Российской Федерации, но проживает где-то в Ницце, и живёт он там постоянно, а сюда приезжает навестить бабушку, то в переписи он учитываться не будет. Если это работники посольств, находящиеся там в командировках и так далее, их мы посчитаем, разумеется, потому что они находятся за границей временно. Соответственно, то же самое и с жителями Донбасса, то есть они живут там, они могут являться гражданами России, да, действительно, но учитываться в численности постоянного населения Российской Федерации они не будут.

С Краснодаром. Недавно туда ездил, слушал эту историю. Действительно, есть там небольшие проблемы с учётом с точки зрения отнесения населения то ли к городу, то ли к находящимся рядышком этим муниципальным образованиям, но с учётом всей миграционной ситуации последних десяти лет, я вас уверяю, скорее всего, вы точно уже миллионным городом по итогам переписи будете.

**Ламейкин Д. В.** Коллеги, просьба тогда протокольно, давайте всё-таки обозначим проблему. Система должна быть единая для всей страны.

**Смелов П. А.** Она единая для всех.

**Ламейкин Д. В.** Не может быть для Москвы одна система учёта и иная система для другого региона. Я проживаю в одной из сельских территорий Краснодара, вроде городской житель, но при этом под учёт не попадаю. Должна быть единая модель для всей страны.

**Смелов П. А.** Она единая для всех везде всегда. То есть у вас есть понятие «городского округа», в который входит город Краснодар и близлежащие районы, а вот сам город Краснодар, он...

**Ламейкин Д. В.** Не район, а поселение...

**Смелов П. А.** Поселение. Нет. Они поглощены городским округом, но не городом. Фактически, я понимаю, что у вас действительно нет раздела границы. Но они же нормативно разграничены, поэтому...

**Ламейкин Д. В.** Администрации там нет, они часть города.

**Смелов П. А.** В таком случае введите их в состав официально, совсем официально в состав города, тогда мы приплюсуем здесь.

*(Идёт обсуждение.)*

**Председательствующий.** Павел Александрович, всё равно мы это пропишем в своём решении, и вы проработаете...

**Смелов П. А.** Мы ещё отдельно разъясним чётко, как это делается в Москве, как это делается у вас, чтобы не складывалось впечатление...

**Ламейкин Д. В.** И ограничение по численности.

**Смелов П. А.** А ограничения по численности нет, эти 550 человек – это средний норматив, который мы рассчитываем просто, чтобы понять, сколько нам нужно переписчиков. Разумеется, если у него на участке будет больше людей, он должен переписать весь свой участок, вне зависимости от того, сколько людей там проживает, больше или меньше норматива, то есть это примерно средненько 550.

**Председательствующий.** Спасибо.

Уважаемые коллеги! Ещё есть вопросы, но давайте так. Мы дадим возможность выступить следующим участникам, а через одно выступление Павел Александрович ещё ответит на вопросы. Хорошо?

Брод Александр Семёнович, координатор общественной организации «Юристы за права и достойную жизнь человека».

**Брод А. С.** Добрый день, уважаемые коллеги!

Спасибо за приглашение. Тема очень важная, такая же, видимо, важная, как и обсуждение поправок в Конституцию Российской

Федерации. Два важных события в течение года, поэтому заранее стоит проработать все эти темы и законодательное обеспечение вопроса рисков, о чём совершенно справедливо говорили Владимир Юрьевич Зорин и другие коллеги.

Мне бы хотелось сказать о том, что здесь могла бы позитивную роль сыграть система общественного контроля, которая уже выработана была на прошлых выборах в субъектах. И общественные палаты, федеральная, субъектовые, уполномоченные по правам человека могли бы также включиться в эту тему обсуждения, взаимодействие с органами статистики, Минюста России, тем более такой опыт в отдельных регионах был. Хотел бы привести в качестве примера Нижегородскую область, где была достигнута договорённость о сотрудничестве территориального органа госстатистики, Минюста России, некоммерческих организаций в период подготовки проведения переписи 2010 года.

Речь шла и об информировании, и о подборе переписных кадров, активизации разъяснительной работы, поскольку, если даже посмотреть отзывы в сети «Интернет» о прошлой переписи, хотел бы просто некоторые такие фразы из блогосферы прочесть, чтобы понимать, что беспокоило людей.

Вот один, так сказать, из пользователей интернета: «Моя семья в полном составе живёт не там, где зарегистрирована. Естественно там никто переписчикам дверь не открыл. Из-за криминогенной обстановки моя жена или дети, тем более престарелая мать никому постороннему и не подумают открывать дверь или отвечать через эту дверь. Десятки, сотни тысяч так называемых гастарбайтеров с юга и областей России тоже не охвачены, так как живут на территории своих же предприятий, а по предприятиям переписчики не ходят, только по квартирам. Многие знакомые, особенно из малообеспеченных, в знак протеста против резкого падения уровня жизни принципиально назло властям не участвуют в переписи». И так далее.

То есть здесь, конечно, речь идёт о том, чтобы нам и представителям органов власти, гражданского общества разъяснить, что перепись нужна не только государству, но и прежде всего самим гражданам. И их данные персональные, их мнение будут надёжно защищены и будут приниматься во внимание для, так сказать, дальнейшего планирования и понимания ситуации с госстроительством.

Также хотелось сказать, что в период переписи, как отметил Владимир Юрьевич, обостряется национальная тема, и мы помним выступление таких радикальных лидеров, политиков. Здесь, конечно, большую роль в плане разъяснения, нивелирования ситуации, разъяснения правовых основ национальной политики могли бы сыграть, конечно, и Совет по межнациональным отношениям при Президенте России, и Ассамблея народов России, и другие профильные организации, которые вели бы мониторинг этой проблематики и в случае радикальных высказываний могли бы как-то на них с правовой точки зрения реагировать.

И, конечно, тема, которая поднималась в ходе прошлой переписи, думаю, может быть, и сейчас она поднимется, но тут, конечно, должна быть чёткая позиция. Приводится в пример ряд зарубежных стран, в частности Италия, США, Великобритания, где уклонение от переписи карается штрафом, а в Великобритании предусмотрено тюремное заключение за подобное поведение. А у нас этого ничего нет, и абсолютно правильно, поскольку это не принуждение, а свободный выбор каждого гражданина. Ещё раз: только тогда граждане будут участвовать в переписи, если будут понимать её значение, все процедуры, и их голос, их персональные данные будут надёжно защищены. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое. Я так понимаю, вопросы ещё остались, да? Да.

