



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 марта 2021 г.

№ БСВ-4/111

Министру сельского хозяйства
Российской Федерации
Д.Н. ПАТРУШЕВУ

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В ответ на письмо от 10.03.2021 года № ОЛ-22-14/3528 о рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» сообщаю, что разделяю точку зрения относительно законодательного регулирования отношений, связанных с использованием животных, в том числе, морских млекопитающих в культурно-зрелищных целях путем внесения изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вместе с тем, положения указанного Федерального закона в соответствии со статьей 2 не применяются к отношениям в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а направленный мною на рассмотрение законопроект не относится к регулированию деятельности дельфинариев, океанариумов и т.д. и не вносит запрета на использование находящихся у них на содержании морских млекопитающих в культурно-зрелищных целях.

Принимая во внимание отсутствие реабилитационных центров, а также распространенной практики по возврату морских млекопитающих в естественную среду обитания, поскольку на сегодняшний день наиболее известным случаем возврата животных в естественную среду обитания является освобождение 10 косаток и 87 белух из «китовой тюрьмы», единовременный

запрет деятельности дельфинариев, к сожалению, невозможен, поскольку потребует значительного финансирования.

Кроме того, очевидно, что при запрете культурно-зрелищных мероприятий с участием морских млекопитающих, дельфинарии, морские цирки и т.д. (далее - организации) лишатся доходов, вследствие чего, дальнейшие функции по обеспечению и надлежащему содержанию животных, скорее всего, не будут исполняться их владельцами, по причине отсутствия финансовых средств в организации.

Учитывая изложенное, проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предлагается внести запрет на добычу морских млекопитающих в культурно-просветительских целях. Отсутствие возможности в пополнении животными приведет к естественному закрытию подобных организаций.

Практика показывает, что под культурно-просветительскими целями фактически подразумевается использование морских млекопитающих в коммерческих целях путем организации с ними представлений, т.е. культурно-зрелищных мероприятий либо индивидуального плавания и т.д. Вред, который получают при таком использовании морские млекопитающие, выражающийся, в том числе, в значительном сокращении их жизни, описан обширным кругом представителей научного мира и общественных деятелей.

Дополнительно обращаю Ваше внимание на то, что мониторинг кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) дельфинариев показывает, что основными видами деятельности для них является зрелищно-развлекательная деятельность с часто встречающимися дополнительными видами деятельности: стоянок и парковок, деятельность, включенная в раздел гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность по операциям с недвижимым имуществом, деятельность в области фотографии и т.д. Фактически, шоу, построенные на выступлениях морских млекопитающих, являются основным источником заработка таких организаций и источником развития сопутствующей деятельности. Учитывая, что животные не ведут себя так в естественной среде обитания и существующие условия их содержания наносят ущерб их здоровью, впрочем, также, как и некоторые аспекты дрессировки, не ясно, что именно принято в данном случае считать культурно-просветительскими целями.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дикие животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи с нарушением требований, установленных Федеральным законом, подлежат конфискации в случаях и

порядке, которые установлены законодательством Российской Федерацией. Информация, размещенная в открытых источниках о выявленных нарушениях при содержании морских млекопитающих в дельфинариях, показывает, применение к организациям мер административного взыскания и полное отсутствие практики конфискации животных, даже при повторных нарушениях, за исключением случая с «китовой тюрьмой», возникает из-за отсутствия реабилитационных центров и развитых программ государственно-частного партнерства в сфере.

В ответе на запрос Вы указываете, что добыча (вылов) морских млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в учебных целях и культурно-просветительских целях действующим законодательством Российской Федерации о рыболовстве не предусмотрена.

Вместе с тем, практика показывает, что вылов краснокнижных морских млекопитающих осуществляется браконьерами. Учитывая отсутствие практики по выпуску добытых морских млекопитающих в естественную среду обитания, после проведенной работы исполнительными и судебными органами власти незаконно выловленные животные обычно направляются на содержание тем же организациям, для которых их изначально вылавливали, поскольку применяются положения Постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2019 года № 1659 «Об утверждении Правил обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду обитания невозможен». Примером может служить конфискованные в пользу государства судебным решением (Апелляционное постановление Краснодарского краевого суда 05.03.2020 по делу № 22-1350/2020) черноморские афалины, переданные на ответственное хранение в ООО «Дельфинарий «Морская звезда» и КПЦК «Дельфинарий «Лазаревский». По разным оценкам, в 14 стационарных дельфинариях на территории Российской Федерации сегодня содержатся 45 черноморских афалин, отнесенных к исчезающим объектам животного мира, требующих реализации мероприятий по сохранению в соответствии с Приказом от 24.03.2020 года № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации»

Разрешение на использование объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, можно получить в порядке, установленном Правительством Российской Федерации от 30.07.2004 № 400.