**Красноруцкий П. П.** Спасибо большое.

Павел Александрович, вопрос вам. Первое – как будете бороться с «задвоением», потому что у вас, с одной стороны, будут ходить переписчики, а с другой стороны, будет электронная перепись? Не получится ли так, что с одной стороны кто-то электронным способом пройдёт перепись, а потом к ним на предприятие либо в другие места придут переписчики?

И второе. Как будете мотивировать население для того, чтобы люди участвовали в переписи? Александр Семёнович сказал уже по поводу того, что административно заставить не можем, но мотивация всё равно должна быть.

**Председательствующий.** Спасибо.

Зугура Ягануровна, тоже вопрос.

**Рахматуллина З. Я.** Качественная перепись будет зависеть от качественной работы огромного числа переписчиков, от их культуры общения, культуры поведения, коммуникации. На какой основе будет подбираться этот штат переписчиков? На договорной основе, совместители? И какая работа ведётся именно в этом направлении, чтобы были грамотные, качественные, очень воспитанные переписчики? Чтобы впоследствии не было обид и звонков на «горячую линию».

**Председательствующий.** Спасибо. Елена Вениаминовна, вопрос тоже, пожалуйста.

**Бондаренко Е. В.** Павел Александрович, давайте всё-таки вернёмся к этим 5,2 миллиона человек, которые не были в прошлую перепись переписаны. Насколько это критично? И что предполагается сделать в эту перепись, чтобы всех учесть?

**Смелов П. А.** Бороться с «задвоением». Вся система переписи будет синхронизироваться раз в сутки. Если человек прошёл перепись онлайн, то у переписчика в его планшете вечером отобразится, что всё, этот человек прошёл перепись. Не человек конкретно, не фамилия, имя, отчество, а адрес, место жительства. Вот эта квартира уже в полном составе прошла перепись, туда не ходить. Максимум, он может прийти и проверить, действительно ли человек участвовал в переписи или нет.

Если всё равно такие случаи могут произойти, мы это знаем, у нас есть математический инструментарий, который позволяет выявить этих «двойных людей» и потом их «вычистить» из переписных листов. То есть, почему мы не подводим итоги на следующий день? Потому что всё равно нужно проводить анализ полноты и качества заполнения переписных листов. Соответственно, первые цифры мы сможем дать только в декабре, и то мы дадим лишь цифру о численности населения в целом по стране, но больше никаких характеристик, потому что дальше это всё надо проверять, особенно что касается национальности, это вообще ручная работа. То есть проверяется каждая запись отдельно, вручную, чтобы не было никаких ошибок и чтобы её отнесли именно туда, куда надо.

Мотивация людей. В информационно-разъяснительной работе мы будем подробно объяснять во всех роликах и материалах, для чего это нужно, зачем собирают все данные и как вообще жизнь человека

изменится, где будут использоваться данные переписи для улучшения жизни людей.

Пытаемся работать с бизнесом, чтобы они какие-то свои идеи предложили по мотивации, чем-то пожертвовали, но пока не нашли отклика, потому что всё-таки, умножая на 144 миллиона человек даже рубль, получается слишком большая сумма для любого бизнеса.

Основа подбора персонала. Весь персонал будет привлекаться на краткосрочные договоры гражданско-правового характера, в связи с чем мы и не можем применять при оплате как раз северный коэффициент.

Есть у нас постоянный перечень лиц, которых мы привлекаем к своим выборочным обследованиям населения, разумеется, сейчас уже идёт подбор пула переписчиков, приглашают тех, кто может и хочет принять участие. Много записывается тех, кто был переписчиком в 2010 году, то есть они хотят снова поработать, многим понравилось.

Также мы надеемся, как обычно, что Минобрнауки России нам поможет и разрешит всем вузам перенести практику на октябрь, чтобы привлечь студентов, но не всех поголовно. Мы не будем приглашать молодых людей каких-то гуманитарных специальностей, актёров и танцоров, а будем брать всё-таки определённый пул специальностей, чтобы было понимание, что такое статистика, экономика, чтобы студенты примерно представляли, как проходят опросы и чтобы им было проще.

Нам в этом раз привлекать студентов всё-таки выгоднее ещё и тем, что они знают информационные технологии, им проще будет работать с планшетными компьютерами.

Хотя в любом случае у нас предусмотрены четыре дня обучения всех переписчиков, то есть перед тем, как они выйдут в поле, будет проведено их обучение в течение четырёх дней по использованию планшетных компьютеров, будет прочитан курс, как вести диалог с людьми, какие могут быть нестандартные ситуации, как реагировать на агрессивное поведение людей.

После первого дня переписи мы наблюдаем всегда, и во всех странах это наблюдается, частичный отказ, 1–2 процента переписчиков отказываются дальше идти работать. Потому что кому-то психологи-



чески тяжело выдержать такое, кому-то физически тяжело, когда он понимает, что ему нужно пройти 2–3 километра в день дополнительно.

Для этого мы всегда создаём пул запасников, которых в подобном случае сразу подключаем и выводим в поле на следующий же день.

Национальные общественные объединения. Сейчас мы начинаем работу, составляем перечень всех организаций, собираем из территориальных органов и из других органов, чтобы направить приглашения к сотрудничеству, к участию.

Мы выдадим контакты всех территориальных органов, а вы уже на месте будете связываться.

Комиссии формируем, но, к сожалению, мы не можем повлиять на составы комиссий, это дело региональное и муниципальное, поэтому я думаю, что если вы обратитесь к председателю комиссии того или иного региона, они с удовольствием включат, и если работа конструктивная, то все только «за».

**Председательствующий.** Павел Александрович, в любом случае, вы в своих рекомендациях это можете предложить...

**Смелов П. А.** Да, да, конечно.

**Председательствующий.** Где-то понимают, где-то не понимают, а когда увидят вашу некую инструкцию или письмо, конечно, они среагируют.

**Смелов П. А.** Нет, конечно, когда мы составим весь перечень, мы в территориальные органы свои направим, именно как инструктивное письмо, привлечь к работе и связаться, то есть... И они уже будут отрабатывать 100 процентов.

Глава семьи может переписать всех членов семьи, это не проблема, это предусматривается, в том числе и на портале госуслуг – можно зайти и сразу всех переписать. Детей тем более, потому что дети, с точки зрения закона и методологии, имеют право только с 18 лет самостоятельно заполнять анкету и отвечать на вопросы переписчика.

Конечно, когда проходит перепись, мы переписчикам объясняем, что если ребёнок хочет под присмотром родителей сам ответить на вопросы, да ради Бога, это даже приветствуется, что ребёнок включается в этот процесс и понимает, что это важно.

Тем более у нас будет специально запущено в этом году несколько детских проектов, направленных на разъяснение, что такое перепись.

Это будет специально разработанная линейка открытых уроков, мы постараемся, чтобы они прошли во всех школах, чтобы рассказать, что такое перепись и для чего она, а для самых маленьких детей будет выпущен специальный выпуск мультсериала «Смешарики», где будет рассказано подробно, для чего нужна перепись.

Для чего это делаем? Потому что на самом деле дети очень активно могут влиять на родителей, и если им понравится перепись, они всё-таки заставят маму с папой её пройти: или пригласить переписчика, или сходить самим.

5,2 миллиона человек, отказавшихся от участия в переписи. Такое во всех странах наблюдается. У нас на самом деле один из самых маленьких в мире процентов, потому что во многих странах и до 10, и до 15 процентов людей отказываются от переписи. По численности они нам несильно искажают статистику. Да, конечно, не хватает полных характеристик того, что из себя представляют эти люди. Но надо понимать, что эти 5,2 миллиона сосредоточены не в одном субъекте, а распределены по всем территориям страны, поэтому искажение для каждого субъекта достаточно незначительное, то есть это очень минимальная погрешность.

И с введением как раз портала госуслуг мы надеемся, что этот процент сократится, потому что в мегаполисах мы объективно не могли застать кого-то дома, так как люди уходят в 7 утра, возвращаются в 9–10 вечера, и переписчика мы не можем заставить дежурить до поздна, до ночи. Я надеюсь, что эти технологии позволят нам решить этот вопрос.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Вот такое замечание: эта информация по пяти миллионам отказавшихся от переписи была взята из административных книг по разным причинам: не открыли дверь, не пустили и так далее. И, конечно, пострадали крупные этносы. Пострадали русские, татары, может быть, украинцы и так далее. И я хотел ещё обратить внимание на то, насколько важно участие граждан.

Давайте мы сейчас сделаем так: Сергей Львович, дам слово на выступление, а потом следующие вопросы. Всем дадим слово.

Кантемир Хуртаев, представитель Всероссийского межнационального союза молодёжи.

Потом Степанов Сергей Львович. Дальше Селиверстова Нелли Геннадьевна, Алина Александровна. В таком порядке пойдём.

Пожалуйста.

**Хуртаев К.** Спасибо большое!

Уважаемые коллеги, Ильдар Ирекович!

Я думаю, все прекрасно понимают, что от результатов переписи зависит и качество государственного управления, и достижение целевых индикаторов в социальной, экономической и иных сферах.

В свою очередь качество самой переписи зависит во многом от того, насколько наши граждане воспримут это как важное государственное событие, мероприятие, а не какую-то рутину. Здесь все это прекрасно понимают. И я считаю, что здесь нужно активно использовать институты гражданского общества.

Здесь и Александр Семёнович, и Павел Павлович Красноруцкий говорили: есть предложение создать национальный подготовительный комитет по проведению переписи, куда бы вошли общественные организации, главным образом молодёжные, в том числе национальные, которые бы разработали комплекс мероприятий, направленных на популяризацию переписи, и реализовали бы их в первом полугодии 2020 года.

Также они могли бы быть помощниками в информационно-разъяснительной работе, и этот комитет мог бы взять на себя функции общественного контроля, о чём говорил Александр Семёнович.

Я думаю, что такой инструмент был бы помощником Росстату. У нас есть положительный опыт использования национальных подготовительных комитетов, когда проводили Всемирный фестиваль молодёжи и студентов, был создан такой комитет, он очень хорошо отработал, хорошо себя зарекомендовал. И в данном случае, мне кажется, этот национальный подготовительный комитет мог бы сыграть большую роль в улучшении качества переписи, в улучшении качества тех данных, которые будут собраны. Потому что если граждане сами захотят переписаться и сообщить всё, что нужно, это, собственно говоря, то, что нам необходимо, и это очень важно. Я думаю, что здесь люди знают, насколько важно иметь качественную картину ситуации вообще в государственном управлении.

Вот такое предложение. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Хотел бы предоставить слово Степанову Валерию Владимировичу, сотруднику Института этнологии, антропологии имени Миклухо-Маклая.

**Степанов В. В.** Я совсем коротко скажу.

Во-первых, моё выступление информационного плана, поскольку Институт этнологии и антропологии Российской академии наук всё время мониторит тему, связанную с переписями, и все переписи тоже прошли в этом смысле через нас.

Мы постоянно сотрудничали с Росстатом все эти постсоветские 20 лет и даже до этого, поэтому мы в курсе всех событий. И что-то мы рекомендовали, что-то было принято и при текущей подготовке тоже в том числе.

Я хочу сказать о том, что эта мера участия, о которой мы все сейчас говорим и дальше продолжим обсуждать, мера участия населения в переписи, она, по нашим исследованиям, из переписи в перепись стабильная.

По предварительным опросам, которые мы проводили перед переписями и по их завершении, выясняя желание населения участвовать в переписи, это примерно 95, 96, 97 процентов. Нынешний предварительный опрос дал примерно те же результаты. То есть людей особо сильно, на грани жёсткого убеждения или там полупринуждения, мотивировать не нужно. Участие в переписи – это такой игровой момент, тем более что здесь представляет интерес возможность самостоятельного заполнения переписных листов через сеть «Интернет», это тоже дополнительная такая мотивация, очень по-современному это выглядит, и для молодёжи тоже интерес представляет. То есть в этом смысле вроде бы как картина благоприятная. Но проблема вот такая.

Проблема в том, что мера активного участия, она тоже в той или иной степени стабильная, и она, конечно, этим 96 процентам не соответствует, а где-то в половину меньше.

Сейчас по нашим текущим оценкам, где-то порядка 44 процентов населения захочет активно что-то предпринять, чтобы пройти перепись. Туда мы относим тех, кто выражает желание пройти перепись самостоятельно через сеть «Интернет» или своими ножками прийти на перепис-

ной участок и сообщить все сведения о себе и о своей семье. В то время как 51 процент – это люди, которые согласны участвовать в переписи, выражают интерес, но сами для этого предпринимать ничего не собираются и не будут. И здесь, конечно, максимальную роль должны сыграть переписчики и вообще информационная кампания на эту тему.

Это притом, что люди, как правило, забывают, по сравнению с предыдущими переписями, какие у них есть права. Если сейчас будет рассказано – а как же без этого? – что перепись, в общем-то, добровольная, потому что мы знаем, что по закону о переписи участие в ней – это общественная обязанность.

И в то же время в статье того же закона о переписи сказано, что нельзя принуждать к участию в переписи никого. И, соответственно, это может сработать на снижение желания участвовать, особенно если люди будут испытывать затруднение в этой самой регистрации на едином портале госуслуг для того, чтобы самостоятельно пройти перепись, или если людям может показаться довольно трудным заполнять эти переписные листы в электронном виде.