Учитывая изложенное, прошу Вас повторно рассмотреть проект федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Дополнительно сообщаю, что в случае концептуальной поддержки, формулировки законопроекта могут быть доработаны ко второму чтению с учетом замечаний либо законопроект может быть мною внесён в редакции с

исключением слов «Культурно-просветительских целях» из статьи 22 Федерального закона от 22.12.2004 года № 166 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

В целях ускорения обмена информацией, сканированную копию ответа прошу направить по электронной почте: bessarab@duma.gov.ru в срок до 22 марта 2021 года.

Приложение: 6 л. в 1 экз.

С уважением,


С.В. Бессараб

Вносится депутатом
Государственной Думы
С.В. Бессараб

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

Дополнить статью 22 Федерального закона от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст. 5270; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 52, ст. 5498; 2007, N 50, ст. 6246; 2008, N 49, ст. 5748) пунктом 6 в следующей редакции:

1) «6. Добыча (вылов) в целях использования добытых (выловленных) водных млекопитающих в культурно-просветительских целях, а также организации зрелищно-развлекательных мероприятий в зоопарках, океанариумах, музеях, цирках и других организациях культуры запрещена».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»»

Законопроектом предлагается установить запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях, а также в целях организации зрелищно-развлекательных мероприятий в зоопарках, океанариумах, музеях, цирках и других организациях культуры, оставив возможность вылова исключительно в учебных целях путем внесения изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Данная мера с течением времени фактически приведет к закрытию дельфинариев.

Исходя из морально-этических норм и условий содержания морских млекопитающих в дельфинариях, по состоянию на 2021 год стационарные и передвижные дельфинарии запрещены на территории 17 государств - членов Европейского союза, а именно, в Австрии, Бельгии, Венгрии, Греции, Великобритании, Ирландии, Кипре, Латвии, Люксембурге, Польше, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Эстонии.

В Израиле запрещен импорт дельфинов в развлекательных целях, в Швейцарии с 2012 года запрещен импорт живых китообразных. Использование дельфинов в развлекательных целях также запрещено в Австралии, Антильских островах, Аргентине, Бразилии, Гаити, Гватемале, Гавайских островах, Индии, Канаде, Колумбии, Коста-Рике, Мальдивские острова, Мексике, Никарагуа, Пуэрто-Рико, Украине, Чили, Южной Каролине США, аналогичные меры рассматривают и другие штаты Америки.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 24.03.2020 года № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» 7 видов отряда китообразных относятся к исчезающим либо находятся под критической угрозой исчезновения, 3 вида –

сокращаются по численности, 4 – имеют статус редкие, 6 – являются неопределенными по статусу, и только 3 вида – относятся к восстанавливаемым и восстанавливающимся.

Занесение морских млекопитающих в Красную книгу свидетельствует об угрозе их исчезновения и подразумевает необходимость принятия мер по их восстановлению, в связи с чем использование, к примеру, наиболее распространенной обитательницы дельфинариев - Черноморской афалины в развлекательных целях, относящейся к исчезающим видам и имеющей II категорию к принятию природоохранных мер из III возможных, является нелогичным действием поскольку, с одной стороны, требует государственного финансирования, с другой, является источником заработка коммерческих организаций, причиняющих при этом дельфинам психические и физические страдания, что подтверждается сокращением продолжительности их жизни в неволе.

Мониторинг кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) дельфинариев показывает, что основными видами деятельности для них является зрелищно-развлекательная деятельность с часто встречающимися дополнительными видами деятельности: стоянок и парковок, деятельность, включенная в раздел гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность по операциям с недвижимым имуществом, деятельность в области фотографии и т.д., что сложно соотнести с культурно-просветительскими целями.

Лечебный эффект от дельфинотерапии, используемый владельцами дельфинариев в качестве защиты деятельности, не подтверждается ученым сообществом и сравним с эффектом от общения с домашними животными. Вместе с тем, на официальном сайте практически любого дельфинария можно найти услуги плавания, дайвинга и фотосессий с млекопитающими.

Материалы, находящиеся в открытом доступе в СМИ и интерактивно-коммуникативной сети «Интернет» свидетельствуют о многочисленных нарушениях содержания млекопитающих в дельфинариях.

Кроме того, потребность дельфинариев в млекопитающих способствует браконьерству, что также подтверждается открытыми данными.

Учитывая, что единовременный запрет деятельности дельфинариев не представляется возможным в виду необходимости строительства реабилитационных центров, с выделением средств на содержание морских млекопитающих, в ряде случаев их невозможно будет вернуть к естественную среду обитания. Запрет добычи (вылова) в культурно-просветительских целях, а также в целях организации зрелищно-развлекательных мероприятий приведет к отсутствию возможности пополнения дельфинариев, морских цирков, и т.д. животными и, как следствие, к закрытию либо поиску новых направлений деятельности с течением времени.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 22 Федерального закона
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» потребуется внесение изменений и дополнений в следующие законодательные акты:

- Приказ Минсельхоза России от 29.06.2017 № 317 «Об утверждении порядка осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 166 «Об утверждении правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительских и иных непромысловых целей;

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.