Мы опросили некоторую часть населения в 40 с лишним регионах России в 2019 году, в прошлом, и в том числе такую активную категорию, как студенты. Я просто приведу некоторые цифры.

В Самаре только 42 процента студентов изъявили желание переписываться через сеть «Интернет», хотя, казалось бы, это, в общем, довольно продвинутая часть населения. Причём мы опрашивали как гуманитариев, так и технарей.

В Казани 44 процента, в Новосибирске 47 процентов, в Перми наибольший показатель – 51 процент.

Про Москву в этом смысле мы ничего не знаем.

Зато в Дагестане – 39 процентов, а в Чечне – 22 процента и в Ингушетии – 20.

Что касается всего населения, то желание участвовать в переписи через сеть «Интернет», то есть онлайн, в Москве высказало 37 процентов, а в Ингушетии всего лишь 18 процентов. То есть недооценивать работу переписчиков нельзя, а ведь на некоторых совещаниях даже звучали слова о том, что переписчик – это, в общем, пережиток прошлого. Но сейчас, в переписи 2020 года, переписчики ещё будут задействованы, а уже в следующие разы вся перепись пройдёт онлайн.

В качестве рекомендаций «круглого стола» я бы предложил записать следующее.

Первое. Усилить рекламное информирование населения, суть которого – не призыв участвовать, поскольку многие и так согласны, я уже об этом сказал, а уведомление о том, что не следует откладывать самостоятельное заполнение переписного листа на последний срок, так как для страны перепись через сеть «Интернет» – это дело новое.

Второе. Может появиться новый вид мошенничества, особенно в отношении пожилых людей. Нужно людям говорить о том, чтобы не доверяли чужим вносить свои личные данные на портале госуслуг.

Мошенники, безусловно, будут стараться внушить, особенно пожилым людям, что перепись возможна только через сеть «Интернет», так что необходимо объяснять, что можно пройти перепись не только самостоятельно, но и сделать это через переписчика у себя дома и на стационарном участке.

Третье пожелание. Очень важно – это надо, мне кажется, максимально учесть по опыту предыдущих переписей, – что нужно именно на переписных участках, непосредственно во время переписи работать с населением.

Прошлые переписи 2002-го и 2010-го показали, что успех в основном зависит от действий переписного персонала. Эти действия должны быть грамотным, и нужно не бояться настойчивости, опять же, конечно, действовать без принуждения.

Опять же на некоторых заседаниях звучит, что нельзя надоедать населению, нельзя постоянно стучаться в двери. Да, конечно, чрезмерно настойчивым быть нельзя, но постоянно в течение этого октября стоит напоминать, что срок проходит, что скоро перепись закончится – это необходимо.

И последнее. Важно предусмотреть наплыв людей под конец переписи на стационарные участки, чтобы там не было перегрузки, потому что в очереди на стационарных участках, конечно, стоять мало кто захочет. И надо, чтобы были соответствующие площади и усиленное количество переписчиков.

Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Так и будет. Ладно.

Хотелось бы представить Кандыбовича Сергея Львовича, руководителя Федеральной национальной культурной автономии белорусов. Подготовиться Нелли Геннадьевне.

Пожалуйста, Сергей Львович.

**Кандыбович С. Л.** Спасибо большое.

Уважаемый Ильдар Ирекович, в 1979 году я и мои товарищи по учебной группе были очень расстроены, что нас не послали на картошку традиционную в сентябре месяце, и мы принимали участие в переписи населения в качестве переписчиков. Очень интересный опыт, которым отдельно можно поделиться.

Но в данном случае я хотел бы поблагодарить Ильдара Ирековича, он сегодня ввёл в научный оборот такое понятие, как «пострадавший этнос». Я думаю, что белорусы относятся в большей степени к этой категории. Почему? Потому что последние три переписи населения показали следующие цифры.

Я по нисходящей, три последние: 1 миллион 206 тысяч, 836 тысяч, 525 тысяч – это во время последних трёх переписей, столько граждан Российской Федерации при переписях назвали себя белорусами.

Я понимаю, что в этой переписи очень многие наши коллеги будут записываться белорусами, чем я очень горжусь, но вопрос...

**Председательствующий.** Агитировать можно, принуждать нельзя.

**Кандыбович С. Л.** Конечно.

И в этой связи, конечно, я хотел бы обратить внимание, что наш сегодняшний замечательный «круглый стол» проходит на площадке Комитета Государственной Думы по делам национальностей. И каждый присутствующий на этом «круглом столе», наверное, думает: вот интересно, сравню, что же будущая перепись населения покажет – увеличится, сократится?

Для нас это была проблема, она и остаётся проблемой: почему не было никакого исхода у белорусов, не было никаких катаклизмов, а их становится всё меньше и меньше. Я по этому поводу общался с академиком Тишковым Валерием Александровичем, он указал на такие опции, как двойная идентичность, какие-то другие вещи.

И в этой связи я хотел что сказать. Большое спасибо, что вы обратитесь в местные структуры для того, чтобы очень активно при-

влекать специалистов из национальных культурных объединений и организаций. И я думаю, что будет очень нелишним, если мы такую просветительскую работу проведём и расскажем, что же такое «двойная идентичность». Почему? Потому что вопрос очень непростой, и с каждой последующей переписью населения белорусов будет всё меньше и меньше, и скоро мы запишемся в коренные малочисленные народы.

Спасибо.

**Председательствующий.** Но коренные малочисленные народы по закону – меньше 50 тысяч, Сергей Львович, до этого далеко, я думаю. Не надо так прогнозировать.

Уважаемые коллеги, чуть-чуть терпения. У нас завершать «круглый стол» будут два выступления – люди приехали из регионов, давайте мы их послушаем.

Итак, Селиверстова Нелли Геннадьевна, руководитель территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области.

И подготовиться Ирине Александровне.

**Селиверстова Н. Г.** Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Так как мы орган статистики, поэтому можно я всё-таки дам немного статистики, в том числе по Калужской области?

Калужская область на протяжении 10 лет или в межпереписной период сохраняет свою численность населения. У нас численность населения – 1 миллион 10 тысяч человек плюс-минус две-три тысячи на протяжении 10 лет.

Естественная убыль населения в пересчёте на 1 тысячу составляет 5,5 промилле, это показатель средний. В 2015 году, где у нас был самый высокий уровень рождаемости, этот коэффициент составлял 2,5.

Смертность населения в Калужской области ежегодно сокращается. Если в 2010 году он составлял 16,5 промилле, то в 2019 году он уже составляет 14,7 промилле.

Однако естественная убыль населения в регионе компенсируется только международной миграцией. Общемиграционный прирост населения отмечался за весь межпереписной период и в среднем составляет 2,6–2,8 промилле. Основной приток мигрантов в Калужской области – это Таджикистан, Узбекистан, Украина, Армения и Республика Молдова.



В рамках совместной работы с управлением внутренних дел при фиксации постоянной численности населения в Калужской области мы пришли к следующему выводу. За последние три года наблюдается у нас снижение миграционного прироста, особенно по гражданам иностранных государств, которые пребывают на нашей территории девять и более месяцев.

В то же время мы ежегодно фиксируем увеличение количества выдаваемых патентов. Так, в 2019 году уже было выдано 24,6 тысячи патентов, в начале этого года уже восьми тысячам мигрантам продлили патент.

Законодательно иностранный гражданин, получающий патент на 12 месяцев, не может рассматриваться как постоянное население, так как только оплаченный им на определённый период патент является основанием для его пребывания на территории Российской Федерации.

Мы провели анализ: как правило, мигранты оплачивают патенты на один – три месяца, максимум на пять месяцев, поэтому мы их в категорию постоянного населения включить не можем. А учитывая последнюю тенденцию по воссоединению семей мигрантов, которые приезжают к нам на работу, практически вдвое увеличится количество трудовых мигрантов на нашей территории. Мы посчитали: в среднем на территории Калужской области количество граждан, которые приехали из других государств, примерно составляет 62–65 тысяч человек. Поэтому отсутствие реальных цифр мешает, особенно нашим северным инвестиционно привлекательным и миграционно привлекательным территориям, проводить грамотную политику. Особенно это касается таких территорий, которые примыкают непосредственно к городу Москве, это Боровский район, Малоярославецкий район, город Обнинск и отчасти Жуковский район.

Тем не менее мы поставили себе это как крайне важную задачу, и совместно с министерством внутренней политики и массовых коммуникаций, министерством труда и социальной защиты, управлением внутренних дел по Калужской области мы подготовили проект плана мероприятий, который будет рассмотрен в четверг. Мы хотим задействовать все наши структуры, в том числе Межрегиональный многофункциональный миграционный центр, расположенный у нас

в Боровском районе, который объединяет все запросы мигрантов на работу на нашей территории. Мы будем проводить активную работу через многофункциональные центры. Опять же, мы договорились с руководителями организаций, привлекающих большое количество граждан из других стран, которые нам будут содействовать в проведении переписи данных лиц.

Чем больше информации по структуре населения, тем качественнее и лучше программные продукты, тем больше трансфертов получает как субъект Федерации в целом, так и отдельно муниципальное образование. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Уважаемые коллеги, Нюнина Ирина Александровна, руководитель территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области. Пожалуйста.

**Нюнина И. А.** Добрый день! Поскольку я сегодня представляю одновременно и Росстат, и правительство Рязанской области, я позволю себе своеобразный консолидирующий доклад, подводящий итог сегодняшнему мероприятию.

Я в основном буду касаться межведомственного взаимодействия, опыта Рязанской области при подготовке к проведению переписи.

В 2019 году в Рязанской области завершены работы по актуализации списков адресов и картографического материала Всероссийской переписи населения. Большую помощь в проведении данного этапа подготовительных работ оказали органы исполнительной власти Рязанской области, органы местного самоуправления, ресурсоснабжающие организации и управляющие компании.

По итогам регистраторского обхода информация о состоянии адресного хозяйства, то есть о наличии на домах указателей с наименованием улиц, номеров домов, о состоянии уличного освещения была представлена главам администраций муниципальных районов и городских округов с целью устранения выявленных недостатков. И по состоянию на 1 января 2020 года три четверти населённых пунктов всю необходимую работу уже провели.

В настоящий момент Рязаньстат приступил к формированию организационного плана проведения переписи населения. Одновременно формируется кадровая база кандидатов на вакансии контролёров

переписного уровня и переписчиков, контролёров полевого уровня и переписчиков.

Для проведения Всероссийской переписи населения в Рязанской области необходимо привлечь и обучить с учётом резерва более 30 тысяч человек, 30 тысяч единиц временных переписных работников. В целях привлечения преподавателей и студентов вузов заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с тремя ведущими государственными вузами региона, достигнута договорённость с избиркомом об участии членов территориальных и участковых избирательных комиссий в переписи и уже сформированы списки желающих.

В мае 2019 года заключено соглашение с МФЦ Рязанской области, предметом соглашения является организация стационарных переписных участков в территориальных отделах МФЦ и также участие МФЦ в информационной кампании, направленной на освещение предстоящего мероприятия.

Эффективным способом межведомственного взаимодействия на протяжении всего срока подготовки к проведению ВПН 2020 служит областная переписная комиссия. Работа комиссии не только позволяет ускорить принятие необходимых управленческих решений, но и сгенерировать новые подходы к решению поставленных задач.

Так, например, на одном из заседаний комиссии главы администраций муниципальных районов предложили привлекать к мероприятиям по обеспечению безопасности лиц, осуществляющих сбор сведений о населении, добровольные народные дружины.

По инициативе первого заместителя председателя правительства Рязанской области в ноябре 2019 года Рязаньстат принял участие в XII съезде Ассоциации советов муниципальных образований Рязанской области, что позволило обсудить проблемные вопросы предстоящей переписи с главами всех муниципальных поселений Рязанской области.

Уже в 2019 году Рязаньстат приступил к активной информационно-разъяснительной работе, причём в данной работе активное участие принимает министерство по делам территорий и информационной политике региона. В целом в 2019 году было опубликовано порядка 300 материалов, вышло в эфир 9 телесюжетов.

В декабре 2019 года Рязаньстат принял участие в проекте «Рязань – новогодняя столица России» в рамках гастрономического фестиваля «Пирожок» и семейного фестиваля «Новогодний карнавал» с акцией «Рассказываем о Всероссийской переписи населения 2020 года». Жителям и гостям Рязанской области рассказали об истории переписи населения в регионе, рассказали о первой цифровой переписи и вручили сувенирные подарки с символикой ВПН-2020. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Уважаемые коллеги, видите, некоторые субъекты уже очень серьёзно погрузились в эту работу, хотя нельзя сказать об этом по ряду других регионов, насколько я проинформирован, но это тоже такая аналитика для Росстата, чтобы посмотреть на этом этапе, насколько эта работа уже начата. Спасибо большое.

Уважаемые коллеги, сейчас должен спросить, все выступили? Да, ещё вопрос. Крайний вопрос, я так понимаю, да? И на этом мы завершаем.

**Харсиев А. А.** Да.

Всё-таки я что-то пропустил? С мигрантами у нас нет сегодня определённого решения, как их переписывать?

Ильдар Ирекович, как учитывать мигрантов?

**Председательствующий.** Переписывать в каком качестве, как?

**Харсиев А. А.** Есть проблемы, о которых мы сегодня слышали: мигранты сосредотачиваются где-то на промышленных предприятиях, где-то их меньше, где-то их больше. Как мы их будем вообще учитывать, есть понимание?

**Смелов П. А.** Нет. У нас есть прекрасное понимание, это стандартная методология, всё прописано. Разумеется, что учитывать и переписывать мы мигрантов будем в основном силами переписчиков. Во время подготовительной работы мы постараемся выявить все места их скопления, где они проживают, и туда специально пойдут переписчики.

Сейчас мы пишем письма в посольства, чтобы наладить работу и чтобы они проводили разъяснительную работу среди них, потому что ни мы, никто не убедит их, что это безопасно, только посольству они ещё более или менее как-то доверяют или каким-то своим национальным образованиям, там диаспорам...

**Председательствующий.** Однозначно, только в том числе через национальные организации нужно действовать.

**Смелов П. А.** Вопрос доверия, конечно...

**Председательствующий.** Доверие – да, и если переписчики придут ещё в собственной форме, восприятие уже будет иное.

**Смелов П. А.** В форме мы не пойдём никогда и никогда не ходили, то есть всегда идут переписчики, но они могут сопровождаться кем-то из территориального органа Росстата, чтобы не одних детей отсылать, а более взрослых людей. Полиция к этому не будет привлекаться.

**Председательствующий.** Хорошо. Портфель переписи утверждён?

**Смелов П. А.** Да, портфель утверждён, жилетка утверждена, шарфик утверждён, фонарик, удостоверение защищённое.

**Председательствующий.** Ну вот видите. Увидят жилетку с портфелем, и всё...

**Смелов П. А.** Всё есть. Всё есть, просто не демонстрируем, чтобы форму никто не мог скопировать. Ближе к делу мы их продемонстрируем.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

**Ламейкин Д. В.** Коллеги, мы же договорились – вопросы, а потом выступления.

Я несколько тезисов всё-таки хотел бы озвучить на основании того, что прозвучало. О переписчиках мы услышали, что будут студенты, и здесь возникнет опять же проблема – их не будут пускать, с ними не будут общаться.

У нас прекрасно работает местное самоуправление, это и ТОСы, это территориальные центры, старшие по домам. Так, может быть, в рекомендациях федеральных сделать акцент на формирование этих групп, чтобы они были либо непосредственно переписчиками, либо чтобы в эту группу входили люди, которые знают жителей этих домов и которых знают жители. Тогда действительно будет обратная связь и будет работа.

Абсолютно не услышал про участие депутатского корпуса во всей этой работе. На мой взгляд, на этапе разъяснительной и информационной работы мы должны их использовать, начиная с депутатов поселенческого уровня, местного уровня, регионального уровня

и до депутатов Государственной Думы. Эта работа должна вестись. Мы понимаем, что в основе любого успеха лежит планомерное кропотливое информирование и объяснение людям.

Сегодня, если мы с вами понимаем важность этого процесса, и если мы выйдем сейчас на улицу и зададим вопрос нашим жителям, зачем нужна перепись, убеждён, никто на этот вопрос не ответит.

Эту работу надо вести на федеральном уровне, и очень важно эту разъяснительную работу вести лидерам общественного мнения (ЛОМам) на местах. И среди ЛОМов, помимо депутатов, есть сегодня активные граждане, особенно в городах, группы в социальных сетях, есть лидеры общественного мнения, которые вокруг себя или под собой формируют тысячи подписчиков. Давайте выстроим эту работу, ещё раз повторюсь, и на федеральном уровне, и на региональном, эти сигналы должны пройти отсюда.

И, конечно же, вопрос безопасности. Здесь вы абсолютно правы, что не раскрывается сегодня та атрибутика, которая будет сопровождать работу переписчиков, но, наверное, необходимо подумать о каком-то ресурсе, когда человек может подтвердить свою идентификацию помимо удостоверения или какой-то бумаги. Необходим второй уровень идентификации, который был бы заложен для этого. Тогда мы будем говорить о некоем доверии.

**Председательствующий.** Спасибо большое. Абсолютно правильное замечание.

По поводу блогеров звучало очень, кстати, к месту предложение. У нас есть блогеры, у которых подписчиков миллионы, 800 тысяч... Я думаю, надо посмотреть. Знаю некоторых блогеров, с которыми я общался. Почему бы и нет, их тоже нужно и в информационно-пропагандистскую работу пригласить, думаю, это было бы здорово.

**Смелов П. А.** Да, мы с удовольствием пытаемся с блогерами работать, правда, все блогеры зарабатывают как раз контентом сети, и они просят денег. Поэтому, если знаете кого-то лично, кто бесплатно готов, мы всегда за это.

Второй уровень безопасности будет тоже озвучен чуть позже, ближе к началу переписи.

**Наумов А. А.** Студент – это человек, который, в общем-то, облегчает зачастую себе работу. Я, как профессиональный социолог, ра-

ботал со студентами и знаю, какой контроль нужен при проведении социологических опросов, с ума сойти, как здесь будет, а?

**Смелов П. А.** Поскольку все планшеты будут периодически выходить всё-таки в онлайн, будут сниматься определённые показатели деятельности каждого переписчика, и в ежедневном режиме нам по определённым алгоритмам будет выдаваться список, какие переписчики как-то непонятно работали – слишком много переписали или в одном и том же месте всех переписали. Затем ещё намечено много разных контролей. И будет это выдаваться списком, который будет уходить на каждую территорию, в каждый муниципальный округ, и там на месте их уже будут проверять и контролировать. Всё это будет выявляться в автоматическом режиме, поэтому в этом плане нам сейчас будет проще гораздо.

**Председательствующий.** Спасибо.

**Зорин В. Ю.** Одну реплику...

**Председательствующий.** Да, давайте, Владимир Юрьевич.

**Зорин В. Ю.** Ну, во-первых, никто не возбраняет привлекать не только студентов, потому что зарплата в 18 тысяч – это тоже деньги, и взрослые могут участвовать.

И второе. Хотел напомнить, что в своё время переписчиками были и Лев Николаевич Толстой, и Антон Павлович Чехов, и депутаты, и министры. Почему пример не показать у вас в регионе?

**Председательствующий.** Завершаем.

**Муканян Л. А.** По вопросу безопасности. Прошлая перепись показывала, что иногда на переписчиков нападали. Как будет в этот раз обеспечена безопасность самих переписчиков? И регионы тоже разные.

И второй момент. Есть ли какая-то законодательная база по защите этих переписчиков от оскорбления, от нападения? Законодательно они как-то защищены?

**Смелов П. А.** Не буду перечислять все меры, как у нас вся эта работа выстроена и с МВД, и с другими правоохранительными органами, но хочу сказать, что в прошлую перепись было всего четыре таких случая и без особо тяжких каких-то последствий. По большому счёту, там просто люди испугались. От оскорблений у нас, к сожалению, никто не застрахован. И защитить... у нас законодательство единое и общее.

Страховку от травм и тому подобного нам предоставляет Сбербанк. Полностью бесплатную страховку всего переписного персонала от получения каких-то несчастных случаев и травм. Это единственный бизнес, который нас, государство, поддержал таким образом.

**Председательствующий.** Мы в своём решении тоже это отразим в отношении и бизнеса, и, может быть, государственных корпораций, которые, я считаю, должны в этом деле участвовать.

Уважаемые коллеги, большое спасибо всем. Завершаем. Мы проанализируем все выступления и благодарим наших коллег: и Павла Александровича, и Михаила Николаевича, особенно Павла Александровича, который терпеливо всё выслушал, я думаю, максимально подробно ответил на все вопросы.

Спасибо тем, кто приехал из регионов.



**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**«круглого стола» Комитета Государственной Думы**  
**по делам национальностей на тему**  
**«О подготовке к проведению Всероссийской переписи**  
**населения 2020 года: проблемы и перспективы»**

10 февраля 2020 года

Государственная Дума

Развитие современного государства осуществляется только на основе численных параметров о населении, а именно: сколько в стране проживает мужчин и женщин, детей, пенсионеров и инвалидов, каков национальный состав, образовательный уровень, в каких условиях живут люди, род их занятий и т. д.

Информационной базой для получения данных о населении являются переписи населения, текущий учёт демографических событий (рождений, смертей, браков, разводов) и текущий учёт миграции (случаи перемены постоянного места жительства), выборочные регулярные и единовременные обследования населения. Однако ключевым и наиболее информативным источником являются всеобщие переписи населения.

Начиная с первой всеобщей переписи населения Российской Империи 1897 года до настоящего времени было проведено 11 переписей населения. Две из них приходятся на современную историю России. Сначала Всероссийская перепись населения была проведена в 2002 году. Затем эту процедуру повторили в 2010 году. Была сохранена преемственность методологии прошлых переписей. А также была обеспечена международная сопоставимость результатов.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 года № 2444-р с 1 по 31 октября 2020 года на всей территории Российской Федерации будет проводиться Все-

российская перепись населения (далее – перепись населения). В истории России это будет двенадцатая по счёту перепись населения.

Правовой основой переписи населения являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Проведение Всероссийской переписи населения в 2020 году обусловлено международными обязательствами России на уровне Организации Объединённых Наций, Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза. Итоги её войдут в состав Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года.

Организация Объединённых Наций признаёт переписи единственным полным и достоверным источником сведений о населении государства. Так, Экономический и Социальный Совет ООН в своей Резолюции 2015/10 от 10 июня 2015 года «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года» призвал государства-члены провести по меньшей мере одну перепись населения и жилищного фонда в рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года, учитывая международные и региональные рекомендации, относящиеся к переписи населения и жилищного фонда, и уделяя особое внимание предварительному планированию, эффективности затрат, охвату, своевременному распространению результатов переписи и удобному доступу к ним для национальных заинтересованных сторон, Организации Объединённых Наций и других соответствующих межправительственных организаций для содействия эффективному использованию и разработке планов и программ в области развития и проведения исследований по вопросам народонаселения и устойчивого развития.

Распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 21 декабря 2015 года № 5 «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – членах Евразийского экономического союза» предписывает правительствам государств – членов Евразийского экономического союза исходить из необходимости проведения переписей раунда 2020 года в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

В соответствии с решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств» очередные переписи населения в государствах – участниках СНГ должны быть проведены в максимально близкие к 2020 году сроки, предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

По итогам Всероссийских переписей населения Российская Федерация предоставляет в международные организации данные, которые являются индикаторами выполнения международных обязательств Российской Федерации.

Данные переписи населения используются для целей Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утверждённой указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года, Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2018 года № 1618-р, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

Данные о численности населения и численности коренных малочисленных народов используются при распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в рамках государственной программы «Реализация государственной национальной политики», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532.

Согласно статье 1 Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» Всероссийская перепись населения представляет собой сбор сведений о лицах, находящихся на определённую дату на территории Российской Федерации, и проводится на всей территории Российской Федерации в соответствии с официальной

статистической методологией в целях формирования официальной статистической информации о демографических, об экономических и о социальных процессах.

Всероссийская перепись населения проводится с соблюдением прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни и жилища. Сведения, полученные в ходе переписи населения, не могут быть использованы в целях причинения имущественного и морального вреда человеку и гражданину, затруднения реализации его конституционных прав и свобод. Вместе с тем участие в переписи населения является общественной обязанностью человека и гражданина.

Большинство показателей, собираемых во время переписи населения, невозможно получить из других источников информации. Главная ценность переписных данных заключается в том, что итоги предстоящей переписи населения обобщат уникальную информацию о населении страны, числе и структуре домохозяйств, национальном составе, уровне образования населения страны, миграционных процессах. Итоги Всероссийской переписи населения могут послужить мотивом к пересмотру отдельных мероприятий национальных проектов для достижения целевых показателей.

Так, например, сведения о населении страны служат отправной точкой для расчёта демографических и других важных социально-экономических параметров развития государства. Блок вопросов, касающихся трудовой миграции, позволяет оценить это явление в рамках всей страны, а также каждого субъекта. Будет детально изучена динамика и структура маятниковой трудовой миграции в каждом регионе, как в отдельности, так и во взаимосвязи с другими социально-экономическими процессами.

Кроме того, в Российской Федерации на основе итогов Всероссийской переписи населения строятся государственная национальная политика и намечаются меры по её реализации. Без переписи населения невозможно узнать национальный состав населения, а также уровень владения родными языками. Данные переписи также нужны для мониторинга межконфессиональных и межнациональных отношений.

В июне 2019 года программа Всероссийской переписи населения была одобрена Комиссией Правительства Российской Федерации

по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года. Программа Всероссийской переписи населения – это перечень вопросов, содержащихся в переписных листах, на основании которых собираются сведения о населении.

В переписные листы включены 4 этнолингвистических вопроса. Они адресуются постоянным жителям: национальная принадлежность; родной язык; владение и пользование русским языком; владение и пользование иными языками.

Согласно статье 26 Конституции Российской Федерации каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принуждён к определению и указанию своей национальной принадлежности. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Данное право будет реализовано в вопросе «Ваша национальная принадлежность». Этот вопрос в переписных листах открытый, он не предполагает использования каких-либо «допустимых» вариантов ответа. В переписной лист вносится та информация, которую сообщает респондент. Переписчикам запрещено ставить ответ гражданина под сомнение.

Миграционным процессам посвящены шесть вопросов: место рождения и гражданство; продолжительность проживания в месте постоянного жительства; прежнее место жительства; проживание за границей в течение одного года и более; местонахождение работы и периодичность выезда на работу за пределы места жительства; наличие и вид регистрации в месте постоянного жительства.

Для переписи лиц, не владеющих русским языком, по заказу Росстата будут подготовлены переводы переписных листов на отдельные языки народов России и иностранные языки. По просьбе региональных и муниципальных властей анкеты будут переведены на башкирский, бурятский, татарский, тувинский, чувашский, якутский, китайский, корейский, узбекский и английский языки. Переводиться будут не только вопросы переписных листов и варианты ответов на них, но и пояснения, доступные респондентам.

Кроме того, впервые при переписи населения будет получена информация не только о фактическом постоянном населении, но и об официально зарегистрированных жителях. Таким образом,

представится возможность оценить разницу в юридическом и фактическом населении, что позволит создать основу для последующего перехода на регистровую перепись населения.

Всероссийская перепись населения 2020 года будет коренным способом отличаться от ранее проводимых переписей населения. Сбор сведений о населении будет происходить на электронных переписных листах в сети Интернет и на планшетных компьютерах переписчиков. Ожидается, что применение интернет-переписи поможет снизить нагрузку на население и будет способствовать получению полной и достоверной картины современного общества. Это позволит охватить те категории населения, которые предпочитают не общаться лично с переписчиками и отказываются от переписи.

Интернет-перепись пройдёт с 1 по 25 октября 2020 года. Доступ к ней будет предоставлен всем пользователям Единого портала государственных услуг (ЕПГУ) со стандартной и подтверждённой учётными записями. При этом у них будет возможность переписать не только себя, но и членов своего домохозяйства. Лицам, прошедшим интернет-перепись, будет выслан цифровой код как подтверждение об осуществлении переписи.

Практически одновременно с интернет-переписью начнётся опрос населения переписчиками. Все переписчики будут оснащены планшетными компьютерами с электронными переписными листами. Бумажные формы переписных листов могут применяться как резервный способ сбора информации о населении.

В период с 4 по 27 октября 2020 года переписчики обойдут все помещения, где могут проживать люди. Участников интернет-переписи повторно опрашивать не будут.

Кроме того, упор будет сделан и на центры государственных услуг «Мои документы», поскольку граждане уже привыкли туда приходить за получением госуслуг. Будут открыты стационарные участки, и любой человек сможет переписаться.

Период подготовки к Всероссийской переписи населения 2020 года стартовал ещё в 2017 году. С 1 по 10 октября 2018 года состоялся важный предварительный этап – в девяти субъектах Российской Федерации была проведена пробная перепись населения. Важнейшая задача этого пилотного исследования – проверка новых

технологий сбора сведений о населении через интернет. Пробная перепись населения 2018 года позволила не только отработать технологию интернет-переписи через ЕПГУ, но и определить долю лиц, готовых воспользоваться этим нововведением.

Использование цифровых технологий позволит существенно повысить скорость сбора и обработки информации о населении, снизить нагрузку на переписчиков, а следовательно, и расходы на проведение переписи. Современные технологии повысят качество итогов переписи населения, и уже на стадии заполнения переписных листов будет обеспечен контроль полноты и правильности учёта населения, логический контроль информации, а также будут доведены до минимума ошибки, вызванные человеческим фактором.

Ещё одним новшеством переписи населения 2020 года будет привлечение волонтёрского движения. Согласно Росстату, будет привлечено порядка двадцати тысяч волонтёров по всей стране. Они займутся информационно-разъяснительной работой. То есть они не будут привлекаться к сбору сведений о населении, поскольку данная задача отведена непосредственно переписчикам. Волонтёры будут приезжать в МФЦ, в крупные предприятия по заявкам этих организаций и рассказывать, объяснять людям, где и как быстро можно пройти перепись.

С учётом вышеизложенного, признавая Всероссийскую перепись населения как полный и достоверный источник сведений о населении государства, участники «круглого стола» в рамках подготовки к проведению Всероссийской переписи населения 2020 года отмечают следующую необходимость:

**Федеральной службе государственной статистики (Росстату):**

– при обучении лиц, привлекаемых к работе по сбору сведений о населении, методикам и порядке сбора сведений в рамках Всероссийской переписи населения 2020 года, провести разъяснительную работу о правах граждан Российской Федерации в силу статьи 26 Конституции Российской Федерации, запрете задавать наводящие вопросы и ставить под сомнение ответы респондентов;

– в целях получения полных и качественных итогов Всероссийской переписи населения 2020 года обеспечить своевременную опла-

ту труда лиц, привлекаемых к работам по сбору и обработке сведений о населении при Всероссийской переписи населения в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, а также других отдалённых местностях с суровыми климатическими условиями;

– обеспечить участие во Всероссийской переписи населения 2020 года обособленно (компактно) проживающих этнических групп. Для обеспечения охвата переписью обособленно (компактно) проживающих этнических групп необходимо проводить разъяснительную и организационную работу со старшинами и лидерами этих групп населения;

– активизировать информационно-разъяснительную работу с целью повышения мотивации к участию в переписи, формирования у населения уверенности в необходимости участия в переписи для получения полных и достоверных итогов переписи;

– провести разъяснительную работу с мигрантами по участию в переписи населения через взаимодействие с представителями землячеств (в том числе иностранных студентов), диаспор, национальных и региональных культурных автономий, а также организаций, объединяющих мигрантов;

– подготовить обучающие видеоролики, презентации по участию в интернет-переписи, провести обучение граждан современным формам участия во Всероссийской переписи населения 2020 года;

– на стационарных участках в МФЦ обеспечить необходимое количество переписчиков в конце срока проведения переписи населения с целью предупреждения возможных перегрузок из-за наплыва населения.



О подготовке к проведению Всероссийской  
переписи населения 2020 года:  
проблемы и перспективы

*Материалы «круглого стола»  
10 февраля 2020 года*

Редактор В. В. Нарбут  
Корректоры Т. Д. Романосова, А. В. Чусовлянова  
Технический редактор Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен  
ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Подписано в печать 25.06.2021  
Формат 70x100/16. Печ. л. 3,5. Печать офсетная. Тираж 250 экз. Заказ № 1743

---

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Агентство МИГ Диджитал»  
140005, Московская область, г. Люберцы, ул. Кирова, 63